

COM (2019) 9 final

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2018-2019

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 25 janvier 2019

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 25 janvier 2019

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Proposition de décision d'exécution du Conseil autorisant la Lituanie à introduire une mesure particulière dérogatoire à l'article 193 de la directive 2006/112/CE relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée

E 13772

Bruxelles, le 22 janvier 2019
(OR. en)

5579/19

**Dossier interinstitutionnel:
2019/0006 (NLE)**

**FISC 51
ECOFIN 49**

PROPOSITION

Origine:	Pour le secrétaire général de la Commission européenne, Monsieur Jordi AYET PUIGARNAU, directeur
Date de réception:	21 janvier 2019
Destinataire:	Monsieur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secrétaire général du Conseil de l'Union européenne
N° doc. Cion:	COM(2019) 9 final
Objet:	Proposition de DÉCISION D'EXÉCUTION DU CONSEIL autorisant la Lituanie à introduire une mesure particulière dérogatoire à l'article 193 de la directive 2006/112/CE relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée

Les délégations trouveront ci-joint le document COM(2019) 9 final.

p.j.: COM(2019) 9 final



Bruxelles, le 21.1.2019
COM(2019) 9 final

2019/0006 (NLE)

Proposition de

DÉCISION D'EXÉCUTION DU CONSEIL

autorisant la Lituanie à introduire une mesure particulière dérogatoire à l'article 193 de la directive 2006/112/CE relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée

EXPOSÉ DES MOTIFS

En vertu de l'article 395, paragraphe 1, de la directive 2006/112/CE du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée (ci-après la «directive TVA»), le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, peut autoriser tout État membre à appliquer des mesures particulières dérogatoires aux dispositions de la directive afin de simplifier la procédure de perception de la TVA ou d'éviter certaines formes de fraude ou d'évasion fiscales.

Par lettre enregistrée à la Commission le 16 octobre 2018, la Lituanie a demandé une dérogation à l'article 193 de la directive TVA afin d'appliquer le mécanisme d'autoliquidation aux disques durs. Conformément à l'article 395, paragraphe 2, de la directive TVA, la Commission a informé les autres États membres, par lettre datée du 19 novembre 2018, de la demande introduite par la Lituanie. Par lettre datée du 20 novembre 2018, la Commission a notifié à la Lituanie qu'elle disposait de toutes les informations utiles pour étudier la demande.

1. CONTEXTE DE LA PROPOSITION

• Justification et objectifs de la proposition

L'article 193 de la directive TVA prévoit que, en règle générale, la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) est normalement due par l'assujetti qui effectue une livraison de biens ou une prestation de services.

En vertu de l'article 395 de la directive TVA, la Lituanie a sollicité une dérogation à l'article 193 de ladite directive pour obtenir l'autorisation d'appliquer le mécanisme d'autoliquidation aux livraisons de disques durs qui ne relèvent pas de l'article 199 *bis* de la directive TVA. Dans le cadre de cette procédure, l'assujetti destinataire des livraisons devient redevable de la TVA. Cet assujetti, s'il bénéficie d'un plein droit à déduction, peut déclarer et déduire simultanément la TVA correspondant à la livraison, de sorte qu'aucun paiement effectif de la TVA au Trésor n'intervient.

La Lituanie a découvert une forme de fraude à la TVA dans le secteur des biens électroniques tels que les ordinateurs portables, les téléphones mobiles, les tablettes et les disques durs. Ces biens sont acquis dans d'autres États membres et, avant qu'ils ne soient livrés à des détaillants ou directement aux consommateurs, des opérations multiples ont lieu entre des opérateurs défaillants qui ne versent pas la TVA au Trésor. Il est ressorti des contrôles effectués par la Lituanie que, durant la période 2016-2017, environ 6 millions d'EUR de taxe n'auraient pas été acquittés sur des biens électroniques, ce qui représente un manque à gagner considérable pour le budget de l'État.

La Lituanie a pris un certain nombre de mesures pour prévenir et combattre la fraude à la TVA. Depuis octobre 2016, tous les assujettis à la TVA en Lituanie sont tenus d'introduire, chaque mois, des informations concernant les factures avec TVA qu'ils ont reçues et émises dans le sous-système relatifs aux factures électroniques («i.SAF») du système d'administration intelligent («i.MAS»), ce qui permet aux autorités de repérer des différences entre les données déclarées par les assujettis à la TVA et les montants de taxe non déclarés en temps utile. De même, des informations relatives aux documents de transport des biens doivent être enregistrées dans le sous-système relatif aux lettres de voiture électroniques d'i.MAS («i.VAZ»), précisant les biens transportés, les expéditeurs et les destinataires, avant que les biens soient acheminés sur le territoire de la Lituanie. Ces informations opérationnelles recueillies par l'inspection fiscale de l'État servent aussi à déceler des cas

potentiels de fraude ou à obtenir rapidement des informations sur des biens intervenant dans une chaîne frauduleuse.

Malgré toutes les mesures mises en place pour lutter contre la fraude à la TVA, les informations communiquées par la Lituanie indiquent que celles-ci ne suffisent pas pour empêcher la fraude à la TVA dans le cadre de la livraison de biens électroniques. La Lituanie estime qu'il est nécessaire d'introduire l'autoliquidation dans le secteur concerné.

La Lituanie a l'intention d'introduire l'autoliquidation pour les produits électroniques sur la base de l'article 199 *bis* de la directive TVA. Les disques durs ne relèvent cependant pas de cet article. La Lituanie fait également valoir que, d'après l'expérience acquise par d'autres États membres, à la suite de l'introduction du mécanisme d'autoliquidation pour les biens électroniques relevant de l'article 199 *bis* de la directive TVA, la fraude s'est déplacée vers d'autres biens électroniques.

La Lituanie demande donc l'autorisation d'introduire le mécanisme d'autoliquidation pour les disques durs également, sur la base de l'article 395 de la directive TVA.

Compte tenu de l'incidence positive potentielle de la mesure dans la lutte contre la forme de fraude découverte par la Lituanie, il est proposé d'accorder la dérogation pour une période limitée, allant du 1^{er} mars 2019 au 28 février 2022. Durant la période d'application de la mesure dérogatoire, il convient que la Lituanie mette en place d'autres mesures conventionnelles pour contrôler et empêcher de manière efficace la fraude liée aux livraisons de disques durs. Par conséquent, il ne devrait plus être nécessaire de déroger à l'article 193 de la directive TVA en ce qui concerne les livraisons de disques durs.

Cohérence avec les dispositions existantes dans le domaine d'action

Des dérogations à l'article 193 de la directive TVA analogues ont été accordées à d'autres États membres.

La mesure proposée est donc compatible avec les dispositions existantes de la directive TVA.

2. BASE JURIDIQUE, SUBSIDIARITÉ ET PROPORTIONNALITÉ

• Base juridique

Article 395 de la directive TVA.

• Subsidiarité (en cas de compétence non exclusive)

Compte tenu de la disposition de la directive TVA sur laquelle se fonde la proposition, cette dernière relève de la compétence exclusive de l'Union. Le principe de subsidiarité ne s'applique donc pas.

• Proportionnalité

La décision porte sur une autorisation accordée à un État membre à sa propre demande et ne constitue pas une obligation.

Compte tenu du champ d'application restreint de la dérogation, la mesure particulière est proportionnée à l'objectif poursuivi, à savoir éviter certaines formes de fraude ou d'évasion fiscales dans un secteur spécifique.

• Choix de l'instrument

Conformément à l'article 395 de la directive TVA, l'octroi d'une dérogation aux règles communes en matière de TVA n'est possible qu'avec l'autorisation du Conseil, statuant à

l'unanimité sur proposition de la Commission. En outre, comme elle peut être adressée à un État membre particulier, la décision du Conseil constitue l'instrument le plus approprié.

3. RÉSULTATS DES ÉVALUATIONS EX POST, DES CONSULTATIONS DES PARTIES INTÉRESSÉES ET DES ANALYSES D'IMPACT

- **Consultation des parties intéressées**

La présente proposition fait suite à une demande présentée par la Lituanie, et elle ne concerne que cet État membre.

- **Obtention et utilisation d'expertise**

Il n'a pas été nécessaire de faire appel à des experts externes.

- **Analyse d'impact**

La proposition de décision d'exécution vise à éviter certaines formes de fraude ou d'évasion fiscale dans le secteur des disques durs. Le mécanisme d'autoliquidation devrait permettre à la Lituanie d'empêcher la fraude à la TVA dans ce secteur. Par conséquent, la mesure dérogatoire a une incidence positive potentielle.

Compte tenu du champ d'application restreint de la dérogation et de son application limitée dans le temps, l'incidence négative, à savoir une augmentation des charges administratives pour les entreprises proposant des produits électroniques, sera en tout état de cause limitée.

4. INCIDENCE BUDGÉTAIRE

La proposition n'aura pas d'incidence négative sur les ressources propres de l'Union provenant de la TVA.

5. AUTRES ÉLÉMENTS

La proposition est assortie d'une limitation dans le temps fixée au 28 février 2022.

Proposition de

DÉCISION D'EXÉCUTION DU CONSEIL

autorisant la Lituanie à introduire une mesure particulière dérogatoire à l'article 193 de la directive 2006/112/CE relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne,

vu la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée¹, et notamment son article 395,

vu la proposition de la Commission européenne,

considérant ce qui suit:

- (1) L'article 193 de la directive 2006/112/CE prévoit que la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) est, en règle générale, due au Trésor par l'assujetti effectuant une livraison de biens ou une prestation de services.
- (2) Par lettre enregistrée à la Commission le 16 octobre 2018, la Lituanie a demandé l'autorisation d'introduire une mesure particulière dérogatoire à l'article 193 de la directive 2006/112/CE afin d'appliquer le mécanisme d'autoliquidation aux livraisons de disques durs.
- (3) Conformément à l'article 395, paragraphe 2, deuxième alinéa, de la directive 2006/112/CE, la Commission a informé les autres États membres, par lettre datée du 19 novembre 2018, de la demande introduite par la Lituanie. Par lettre datée du 20 novembre 2018, la Commission a notifié à la Lituanie qu'elle disposait de toutes les informations utiles pour étudier la demande.
- (4) La Lituanie a découvert une fraude à l'opérateur défaillant dans le secteur des biens électroniques tels que les ordinateurs portables, les téléphones mobiles, les tablettes et les disques durs. L'ampleur et la portée de cette fraude ont une incidence directe très négative sur le budget de l'État.
- (5) La Lituanie a pris un certain nombre de mesures pour prévenir et combattre la fraude à la TVA. Selon la Lituanie, ces mesures ne suffisent pas pour empêcher la fraude à la TVA dans le cadre de la livraison de biens électroniques.
- (6) La Lituanie a l'intention d'introduire l'autoliquidation pour les produits électroniques sur la base de l'article 199 *bis* de la directive 2006/112/CE. Les disques durs ne relèvent cependant pas de cet article.
- (7) Afin de prévoir un mécanisme d'autoliquidation plus complet qui devrait s'appliquer non seulement aux produits électroniques tels que ceux déjà autorisés par l'article 199 *bis* de la directive 2006/112/CE mais aussi aux disques durs, la Lituanie sollicite l'autorisation d'introduire le mécanisme d'autoliquidation pour les livraisons de disques durs sur la base de l'article 395 de la directive 2006/112/CE.

¹ JO L 347 du 11.12.2006, p. 1.

- (8) Compte tenu de l'incidence positive éventuelle de la mesure particulière dans la lutte contre la fraude décelée par la Lituanie, il y a lieu d'accorder la dérogation pour une période limitée, allant du 1^{er} mars 2019 au 28 février 2022.
- (9) Les dérogations sont généralement accordées pour une période limitée, afin que l'on puisse évaluer si la mesure dérogatoire est appropriée et efficace. Les dérogations laissent aux États membres le temps de mettre en place d'autres mesures conventionnelles pour résoudre le problème considéré avant l'expiration de la mesure dérogatoire, rendant ainsi inutile de proroger la dérogation. Une dérogation permettant de recourir au mécanisme d'autoliquidation n'est accordée qu'à titre exceptionnel dans des secteurs spécifiques touchés par la fraude et constitue un moyen de dernier ressort. La Lituanie devrait, avant l'expiration de la présente dérogation, mettre en œuvre d'autres mesures conventionnelles pour combattre et prévenir la fraude à la TVA dans le secteur des disques durs et ne devrait donc plus avoir besoin de déroger à l'article 193 de la directive 2006/112/CE pour ce qui est des livraisons de disques durs.
- (10) La mesure particulière n'aura pas d'incidence négative sur les ressources propres de l'Union provenant de la TVA,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

Par dérogation à l'article 193 de la directive 2006/112/CE, la Lituanie est autorisée à désigner le destinataire en tant que redevable de la TVA pour ce qui est des livraisons de disques durs.

Article 2

La présente décision est applicable à partir du 1^{er} mars 2019 et jusqu'au 28 février 2022.

Article 3

La République de Lituanie est destinataire de la présente décision.

Fait à Bruxelles, le

Par le Conseil
Le président