

N° 75

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 1995-1996

Annexe au procès-verbal de la séance du 16 novembre 1995.

RAPPORT

FAIT

au nom de la commission des Lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du Règlement et d'administration générale (1) sur la proposition de résolution de MM. Yves GUÉNA, Henri de RAINCOURT, Jean FAURE, Paul GIROD, Jacques VALADE, Michel DREYFUS-SCHMIDT, Lucien NEUWIRTH, Mme Hélène LUC, MM. Claude ESTIER, Maurice BLIN, Josselin de ROHAN, Guy CABANEL et Jean-Claude GAUDIN, tendant à modifier le Règlement du Sénat,

Par M. Daniel HOEFFEL,

Sénateur.

(1) Cette commission est composée de : MM. Jacques Larché, président ; René-Georges Laurin, Germain Authié, Pierre Fauchon, François Giacobbi, vice-présidents ; Robert Pagès, Michel Rufin, Jacques Mahéas, Jean-Jacques Hyst, secrétaires ; Guy Allouche, Jean-Paul Amoudry, Robert Badinter, Pierre Biarnès, François Blaizot, André Bohl, Christian Bonnet, Mme Nicole Borvo, MM. Philippe de Bourgoing, Charles Ceccaldi-Raynaud, Claude Cornac, Raymond Courrière, Jean-Patrick Courtois, Charles de Cuttoli, Luc Dejoie, Jean-Paul Delevoye, Christian Demuynck, Michel Dreyfus-Schmidt, Patrice Gélard, Jean-Marie Girault, Paul Girod, Daniel Hoeffel, Charles Jolibois, Lucien Lanier, Paul Masson, Daniel Millaud, Georges Othily, Jean-Claude Peyronnet, Claude Pradille, Louis-Ferdinand de Rocca Serra, Jean-Pierre Schosteck, Jean-Pierre Tizon, Alex Türk, Maurice Ulrich.

Voir le numéro :

Sénat : 66 (1995-1996).

Parlement.

SOMMAIRE

	<u>Pages</u>
CONCLUSIONS DE LA COMMISSION.....	3
EXPOSE GENERAL.....	5
EXAMEN DES ARTICLES.....	11
• <i>Article premier</i> (Articles 7, 15, 24 et 103 du Règlement) Modifications de coordination	11
• <i>Article additionnel après l'article premier</i> (Article 13 du Règlement) Majoration du nombre des vice-présidents des commissions permanentes	12
• <i>Article 2</i> (Articles 14 et 21 du Règlement) Temps réservé aux commissions - Missions d'information	13
• <i>Article 3</i> (Articles 28 et 88 du Règlement) Caducité des propositions et pétitions	16
• <i>Article 4</i> (Article 29 du Règlement) Aménagement de différentes dispositions relatives à la Conférence des Présidents	18
• <i>Article 5</i> (Article 32 du Règlement) Jours et horaires de séance	21
• <i>Article 6</i> (insertion dans le Règlement d'un nouvel article 32 <i>bis</i>) Mise en oeuvre des nouvelles dispositions constitutionnelles sur les semaines de séance et les jours supplémentaires de séance	25
• <i>Article 7</i> (Article 39 du Règlement) Débat sur la déclaration du Gouvernement prévue à l'article 11 de la Constitution	29
• <i>Article additionnel après l'article 7</i> (Article 45 du Règlement) Modalités de mise en oeuvre de l'article 41 de la Constitution	30
• <i>Article 8</i> (Articles 73 <i>bis</i> et 83 <i>ter</i> du Règlement) Dénomination réglementaire de la délégation du Sénat pour l'Union européenne	32
• <i>Article 9</i> (Articles 75 <i>bis</i> , 77, 78 et 82 du Règlement) Questions d'actualité et questions orales	32
• <i>Article 10</i> (chapitre XIV et articles 85 à 86 <i>bis</i> du Règlement) Dispositions relatives à la Haute Cour de Justice et à la Cour de justice de la République	37
• <i>Article 11</i> (Article 105 du Règlement) Modalités de mise en oeuvre du nouveau régime de l'inviolabilité parlementaire	39
• <i>Article 12</i> (Articles 47 et 51 du Règlement) Dispositions de coordination	41
LA PROPOSITION DE RESOLUTION ADOPTEE PAR LA COMMISSION DES LOIS.....	42
TABLEAU COMPARATIF.....	51
ANNEXE : COMPTE RENDU DES TRAVAUX DE LA COMMISSION.....	67

CONCLUSIONS DE LA COMMISSION

Réunie sous la présidence de M. Jacques Larché le 16 novembre 1995, la commission des Lois, sur le rapport de M. Daniel Hoeffel, a examiné la proposition de résolution tendant à modifier le Règlement du Sénat issue des travaux du groupe de travail créé par le Bureau du Sénat à l'initiative du Président du Sénat M. René Monory, présidé par M. Yves Guéna, vice-président du Sénat, et composé des six vice-présidents du Sénat, du Questeur délégué et des présidents des six groupes politiques.

Outre des aménagements techniques ou de mise en harmonie avec les révisions constitutionnelles intervenues en 1992, 1993 et 1995, les principales innovations de cette proposition portent respectivement sur :

- le temps réservé aux travaux des commissions ;
- les jours et les horaires de séance ;
- le régime juridique des jours supplémentaires de séance par rapport au plafond des 120 jours ;
- le principe du débat parlementaire sur un référendum organisé par le Président de la République sur proposition du Gouvernement ;
- les questions au Gouvernement et les questions orales avec ou sans débat ;
- les demandes de suspension des poursuites contre un membre du Sénat.

La commission a adopté à l'unanimité l'ensemble de la proposition de résolution sous réserve de certaines modifications : quelques améliorations rédactionnelles, des aménagements techniques supplémentaires ou des dispositions permettant une meilleure prise en compte du texte actuel de la Constitution. Les principales mesures sont les suivantes :

- porter de 4 à 6 le nombre des vice-présidents des commissions permanentes, appelés à suppléer et à représenter le président de la commission ;
- restreindre l'interdiction de principe faite aux commissions d'organiser des missions hors de France métropolitaine durant la session aux missions effectuées « *hors du territoire national* », cette interdiction n'étant donc plus applicable aux missions effectuées dans les départements et les territoires d'outre-mer ;
- prévoir que la Conférence des Présidents fixe au moins pour le mois suivant la date de la journée mensuelle d'initiative parlementaire, en vue de parvenir à une meilleure programmation des travaux du Sénat.
- prévoir que l'ordre du jour de cette séance est établi par la Conférence des Présidents « *en tenant compte de l'équilibre entre tous les groupes* » selon des modalités arrêtées par elle ;
- instaurer une programmation sur trois semaines des propositions d'inscription à l'ordre du jour par le Gouvernement, ainsi qu'une information deux fois par an -au début de la session puis au plus tard le 1er mars- de son programme législatif ;
- introduire des modalités nouvelles de mise en oeuvre de l'irrecevabilité législative de l'article 41 de la Constitution, prévoyant notamment qu'avant de statuer, le Président du Sénat puisse consulter le Président de la commission des Lois ou un membre du Bureau désigné à cet effet.

Mesdames, Messieurs,

La révision du Règlement du Sénat qui s'engage a pour principal objet de mettre en oeuvre la loi constitutionnelle du 4 août 1995.

Cette loi constitutionnelle a étendu le champ du référendum, a institué la session de neuf mois et modifié sensiblement le régime de l'inviolabilité parlementaire.

Parmi ces trois mesures, l'instauration de la session unique est bien le volet le plus important de la révision, d'autant que nul ne sait l'usage qui sera réellement fait du référendum.

Chacun se souvient des réserves exprimées par votre commission des Lois en juillet dernier, lors de la première lecture de ce texte.

Elle souhaitait notamment laisser au parlementaire la possibilité d'être présent en fin de semaine dans son département, car l'activité d'un sénateur ou d'un député ne saurait se résumer à sa présence en séance publique ou, plus largement, dans l'enceinte des Palais législatifs. L'institution d'une session unique de neuf mois ne devait donc pas empêcher un parlementaire d'exercer un mandat local, voire une activité professionnelle. Il ne serait pas en effet souhaitable que le Parlement ne comprenne plus que des retraités, des fonctionnaires en disponibilité ou des hommes d'appareil.

Votre commission des Lois considérait également que l'allongement de la session ne remédierait pas -bien au contraire- à la désorganisation du travail parlementaire, marquée notamment par l'absence de programmation, la surcharge de l'ordre du jour et la multiplication des séances de nuit.

Elle n'a donc accepté le passage à la session unique que sous la condition que la révision constitutionnelle donne à chaque assemblée son

autonomie dans l'organisation du travail parlementaire. Il fallait notamment qu'elle permette de recentrer sur trois jours la semaine de travail parlementaire et de supprimer les séances de nuit, en dehors de la période budgétaire, tout au moins.

Le Sénat a ainsi obtenu que le nombre de séances durant la session unique soit limité à 120 jours, avec toutefois la possibilité de décider des jours supplémentaires de séance pour faire face, le cas échéant, à des situations exceptionnelles.

De même, chaque assemblée fixerait librement ses semaines de séance, de façon à ce que les parlementaires ne soient pas tenus de siéger sans déssemparer du premier jour ouvrable d'octobre au dernier jour ouvrable de juin.

Sur la proposition du Sénat, il a enfin été admis que les jours et les horaires des séances de chaque assemblée seraient déterminés par son Règlement.

Ce système constitutionnalise en quelque sorte l'autonomie que le Sénat tenait de l'article 32 alinéa 4 de son Règlement, selon lequel la tenue de séances en dehors des jours réglementaires -jusqu'à présent, les mardi, jeudi et vendredi- relevait uniquement de sa décision propre.

Le Sénat a également entendu élargir l'autonomie des assemblées sur le choix des sujets dont elles souhaitaient débattre.

A cette fin, indépendamment des séances de questions dont le nombre hebdomadaire n'est plus limité, le Sénat a obtenu qu'une séance par mois soit désormais réservée par priorité à l'ordre du jour fixé par chaque assemblée. Comme l'établissent les travaux préparatoires, le troisième alinéa de l'article 48 de la Constitution institue une « super-priorité », l'ordre du jour librement fixé par le Sénat une fois par mois s'imposant à tout autre.

Cet ordre du jour pourra comporter des propositions de loi, mais aussi des propositions de résolution, des questions, des débats et toutes les autres affaires relevant de la compétence du Sénat.

Toutes ces nouvelles dispositions constitutionnelles ne concernent cependant que la séance publique.

Or, la séance publique et le travail en commission constituent deux facettes indissociables de l'activité des parlementaires, notamment en ce qui concerne le contrôle de l'action du Gouvernement.

Avec la suppression de l'intersession d'hiver, ce contrôle trouvera à s'exercer d'une façon plus continue tout au long des neuf mois de la session unique, ce qui constituait un des objectifs essentiels de la révision. Mais dans la perspective du recentrage sur trois jours de la semaine parlementaire, une des principales difficultés de la révision du Règlement va probablement résider dans la détermination du rapport entre le temps consacré à la séance publique et les travaux des commissions.

Jusqu'à présent, en effet, la semaine parlementaire s'étendait sur quatre jours, dont trois consacrés à la séance publique et une journée -le mercredi- réservée au travail des commissions. Le recentrage sur trois jours conduit donc à s'interroger sur la disparition de cette journée réservée aux commissions, dont les travaux se verraient restreints au seul mercredi matin.

Les commissions peuvent certes se réunir à d'autres moments, mais cela pose le problème de la simultanéité des réunions de commission et de la séance publique, avec toutes les difficultés qui en résultent puisque les parlementaires n'ont pas le don d'ubiquité.

Il est vrai que la présence en séance publique n'est pas obligatoire, contrairement à la participation aux travaux des commissions permanentes, où l'assiduité est généralement importante.

A titre d'exemple, la commission des Lois, qui a siégé 208 heures au cours de 91 réunions en 1994 peut se féliciter d'un taux de participation régulièrement supérieur à 50 %.

Les commissions et leurs différentes émanations ont tenu l'année dernière 647 réunions pour un total de 1 213 heures, soit beaucoup plus que la séance publique.

Or, le travail en commission revêt une importance fondamentale car plus le travail préparatoire des textes aura été approfondi en commission, mieux la séance publique pourra se consacrer à l'essentiel, ce qui répond au souhait d'un très grand nombre de nos collègues.

*

* *

Ce rappel étant fait, le Sénat est aujourd'hui saisi de la proposition de résolution (n° 66) issue des travaux du groupe de travail créé à l'initiative du Président du Sénat, M. René Monory, par le Bureau du Sénat lors de sa

réunion du 5 octobre 1995. Composé des six vice-présidents du Sénat, du Questeur délégué et des Présidents des six groupes politiques, ce groupe de travail était présidé par notre excellent collègue, M. Yves Guéna, vice-président du Sénat.

Par ailleurs, le président Jacques Larché a consulté tous les Présidents de commission permanente qui ont eu l'amabilité de lui répondre dans des délais très brefs, ce qui a permis à votre rapporteur d'étudier leurs observations avec la plus grande attention.

Le nombre et la qualité des signataires sont de nature à garantir que cette proposition de résolution reflète le sentiment de tous les groupes sur les règles rendues strictement nécessaires par la mise en oeuvre des dispositions constitutionnelles nouvelles. Si elle a pu recueillir l'accord des six groupes, c'est d'ailleurs parce que son objectif était de mettre le Règlement en harmonie avec ces dispositions constitutionnelles et qu'elle ne comporte, pour l'essentiel, qu'un ensemble de dispositions d'ordre technique.

Mais, par-delà les incidences directes de la révision, on ne saurait éluder ses conséquences indirectes mais non moins certaines sur le travail parlementaire, tant pour la séance publique que pour les commissions et les délégations.

Soucieuse qu'elle était de ne pas différer la mise en oeuvre des nouvelles règles constitutionnelles, et en dépit des délais très brefs qui lui étaient impartis, votre commission des Lois n'a pas été en mesure d'engager immédiatement cette réflexion.

En effet, la proposition de résolution, déposée le 9 novembre 1995, a été distribuée le 10 novembre, ce qui a conduit votre commission des Lois à l'examiner dès le 16 novembre pour permettre son passage en séance publique le 21 novembre.

Elle s'en est donc tenue aux dispositions proposées.

La précision de l'exposé des motifs de la proposition de résolution a simplifié la tâche de votre rapporteur, le dispensant de longs commentaires, tout au moins au niveau de l'exposé général.

Tout au plus, votre commission des Lois propose-t-elle au Sénat, outre quelques améliorations rédactionnelles, quelques aménagements techniques supplémentaires comme, par exemple, de porter de quatre à six le nombre des vice-présidents des commissions permanentes, de s'inspirer de dispositions votées par l'Assemblée nationale pour assurer l'application des nouvelles dispositions constitutionnelles, de combler une lacune relative à la

notion de jours supplémentaires de séance, ou de rendre le texte de la résolution plus conforme au texte actuel de la Constitution.

Dans un souci de préserver les droits de la minorité, et à la suite d'une suggestion de M. Michel Dreyfus-Schmidt, la commission des Lois vous propose par ailleurs que l'ordre du jour de la séance mensuelle réservée en priorité à l'ordre du jour fixé par le Sénat soit établi par la Conférence des Présidents « *en tenant compte de l'équilibre entre tous les groupes* ». Cette disposition permet ainsi de consacrer dans le Règlement le principe selon lequel le Sénat sera appelé, suivant des modalités arrêtées par la Conférence des Présidents, à examiner des textes émanant de l'opposition.

Mais au-delà de la présente révision du Règlement, il y a lieu de se demander s'il ne serait pas souhaitable d'introduire dans notre Règlement d'autres mesures qui permettraient d'améliorer encore le débat en séance publique et le contrôle parlementaire. Aussi votre commission des Lois a-t-elle demandé à son Président, M. Jacques Larché, d'engager une réflexion dans ce sens.

D'ores-et-déjà, certaines pistes paraissent ouvertes.

En ce qui concerne la séance publique, on peut par exemple s'interroger sur les procédures dites « allégées » (vote sans débat et vote après débat restreint) car elles se révèlent d'un recours très malaisé, ce qui explique sans doute qu'elles n'aient pratiquement jamais été mises en oeuvre depuis leur création en 1990. De même serait-il concevable d'envisager la faculté de fixer un délai limite pour le dépôt des sous-amendements ou de réfléchir aux moyens de renforcer les capacités de contrôle des assemblées.

Pour le moment, sans préjuger du résultat de cette réflexion et sous réserve des amendements qu'elle vous présente, votre commission des Lois a conclu à l'adoption de la présente proposition de résolution.

EXAMEN DES ARTICLES

Article premier
(Articles 7, 15, 24 et 103 du Règlement)
Modifications de coordination

Ainsi que l'indique l'exposé des motifs de la proposition de résolution, cet article a pour objet de tirer les conséquences rédactionnelles de l'institution d'une session parlementaire unique en modifiant par coordination plusieurs articles du Règlement du Sénat faisant référence à l'existence de deux sessions ordinaires.

• **Paragraphe I** (Article 7 du Règlement)

L'article 7 du Règlement traite de la nomination des commissions permanentes, jusqu'à présent nommées par le Sénat en séance publique « *au début de la première session ordinaire suivant chaque renouvellement triennal* ».

Il est proposé de remplacer cette mention par les termes « *après chaque renouvellement triennal* ».

Sur le fond, cette modification rédactionnelle n'emporte aucun changement, le renouvellement des commissions continuant d'avoir lieu en octobre tous les trois ans.

Quant au moment précis de ce renouvellement, qui aurait lieu « *après* » le renouvellement triennal sans plus d'indication, il est suffisamment explicité par l'article 8, alinéa premier, du Règlement, qui dispose que « *le Sénat, après l'élection de son Président, fixe la date de la séance au cours de laquelle seront nommées les commissions permanentes* ». Le Président du Sénat étant nommé tous les trois ans à l'ouverture de la session, le renouvellement des commissions aura donc bien lieu au début de celle-ci, comme le précisait l'ancien dispositif.

• **Paragraphe II** (Article 15 du Règlement)

L'article 15 du Règlement prévoit la réduction de moitié de l'indemnité de fonction à l'encontre d'un commissaire ayant fait preuve de

trois absences consécutives non justifiées dans sa commission permanente. Cette sanction financière s'applique « *jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire d'octobre* ».

Ce paragraphe propose de supprimer purement et simplement la référence au mois d'octobre, désormais inopérante.

Votre commission des Lois a estimé préférable d'indiquer qu'il s'agit de la « *session ordinaire suivante* », étant entendu que cette précision rédactionnelle n'a pas d'incidence sur le fond.

• **Paragraphe III** (Article 24 du Règlement)

Ce paragraphe propose de remplacer, dans l'article 24 relatif aux mesures de publicité des dépôts des projets et propositions de loi ou de résolution, les termes « *dans l'intervalle des sessions* » par les termes « *lorsque le Sénat ne tient pas séance* », cette mention s'appliquant, durant la session, aux jours ou aux semaines sans séance et, bien entendu, durant toute l'intersession d'été.

• **Paragraphe IV** (Article 103 du Règlement)

En vertu de l'article 103, la commission spéciale chargée de vérifier et d'apurer les comptes est nommée par le Sénat « *à l'ouverture de chaque session ordinaire d'octobre* ».

Ce paragraphe supprime la référence désormais inopérante au mois d'octobre.

Sous réserve de la modification qu'elle a adopté au paragraphe II, votre commission des Lois a adopté cet article.

Article additionnel après l'article premier
(Article 13 du Règlement)

**Majoration du nombre des vice-présidents
des commissions permanentes**

Actuellement, le Règlement du Sénat ne précise pas la fonction exacte des vice-présidents des commissions permanentes, contrairement à ce qui est prévu pour les vice-présidents du Sénat (Article 3, alinéa 2).

Or, les activités des commissions ont fortement progressé depuis plusieurs années. Les commissions et leurs différentes émanations ont tenu l'année dernière 647 réunions (pour un total de 1 213 heures), soit beaucoup plus que la séance publique (814 heures).

Avec la session unique de neuf mois et la nouvelle organisation du travail parlementaire, cette tendance ne pourra que s'amplifier, le rôle des vice-présidents s'en trouvant renforcé, puisqu'ils devraient être appelés plus souvent à remplacer le Président de leur commission permanente.

Votre commission des Lois propose donc au Sénat de consacrer leur fonction en inscrivant expressément dans le Règlement du Sénat qu'ils peuvent suppléer et représenter le Président de la commission.

Le renforcement du rôle des vice-présidents l'a également conduit à proposer l'augmentation de leur nombre, que le Règlement fixe actuellement à quatre. Il lui semble opportun de porter ce nombre à six, comme c'est le cas pour les vice-présidents du Sénat lui-même. Dans les observations qu'il a fait parvenir au Président de votre commission des Lois, le Président de la commission des Affaires sociales, M. Jean-Pierre Fourcade, a d'ailleurs approuvé pleinement cette proposition.

Du même coup, disparaîtraient deux inconvénients révélés par la pratique actuelle. En effet, un nombre de vice-présidents inférieur à celui des groupes politiques a pour effet d'écartier systématiquement des vice-présidences le Groupe communiste républicain et citoyen ; d'autre part il pénalise le groupe dont est issu le Président de la commission car ce groupe se voit privé de vice-présidence.

L'augmentation à six du nombre des vice-présidents est destinée à permettre aux six groupes politiques actuels d'occuper chacun une vice-présidence, sans qu'il soit nécessaire d'inscrire dans le Règlement du Sénat ce principe d'une répartition équitable entre tous les groupes politiques.

Tel est l'objet de l'article additionnel que votre commission des Lois a inséré dans la proposition de résolution soumise à son examen.

Article 2

(Articles 14 et 21 du Règlement)

Temps réservé aux commissions - Missions d'information

• Paragraphe I : le temps réservé aux travaux des commissions

Dans le souci d'éviter la concomitance entre la séance publique et les réunions des commissions qui est l'une des causes principales d'une présence parfois insuffisante dans l'hémicycle, l'article 14 du Règlement réserve un jour aux commissions dans l'actuelle semaine parlementaire de quatre jours : « *le Sénat consacre, en principe, la journée du mercredi aux travaux des commissions* ».

Depuis plusieurs années ce « principe » a été régulièrement battu en brèche du fait de la surcharge de l'ordre du jour qui a conduit la Conférence des Présidents à proposer au Sénat de siéger le mercredi après-midi. Fort heureusement, la réunion du Conseil des Ministres a permis de préserver le mercredi matin.

Compte tenu du recentrage de la semaine parlementaire sur quatre jours, la proposition de résolution prévoit que le Sénat consacra, toujours en principe, la journée du mercredi matin aux travaux de la commission.

Votre commission des Lois se félicite de ce que la proposition de résolution ait conservé le principe d'un temps réservé aux travaux des commissions.

L'expérience oblige cependant à constater qu'une matinée se révélera souvent insuffisante, et que les commissions continueront à devoir se réunir à un autre moment, notamment pour les auditions de ministres qui, par définition, ne peuvent avoir lieu le mercredi matin. A cet égard, il suffira de rappeler que la commission des Lois a siégé en 1994, 208 heures au cours de 91 réunions, soit près du quart des débats en séance plénière.

Les réunions des commissions pendant que le Sénat siège doivent être d'autant plus limitées que si elle n'est pas prévue pour la séance publique, l'obligation de présence est expressément prescrite par le Règlement (Article 15, alinéa premier, du Règlement). Par ailleurs la règle constitutionnelle selon laquelle un commissaire ne peut exercer plus d'une délégation est également strictement appliquée en commission.

Pour toutes ces raisons, le souhait a été émis à plusieurs reprises, notamment dans le rapport de nos excellents collègues MM. Henri de Raincourt, Gérard Larcher et Guy Allouche, chargés par le Bureau du Sénat d'établir des propositions pour la rénovation du travail parlementaire, que la Conférence des Présidents se charge de la coordination entre la séance publique et les travaux des commissions.

Les débuts de la session de neuf mois ont confirmé les difficultés de cet objectif.

Quoi qu'il en soit, votre commission vous propose de retenir la solution proposée.

• Paragraphe II : les déplacements des missions d'information hors de la métropole

Comme cela a été souligné dans les travaux préparatoires de la loi du 4 août 1995, l'intersession d'hiver plus que celle d'été permettait aux

commissions libérées des contraintes de l'ordre du jour prioritaire de conduire des travaux de contrôle ou de réflexion, sans oublier que les commissions d'enquête étaient souvent constituées à la fin de la session budgétaire pour tenir l'essentiel de leurs réunions avant la reprise des travaux parlementaires en avril.

La suppression de l'intersession d'hiver posera de multiples problèmes et notamment celui des déplacements hors métropole des missions d'information.

Jusqu'à présent, ces déplacements pouvaient être librement décidés pendant les intersessions. Pendant les sessions du Parlement, l'article 21, alinéa premier, prohibait ces déplacements « *sauf dérogation exceptionnelle accordée par le Bureau* ».

Compte tenu de l'institution d'une session unique de neuf mois, la proposition de résolution assouplit cette prohibition : les déplacements des missions d'information hors de la métropole ne pourront avoir lieu pendant la session ordinaire « *sauf pendant les semaines où le Sénat ne tient pas séance ou sauf dérogation accordée par le Bureau* ».

Il faut tout d'abord remarquer que, à la différence du texte actuel, la rédaction proposée ne concerne que la session ordinaire et non les sessions extraordinaires.

Votre commission s'est ensuite interrogée sur la nécessité de maintenir une interdiction de principe des déplacements pendant la session des missions d'information hors de la métropole, qui s'applique notamment aux déplacements dans les départements et les territoires d'outre-mer.

Pour des raisons d'ordre pratique, les commissions qui n'ont pas toujours la maîtrise du choix du moment, auront sans nul doute des difficultés pour programmer une mission entre Noël et le Jour de l'an, autour du dimanche pascal ou encore pendant la dernière semaine de février.

Aussi bien pour les déplacements qui devront avoir lieu entre octobre et juin, y compris pour les missions ponctuelles et de brève durée, une dérogation sera demandée et il n'y a aucune raison de penser que le Bureau ne l'accordera pas d'une manière quasi systématique. Comme l'a d'ailleurs souligné M. Philippe de Bourgoing lors des travaux de votre commission, la proposition de résolution ne prévoit plus que cette dérogation aurait un caractère exceptionnel.

Sous le bénéfice de ces remarques et des observations formulées par M. Xavier de Villepin, Président de la commission des Affaires étrangères et par M. Jean François-Poncet, Président de la commission des Affaires

économiques, votre commission propose au Sénat d'adopter les dispositions approuvées par les Présidents de groupe, assorties toutefois d'une modification permettant de prendre en compte la situation spécifique des départements et des territoires d'outre-mer.

Ainsi l'interdiction de principe posée par ce paragraphe ne concernerait que les missions effectuées « *hors du territoire national* » et non les missions « *hors de la France métropolitaine* ».

Cette rédaction laisserait aux commissions la possibilité d'organiser pendant la session une mission aussi bien en France métropolitaine que dans les DOM ou dans les TOM. Pour toutes ces missions il convient en effet de s'en remettre à la décision de la commission et au contrôle que le Bureau exercera en tout état de cause puisque son avis favorable sur les frais exposés est un préalable nécessaire à l'autorisation du Sénat.

*

* * *

Au-delà du problème des missions, votre commission des Lois croit utile de rappeler les inquiétudes exprimées par un certain nombre de parlementaires d'outre-mer -notamment M. Daniel Millaud- à l'égard des incidences de la session unique. Aussi conviendrait-il que le calendrier de dépôt et d'examen des textes concernant l'outre-mer prenne en compte les contraintes inhérentes à l'exercice du mandat parlementaire outre-mer.

Plus précisément, il serait souhaitable que les parlementaires des départements et des territoires d'outre-mer connaissent suffisamment à l'avance les semaines de séance consacrées aux textes intéressant l'outre-mer.

Article 3

(Articles 28 et 88 du Règlement)

Caducité des propositions et pétitions

• Paragraphe I : Règles de caducité des propositions de loi

Si un projet de loi déposé sur le Bureau du Sénat n'est frappé d'aucune péremption, le Règlement prévoit des règles particulières de caducité pour les propositions de loi ou de résolution qui n'ont pas été discutées.

Ces propositions deviennent caduques de plein droit à la clôture de la deuxième session ordinaire qui suit celle au cours de laquelle elles ont été déposées (Article 28 alinéa 2).

Elles peuvent toujours être reprises, en l'état, dans le délai d'un mois.

Une pratique déjà ancienne avait allongé la durée d'existence des propositions, car le délai de reprise était ouvert en fait le premier jour de la session ordinaire suivant celle de caducité. Par ailleurs, les propositions déposées au cours d'une intersession sont rattachées à la session ordinaire suivante.

Pour mieux comprendre ce régime de caducité, il suffit de prendre deux exemples :

1°) Une proposition de loi déposée le 15 avril 1993 devient caduque le 30 juin 1995. Le délai de reprise s'ouvre le 2 octobre, ce qui rend la proposition définitivement caduque le 2 novembre 1995.

2°) Une proposition de loi déposée le 15 juillet 1992 et devenue caduque le 20 décembre 1994 est frappée d'une caducité définitive le 2 mai 1995, sauf reprise à partir du 2 avril 1995.

Comme le précise l'exposé des motifs, la proposition de résolution tend à prévoir la caducité à l'ouverture de la troisième session ordinaire suivant celle au cours de laquelle elles ont été déposées.

Cet allongement de la durée de validité des propositions de loi ou de résolution a pour « conséquence » la suppression de la possibilité de reprise. Ainsi une proposition déposée le 19 décembre 1995 deviendra caduque le premier jour ouvrable d'octobre 1997.

• **Paragraphe II : règles de caducité des pétitions**

Cette idée d'allongement n'a pas été étendue aux pétitions qui deviendront caduques à l'ouverture de la session ordinaire qui suit celle au cours de laquelle elles ont été déposées. Ainsi une pétition déposée le 19 décembre 1995 deviendra caduque le premier jour ouvrable d'octobre 1996, alors que selon le système antérieur, la caducité n'interviendrait que le 20 ou le 21 décembre 1996.

*

* *

Votre commission n'a pu que relever l'extrême technicité de dispositions dont il ne faut pas surestimer l'importance, car en tout état de cause, rien n'empêchera un sénateur de déposer à nouveau une proposition antérieurement caduque.

Dans ces conditions, bien que l'allongement de la durée de vie des propositions déborde le cadre strict des implications directes de la dernière révision constitutionnelle, votre commission ne peut que vous proposer d'approuver l'article 3 de la proposition de résolution.

Article 4
(Article 29 du Règlement)
**Aménagement de différentes dispositions
relatives à la Conférence des Présidents**

L'article 29 du Règlement détermine la composition et les compétences de la Conférence des Présidents.

• **Paragraphe I** (premier alinéa de l'article 29)

Ce paragraphe n'est pas lié à la révision constitutionnelle du 4 août 1995 mais procède à un ajustement terminologique découlant de la loi du 10 juin 1994 qui a transformé les « *délégations parlementaires pour les communautés européennes* » en « *délégations parlementaires pour l'Union européenne* ».

Le Président de la délégation du Sénat pour l'Union européenne étant inclus dans les membres de la Conférence des Présidents, ce paragraphe propose d'opérer l'ajustement terminologique correspondant.

• **Paragraphe II** (premier alinéa de l'article 29) : **la séance mensuelle réservée par priorité à l'ordre du jour fixé par le Sénat.**

Ainsi qu'il a été rappelé dans l'exposé général du présent rapport, le Sénat a obtenu, lors de la révision constitutionnelle, qu'une séance par mois soit réservée par priorité à l'ordre du jour fixé par chaque assemblée.

Il s'agit d'une « super-priorité », l'ordre du jour librement fixé par le Sénat une fois par mois s'imposant à tout autre. Cet ordre du jour pourra comporter toutes les affaires relevant de la compétence du Sénat, qu'il s'agisse de propositions de loi ou de résolution, de questions, de débats, etc...

Le présent paragraphe organise les modalités pratiques de fixation du jour et de l'ordre du jour de cette séance mensuelle qui est déjà appelée « journée d'initiative parlementaire ».

Il est proposé que la Conférence des Présidents en fixe la date, ce qui ne nécessitera donc pas de ratification par la séance publique.

En vue de permettre aux sénateurs de connaître suffisamment à l'avance la date de cette séance mensuelle, votre commission des Lois a approuvé la proposition du rapporteur, selon laquelle la Conférence des Présidents fixera cette date au moins pour le mois suivant. Pour ce qui est de date de la première séance mensuelle de la session, en octobre, elle devra être fixée en septembre, ou mieux, en juin.

S'agissant de l'ordre du jour de cette séance, il serait fixé par le Sénat sur proposition de la Conférence des Présidents, ainsi qu'il est déjà pratiqué pour la fixation de l'ordre du jour complémentaire.

Lors des travaux de votre commission, M. Michel Dreyfus-Schmidt a présenté le texte d'un amendement selon lequel la Conférence des Présidents aurait inscrit à l'ordre du jour des propositions de loi en nombre proportionnel à l'effectif des groupes. Pour tenir compte de cette suggestion, votre rapporteur a proposé que l'ordre du jour de la séance mensuelle réservée à l'initiative parlementaire soit établi par la Conférence des Présidents « *en tenant compte de l'équilibre entre tous les groupes* ».

Votre commission des Lois a approuvé ce principe qui est de nature à assurer dans le Règlement les droits de la minorité, étant entendu que ce principe sera mis en oeuvre selon des modalités arrêtées par la Conférence des Présidents.

Elle croit cependant nécessaire de souligner que la séance mensuelle d'initiative parlementaire ne devrait pas se confondre avec celle réservée par priorité aux questions orales, car l'article 48 de la Constitution institue très clairement deux priorités bien distinctes : l'une, chaque mois, pour une séance dont l'ordre du jour est fixé par chaque assemblée, l'autre, au moins une fois par semaine, pour les questions.

- **Paragraphes III et IV** : ces deux paragraphes procèdent à des adjonctions de coordination dans les quatrième et cinquième alinéas de l'article 29, relatives à la décision du Sénat sur les propositions de la Conférence des Présidents en matière d'ordre du jour de la séance mensuelle d'initiative parlementaire.

- **Paragraphe V** (dernier alinéa de l'article 29) : **modalités d'information du Gouvernement et des sénateurs sur les modifications de l'ordre du jour**

Ce paragraphe modifie sur quelques points de détail les modalités d'information du Gouvernement, des groupes politiques, des Présidents des commissions et de chaque sénateur en cas de modification de l'ordre du jour.

Force est de reconnaître que cette proposition n'est pas une conséquence nécessaire de la dernière révision constitutionnelle. Par ailleurs, l'exposé des motifs ne fournit aucune explication sur la nécessité et la portée de la modification en question.

*

* * *

Votre commission relève qu'en l'état, la proposition de résolution n'a prévu aucune disposition particulière en vue d'une meilleure programmation des travaux du Sénat, pourtant ressentie comme une nécessité -tant par les assemblées que par le Gouvernement- et vivement souhaitée tout au long de la discussion du projet de révision.

On peut même considérer que cet effort de programmation sera une des clés du succès de la session unique, dans la mesure où celle-ci n'a pas pour but de siéger plus longtemps mais de siéger mieux.

L'Assemblée nationale, dans sa résolution du 10 octobre 1995, a adopté une procédure souple précisément destinée à améliorer la programmation de ses travaux. Cette procédure, jugée conforme à la Constitution par le Conseil constitutionnel dans sa décision du 8 novembre 1995, comporte deux mesures :

- une programmation à l'échéance de trois semaines par la Conférence des Présidents, au lieu de deux semaines comme précédemment. L'article 48 du Règlement de l'Assemblée nationale prévoit en effet qu'au cours de sa réunion hebdomadaire, « *la Conférence examine l'ordre du jour de l'Assemblée pour la semaine en cours et les deux suivantes* ». A cette fin, le Gouvernement lui notifie ses demandes d'inscription à l'ordre du jour prioritaire ;

- une programmation plurimensuelle deux fois par session, à l'ouverture de celle-ci, puis, au plus tard, le 1er mars suivant, ou après la formation d'un nouveau Gouvernement.

A cet effet, le Gouvernement informe la Conférence des Présidents, non seulement des affaires qu'il prévoit d'inscrire à l'ordre du jour durant les mois à venir, mais aussi « *de la période envisagée pour leur discussion* ».

Bien entendu, ces procédures ne sont qu'indicatives, le Gouvernement pouvant modifier par la suite son programme prévisionnel en vertu de sa maîtrise de l'ordre du jour prioritaire, comme l'a d'ailleurs noté le Conseil constitutionnel dans sa décision du 8 novembre 1995.

Pour autant, ces dispositions représentent une avancée qui prend tout son sens dans la perspective de la session unique de neuf mois, permettant à l'Assemblée nationale de se faire une première idée à la fois sur les sujets dont elle devra débattre mais aussi sur les périodes où elle sera en principe appelée à le faire. Sous réserve de modifications ultérieures, cela permettra à chaque député d'organiser son temps suffisamment à l'avance.

Votre commission des Lois, qui avait souhaité qu'un effort particulier soit entrepris en matière de programmation des travaux parlementaires, a décidé de proposer au Sénat l'introduction dans le Règlement du Sénat de mesures de programmation indicatives équivalentes à celles dont l'Assemblée nationale vient de se doter.

S'agissant de la programmation sur trois semaines, il vous est proposé que la Conférence des Présidents examine l'ordre des travaux du Sénat pour la semaine en cours « *et les deux semaines suivantes* ». A cette fin, elle serait informée des affaires dont le Gouvernement a décidé l'inscription à l'ordre du jour prioritaire.

S'agissant de la programmation à moyen terme, le texte proposé par votre commission des Lois prévoit qu'à l'ouverture de la session, puis au plus tard le 1er mars suivant, ou après la formation du Gouvernement, celui-ci informe la Conférence des Présidents des affaires dont il prévoit de demander l'inscription à l'ordre du jour du Sénat et de la période envisagée pour leur discussion.

Tel est l'objet du paragraphe VI que votre commission des Lois propose au Sénat d'adopter à l'article 4 de la proposition de résolution.

Article 5

(Article 32 du Règlement)

Jours et horaires de séance

Le présent article est destiné à mettre en oeuvre le dernier alinéa de l'article 48 de la Constitution qui confère à chaque assemblée l'entière maîtrise des jours et des horaires des séances : « *les jours et les horaires de séances sont déterminés par le Règlement de chaque assemblée* ».

• Paragraphe I : Les jours de séance

A l'heure actuelle, le Sénat se réunit « *en principe* » les mardi, jeudi et vendredi de chaque semaine (article 32, alinéa 2).

Le Sénat peut néanmoins décider de tenir d'autres séances, en clair le mercredi, le lundi, voire le samedi ou dimanche, à la demande de son Président, du Gouvernement de la commission intéressée, de la Conférence des Présidents ou de trente membres dont la présence a été constatée par appel nominal.

Lors des travaux préparatoires de la dernière révision constitutionnelle, le plus large consensus s'était rapidement dégagé sur l'idée que l'instauration d'une session unique avait pour corollaire ou devait avoir pour contrepartie le recentrage de la semaine parlementaire sur trois jours au milieu de la semaine.

Aussi la proposition de résolution prévoit que le Sénat siègera « *en principe* » les mardi, mercredi et jeudi de chaque semaine (de séance), ce qui revient à la suppression du vendredi comme jour normal de séance.

Cette solution ne peut être qu'approuvée en dépit de son incidence sur le temps réservé aux commissions, qui se trouve réduit d'une journée à une matinée.

Le recentrage de la semaine parlementaire satisfait ainsi une demande exprimée depuis plusieurs années.

Cet aménagement du temps parlementaire permet en effet de concilier les fonctions de député ou de sénateur avec les contraintes inhérentes à un mandat local ou à une activité professionnelle. En dehors de cela, il importe de donner à chacun d'entre nous la possibilité d'être présent au début et en fin de semaine dans son département, car l'activité d'un parlementaire ne saurait se limiter à sa présence dans l'enceinte d'un Palais législatif.

La proposition de résolution reprend par ailleurs la souplesse prévue à l'heure actuelle par l'alinéa 4 de l'article 32 qui permet au Sénat de décider de tenir d'autres jours de séance, en clair de siéger le lundi, le vendredi, le samedi voire le dimanche.

Ces « dérogations » au principe de la semaine parlementaire de trois jours seront décidées par le Sénat sur la proposition de la Conférence des Présidents mais aussi à la demande du Gouvernement ou de la commission saisie au fond. Il y a lieu de remarquer que, par rapport au droit actuel, la demande ne pourra plus émaner du Président ou de trente Sénateurs.

Par ailleurs, la possibilité de tenir d'autres jours de séance s'exercera dans la limite du plafond de jours de séance fixé à 120 par le deuxième alinéa de l'article 28 de la Constitution. En effet, lorsque le plafond sera atteint, il faudra appliquer les règles prévues par le troisième alinéa de l'article 28 de la Constitution pour les « *jours supplémentaires de séance* », qui supposent une

décision du Premier Ministre, après consultation du Président de l'assemblée concernée ou de la majorité des membres de chaque assemblée.

• **Paragraphe II : les horaires des séances**

Selon le texte proposé, le Sénat siégerait « en principe » :

- le mardi, à partir de 9 H 30 jusqu'à 13 heures, l'après-midi à partir de 16 heures, pour permettre aux groupes politiques de tenir leur réunion hebdomadaire, jusqu'à 20 heures ;
- le mercredi après-midi à partir de 15 heures jusqu'à 20 heures ;
- le jeudi, à partir de 9 H 30 jusqu'à 13 heures et l'après-midi, de 15 heures à 20 heures.

Tel est le programme « normal » de la semaine parlementaire qui met un terme salubre à la banalisation des séances de nuit.

Par ailleurs, la proposition de résolution a ouvert la possibilité pour le Sénat de décider le contraire sur la proposition de la Conférence des Présidents. En clair, le Sénat sur proposition de la Conférence des Présidents pourrait décider de siéger le mercredi matin ou de ne pas siéger par exemple le mardi matin ou le jeudi après-midi. Encore faut-il dans tous les cas que la Conférence des Présidents le propose, car elle seule a le droit de le faire.

Ainsi, « *sauf décision contraire du Sénat sur la proposition de la Conférence des Présidents* », la durée des jours de séance s'établira comme suit :

- Mardi : 7 heures 30
- Mercredi : 5 heures
- Jeudi : 8 heures 30,

soit un total de 21 heures de séance publique.

Il faut également noter que le jeudi sera le jour où le Sénat sera en temps normal appelé à siéger le plus longtemps.

Il va sans dire également que ces horaires ne sont pas préfix puisque la séance pourra notamment commencer après 9 heures 30 ou être suspendue avant 13 heures, par exemple le mardi pour permettre à la Conférence des Présidents de se réunir en fin de matinée.

L'article 5 de la proposition de résolution prévoit enfin expressément que « *la séance publique pourra se prolonger au-delà de ces horaires, soit sur proposition de la Conférence des Présidents, soit sur décision du Sénat, sur proposition du Gouvernement ou de la commission saisie au fond* ».

En fait, cette disposition laisse au Sénat la possibilité de prolonger ses travaux au-delà de 13 heures ou de 20 heures, donc de décider, en cas de nécessité, une séance de nuit.

Pour ce qui est de brèves prolongations, jusqu'à 13 heures 30 ou 20 heures 30 par exemple, cette idée rejoint celle exprimée par le Président de l'Assemblée nationale, M. Philippe Seguin : « *De même, pour que l'heure de fin de séance ne constitue pas un butoir trop rigide, l'Assemblée nationale pourrait décider de prolonger la séance lorsqu'il apparaît qu'un débat en cours pourrait être achevé « dans le mouvement » à une heure raisonnable* ».

Pour ce qui est des séances de nuit, votre commission des Lois se bornera à former le vœu qu'elles ne redeviennent pas une méthode habituelle de travail comme nous avons dû le déplorer ces dernières années.

Votre commission vous propose d'adopter cette disposition sous réserve d'une modification d'ordre rédactionnel. En effet, dans l'hypothèse où la proposition émane de la Conférence des Présidents, le texte proposé ne précise pas si la décision revient au Sénat.

Pour combler cette lacune, votre commission vous propose de préciser que « *le Sénat peut décider de prolonger la séance publique au-delà de ces horaires sur proposition de la Conférence des Présidents, du Gouvernement ou de la commission saisie au fond* ». Il faut simplement noter qu'un Président de groupe politique ne sera pas en droit de solliciter une « prolongation » de la séance en cours.

Paragraphe III : disposition de coordination

Enfin, votre commission approuve la suppression du quatrième alinéa, dont le contenu est transféré au deuxième aliéna.

*

* *

Sous le bénéfice de l'ensemble de ces observations et des deux modifications exposées ci-avant, votre commission vous propose d'approuver la nouvelle rédaction de l'article 32 de notre Règlement, qui contribuera sans nul doute à l'amélioration de nos méthodes de travail.

Elle confirme en tout cas l'importance des amendements adoptés par le Sénat à l'article 28 de la Constitution. Désormais, chaque Assemblée dispose d'une pleine autonomie dans la maîtrise de ses jours de séance ou de ses horaires. Rappelons que cette autonomie n'est pas même limitée par les pouvoirs que le Gouvernement tient de l'article 48 sur l'ordre du jour prioritaire, car le Sénat a tenu à spécifier en tête de cet article que l'ordre du jour prioritaire du Parlement était déterminé par le Gouvernement *sans préjudice* de l'application notamment du dernier alinéa de l'article 28 qui reconnaît enfin l'entière liberté du Parlement pour la détermination des jours et des horaires de séance.

Article 6

(insertion dans le Règlement d'un nouvel article 32 *bis*)

Mise en oeuvre des nouvelles dispositions constitutionnelles sur les semaines de séance et les jours supplémentaires de séance

Cet article propose d'insérer dans le Règlement du Sénat un nouvel article 32 *bis* définissant les modalités de mise en oeuvre des dispositions de la révision constitutionnelle relatives aux semaines de séance et aux jours supplémentaires de séance.

Votre commission des Lois a constaté que cet article 32 *bis* ne paraissait pas avoir pris en compte tous les aspects de la notion de « *jours supplémentaires de séance* ».

Aussi, avant même d'aborder le texte proposé par cet article, convient-il de rappeler le mécanisme adopté par le Constituant.

• Les semaines de séance

L'article 28, alinéa 2, de la Constitution dispose que « *le nombre de jours de séance que chaque assemblée peut tenir au cours de la session ordinaire ne peut excéder cent vingt. Les semaines de séance sont fixées par chaque assemblée* ».

La fixation des semaines de séance vaudra sous réserve des jours supplémentaires de séance qui viendraient à être décidés en application de l'article 28, alinéa 3, de la Constitution. En effet, tout jour de séance tenu en dehors des semaines décidées par le Sénat sera un jour supplémentaire non pas par rapport au plafond, mais par rapport aux semaines de séance telles qu'elles sont prédéterminées par chaque assemblée.

• Le plafond de 120 jours de séance

Il s'agit d'un plafond global -un « crédit de jours »- sur lequel s'imputera tout jour où le Sénat aura siégé en séance publique, quelle que soit la durée de cette séance.

D'autre part, ce « crédit de jours » inclut aussi bien les jours de séance tenus à l'initiative du Gouvernement qu'à l'initiative du Sénat. L'un comme l'autre disposent d'un « droit de tirage » identique.

Une fois épuisé le plafond de 120 jours, les autres jours de séance relèveront du régime des jours supplémentaires.

• **La notion de « jour supplémentaire » de séance**

La structure de l'article 28 de la Constitution a été conçue de telle sorte que **cette notion s'apprécie tant en fonction du plafond qu'en fonction des semaines**. Ainsi est un jour supplémentaire de séance tout jour de séance :

- tenu après épuisement du plafond de 120 jours (donc à partir du 121^e jour) ;
- ou tenu en dehors des semaines de séance, telles qu'elles auront été fixées par le Sénat.

Si le Sénat est appelé à siéger en dehors des semaines fixées, ce jour supplémentaire de séance s'imputera sur le plafond de 120 jours si celui-ci n'est pas encore épuisé.

Pour ce qui est de la définition des jours supplémentaires de séance par rapport aux semaines de séance, le Conseil constitutionnel a bien rappelé dans sa décision du 8 novembre 1995 (considérant 11) que le mécanisme particulier prévu par le troisième alinéa de l'article 28 de la Constitution « *ne trouve à s'appliquer que dans le cas* » où une des deux conditions suivantes serait remplie : soit que le plafond de 120 jours ait été dépassé, soit que l'assemblée doive siéger en dehors des semaines qu'elle a décidées.

Or le texte proposé pour le troisième alinéa (3) de l'article 32 *bis* vise seulement les jours supplémentaires « *au-delà de la limite fixée par le deuxième alinéa* » de l'article 48 de la Constitution, ce qui paraît ne recouvrir que le cas de dépassement du plafond de 120 jours.

*

* *

Le sens du dispositif constitutionnel ayant été rappelé, le texte proposé pour le nouvel article 32 *bis* appelle plusieurs observations.

• **Premier alinéa : fixation des semaines de séance**

Ainsi qu'il est prévu à l'article 48, alinéa 2, de la Constitution, le Sénat fixerait au début de chaque session ordinaire les semaines de séance de la session, sur proposition de la Conférence des Présidents. Il est également prévu que le Sénat puisse ultérieurement, en cas de nécessité, décider de les modifier sur proposition de la Conférence des Présidents.

Votre commission des Lois a décidé de supprimer les termes « *en cas de nécessité* », la décision du Sénat en ce domaine relevant de son appréciation souveraine. On imagine d'ailleurs mal que le Sénat modifie en cours d'année ses semaines de séance s'il n'y en avait pas la nécessité.

• **Alinéa 2** : cet alinéa définit les jours de séance, au sens de l'article 28 de la Constitution, comme « *ceux au cours desquels une séance a été ouverte* ».

En fait, cette définition est nécessaire pour lever toute ambiguïté sur le décompte des jours à l'intérieur du plafond de 120 ou des jours supplémentaires, dans l'hypothèse où une séance viendrait à se prolonger au-delà de minuit. A ce sujet, le rapporteur de la révision constitutionnelle, le Président Jacques Larché, précisait bien dans son rapport en première lecture que « *si la séance se prolonge au-delà de minuit, on peut estimer qu'il s'agit du même jour de séance* ».

Cette hypothèse devra toutefois demeurer exceptionnelle, eu égard au principe de la suppression autant que possible des séances de nuit.

Alinéa 3 : cet alinéa a inscrit dans le Règlement le principe de la tenue éventuelle de jours supplémentaires de séance, comme le prévoit l'article 28, alinéa 3, de la Constitution.

Votre commission a complété cet alinéa afin de prendre en compte les deux acceptions constitutionnelles des « *jours supplémentaires* », c'est-à-dire les jours décidés au-delà du plafond de 120 jours -comme le prévoyait la proposition de résolution- mais aussi les jours décidés en dehors des semaines de séance fixées par le Sénat.

Par ailleurs, votre commission des Lois a réaménagé la rédaction de cet alinéa pour y transposer les termes exacts de la Constitution. C'est ainsi que les jours supplémentaires pourront être organisés soit « *sur décision du Premier Ministre après consultation du Président du Sénat* » (et non « *à la demande du Premier Ministre* »), soit sur décision de la majorité des membres du Sénat.

Bien entendu, la décision de tenir des jours supplémentaires de séance doit s'entendre dans le cadre des dispositions du Règlement du Sénat sur les jours de séance, « *en principe* » les mardi, mercredi et jeudi.

• **Alinéa 4** : cet alinéa fixe la procédure d'information du Sénat, des groupes, des commissions et des sénateurs lorsque la tenue de jours supplémentaires de séance a été décidée par le Premier Ministre.

Là encore, il convient de substituer aux termes « *la demande* » (émanant du Premier Ministre) les termes « *la décision* ». Par ailleurs, lorsque le Sénat tient séance, il a paru que l'information du Sénat sur cette décision par le Président du Sénat lui-même -comme le prévoit la proposition de résolution - pourrait être une procédure assez lourde. Aussi, puisque le Sénat serait en séance, votre commission des Lois propose-t-elle de confier cette mission au Président de séance, ce qui ne dispense en revanche aucunement de l'obligation constitutionnelle de la consultation préalable du Président du Sénat lui-même.

• **Alinéa 5** : cet alinéa précise les modalités selon lesquelles la majorité des membres composant le Sénat peut décider de tenir des jours supplémentaires de séance, par communication au Président du Sénat d'une demande accompagnée de la liste des signataires et de la signature de ceux-ci.

Il s'agit d'une des deux modalités qui avaient été envisagées par le Président Jacques Larché dans son rapport en deuxième lecture sur la révision constitutionnelle, l'autre étant une décision au scrutin public, abordée au sixième alinéa :

« Votre commission estime que l'exigence de la majorité des membres de chaque assemblée devrait être interprétée d'une manière très souple. On peut ainsi considérer que la condition requise par la Constitution serait satisfaite si la décision était prise soit sous la forme d'une demande écrite émanant de la majorité des sénateurs, soit, si le Sénat siège, à l'occasion d'un scrutin public qui réunirait ladite majorité. ».

Votre commission des Lois a adopté un amendement rédactionnel sur cet alinéa, afin d'y viser les « *jours supplémentaires de séance* », ainsi que le prévoit la Constitution, et non les « *jours de séance supplémentaires* ».

• **Alinéa 6** : cet alinéa vise le cas des jours supplémentaires de séance décidés en séance par scrutin public à la majorité des membres composant le Sénat, sur proposition du Président du Sénat, de la Conférence des Présidents ou d'un Président de groupe.

Votre commission a estimé nécessaire de permettre également aux Présidents des commissions permanentes ou spéciales de soumettre une telle

proposition, la tenue de jours supplémentaires de séance pouvant leur apparaître souhaitable pour entreprendre ou poursuivre dans de bonnes conditions l'examen de textes dont leur commission est saisie.

Par ailleurs, il convient de viser les mesures d'information prévues à l'alinéa 5, qui incluent notamment le Gouvernement, et non celles de l'alinéa 4, dans la mesure où le Gouvernement ne sera pas nécessairement représenté au cours de la séance où la tenue de jours supplémentaires de séance serait décidée par scrutin public.

S'agissant de ce scrutin public lui-même, il résulte du texte proposé qu'il ne donnera lieu à aucun débat.

Article 7

(Article 39 du Règlement)

Débat sur la déclaration du Gouvernement prévue à l'article 11 de la Constitution

Avec l'extension du champ du référendum, la loi constitutionnelle du 4 août 1995 a instauré, lorsque le référendum est organisé sur proposition du Gouvernement, une nouvelle procédure comportant une déclaration de celui-ci devant chaque assemblée, suivie d'un débat (article 11, alinéa 2, de la Constitution).

Cet article a pour objet d'inscrire dans le Règlement du Sénat le principe du débat et, comme l'indique l'exposé des motifs, de permettre que ce débat puisse être organisé par la Conférence des Présidents dans les conditions prévues à l'article 29 *bis* du Règlement. L'exposé des motifs ajoute qu'en pareille hypothèse, la discussion du projet de loi serait immédiatement interrompue.

La nécessité de telles dispositions, qui paraissent quelque peu redondantes avec l'article 11, alinéa 2, de la Constitution, est d'ordre essentiellement technique.

En effet, les règles d'organisation des débats par la Conférence des Présidents sont structurées autour des articles 29 *bis* et 39, alinéa 4, du Règlement du Sénat. A défaut de l'insertion d'un nouvel alinéa dans l'article 39, la Conférence des Présidents n'aurait pas les moyens d'organiser le débat sur la déclaration du Gouvernement.

Quoi qu'il en soit, votre commission a modifié la rédaction proposée sur deux points.

En premier lieu, les travaux préparatoires de la révision constitutionnelle montrent clairement que la déclaration du Gouvernement intervient après que le référendum a été décidé par le Président de la République : en fait, la déclaration ne sera effectuée que si le Président de la République « *a décidé* » de soumettre au référendum un projet de loi, sur proposition du Gouvernement.

D'autre part, le texte proposé indiquait que « *le cas échéant, la discussion dudit projet de loi est immédiatement interrompue* ». Cette hypothèse ne vaut bien sûr que si la discussion a déjà commencé. D'autre part, il n'y a pas en droit *interruption* mais seulement *suspension* de la discussion, car celle-ci pourrait fort bien reprendre si, au vu précisément du débat parlementaire, le Président de la République décidait finalement de renoncer à la voie référendaire pour laisser se poursuivre la discussion parlementaire, sauf pour le Gouvernement à retirer son projet de loi.

La rédaction proposée par votre commission des Lois pour la seconde phrase du nouvel alinéa de l'article 39 répond à ces observations.

Enfin, dans la mesure où le référendum pourrait être décidé sur un texte dont était saisi une commission spéciale, il conviendrait d'ajouter dans le quatrième alinéa de l'article 39 une mention visant le Président de cette commission spéciale de façon à lui permettre, s'il y a lieu, de bénéficier dans le débat organisé du temps de parole spécifique susceptible d'être accordé au Président de la commission intéressée.

Article additionnel après l'article 7

(Article 45 du Règlement)

**Modalités de mise en oeuvre
de l'article 41 de la Constitution**

L'article 41 de la Constitution permet au Gouvernement d'opposer au cours de la procédure législative l'irrecevabilité aux propositions et amendements n'étant pas du domaine de la loi ou contraires à une délégation accordée en vertu de l'article 38 (habilitation à légiférer par la voie d'ordonnances).

Cette procédure est tombée en quasi-désuétude, et on ne peut que s'associer aux observations du rapporteur de la révision du Règlement de l'Assemblée nationale, notre excellent collègue M. André Fanton, pour qui « *l'irrecevabilité prévue à l'article 41 s'est révélée incapable d'enrayer ce qui constitue aujourd'hui, de l'avis général, l'une des principales causes de la dégradation de la qualité de la loi, à savoir la multiplication des dispositions de nature réglementaire au sein des textes législatifs* ».

Soucieuse d' « enrayer » cette dégradation, l'Assemblée nationale avait adopté une disposition selon laquelle tout député pourrait inviter le Gouvernement à opposer l'irrecevabilité de l'article 41, cette demande étant suivie d'un débat.

Le Conseil constitutionnel a toutefois censuré cette disposition, où il voyait une atteinte aux prérogatives du Gouvernement dans la mesure où il aurait dû « *exposer au cours d'un débat les raisons de nature à déterminer son appréciation* ».

En revanche, le Conseil constitutionnel n'a pas jugé contraire à la Constitution une seconde disposition selon laquelle le Président de l'Assemblée nationale pourra désormais consulter le Président de la commission des Lois ou un membre du Bureau désigné à cet effet avant de se prononcer sur l'irrecevabilité opposée par le Gouvernement. Il a pareillement approuvé le fait que soit réservée la discussion d'un amendement ou d'un article auquel l'irrecevabilité a été opposée, jusqu'à ce que le Président de l'Assemblée nationale ait statué, alors qu'auparavant la séance était suspendue.

Votre commission des Lois estime, pour la mise en oeuvre des mêmes dispositions constitutionnelles, préférable que le Sénat et l'Assemblée nationale appliquent les mêmes procédures, à la différence des pratiques internes qui ressortissent à la libre appréciation de chaque assemblée.

D'autre part, il serait dommage que contrairement au Président de l'Assemblée nationale, le Président du Sénat ne puisse pas consulter, s'il le souhaite, le Président de la commission des Lois ou un membre du Bureau sur une question d'ordre essentiellement juridique.

Aussi votre commission des Lois propose-t-elle au Sénat de compléter la proposition de résolution par un nouvel article introduisant dans le Règlement la même consultation facultative que celle adoptée par l'Assemblée nationale et approuvée par le Conseil constitutionnel.

Bien entendu, cette consultation facultative serait absolument sans incidence sur la faculté de chaque sénateur et de la commission compétente -voire du Gouvernement- d'opposer une exception d'irrecevabilité à l'encontre d'une disposition dont ils estimeraient qu'elle est contraire aux dispositions des articles 34 et 37 de la Constitution.

Article 8

(Articles 73 *bis* et 83 *ter* du Règlement)

**Dénomination réglementaire de la délégation
du Sénat pour l'Union européenne**

Cet article prend en compte dans deux articles du Règlement le changement de dénomination légale de la délégation parlementaire pour l'Union européenne, tel qu'il a été exposé dans le commentaire de l'article 4, paragraphe I (cf *supra*).

Article 9

(Articles 75 *bis*, 77, 78 et 82 du Règlement)

Questions d'actualité et questions orales

La dernière révision de la Constitution a eu pour objectif essentiel de revaloriser la fonction de contrôle du Parlement sur la politique du Gouvernement, qui peut s'exercer en séance publique à travers les questions.

Aussi, à l'initiative de l'Assemblée, la loi constitutionnelle du 4 août 1995 a-t-elle prévu au deuxième alinéa de l'article 48 qu'une séance par semaine « *au moins* » serait réservée par priorité aux questions des membres du Parlement et aux réponses du Gouvernement.

Pour la mise en oeuvre de cette disposition, la proposition de résolution suggère :

1. d'instituer **deux fois par mois des questions d'actualité** au Gouvernement,

2. de réserver la **matinée du mardi par priorité aux questions orales** au lieu du vendredi matin.

La proposition de résolution prévoit en outre d'aménager sur plusieurs points le régime juridique des questions orales sans ou avec débat.

• **Paragraphe I : les questions d'actualité au Gouvernement**

La séance mensuelle des questions d'actualité instituée en 1982 n'a aucune base réglementaire : c'est la Conférence des Présidents qui, en concertation avec le Gouvernement, a défini les règles de procédure applicables. Il avait été décidé, on s'en souvient, d'agir ainsi pour éviter la censure du Conseil constitutionnel qui s'était montré, par le passé, peu ouvert à des propositions similaires du contrôle parlementaire.

Le paragraphe I de l'article 9 de la présente proposition a pour premier objet de consacrer dans le Règlement cette catégorie de questions.

L'ordre du jour comporterait, deux fois par mois, des questions au Gouvernement « *en liaison avec l'actualité* ».

Comme à l'heure actuelle, c'est à la Conférence des Présidents qu'il reviendrait d' « *arrêter* » la répartition des questions entre les groupes et les non-inscrits, en tenant compte de leur importance numérique et de fixer les modalités de leur dépôt et de la procédure suivie en séance.

On pourrait s'interroger sur l'opportunité de définir les questions d'actualité comme étant des questions « *en liaison avec l'actualité* ». Les questions orales ne peuvent-elles pas non plus présenter un rapport avec l'actualité ? Ne s'agit-il pas plutôt de l'actualité immédiate ou de l'actualité politique générale ? Ne faut-il pas limiter ces séances bimensuelles à des questions de portée nationale ? Autant de questions que soulève cette définition...

A titre de comparaison, le Règlement de l'Assemblée nationale est muet sur la définition et le régime juridique des questions au Gouvernement. Ces questions y sont simplement visées à l'article 15 de l'Instruction générale du Bureau dont le paragraphe II est libellé comme suit :

« *Les questions au Gouvernement ont un caractère spontané : elles ne sont ni déposées, ni notifiées, ni publiées* ».

S'agissant du Sénat, la question peut se poser de savoir s'il est en définitive souhaitable de figer dans une disposition du Règlement la périodicité des questions posées au Gouvernement en liaison avec l'actualité.

Sur la forme, en effet, le Règlement du Sénat sera ainsi plus détaillé que celui de l'Assemblée nationale, alors que le génie de notre Règlement est précisément de ne pas entrer trop avant dans des détails susceptibles d'être réglés par la pratique.

Sur le fond, on constate par ailleurs que la révision constitutionnelle a donné aux assemblées la possibilité d'organiser chaque semaine une séance de questions *au moins*. Fixer la périodicité à deux séances par mois représente une autolimitation qui n'est peut-être pas souhaitable : pourquoi figer un système de façon plus stricte que ne le prévoit la Constitution ? L'expérience pourrait d'ailleurs montrer d'ici quelques années que deux séances de questions d'actualité par mois se révèlent insuffisantes.

Quoi qu'il en soit, pour une matière qui intéresse au premier chef les groupes politiques, votre commission ne peut que s'en remettre à leur point de

vue. Tout au plus convient-il de prévoir que la Conférence arrête la répartition non pas de ces questions, mais de leur nombre entre les groupes.

Sous le bénéfice de ces observations, votre commission vous propose d'approuver l'insertion dans le chapitre XII du règlement d'une division A *bis* comportant un seul article consacré aux questions d'actualité.

• **Paragraphe II : Le temps réservé aux questions orales**

A l'heure actuelle, l'alinéa premier de l'article 77 du Règlement réserve « *la séance du vendredi* » par priorité aux questions orales. Toutefois, la Conférence des Présidents peut, à titre exceptionnel, décider de reporter au mardi l'application des dispositions prioritaires de l'article 48 alinéa 2 de la Constitution.

Dans son paragraphe II, l'article 9 de la proposition de résolution tend à prévoir que la matinée de la séance du mardi est réservée par priorité aux questions orales.

Force est de constater que la rédaction proposée est en retrait par rapport au texte actuel du Règlement. Sans doute peut-on y voir l'une des conséquences indirectes du recentrage de la semaine parlementaire sur trois jours ? Le paradoxe serait néanmoins que le temps réservé aux questions soit réduit à l'occasion de la mise en oeuvre d'une réforme constitutionnelle destinée à renforcer les moyens dont le Parlement peut disposer pour contrôler le Gouvernement.

Qui plus est, il n'est pas assuré que cette rédaction soit strictement conforme au deuxième alinéa de l'article 48 de la Constitution, selon lequel une séance par semaine est réservée par priorité aux questions des parlementaires. Une séance n'est pas « une demi-séance ». Certes, cela ne signifie pas que les questions orales puissent occuper tout un jour de séance, compte tenu des autres contraintes de l'ordre du jour du Parlement. Il n'en reste pas moins que selon la Constitution, la priorité doit porter sur *une séance au moins* par semaine.

Là encore, les dispositions proposées représentent une autolimitation des pouvoirs reconnus au Sénat, alors que la révision constitutionnelle a au contraire souhaité les augmenter.

Peut-être aurait-il été plus sage de s'inspirer sur ce point de l'article 134 du Règlement de l'Assemblée nationale : « *Les séances de questions orales sont organisées par la Conférence des présidents* ».

Mais comme cette proposition de résolution a recueilli la pleine approbation des Présidents des groupes du Sénat, votre commission des Lois ne peut que s'en remettre à leur appréciation.

• **Paragraphe III : La procédure des questions orales sans débat**

Le Règlement du Sénat consacre aux questions des dispositions très détaillées.

Selon l'alinéa premier de l'article 78, le Président appelle les questions dans l'ordre fixé par la Conférence des Présidents. Il énonce le numéro du dépôt de la question, le nom de son auteur, son titre sommaire et précise à quel membre du Gouvernement elle a été adressée, puis il donne la parole à celui-ci. L'auteur de la question ou l'un de ses collègues désigné par lui pour le suppléer peut seul répondre au ministre.

La pratique des questions orales sans débat s'est développée dans un sens différent, dans la mesure où le Président donne la parole immédiatement au ministre intéressé.

L'auteur de la question ou son suppléant dispose de cinq minutes pour répondre au ministre.

Si l'on se réfère à l'exposé des motifs, la proposition de loi tend à « *remodeler cette procédure en instaurant un véritable dialogue entre l'auteur de la question et le Gouvernement* ».

Mais ce dialogue serait limité dans le temps : l'auteur de la question disposerait de **trois** minutes pour « *développer* » sa question et de **deux** minutes pour répondre au Gouvernement, ce qui fait un total de cinq minutes, soit le temps dont dispose un sénateur pour présenter un amendement.

• **Paragraphe IV : Les questions orales avec débat connexes**

L'article 9 de la proposition de résolution, dans son paragraphe IV, suggère de supprimer l'article 81 du Règlement qui permet au Sénat, sur proposition de la Conférence des Présidents, de décider la « *jonction des questions orales avec débat connexes* ».

Cette suppression pourra soulever des difficultés lorsque plusieurs sénateurs déposeront des questions traitant d'un même sujet. Il appartiendra dans ce cas à la Conférence des Présidents d'organiser la discussion conjointe de ces questions.

• **Paragraphe V : La procédure des questions orales avec débat**

Le dernier paragraphe dudit article réaménage l'organisation du débat portant sur une question orale avec débat.

Comme à l'heure actuelle, l'auteur d'une question orale avec débat disposerait d'un temps de parole de vingt minutes.

Pour l'organisation du débat, la Conférence des Présidents aurait l'option entre deux formules :

- soit les orateurs autres que l'auteur de la question se verront appliquer les dispositions de l'article 29 *bis* sur l'organisation de la discussion générale d'un texte ;

- soit chaque groupe disposera d'un temps de parole de dix minutes : dans ce cas l'auteur de la question et l'orateur pourraient répondre au Gouvernement pour une durée n'excédant pas cinq minutes.

Sur ce dernier point, votre commission vous propose de clarifier la rédaction de la proposition de résolution.

En effet dans le second cas visé par le paragraphe V de l'article, la discussion d'une question orale avec débat s'organiserait comme suit :

- auteur de la question : 20 minutes
- orateurs des groupes : 10 minutes par groupe
- intervention du ministre
- réponse de l'auteur de la question et d'un orateur par groupe : cinq minutes chacun.

Aussi bien, votre commission vous propose de préciser qu'à la suite de l'intervention du ministre, l'auteur de la question et l'orateur de chaque groupe disposent chacun de cinq minutes pour répondre au Gouvernement.

*

* *

D'une manière plus générale, il y a lieu de faire observer que les paragraphes III à V ne sont pas directement « impliqués » par la révision du 4 août 1995.

Toutefois, comme elles ont été pleinement approuvées par les Présidents des groupes politiques, votre commission ne peut que vous proposer de les retenir.

Article 10
(chapitre XIV et articles 85 à 86 *bis* du Règlement)
**Dispositions relatives à la Haute Cour de Justice
et à la Cour de justice de la République**

Cet article n'est pas lié à la dernière révision constitutionnelle mais à celle du 27 juillet 1993 relative, notamment, à la Haute Cour de justice et à la Cour de justice de la République.

On sait que cette révision de 1993 a limité la compétence de la Haute Cour de justice à la haute trahison du Président de la République (article 68 de la Constitution), les crimes et délits commis par les membres du Gouvernement dans l'exercice de leurs fonctions relevant désormais d'une juridiction nouvelle, la Cour de justice de la République (articles 68-1 à 68-3 de la Constitution).

Les modalités d'application de cette réforme ont été déterminées par une loi organique n° 93-1252 du 23 novembre 1993, dont certaines dispositions doivent être prises en compte dans le Règlement du Sénat.

- **Paragraphe I** : ce paragraphe propose simplement de modifier l'intitulé du chapitre XIV du Règlement du Sénat, pour y viser aussi la Cour de justice de la République.

- **Paragraphe II** : dispositions relatives à l'élection des sénateurs juges titulaires et suppléants de la Haute Cour de justice (article 85 du Règlement).

Après chaque renouvellement triennal, le Sénat élirait ses douze juges titulaires et ses six juges suppléants par scrutins séparés à la majorité des suffrages exprimés. Ces dispositions sont pratiquement la reprise du texte de l'article 2 de l'ordonnance n° 59-1 du 2 janvier 1959 portant loi organique sur la Haute Cour de justice, tel que modifié par la loi organique précitée du 23 novembre 1993.

On relève que l'élection serait à la majorité absolue des suffrages exprimés, conformément à la loi organique, et non plus comme précédemment, à la majorité absolue des membres composant le Sénat.

S'agissant du moment de l'élection, le texte proposé précise qu'après chaque renouvellement partiel du Sénat, la date du scrutin serait fixée par la Conférence des Présidents, alors que le texte actuel indiquait que cette opération devait avoir lieu « *dans le mois de la première séance qui suit chaque renouvellement partiel* ». On aurait pu songer à rétablir ce délai maximum d'un mois, mais en définitive, la loi organique ne l'indique pas, non plus d'ailleurs que le Règlement de l'Assemblée nationale modifié à ce sujet le 26 janvier 1994.

Il appartiendra donc à la Conférence des Présidents de fixer la date qui lui semble la plus opportune.

• **Paragraphe III : insertion dans le Règlement du Sénat d'un nouvel article relatif à la Cour de justice de la République.**

Là encore, il s'agit de permettre la désignation des six juges titulaires et des six juges suppléants du Sénat à la Cour de justice de la République, dans les conditions prévues par l'article premier, alinéa premier, de la loi organique du 23 novembre 1993 précitée.

De fait, beaucoup des dispositions de cet article sont redondantes avec la Constitution.

On note d'ailleurs qu'avant même l'introduction dans le Règlement d'un article spécifique, le Sénat a pu élire ses juges de la Cour de justice de la République lors de sa séance du 26 octobre 1995, les dispositions de la loi organique étant pratiquement d'application directe.

Quoi qu'il en soit, les dispositions proposées ont été approuvées par les Présidents de groupe. Le mécanisme est quasiment le même que pour l'élection des juges à la Haute Cour de justice, à cette exception qu'il serait procédé par un seul scrutin secret plurinominal, le nom d'un candidat suppléant étant associé à celui de chaque candidat titulaire. La parité du nombre des juges titulaires et suppléants autorise un tel système, alors qu'à la Haute Cour de justice, le nombre des juges titulaires est le double de celui des juges suppléants.

Article 11
(Article 105 du Règlement)
**Modalités de mise en oeuvre du nouveau régime
de l'inviolabilité parlementaire**

Comme l'indique l'exposé des motifs de la proposition de résolution, l'article 7 de la loi constitutionnelle du 4 août 1995 a profondément modifié le régime de l'inviolabilité parlementaire.

Par rapport au régime antérieur, trois innovations essentielles ont été décidées, concernant :

• **Le champ de l'immunité**

- Désormais, l'autorisation du Sénat n'est plus nécessaire pour l'engagement des poursuites, alors qu'elle l'était précédemment lorsque le Parlement était en session.

- En revanche, l'immunité vaut maintenant à l'égard de toute « mesure privative ou restrictive de liberté », alors que le texte ancien prévoyait uniquement l'arrestation.

• **L'instance compétente** : le Bureau devient seul compétent pour examiner les demandes tendant à autoriser l'arrestation ou toute autre mesure privative ou restrictive de liberté, que le Parlement soit en session ou non.

• **La portée de la « suspension des poursuites »** : la suspension des poursuites, de la détention ou des mesures privatives ou restrictives de liberté demeure de la compétence du Sénat mais ne vaudra que pour la durée de la session, alors que depuis une vingtaine d'années, les assemblées considéraient que cette suspension valait en principe jusqu'à la fin du mandat de l'intéressé.

Votre commission des Lois rappelle qu'à l'occasion de l'examen du projet de loi tirant les conséquences du passage à la session unique et de la modification du régime de l'inviolabilité parlementaire, elle a présenté au Sénat un amendement précisant dans la loi les modalités selon lesquelles le Bureau du Sénat devra être saisi des demandes d'arrestation ou de tout autre mesure privative ou restrictive de liberté. Il ne lui semblait pas en effet que de telles dispositions doivent figurer dans le Règlement du Sénat ni dans l'Instruction générale du Bureau, l'opposabilité de ces textes de caractère interne à des instances extérieures au Parlement pouvant un jour être mise en doute.

Quant au présent article, outre l'abrogation de dispositions désormais sans objet (toutes celles qui concernaient l'examen par le Sénat des demandes de levée d'immunité, cette compétence ayant été transférée au Bureau), il

précise les modalités d'examen et la portée des demandes de suspension de la détention, des mesures privatives ou restrictives de liberté ou de la poursuite d'un sénateur (article 26, alinéas 3 et 4, de la Constitution).

• **Paragraphe I : désignation d'une commission *ad hoc***

Chaque fois qu'il y aurait lieu pour le Sénat d'examiner une proposition de résolution déposée à cette fin, une commission de trente membre serait nommée à la représentation proportionnelle des groupes et de la réunion administrative des sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe.

Le mécanisme proposé comporte une différence sensible avec celui appliqué antérieurement à la désignation des membres des commissions *ad hoc*, calqué sur la désignation des membres des commissions permanentes (affichage d'une liste, avis en séance publique et constat de la ratification de cette liste par le Sénat en l'absence d'opposition dans le délai d'une heure après l'avis).

L'exposé des motifs de la proposition de résolution indique qu'il faut « *permettre la nomination dans les meilleurs délais, notamment lorsque le Sénat ne siège pas* » d'où « *une procédure souple : la commission est constituée à la représentation proportionnelle sans passage en séance publique* ».

En pratique, il est proposé que la nomination des membres de la commission prenne effet dès la publication au Journal officiel de la liste des candidats arrêtée par les groupes et la réunion administrative.

• **Paragraphe II : adjonction de deux nouveaux alinéas à l'article 105 du Règlement.**

Il est tout d'abord proposé dans un nouvel alinéa (3) que les conclusions de la commission soient obligatoirement déposées dans les trois semaines à compter de sa désignation, et qu'elles soient inscrites à l'ordre du jour du Sénat par la Conférence des Présidents dès la distribution du rapport.

En l'état de sa rédaction, on peut s'interroger sur l'effectivité de cette disposition, car comment obliger une commission à déposer ses conclusions dans un délai qui, d'ailleurs, n'est peut-être pas le mieux adapté, d'autant que le rapport d'une commission peut déboucher sur l'absence de conclusions ?

Le dernier alinéa proposé (4) indique que « *saisi d'une demande de la suspension de la poursuite d'un sénateur détenu ou faisant l'objet de mesures privatives ou restrictives de liberté, le Sénat peut ne décider que la suspension de la détention ou de tout ou partie des mesures en cause* ».

Sur le fond, votre commission s'est interrogée sur l'utilité de cette disposition, estimant que « *qui peut le plus peut le moins* », selon un brocard qui s'applique en particulier au droit pénal.

L'Assemblée nationale a toutefois adopté une disposition équivalente, jugée non contraire à la Constitution par le Conseil constitutionnel.

En définitive, l'ensemble de cet article ayant emporté l'adhésion de tous les Présidents des groupes du Sénat, votre commission des Lois ne peut que s'en remettre à leur appréciation.

Article 12

(Articles 47 et 51 du Règlement)

Dispositions de coordination

• **Le premier paragraphe** de cet article abroge dans l'article 47 du Règlement les références aux accords de Communauté, devenues sans objet par suite de l'abrogation par la loi constitutionnelle du 4 août 1995 de toutes les dispositions constitutionnelles relatives à l'ancienne Communauté française.

• **Le paragraphe II** fixe les modalités de report à l'ordre du jour d'un vote qui ne peut avoir lieu faute de quorum (article 51 du Règlement).

Jusqu'à présent, en pareil cas, le vote était reporté à la séance suivante, laquelle ne pouvait être tenue moins d'une heure après. Il est proposé que désormais, le vote soit reporté à l'ordre du jour du même jour de séance ou de la séance suivante, avec le maintien du délai d'une heure.

Comme l'indique l'exposé des motifs, cette « *coordination technique* » évitera que des motifs de simple procédure n'imposent dans tous les cas la tenue d'une séance supplémentaire (en fait, un jour de séance) qui s'imputerait sur le plafond de 120 jours de séance.

*

* *

Sous le bénéfice de l'ensemble de ces observations, votre commission des Lois a décidé à l'unanimité de soumettre au Sénat la proposition de résolution dont la teneur suit :

Proposition de résolution tendant à modifier le Règlement du Sénat

Article premier.

I - Au début du premier alinéa de l'article 7, les mots : «Au début de la première session ordinaire suivant chaque renouvellement triennal» sont remplacés par les mots : «Après chaque renouvellement triennal».

II - A la fin du troisième alinéa (3) de l'article 15, les mots : «d'octobre» sont remplacés par le mot : « suivante ».

III - Dans les deuxième et cinquième phrases du premier alinéa (1) de l'article 24, les mots : «dans l'intervalle des sessions» sont remplacés par les mots : «lorsque le Sénat ne tient pas séance».

IV - Au début du deuxième alinéa (2) de l'article 103, les mots : «d'octobre» sont supprimés.

Art. 2.

I. Il est inséré, après le deuxième alinéa (2) de l'article 13 du Règlement du Sénat, un nouvel alinéa ainsi rédigé :

« 2 *bis* - Les vice-présidents peuvent suppléer et représenter le Président de la commission permanente. »

II. En conséquence, les alinéas 2 *bis* et 2 *ter* du même article deviennent respectivement les alinéas 2 *ter* et 2 *quater*.

III. Dans le deuxième alinéa (2) du même article, les mots : « quatre vice-présidents » sont remplacés par les mots : « six vice-présidents ».

Art. 3.

I - Dans l'article 14, les mots : «la journée du mercredi» sont remplacés par les mots : «le mercredi matin».

II - La seconde phrase du premier alinéa (1) de l'article 21 est ainsi rédigée :

«Ces missions ne peuvent avoir lieu hors du territoire national pendant la session ordinaire, sauf pendant les semaines où le Sénat ne tient pas séance ou sauf dérogation accordée par le Bureau.».

Art. 4.

I - L'article 28 est ainsi modifié :

- Le deuxième alinéa (2) est ainsi rédigé :

«2. Celles sur lesquelles le Sénat n'a pas statué deviennent caduques de plein droit à l'ouverture de la troisième session ordinaire suivant celle au cours de laquelle elles ont été déposées. Les propositions de loi ou de résolution déposées dans l'intervalle des sessions ordinaires, sont rattachées, pour le calcul des règles de caducité, au premier jour de la session ordinaire suivant la date de leur dépôt.».

- Le dernier alinéa (3) est supprimé.

II - Après les mots : «de plein droit», la fin du quatrième alinéa (4) de l'article 88 est ainsi rédigée : «à l'ouverture de la session ordinaire qui suit celle au cours de laquelle elles ont été déposées. Les pétitions déposées dans l'intervalle des sessions ordinaires sont rattachées pour le calcul des règles de caducité au premier jour de la session ordinaire suivant la date de leur dépôt.».

Art. 5.

I - Dans la première phrase du premier alinéa (1) de l'article 29, les mots : «les Communautés européennes» sont remplacés par les mots : «l'Union européenne».

II - Le premier alinéa (1) de l'article 29 est complété, in fine, par une phrase ainsi rédigée : « En outre, elle fixe au moins pour le mois suivant de la session la date de la séance mensuelle réservée par priorité à l'ordre du jour fixé par le Sénat en application de l'article 48, dernier alinéa, de la Constitution; elle en propose l'ordre du jour au Sénat en tenant compte de l'équilibre entre tous les groupes.»

III - La première phrase du quatrième alinéa (4) de l'article 29 est complété par les mots : «ainsi que l'ordre du jour de la séance mensuelle visée à l'alinéa Ici-dessus».

IV - Dans la première phrase du cinquième alinéa (5) de l'article 29, après les mots : «en application» sont insérés les mots : «du premier alinéa».

V - Après les mots : «immédiatement portée», la fin du dernier alinéa (6) de l'article 29 est ainsi rédigé : «à la connaissance du gouvernement, des présidents des groupes et des présidents des commissions. Chaque sénateur en est également informé par écrit.».

VI.- A.- La première phrase du troisième alinéa (3) de l'article 29 est remplacée par deux phrases ainsi rédigées :

« La Conférence des Présidents examine l'ordre des travaux du Sénat pour la semaine en cours et les deux suivantes. A cette fin, elle est informée des affaires dont le Gouvernement a décidé l'inscription à l'ordre du jour prioritaire. »

B.- Il est inséré, après le troisième alinéa (3) de cet article 29 un nouvel alinéa ainsi rédigé :

« 3 *bis*.- A l'ouverture de la session, puis au plus tard le 1er mars suivant, ou après la formation du Gouvernement, celui-ci informe la Conférence des Présidents des affaires dont il prévoit de demander l'inscription à l'ordre du jour du Sénat et de la période envisagée pour leur discussion. ».

Art. 6.

L'article 32 est ainsi modifié :

I - Le deuxième alinéa (2) est ainsi rédigé :

«2. Le Sénat se réunit en séance publique en principe les mardi, mercredi et jeudi de chaque semaine. En outre, le Sénat peut décider de tenir d'autres jours de séance dans la limite prévue par le deuxième alinéa de l'article 28 de la Constitution, à la demande soit de la Conférence des Présidents, soit du Gouvernement ou de la Commission saisie au fond.»

II - Le troisième alinéa (3) est rétabli dans la rédaction suivante :

«3. Sauf décision contraire du Sénat sur proposition de la Conférence des Présidents, le Sénat tient séance :

«- les mardi et jeudi matin à partir de 9 heures 30 jusqu'à 13 heures ;

« - l'après-midi à partir de 16 heures le mardi et de 15 heures les mercredi et jeudi, jusqu'à 20 heures.

« Le Sénat peut décider de prolonger la séance publique au-delà de ces horaires sur proposition de la Conférence des Présidents, du Gouvernement ou de la commission saisie au fond. »

III - Le quatrième alinéa (4) est supprimé.

Art. 7.

Après l'article 32, il est inséré un article ainsi rédigé :

«Art. 32 *bis* (nouveau). - 1 - Au début de chaque session ordinaire, le Sénat fixe les semaines de séance de la session, sur proposition de la Conférence des Présidents. Le Sénat peut ultérieurement décider de les modifier sur proposition de la Conférence des Présidents.

«2. Les jours de séance, au sens de l'article 28 de la Constitution, sont ceux au cours desquels une séance a été ouverte.

« 3.- Dans les conditions prévues au troisième alinéa de l'article 28 de la Constitution, le Sénat peut tenir des jours supplémentaires de séance, au-delà de la limite fixée par le deuxième alinéa du même article ou en dehors des semaines de séance qu'il a fixées, soit sur décision du Premier ministre après consultation du Président du Sénat, soit sur décision de la majorité des membres du Sénat.

«4. Lorsque la décision émane du Premier Ministre, le Président du Sénat la communique au Sénat, si le Sénat tient séance. Dans tous les cas, les Présidents des groupes et les Présidents des commissions sont informés des jours supplémentaires de séance qui sont également portés par écrit à la connaissance de chaque sénateur.

«5. La majorité des membres composant le Sénat peut également décider de tenir des jours supplémentaires de séance. La demande accompagnée de la liste des signataires et de la signature de ceux-ci est communiquée au Président du Sénat. Le Président informe le Gouvernement, les Présidents des

groupes et les Présidents des commissions des jours supplémentaires de séance. Il porte également par écrit à la connaissance de chaque sénateur les jours supplémentaires de séance.

« 6.- En outre, sur proposition du Président du Sénat, de la Conférence des Présidents, d'un Président de groupe ou d'un Président de commission permanente ou spéciale, le Sénat peut, à la majorité des membres le composant, décider par scrutin public de tenir des jours supplémentaires de séance. Cette décision fait l'objet des mesures d'information prévues à l'alinéa 5. ».

Art. 8.

L'article 39 est ainsi modifié :

I - Après le deuxième alinéa (2), il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

«2 *bis*. Lorsque le Président de la République, sur proposition du Gouvernement, a décidé de soumettre au référendum un projet de loi, la déclaration du Gouvernement prévue au deuxième alinéa de l'article 11 de la Constitution fait l'objet d'un débat. Si elle a commencé, la discussion dudit projet de loi est immédiatement suspendue.».

II - Le début de la première phrase du troisième alinéa (3) est ainsi rédigé :

«Dans les cas autres que ceux prévus aux alinéas 2 et 2 *bis*, où le Gouvernement... (*le reste sans changement*) ».

III.- Dans le quatrième alinéa (4) de l'article 39 du Règlement du Sénat, entre les mots : « pour les présidents » et les mots : « des commissions permanentes intéressées » sont insérés les mots : « de la commission spéciale ou ».

Art. 9.

Le cinquième et le sixième alinéas (5 et 6) de l'article 45 du Règlement sont rédigés comme suit :

« 5.- L'irrecevabilité tirée de l'article 41, alinéa premier, de la Constitution peut être opposée par le Gouvernement à une proposition ou à un

amendement avant le commencement de sa discussion en séance publique. Lorsqu'elle est opposée en séance publique, la séance est s'il y a lieu suspendue jusqu'à ce que le Président du Sénat ait statué, si l'irrecevabilité est opposée à une proposition ; si elle est opposée à un amendement, la discussion de celui-ci et, le cas échéant, celle de l'article sur lequel il porte, est réservée jusqu'à ce que le Président du Sénat ait statué.

« 6.- Dans tous les cas prévus à l'alinéa précédent, il n'y a pas lieu à débat. Le Président du Sénat peut consulter le Président de la commission des Lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du Règlement et d'administration générale ou un membre du Bureau désigné à cet effet. L'irrecevabilité est admise de droit lorsqu'elle est confirmée par le Président du Sénat. S'il y a désaccord entre le Président du Sénat et le Gouvernement, le Conseil constitutionnel est saisi dans les formes fixées par l'article 41 de la Constitution et la discussion est suspendue jusqu'à la notification de sa décision, laquelle est communiquée sans délai au Sénat par le Président. »

Art. 10.

I - Dans la première phrase du deuxième alinéa (2), dans la première phrase du septième alinéa (7), dans la seconde phrase du huitième alinéa (8) et dans le neuvième alinéa (9) de l'article 73 *bis*, les mots : «les Communautés européennes» sont remplacés par les mots : «l'Union européenne».

II - Dans la première phrase du premier alinéa (1) de l'article 83 *ter*, les mots : «les Communautés européennes» sont remplacés par les mots : «l'Union européenne».

Art. 11.

I - Dans le chapitre XII, après l'article 75, il est inséré une nouvelle division ainsi rédigée :

«A *bis* - Questions d'actualité au Gouvernement.

«Art. 75 *bis* (*nouveau*). L'ordre du jour du Sénat comporte, deux fois par mois, des questions au Gouvernement en liaison avec l'actualité. La Conférence des Présidents arrête la répartition du nombre de ces questions entre les groupes et la réunion administrative des sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe en tenant compte de leur importance numérique et fixe les modalités de leur dépôt et de la procédure suivie en séance.»

II - Le premier alinéa (1) de l'article 77 est ainsi rédigé :

«1. La matinée de la séance du mardi est réservée par priorité aux questions orales. La Conférence des Présidents peut reporter à un autre jour de séance l'application des dispositions prioritaires de l'article 48, alinéa 2, de la Constitution.».

III - L'article 78 est ainsi modifié :

- A la fin du premier alinéa (1) les mots : «, puis il donne la parole à celui-ci» sont supprimés.

- Après les mots : «pour le suppléer,», la fin du deuxième alinéa (2) est ainsi rédigée : «dispose de trois minutes pour développer sa question. Il dispose d'un temps de parole qui ne peut excéder deux minutes pour répondre au Gouvernement.».

IV - L'article 81 est supprimé.

V - L'article 82 est ainsi modifié :

- le premier alinéa (1) est remplacé par les dispositions suivantes :

«1. Dans le débat sur une question orale avec débat, l'auteur de la question dispose d'un temps de parole de vingt minutes. En outre, la Conférence des Présidents peut décider :

«- soit que les dispositions de l'article 29 *bis* s'appliqueront aux orateurs suivants,

« - soit d'accorder un temps de parole de dix minutes à un orateur par groupe ; en outre, l'auteur de la question et l'orateur de chaque groupe disposent chacun de cinq minutes pour répondre au Gouvernement.»

- le dernier alinéa (3) est supprimé.

Art. 12.

I - L'intitulé du chapitre XIV est ainsi rédigé :

«Chapitre XIV

«Haute Cour de justice et Cour de justice de la République»

II - L'article 85 est ainsi modifié :

- le premier alinéa (1) est ainsi rédigé :

«1. Après chaque renouvellement partiel, le Sénat élit douze juges titulaires et six juges suppléants de la Haute Cour de justice. La Conférence des Présidents fixe la date du scrutin.».

- après le mot : «plurinominal» la fin du deuxième alinéa (2) est ainsi rédigée : «à l'élection des membres titulaires et des membres suppléants par scrutins séparés.».

- après les mots : «la Présidence» la fin du troisième alinéa (3) est ainsi rédigée : «dans un délai fixé par la Conférence des Présidents.».

- à la fin du quatrième alinéa (4), les mots : «des membres composant le Sénat» sont remplacés par les mots : «des suffrages exprimés».

III - Après l'article 86, il est inséré un article ainsi rédigé :

«Art. 86 bis (nouveau) : 1. Après chaque renouvellement partiel, le Sénat élit six juges titulaires et six juges suppléants de la Cour de justice de la République. La Conférence des Présidents fixe la date du scrutin.

«2. Les candidatures doivent faire l'objet d'une déclaration à la Présidence dans un délai fixé par la Conférence des Présidents.

«3. Il est procédé à l'élection par un seul scrutin secret, plurinominal. Le nom d'un candidat suppléant est associé à celui de chaque candidat titulaire.

«4. A chaque tour de scrutin, sont élus, dans l'ordre des suffrages, les candidats ayant obtenu un nombre de voix au moins égal à la majorité absolue des suffrages exprimés. Il est procédé à autant de tours de scrutin qu'il est nécessaire pour pourvoir à tous les sièges. Ne sont comptabilisés ensemble que les suffrages portant sur le même titulaire et le même suppléant.

«5. En cas d'égalité des suffrages, les candidats sont proclamés élus par rang d'âge en commençant par le plus âgé jusqu'à ce que tous les sièges soient pourvus.»

Art. 13.

I - Le premier alinéa (1) de l'article 105 est remplacé par les dispositions suivantes :

«1. Une commission de trente membres est nommée, chaque fois qu'il y a lieu pour le Sénat d'examiner une proposition de résolution déposée en vue de requérir la suspension de la détention, des mesures privatives ou restrictives de liberté ou de la poursuite d'un sénateur.

«Pour la nomination de cette commission, le Président du Sénat fixe le délai dans lequel les candidatures doivent être présentées selon la représentation proportionnelle. A l'expiration de ce délai, le Président du Sénat, les Présidents des groupes et le délégué de la réunion administrative des sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe se réunissent pour établir la liste des membres de la commission. Cette liste est publiée au Journal officiel. La nomination prend effet dès cette publication.»

II - L'article 105 est complété, *in fine*, par deux alinéas ainsi rédigés :

«3. Les conclusions de la commission doivent être déposées dans un délai de trois semaines à compter de la désignation des membres de la commission ; elles sont inscrites à l'ordre du jour du Sénat par la Conférence des Présidents dès la distribution du rapport de la commission.

«4. Saisi d'une demande de suspension de la poursuite d'un sénateur détenu ou faisant l'objet de mesures privatives ou restrictives de liberté, le Sénat peut ne décider que la suspension de la détention ou de tout ou partie des mesures en cause.»

Art. 14.

I - Dans l'article 47, les mots : «ou d'un accord de Communauté» et les mots : «ou de cet accord» sont supprimés.

II - Après les mots : «à l'ordre du jour», la fin de la première phrase du dernier alinéa (3) de l'article 51 est ainsi rédigée : «du même jour de séance ou de la séance suivante et ne peut avoir lieu moins d'une heure après.»

TABLEAU COMPARATIF

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
Règlement du Sénat	Article premier.	Article premier.
<i>Art. 7.-</i> Au début de la première session ordinaire suivant chaque renouvellement triennal, le Sénat nomme, en séance publique, les six commissions permanentes suivantes :	I - Au début du premier alinéa de l'article 7, les mots : "Au début de la première session ordinaire suivant chaque renouvellement triennal" sont remplacés par les mots : "Après chaque renouvellement triennal".	I - Sans modification
<i>Art. 15.-</i>	II - A la fin du troisième alinéa (3) de l'article 15, les mots : "d'octobre" sont supprimés.	II.- A la fin du troisième alinéa (3) de l'article 15, les mots : « d'octobre » sont <i>remplacés par le mot</i> : « suivante ».
3. - En cas de trois absences consécutives non justifiées d'un commissaire dans une commission permanente, le bureau de la commission informe le Président du Sénat, qui constate la démission de ce commissaire, lequel ne peut être remplacé en cours d'année et dont l'indemnité de fonction est réduite de moitié jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire d'octobre.	III - Dans les deuxième et cinquième phrases du premier alinéa (1) de l'article 24, les mots : "dans l'intervalle des sessions" sont remplacés par les mots : "lorsque le Sénat ne tient pas séance"	III - Sans modification
<i>Art. 24.-</i> 1. - Le Président annonce en séance publique le dépôt des projets de loi présentés par le gouvernement, soit directement, soit après leur adoption par l'Assemblée nationale, celui des propositions de loi adoptées par l'Assemblée nationale et transmises par le Président de cette dernière ainsi que le dépôt des propositions de loi ou de résolution présentées par les sénateurs. Le dépôt de projets de loi ou de propositions de loi ou de résolution dans l'intervalle des sessions fait l'objet d'une insertion au Journal officiel indiquant que ce dépôt est rattaché pour ordre à la dernière séance que le Sénat a tenue antérieurement, puis d'une annonce lors de la première séance publique qui suit. Les projets et propositions sont renvoyés à la commission compétente ou à une commission spécialement désignée à l'effet de les examiner dans les condi-		

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>tions fixées à l'article 16 ou au chapitre VII <i>bis</i> du présent Règlement. Les projets de loi et les propositions de loi ou de résolution sont imprimés et distribués. Lorsqu'ils sont distribués dans l'intervalle des sessions, la distribution des projets de loi ou des propositions de loi ou de résolution fait l'objet d'une insertion au <i>Journal officiel</i>.</p> <p>.....</p>		
<p><i>Art. 103.-</i></p> <p>2.- A l'ouverture de chaque session ordinaire d'octobre, le Sénat nomme, conformément à la règle de la proportionnalité entre les groupes politiques, une commission spéciale de dix membres chargée de vérifier et d'apurer les comptes. Tous les groupes politiques doivent être représentés au sein de cette commission. Le nombre de ses membres est éventuellement augmenté pour satisfaire à cette obligation.</p> <p>.....</p>	<p>IV - Au début du deuxième alinéa (2) de l'article 103, les mots : "d'octobre" sont supprimés.</p>	<p>IV - Sans modification.</p>
<p><i>Art. 13.-</i></p> <p>2. - Les commissions permanentes élisent un président, quatre vice-présidents et quatre secrétaires.</p> <p><i>2 bis.</i> - L'élection du président a lieu au scrutin secret sous la présidence du président d'âge qui proclame les résultats du scrutin dont le dépouillement est effectué par les deux</p>		<p>Art. 2</p> <p>I. Il est inséré, après le deuxième alinéa (2) de l'article 13 du Règlement du Sénat, un nouvel alinéa ainsi rédigé :</p> <p>« 2 bis - Les vice-présidents peuvent suppléer et représenter le Président de la commission permanente. »</p> <p>II. En conséquence, les alinéas 2 <i>bis</i> et 2 <i>ter</i> du même article deviennent respectivement les alinéas 2 <i>ter</i> et 2 <i>quater</i>.</p> <p>III. dans le deuxième alinéa (2) du même article, les mots : « quatre vice-présidents » sont remplacés par les mots : « six vice-présidents ».</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>plus jeunes commissaires présents. Les dispositions de l'alinéa 6 de l'article 3 sont applicables.</p> <p>2 ter. - L'élection des vice-présidents a lieu sous la présidence du président dans les mêmes conditions, au scrutin secret par bulletins plurinominaux.</p> <p>.....</p>	<p style="text-align: center;">Art. 2.</p> <p>I - Dans l'article 14, les mots : "la journée du mercredi" sont remplacés par les mots : "le mercredi matin".</p>	<p style="text-align: center;">Art. 3.</p> <p>I - Sans modification</p>
<p><i>Art. 14.</i> - Le Sénat consacre, en principe, la journée du mercredi aux travaux des commissions.</p>	<p>II - La seconde phrase du premier alinéa (1) de l'article 21 est ainsi rédigé :</p>	<p>II - Alinéa sans modification</p>
<p><i>Art. 21.</i> - 1. - Le Sénat peut, sur leur demande, octroyer aux commissions permanentes ou spéciales l'autorisation de désigner des missions d'information sur les questions relevant de leur compétence. Ces missions ne peuvent avoir lieu hors de la France métropolitaine pendant les sessions du Parlement, sauf dérogation exceptionnelle accordée par le Bureau.</p> <p>.....</p>	<p>"Ces missions ne peuvent avoir lieu hors de la France métropolitaine pendant la session ordinaire, sauf pendant les semaines où le Sénat ne tient pas séance ou sauf dérogation accordée par le Bureau."</p>	<p>"Ces missions... ...hors du territoire national pendant... ... Bureau."</p>
<p><i>Art. 28.</i> - 1. - Les propositions de loi et les propositions de résolution qui ont été déposées par les sénateurs et qui ont été repoussées par le Sénat ne peuvent être reproduites avant le délai de trois mois.</p>	<p style="text-align: center;">Art. 3.</p> <p>I - L'article 28 est ainsi modifié :</p> <p>- Le deuxième alinéa (2) est ainsi rédigé :</p>	<p style="text-align: center;">Art. 4.</p> <p>Sans modification</p>
<p>2. - Celles sur lesquelles le Sénat n'a pas statué deviennent caduques de plein droit à la clôture de la deuxième session ordinaire qui suit celle au cours de laquelle elles ont été déposées.</p>	<p>"2. Celles sur lesquelles le Sénat n'a pas statué deviennent caduques de plein droit à l'ouverture de la troisième session ordinaire suivant celle au cours de laquelle elles ont été déposées. Les propositions de loi ou de résolution déposées dans l'intervalle des sessions ordinaires, sont rattachées, pour le calcul des règles de caducité, au premier jour de la session ordinaire suivant la date de leur dépôt."</p>	
<p>3. - Elles peuvent toutefois être reprises, en l'état, dans le délai d'un</p>	<p>- Le dernier alinéa (3) est supprimé.</p>	

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
mois.		
<i>Art. 88.-</i>		
4.- Les pétitions sur lesquelles la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du Règlement et d'administration générale n'a pas statué deviennent caduques de plein droit à la clôture de la deuxième session ordinaire qui suit celle au cours de laquelle elles ont été déposées.	II - Après les mots : "de plein droit", la fin du quatrième alinéa (4) de l'article 88 est ainsi rédigé : "à l'ouverture de la session ordinaire qui suit celle au cours de laquelle elles ont été déposées. Les pétitions déposées dans l'intervalle des sessions ordinaires sont rattachées pour le calcul des règles de caducité au premier jour de la session ordinaire suivant la date de leur dépôt."	
<i>Art. 29.-</i> 1.- Les vice-présidents du Sénat, les présidents des commissions permanentes, les présidents des commissions spéciales intéressées, le président de la délégation du Sénat pour les Communautés européennes, le rapporteur général de la commission des finances, du contrôle budgétaire et des comptes économiques de la Nation et les présidents des groupes composent le Conférence des présidents. Celle-ci est convoquée chaque semaine, s'il y a lieu, par le Président, en vue d'examiner l'ordre des travaux du Sénat et de faire toutes propositions concernant le règlement de l'ordre du jour, en complément des discussions fixées par priorité par le Gouvernement.	Art. 4.	Art. 5.
	I - Dans la première phrase du premier alinéa (1) de l'article 29, les mots : "les Communautés européennes" sont remplacés par les mots : "l'Union européenne".	I - Sans modification
2. - Le gouvernement est avisé par le Président du jour et de l'heure de la Conférence des présidents. Il ne peut y être représenté que par un de ses membres.	II - Le premier alinéa (1) de l'article 29 est complété, <i>in fine</i> , par une phrase ainsi rédigée : "En outre, elle fixe la date et propose l'ordre du jour de la séance mensuelle réservée par priorité à l'ordre du jour fixé par le Sénat en application de l'article 48, alinéa 3 de la Constitution."	II - ...
		... : « En outre, elle fixe au moins pour le mois suivant de la session la date de la séance mensuelle réservée par priorité à l'ordre du jour fixé par le Sénat en application de l'article 48, dernier alinéa, de la Constitution; elle en propose l'ordre du jour au Sénat en tenant compte de l'équilibre entre tous les groupes. »

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>4.- Au cours de la séance suivant la réunion de la Conférence des présidents, le Président informe le Sénat des affaires dont le gouvernement a décidé l'inscription prioritaire à l'ordre du jour et lui soumet les propositions complémentaires établies par la Conférence des présidents. Il indique également les décisions prises par la Conférence des présidents lorsqu'elle a accepté une demande de vote sans débat ou de vote après débat restreint.</p>	<p>III - La première phrase du quatrième alinéa (4) de l'article 29 est complétée par les mots : "ainsi que l'ordre du jour de la séance mensuelle visée à l'alinéa 1ci-dessus".</p>	III - Sans modification
<p>5.- L'ordre du jour réglé par le Sénat ne peut être ultérieurement modifié que par décision du gouvernement, en ce qui concerne l'inscription prioritaire décidée en application de l'article 48 de la Constitution. Il ne peut être modifié, pour les autres affaires, que par un vote émis sur l'initiative d'une commission ou de trente sénateurs dont la présence doit être constatée par appel nominal.</p>	<p>IV - Dans la première phrase du cinquième alinéa (5) de l'article 29, après les mots : "en application" sont insérés les mots : "du premier alinéa".</p>	IV - Sans modification
<p>6.- Toute modification de l'ordre du jour ou des décisions concernant l'organisation d'un vote sans débat ou après débat restreint est immédiatement portée par écrit à la connaissance de chaque sénateur et du gouvernement. Les présidents des commissions et les secrétariats des groupes en sont également informés.</p>	<p>V - Après les mots : "immédiatement portée", la fin du dernier alinéa (6) de l'article 29 est ainsi rédigé : "à la connaissance du gouvernement, des présidents des groupes et des présidents des commissions. Chaque sénateur en est également informé par écrit."</p>	V - Sans modification
<p><i>Art. 29-3</i> - La Conférence des Présidents est informée des affaires dont le Gouvernement a décidé l'inscription prioritaire à l'ordre du jour. Dans le cadre des séances qu'elle décide de proposer au Sénat, la Conférence des Présidents établit les propositions complémentaires à soumettre au Sénat, en ce qui concerne la discussion des projets et propositions et les questions orales. Elle peut également déterminer, pour certains textes, les conditions d'exercice des scrutins.</p>	<p>VI - A.- La première phrase du troisième alinéa (3) de l'article 29 est remplacée par deux phrases ainsi rédigées :</p> <p>« La Conférence des Présidents examine l'ordre des travaux du Sénat pour la semaine en cours et les deux suivantes. A cette fin, elle est informée des affaires dont le Gouvernement a décidé l'inscription à l'ordre du jour prioritaire. »</p> <p>B.- Il est inséré, après le troisième alinéa (3) de cet article 29, un nouvel alinéa ainsi rédigé :</p> <p>« 3 bis.- A l'ouverture de la session, puis au plus tard le 1er mars suivant, ou après la formation du Gouvernement, celui-ci informe</p>	<p>VI.- A.- La première phrase du troisième alinéa (3) de l'article 29 est remplacée par deux phrases ainsi rédigées :</p> <p>« La Conférence des Présidents examine l'ordre des travaux du Sénat pour la semaine en cours et les deux suivantes. A cette fin, elle est informée des affaires dont le Gouvernement a décidé l'inscription à l'ordre du jour prioritaire. »</p> <p>B.- Il est inséré, après le troisième alinéa (3) de cet article 29, un nouvel alinéa ainsi rédigé :</p> <p>« 3 bis.- A l'ouverture de la session, puis au plus tard le 1er mars suivant, ou après la formation du Gouvernement, celui-ci informe</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>Art. 32. 2. - Le Sénat se réunit en séance publique en principe les mardi, jeudi et vendredi de chaque semaine.</p>	<p style="text-align: center;">Art. 5.</p> <p>L'article 32 est ainsi modifié :</p> <p>I - Le deuxième alinéa (2) est ainsi rédigé :</p> <p style="padding-left: 40px;">"2. Le Sénat se réunit en séance publique en principe les mardi, mercredi et jeudi de chaque semaine. En outre, le Sénat peut décider de tenir d'autres jours de séance dans la limite prévue par le deuxième alinéa de l'article 28 de la Constitution, à la demande soit de la Conférence des Présidents, soit du Gouvernement ou de la Commission saisie au fond."</p> <p>II - Le troisième alinéa (3) est rétabli dans la rédaction suivante :</p> <p style="padding-left: 40px;">"3. Sauf décision contraire du Sénat sur proposition de la Conférence des Présidents, le Sénat tient séance :</p> <p style="padding-left: 80px;">"- les mardi et jeudi matin à partir de 9 heures 30 jusqu'à 13 heures ;</p> <p style="padding-left: 80px;">"- l'après-midi à partir de 16 heures le mardi et de 15 heures les mercredi et jeudi, jusqu'à 20 heures.</p> <p style="padding-left: 40px;">"La séance publique peut se prolonger au-delà de ces horaires soit sur proposition de la Conférence des Présidents, soit sur décision du Sénat, sur proposition du Gouvernement ou de la Commission saisie au fond."</p>	<p style="text-align: center;">Art. 6.</p> <p>Alinéa sans modification</p> <p>I - Sans modification</p> <p>II - Alinéa sans modification</p> <p>3. Sans modification</p> <p>- sans modification</p> <p>- sans modification</p> <p>« Le Sénat peut décider de prolonger la séance publique au-delà de ces horaires sur proposition de la Conférence des Présidents, du Gouvernement ou de la commission saisie au fond. »</p>
<p>4. - En outre, le Sénat peut décider de tenir d'autres séances à la demande de son Président, du gouvernement, de la commission intéressée, de</p>	<p>III - Le quatrième alinéa (4) est supprimé.</p>	<p>III - Sans modification.</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>la Conférence des présidents ou de trente membres dont la présence doit être constatée par appel nominal.</p> <p>.....</p>	<p style="text-align: center;">Art. 6.</p> <p>Après l'article 32, il est inséré un article ainsi rédigé :</p>	<p style="text-align: center;">Art. 7.</p> <p>Alinéa sans modification</p>
<p>Constitution du 4 octobre 1958</p>	<p style="text-align: center;">"Art. 32 <i>bis.</i> (nouveau) - 1 - Au début de chaque session ordinaire, le Sénat fixe les semaines de séance de la session, sur proposition de la Conférence des Présidents. Le Sénat peut ultérieurement, <i>en cas de nécessité</i>, décider de les modifier sur proposition de la Conférence des Présidents.</p>	<p style="text-align: center;">... "Art. 32 <i>bis</i> -</p> <p style="text-align: center;">...Le Sénat peut ultérieurement décider...</p>
<p><i>Art. 28.</i>- Le Parlement se réunit de plein droit en une session ordinaire qui commence le premier jour ouvrable d'octobre et prend fin le dernier jour ouvrable de juin.</p>	<p>"2. Les jours de séance, au sens de l'article 28 de la Constitution, sont ceux au cours desquels une séance a été ouverte.</p>	<p style="text-align: center;">...Présidents.</p> <p style="text-align: center;">"2. Sans modification</p>
<p>Le nombre de jours de séance que chaque assemblée peut tenir au cours de la session ordinaire ne peut excéder cent vingt. Les semaines de séance sont fixées par chaque assemblée.</p>	<p>"3. Dans les conditions prévues au troisième alinéa de l'article 28 de la Constitution, le Sénat peut tenir séance, au-delà de la limite fixée par le deuxième alinéa du même article, soit à la demande du Premier ministre, soit sur décision de la majorité des membres du Sénat.</p>	<p style="text-align: center;">« 3.-...</p> <p style="text-align: center;">..., le Sénat peut tenir <i>des jours supplémentaires de séance</i>, au-delà de la limite fixée par le deuxième alinéa du même article <i>ou en dehors des semaines de séance qu'il a fixées</i>, soit sur décision du Premier ministre après consultation du Président du Sénat, soit sur décision de la majorité des membres du Sénat ».</p>
<p>Le Premier ministre, après consultation du Président de l'assemblée concernée, ou la majorité des membres de chaque assemblée peut décider la tenue de jours supplémentaires de séance.</p>	<p>"4. Lorsque la demande émane du Premier Ministre, le Président du Sénat la communique au Sénat, si le Sénat tient séance. Dans tous les cas, les Présidents des groupes et les Présidents des commissions sont informés des jours de séance supplémentaires qui sont également portés par écrit à la connaissance de chaque sénateur.</p>	<p style="text-align: center;">"4 - Lorsque la <i>décision</i> émane du Premier ministre, ...</p> <p style="text-align: center;">...jours supplémentaires de séance qui... ...sénateur.</p>
<p>Les jours et les horaires des séances sont déterminés par le règlement de chaque assemblée.</p>	<p>"5. La majorité des membres composant le Sénat peut également décider de tenir des jours de séance supplémentaires. La demande</p>	<p style="text-align: center;">"5. ...</p> <p style="text-align: center;">...tenir des jours supplémentaires de séance....</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p style="text-align: center;">Constitution du 4 octobre 1958</p> <p><i>Art. 11</i> - Le Président de la République, sur proposition du Gouvernement pendant la durée des sessions ou sur proposition conjointe des deux assemblées, publiées au Journal Officiel, peut soumettre au référendum tout projet de loi portant sur l'organisation des pouvoirs publics, sur des réformes relatives à la politique économique ou sociale de la Nation et aux services publics qui y concourent, ou tendant à autoriser la ratification d'un traité qui, sans être contraire à la Constitution, aurait des incidences sur le fonctionnement des institutions.</p> <p>Lorsque le référendum est organisé sur proposition du Gouvernement, celui-ci fait, devant chaque assemblée, une déclaration qui est suivie d'un débat.</p>	<p>accompagnée de la liste des signataires et de la signature de ceux-ci est communiquée au Président du Sénat. Le Président informe le Gouvernement, les Présidents des groupes et les Présidents des commissions des jours de séance supplémentaires. Il porte également par écrit à la connaissance de chaque sénateur les jours de séance supplémentaires.</p> <p>"6. En outre, sur proposition du Président du Sénat, de la Conférence des Présidents ou d'un Président de groupe, le Sénat peut, à la majorité des membres le composant, décider par scrutin public de tenir des jours supplémentaires de séance. Cette décision fait l'objet des mesures de publicité prévues à l'alinéa 4."</p>	<p>...commissions des jours supplémentaires de séance. Ilsénateur les jours supplémentaires de séance.</p> <p>« 6.- En outre, sur proposition du Président du Sénat, de la Conférence des Présidents, d'un Président de groupe ou d'un Président de commission permanente ou spéciale, le Sénat peut, ...</p> <p>...l'objet des mesures d'information prévues à l'alinéa 5. ».</p>
<p style="text-align: center;">Règlement du Sénat</p> <p><i>Art. 39.</i> -</p> <p>3. - Dans les autres cas où le</p>	<p style="text-align: center;">Art. 7.</p> <p>L'article 39 est ainsi modifié :</p> <p>I - Après le deuxième alinéa (2), il est inséré un alinéa ainsi rédigé :</p> <p>"2 bis. Lorsque le Président de la République, sur proposition du Gouvernement, décide de soumettre au référendum un projet de loi, la déclaration du Gouvernement prévue au deuxième alinéa de l'article 11 de la Constitution fait l'objet d'un débat. Le cas échéant, la discussion dudit projet de loi est immédiatement interrompue."</p> <p>II - Le début de la première phrase du troisième alinéa (3) est ainsi rédigé :</p> <p>"Dans les cas autres</p>	<p style="text-align: center;">Art. 8.</p> <p>Alinéa sans modification</p> <p>I - Alinéa sans modification</p> <p>... "2 bis.- ...</p> <p>...Gouvernement, a décidé de soumettre au référendum...</p> <p>...débat. Si elle a commencé, la discussion dudit projet de loi est immédiatement suspendue "</p> <p>II - Sans modification</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>gouvernement fait au Sénat une déclaration, celle-ci peut faire l'objet d'un débat sur décision de la Conférence des présidents. Si la déclaration ne fait pas l'objet d'un débat, elle ouvre, mais pour un seul sénateur de chaque groupe, le droit de réponse prévu à l'article 37, alinéa 3, du Règlement, l'ordre d'appel étant celui résultant du tirage au sort prévu à l'article 29 bis.</p>	<p>que ceux prévus aux alinéas 2 et 2 bis, où le Gouvernement... (le reste sans changement)"</p>	<p>III.- Dans le quatrième alinéa (4) de l'article 39 du Règlement du Sénat, entre les mots : « pour les présidents » et les mots : « des commissions permanentes intéressées » sont insérés les mots : « de la commission spéciale ou ».</p>
<p>4. - Les débats ouverts en application du présent article peuvent être organisés par la Conférence des présidents dans les conditions prévues par l'article 29 bis du Règlement, un temps spécifique étant en outre fixé, s'il y a lieu, pour les présidents des commissions permanentes intéressées. Sauf dans le cas visé à l'alinéa 2 du présent article, ils sont clos après l'audition des orateurs inscrits et la réponse éventuelle du gouvernement.</p>		<p>Art. 9</p>
<p>Art. 45 -</p>		<p>Le cinquième et le sixième alinéas (5 et 6) de l'article 45 du Règlement sont rédigés comme suit :</p>
<p>5. - Il n'y a pas lieu non plus à débat dans le cas d'une exception d'irrecevabilité soulevée par le gouvernement s'il lui apparaît qu'une proposition ou un amendement n'est pas du domaine de la loi ou est contraire à une délégation accordée en vertu de l'article 38 de la Constitution, l'irrecevabilité étant admise de droit lorsqu'elle est confirmée par le Président du Sénat.</p>		<p>« 5.- L'irrecevabilité tirée de l'article 41, alinéa premier, de la Constitution peut être opposée par le Gouvernement à une proposition ou à un amendement avant le commencement de sa discussion en séance publique. Lorsqu'elle est opposée en séance publique, la séance est s'il y a lieu suspendue jusqu'à ce que le Président du Sénat ait statué, si l'irrecevabilité est opposée à une proposition ; si elle est opposée à un amendement, la discussion de celui-ci et, le cas échéant, celle de l'article sur lequel il porte, est réservée jusqu'à ce que le Président du Sénat ait statué.</p>
<p>6. - S'il y a désaccord entre le Président du Sénat et le gouvernement, le Conseil constitutionnel est</p>		<p>« 6.- Dans tous les cas prévus à l'alinéa précédent, il n'y a pas lieu à débat. Le Président du Sénat peut</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>saisi dans les formes fixées par l'article 41 de la Constitution et la discussion est interrompue jusqu'à la notification de sa décision, laquelle est communiquée sans délai au Sénat par le Président.</p>		<p><i>consulter le Président de la commission des Lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du Règlement et d'administration générale ou un membre du Bureau désigné à cet effet. L'irrecevabilité est admise de droit lorsqu'elle est confirmée par le Président du Sénat. S'il y a désaccord entre le Président du Sénat et le Gouvernement, le Conseil constitutionnel est saisi dans les formes fixées par l'article 41 de la Constitution et la discussion est suspendue jusqu'à la notification de sa décision, laquelle est communiquée sans délai au Sénat par le Président. »</i></p>
<p>Constitution du 4 octobre 1958</p>		
<p><i>Art. 41 - S'il apparaît au cours de la procédure législative qu'une proposition ou un amendement n'est pas du domaine de la loi ou est contraire à une délégation accordée en vertu de l'article 38, le Gouvernement peut opposer l'irrecevabilité.</i></p>		
<p>En cas de désaccord entre le Gouvernement et le président de l'assemblée intéressée, le Conseil constitutionnel, à la demande de l'un ou de l'autre, statue dans un délai de huit jours.</p>		
<p>Règlement du Sénat</p>		
<p><i>Art. 73 bis.</i> 2.- La délégation du Sénat pour les Communautés européennes veille au respect des dispositions du premier alinéa de l'article 88-4 de la Constitution. A cet effet, si elle constate que le Gouvernement n'a pas déposé sur le bureau du Sénat une proposition d'acte communautaire qui lui paraît comporter des dispositions de nature législative, la délégation en saisit le Président du Sénat qui demande au Gouvernement de soumettre au Sénat la proposition d'acte communautaire en cause. Toute commission permanente peut également saisir le Président du Sénat à cette fin.</p>		
<p>7.- Après l'expiration du délai limite qu'elle a fixé pour leur dépôt, la commission compétente examine les amendements qui lui ont été présentés par le Gouvernement, les sénateurs, les commissions saisies pour avis ou la dé-</p>		
	<p>Art. 8.</p>	<p>Art. 10.</p>
	<p>I - Dans la première phrase du deuxième alinéa (2), dans la première phrase du septième alinéa (7), dans la seconde phrase du huitième alinéa (8) et dans le neuvième alinéa (9) de l'article 73 bis, les mots : "les Communautés européennes" sont remplacés par les mots : "l'Union européenne".</p>	<p>Sans modification</p>

Texte en vigueur

légation pour les Communautés européennes. Les amendements, lorsqu'ils sont signés par plusieurs sénateurs, sont présentés devant la commission par l'un des signataires qui en sont membres ou, s'il n'y en a pas, par le premier des signataires.

8.- La proposition de résolution de la commission compétente, modifiée le cas échéant par les amendements qu'elle a adoptés, est transmise au Président du Sénat, imprimée et distribuée. Cette résolution de la commission devient la résolution du Sénat au terme d'un délai de dix jours francs suivant la date de sa distribution sauf si, dans ce délai, le Président du Sénat, le président d'un groupe, le président de la commission compétente ou d'une commission saisie pour avis, le président de la délégation pour les Communautés européennes ou le Gouvernement demande qu'elle soit examinée par le Sénat.

9.- Si l'inscription à l'ordre du jour est décidée, la délégation pour les Communautés européennes peut exercer les compétences attribuées aux commissions pour avis.

Art. 83 ter.- 1.- Dans le débat sur une question orale portant sur des sujets européens, seuls ont le droit à la parole l'auteur de la question, un sénateur représentant la délégation du Sénat pour les Communautés européennes, un sénateur représentant la commission permanente compétente, le gouvernement et un représentant de chaque groupe politique. Est en outre admis à prendre la parole, sous réserve de l'accord de la Conférence des présidents, un sénateur représentant la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées, lorsque celle-ci s'estime compétente pour participer au débat.

Texte de la proposition de résolution

II - Dans la première phrase du premier alinéa (1) de l'article 83 *ter*, les mots : "les Communautés européennes" sont remplacés par les mots : "l'Union européenne".

Art. 9.

I - Dans le chapitre XII, après l'article 75, il est inséré une nouvelle division ainsi rédigée :

Conclusions de la Commission

Art. 11.

I - Alinéa sans modification

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>—</p> <p>Art. 77.- 1. La séance du vendredi est réservée par priorité aux questions orales. Toutefois, la Conférence des présidents peut, à titre exceptionnel, décider de reporter au mardi l'application des dispositions prioritaires de l'article 48, alinéa 2, de la Constitution.</p>	<p>—</p> <p>"A bis - Questions d'actualité au Gouvernement.</p> <p>"Art. 75 bis (nouveau). L'ordre du jour du Sénat comporte, deux fois par mois, des questions au Gouvernement en liaison avec l'actualité. La Conférence des Présidents arrête la répartition de ces questions entre les groupes et la réunion administrative des sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe en tenant compte de leur importance numérique et fixe les modalités de leur dépôt et de la procédure suivie en séance."</p> <p>II - Le premier alinéa (1) de l'article 77 est ainsi rédigé :</p> <p>"1. La matinée de la séance du mardi est réservée par priorité aux questions orales. La Conférence des Présidents peut reporter à un autre jour de séance l'application des dispositions prioritaires de l'article 48, alinéa 2, de la Constitution."</p>	<p>—</p> <p>"A bis - Sans modification</p> <p>"Art. 75 bis - ...</p> <p>...La Conférence des Présidents arrête la répartition du nombre de ces questions entre les groupes et la réunion administrative...</p> <p>...séance."</p> <p>II - Sans modification</p>
<p>.....</p> <p>Constitution du 4 octobre 1958</p> <p>Art. 48, al. 2.- Une séance par semaine au moins est réservée par priorité aux questions des membres du Parlement et aux réponses du Gouvernement.</p>		
<p>.....</p> <p>Règlement du Sénat</p> <p>Art. 78.- 1.- Le Président appelle les questions dans l'ordre fixé par la Conférence des présidents. Il énonce le numéro du dépôt de la question, le nom de son auteur, son titre sommaire et précise à quel membre du gouvernement elle a été adressée, puis il donne la parole à celui-ci.</p> <p>2.- L'auteur de la question ou l'un de ses collègues désigné par lui pour le suppléer peut seul répondre au</p>	<p>III - L'article 78 est ainsi modifié :</p> <p>- A la fin du premier alinéa (1) les mots : ", puis il donne la parole à celui-ci" sont supprimés.</p> <p>- Après les mots : "pour le suppléer," la fin du deuxième alinéa (2) est ainsi rédigée : "dispose de</p>	<p>III - Sans modification</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>ministre ; il doit limiter strictement ses explications au cadre fixé par le texte de sa question ; ces explications ne peuvent excéder cinq minutes.</p>	<p>trois minutes pour développer sa question. Il dispose d'un temps de parole qui ne peut excéder deux minutes pour répondre au Gouvernement."</p>	<p>IV - Sans modification</p>
<p>.....</p> <p><i>Art. 81.-</i> Les jonctions de questions orales avec débat, connexes, ne peuvent être décidées que par le Sénat, sur proposition de la Conférence des présidents.</p>	<p>IV - L'article 81 est supprimé.</p>	<p>V - Alinéa sans modification</p>
<p><i>Art. 82.-</i> 1. - L'auteur d'une question orale avec débat dispose de vingt minutes pour développer sa question. Les orateurs inscrits disposent d'un temps de parole de dix minutes ; cependant, la Conférence des présidents peut décider que les dispositions de l'article 29 bis s'appliqueront aux interventions des orateurs inscrits.</p>	<p>V - L'article 82 est ainsi modifié :</p>	<p>- sans modification</p>
<p>3.- L'auteur de la question, puis les orateurs visés au premier alinéa peuvent répondre au gouvernement. La durée de ces réponses ne peut excéder dix minutes pour l'auteur et cinq minutes pour chaque orateur.</p>	<p>- le premier alinéa (1) est remplacé par les dispositions suivantes :</p>	<p>1. Alinéa sans modification</p>
<p>Chapitre XIV Election des sénateurs membres de la Haute cour de justice.- Saisine de la</p>	<p>"1. Dans le débat sur une question orale avec débat, l'auteur de la question dispose d'un temps de parole de vingt minutes. En outre, la Conférence des Présidents peut décider :</p> <p>"- soit que les dispositions de l'article 29 bis s'appliqueront aux orateurs suivants,</p> <p>" - soit d'accorder un temps de parole de dix minutes à un orateur par groupe ; dans ce cas, l'auteur de la question et l'orateur de chaque groupe peuvent répondre au Gouvernement pour une durée n'excédant pas cinq minutes."</p> <p>- le dernier alinéa (3) est supprimé.</p> <p>Art. 10.</p> <p>I - L'intitulé du chapitre XIV est ainsi rédigé :</p> <p>"Chapitre XIV "Haute Cour de justice et Cour de justice de la République"</p>	<p>"- sans modification</p>
<p>Chapitre XIV Election des sénateurs membres de la Haute cour de justice.- Saisine de la</p>	<p>Art. 12.</p>	<p>...groupe ; en outre, l'auteur de la question et l'orateur de chaque groupe disposent chacun de cinq minutes pour répondre au Gouvernement."</p> <p>- sans modification</p>
<p>Chapitre XIV Election des sénateurs membres de la Haute cour de justice.- Saisine de la</p>	<p>I - L'intitulé du chapitre XIV est ainsi rédigé :</p>	<p>Sans modification</p>

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>Haute cour de justice.</p>	<p>II - L'article 85 est ainsi modifié :</p>	
<p>Art. 85. -1. - Le Sénat élit douze juges titulaires et six juges suppléants de la Haute Cour de justice dans le mois de la première séance qui suit chaque renouvellement partiel.</p>	<p>- le premier alinéa (1) est ainsi rédigé :</p>	
<p>2.- Il est procédé au scrutin secret plurinominal, d'abord à l'élection des membres titulaires, puis des membres suppléants.</p>	<p>"1. Après chaque renouvellement partiel, le Sénat élit douze juges titulaires et six juges suppléants de la Haute Cour de justice. La Conférence des Présidents fixe la date du scrutin."</p>	
<p>3.- Les candidatures doivent faire l'objet d'une déclaration à la Présidence vingt-quatre heures au moins avant le scrutin.</p>	<p>- après le mot : "plurinominal" la fin du deuxième alinéa (2) est ainsi rédigée : "à l'élection des membres titulaires et des membres suppléants par scrutins séparés."</p>	
<p>4.- A chaque tour de scrutin, sont élus, dans l'ordre des suffrages, les candidats ayant obtenu un nombre de voix au moins égal à la majorité absolue des membres composant le Sénat.</p>	<p>- après les mots : "la Présidence" la fin du troisième alinéa (3) est ainsi rédigée : "dans un délai fixé par la Conférence des Présidents."</p>	
<p>.....</p>	<p>- à la fin du quatrième alinéa (4), les mots : "des membres composant le Sénat" sont remplacés par les mots : "des suffrages exprimés"</p>	
<p>.....</p>	<p>III - Après l'article 86, il est inséré un article ainsi rédigé :</p>	
<p>.....</p>	<p>"Art. 86 bis (nouveau).- 1. Après chaque renouvellement partiel, le Sénat élit six juges titulaires et six juges suppléants de la Cour de justice de la République. La Conférence des Présidents fixe la date du scrutin.</p>	
<p>.....</p>	<p>"2. Les candidatures doivent faire l'objet d'une déclaration à la Présidence dans un délai fixé par la Conférence des Présidents.</p>	
<p>.....</p>	<p>"3. Il est procédé à l'élection par un seul scrutin secret, plurinominal. Le nom d'un candidat suppléant est associé à celui de chaque candidat titulaire.</p>	
<p>.....</p>	<p>"4. A chaque tour de scrutin, sont élus, dans l'ordre des suffrages, les candidats ayant obtenu un nombre de voix au moins égal à la ma-</p>	

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p><i>Art. 105.-</i> 1. - Une commission de trente membres est nommée, selon la procédure prévue pour la nomination des commissions permanentes, chaque fois qu'il y a lieu pour le Sénat d'examiner, soit une demande de levée d'immunité parlementaire présentée à l'encontre d'un sénateur, soit une proposition de résolution déposée en vue de requérir la suspension des poursuites engagées contre un sénateur ou la suspension de sa détention.</p>	<p>majorité absolue des suffrages exprimés. Il est procédé à autant de tours de scrutin qu'il est nécessaire pour pourvoir à tous les sièges. Ne sont comptabilisés ensemble que les suffrages portant sur le même titulaire et le même suppléant.</p>	
	<p>"5. En cas d'égalité des suffrages, les candidats sont proclamés élus par rang d'âge en commençant par le plus âgé jusqu'à ce que tous les sièges soient pourvus."</p>	
	<p>Art. 11.</p>	<p>Art. 13.</p>
	<p>I - Le premier alinéa (1) de l'article 105 est remplacé par les dispositions suivantes :</p>	<p>Sans modification</p>
	<p>"1. Une commission de trente membres est nommée, chaque fois qu'il y a lieu pour le Sénat d'examiner une proposition de résolution déposée en vue de requérir la suspension de la détention, des mesures privatives ou restrictives de liberté ou de la poursuite d'un sénateur.</p>	
	<p>"Pour la nomination de cette commission, le Président du Sénat fixe le délai dans lequel les candidatures doivent être présentées selon la représentation proportionnelle. A l'expiration de ce délai, le Président du Sénat, les Présidents des groupes et le délégué de la réunion administrative des sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe se réunissent pour établir la liste des membres de la commission. Cette liste est publiée au <i>Journal officiel</i>. La nomination prend effet dès cette publication."</p>	
	<p>II - L'article 105 est complété, <i>in fine</i>, par deux alinéas ainsi rédigés :</p>	
	<p>"3. Les conclusions de la commission doivent être déposées dans un délai de trois semaines à compter de la désignation des membres de la commission ; elles sont inscrites à l'ordre du jour du Sénat par la Conférence des Présidents dès la distribution</p>	

Texte en vigueur	Texte de la proposition de résolution	Conclusions de la Commission
<p>Art. 47.- Lorsque le Sénat est saisi d'un projet de loi tendant à autoriser la ratification d'un traité conclu avec une puissance étrangère ou d'un accord de Communauté, il n'est pas voté sur les articles de ce traité ou de cet accord, mais seulement sur le projet de loi tendant à autoriser la ratification.</p>	<p>du rapport de la commission.</p> <p>"4. Saisi d'une demande de suspension de la poursuite d'un sénateur détenu ou faisant l'objet de mesures privatives ou restrictives de liberté, le Sénat peut ne décider que la suspension de la détention ou de tout ou partie des mesures en cause."</p> <p>Art. 12.</p> <p>I - Dans l'article 47, les mots : "ou d'un accord de Communauté" et les mots : "ou de cet accord" sont supprimés.</p>	<p>Art. 14.</p> <p>Sans modification</p>
<p>Art.51.-</p> <p>3. - Lorsqu'un vote ne peut avoir lieu faute de quorum, il est reporté à l'ordre du jour de la séance suivante, laquelle ne peut être tenue moins d'une heure après. Le vote est alors valable, quel que soit le nombre des votants.</p>	<p>II - Après les mots : "à l'ordre du jour", la fin de la première phrase du dernier alinéa (3) de l'article 51 est ainsi rédigé : "du même jour de séance ou de la séance suivante et ne peut avoir lieu moins d'une heure après."</p>	

ANNEXE :

COMPTE RENDU DES TRAVAUX DE LA COMMISSION

La commission a examiné, sur le rapport de M. Daniel Hoeffel, la proposition de résolution n° 66 (1995-1996) de MM. Yves Guéna, Henri de Raincourt, Jean Faure, Paul Girod, Jacques Valade, Michel Dreyfus-Schmidt, Lucien Neuwirth, Mme Hélène Luc, MM. Claude Estier, Maurice Blin, Josselin de Rohan, Guy Cabanel et Jean-Claude Gaudin, tendant à modifier le Règlement du Sénat.

M. Jacques Larché, président, a tout d'abord indiqué que cette proposition de résolution apportait au Règlement les modifications rendues nécessaires par la dernière révision de la Constitution et qu'il avait consulté les autres présidents de commission à ce sujet.

M. Guy Allouche a regretté la concomitance de la réunion de la commission avec un débat important en séance publique, s'interrogeant sur l'urgence dans laquelle était examinée cette proposition de résolution.

Le président Jacques Larché a alors précisé à son intention que le Président du Sénat avait souhaité que la réforme du Règlement puisse aboutir le plus rapidement possible.

M. Michel Dreyfus-Schmidt a déclaré que les groupes minoritaires avaient apprécié d'être associés à l'élaboration de cette proposition de résolution, contrairement à ce qui s'était produit lors des précédentes réformes du Règlement. Il a en outre indiqué qu'à titre personnel, il aurait souhaité que les présidents de commission ne puissent fixer l'ordre du jour des commissions de leur seule initiative, sans coordination avec l'ordre du jour de la séance publique, et que les commissions se réunissent le vendredi matin.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a tout d'abord constaté que la révision du Règlement du Sénat avait pour objet de procéder à la mise en oeuvre de la loi constitutionnelle du 4 août 1995, qui avait étendu le champ du référendum, modifié le régime de l'immunité des membres du Parlement et institué une session parlementaire unique.

Sur ce dernier point, il a rappelé les réserves qui avaient été exprimées par la commission des lois au moment de la révision constitutionnelle, s'agissant notamment des contraintes liées à l'exercice éventuel d'un mandat local, ainsi que de l'autonomie nécessaire à chaque assemblée pour l'organisation du travail parlementaire.

Le rapporteur a souligné que le Sénat avait alors obtenu que le nombre de jours de séance soit en principe limité à 120 jours, que la fixation des jours et des semaines de séance relève du Règlement de chaque assemblée et qu'une séance par mois soit réservée à l'ordre du jour fixé par chaque assemblée.

Abordant ensuite la révision du Règlement du Sénat proposée, M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a rappelé qu'elle était issue des réflexions d'un groupe de travail réunissant les vice-présidents du Sénat, le questeur délégué et les présidents des groupes politiques sous la présidence de M. Yves Guéna, et qu'elle avait notamment soulevé le problème de l'organisation respective des travaux en séance publique et en commission, compte tenu du recentrage de la semaine de travail sur trois jours.

Le rapporteur a expliqué qu'il s'en tiendrait, dans ses propositions, à la mise en oeuvre des nouvelles règles constitutionnelles, tout en estimant souhaitable que le président Jacques Larché engage une réflexion plus vaste en vue d'une amélioration de l'organisation du travail parlementaire. Il a alors énuméré quelques pistes qui pourraient orienter cette réflexion, à savoir le développement de l'utilisation des procédures de débat « allégées » en séance publique, la possibilité de fixer un délai-limite pour le dépôt des sous-amendements, ou encore le renforcement des moyens de contrôle des assemblées.

Enfin, M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a brièvement présenté les amendements qu'il entendait proposer à la commission. Il a expliqué que ces amendements tenaient compte des suggestions formulées par les présidents de commission et qu'ils avaient notamment pour objet de porter de quatre à six le nombre de vice-présidents des commissions permanentes, de s'inspirer des dispositions retenues par l'Assemblée nationale pour mettre en oeuvre les nouvelles dispositions constitutionnelles dans son Règlement, de combler une lacune concernant la fixation des jours supplémentaires de séance et de rendre le texte de la résolution davantage conforme à celui de la Constitution. Il a en outre indiqué qu'il proposerait un amendement tendant à une meilleure programmation des travaux parlementaires, ainsi qu'un amendement prévoyant la consultation du président de la commission des lois ou d'un membre du Bureau désigné à cet effet lorsque le Gouvernement invoquerait l'irrecevabilité d'une proposition de loi ou d'un amendement sur le fondement de l'article 41 de la Constitution.

A l'issue de cet exposé, M. Daniel Millaud a rappelé qu'il n'avait pas voté la dernière révision de la Constitution, considérant que l'institution d'une session unique accentuait la discrimination à l'égard des parlementaires d'outre-mer en raison des contraintes particulières liées à l'éloignement des départements et territoires qu'ils représentaient. Il a souhaité qu'afin de tenir compte de ces contraintes, aucun texte concernant les territoires d'outre-mer ne soit discuté pendant certaines périodes de la session.

M. Jacques Larché, président, a alors rappelé qu'il avait évoqué, au moment de la révision constitutionnelle, le problème posé par l'institution d'une session unique aux sénateurs représentant l'outre-mer, ainsi qu'à ceux représentant les Français de l'étranger. Il a souhaité qu'à défaut de pouvoir inscrire une disposition précise dans le Règlement du Sénat sur ce sujet, une solution pratique puisse être trouvée en faveur de ces sénateurs.

M. Robert Pagès a pour sa part rappelé que le groupe communiste n'avait pas approuvé la dernière révision constitutionnelle et que sa position n'avait pas changé en dépit de sa participation à l'élaboration de la proposition de résolution tendant à modifier le règlement du Sénat.

Il a en effet estimé que la révision de la Constitution avait fait la « part belle » au Président de la République au détriment du Parlement. Il s'est par ailleurs déclaré

favorable à la journée d'initiative parlementaire, mais sous la condition que le Gouvernement ne modifie pas systématiquement le contenu des propositions de loi inscrites à l'ordre du jour. Enfin, il a déclaré que le recours aux ordonnances annoncé par le Gouvernement ne constituait pas le meilleur moyen de renforcer le pouvoir législatif.

Enfin, M. Philippe de Bourgoing a rappelé qu'il avait souhaité que des créneaux soient réservés pour permettre aux sénateurs titulaires de mandats locaux de participer au vote des budgets départementaux et régionaux.

La commission a ensuite examiné les amendements présentés par le rapporteur.

A l'article premier (modifications de coordination), elle a tout d'abord adopté un amendement rédactionnel.

La commission a ensuite adopté un amendement tendant à insérer un article additionnel après l'article premier, afin de préciser le rôle des vice-présidents de commissions et de porter leur nombre de quatre à six, à l'issue d'un débat auquel ont participé MM. Daniel Hoeffel, Jacques Larché, président, Michel Dreyfus-Schmidt, Guy Allouche et Robert Pagès.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a indiqué que cet amendement répondait au souhait de certains présidents de commission.

M. Jacques Larché, président, a précisé que cette disposition permettrait à chaque groupe d'occuper une vice-présidence et tendait à parvenir à une meilleure association des vice-présidents au travail du président de commission, dans la perspective d'un renforcement des missions de contrôle.

M. Michel Dreyfus-Schmidt, après avoir indiqué que le groupe socialiste était partagé sur ce point, a souhaité que l'on précise dans le texte de la résolution que chaque groupe politique disposerait d'un poste de vice-président.

M. Guy Allouche a rappelé qu'il avait accepté l'accroissement du nombre des vice-présidents du Sénat afin de parvenir à une répartition plus équitable entre les groupes et qu'à l'Assemblée tous les groupes disposaient d'un poste de vice-président.

M. Robert Pagès a approuvé la proposition émise par M. Michel Dreyfus-Schmidt, rappelant qu'il avait également défendu l'accroissement du nombre des vice-présidents du Sénat afin qu'un poste de vice-président soit confié à chaque groupe.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a souhaité que la rédaction du Règlement ne soit pas excessivement rigide sur ce point, mais s'est engagé à préciser au cours des débats en séance publique que la commission entendait par cet amendement permettre à chaque groupe politique de disposer d'un poste de vice-président.

La commission a alors adopté la proposition de son rapporteur.

Puis, après une observation de M. Guy Allouche, la commission a examiné un amendement présenté par le rapporteur à l'article 2 (temps réservé aux commissions - missions d'information), tendant à abroger l'interdiction de principe des missions

organisées par les commissions hors de la France métropolitaine, pendant les sessions du Parlement.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a en effet expliqué que certaines missions étaient rendues nécessaires par la survenance d'événements particuliers ou par la poursuite de réflexions engagées sur certains sujets, indépendamment du calendrier des sessions parlementaires.

M. Michel Dreyfus-Schmidt a pour sa part souhaité que l'interdiction de principe soit maintenue afin de lutter contre l'absentéisme parlementaire, compte tenu de la possibilité offerte au Bureau d'accorder une dérogation.

M. Jacques Larché, président, a fait observer que les commissions disposaient auparavant de l'intersession d'hiver pour effectuer des missions. Il a rappelé que les événements survenus en Nouvelle-Calédonie avaient conduit à plusieurs reprises la commission à décider d'y organiser des missions.

Après avoir entendu les remarques formulées par MM. Robert Badinter et Philippe de Bourgoing, lequel a tenu à souligner que la dérogation accordée par le Bureau n'aurait plus un caractère exceptionnel, la commission a finalement décidé, sur la proposition de son rapporteur, de limiter l'interdiction de principe des missions au cours de la session ordinaire aux seules missions ayant lieu hors du territoire national, et non plus hors de la France métropolitaine, dans le souci de ne pas introduire de discrimination à l'égard des départements et territoires d'outre-mer.

A l'article 4 (aménagement de différentes dispositions relatives à la Conférence des présidents), la commission a examiné un amendement tendant à fixer au moins un mois à l'avance la date de la journée d'initiative parlementaire.

M. Jacques Larché, président, a à cet égard précisé que l'ordre du jour de ces séances mensuelles devrait aboutir à un équilibre satisfaisant entre les propositions de l'opposition et celles de la majorité.

M. Michel Dreyfus-Schmidt a approuvé ce souci de programmation. Il a néanmoins souhaité que l'on précise dans le texte du Règlement que les propositions soient inscrites à l'ordre du jour de ces journées en nombre proportionnel à l'effectif de chaque groupe politique.

M. Jacques Larché, président, s'est déclaré défavorable à l'institution de « droits de tirage automatique » au profit de chaque groupe politique, tout en indiquant qu'il mentionnerait en séance publique son souci de parvenir à un équilibre entre les différents groupes.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a également déclaré qu'il rappellerait à cette occasion la nécessité de veiller sur les droits des groupes minoritaires, ajoutant que la proposition émise par M. Michel Dreyfus-Schmidt pourrait faire l'objet de réflexions ultérieures.

M. Guy Allouche, sans mettre en doute ces intentions, a considéré qu'il serait préférable qu'une précision soit apportée par écrit sur ce point.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a alors décidé de rectifier son amendement pour préciser que l'ordre du jour serait établi en tenant compte de l'équilibre entre tous les groupes politiques.

A l'issue de ce débat, la commission a adopté l'amendement ainsi rectifié par le rapporteur, sous réserve d'une modification rédactionnelle destinée à tenir compte d'une observation formulée par M. Robert Badinter.

Toujours à l'article 4, la commission a adopté un amendement prévoyant la fixation de l'ordre du jour par la Conférence des présidents pour une période de trois semaines, ainsi que l'information du Sénat sur les affaires que le Gouvernement prévoyait d'inscrire à l'ordre du jour, à l'ouverture de la session, puis au plus tard le 1er mars suivant ou à la formation du Gouvernement.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a expliqué que cet amendement, que M. Michel Dreyfus-Schmidt a qualifié de voeu pieux, répondait au souci d'assurer une meilleure programmation des travaux parlementaires et que l'Assemblée avait adopté une disposition identique.

A l'article 5 (jours et horaires de séance), la commission a adopté un amendement de clarification rédactionnelle, sur la possibilité pour le Sénat de prolonger les séances publiques au-delà des horaires habituels.

M. Robert Badinter s'étant interrogé sur la conformité à l'article 28 de la Constitution, de l'article 5 de la proposition de résolution pour ce qui concerne la fixation des jours de séance, le rapporteur lui a fait observer que ces dispositions ne concernaient pas les « jours supplémentaires de séance » au sens de la Constitution.

Le président Jacques Larché a pour sa part constaté que cette adjonction ne faisait pas obstacle à l'application des dispositions expressément prévues par la Constitution.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a par ailleurs souligné que la demi-journée réservée aux travaux des commissions constituait une garantie indispensable au bon déroulement de ceux-ci.

A l'article 6 (mise en oeuvre des nouvelles dispositions constitutionnelles sur les semaines de séance et les jours supplémentaires de séance), après les interventions de MM. Michel Dreyfus-Schmidt, Daniel Hoeffel, rapporteur, Robert Badinter et Jacques Larché, président, la commission a adopté un amendement tendant à clarifier et à préciser le régime des « jours supplémentaires de séance » au sens de la Constitution.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a expliqué qu'il s'agissait notamment de permettre au président d'une commission spéciale de proposer au Sénat de tenir des jours supplémentaires de séance.

A l'article 7 (débat sur la déclaration du Gouvernement prévue à l'article 11 de la Constitution), après avoir entendu les observations de MM. Patrice Gélard, Michel Dreyfus-Schmidt et Daniel Hoeffel, rapporteur, la commission a adopté un amendement tendant à préciser les modalités du déroulement du débat référendaire, afin notamment de

permettre, le cas échéant, au président de la commission spéciale intéressée d'intervenir dans ce débat.

La commission a ensuite adopté un amendement tendant à insérer un article additionnel après l'article 7 afin de préciser les conditions dans lesquelles il serait statué sur l'irrecevabilité opposée par le Gouvernement à une proposition ou à un amendement sur le fondement de l'article 41 de la Constitution.

M. Daniel Hoeffel, rapporteur, a indiqué que cet amendement tendait à reprendre les dispositions adoptées par l'Assemblée nationale sur ce point et qu'il s'agissait notamment de prévoir la consultation du président de la commission des Lois ou d'un *membre du Bureau désigné à cet effet*. En réponse à une question de M. Patrice Gélard, il a précisé que le texte de l'amendement tenait compte de la décision du Conseil constitutionnel sur la résolution modifiant le Règlement de l'Assemblée nationale.

A l'article 9 (questions d'actualité et questions orales), la commission a adopté un amendement de précision rédactionnelle, le rapporteur ayant indiqué que la répartition entre les groupes concernait non les questions d'actualité elles-mêmes mais leur nombre. A ce même article, elle a adopté un autre amendement de simple précision rédactionnelle.

La commission a alors adopté à l'unanimité la proposition de résolution ainsi modifiée, M. Michel Dreyfus-Schmidt ayant précisé que cette adoption ne valait pas approbation de l'ensemble du Règlement du Sénat.