



FRANCE - JORDANIE : UN PARTENARIAT DE RÉFÉRENCE QUI MONTE EN PUISSANCE

Compte rendu du déplacement du groupe interparlementaire France – Jordanie

8 au 14 février 2020

À l'invitation du groupe d'amitié Jordanie-France du Sénat jordanien, une délégation du groupe d'amitié France-Jordanie, conduite par M. Cyril Pellevat, président du groupe d'amitié, et composée de MM. Hervé Maurey et Frédéric Marchand, vice-présidents, et de M. François Bonhomme, membre du groupe, s'est rendue en Jordanie du 8 au 14 février.



La délégation dans l'hémicycle du Sénat jordanien, avec l'ambassadrice de France en Jordanie

Parmi les principaux thèmes abordés lors de cette mission, une attention particulière a été accordée à l'aide au développement et à la coopération en matière de défense.

Ce déplacement devait également permettre de consolider les liens déjà forts établis par le Sénat français avec le Sénat jordanien. À cet égard, la délégation a eu le plaisir d'être accueillie et reçue en audience par le président du Sénat jordanien, M. Faisal Al Fayez, en présence de Mme Haifa Najjar, présidente du groupe d'amitié Jordanie-France, et des membres du groupe d'amitié.

La délégation s'est également entretenue avec M. Omar Razzaz, Premier ministre et ministre

de la défense, ainsi qu'avec MM. Wissam Rabadi, ministre de la planification et de la coopération internationale, Ayman Safadi, ministre des affaires étrangères, Mohammed Al Ississ, ministre des finances et Taisser Al Nuaimi, ministre de l'éducation. Elle a par ailleurs participé à une matinée de travail avec l'Agence française de développement en Jordanie, basée à Amman.

La délégation s'est ensuite rendue sur le camp de réfugiés de Zaatari, situé non loin de la frontière syrienne, ainsi que sur la base militaire française H5 (base aérienne projetée au Levant) et sur le centre militaire d'entraînement d'Humaymah, tous deux symboles de la coopération fructueuse entre la Jordanie et la France dans le domaine de la défense.

I. Dans une région traversée par les crises, la Jordanie fait face à des défis sans précédent

A – Un pôle de stabilité au cœur du Moyen-Orient

Indispensable pilier de la stabilité au Moyen-Orient, la Jordanie fait aujourd'hui face à des défis colossaux, qui sont la conséquence de conflits sur lesquels elle n'a que peu de prise : le conflit israélo-palestinien à sa frontière ouest, la guerre en Syrie au nord, la guerre en Irak au nord-est.

Dans cet environnement régional marqué par les crises, la Jordanie constitue de longue date une terre d'accueil pour de nombreux réfugiés, qu'ils soient d'origine palestinienne (2 millions), syrienne (environ 655 000) ou irakienne (60 000), d'après le recensement établi par le Haut-Commissariat aux Réfugiés (HCR) des Nations Unies.

Cette situation représente un défi remarquable pour un pays qui, fin 2018, comptait un peu moins de 10 millions d'habitants.

B – Des défis économiques et sécuritaires considérables

La présence de nombreux réfugiés n'est en effet pas neutre pour le budget de l'État et pour l'économie du pays : au total, le coût de cette présence est évalué par les autorités jordaniennes à environ 11 milliards de dollars depuis 2011. Il inclut notamment le coût sur les infrastructures du pays, en particulier en matière d'éducation et de santé, ainsi que sur la situation de l'emploi (le taux de chômage dépasse 18 %) et sur le marché de l'immobilier. L'afflux de réfugiés pèse également lourdement sur les ressources du pays, l'approvisionnement en eau constituant à l'heure actuelle, comme pour la plupart des pays de la région, l'un des défis majeurs du Royaume hachémite.

Sur le plan sécuritaire, bien que relativement sûr, le pays n'est pas à l'abri de troubles, notamment terroristes, et connaît une menace permanente d'infiltrations terroristes (depuis la Syrie notamment) et d'attentats, dont le dernier remonte à novembre 2019, sur le site archéologique de Jérash. Cette menace est parfaitement prise en compte par les autorités jordaniennes, qui se mobilisent sans relâche pour prévenir le risque terroriste, notamment en accueillant sur leur territoire la coalition internationale contre Daech (cf. *infra*) et assurant la sécurisation permanente de leurs frontières avec les pays voisins.

II. La France poursuit son soutien à la Jordanie à travers l'aide au développement des infrastructures et à l'accueil des réfugiés

Dans ce contexte, la France poursuit son soutien à la Jordanie pour l'aider à faire face au défi que constitue la nécessaire installation durable de réfugiés sur le territoire jordanien.

A – L'appui au développement des infrastructures jordaniennes

Ce soutien vise notamment à permettre au Royaume de mener à bien plusieurs réformes structurelles. Il s'oriente plus particulièrement vers l'appui aux infrastructures, à travers l'action de l'Agence française de développement (AFD), dont la présence dans le pays ne cesse de se renforcer depuis 2006. Un mémorandum d'entente d'un montant d'1 milliard d'euros sur quatre ans (2019-2022) a ainsi été signé en février 2019 entre la France et la Jordanie afin de régir les activités de l'AFD dans le pays.

Parallèlement à de nombreux projets liés à la gestion de l'eau et au développement des énergies renouvelables, qui représentent les principaux secteurs d'intervention de l'AFD dans le Royaume, l'Agence apporte ainsi un important soutien financier (prêt d'un montant de 166 millions de dollars) et technique à la construction du premier réseau routier de bus rapide à Amman. Ce chantier pharaonique, sur lequel la délégation a pu se rendre, devrait permettre, à terme, de couvrir une zone de près de 100 km².

2



La délégation sur le chantier du bus rapide, à Amman

B – Le soutien direct aux réfugiés en Jordanie

Pays frontalier de la Syrie, la Jordanie subit naturellement de plein fouet les conséquences du conflit syrien. En février 2020, la Jordanie comptait ainsi sur son territoire pas moins de 654 692 réfugiés syriens, selon le HCR. La grande majorité (80 %) des réfugiés syriens vit aujourd'hui dans les villes jordaniennes, essentiellement dans le Nord du pays, tandis que 20 % sont dans les camps de réfugiés.



La délégation reçue à l'Oasis d'ONU Femmes, sur le camp de Zaatari

Créé en 2012, le camp de Zaatari accueille près de 80 000 réfugiés syriens et constitue à ce titre le principal camp de réfugiés syriens de Jordanie, et l'un des plus importants du Moyen-Orient. Comme la délégation a pu le constater, les conditions de vie, si elles sont loin d'être idéales, y restent relativement

acceptables. Le HCR ainsi que les 45 ONG présentes sur le terrain permettent d'assurer à l'ensemble des réfugiés hébergés sur le camp un accès aux services de base en santé et hygiène, à l'instar de l'Oasis, gérée par *ONU Femmes* et cofinancée par la France, à hauteur de 1,7 millions d'euros depuis 2017 – la délégation a eu le plaisir de la visiter.

Les interlocuteurs rencontrés par la délégation ont tous souligné l'absolue nécessité de soutenir financièrement la Jordanie pour l'accueil des réfugiés, assumé malgré les difficultés économiques que connaît le pays. En 2019, la communauté internationale (agences de l'ONU et principaux bailleurs internationaux) a ainsi octroyé plus de 600 millions de dollars d'aide humanitaire pour les réfugiés syriens en Jordanie. L'aide humanitaire française (hors budget européen) à destination des réfugiés en Jordanie a quant à elle atteint plus de 62 millions d'euros entre 2011 et 2018, auxquels viennent s'ajouter 1,2 milliards d'euros de financements de l'AFD depuis 2011, en faveur de la résilience de la Jordanie dans le contexte de la crise syrienne.

III. Une coopération stratégique rapprochée dans le domaine de la défense, pour faire face aux défis sécuritaires de la région

La qualité de la coopération franco-jordanienne en matière de lutte contre le terrorisme a été partout rappelée et saluée, tant par le Premier ministre et ministre de la Défense jordanien que par les militaires français et jordaniens rencontrés sur le terrain.

A – La base aérienne projetée au Levant, symbole de la coopération franco-jordanienne en matière de lutte contre le terrorisme

La coopération entre la France et la Jordanie en matière de défense s'illustre avant tout dans le cadre de l'opération militaire Chammal, qui vise la lutte contre le terrorisme islamique au Levant, en particulier en Syrie et en Irak. Ouverte à cette fin en septembre 2014 dans le nord de la Jordanie, la base aérienne projetée (BAP) au Levant compte actuellement environ 300 militaires français, principalement issus de l'armée de l'air.

À l'occasion de sa visite sur la base, la délégation a pu mesurer la détermination et le grand professionnalisme du personnel militaire présent sur place, ainsi que la qualité opérationnelle de la coopération militaire entre la France et la Jordanie.



La délégation assistant à un exercice cynotechnique d'entraînement à la recherche d'explosifs et à la neutralisation d'adversaires - Droits : Ministère des Armées.

3

L'opération Chammal au Moyen-Orient

Lancée le 19 septembre 2014, l'opération Chammal est le volet français de l'Opération Inherent Resolve (OIR) au sein d'une coalition de 80 pays et organisations. En coordination avec les alliés de la France présents dans la région, l'opération Chammal vise à apporter un soutien militaire aux forces locales engagées dans le combat contre Daech sur leur territoire. Elle repose sur deux piliers complémentaires : d'une part, un pilier « appui », destiné à soutenir les troupes engagées au sol contre Daech et à frapper les capacités militaires de Daech ; d'autre part, un pilier « formation » au profit des forces de sécurité locales. À ce jour, le dispositif complet de l'opération Chammal compte près de 1 000 militaires. Il comprend également plus d'une centaine de militaires projetés à Bagdad pour la formation et le conseil des états-majors et unités irakiennes.

B – Le centre d'entraînement militaire d'Humaymah

La coopération franco-jordanienne se poursuit également dans le domaine de la sécurisation des frontières, une priorité identifiée par le Roi Abdallah et pour laquelle s'était engagée le Président de la République Emmanuel Macron lors de leur première rencontre en 2017.

À cet égard, la participation française à la création en 2017 d'une brigade de réaction rapide (*Quick Response force*) jordanienne, première unité d'intervention en cas d'incident aux frontières, constitue une nouvelle illustration de la qualité de la coopération militaire bilatérale entre la Jordanie et la France. La contribution française à cette brigade est notamment passée par l'appui à la création d'un centre militaire d'instruction au combat en zone accidentée, situé à Humaymah, dans le Sud du pays.

Lors de sa visite de ce centre, la délégation a pu assister à la démonstration d'un parcours de tir en montagne et mesurer ainsi le niveau remarquable acquis par la compagnie de montagne de la brigade, entraînée par le major français Denis Durand. Le président de la délégation a émis le souhait de voir maintenue sous une nouvelle forme cette coopération particulièrement fructueuse, dont il a été indiqué à la délégation qu'elle devrait cesser à l'été 2020.

Conclusion

Ainsi, cette mission a permis de mesurer le dynamisme de la coopération entre la France et la Jordanie dans de nombreux domaines, ceux de la défense et de l'aide au développement, bien qu'essentiels pour le Royaume hachémite, n'en constituant qu'une modeste partie.

Elle a été également l'occasion de renforcer encore davantage la qualité des relations établies depuis plusieurs années entre le Sénat français et le Sénat jordanien, qui devraient être encore confortées et élargies dans les années à venir.

4

Composition de la délégation



M. Cyril PELLEVAT

Président du groupe d'amitié
Sénateur de la Haute-Savoie
(Les Républicains)



M. Frédéric MARCHAND

Vice-président du groupe d'amitié
Sénateur du Nord
(LaRem)



M. Hervé MAUREY

Vice-président du groupe d'amitié
Sénateur de l'Eure
(Union centriste)



M. François BONHOMME

Membre du groupe d'amitié
Sénateur du Tarn-et-Garonne
(Les Républicains)

Composition du groupe d'amitié : http://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami_659.html