

Sénats d'Europe : L'équilibre des pouvoirs, la voix des territoires

Les Sénats d'Europe, différents dans leur composition, ont en commun d'enrichir la représentation démocratique des pays qui ont une deuxième chambre. Le mode d'élection des sénateurs varie selon les pays. Dans certains pays, les sénateurs ont vocation à représenter les territoires ou les corps intermédiaires, dans d'autres ils représentent les milieux professionnels ou les milieux issus de la société civile. Dans d'autres pays encore, le mode d'élection au scrutin majoritaire aboutit à renforcer le poids de la majorité et donc la stabilité gouvernementale. Ils contribuent à garantir le lien de proximité avec les citoyens, les élus locaux et les acteurs de la société. Ils incarnent la voix des territoires et des corps intermédiaires, indispensable à la cohésion de nos sociétés. Les Sénats, par leur composition ou leur mode d'élection assez divers, sont proches des réalités concrètes vécues par les citoyens dans leur vie quotidienne, sur le terrain. Un rempart à l'hyperconcentration et à la tentation de recentralisation des pouvoirs exécutifs, et bien souvent, un contre-pouvoir indispensable au processus de la prise de décisions politiques.

Les Sénats participent ainsi à la cohésion nationale, territoriale, économique et sociale de nos sociétés. Il ne s'agit en aucun cas d'opposer pouvoir central et local, il s'agit de construire et d'imaginer en permanence les complémentarités indispensables au vivre ensemble dans nos sociétés de plus en plus fracturées.

L'« ADN » des Sénats est leur plus grande indépendance. Il tient aussi à leur rôle modérateur. Les députés ont vocation à organiser le débat législatif et de contrôle autour du clivage commun à toutes les démocraties parlementaires : soutien ou opposition à l'action du gouvernement ; Ils sont institutionnellement plus soumis à la discipline partisane. Les sénateurs peuvent ainsi être force de propositions et de réflexion en identifiant objectivement les défis du moment mais aussi en traçant des perspectives pour l'avenir avec une certaine distance par rapport aux pulsions du moment. Le bicamérisme illustre cette complémentarité indispensable qui permet d'améliorer le contrôle de l'action gouvernementale. Il contribue ainsi à l'équilibre des pouvoirs, en veillant à la qualité de la loi et au respect de l'État de droit et des droits fondamentaux.

C'est autour de ces principes que les Sénats d'Europe ont décidé de se retrouver.

Créée à Paris en 2000, l'Association des Sénats d'Europe, a pour but de promouvoir le bicamérisme. Elle regroupe aujourd'hui 14 chambres des pays de l'Union européenne, mais aussi les « Senats » de Bosnie-Herzégovine, de la Fédération de Russie et de la Suisse.

La place croissante de l'expertise, l'inefficacité des réponses apportées aux défis actuels, tels que la question environnementale, les difficultés économiques et sociales, le terrorisme, la sécurité de l'Europe face aux menaces extérieures, les défis migratoires, la tyrannie de l'instant véhiculée par les nouveaux médias et les réseaux sociaux sont autant de facteurs qui aboutissent à éloigner les citoyens de leurs représentants. Si nous ne réagissons pas à temps, c'est l'existence même de nos démocraties qui peut être en péril. Nous savons que les démocraties ne sont pas immortelles !

C'est le défi que veut relever la diplomatie parlementaire, c'est cette ambition que les Présidentes et Présidents des Sénats d'Europe, qui se retrouveront à Paris en juin prochain, réaffirmeront.

Nous avons, Sénats d'Europe, un devoir et une responsabilité :

Rapprocher, pour quatorze d'entre eux, l'Union européenne des citoyens et rendre son action plus efficace, plus proche et mieux comprise.

La diplomatie parlementaire, comme elle le fait déjà, mais pas encore suffisamment, peut jouer un rôle utile pour favoriser le dialogue entre les Etats et rapprocher les peuples.

Nous sommes à la veille d'élections européennes déterminantes pour l'avenir de l'Europe. L'Europe traverse une crise d'une extrême gravité due à la défiance qui progressivement s'est installée et a fragilisé l'idéal européen. **L'Europe de la défiance remplace dangereusement l'Europe de l'espérance.**

Pour la première fois, nous allons établir un dialogue collectif avec les Sénats de pays africains. À cette occasion nous réaffirmerons notre volonté de conforter et renforcer la coopération des parlements européens et africains. C'est par plus de coopération et de dialogue avec le continent africain que nous pourrions imaginer des solutions aux défis du développement et du climat, de la résolution des crises et des affrontements ethniques ou religieux, des régulations démographiques, et de la crise migratoire, qui vide le continent africain de tant de forces vives qui manqueront pour bâtir son avenir.

L'Europe est confrontée à des défis majeurs à son voisinage, aussi bien au Sud, qu'à l'Est. Pour rapprocher l'Europe des citoyens, il convient d'apporter des réponses efficaces à ces défis à l'échelle européenne, en veillant à préserver l'unité européenne et ne pas créer de clivages en Europe, entre le Nord et le Sud, l'Est et l'Ouest. Les Parlements nationaux, et les Sénats en particulier, ont à cet égard un rôle important à jouer.

Le bicamérisme est une chance pour faire face aux défis de notre temps, c'est le sens de l'Assemblée des Sénats d'Europe que nous réunirons à Paris au printemps.

Daniel GÜNTHER
Président du Bundesrat
Allemagne

Ingo APPÉ
Président du Conseil fédéral
Autriche

Jacques BROTCHE
Président du Sénat
Belgique

Pío GARCÍA-ESCUADERO
Président du Sénat
Espagne

Gérard LARCHER
Président du Sénat
France

**Maria Elisabetta ALBERTI
CASELLATI**
Présidente du Sénat
Italie

Denis O'DONOVAN
Président du Sénat
Irlande

Ankie BROEKERS-KNOL
Présidente du Sénat
Pays-Bas

Stanislaw KARCZEWSKI
Maréchal du Sénat
Pologne

**Calin POPESCU-
TARICEANU**
Président du Sénat
Roumanie

Alojz KOVSCA
Président du Conseil national
Slovénie

Jaroslav KUBERA
Président du Sénat
République tchèque

Senates in Europe provide checks and balances and stand for territories

Senates in Europe differ in their composition but they all have in common the improvement of democratic representation of nations boasting a second chamber. The mode of election of Senators varies from one country to the other. In some countries, the role of Senators is to stand for territories and intermediary bodies in civil society and in others they stand for trade industry and work force. In other countries, because they are elected by a majority vote, Senators help secure the stability of governments. They also contribute to a closer relationship with citizens, local authorities and all players of civil society. Second chambers enable territories which are essential to social cohesion to have a say.

Senates thanks to the diversity of their members and mode of election are in direct contact with real life as it is lived daily by citizens.

Senates are a bulwark against concentrating powers and governments' tendency to re-centralize and they are part of the checks and balances in the political decision-making process.

Senates take part in providing our societies with proper national, territorial, economic and social cohesion. The idea is not to oppose central and local power but to aim at constantly designing and building the necessary additional policies which will help our citizens to live together in spite of our divided societies.

The very DNA of Senates is their greater spirit of independence. Another aspect of it is their role as moderators. MPs, members of the first chambers are supposed to organize the debate necessary to make the law and control the government following the dividing pattern proper to all parliamentary democracies: supporting or opposing the government's action. Accordingly MPs are prone to stick to party discipline as enforced by the whips.

Senators are more easily intent on proposing and pondering; though perfectly aware of current challenges, they will more easily contemplate far-reaching perspectives because they will be able to keep current impulses at bay. Bicameralism perfectly embodies the necessary complementarity which improves control over the government's action. Senates thus contribute to the institutional checks and balances with an eye on good quality lawmaking and maintaining the Rule of Law and the fundamental rights.

Senates in Europe have decided to gather and stick together around these principles.

The Association of the Senates in Europe was created in 2000 and aims to promote bicameralism. The Association is made of 14 second chambers in the European Union and of the Senates of Bosnia, the Russian Federation and Switzerland.

Nowadays the inadequacy of responses to current challenges such as degraded environment, economic and social difficulties, terrorism, migrations, European security facing exterior threats, and the tyranny of immediacy fostered by new Medias and social networks are the many causes which led to estrange citizens from their representatives. If we don't offer a proper response, the very existence of our democracies will be at risk. We all know that democracies are fragile.

This is the challenge facing parliamentary diplomacy and this is the declared ambition of the chairs of all the European Senates who will meet in Paris next June.

As such, it is our duty and our responsibility:

to help – for at least 14 among our members – bring closer the EU and the citizens and make its action more efficient and better understood.

Parliamentary diplomacy - as it is doing already but insufficiently - can play a positive role in fostering dialogue between countries and bringing people together.

We shall soon have important elections in Europe whose outcome will shape the future of our continent as it is shaken by a severe crisis due to the general suspicion which by degrees gained momentum and weakened the European ideal.

Suspicion has replaced hope in Europe

For the first time in the history of our association, we are going to open a dialogue with African Senates. On this occasion we shall again affirm our intention to reinforce the cooperation between European and African parliaments.

Thanks to deeper cooperation and dialogue with the African continent we will be able to design new solutions to the challenges of development and climate change as well as to ethnic and religious conflicts, demographic explosion and the migration crisis which depletes the African continent of the very human resources it will need to face the future.

Europe is facing major challenges in its neighbourhood both southern and eastern. In order to make the European Union closer to citizens, these issues should be efficiently addressed at the European level keeping in mind the necessity of preserving European unity and avoiding rifts between North and South or East and West. National parliaments and Senates particularly have here an important role to play.

Bicameralism is a trump card which can be played to solve the problems of our days and this is the motto of the Assembly of the European Senates which will meet in Paris in the spring.

Ingo APPÉ
President of the Bundesrat
Austria

Jacques BROTCHI
President of the Senate
Belgium

Jaroslav KUBERA
President of the Senate
Czech republic

Gérard LARCHER
President of the Senate
France

Daniel GÜNTHER
President of the Bundesrat
Germany

Denis O'DONOVAN
President of the Senate
Ireland

**Maria Elisabetta ALBERTI
CASELLATI**
President of the Senate
Italy

**Ankie BROEKERS-
KNOL**
President of the Senate
The Netherlands

Stanislaw KARCZEWSKI
President of the Senate
Poland

**Calin POPESCU-
TARICEANU**
President of the Senate
Romania

Alojz KOVSCA
President of the national
council
Slovenia

P o GARCÍA-ESCUADERO
President of the Senate
Spain