

SN 4495/12

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2012-2013

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 19 décembre 2012

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 19 décembre 2012

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Projet de décision du Conseil modifiant et prorogeant la décision 2010/96/PESC du Conseil du 15 février 2010 relative à une mission militaire de l'Union européenne visant à contribuer à la formation des forces de sécurité somaliennes (EUTM Somalia)



**CONSEIL DE
L'UNION EUROPÉENNE**

**Bruxelles, le 4 décembre 2012 (05.12)
(OR. en)**

SN 4495/12

LIMITE

Objet: Projet de décision du Conseil modifiant et prorogeant la décision 2010/96/PESC du Conseil du 15 février 2010 relative à une mission militaire de l'Union européenne visant à contribuer à la formation des forces de sécurité somaliennes (EUTM Somalia)

DÉCISION 2012/.../PESC DU CONSEIL

du XXX 2012

modifiant et prorogeant la décision 2010/96/PESC du Conseil du 15 février 2010 relative à une mission militaire de l'Union européenne visant à contribuer à la formation des forces de sécurité somaliennes (EUTM Somalia)

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur l'Union européenne, et notamment son article 42, paragraphe 4, et son article 43, paragraphe 2,

vu la proposition du haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité,

considérant ce qui suit:

- (1) Le 15 février 2010, le Conseil a adopté la décision 2010/96/PESC relative à une mission militaire de l'Union européenne visant à contribuer à la formation des forces de sécurité somaliennes (EUTM Somalia)¹.
- (2) Le 28 juillet 2011, le Conseil a adopté la décision 2011/483/PESC modifiant et prorogeant pour une nouvelle période d'un an la décision 2010/96/PESC².
- (3) Le 14 mai 2012, le Conseil a souligné qu'il est important qu'à terme les compétences en matière de sécurité soient transférées aux autorités somaliennes et qu'à cette fin le soutien international en faveur des forces de sécurité nationales somaliennes soit renforcé. Il a rendu hommage à la contribution qu'apportent les soldats somaliens déjà formés à la sécurité en Somalie et a pris l'engagement de continuer à soutenir, par l'intermédiaire de la mission de formation de l'Union européenne, le développement des forces de sécurité nationales somaliennes, notamment au niveau de leur structure de commandement et de contrôle, en coopération avec la mission de l'Union africaine en Somalie (AMISOM), l'Ouganda, les États-Unis d'Amérique et d'autres acteurs concernés.
- (4) Dans le rapport S/2012/283 qu'il a présenté au Conseil de sécurité en mai 2012, le Secrétaire général des Nations unies a recommandé d'encourager la communauté internationale à investir sérieusement dans le relèvement et le développement à long terme de la Somalie, notamment en appuyant le renforcement du secteur de la sécurité.

¹ JO L 44 du 19.2.2010, p. 16.

² JO L 198 du 30.7.2011, p. 37.

- (5) Lors de la deuxième conférence internationale tenue à Istanbul en juin 2012, le soutien de l'UE à l'AMISOM et aux institutions de sécurité somaliennes a été salué. Les participants à la conférence sont convenus qu'il était nécessaire que la communauté internationale continue à soutenir le rétablissement d'un appareil sécuritaire professionnel, intégré, discipliné et bien équipé, incluant l'armée, la police, la marine, les gardes-côtes et les services de renseignement nationaux somaliens; ils ont en outre insisté sur la nécessité de placer toutes les forces somaliennes sous un commandement unifié.
- (6) Le président de la Somalie, M. Hassan Sheikh, a adopté une politique reposant sur six piliers, qui vise à promouvoir la stabilité, le redressement économique, la consolidation de la paix, les relations internationales et l'unité et dans le cadre de laquelle la réforme du secteur de la sécurité est considérée comme un élément fondamental pour l'édification d'un État somalien viable; par ailleurs, il a demandé au haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité (HR) de maintenir l'engagement de l'UE en faveur de la Somalie.
- (7) Le gouvernement de l'Ouganda a exprimé sa satisfaction concernant le partenariat mené avec l'UE à travers l'EUTM Somalia et s'est déclaré disposé à poursuivre la coopération.
- (8) Le [10 décembre] 2012, le Conseil a approuvé le concept de gestion de crise révisé pour la mission de formation de l'Union européenne en Somalie.
- (9) Le 27 novembre 2012, le premier ministre de la République fédérale de Somalie a adressé au HR une lettre d'invitation concernant le déploiement de la mission en Somalie, se félicitant que l'Union soutienne la formation des forces armées de son pays.

(10) Conformément à l'article 5 du protocole sur la position du Danemark annexé au traité sur l'Union européenne (TUE) et au traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), le Danemark ne participe pas à l'élaboration et à la mise en œuvre des décisions et actions de l'Union qui ont des implications en matière de défense. Le Danemark ne participe pas à la mise en œuvre de la présente décision et ne contribue donc pas au financement de la mission concernée.

(11) Il convient de proroger à nouveau le mandat de l'EUTM Somalia et de l'adapter,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

La décision 2010/96/PESC du Conseil est modifiée comme suit:

1) L'article 1^{er} est remplacé par le texte suivant:

"Article premier

Création de la mission et définition de ses objectifs et tâches

1. L'Union mène une mission de formation militaire, ci-après dénommée "EUTM Somalia", en vue de contribuer au développement et au renforcement des forces armées nationales somaliennes, tenues de rendre compte de leur action au gouvernement national somalien, conformément aux besoins et priorités de la Somalie.

2. Aux fins de la réalisation des objectifs énoncés au paragraphe 1, l'EUTM Somalia est déployée en Somalie et en Ouganda pour encadrer, conseiller et soutenir les autorités somaliennes en ce qui concerne le développement des forces armées nationales somaliennes, la mise en œuvre du plan national de sécurisation et de stabilisation de la Somalie et les activités de formation des forces armées nationales somaliennes. L'EUTM Somalia est également prête à fournir, dans les limites de ses moyens et capacités, un soutien aux autres acteurs de l'UE pour la mise en œuvre de leurs mandats respectifs dans le domaine de la sécurité et de la défense en Somalie."

2) À l'article 2, le paragraphe 1 est remplacé par le texte suivant:

"1. Le général de brigade Gerald AHERNE est nommé commandant de la mission de l'Union européenne à compter du 1^{er} janvier 2013."

3) L'article 3 est remplacé par le texte suivant:

"Article 3

Désignation de l'état-major de la mission de l'Union européenne

1. L'état-major de la mission de l'Union européenne reste dans un premier temps situé en Ouganda, l'objectif étant de procéder à son éventuel transfert en Somalie en cours de mandat conformément aux documents de planification. Il remplit à la fois les fonctions d'état-major d'opération et celles d'état-major de force.
2. L'état-major de la mission de l'Union européenne comprend un bureau de liaison à Nairobi et une cellule de soutien à Bruxelles."

4) L'article 7 est remplacé par le texte suivant:

"Article 7

Cohérence de la réponse de l'Union et coordination

1. Le HR veille à la cohérence de la mise en œuvre de la présente décision avec l'action extérieure de l'Union dans son ensemble, y compris avec les programmes de l'Union en matière de développement.
2. Sans préjudice de la chaîne de commandement, le commandant de la mission de l'Union européenne reçoit des orientations politiques au niveau local de la part du représentant spécial de l'Union européenne pour la Corne de l'Afrique et des délégations concernées de l'Union dans la région.
3. L'EUTM Somalia maintient et renforce sa coordination avec l'EUNAVFOR Atalanta et l'EUCAP Nestor. Le Centre d'opérations de l'UE, conformément à son mandat énoncé dans la décision 2012/173/PESC du 23 mars 2012 relative à l'activation du Centre d'opérations de l'Union européenne pour les missions et l'opération PSDC se déroulant dans la Corne de l'Afrique¹, facilite cette coordination et l'échange d'informations afin qu'il y ait plus de cohérence, d'efficacité et de synergies entre les missions et l'opération PSDC menées dans la région.
4. L'EUTM Somalia opère en étroite coopération avec les autres acteurs de la communauté internationale présents dans la région, notamment les Nations unies, la mission de l'Union africaine en Somalie (AMISOM), les États-Unis d'Amérique et l'Ouganda conformément aux exigences convenues du gouvernement national somalien."

¹ JO L 89 du 27.3.2012, p. 66.

5) L'article 10 est remplacé par le texte suivant:

"Article 10

Dispositions financières

1. Les coûts communs de la mission militaire de l'Union européenne sont gérés conformément à la décision 2011/871/PESC du Conseil du 19 décembre 2011 créant un mécanisme de gestion du financement des coûts communs des opérations de l'Union européenne ayant des implications militaires ou dans le domaine de la défense (Athena)¹ (ATHENA).
2. Le montant de référence financière pour les coûts communs de la mission militaire de l'Union européenne pour la période courant jusqu'au 9 août 2011 s'élève à 4,8 millions d'EUR. Le pourcentage du montant de référence visé à l'article 25, paragraphe 1, d'ATHENA est fixé à 60 %.
3. Le montant de référence financière pour les coûts communs de la mission militaire de l'Union européenne pour la période allant du 9 août 2011 au 31 décembre 2012 s'élève à 4,8 millions d'EUR. Le pourcentage de ce montant de référence visé à l'article 25, paragraphe 1, d'ATHENA est fixé à 30 %.
4. Le montant de référence financière pour les coûts communs de la mission militaire de l'Union européenne pour la période débutant le 1^{er} janvier 2013 s'élève à [...] millions d'EUR. Le pourcentage de ce montant de référence visé à l'article 25, paragraphe 1, d'ATHENA est fixé à [...] %."

¹ JO L 343 du 23.12.2011, p. 35.

6) L'article 11 est remplacé par le texte suivant:

"Article 11

Communication d'informations

1. Le HR est autorisé à communiquer aux États tiers associés à la présente décision, le cas échéant et selon les besoins de la mission, des informations classifiées de l'UE établies aux fins de la mission, conformément à la décision 2011/292/UE du Conseil du 31 mars 2011 concernant les règles de sécurité aux fins de la protection des informations classifiées de l'UE¹:
 - a) jusqu'au niveau prévu dans les accords applicables en matière de sécurité des informations conclus entre l'Union européenne et l'État tiers concerné;
 - b) ou jusqu'au niveau "CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL" dans les autres cas.
2. Le HR est aussi autorisé à communiquer aux Nations unies (ONU) et à l'Union africaine (UA), en fonction des besoins opérationnels de la mission, des informations classifiées de l'UE jusqu'au niveau "RESTREINT UE/EU RESTRICTED" établies aux fins de la mission, conformément à la décision 2011/292/UE du Conseil. Des arrangements sont établis à cette fin entre le HR et les autorités compétentes de l'ONU et de l'UA.
3. En cas de besoin opérationnel spécifique et immédiat, le HR est également autorisé à communiquer à l'État hôte des informations classifiées de l'UE jusqu'au niveau "RESTREINT UE/EU RESTRICTED" établies aux fins de la mission, conformément à la décision du Conseil visée au paragraphe 1. Des arrangements sont établis à cette fin entre le HR et les autorités compétentes de l'État hôte.

¹ JO L 141 du 27.5.2011, p. 17.

4. Le HR est autorisé à communiquer aux États tiers associés à la présente décision des documents non classifiés de l'UE ayant trait aux délibérations du Conseil relatives à la mission et relevant du secret professionnel conformément à l'article 6, paragraphe 1, du règlement intérieur du Conseil¹.
5. Le HR peut déléguer de telles autorisations ainsi que la capacité de conclure les arrangements susvisés à des fonctionnaires du Service européen pour l'action extérieure et/ou au commandant de la mission de l'Union européenne."

7) À l'article 12, le paragraphe 2 est remplacé par le texte suivant:

"2. La mission militaire de l'Union européenne prend fin le 31 mars 2015 au plus tard."

Article 2

La présente décision entre en vigueur le jour de son adoption.

Elle s'applique à compter du 1^{er} janvier 2013.

Fait à Bruxelles, le

XXX décembre 2012.

Par le Conseil

Le président

¹ Décision 2009/937/UE du Conseil du 1^{er} décembre 2009 portant adoption de son règlement intérieur (JO L 325 du 11.12.2009, p. 35).