



## MACÉDOINE DU NORD, SERBIE ET MONTÉNÉGR0 : TROIS PAYS EN MARCHÉ VERS L'UNION EUROPÉENNE

Compte rendu du déplacement du groupe interparlementaire d'amitié  
France-Balkans occidentaux en Macédoine du Nord, en Serbie et au Monténégro

12 au 17 septembre 2021

Une délégation du groupe interparlementaire d'amitié France-Balkans occidentaux, conduite par sa Présidente, **Mme Marta de Cidrac** (*Les Républicains – Yvelines*), et composée de **MM. Arnaud Bazin** (*Les Républicains – Val d'Oise*), Président délégué pour la Macédoine du Nord, **Mickaël Vallet** (*Socialiste Écologiste et Républicain – Charente Maritime*), Président délégué pour la Serbie et **Vincent Ségouin** (*Les Républicains – Orne*), Président délégué pour le Monténégro, s'est rendue en **Macédoine du Nord** (12 au 14 septembre), en **Serbie** (14 et 15 septembre) et au **Monténégro** (15 au 17 septembre).

L'objectif de cette mission était de faire le point sur **la situation intérieure de ces pays, le processus de rapprochement avec l'Union européenne et leurs relations avec la France.**



Carte des Balkans

### I. – Des pays confrontés à d'importants défis en matière de démocratie, d'Etat de droit et de lutte contre la corruption

- La **Macédoine du Nord** a fêté, le 8 septembre 2021, le 30<sup>e</sup> anniversaire du referendum sur l'indépendance du pays. Les élections législatives du 15 juillet 2020 ont été remportées par le parti social-démocrate du Premier ministre Zoran Zaev, qui, avec le soutien du parti de la minorité albanaise, a fait de l'intégration à l'Union européenne sa priorité stratégique.

- En **Serbie**, le boycott par les principaux partis d'opposition des élections législatives du 21 juin 2020 a renforcé le poids du Président Aleksander Vucic et de son parti SNS, qui domine le Parlement et la vie politique.



La délégation avec le Président de la République serbe, M. Aleksandar Vucic

- Au **Monténégro**, les élections législatives du 30 août 2020 ont été marquées par la victoire de l'opposition au Président Milo Djukanovic, entraînant la première alternance depuis l'indépendance du pays en 2006. Les relations politiques demeurent tendues et se cristallisent autour de l'autonomie de l'église orthodoxe monténégrine vis-à-vis de l'église serbe.



La délégation avec le Premier ministre du Monténégro, M. Zdravko Krivokapic

Après avoir été relativement épargnés au début de pandémie de la Covid-19, ces pays ont été durement frappés par la **crise sanitaire**. Face à la pénurie de vaccins, certains pays, comme la Serbie, ont eu recours aux vaccins russe et chinois.

**En matière économique**, le PIB par habitant est de 39 % de la moyenne européenne en Serbie et en Macédoine et 50 % au Monténégro. La Serbie a plutôt bien résisté à la crise, contrairement au Monténégro, dont l'économie est très dépendante du tourisme.

Enfin, les trois pays sont confrontés à un **défi démographique majeur**, caractérisé par une baisse de la natalité et une émigration vers l'Europe.

## II. – Les négociations d'adhésion à l'Union européenne : un levier essentiel malgré les obstacles

Si la perspective européenne des pays des Balkans occidentaux a été reconnue dès 2003, l'état d'avancement des négociations d'adhésion est très variable selon les pays.

- **La Macédoine du Nord** s'est vue reconnaître le statut de pays candidat dès 2005. La signature de l'accord de PRESPA en juin 2018 a permis de régler le différend avec la Grèce portant sur le nom du pays. L'ouverture effective des négociations d'adhésion se heurte toutefois au **veto de la Bulgarie**, en raison d'un différend bilatéral au sujet de la langue, du nom du pays et des relations avec la minorité macédonienne en Bulgarie. Même si le contexte des futures élections présidentielles et législatives en Bulgarie ne semble guère propice, **la délégation émet le vœu qu'un compromis satisfaisant** puisse être trouvé rapidement avec la Bulgarie pour permettre l'ouverture des négociations d'adhésion de la Macédoine du Nord, qui frappe à la porte de l'Union européenne depuis 16 ans.



La délégation avec M. Nikola Dimitrov, Vice-premier ministre en charge des affaires européennes de Macédoine du Nord

- **La Serbie**, qui a ouvert 18 chapitres sur 36, espère en ouvrir de nouveaux sous présidence slovène ou française de l'Union européenne. Pour la Commission européenne, il reste toutefois d'importants progrès à faire en matière de pluralisme démocratique, d'Etat de droit et de réforme de la justice et de liberté de la presse. La réconciliation régionale reste aussi un défi, concernant notamment le dialogue avec le Kosovo.



La délégation avec la ministre de l'intégration européenne serbe, Mme Jadranka Joksimovic

- **Le Monténégro**, qui a débuté les négociations en 2012, est le pays candidat le plus avancé. Il a ouvert tous les chapitres. Le nouveau gouvernement monténégrin a confirmé l'objectif prioritaire de l'adhésion à l'Union européenne.



La délégation avec Mme Zorka Kordic, négociateur en chef du Monténégro

A l'initiative de la France, **une nouvelle méthodologie** a été adoptée par l'Union européenne en mars 2020 afin de rendre le processus de négociation plus crédible, avec un pilotage politique renforcé, incluant une possible réversibilité du processus.

Comme l'a souligné la Commission européenne dans ses derniers rapports, les trois pays restent confrontés à de nombreux défis en matière de **démocratie, de respect de l'Etat de droit et de lutte contre la corruption**. Dans le même temps, comme a pu le constater la délégation lors de ses entretiens, face aux lenteurs du processus d'adhésion, **un certain sentiment de lassitude et de découragement** se développe dans ces pays, notamment au sein de la jeunesse, qui est tentée par l'émigration vers l'Union européenne.

Compte tenu des tensions, des enjeux économiques, sécuritaires et migratoires, et face à l'influence croissante de la Russie, de la Chine et de la Turquie, **les membres de la délégation considèrent que l'Union européenne devrait s'engager davantage dans la région des Balkans**.

### **III. – La stratégie française pour les Balkans occidentaux : une mise en œuvre contrastée**

Sous l'impulsion du Président de la République, la France a adopté, en avril 2019, **une « stratégie française pour les Balkans occidentaux »**, afin de manifester le retour de la France dans cette région. Celle-ci prévoit un renforcement des échanges politiques et une coopération renforcée en matière de sécurité et de défense. La traduction la plus visible a été le retour de l'Agence française de développement (AFD), qui a ouvert un bureau régional à Belgrade.

Si la délégation se félicite de cette volonté, elle constate toutefois qu'**elle ne s'est pas traduite par une augmentation sensible des effectifs et des moyens de notre diplomatie, qui restent encore loin des ambitions**. Ainsi, l'ambassade de France à Podgorica dispose de deux diplomates, contre sept pour l'Allemagne et 300 agents pour les Etats-Unis. Ses crédits de coopération s'élèvent à 30 000 euros par an, contre 60 millions pour l'Allemagne.

La France bénéficie pourtant d'un **capital de sympathie exceptionnel**, marqué par la fraternité des armes, et son engagement politique et militaire pour résoudre les conflits de l'ex-Yougoslavie.



*La délégation a déposé une gerbe en hommage aux soldats français au cimetière militaire de Skopje*

**En matière économique, la présence des entreprises françaises demeure encore très modeste**. Nos entreprises disposent pourtant d'une expertise reconnue dans des domaines comme les transports, l'énergie, l'eau et le traitement des déchets, où les besoins de ces pays sont très importants.

Ainsi, en Serbie, malgré la concession de l'aéroport de Belgrade au groupe Vinci et la construction de l'usine de traitement des déchets de Suez à proximité de Belgrade, la France ne figure qu'au **6<sup>e</sup> rang des partenaires de la Serbie**, loin derrière l'Allemagne, la Chine, l'Italie et la Russie. La France espère toutefois obtenir le contrat de la construction du métro de Belgrade, face à la forte concurrence chinoise.

En Serbie, comme en Macédoine du Nord ou au Monténégro, la présence économique française mériterait d'être renforcée, notamment au niveau des PME. **Un colloque économique sur les Balkans** devrait être organisé prochainement au Sénat par le groupe d'amitié pour inciter les entreprises françaises à s'intéresser davantage à cette région.



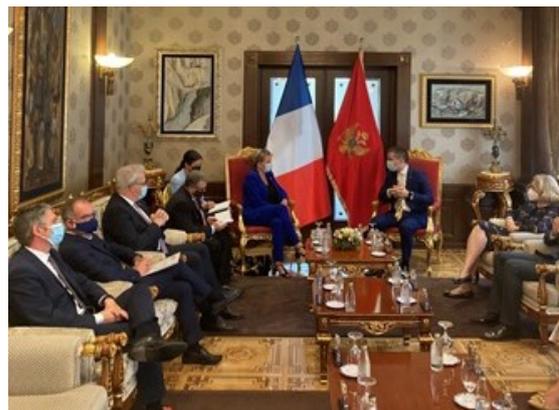
*La délégation a visité le site de l'usine de traitement des déchets de Suez à Vinca à proximité de Belgrade*

Concernant la **coopération culturelle et linguistique**, et malgré la présence de centres culturels et d'écoles françaises, la **place du français recule** et figure loin derrière l'anglais, mais aussi l'allemand et l'italien. Les bourses délivrées aux étudiants de ces pays demeurent très modestes. Notre pays devrait faire davantage pour encourager la **francophonie**, notamment pour former en français les cadres de l'administration, octroyer davantage de bourses d'étudiants et promouvoir la création de sections bilingues ou internationales dans l'enseignement.



La délégation a visité la nouvelle école française de Podgorica

A cet égard, la délégation a insisté auprès de ses interlocuteurs sur l'intérêt de la **diplomatie parlementaire et de la coopération interparlementaire** pour renforcer le dialogue et les échanges. Le Sénat français a ainsi été retenu comme chef de file du programme « Interpares » de l'Union européenne pour renforcer les capacités du Parlement monténégrin en matière de suivi de la politique étrangère, européenne et de défense.



La délégation et M. Aleksa Becic, Président du Parlement du Monténégro

### Composition de la délégation



**Mme Marta de CIDRAC**  
Présidente du groupe  
Sénatrice des Yvelines (Les Républicains)



**M. Arnaud BAZIN**  
Président délégué (Macédoine du Nord)  
Sénateur du Val d'Oise  
(Les Républicains)



**M. Mickaël VALLET**  
Président délégué (Serbie)  
Sénateur de Charente Maritime  
(Socialiste Écologiste et Républicains)



**M. Vincent SEGUIN**  
Président délégué (Monténégro)  
Sénateur de l'Orne  
(Les Républicains)

Composition du groupe d'amitié : [http://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami\\_674.html](http://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami_674.html)