



## QUATRIÈME FORUM PARLEMENTAIRE FRANCO-MAROCAIN : LA DIPLOMATIE PARLEMENTAIRE FACE AUX DÉFIS PLANÉTAIRES FRANCE ET MAROC : PARTENAIRES POUR LA PAIX ET LA SÉCURITÉ EN AFRIQUE

### Compte rendu du IV<sup>e</sup> Forum parlementaire franco-marocain

Paris, 12-15 décembre 2019

Conduites par M. Habib El Malki, Président de la Chambre des Représentants, et M. Abdessamad Kayouh, Premier Vice-président de la Chambre des Conseillers, des délégations de parlementaires marocains membres des **deux assemblées du Parlement du Royaume du Maroc** se sont rendues à Paris, du **12 au 15 décembre 2019**, pour la tenue de la **quatrième édition du Forum parlementaire franco-marocain**.

Créé en 2013, ce Forum, qui rassemble **les quatre assemblées des deux pays**, se tient alternativement au Maroc et en France. Il est un lieu privilégié de concertation et de coopération entre les deux chambres du Parlement français et les deux chambres du Parlement marocain. Il représente la **dimension parlementaire du partenariat d'exception qui existe entre la France et le Maroc**. Cette 4<sup>e</sup> session du Forum parlementaire franco-marocain a d'ailleurs précédé de quelques jours la 14<sup>e</sup> Rencontre de haut niveau entre les exécutifs français et marocain, sous l'égide des deux chefs de gouvernement.

Les délégations ont été accueillies par le **Président du Sénat, M. Gérard Larcher**, et par le **Président de l'Assemblée nationale, M. Richard Ferrand**, ainsi que par de nombreux députés et sénateurs français.

Outre le Président du Sénat, la **délégation sénatoriale** était composée de **M. Philippe Dallier** (LR), Premier Vice-président du Sénat chargé des activités internationales, **M. Christian Cambon** (LR), Président de la commission des Affaires étrangères, de la

Défense et des Forces armées et Président du groupe interparlementaire d'amitié France-Maroc, **M. David Assouline** (SOCR), Vice-président du Sénat et Vice-président du groupe d'amitié, **M. Hervé Marseille** (UC), Président du groupe Union centriste et Vice-Président du groupe d'amitié, **Mme Catherine Morin-Desailly** (UC), Présidente de la commission de la Culture, de l'Éducation et de la Communication et Vice-présidente du groupe d'amitié, et **Mme Catherine Dumas** (LR), Vice-présidente de la commission de la Culture, de l'Éducation et de la Communication et Vice-présidente du groupe d'amitié.



Les délégations dans l'escalier d'honneur du Palais du Luxembourg

Les parlementaires des quatre assemblées concernées (Chambre des Représentants et Chambre des Conseillers pour la partie marocaine), représentant les diverses sensibilités politiques de leurs pays respectifs, se sont exprimés sur de nombreux sujets majeurs d'intérêt commun.

Les **allocutions d'ouverture** ont été prononcées successivement par M. Richard Ferrand, Président de l'Assemblée nationale, M. Habib El Malki, Président de la Chambre des Représentants, M. Gérard Larcher, Président du Sénat, et M. Abdessamad Kayouh, Premier Vice-président de la Chambre des Conseillers.



Ouverture du Forum à l'Assemblée nationale

À cette occasion, les Présidents des assemblées marocaines ont rappelé l'attachement du Royaume du Maroc au partenariat d'exception qui lie nos deux pays, et insisté sur le fait qu'ensemble, ils pouvaient faire progresser la coopération euro-africaine.

**Le Président du Sénat, M. Gérard Larcher**, a estimé que « *le Forum franco-marocain illustre la vitalité de la diplomatie parlementaire entre nos deux pays* » en rappelant que le Maroc, à travers les deux chambres de son Parlement, est le seul pays avec lequel les deux assemblées du Parlement français ont fait le choix d'une concertation régulière. Il a souligné le partenariat d'exception entre la France et le Maroc et la tenue dans quelques jours de la Rencontre de haut niveau entre les exécutifs.

Rendant hommage au treize militaires français morts en opération au Mali, ainsi qu'aux 71 soldats nigériens victimes du terrorisme, il a salué la coopération exemplaire entre la France et le Maroc en matière de lutte anti-terroriste en faisant part de ses inquiétudes sur la situation sécuritaire au Sahel.

Par sa position géographique, le Maroc est un trait d'union entre l'Europe et l'Afrique, a-t-il rappelé en citant les paroles du Roi Hassan II : « *le Maroc est un arbre dont les racines plongent en Afrique et qui respire par ses feuilles en Europe* ». La France et le Maroc peuvent porter ensemble des projets de

coopération trilatérale ou Nord-Sud-Sud au service de la paix et du développement en Afrique.

Concernant la **coopération parlementaire**, il a rappelé l'accord signé en 1999 entre le Sénat et la Chambre des Conseillers du Maroc, renouvelé en 2015. Au titre de l'approfondissement de cette coopération, il a insisté sur le **rôle premier de ces deux assemblées en matière de décentralisation et régionalisation**.

« *À travers la décentralisation, le renforcement des capacités d'action des collectivités locales, les coopérations décentralisées, nous pouvons favoriser dans nos deux pays une société plus inclusive, aux territoires moins fragmentés, à l'égalité mieux respectée* », a-t-il précisé. Pour le Président M. Gérard Larcher, « **le bicamérisme peut utilement contribuer à la résolution des crises sur le continent africain.** »



Les Présidents et Vice-président des quatre assemblées

Le forum s'est articulé autour de **quatre séances de travail**, co-présidées par les Présidents d'assemblée.

Une **première session**, qui s'est tenue à l'Assemblée nationale, a porté sur les **défis planétaires pour la diplomatie parlementaire**. Elle a été consacrée à la **valorisation et la préservation des mers et des océans** pour agir face aux changements climatiques et à la **consolidation de la démocratie représentative**.

Une **deuxième session** s'est tenue au Sénat, relative au **partenariat franco-marocain pour la sécurité et le développement en Afrique**, a été consacrée aux enjeux en matière de **paix et de sécurité** et au **développement dans toutes ses dimensions**, politique, économique, humaine et territoriale à travers la coopération décentralisée.

## ***I. La diplomatie parlementaire face aux défis planétaires***

Le premier thème a été porté sur « **Agir face aux changements climatiques : Valoriser et préserver les mers et les océans** ».

Dans son intervention, **Mme Catherine Morin-Desailly**, Présidente de la commission de la Culture, de l'Éducation et de la Communication, a rappelé que **les changements climatiques ont des répercussions directes sur nos mers et océans**, qu'il s'agisse de l'élévation du niveau des eaux, de l'acidification et de l'augmentation de la température des eaux ou encore de la modification des courants, avec des conséquences importantes, voire vitales pour les populations de nos deux pays : atteinte aux écosystèmes, diminution des ressources halieutiques et menaces sur la prospérité économique et la sécurité alimentaire des populations, fragilisation des zones côtières, etc.

Les participants au Forum :

- se sont félicités que, principaux régulateurs du climat mondial, les mers et océans soient désormais inclus dans les plans d'action aux échelons mondial, régional et national pour agir contre les changements climatiques ;
- ont appelé, en écho à la Déclaration commune adoptée lors de la 17<sup>e</sup> réunion des Présidents d'Assemblée du G7 à Brest en septembre dernier et alors que la COP 25 de Madrid a accordé une place prépondérante à la protection des océans, à **une mobilisation sans faille des acteurs publics et privés** ;
- outre une action concertée afin d'améliorer la gouvernance mondiale des océans, ont jugé **prioritaire de protéger et restaurer les écosystèmes marins et côtiers**, de manière inclusive ;
- ont rappelé **les opportunités offertes par l'économie bleue et l'économie circulaire**, et jugé indispensable de mieux exploiter leurs synergies dont **la lutte contre la pollution plastique** est un exemple éloquent, en particulier en Méditerranée ;
- ont souligné que le renforcement du partage d'expériences et la coopération entre les parlements français et marocain, au travers de leurs commissions, groupes d'amitié et délégations aux assemblées parlementaires internationales, peuvent apporter à cet égard une contribution indispensable à la coopération entre **les pays riverains de la Méditerranée**.



*Les travaux de la première table ronde dans la Salle Lamartine de l'Assemblée nationale*

Le 2<sup>e</sup> thème a été consacré aux « **nouveaux défis de la démocratie représentative** ».

**M. Philippe Dallier**, Vice-président du Sénat, s'est inquiété de la crise de confiance envers le système démocratique et de l'apparition d'un sentiment d'exclusion des processus de décision d'une partie de la population. Tout en soulignant l'intérêt de la démocratie directe et participative, il a considéré que, pour consolider la démocratie représentative, il importait avant tout de **renforcer le rôle du Parlement**. Il a rappelé les propositions du **groupe de travail du Sénat sur la révision constitutionnelle**, concernant notamment le renforcement du rôle du Parlement en matière de contrôle du Gouvernement et d'évaluation.

Les participants au Forum :

- ont réaffirmé leur confiance dans les systèmes politiques reposant sur **l'élection de représentants du peuple par des processus libres, ouverts et transparents et le respect des droits de l'Homme** ;
- ont accueilli favorablement l'utilisation des nouvelles technologies au service d'un renouveau de la démocratie représentative tout en appelant à une **vigilance renforcée** en matière **d'utilisation des données personnelles** ;
- ont mis en avant **le développement des formes participatives de la démocratie**, en particulier avec des processus de consultations étendus sur des enjeux majeurs auxquels nos deux sociétés sont confrontées ;
- ont estimé que la consolidation de la démocratie passe par une appropriation des enjeux et une prise de décision au plus près possible des citoyens, et que **la démocratie locale** est un vecteur privilégié de cette proximité souhaitée par nos concitoyens.

## **II. La France et le Maroc : partenaires pour la sécurité et le développement en Afrique**

Le 3<sup>e</sup> thème a été consacré à « **la paix et la sécurité** ».

**M. Christian Cambon**, Président de la commission des Affaires étrangères, de la Défense et des Forces armées et Président du groupe d'amitié France-Maroc du Sénat, a rappelé que les populations des deux continents subissent le terrorisme, la radicalisation, la criminalité organisée, les trafics qui pèsent lourdement sur les moyens des États et nuisent à leur économie et à leur développement. Il a estimé que **la coopération dans le domaine de la paix et de la sécurité constitue un pilier essentiel du partenariat** entre la France et le Maroc et entre l'Europe et l'Afrique, et que la sécurité et le développement doivent aller de pair. Il a souligné le caractère exemplaire de la coopération entre la France et le Maroc en matière de lutte contre le terrorisme.

Les Participants au Forum ont **vivement condamné le terrorisme** qui frappe autant les populations civiles que les forces de sécurité, quelles que soient leur appartenance religieuse ou leurs convictions, et s'appuie sur les réseaux du crime organisé et les trafics de toutes sortes. Ils se sont inclinés devant la mémoire de l'ensemble des victimes et de ceux qui vont jusqu'au sacrifice de leur vie pour combattre le joug du terrorisme ;

Les participants au Forum ont partagé leurs inquiétudes sur **la situation en Libye, au Sahel et en Afrique centrale** qui continue de se dégrader. Plus que jamais, le contexte requiert des réponses concertées et solidaires des pays de l'Union européenne et de l'Afrique à l'égard des États engagés dans la lutte contre le terrorisme.

Les participants au Forum ont appelé les États de l'Union européenne et de l'Afrique à **soutenir les efforts en faveur de la stabilité et de la paix** dans les pays et régions touchés par des crises en Afrique, et à apporter, dans le domaine sécuritaire et de la lutte contre le terrorisme, **une contribution accrue** aux actions déjà entreprises dans un cadre agréé par les États de la région et la communauté internationale, en particulier au Sahel.

Les participants au Forum ont estimé que **les échanges d'informations, les coopérations dans le domaine du renseignement, de la formation des militaires, l'appui sous toutes ses formes aux forces engagées dans la zone du G5 Sahel**, méritaient d'être encore développés ; Ils ont encouragé au **renforcement opérationnel des forces du G5 Sahel** et ont invité à la fois les pays de la région et, au-delà, les pays européens à y œuvrer avec détermination.

Tout en rappelant leur apport éminent à la paix et à la sécurité, les participants au Forum ont convenu d'encourager **une intensification du partenariat entre la France et le Maroc** en matière de lutte contre le terrorisme dans les États de la région sahélo-saharienne en ayant effectué la demande, et en faveur de leur stabilisation.



*Les travaux de la deuxième table ronde dans la Salle Médicis du Sénat*

Le 4<sup>e</sup> thème a été consacré au « **développement dans toutes ses dimensions, politique, économique, humaine et territoriale, à travers une coopération décentralisée renforcée** ».

**M. David Assouline**, Vice-président du Sénat, a insisté sur l'**importance du dialogue interculturel et de l'éducation** dans le cadre du partenariat entre la France et le Maroc. Il a rappelé les efforts réalisés ces dernières années par le Maroc en matière de **scolarisation des enfants**, et a souligné l'intérêt de la coopération franco-marocaine en matière éducative et universitaire. Il a fait part de ses inquiétudes concernant la hausse des frais d'inscription des étudiants étrangers, alors que les étudiants marocains constituent le premier contingent, avec 38 000 étudiants. Il a appelé de ses vœux un renforcement du **dialogue interculturel** et de la **coopération culturelle** franco-marocaine, au service d'un **espace méditerranéen** en paix ouvert aux échanges économiques, culturels et humains.

Les participants au Forum ont souligné leur conviction qu'il ne peut y avoir de paix et de sécurité sans **solution politique et développement durables** ; Ils ont rappelé que seules des **réponses politiques inclusives** et le respect par toutes les parties des accords contractés étaient susceptibles, en Libye comme au Sahel, de favoriser l'apaisement des crises ; Ils ont encouragé **toutes les initiatives permettant d'endiguer la radicalisation** en insistant sur la formation, y compris des responsables religieux, mais aussi l'éducation, en se fondant sur les pratiques ayant donné des résultats et la tradition d'ouverture et de tolérance des deux pays. Face au **défi démographique**, ils ont convenu de mettre l'accent sur l'**éducation des jeunes filles**.

Les participants au Forum ont mis en valeur les complémentarités de la France et du Maroc en faveur du développement et ont appelé de leurs vœux la mise en place d'un **agenda commun**, à travers un programme ambitieux de coopérations trilatérales ou de coopérations structurantes Nord-Sud-Sud, qu'il s'agisse des échanges commerciaux, de l'investissement ou de la formation de personnels qualifiés à travers des écoles spécialisées ou des établissements d'enseignement supérieur. Ces coopérations trilatérales et Nord-Sud-Sud pourraient s'exercer entre autres dans les domaines de la sécurité alimentaire, de la gestion de l'eau, de la réduction des

vulnérabilités des secteurs productifs et des populations aux effets du changement climatique, des transports ou du numérique.

Les participants au Forum ont souligné l'intérêt d'une concertation approfondie entre la France et le Maroc sur **les villes durables** à partir des bonnes pratiques constatées dans les deux pays, afin de préparer le Sommet Afrique-France des 4, 5 et 6 juin 2020 intitulé « **Changer les villes pour changer la vie** ». Ils ont fait valoir le rôle crucial des collectivités locales et de la **coopération décentralisée** pour favoriser un équilibre des territoires, et ont convenu de rassembler leurs efforts pour promouvoir son développement.



Conférence de presse au Sénat

\*

Partageant la même volonté de renforcer le dialogue et la concertation sur les dossiers d'intérêt commun, les représentants des deux Parlements ont adopté à l'issue du Forum **une déclaration finale**.



Les participants au Forum à l'Assemblée nationale

\*

**La prochaine édition du forum se tiendra au Maroc en 2021.**

**Composition de la délégation**


**M. Gérard LARCHER**  
Président du Sénat



**M. Philippe DALLIER**

Premier Vice-président du Sénat  
chargé des activités internationales et des groupes  
d'amitié (LR)



**M. Christian CAMBON**

Président de la commission  
des Affaires étrangères, de la Défense  
et des Forces armées  
Président du groupe d'amitié France-Maroc  
(LR)



**M. David ASSOULINE**

Vice-Président du Sénat  
Vice-président du groupe d'amitié  
France-Maroc (SOCR)



**Mme Catherine MORIN-DESAILLY**

Présidente de la commission de la Culture,  
de l'Éducation et de la Communication  
Vice-présidente du groupe d'amitié  
France-Maroc (UC)



**M. Hervé MARSEILLE**

Président du groupe de l'Union centriste  
du Sénat  
Vice-Président du groupe d'amitié  
France-Maroc (UC)



**Mme Catherine DUMAS**

Vice-présidente de la commission de la Culture,  
de l'Éducation et de la Communication  
Vice-présidente du groupe d'amitié  
France-Maroc (LR)

**Déclaration finale :**

[http://www.senat.fr/fileadmin/Fichiers/Images/evenement/forum\\_franco-marocain/declaration\\_finale\\_FFM.pdf](http://www.senat.fr/fileadmin/Fichiers/Images/evenement/forum_franco-marocain/declaration_finale_FFM.pdf)