



...l'avis de la commission sur le projet de loi de finances pour 2023

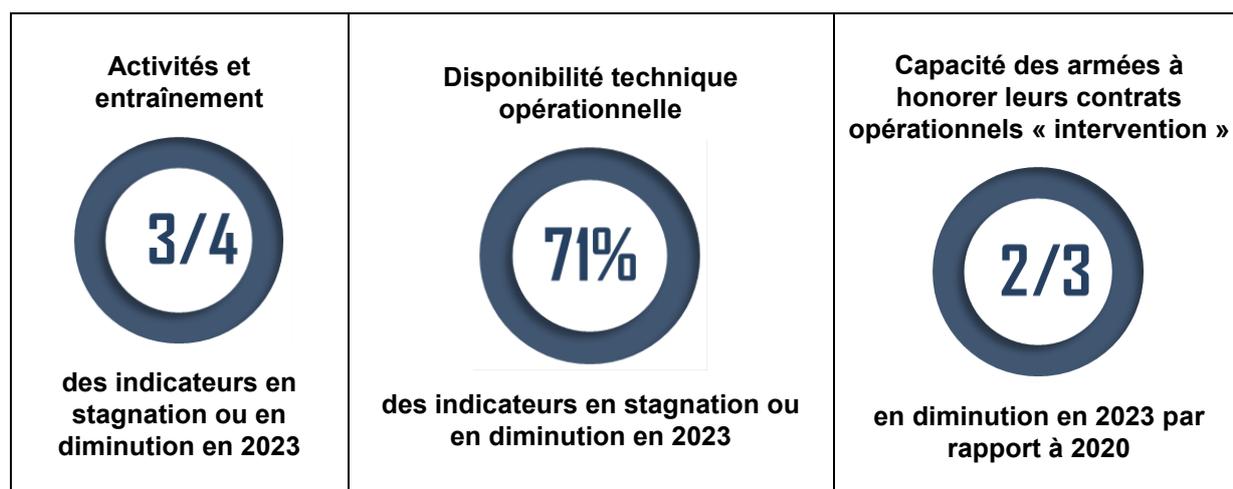
Rapport pour avis de M. Olivier CIGIOTTI et Mme Michelle GREAUME, sénateurs, sur les crédits de la préparation et de l'emploi des forces – Avis n° 117 (2022-2023) – Tome n° 6

Les crédits de paiement du programme 178, soit 12,03 Mds€, augmentent de 1,23 Md€ (contre 462 M€ en 2022), soit 11,4 % pour financer notamment l'effort en faveur de l'entretien programmé du matériel (EPM) à hauteur de 500 M€. Les autorisations d'engagement poursuivent leur diminution à mesure que les contrats verticalisés d'EPM sont passés. Elles diminuent donc de 15,87 % entre 2022 et 2023.

Le programme 178 est dimensionnant pour répondre à l'hypothèse d'engagement majeur (HEM) comme à la haute intensité. Les efforts budgétaires consentis voient leurs effets réduits par l'inflation. Le choix de début de LPM de repousser à 2025 la remontée de l'activité opérationnelle se heurte à la guerre en Ukraine et au retour de la possibilité d'affrontements non choisis. La nécessité de reconstituer au bon niveau les stocks de munitions en découle. Les difficultés de remontée de la DTO sont d'autant plus préoccupantes alors que la nécessité d'envisager l'organisation d'une économie de guerre devient plus urgente. Les services de soutien sont indispensables à l'hypothèse d'engagement majeur comme à la haute intensité et ne peuvent en aucun cas redevenir des variables d'ajustement !

Le mercredi 23 novembre 2022, sous la présidence de M. Christian Cambon, président, la commission a émis un avis favorable à l'adoption des crédits de la mission « Défense ».

## 1. LA SITUATION PRÉOCCUPANTE DE L'ACTIVITÉ OPÉRATIONNELLE ET DES CONTRATS OPÉRATIONNELS



Alors que les crédits de la préparation et de l'emploi des forces augmentent, l'activité opérationnelle reste inférieure aux objectifs fixés, de près de 10 %, et la situation se détériore pour 4 indicateurs d'activité opérationnelle en 2023, 5 indicateurs enregistrent une stagnation et 3 seulement progressent vers la cible LPM. Ce sont 15 des 21 indicateurs de DTO qui stagnent ou diminuent en 2023.

À cela s'ajoute encore l'inflation. Ainsi, l'augmentation des crédits de l'opération stratégique activités opérationnelles de **131,4 M€** tient principalement aux prévisions **d'augmentation des tarifs de carburant, de hausse des prix de l'énergie**.

## Une conjonction de facteurs pèse sur la préparation opérationnelle et impacte négativement la capacité des armées à honorer leur contrat opérationnel

Niveau de réalisation des activités et de l'entraînement

|  | Unités | 2022<br>Prévisions<br>actualisées | Prévisions<br>2023 | Cible 2024 | LPM<br>2019/2025 |
|--|--------|-----------------------------------|--------------------|------------|------------------|
| JPO  | Jours  | 82                                | 83                 | 88         | 90               |
| Journées de formation et d'entraînement              | Jours  | 120                               | 120                | 120        | X                |
| Norme/équipage                                       | %      | 64                                | 70                 | 63         | 100              |
| Pilotes d'hélicoptère                                | Hdv    | 148                               | 144                | 148        | 200              |
| (dont forces spéciales)                              | Hdv    | 154                               | 157                | 162        | 220              |
| Chasse   | Hdv    | 162                               | 147                | 161        | 180              |
| Hélicoptères   | Hdv    | 183                               | 181                | 182        | 200              |
| Transport  | Hdv    | 208                               | 189                | 206        | 320              |
| Bâtiment (bâtiment hauturier)                        | JdM    | 90(95)                            | 90(95)             | 96(106)    | 100(110)         |
| Pilote de chasse (pilote qualifié appontage de nuit) | Hdv    | 188                               | 188                | 195        | 180(220)         |
| Pilote d'hélicoptère                                 | Hdv    | 218                               | 218                | 210        | 220              |
| Pilote de patrouille                                 | Hdv    | 340                               | 340                | 330        | 350              |

Source : CAED, à partir des réponses au questionnaire budgétaire et du PAP

Pour **l'armée de terre**, depuis le déploiement de Sentinelle, **la cible de 90 jours de préparation opérationnelle par militaire par an n'a plus été atteinte**. Réduite à 72 en 2016, elle est remontée à 81 jours en 2017 mais aucun progrès n'a été constaté jusqu'en 2020. Une amélioration est attendue en 2022 et devrait se consolider en 2023 en raison d'un moindre engagement Sentinelle. **Toutefois, l'engagement de l'armée de Terre dans la réassurance du flanc est de l'OTAN en Roumanie et les potentiels techniques des équipements alloués pourraient remettre en cause l'amélioration de la préparation opérationnelle**. Le taux d'entraînement par équipage sur matériel terrestre en lente remontée depuis 2020 vers un objectif fixé à 70 % en 2023 devrait **de nouveau diminuer en 2024** (63 %). Pour les **cinq parcs majeurs de l'armée de terre** (chars Leclerc et AMX 10 RC, VBCI, VAB, CAESAR), le taux d'entraînement des équipages dépend de la **disponibilité globale des flottes, réduite pour trois d'entre eux**. L'armée de terre démontre une capacité à réaliser son **contrat opérationnel à 90%**.

Pour la **marine**, la situation se **stabilise** en termes de réalisation des activités comme en termes de DTO, grâce à l'admission au service de nouvelles coques entre 2023 et 2025 pour un ration de 1 retrait du service actif/1 admission au service actif et un nombre d'équipages constant. La capacité de la marine à honorer son **contrat opérationnel** est passée de 89 % en 2020 à **70 %** en 2022, en raison notamment du retard pris par le programme des frégates de défense et d'intervention. En 2023, le pourcentage devrait remonter à 88 %. Le niveau d'activité des pilotes de chasse marine s'améliore au contraire de celui des pilotes d'hélicoptère et de patrouille.

Pour **l'armée de l'air et de l'espace**, le niveau de réalisation des activités et d'entraînement **se dégrade** fortement en raison des **exportations de Rafale**, comme le redoutait la commission, et de l'arrêt anticipé en 2022 des Mirage 2000C. De même, le retrait de service des C160 Transall n'est pas pleinement compensé par la montée en puissance des A400M.

Enfin, la DTO des hélicoptères en tension pèse sur l'activité des équipages. On note ainsi un **déficit de formation des plus jeunes équipages** et la fragilisation des **compétences de niveau d'expertise « haut du spectre »**. La capacité de l'armée de l'air à honorer son **contrat opérationnel** passe d'une cible de 75 % en 2022 à des prévisions de **65 %** en 2023 et 2024.

**L'impact des exportations Rafale sur lequel la commission alertait est donc désormais tangible et conséquent : la prochaine LPM devra en tenir compte !**

**Disponibilité technique opérationnelle des équipements  
(en pourcentage des contrats opérationnels)**

|  | Taux de disponibilité (en %)                     | 2022<br>Prévisions<br>actualisées | Prévisions<br>2023 | Cible<br>2024 |
|--|--|-----------------------------------|--------------------|---------------|
| Armée<br>de<br>Terre                         | Char Leclerc                                     | 94                                | 87                 | 87            |
|  | EBRC (dont AMX10RC)                              | 92                                | 84                 | 96            |
|  | VBMR (dont VAB)                                  | 89                                | 99                 | 99            |
|  | VBCI   | 53                                | 65                 | 72            |
|  | Pièces de 155 mm                                 | 90                                | 58                 | 58            |
|  | Hélicoptères de manœuvre                         | 61                                | 54                 | 54            |
|  | Hélicoptères d'attaque ou de reconnaissance      | 64                                | 58                 | 58            |
| Marine<br>nationale                          | Porte-avions                                     | 94                                | 62                 | 95            |
|  | SNA  | 56                                | 62                 | 57            |
|  | Autres bâtiments de la marine                    | 76                                | 76                 | 74            |
|  | Composante frégates                              | 59                                | 59                 | 61            |
|  | Chasse   | 69                                | 67                 | 67            |
|  | Hélicoptères                                     | 63                                | 56                 | 67            |
|  | Guet aérien, Patrouille et surveillance maritime | 64                                | 67                 | 75            |
| Armée<br>de<br>l'Air<br>et<br>de<br>l'espace | Avions de combat                                 | 84                                | 69                 | 71            |
|  | Avions de transport tactique                     | 85                                | 73                 | 77            |
|  | Avions d'appui opérationnel                      | 91                                | 76                 | 77            |
|  | Vecteur ISR                                      | 96                                | 86                 | 86            |
|  | Avions à usage gouvernemental                    | 94                                | 95                 | 83            |
|  | Hélicoptères de manœuvre et de combat            | 78                                | 82                 | 85            |
|  | Système sol-air moyenne portée                   | 73                                | 52                 | 52            |

Source : CAED, à partir des réponses au questionnaire budgétaire et du PAP

Les évolutions remarquables en termes de disponibilité technique opérationnelle sont les suivantes :

- pour **l'armée de terre**, la situation paraît **fragile**, sur 7 indicateurs **5 sont en diminution** pour les prévisions 2023 (Char Leclerc -du fait de la rénovation et du programme de pérennisation-, EBRC -en raison du décalage de livraison des JAGUAR-, les CAESAR -suite à la cession de 18 d'entre eux et rechanges à l'armée ukrainienne-, et les hélicoptères de manœuvre comme d'attaque), et 2 remontent (VBCI et VBMR dont VAB). Les

obsolescences du char Leclerc identifiées ont donné lieu au marché de soutien MSS2 qui doit favoriser la remontée progressive de la disponibilité ;

- pour la **marine nationale**, sur 7 indicateurs **3 baissent** (le porte-avions conformément à la programmation des arrêts techniques, la Chasse en raison des chantiers capacitaires de mise au standard F4 du Rafale, et les Hélicoptères en raison de retards des chantiers capacitaires, de retards de livraison de la flotte intérimaire et de la difficulté à gérer la corrosion des Caïman ;

- enfin pour **l'armée de l'air et de l'espace**, les difficultés tiennent aux **exportations des Rafale** dont les compensations sont très progressives, et dans une moindre mesure au retrait du C160 et à la déflation des flottes C135, Puma et Super Puma. Les **contrats verticalisés** devraient **permettre une amélioration** des DTO des Rafale et des moteurs de Mirage 2000. Elle fera l'objet de toute **l'attention de la commission**.

## 2. LA VERTICALISATION DES CONTRATS DE MAINTENANCE AÉRONAUTIQUE AU DÉFI DE L'INFLATION ET DE L'HYPOTHÈSE D'ENGAGEMENT MAJEUR

Le **coût** de la fonction maintien en condition opérationnelle aéronautique par **heure de vol** est en **diminution** : en 2023, il devrait revenir au niveau de 2021 et se stabiliser à 12 090€. Le même indicateur pour les milieux terrestre et naval devrait poursuivre son augmentation en 2023.

À **isopérimètre**, les **contrats de verticalisation n'induisent donc pas d'augmentation du coût à l'heure de vol**. La mise en œuvre des contrats s'est traduite par une remise à niveau des stocks, qui avaient souvent subi un sévère sous-investissement les années précédentes. La tentation existe de rechercher d'un **optimum économique arbitrant entre deux variables majeures** : **l'activité et la Disponibilité Technique (DT)**, fournie à partir de pièces de rechanges et de réponses techniques transmises par l'industriel titulaire du marché et par l'action des unités de maintenance des armées. Le raisonnement visant à **réduire une supposée « sur-disponibilité » pour financer plus d'heures d'activité n'est pas rationnel, ni sur le plan économique ni sur le plan technique**. Il conduirait à une **surusure des équipements et à l'érosion plus rapide du capital technique des armées**. La commission sera particulièrement attentive à ce que la **DT ne devienne pas la variable d'ajustement dans un contexte budgétaire qui sera particulièrement difficile à tenir si l'inflation devait perdurer**.

---

### La nécessaire évaluation globale des capacités industrielles et humaines nécessaires au soutien en hypothèse d'engagement majeur

---

L'hypothèse d'engagement majeur et la perspective d'économie de guerre conduisent à réfléchir à la **mise à niveau du système de soutien pour répondre à la haute intensité**. Il est nécessaire pour cela de conduire une **évaluation globale des capacités matérielles et humaines nécessaires au SO (soutien opérationnel) et au SI (soutien industriel)** afin **d'identifier leurs vulnérabilités** et de mettre en œuvre les actions nécessaires pour combler les écarts. Cette évaluation doit s'appuyer sur des **analyses fines des besoins propres à chaque flotte** qui ne peuvent se déduire de manière homothétique des **normes de temps de paix** (niveau de risques acceptable, cadre normatif, réquisitions, impact des perturbations des circuits d'approvisionnement internationaux, menaces hybrides). Celles-ci devraient être **adaptées** pour permettre l'engagement majeur (on ne peut envisager les mêmes délais d'achat public par exemple en temps normal et en temps d'engagement majeur).

Pour cela, des études ont été lancées avec les principaux représentants de la BITD du MCO aéronautique (notamment Dassault Aviation, SAFRAN, Thales et Airbus Helicopters) dont les premiers résultats permettent d'identifier des leviers d'action qui contribueront à améliorer

la réactivité du système de soutien autour de deux axes : un axe « matériels » et un axe « ressources humaines ».



L'axe « matériels » consiste à :

- adapter les **stocks opérationnels** à la situation de chaque flotte en portant l'effort sur les **rechanges critiques et les approvisionnements vulnérables aux situations de crise internationale** ;
- s'assurer de l'**existence des chaînes de réparation industrielles** et de leur capacité à répondre aux besoins des forces ;
- anticiper la **constitution de stocks de matières premières et de composants stratégiques** nécessaires à la sécurisation des chaînes de production et de réparation (synergies à rechercher avec la DGA) ;
- **réduire la charge de maintenance et mettre en place des programmes d'entretien d'aéronef applicables en temps de guerre, adossés à une évaluation du niveau de risque acceptable en situation opérationnelle**, et permettant d'augmenter conjoncturellement la disponibilité des équipements et le niveau des stocks.

D'autres leviers pourraient être identifiés afin d'être en mesure **d'augmenter rapidement la réactivité des chaînes de soutien**. Dans ce cadre, l'exportation des matériels est un facteur clef de mutualisation et de pérennisation des chaînes de soutien. Ce travail, à poursuivre dans les prochains mois, sera mené dans le cadre de réunions tripartites EMA/DMAé/Industrie.

L'axe « ressources humaines » consiste à :

- s'assurer, pour chaque flotte d'aéronefs, de l'**existence d'un noyau suffisant de compétences et de savoir-faire industriels** en fonction des équilibres entre SO et SI, forces projetées et infrastructure arrière, stocks et capacités de régénération. Cette mesure est de nature à permettre le renforcement d'une **réserve opérationnelle de personnel de l'industrie compétente sur chaque flotte** ;
- poursuivre la généralisation et la montée en compétences des **plateaux et pôles de conduite du soutien Etat-industrie** et les impliquer dans la préparation opérationnelle et les exercices de simulation de montée en puissance des forces ;

- poursuivre la **simplification des processus du MCO** aéronautique en vue de leur optimisation (circuits logistiques, circuits d'information, mise en réparation et réception, interfaces SI/SO, etc.) ;

- **renforcer la maîtrise d'ouvrage étatique** dans des domaines clés des systèmes d'information, des données, des drones et plus largement dans l'innovation.

La prochaine LPM devra permettre de poursuivre la montée en puissance de la direction de maintenance aéronautique (DMAé) à l'aune de la réflexion sur l'HEM en **consolidant les premiers résultats** obtenus dans le cadre des contrats verticalisés grâce à **l'affectation des crédits nécessaires** et à la mise en œuvre de **nouveaux systèmes d'information**, tels que BRASIDAS, qui permettent une meilleure maîtrise de la donnée et un pilotage plus efficace du MCO aéronautique.

### 3. L'ENTRETIEN PROGRAMMÉ DU MATÉRIEL : DES BESOINS SUPPLÉMENTAIRES À SATISFAIRE DANS LE DOMAINE DES MUNITIONS

La LPM 2019-2025 tirait les leçons de l'accroissement des besoins et portait une réelle ambition pour l'entretien programmé du matériel (EPM) en lui dédiant 35 milliards sur la période de programmation, dont 22 Mds entre 2019 et 2023 (soit des annuités de 4,4 Mds), puis 13 milliards entre 2024 et 2025 (soit des annuités de 6,5 milliards). **La LPM reportait ainsi une partie décisive de l'effort après 2022, or ce report a encore été accentué par les premières années d'exécution.** Le rythme d'inscription des crédits dédiés à l'EPM en loi de finances initiales connaissait un **retard de 900 M€** par rapport à l'annuité moyenne arithmétique.

En 2023, selon les réponses au questionnaire budgétaire, le niveau de crédits consacrés à l'EPM s'élève à **5,534 Mds€ (soit 4,4 +0,9)** ce qui pourrait donner l'impression que le retard est comblé.



Visite du chantier d'EPM de la FREMM Languedoc sur la base navale de Toulon  
Vendredi 25 novembre 2022

---

**L'effort de 500 M€ pour les munitions maintient la sous-programmation de crédits d'EPM par rapport aux objectifs de la LPM à 900 M€ en 2023 !**

---

Toutefois, ces crédits dédiés à l'EPM, qui représentent 45 % du P178, **comportent 500 M€ supplémentaires destinés aux munitions**, comme l'a indiqué le ministre des armées lors de son audition du 11 octobre devant la commission, précisant « **cela représente une augmentation de 60 % par rapport à 2019. Nous commandons, entre autres, 200 missiles de moyenne portée, 100 missiles Samp/T, 100 missiles air-air Mica ou des bombes air-sol** ». En 2021, 110 M€ puis 80 M€ supplémentaires en 2022

avaient déjà permis aux armées d'acquérir des munitions sur des segments fragiles et d'améliorer la préparation opérationnelle.

Si **l'augmentation des crédits destinés aux munitions est indispensable**, et les leçons tirées de la guerre en Ukraine s'imposent en la matière, cela signifie **qu'une fois de plus les crédits d'EPM financent des besoins non prévus par la LPM 2019-2025**, au détriment des besoins initialement retenus, alors que le gabarit était déjà **taillé au plus juste** pour rester dans l'épure budgétaire d'une LPM déjà ambitieuse.

La LPM en cours d'exécution prévoyait à partir de 2024 d'augmenter de **2,1 Mds€** les annuités EPM pour les porter à **6,5 Mds€**. La commission restera attentive à la satisfaction des besoins en EPM dans la prochaine période de programmation.

Ils devront notamment comprendre les besoins du service interarmées des munitions (SIMu). Il doit :

- premièrement consolider son organisation avec la création éventuelle d'un **nouvel établissement principal des munitions (EPMU)** et le **renforcement de son dispositif à l'outre-mer et l'étranger**,

- deuxièmement **renforcer la fonction défense et sécurité** et le **pilotage des projets majeurs**. Pour cela, il lui faut gagner en épaisseur organique en sécurisant la remontée en puissance des ressources humaines. Des créations de postes sont donc à prévoir, et en leur sein du personnel militaire évalué à environ **80 postes**.

Aujourd'hui, la capacité de stockage offerte par les dépôts du SIMu est jugée suffisante pour répondre aux exigences des contrats opérationnels. La modernisation de cette capacité doit se poursuivre afin de garantir des conditions optimales de préservation du potentiel des munitions et de sécurité des installations. Les magasins en tôle sont ainsi remplacés par des **igloos** et la sécurité est encore renforcée. L'HEM pourrait conduire à un **besoin de stockage accru** et à une **diversification des modes de mise à disposition** des munitions en multipliant par exemple les possibilités d'acheminement ferroviaire via l'installation d'embranchements spécifiques (ITE).

#### 4. DES SOUTIENS TOUJOURS SOUS TENSION

Outre le SIMu, la guerre en Ukraine a rappelé **l'importance de tous les services de soutien** ! Les camions et chars russes immobilisés faute de carburant et de soldats russes sans ravitaillement ont rappelé que les équipements et le déploiement de soldats ne suffisent pas ! **Sans service de soutien il n'est pas possible de remplir un contrat opérationnel** !

Le double effet de la **révision générale des politiques publiques** et de la **LPM 2014-2019**, mettant en œuvre de **fortes attritions des ressources humaines des services de soutien**, a **éprouvé le modèle de soutien interarmées**. Il doit lui aussi s'adapter à l'hypothèse d'engagement majeur et à la perspective de la haute intensité comme on l'a vu pour le MCO.



Visite à Toulon du service logistique de la marine le 25 novembre 2022

---

## **Veiller à l'adéquation des moyens des services de soutien aux impératifs d'efficacité dans un contexte de plus en plus exigeant dans l'hypothèse d'un engagement majeur !**

---

Durant la précédente LPM, le **service de santé des armées (SSA)** a **perdu 8 % de ses effectifs, soit 1 600 personnels**. La remontée de la FOT et le niveau élevé de l'engagement de la France sur les théâtres extérieurs, supérieur aux objectifs de construction de la LPM et du modèle SSA 2020, ont mécaniquement induit un besoin supplémentaire de soutien par le SSA. La LPM 2019-2025 a prévu **l'arrêt de la déflation des effectifs du SSA dès 2019 et leur stabilisation jusqu'en 2023, puis leur remontée modérée au-delà**. La difficulté centrale tient à la trop lente **remontée en puissance de la médecine des forces**. Le service dispose de 700 médecins des forces, entre le plafond ministériel des emplois autorisés et l'effectif moyen réalisé, on constate un écart de « **100 médecins manquants** » (ce chiffre correspond à un **effectif lissé** qui évolue en cours de gestion au gré des départs, des mutations et des indisponibilités). Les tensions sur les effectifs concernent également la **composante hospitalière**, où certaines spécialités font l'objet d'une **réelle tension** : chirurgie (orthopédique, viscérale, vasculaire, thoracique, urologique, tête et cou), médecine d'urgence en exercice hospitalier, psychiatrie et radiologie. Plusieurs spécialités **paramédicales** essentielles se révèlent également sous tension, à l'instar des infirmiers de bloc opératoire, ou encore des masseurs-kinésithérapeutes.

---

### **136 médecins de premier recours manquaient en 2021, l'HIA de Lyon est devenu une AHA, le SSA dépend de son articulation avec le secteur public pour faire face à l'hypothèse d'engagement majeur !**

---

Pour la première fois depuis 7 ans, le plafond ministériel des emplois autorisés du SSA n'a **pas été communiqué à la commission** malgré les **demandes répétées** des rapporteurs lors des auditions budgétaires de cet automne. Faute d'informations et au vu de la situation de pénurie de personnels dans le secteur sanitaire depuis la pandémie, il est **à craindre que le ratio de médecins manquants se soit encore accru**.

#### **Combien de médecins de premier recours manquent en 2022 ?**



**médecins de la médecine des forces manquaient en 2021 essentiellement dans les centres médicaux des armées de la région parisienne et du Grand Est**



**praticiens hospitaliers manquaient en 2021 en chirurgie viscérale, anesthésie réanimation, biologie, radiologie et médecine interne**

Dans les spécialités sous tension, le SSA est confronté à une très forte concurrence du secteur civil, qui se montre très attractif et réactif, notamment dans le domaine de la rémunération, ce qui contribue à **entretenir le flux de départs prématurés subi par le SSA**. En conséquence, pour remplir son contrat opérationnel, le SSA **sur-projette ses personnels soignants**, avec un risque d'usure et d'épuisement accentué depuis mars 2020 par la crise sanitaire. La concentration **sur les mêmes personnels de la charge de projection du service se traduit par des taux de projection supérieurs à 100 %**, malgré l'apport des réservistes. **Ce taux atteint 200 % pour les équipes chirurgicales**.

Cette sur-sollicitation du personnel a des **conséquences néfastes sur la fidélisation des professionnels de santé militaires**. Elle a également un impact notable sur le parcours professionnel du personnel de santé, notamment à travers la difficulté de satisfaire à l'obligation de développement professionnel continu. Elle pèse sur les perspectives d'évolution des effectifs du SSA.

« **L'ambition stratégique SSA 2030** » vise, à la lumière des enseignements de la pandémie et en cohérence avec l'ambition 2030 des armées, à **redonner au SSA les moyens de répondre aux attentes des armées et de la gendarmerie nationale**. Cette ambition stratégique a pour vocation de bâtir un SSA « **de tous les engagements** », en garantissant un soutien médical de **très haut niveau pour tous les engagements opérationnels et en renforçant le soutien santé au plus près des forces armées sur le territoire national**. La mise en œuvre du **nouveau modèle hospitalier militaire est l'un des axes de cette stratégie**. L'un de ses enjeux essentiels est la **redéfinition des perspectives d'insertion du parc hospitalier militaire à l'offre publique de soins à l'aune des leçons tirées de la pandémie**. Les hôpitaux d'instruction des armées (HIA) (HIA Bégin à Saint-Mandé, HIA Clermont-Tonnerre à Brest, HIA Laveran à Marseille, HIA Legouest à Metz, HIA Percy à Clamart, HIA Robert Picqué à Bordeaux et HIA Sainte-Anne à Toulon), ouverts à tous les assurés sociaux, sont assimilés par le ministère de la Santé à des **centres hospitaliers et universitaires**. Ces hôpitaux, établissements polyvalents de soins pour adultes, sont soumis aux procédures de certification de la santé publique et participent à l'offre de soins à l'échelle d'un territoire.

L'HIA Desgenettes à Lyon a été transformé en Antenne hospitalière des armées (AHA), ce qui pose la question de la bonne articulation du SSA et du secteur privé pour faire face à l'hypothèse d'engagement majeur. **La réflexion sur l'économie de guerre ne peut en aucun cas se dispenser du volet sanitaire et la prochaine LPM devra refléter cette nécessité**. Le service public de santé doit intégrer le rôle qui serait le sien dans l'hypothèse d'engagement majeur.

Enfin, vos rapporteurs sont **très favorables à l'article rattaché 42 du PLF 2023 qui propose d'étendre la majoration de traitement** instituée dans le contexte du « Ségur de la santé » à **certains personnels du SSA qui en étaient exclus**, afin d'assurer une cohérence des rémunérations en son sein.

---

## **Le Service du commissariat des armées fait face aux défis de l'ambition 2030 et de l'HEM**

---

Pour la LPM en cours d'exécution, les projets liés à la transformation du service du commissariat, SCA22, étaient évalués à **435 M€**. Il s'agissait de financer :

- la modernisation du soutien de proximité, avec le déploiement des espaces ATLAS (désormais 205 sont déployés en métropole et 8 en outre-mer et étranger sur un total de 17 prévus) et le développement des prestations informatiques métiers et d'outils digitaux facilitant l'accès au soutien (SIAG, outils de mobilité),
- la modernisation de la distribution pour la filière habillement (DPC-NG, équipement des hangars des GS-Socle, équipement des ELOCA dont celui de Châtres depuis 2019, la modernisation du site d'Angers est prévue en 2023),
- et la concession d'une partie de l'activité restauration.

Ce périmètre s'est depuis élargi avec la prise en compte du coût complet du projet de concession de la restauration qui intègre désormais la mise à niveau de l'infrastructure et la mise en œuvre de la loi EGALIM (soit un surcoût non prévu en LPM de 82 M€ de 2021 à 2025). De même, l'amélioration du soutien de proximité a renchéri le coût de SCA 22. Il est désormais évalué à **676 M€** sur la période 2019-2025. Cette augmentation des besoins n'a pas été prise en compte dans le cadre de l'actualisation de la LPM.

La transformation du SCA est désormais portée par la feuille de route « ambition SCA 2030 » qui finalise le projet « SCA 22 » tout en **intensifiant dans la durée le durcissement militaire dans la perspective d'une hypothèse d'engagement majeur**. Le SCA doit

développer son aptitude à répondre aux exigences de l'HEM dans les domaines de **l'environnement technico-opérationnel** (réseau des entrepôts et installations de maintenance), des **équipements individuels du combattant**, du **soutien de la vie en campagne et du transport**. Il doit également **réduire ses vulnérabilités critiques**, et faire face à **l'inflation**. Ce sont ainsi plus de **250 M€** de besoins nouveaux qui devront être pris en compte dans la future LPM.

## POUR EN SAVOIR +

- Audition de M. Sébastien Lecornu, ministre des armées,
- Audition du Général d'armée Thierry Burkhard, chef d'état-major des armées
- Audition du Général d'armée Pierre Schill, chef d'état-major de l'armée de Terre
- Audition de l'amiral Pierre Vandier, chef d'état-major de la marine
- Audition du Général d'armée aérienne Stéphane Mille, chef d'état-major de l'armée de l'air et de l'espace



**Christian Cambon**

Président de la commission  
Sénateur du Val-de-Marne  
(LR)

Commission des affaires étrangères, de la  
défense et des forces armées

<http://www.senat.fr/commission/etr/index.html>



**Olivier Cigolotti**

Rapporteur  
Sénateur de la  
Haute-Loire  
(UC)



**Michelle Gréaume**

Rapporteure  
Sénatrice du Nord  
(CRCE)