

SÉNAT

JOURNAL OFFICIEL DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

SESSION ORDINAIRE DE 2015-2016

COMPTE RENDU INTÉGRAL

Séance du mercredi 7 octobre 2015

(4^e jour de séance de la session)



www.senat.fr



SOMMAIRE

PRÉSIDENTE DE M. CLAUDE BÉRIT-DÉBAT

Secrétaire :
Mme Catherine Tasca.

1. Procès-verbal (p. 9233)
2. Commission mixte paritaire (p. 9233)
3. Candidatures à une délégation sénatoriale (p. 9233)
4. Décisions du Conseil constitutionnel relatives à trois questions prioritaires de constitutionnalité (p. 9233)
5. Communication du Conseil constitutionnel (p. 9233)
6. Droit des étrangers en France. – Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission (p. 9234)

Article 1^{er} A (*nouveau*) (p. 9234)

M. Alain Marc

Amendement n° 107 rectifié *bis* de Mme Dominique Gillot. – Rejet.

Amendement n° 1 rectifié *ter* de M. Roger Karoutchi. – Rectification.

Amendement n° 1 rectifié *quater* de M. Roger Karoutchi. – Adoption de l'amendement rédigeant l'article.

Amendement n° 149 rectifié de M. Michel Mercier. – Devenu sans objet.

Article additionnel avant l'article 1^{er} (p. 9244)

Amendements identiques n° 5 rectifié *ter* de M. Roger Karoutchi et 150 rectifié de M. Michel Mercier. – Adoption des deux amendements insérant un article additionnel.

Article 1^{er} (p. 9247)

Amendement n° 148 rectifié de M. Michel Mercier. – Adoption.

Amendement n° 108 rectifié *bis* de Mme Dominique Gillot. – Adoption.

M. Félix Desplan

Adoption de l'article modifié.

Article 2 – Adoption. (p. 9250)

Article 3 (p. 9250)

M. Roland Courteau

M. Alain Marc

Adoption de l'article.

Article 4 (p. 9250)

M. Alain Marc

Amendement n° 65 de Mme Éliane Assassi. – Rejet.

Amendement n° 146 de Mme Dominique Gillot. – Rejet.

Amendement n° 3 rectifié *ter* de M. Roger Karoutchi. – Retrait.

Amendement n° 44 rectifié *bis* de M. Jean-Yves Leconte. – Rejet.

Amendement n° 127 de M. Philippe Kaltenbach. – Rejet.

Amendement n° 45 rectifié *bis* de M. Jean-Yves Leconte. – Rejet.

Articles additionnels après l'article 4 (p. 9258)

Amendement n° 51 rectifié *bis* de M. Jean-Yves Leconte. – Rejet.

Amendement n° 53 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Retrait.

Amendement n° 54 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Retrait.

Amendement n° 56 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Retrait.

Amendement n° 55 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Rejet.

Suspension et reprise de la séance (p. 9255)

Amendement n° 2 rectifié *ter* de M. Roger Karoutchi. – Adoption par scrutin public.

Adoption de l'article modifié.

Article 4 *bis* (*supprimé*) (p. 9260)

Article 5 (p. 9260)

Amendement n° 159 de Mme Marie-Christine Blandin. – Rejet.

Amendement n° 160 de Mme Marie-Christine Blandin. – Rejet.

Amendement n° 161 de Mme Marie-Christine Blandin. – Rejet.

Amendement n° 21 rectifié de M. Jacques Mézard. – Rejet.

Amendement n° 17 de M. Jacques Grosperin. – Adoption.

Adoption de l'article modifié.

Article 6 – Adoption. (p. 9263)

Article 7 (p. 9263)

Amendement n° 189 de la commission. – Adoption.

Adoption de l'article modifié.

Article 8 (p. 9264)

Amendements identiques n°s 66 de Mme Éliane Assassi et 163 de Mme Esther Benbassa. – Rejet des deux amendements.

Amendement n° 67 de Mme Éliane Assassi. – Rejet.

Amendement n° 164 de Mme Esther Benbassa. – Rejet.

Amendement n° 129 de M. Philippe Kaltenbach. – Adoption.

Amendement n° 113 de M. Philippe Kaltenbach. – Rejet.

Amendement n° 52 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Rejet.

Adoption de l'article modifié.

Article 8 *bis* A (*nouveau*) (p. 9267)

Amendement n° 195 du Gouvernement. – Adoption.

Adoption de l'article modifié.

Article 8 *bis* (p. 9270)

Mme Esther Benbassa

Adoption de l'article.

Article 9 (p. 9270)

Amendement n° 68 de Mme Éliane Assassi. – Rejet.

Amendement n° 114 de M. Philippe Kaltenbach. – Rejet.

Amendement n° 69 de Mme Éliane Assassi. – Rejet.

Amendement n° 57 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Rectification.

Amendement n° 57 rectifié *bis* de M. Jean-Yves Leconte. – Rejet.

Adoption de l'article.

Articles additionnels après l'article 9 (p. 9274)

Amendement n° 70 de Mme Éliane Assassi. – Retrait.

Amendement n° 32 rectifié de M. Jacques Mézard. – Retrait.

Amendement n° 71 de Mme Éliane Assassi. – Retrait.

Suspension et reprise de la séance (p. 9275)

PRÉSIDENTE DE MME FRANÇOISE CARTRON

7. **Conférence des présidents** (p. 9276)

8. **Droit des étrangers en France.** – Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission (p. 9286)

Article 10 (p. 9286)

Mme Éliane Assassi

Amendement n° 12 rectifié *bis* de M. Roger Karoutchi. – Retrait.

Amendement n° 74 de Mme Éliane Assassi. – Retrait.

Amendements identiques n°s 130 de M. Philippe Kaltenbach et 165 de Mme Esther Benbassa. – Rejet des deux amendements.

Amendement n° 72 de Mme Éliane Assassi. – Rejet.

Amendement n° 166 de Mme Esther Benbassa. – Rejet.

Amendement n° 115 de M. Philippe Kaltenbach. – Rejet.

Amendement n° 22 rectifié de M. Pierre-Yves Collombat. – Retrait.

Amendement n° 73 de Mme Éliane Assassi. – Rejet.

Adoption de l'article.

Article 10 *bis* (p. 9292)

Amendement n° 190 de la commission. – Adoption.

Amendements identiques n°s 105 rectifié de M. Jacques Mézard et 131 de M. Philippe Kaltenbach. – Rejet, par scrutin public, des deux amendements.

9. **Communication relative à la procédure d'examen en commission de deux projets de loi** (p. 9296)

10. **Droit des étrangers en France.** – Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission (p. 9296)

Article 10 *bis* (*suite*) (p. 9296)

Amendement n° 33 rectifié de M. Jacques Mézard. – Rejet.

Adoption de l'article modifié.

Article 10 *ter* (*supprimé*) (p. 9297)

Amendement n° 132 de M. Philippe Kaltenbach. – Rejet.

L'article demeure supprimé.

Article 10 *quater* (*supprimé*) (p. 9297)

Amendements identiques n°s 133 de M. Philippe Kaltenbach et 167 rectifié de Mme Esther Benbassa. – Rejet des deux amendements.

Amendement n° 168 rectifié de Mme Esther Benbassa. – Rejet.

L'article demeure supprimé.

Article 11 (p. 9299)

Mme Dominique Gillot

Amendement n° 191 de la commission. – Adoption par scrutin public.

Amendement n° 18 de M. Jacques Gersperrin. – Non soutenu.

Amendement n° 76 de Mme Éliane Assassi. – Devenu sans objet.

Amendement n° 142 de Mme Sylvie Robert. – Devenu sans objet.

Amendement n° 77 de Mme Éliane Assassi. – Devenu sans objet.

Amendement n° 25 rectifié de M. Pierre-Yves Collombat. – Devenu sans objet.

Amendements identiques n°s 116 de M. Philippe Kaltenbach et 169 rectifié de Mme Esther Benbassa. – Devenus sans objet.

Amendement n° 26 rectifié de M. Pierre-Yves Collombat. – Devenu sans objet.

Amendement n° 31 rectifié de M. Pierre-Yves Collombat. – Devenu sans objet.

Amendement n° 141 rectifié de Mme Evelyne Yonnet. – Devenu sans objet.

Amendements identiques n°s 23 rectifié de M. Jacques Mézard, 75 de Mme Éliane Assassi et 117 de M. Philippe Kaltenbach. – Devenus sans objet.

Amendements identiques n°s 24 rectifié de M. Jacques Mézard et 118 de M. Philippe Kaltenbach. – Retrait de l'amendement n° 118 ; rejet de l'amendement n° 24 rectifié.

Amendement n° 185 rectifié *bis* de Mme Esther Benbassa. – Rejet.

Amendement n° 144 de Mme Sylvie Robert. – Rejet.

Amendement n° 27 rectifié de M. Pierre-Yves Collombat. – Adoption.

Adoption de l'article modifié.

Articles additionnels après l'article 11 (p. 9311)

Amendement n° 28 rectifié de M. Jacques Mézard. – Rejet.

Amendement n° 29 rectifié de M. Jacques Mézard. – Rejet.

Article 11 *bis* – Adoption. (p. 9312)

Article 12 (*supprimé*) (p. 9312)

Article 13 – Adoption. (p. 9312)

Article additionnel après l'article 13 (p. 9313)

Amendement n° 4 rectifié *ter* de M. Roger Karoutchi. – Retrait.

Article 13 *bis* A (*supprimé*) (p. 9313)

Amendement n° 196 du Gouvernement. – Rejet.

L'article demeure supprimé.

Article 13 *bis* (p. 9314)

Amendement n° 170 de Mme Esther Benbassa. – Retrait.

Adoption de l'article.

Article 13 *ter* (p. 9315)

Amendement n° 64 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Rejet.

Adoption de l'article.

Article 13 *quater* (*supprimé*) (p. 9315)

Amendement n° 109 rectifié de M. Jean-Yves Leconte. – Retrait.

Amendement n° 119 de M. Philippe Kaltenbach. – Rejet.

L'article demeure supprimé.

Renvoi de la suite de la discussion.

11. Nomination de membres d'une délégation sénatoriale
(p. 9317)

12. Ordre du jour (p. 9317)

COMPTE RENDU INTÉGRAL

PRÉSIDENCE DE M. CLAUDE BÉRIT-DÉBAT

vice-président

Secrétaire :
Mme Catherine Tasca.

M. le président. La séance est ouverte.

(La séance est ouverte à quatorze heures trente.)

1

PROCÈS-VERBAL

M. le président. Le compte rendu analytique de la précédente séance a été distribué.

Il n'y a pas d'observation?...

Le procès-verbal est adopté sous les réserves d'usage.

2

COMMISSION MIXTE PARITAIRE

M. le président. M. le président du Sénat a reçu de M. le Premier ministre la demande de constitution d'une commission mixte paritaire chargée de proposer un texte sur les dispositions restant en discussion du projet de loi relatif à la santé.

Il sera procédé à la nomination des représentants du Sénat à cette commission mixte paritaire selon les modalités prévues par l'article 12 du règlement.

3

CANDIDATURES À UNE DÉLÉGATION SÉNATORIALE

M. le président. J'informe le Sénat que le groupe Union des Démocrates et Indépendants-UC a fait connaître à la présidence le nom des candidats qu'il propose pour siéger à la délégation sénatoriale aux collectivités territoriales et à la décentralisation, en remplacement de M. Pierre Jarlier, démissionnaire d'office de son mandat de sénateur, et de M. Hervé Maurey, démissionnaire.

Ces candidatures vont être publiées et les nominations auront lieu conformément à l'article 8 du règlement.

4

DÉCISIONS DU CONSEIL CONSTITUTIONNEL RELATIVES À TROIS QUESTIONS PRIORITAIRES DE CONSTITUTIONNALITÉ

M. le président. Le Conseil constitutionnel a communiqué au Sénat, par courriers en date du 7 octobre 2015, trois décisions du Conseil relatives à des questions prioritaires de constitutionnalité portant sur :

– l'article L. 631-19-1 du code de commerce (cession forcée des droits sociaux d'un dirigeant dans le cadre d'une procédure de redressement judiciaire) (n° 2015-486 QPC) ;

– l'article L. 624-5 du code de commerce (ouverture d'une procédure collective à l'encontre du dirigeant d'une personne morale placée en redressement ou en liquidation judiciaire) (n° 2015-487 QPC) ;

– l'article 280-1 ancien du code civil (indemnité exceptionnelle accordée à l'époux aux torts duquel le divorce a été prononcé) (n° 2015-488 QPC).

Acte est donné de ces communications.

5

COMMUNICATION DU CONSEIL CONSTITUTIONNEL

M. le président. Le Conseil constitutionnel a informé le Sénat, le 7 octobre 2015, que, application de l'article 61-1 de la Constitution, la Cour de cassation a adressé au Conseil constitutionnel deux arrêts de renvoi d'une question prioritaire de constitutionnalité portant sur :

– l'article L. 464-2, I, alinéa 4, du code de commerce (Autorité de la concurrence – Décisions et voies de recours) (2015-510 QPC),

– et l'article 18-6, 6°, de la loi n° 47-585 du 2 avril 1947 (Implantation des points de vente de presse) (2015-511 QPC).

Le texte de ces arrêts de renvoi est disponible à la direction de la séance.

Acte est donné de cette communication.

DROIT DES ÉTRANGERS EN FRANCE

Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission

M. le président. L'ordre du jour appelle la suite de la discussion du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, relatif au droit des étrangers en France (projet n° 655 [2014-2015], texte de la commission n° 717 [2014-2015], rapport n° 716 [2014-2015], avis n° 2).

Nous en sommes parvenus à l'examen du texte de la commission.

PROJET DE LOI PORTANT DIVERSES DISPOSITIONS RELATIVES À LA MAÎTRISE DE L'IMMIGRATION

TITRE I^{ER} A

DISPOSITIONS RELATIVES AUX ORIENTATIONS DE LA POLITIQUE NATIONALE D'IMMIGRATION ET D'INTÉGRATION

[Division et intitulés nouveaux]

Article 1^{er} A (nouveau)

- ① L'article L. 111-10 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est complété par un alinéa ainsi rédigé :
- ② « Les orientations pluriannuelles de la politique d'immigration et d'intégration peuvent faire l'objet d'un débat annuel au Parlement. »

M. le président. La parole est à M. Alain Marc, sur l'article.

M. Alain Marc. Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, mes chers collègues, la France devrait avoir le droit de choisir qui elle souhaite accueillir sur son territoire.

C'est au Parlement qu'il revient, d'abord, de conduire un débat approfondi, à partir d'un rapport du Gouvernement intégrant toutes les dimensions de la politique nationale d'immigration et d'intégration, à savoir les indicateurs chiffrés rendant compte des flux d'entrée, de séjour et d'éloignement ; les conditions démographiques, économiques, géopolitiques, sociales et culturelles ; les capacités d'accueil de notre pays ; les actions conduites par les collectivités territoriales ; l'articulation avec la politique européenne d'immigration et d'intégration.

Je suis cosignataire d'un amendement qui prévoit que le Parlement, en définissant chaque année les orientations pluriannuelles de la politique nationale d'immigration, détermine le nombre des étrangers admis à s'installer en France de façon durable, pour chacune des catégories de séjour, exception faite de l'asile.

M. le président. L'amendement n° 107 rectifié *bis*, présenté par Mmes D. Gillot, Tasca, Meunier et Lepage, M. Duran, Mmes Cartron et D. Michel, MM. Masseret et Labazée, Mmes Monier et S. Robert et MM. Cornano et Raoul, est ainsi libellé :

Supprimer cet article.

La parole est à Mme Dominique Gillot.

Mme Dominique Gillot. Cet amendement vise à supprimer l'article 1^{er}A, ajouté au texte par la commission, sur proposition du rapporteur.

L'article 1^{er}A introduit la possibilité d'organiser un débat annuel au Parlement sur les orientations pluriannuelles de la politique d'immigration et d'intégration.

Sur la forme, il me semble – mais je ne suis pas membre de la commission des lois – que cet amendement n'est pas de nature législative. L'emploi du verbe « pouvoir » suscite des questions concernant les intentions de la commission. Pour avoir relu le compte rendu des débats, je comprends que l'affichage est essentiel, mais tout de même !

Bien évidemment, le Gouvernement peut obtenir, s'il le souhaite, un débat au Parlement, tout comme les assemblées peuvent l'organiser, notamment au moment de la présentation du rapport du Gouvernement sur les orientations pluriannuelles de la politique de l'immigration, conformément à l'article L. 110-11 du CESEDA, le code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile. Cet article me paraît donc superfétatoire, outre le fait que le verbe « pouvoir » n'a pas de caractère législatif.

Sur le fond, les débats qui se sont tenus hier soir nous instruisent de la teneur des échanges sur ces questions, qui deviennent rapidement passionnés, manichéens, voire caricaturaux.

C'est donc l'intention réelle justifiant l'insertion de cet article qui pose question. Mais est-il nécessaire de prévoir, chaque année, un débat qui divise nos concitoyens, en exacerbant les instincts primaires ? (*M. le président de la commission des lois s'exclame.*)

Monsieur le rapporteur, vous avez expliqué en commission, à propos de cette disposition, qu'il était essentiel d'« afficher ». Mais afficher quoi ? Alors qu'il s'agit de débattre et de voter une loi prévoyant justement de sécuriser et de simplifier le séjour des étrangers sur notre territoire, il ne me semble pas judicieux d'introduire une insécurité et de prévoir un rendez-vous conflictuel de cette nature.

Dans un contexte de défiance et de stigmatisation, apaiser et agir avec bienveillance me paraît essentiel. C'est pourquoi je propose la suppression de cet article.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale. La commission est défavorable à cet amendement de suppression de l'article 1^{er}A, qui vise à instaurer un débat annuel sur les politiques d'immigration.

Je formulerai deux observations.

D'abord, personne ici ne souhaite susciter un comportement primaire, quel qu'il soit. Nous avons simplement pu constater hier, à l'occasion des débats, qu'il pouvait y avoir entre nous des points de divergence, mais aussi de convergence, la nature et la qualité des échanges permettant parfois de retrouver un peu de sérénité ou, du moins, une forme de transparence, puisque la représentation nationale peut alors parfaitement donner son point de vue sur le sujet.

C'est la raison pour laquelle j'ai pensé qu'il était utile que le Parlement puisse avoir ce type de débats.

Ensuite, la rédaction retenue, notamment le verbe « peut », est non seulement de nature législative, mais de surcroît respectueuse de la Constitution, le Gouvernement étant seul maître en la matière.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, *secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée de la réforme de l'État et de la simplification*. Monsieur le président, mesdames, messieurs les sénateurs, cela a été dit, le rapport du Gouvernement au Parlement sur les orientations de la politique de l'immigration et de l'intégration est déjà prévu par la loi. Le Gouvernement se tient bien naturellement à la disposition du Parlement, en particulier du Sénat, pour tout débat ou échange sur ces questions, comme il le fait à chaque initiative parlementaire, et comme nous l'avons fait en 2013 s'agissant de l'immigration professionnelle et de la mobilité étudiante.

L'article 1^{er}A adopté par la commission des lois, qui prévoit la faculté d'organiser un débat, n'a pas de portée normative. Pour cette raison, le Gouvernement est favorable à l'amendement de suppression.

M. le président. La parole est à Mme Sylvie Robert, pour explication de vote.

Mme Sylvie Robert. Cet amendement est symptomatique des échanges que nous avons eus hier soir. Les débats relatifs à l'immigration et à l'intégration sont malheureusement rarement sereins. On l'a vu, ils peuvent être électrisés à outrance par des propos polémiques ou dignes d'un autre temps, qui empêchent surtout l'analyse des problèmes de fond, notamment les causes de l'immigration internationale, les conditions d'accueil et de traitement du dossier des étrangers et, bien sûr, la lutte contre l'immigration irrégulière.

Finalement, l'examen de ce projet de loi, compte tenu du contexte, n'échappe pas à la règle, comme en témoignent l'ajout de cet article mais aussi la modification en commission, par la majorité sénatoriale, du titre même du texte.

Bien entendu, je soutiendrai l'amendement visant à la suppression de l'article 1^{er}A. On a en effet l'impression que tout n'est que méfiance et suspicion lorsqu'on parle de l'étranger.

M. Roger Karoutchi. Eh oui !...

Mme Sylvie Robert. Le Gouvernement, lui, n'est tombé ni dans le simplisme ni dans l'angélisme. Il s'est attaché à maintenir une séparation étanche entre les demandeurs d'asile et les étrangers qui souhaitent entrer ou se maintenir en France pour divers motifs. J'en veux pour preuve les deux projets de loi distincts déposés au Parlement, l'un relatif à l'asile, l'autre au droit des étrangers.

J'insiste sur ce point important, le texte présentement à l'étude n'a plus grand rapport avec le texte initial, ce que nous regrettons. L'esprit d'équilibre qui le caractérisait, alliant simplification des procédures administratives, renforcement de l'attractivité de la France, respect de la dignité des étrangers et lutte contre l'immigration irrégulière, a été balayé. Il ne demeure finalement qu'un catalogue de mesures fondamentalement hostiles à l'étranger, à l'image de l'instauration d'un forfait pour bénéficiaire de l'aide médicale de l'État ou du durcissement des conditions d'éligibilité au regroupement familial.

En ces temps où les vagues d'immigration sont aussi meurtrières, aussi tristes, par ce qu'elles signifient ou ce qu'elles voilent à peine, j'aimerais citer – il est bon de citer parfois des auteurs dans cette enceinte – un extrait de *L'Eldo-*

rado de Laurent Gaudé, que vous connaissez sûrement : « Il n'était plus personne. [...] Rien d'autre qu'un homme de plus, un pauvre homme de plus sur la route de l'Eldorado ». Combien de « pauvres hommes de plus », d'étrangers inconnus, ont participé à la richesse de la France ?

Je soutiens cet amendement de suppression de l'article 1^{er}A.

M. le président. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. Chacun le sait, ce n'est pas avec une loi, quelle qu'elle soit, que nous réussirons à maîtriser le mouvement qui nous emporte. Nous devons en être à la soixante-quatrième ou soixante-dix-septième révision des lois sur l'immigration !

Il me semble donc que la prudence et la modestie devraient nous inciter à ne pas prendre ce sujet comme tremplin, mais à nous contenter d'apporter notre pierre à la réflexion.

Très franchement, je ne crois pas que l'institution d'un débat supplémentaire annuel sur cette question changera quelque chose à l'affaire, au contraire ! C'est dans un rapport de 2006, me semble-t-il, que le Conseil d'État constatait déjà que tout sujet du *20 heures* est une loi potentielle. On le vérifie aujourd'hui... De grâce, n'en rajoutons pas !

M. le président. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, *président de la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale*. Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, mes chers collègues, je suis très surpris de nos échanges sur ce débat annuel. Précisément, le fait qu'il s'agisse d'un sujet de société suscitant les passions constitue un argument non pas contre, mais pour un tel débat.

Il appartient bien sûr à chacun d'entre nous d'avancer des constatations, des propositions et des analyses raisonnables, pour faire face aux défis que représentent les phénomènes de l'immigration clandestine et du maintien sur le territoire national des déboutés du droit d'asile. Oser affirmer que cette question ne justifierait pas un débat annuel du Parlement est, de mon point de vue, tout à fait stupéfiant. Ainsi donc, ici, au Sénat, comme à l'Assemblée nationale, on discuterait de tout, sauf des questions essentielles aux yeux de nos concitoyens !

Nous avons su, par le passé, réviser la Constitution lorsque cela s'est révélé nécessaire. Par exemple, pour ce qui concerne la sécurité sociale, nous avons instauré, à l'instar de l'examen du projet de loi de finances s'agissant du budget de l'État, un débat annuel sur le projet de loi de financement de la sécurité sociale. Il s'agissait de maîtriser à la fois l'évolution des droits sociaux et les conditions de l'équilibre financier de notre protection sociale. En effet, si ces conditions ne sont pas réunies, les acquis sociaux sont bien évidemment en péril.

De la même façon, quand il s'agit de l'immigration, plutôt que de rester front contre front face à cette délicate question, il est hautement préférable que la démocratie parlementaire s'empare du débat. Fuir le débat, refuser qu'il ait lieu, rejeter sa périodicité, c'est tout simplement nier l'apport de la discussion parlementaire, qui permet justement d'apporter la sérénité que vous réclamez, chers collègues.

Rien ne nous empêche d'avoir ici un débat permettant à la société française d'avancer dans la prise en compte de ces questions délicates.

C'est la raison pour laquelle il me paraît tout à fait vital pour notre démocratie, par-delà les prétextes juridiques invoqués, d'accepter le principe d'un débat parlementaire annuel sur la politique d'immigration.

M. le président. La parole est à M. François Bonhomme, pour explication de vote.

M. François Bonhomme. Je souscris pleinement aux propos de Philippe Bas ; je suis, à l'inverse, totalement imperméable aux arguments de notre collègue Dominique Gillot.

Je ne vois pas, en effet, pour quels motifs nous déciderions que certains débats seulement sont légitimes dans cette assemblée, à l'exclusion des autres. On allègue que les débats relatifs à l'immigration seraient particulièrement passionnés ; mais c'est précisément l'honneur du débat parlementaire que de s'inscrire dans un cadre raisonné et courtois, à l'abri des risques de posture.

Pour répondre à notre collègue Pierre-Yves Collombat, je voudrais citer un auteur qu'il apprécie sans doute, à savoir Clemenceau, qui disait que l'on ne discute honorablement et dignement que des sujets dont on peut discuter librement.

Ce type de sujets a toute sa place dans cette assemblée.

M. le président. La parole est à Mme Éliane Assassi, pour explication de vote.

Mme Éliane Assassi. J'ai bien entendu les arguments avancés par nos collègues.

Ce qui me gêne dans cet article 1^{er} A, ce n'est pas que nous puissions débattre de la politique d'immigration, c'est que nous soyons conduits à discuter à nouveau chaque année des « orientations » pluriannuelles de cette politique.

L'immigration est un vrai sujet. Or les forces républicaines ne s'en emparent pas suffisamment dans notre pays, ce qui laisse tout loisir à d'autres forces, que je qualifierai d'antirépublicaines, de s'en saisir et de l'instrumentaliser à des fins que l'on ne connaît que trop.

Les élus et responsables politiques que nous sommes doivent donc s'emparer de ce débat, mais pas simplement dans le cadre d'un projet ou d'une proposition de loi.

Je rappelle à chacune et à chacun ici que nous avons d'ores et déjà toute latitude pour saisir la conférence des présidents d'une demande d'organisation d'un débat sur tel ou tel sujet, y compris celui de l'immigration.

C'est l'une des raisons pour lesquelles nous voterons l'amendement n° 107 rectifié *bis* déposé par nos collègues du groupe socialiste et républicain, qui vise à supprimer l'article 1^{er} A.

M. le président. La parole est à Mme Dominique Gillot, pour explication de vote. (*Marques de surprise sur certaines traversées du groupe Les Républicains.*)

Mme Dominique Gillot. J'ai bien entendu les arguments qui ont été développés, et je ne souhaite pas polémiquer.

Je constate simplement que la transparence de la politique nationale en matière d'immigration et de sa mise en œuvre est déjà garantie par un article du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile. En vertu de cet article, l'Assemblée nationale et le Sénat peuvent tout à fait organiser, soit de leur propre initiative, soit à l'invitation du Gouvernement, un débat permettant de réorienter la politique d'immigration ou d'en préciser les modalités.

Nous avons entendu, pas plus tard qu'hier soir, M. le ministre de l'intérieur évoquer les mesures prises – ou plutôt celles qui ne l'ont pas été – en 2011, au moment de la crise migratoire consécutive aux événements en Tunisie, et s'interroger sur les raisons pour lesquelles les dispositions que la loi prévoyait n'avaient pas été appliquées par le gouvernement de l'époque.

Elle est là, la transparence ! Il n'est pas nécessaire de réintroduire dans la loi des dispositions qui la garantissent.

Quant à la comparaison proposée par M. Philippe Bas, entre le débat sur la politique d'immigration et le débat d'orientation relatif au PLFSS, excusez-moi, mais il ne s'agit pas tout à fait, de part et d'autre, du même nombre d'utilisateurs...

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. L'immigration concerne 65 millions de Français !

Mme Dominique Gillot. ... ni du même type de budget. Je pense que cette comparaison ne se justifie pas, monsieur le président de la commission des lois.

Je vote donc pour mon amendement !

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 107 rectifié *bis*.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

M. le président. Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 1 rectifié *ter*, présenté par MM. Karoutchi, Frassa et Cambon, Mme Canayer, MM. César et Danesi, Mmes Deroche, Des Esgaulx et Di Folco, MM. Dufaut, J. Gautier et Gilles, Mme Giudicelli, M. Joyandet, Mme Lamure, MM. Laufoaulu, de Legge, Retailleau, Saugey et Soilihi, Mme Troendlé, MM. Lefèvre, B. Fournier, Mayet, Calvet, Dallier, Mandelli, Bouchet, Lemoyne, Genest, Allizard, Pierre, Nougéin, Vogel, Masclat, Pillet, Morisset et Doligé, Mmes Procaccia et Duchêne, M. Duvernois, Mme Kammermann, MM. Falco et Charon, Mme Gruny, MM. Houel, Houpert, Kennel et D. Laurent, Mme Lopez, MM. A. Marc, Portelli, Raison et Revet, Mmes Mélot et Micouleau, MM. Bouvard et Chaize, Mme Estrosi Sassone, MM. J.P. Fournier, Laménie, Lenoir, Mouiller, Nègre, Savary et Pellevat, Mme Keller, M. Chasseing, Mme Imbert, M. Pointereau, Mme Morhet-Richaud, MM. Cornu et Delattre, Mmes Deseyne, Duranton et Primas et MM. Gournac, Vasselle et Gremillet, est ainsi libellé :

Rédiger ainsi cet article :

L'article L. 111-10 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi rédigé :

« Art. L. 111-10. – Les orientations pluriannuelles de la politique d'immigration et d'intégration peuvent faire l'objet d'un débat annuel au Parlement.

« Le Parlement prend alors connaissance d'un rapport du Gouvernement qui indique et commente, pour les dix années précédentes :

« a) Le nombre des différents visas accordés et celui des demandes rejetées ;

« b) Le nombre des différents titres de séjour accordés et celui des demandes rejetées et des renouvellements refusés ;

« c) Le nombre d'étrangers admis au titre du regroupement familial et des autres formes de rapprochement familial ;

« d) Le nombre d'étrangers admis aux fins d'immigration de travail ;

« e) Le nombre d'étrangers ayant obtenu le statut de réfugié ou le bénéfice de la protection subsidiaire, ainsi que celui des demandes rejetées ;

« f) Le nombre d'attestations d'accueil présentées pour validation et le nombre d'attestations d'accueil validées ;

« g) Le nombre d'étrangers ayant fait l'objet de mesures d'éloignement effectives comparé à celui des décisions prononcées ;

« h) Les procédures et les moyens mis en œuvre pour lutter contre l'entrée et le séjour irréguliers des étrangers ;

« i) Les moyens mis en œuvre et les résultats obtenus dans le domaine de la lutte contre les trafics de main-d'œuvre étrangère ;

« j) Les actions entreprises avec les pays d'origine pour mettre en œuvre une politique de gestion concertée des flux migratoires et de codéveloppement ;

« k) Les actions entreprises pour favoriser l'intégration des étrangers en situation régulière ;

« l) Le nombre des acquisitions de la nationalité française, pour chacune des procédures ;

« m) Des indicateurs permettant d'estimer le nombre d'étrangers se trouvant en situation irrégulière sur le territoire français.

« Le Gouvernement présente, en outre, les conditions démographiques, économiques, géopolitiques, sociales et culturelles dans lesquelles s'inscrit la politique nationale d'immigration et d'intégration. Il précise les capacités d'accueil de la France. Il rend compte des actions qu'il mène pour que la politique européenne d'immigration et d'intégration soit conforme à l'intérêt national.

« L'Office français de protection des réfugiés et apatrides et l'Office français de l'immigration et de l'intégration joignent leurs observations au rapport du Gouvernement.

« Le Sénat est consulté sur les actions conduites par les collectivités territoriales compte tenu de la politique nationale d'immigration et d'intégration.

« Le Parlement détermine, pour les trois années à venir, le nombre des étrangers admis à s'installer durablement en France, pour chacune des catégories de séjour à l'exception de l'asile, compte tenu de l'intérêt national. »

La parole est à M. Roger Karoutchi.

M. Roger Karoutchi. J'ai entendu que l'on qualifiait le débat d'hier soir de « passionné ». Mais, à ce compte, quel qualificatif devra-t-on inventer pour les débats qui ont lieu dans la presse ou par meetings interposés ?

Je sais bien que le Sénat ou l'Assemblée nationale sont des bulles protégées, mais les assemblées doivent-elles pour autant ignorer la réalité du pays ?

Chers collègues, si vous refusez que notre assemblée soit le lieu d'un vrai débat et de vrais engagements, cela se fera ailleurs, et dans des conditions sans doute beaucoup plus

dures, qui ne seront pas celles d'un débat équilibré fait d'argumentations posées, mais qui privilégieront l'émotion et la réaction, au détriment de la réalité des choses.

Le droit d'asile est un droit spécifique : il concerne des personnes persécutées dans leur pays, individuellement ou pour leur appartenance à un groupe particulier, ou des personnes menacées par un conflit armé : de telles situations légitiment leur protection, et il n'est pas question, s'agissant du droit d'asile, d'introduire un quelconque plafond, ou même d'instaurer un débat.

Mais pour le reste – ce que l'on appelle l'immigration régulière, hors droit d'asile, donc –, pour quelles raisons l'instauration d'un débat parlementaire annuel serait-elle injustifiée ?

Un tel débat intégrerait toutes les dimensions de la politique nationale d'immigration et d'intégration – conditions économiques, politiques, géopolitiques, démographiques, capacités d'accueil et d'intégration –, et permettrait, sur cette base, de dégager pour deux ou trois années, en accord avec le Gouvernement – ce n'est pas forcément la guerre entre nous ! –, des perspectives en matière d'immigration.

Il est préférable qu'un tel débat ait lieu ici, plutôt que dans la rue ou dans la presse, où chacun avance des arguments plus ou moins fantaisistes, souvent peu en prise avec la réalité, conduisant à des positions extrêmes.

Pour ma part, je fais confiance à la sagesse du Sénat et de l'Assemblée nationale pour définir ce qui est le mieux.

Cet amendement vise donc à ce que les orientations pluriannuelles de la politique nationale d'immigration soient définies dans le cadre d'un débat parlementaire annuel.

M. le président. L'amendement n° 149 rectifié, présenté par MM. M. Mercier et Zocchetto, est ainsi libellé :

Rédiger ainsi cet article :

L'article L. 111-10 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi rédigé :

« *Art. L. 111-10.* – Chaque année, une loi détermine pour les trois années à venir le niveau d'étrangers admis à séjourner en France, pour chacune des catégories de séjour à l'exception des étrangers admis au titre du regroupement familial, des autres formes de rapprochement familial et de l'asile.

« Est annexé à cette loi un rapport du Gouvernement sur les orientations pluriannuelles de la politique d'immigration et d'intégration qui indique et commente :

« a) Le nombre des différents visas accordés et celui des demandes rejetées ;

« b) Le nombre des différents titres de séjour accordés et celui des demandes rejetées et des renouvellements refusés ;

« c) Le nombre d'étrangers admis au titre du regroupement familial et des autres formes de rapprochement familial ;

« d) Le nombre d'étrangers admis aux fins d'immigration de travail ;

« e) Le nombre d'étrangers ayant obtenu le statut de réfugié ou le bénéfice de la protection subsidiaire, ainsi que celui des demandes rejetées ;

« f) Le nombre d’attestations d’accueil présentées pour validation et le nombre d’attestations d’accueil validées ;

« g) Le nombre d’étrangers ayant fait l’objet de mesures d’éloignement effectives comparé à celui des décisions prononcées ;

« h) Les procédures et les moyens mis en œuvre pour lutter contre l’entrée et le séjour irréguliers des étrangers ;

« i) Les moyens mis en œuvre et les résultats obtenus dans le domaine de la lutte contre les trafics de main-d’œuvre étrangère ;

« j) Les actions entreprises avec les pays d’origine pour mettre en œuvre une politique de gestion concertée des flux migratoires et de codéveloppement ;

« k) Les actions entreprises pour favoriser l’intégration des étrangers en situation régulière ;

« l) Le nombre des acquisitions de la nationalité française, pour chacune des procédures ;

« m) Des indicateurs permettant d’estimer le nombre d’étrangers se trouvant en situation irrégulière sur le territoire français.

« Le Gouvernement présente dans ce rapport les conditions démographiques, économiques, géopolitiques, sociales et culturelles dans lesquelles s’inscrit la politique nationale d’immigration et d’intégration et précise les capacités d’accueil de la France. Il rend compte des actions qu’il mène pour que la politique européenne d’immigration et d’intégration soit conforme à l’intérêt national.

« L’Office français de protection des réfugiés et apatrides et l’Office français de l’immigration et de l’intégration joignent leurs observations au rapport du Gouvernement.

« Le Sénat est consulté sur les actions conduites par les collectivités territoriales compte tenu de la politique nationale d’immigration et d’intégration. »

La parole est à M. Michel Mercier.

M. Michel Mercier. Nous devons tenter d’aborder la question de l’immigration de la façon la plus sereine possible, en nous gardant de tout mélanger, afin que notre pays puisse accueillir non seulement les étrangers dont il a besoin, mais également ceux qui, désireux de venir en France, auraient pour le faire un motif légitime – soit parce que le statut de réfugié leur est octroyé, soit parce qu’ils ont de la famille dans notre pays.

Le Parlement est le lieu où une telle politique peut être déterminée : c’est là notre rôle.

Mme Dominique Gillot. La loi le permet déjà !

M. Michel Mercier. La loi permet déjà quantité de choses, et vous souhaitez pourtant en élargir le champ, sans quoi nous ne serions pas réunis aujourd’hui pour discuter d’un nouveau texte. M. le ministre de l’intérieur nous a présenté hier les excellents résultats qu’il a obtenus dans le cadre du droit actuel : nous savons donc parfaitement qu’une nouvelle loi est inutile...

S’il a décidé malgré tout de demander au Parlement de voter une nouvelle loi, c’est qu’il doit avoir des motifs pour le faire. Or je peine à voir, parmi les dispositions qui figurent dans le texte déposé par le Gouvernement, ce qui pourrait

prétendre à constituer un tel motif. Nous tentons donc à notre tour, madame, de faire en sorte que le vote d’une nouvelle loi se justifie. (*Sourires.*)

Il me semble naturel que le Parlement soit invité à délibérer. Nous essayons de dire des choses très simples : d’une part, certains étrangers ont un droit individuel à être accueillis dans notre pays. Il s’agit des demandeurs d’asile, ou de ceux qui ont des motifs familiaux pour immigrer en France – dans le cadre du regroupement familial au sens le plus strict du terme, ou parce qu’ils se marient avec une personne de nationalité française et souhaitent vivre en France avec elle.

S’agissant de l’immigration économique, l’organisation d’un débat parlementaire tenant compte de la situation, des besoins et des capacités de l’économie nationale est tout à fait légitime. Il n’est sans doute pas nécessaire d’accueillir les étrangers auxquels la France sera incapable d’offrir une vie meilleure que celle qu’ils ont dans leur pays d’origine. Il faut le dire, et en parler, plutôt que de laisser s’exacerber les passions.

L’amendement que j’ai déposé avec François Zocchetto au nom du groupe UDI-UC a donc simplement pour objet de reconnaître, s’agissant de l’immigration économique, la nécessité – une fois réservés les droits individuels et ceux qui sont liés au droit d’asile – de fixer des niveaux...

M. Roger Karoutchi. Des plafonds !

M. Michel Mercier. ... qui seraient fonction de la situation de l’économie nationale. Ces niveaux ne sont ni des quotas ni des objectifs : ce sont des niveaux destinés à planifier les modalités de l’accueil des étrangers qui souhaitent immigrer en France. Et mieux vaut préparer les choses plutôt que de les subir, au risque, ce qui est déjà arrivé certaines années, de devoir voter trois lois sur l’immigration !

M. Roger Karoutchi. Cela ne sert à rien, trois lois !

M. Michel Mercier. Oui, cela ne sert à rien, trois lois. Et nous en sommes très exactement à vingt-deux lois en trente-cinq ans, dont beaucoup n’ont eu aucune conséquence juridique !

Je demande donc au Sénat de voter cet amendement.

M. le président. Quel est l’avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Ces deux amendements ont le même objectif. Il consiste à compléter le projet de loi initial en permettant au Parlement, au-delà du débat que nous avons introduit à l’article 1^{er} A, de fixer un niveau – le terme a été expliqué par notre collègue Michel Mercier – ou un plafond – ce qu’on appelle communément des quotas – d’accueil d’étrangers dans notre pays. Une telle disposition garantirait que le débat sur l’immigration ait lieu de façon transparente et apaisée – du moins l’espérons-nous.

La commission des lois avait simplement souligné que les dispositions prévues par ces amendements, dans l’état initial de leur rédaction, pourraient contrevenir à plusieurs principes fondamentaux, concernant en particulier le regroupement familial.

Nous avons, pour cette raison, sollicité le retrait de ces amendements, tout en reconnaissant leur intérêt.

Notre collègue Michel Mercier vient cependant de nous communiquer un amendement rectifié, dont les dispositions excluent de leur champ les demandes d’asile, ce qui est parfaitement légitime, comme Roger Karoutchi l’a également souligné, ainsi que le regroupement familial.

Sous réserve d'une telle amélioration – elle pourrait se traduire par une proposition de rectification de la part de M. le président de la commission des lois –, et sachant que la commission ne s'est pas réunie de nouveau, je pourrais émettre un avis personnel favorable.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. J'ai bien perçu ce qui distingue les deux amendements – différence dont M. Mercier a précisé la nature au moment de sa présentation.

S'agissant du premier point, à savoir la question déjà traitée à l'occasion de la discussion de l'amendement n° 107 rectifié *bis*, je rappelle que le Gouvernement est à la disposition du Parlement pour débattre, échanger, faire le point, expliquer, transmettre toutes les informations dont les parlementaires souhaiteraient prendre connaissance concernant la politique d'immigration. Il n'est pas nécessaire d'y revenir.

Les dispositions prévues par ces deux amendements ne se limitent cependant pas à de telles dispositions institutionnelles : ils visent l'un et l'autre, par-delà de réelles différences de rédaction, à proposer l'instauration d'un système de quotas – vous parlez de « niveau », monsieur Mercier, mais votre amendement revient bien à fixer une limite – déterminés par le Parlement pour chacune des catégories de séjour.

L'amendement présenté par M. Mercier excluant explicitement, outre l'asile, le regroupement familial, le champ d'application de cette logique de « niveau » est donc différent, celui que propose M. Mercier étant plus étroit que celui que défend M. Karoutchi.

Quoi qu'il en soit, que vous parliez de « niveau » ou de « quota », vous reprenez une idée déjà largement évoquée dans le débat public. Je souhaite donc vous répondre de manière précise sur le fond.

En 2008, M. Brice Hortefeux, alors ministre chargé de l'immigration, avait institué une commission sur le cadre constitutionnel de la nouvelle politique de l'immigration, présidée par Pierre Mazeaud. Il y avait eu, chacun s'en souvient, un débat assez approfondi sur les quotas d'immigration. Et, je vous le rappelle, cette commission avait conclu que ces quotas seraient « irréalisables ou sans intérêt », notant qu'une « politique de quota migratoire global ou par grand type d'immigration » n'était pratiquée « nulle part en Europe ».

J'observe d'ailleurs qu'un tel choix n'a pas été retenu sous le quinquennat précédent. Les raisons qui avaient conduit à écarter cette option conservent toute leur pertinence aujourd'hui.

S'agissant de l'immigration familiale, elle est garantie par des principes fixés par la Constitution, par des conventions internationales ou par des directives européennes. C'est, me semble-t-il, le sens de la distinction que M. Mercier a opérée en excluant le regroupement familial. Dans ces domaines, en effet, une politique de quotas aboutirait à méconnaître les principes de notre droit.

Pour ce qui est de la mobilité étudiante, le Gouvernement ne partage pas l'idée selon laquelle notre pays devrait accueillir des quotas d'étudiants étrangers chaque année. Certes, c'est ce que vous avez essayé de faire sous le mandat précédent, avec la circulaire du 31 mai 2011. Mais cela revient à nous fermer aux mobilités étudiantes, à porter

atteinte à la francophonie – or je sais que nous y sommes tous très attachés –, à condamner le rayonnement et l'influence de la France dans le monde et à nous priver de futurs talents.

J'en viens à l'immigration professionnelle. Notre législation encadre déjà l'emploi des nouveaux immigrés, par exemple *via* les autorisations de travail. Les États qui, à l'instar du Canada, mettent en place des quotas sur ce type d'immigration connaissent des flux migratoires sans commune mesure avec les nôtres.

M. Michel Mercier. Exactement !

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Monsieur Mercier, j'ai bien noté que votre proposition de « niveau » d'étrangers admis ne concernait pas l'immigration professionnelle.

M. Michel Mercier. Mais si !

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Dans ce cas, il faudrait que vous m'expliquiez en quoi.

M. Michel Mercier. Je m'en suis déjà expliqué !

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. En tout état de cause, vous serez au moins d'accord avec moi pour constater que le Canada connaît des flux migratoires deux ou trois fois plus importants que ceux de la France.

M. Michel Mercier. Sept fois ! J'ai vérifié ce matin.

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Dont acte !

Quoi qu'il en soit, nous ne sommes pas favorables aux quotas d'immigration. Par conséquent, le Gouvernement émet un avis défavorable sur ces deux amendements.

M. le président. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. Les deux amendements qui viennent d'être présentés justifient amplement la position défavorable qui était la mienne quant à l'organisation du débat annuel.

J'ai l'impression que, loin d'aborder le problème de fond, nous discutons des difficultés que soulève l'immigration sud-américaine en France... Mais ce n'est pas le problème ! Le problème, ce sont les milliers de miséreux qui sont à nos frontières !

M. Roger Karoutchi. C'est différent ! Cela relève du droit d'asile !

M. Pierre-Yves Collombat. C'est différent, me dit-on : évidemment, on peut toujours découper les sujets et en faire autant de lois...

Mais, quand on décide d'une politique, c'est pour régler les problèmes qui se posent, pas pour régler ceux qui n'en sont pas ou ceux auxquels nous savons déjà répondre ! D'ailleurs, ce que je reprochais au projet de loi initial, c'est précisément de ne pas poser les vraies questions.

Nous préférons en rester là, à mouliner toujours les mêmes discours. S'attaquer aux véritables problèmes, qui sont bien plus amples, c'est une autre paire de manches ! Et ce n'est pas avec de nouvelles lois qu'on va arriver à les régler !

Je suis d'accord pour avoir un débat de fond qui aborde les vrais problèmes. Mais ce n'est pas en ergotant pour la énième fois sur telle ou telle catégorie ou sur le regroupement familial que l'on va avancer !

Le jour où l'on prendra le problème à bras-le-corps, on aura peut-être une petite chance de commencer à le régler !

M. le président. La parole est à M. Jean-Yves Leconte, pour explication de vote.

M. Jean-Yves Leconte. Au-delà des considérations sur l'opportunité ou non d'un débat, l'amendement de M. Karoutchi me pose une vraie difficulté.

Notre collègue nous propose d'ajouter les mots : « Le Parlement détermine, pour les trois années à venir, le nombre des étrangers admis à s'installer durablement en France, pour chacune des catégories de séjour à l'exception de l'asile, compte tenu de l'intérêt national. »

Or, ainsi que cela a été rappelé hier soir, et M. Mercier y a également fait référence, sur les 209 000 titres d'admission au séjour qui ont été accordés, 92 000 relèvent de l'immigration familiale ou du mariage, 66 000 concernent les migrations étudiantes, 13 000 ont des motifs divers, 19 000 tiennent à des raisons humanitaires, dont l'asile, et 19 000 sont liés à l'immigration économique.

En d'autres termes, nous n'avons que très peu de marges de manœuvre. Or la proposition qui nous est soumise laisse penser que nous en aurions beaucoup !

Je m'étonne d'ailleurs que deux sénateurs représentant les Français de l'étranger aient cosigné l'amendement de M. Karoutchi. On pourra toujours expliquer au conjoint étranger de l'un ou de l'autre qu'il devra attendre trois ans un titre de séjour pour pouvoir venir en France, à cause des quotas fixés par le Parlement...

Sauf à revenir sur les fondements de notre République, nous ne pouvons pas remettre en cause le droit de vivre avec son conjoint ou avec sa famille dans notre pays ! Il est mensonger de prétendre le contraire ! Ou bien alors les auteurs d'un tel amendement veulent chambouler nos principes républicains !

Nous pourrions, certes, débattre de l'immigration économique. Mais, monsieur Mercier, c'est aux entreprises, et non au Parlement, de déterminer les compétences dont notre pays a besoin ! (*Exclamations sur les travées du groupe Les Républicains.*)

Nos collègues de droite nous expliquent depuis quinze ans que, à gauche, nous avons tort d'être malthusiens et de prôner le partage du travail ; je vous renvoie à nos débats sur les 35 heures. Selon nos collègues, le travail amène le travail, en créant de nouvelles richesses. Et ceux qui nous tiennent ce discours depuis des années voudraient aujourd'hui limiter l'arrivée de nouveaux talents et de nouvelles richesses dans notre pays ? Ce n'est pas sérieux !

À mes yeux, l'adoption d'un tel amendement, en remettant en cause le droit de vivre en France avec sa famille, changerait profondément nos principes républicains. Ce serait extrêmement dangereux !

M. le président. La parole est à M. Roger Karoutchi, pour explication de vote.

M. Roger Karoutchi. Certains tentent de caricaturer nos positions et invoquent des arguments surréalistes pour récuser toute idée de quotas.

Monsieur Collombat, je vous rejoins : le véritable sujet, c'est effectivement ce qui se passe à nos frontières ; je l'ai d'ailleurs indiqué hier. Mais ce n'est pas moi l'auteur du texte dont nous sommes saisis !

En l'occurrence, le problème que vous évoquez relève du droit d'asile. C'est donc hors sujet par rapport au présent projet de loi. Mais, et je l'ai déjà dit ce matin en commission des finances, la situation est totalement surréaliste : le texte dont discutons n'aborde pas les enjeux du moment et porte

sur des problèmes que nous aurions pu éviter d'avoir à traiter de nouveau. Toutefois, n'étant pas membre du Gouvernement, ce n'est pas moi qui décide des projets de loi !

Nous allons donc devoir faire face à une crise. Le Gouvernement prétend que nous devons accueillir 31 000 réfugiés dans les deux ans qui viennent. J'affirme que ce sera au moins le double. Sachant que les réfugiés sont déjà 1,2 million en Europe, qu'ils devraient être 2 millions à la fin de l'année prochaine et que le droit d'asile, nous explique-t-on, ne relève justement pas de quotas, le chiffre du Gouvernement n'est vraiment pas crédible !

En revanche, pourquoi nous priverions-nous d'agir dans les domaines où nous avons la maîtrise, c'est-à-dire hors droit d'asile ? Pourquoi le Parlement devrait-il ignorer cette responsabilité ? J'ai entendu M. Leconte indiquer qu'il fallait laisser les entreprises décider des besoins en immigration économique. C'est bien la première fois que j'entends un élu socialiste renvoyer au MEDEF le soin de décider de la politique à mener dans notre pays, singulièrement la politique économique ! (*Rires et applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

Pour moi, parce que la représentation nationale représente la Nation, c'est à elle de dire ce qui est bien et ce qui n'est pas bien pour l'ensemble du peuple français ! À défaut, où se ferait la politique de la France ? À la corbeille de la Bourse ? Au siège du MEDEF ? Ce n'est pas ma vision ! Et je demande à ce que l'on me suive. (*Applaudissements sur les mêmes travées.*)

M. le président. La parole est à M. Bruno Retailleau, pour explication de vote.

M. Bruno Retailleau. Mon explication de vote porte sur l'amendement présenté par notre collègue Roger Karoutchi, qui recueille un très large assentiment de mon groupe, ainsi que sur l'amendement de M. Mercier.

Les sénateurs centristes et les membres du groupe Les Républicains n'ont jamais eu l'intention d'instaurer des quotas pour le droit d'asile, ce qui serait de toute manière juridiquement impossible.

M. Jean-Yves Leconte. Et les mariages ?

M. Bruno Retailleau. Madame la secrétaire d'État, vous assénez cet argument qu'une politique de quotas n'existe pas dans le reste de l'Europe. D'abord, cela se pratique dans le reste du monde, mais, surtout, la politique de la France ne se décide pas en fonction de ce qui se fait ailleurs ! Nous sommes la représentation nationale ! Nous sommes libres de faire la loi et de la voter en fonction des intérêts nationaux !

Comme M. le ministre l'a souligné hier soir, les chiffres que l'on se renvoie dans tout débat sur l'immigration sont souvent mal interprétés.

L'immigration est une question grave, qui traverse toutes les sensibilités politiques et qui compte au nombre des préoccupations du peuple français. Voulez-vous que nos compatriotes se sentent tenus à l'écart des choix politiques de la Nation sur un sujet qui leur paraît majeur ?

Pour notre groupe, plus le sujet sera débattu au Parlement, et pas dans la rue ou dans les médias, moins il sera passionnel !

Il n'y a rien de plus légitime pour la communauté nationale que d'exprimer ses choix...

Mme Éliane Assassi. Dites plutôt « vos » choix !

M. Bruno Retailleau. ... en fonction de la capacité d'accueil du pays, de l'état de son économie et des phénomènes migratoires, qui, nous le voyons bien, seront de plus en plus prégnants.

Libre à vous de prôner un débat verrouillé, fondé sur les peurs, les slogans ou les statistiques que l'on se jette au visage ! Pour ma part, je préfère un débat apaisé, dans lequel la représentation nationale, issue de la souveraineté populaire, peut exprimer ses choix. Je pense qu'ainsi nous pourrions avancer.

J'invite donc les membres de notre groupe à voter en faveur de l'amendement de Roger Karoutchi et, s'il y a lieu, l'amendement de Michel Mercier. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

M. le président. La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour explication de vote.

M. Philippe Kaltenbach. Le président Retailleau nous invite à avoir un débat dépassionné... Je constate cependant que les différents amendements déposés par le groupe Les Républicains ne visent qu'à attiser les peurs et à faire croire aux Français qu'il y aurait des solutions miracle en matière d'immigration. (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains.*)

Que nous propose-t-on ? Des quotas ! Or, Mme la secrétaire d'État l'a rappelé, cette option avait déjà été étudiée par Brice Hortefeux : le gouvernement que vous souteniez à l'époque, chers collègues de la majorité sénatoriale, avait conclu que celle-ci n'était pas envisageable, car elle ne correspondait pas à la réalité française.

En effet, ce sont 200 000 titres de séjour qui sont délivrés chaque année, un chiffre en quelque sorte incompressible.

Ce chiffre comprend les titres de séjour pour raisons humanitaires, que personne ne veut remettre en cause – nous sommes bien d'accord sur ce point. Il comprend aussi les titres de séjour destinés aux étudiants, qui ne sont que 65 000 par an. Ce n'est pas grand-chose pour un pays comme la France, qui compte 2 millions d'étudiants ! Nous envoyons davantage d'étudiants à l'étranger que nous n'en recevons. Il n'est donc pas question de diminuer encore le nombre d'étrangers qui viennent étudier dans notre pays...

Il y a, enfin, le « gros morceau » : le regroupement familial. Or le droit de mener une vie familiale normale est un principe constitutionnel. On ne peut pas empêcher une personne vivant en France de faire venir son conjoint étranger au prétexte que l'on aurait atteint le quota de 25 000 places ouvert au titre du regroupement familial, par exemple. Ce n'est juridiquement pas possible, sauf à réviser la Constitution et à revoir la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et nos engagements internationaux.

Avec cette histoire de quotas, vous faites croire que vous avez une solution, mais elle ne correspond à rien ! Arrêtons les faux débats et cessons de jeter de l'huile sur le feu !

Avec 200 000 titres de séjour, l'immigration est aujourd'hui très limitée en France. Honnêtement, je ne vois pas comment on pourrait aller en deçà, sauf à interdire aux Français d'épouser des étrangères ou aux étrangers qui vivent en France en toute légalité de faire venir leur famille, alors que c'est un droit, ou bien encore à empêcher les

étrangers de venir étudier en France. Il n'y a ni solution miracle ni marge de manœuvre permettant de diminuer ce chiffre !

Les pays qui mettent en place des quotas sont aussi ceux qui font massivement appel à l'immigration. Si, demain, l'économie se portait mieux en France, nous pourrions, à notre tour, nous demander quel type d'immigration nous voulons. Mais, aujourd'hui, celle-ci est au minimum.

Je le redis, nous devons arrêter les faux débats et aller au fond du sujet en nous demandant comment mieux accueillir les étrangers en situation régulière et comment lutter contre l'immigration clandestine. Évitions les effets d'affichage ! Nous ne sommes pas là pour avoir des débats politiques, mais pour régler les problèmes qui se posent aujourd'hui.

M. le président. La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Nous en revenons à la discussion générale, et nous voyons apparaître les limites du présent projet de loi, ainsi que la frontière qui existe entre la vision du Gouvernement et celle de la majorité sénatoriale sur ce texte.

Nous avons une véritable divergence d'appréciation.

La France accueille chaque année, au titre de l'immigration régulière, 250 000 personnes, dont 47 % au nom du regroupement familial, au sens le plus large.

Il a été dit qu'il y avait plusieurs catégories au sein du regroupement familial ; ce n'est pas tout à fait exact.

En réalité, la politique familiale de la France englobe différentes situations : les conjoints de Français, le regroupement familial, les parents de Français, les ascendants étrangers et les enfants étrangers de Français, les liens personnels et familiaux, les étrangers malades, le tout représentant 92 257 personnes.

Il faut y ajouter une part modeste, soit 9 %, constituée par l'immigration économique, puis environ 20 000 personnes régularisées pour des raisons particulières, et enfin 14 000 personnes ayant obtenu le statut de réfugié, qui tendent à devenir des immigrés réguliers.

Dire que l'on ne peut rien faire, sinon suivre un scénario « au fil de l'eau », revient à accepter que ces proportions demeurent et ne soient pas modifiées : c'est aujourd'hui la position du Gouvernement.

La position de la majorité sénatoriale, telle qu'elle s'exprime dans le présent texte et dans les amendements que j'ai déposés, consiste à inverser cette tendance ou à y tendre le plus possible, et à définir une politique claire en nous posant la question suivante : dans l'intérêt de notre pays, veut-on davantage d'immigration familiale ou davantage d'immigration économique ?

Pour ce qui nous concerne, notre choix se porte plutôt vers la seconde solution, c'est-à-dire davantage d'immigration économique.

Un débat annuel au sein du Parlement sur la composition de l'immigration serait un outil permettant de définir une position claire et des choix politiques en la matière, sans cette passion permanente que suscite le sujet.

Nous n'avons pas, à ce stade de la discussion, le même point de vue que le Gouvernement sur l'organisation de l'immigration en France.

Nous souhaitons, pour notre part, que priorité soit donnée à l'immigration économique, que soit contenue l'immigration dite « familiale », au sens large, et que l'on puisse lutter très fermement contre l'immigration irrégulière, notamment en prenant des mesures d'éloignement. Tous les amendements que nous avons déposés vont dans ce sens. (*Très bien! sur certaines travées du groupe Les Républicains.*)

M. le président. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. J'observe que ces deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune sont en réalité très proches l'un de l'autre et qu'il n'y aurait pas à faire un long chemin pour qu'ils puissent dire la même chose.

J'observe aussi – pardonnez-moi ce pragmatisme! – que, pour réunir une majorité, il faut que les deux groupes dont émanent ces amendements s'entendent.

À cet instant, notre responsabilité est très importante, car nous débattons des fondations du système de contrôle de l'immigration pour l'avenir.

Nous venons de décider, en refusant la suppression de l'article 1^{er} A, que le Parlement devrait se prononcer chaque année sur les orientations pluriannuelles de la politique d'immigration et d'intégration. C'est un pas extrêmement important! Mais nous ne pourrions aller jusqu'au bout de la démarche, nous le savons, qu'en décidant d'une révision constitutionnelle.

Or la situation du pays est tellement grave que nous ne voulons pas attendre que toutes les conditions soient réunies pour l'adoption et l'entrée en vigueur de cette révision constitutionnelle.

Il faut savoir ce que nous voulons.

Mme Éliane Assassi. Nous, on le sait!

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. À ce stade, ce que nous voulons avec ce texte, c'est prendre diverses dispositions relatives à la maîtrise de l'immigration parce que nous avons conscience que c'est une urgence nationale.

M. Jean-Yves Leconte. En remettant en cause le droit de mener une vie familiale normale!

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Mes chers collègues, la substance de ces deux amendements est extrêmement importante.

Dans les deux cas, et cela se fait déjà pour la loi de finances initiale et la loi de financement de la sécurité sociale, nous définissons les informations qui devront être obligatoirement transmises au Parlement chaque année. Nous décidons, ensuite, qu'il ne s'agit pas d'une sorte de colloque parlementaire qui se tiendrait dans les hémicycles des deux assemblées, mais bien d'un vote.

Ce vote doit porter sur quelque chose de précis. Puisqu'il s'agit de contrôle de l'immigration, il doit porter – c'est un avis partagé au sein de plusieurs groupes – sur le nombre de personnes que la France est prête à accueillir dans les différentes catégories d'immigration définies par les textes en vigueur.

Il s'agit, tout d'abord, de l'immigration familiale, et plus spécifiquement du regroupement familial. Il n'existe pas aujourd'hui d'accord universel quant au contenu du droit de mener une vie familiale normale, car la famille n'est pas la même sur tous les continents.

L'ouverture au regroupement familial dans notre pays doit donc se faire en fonction de critères.

Il s'agit, ensuite, de toutes les autres catégories – les étudiants, l'immigration professionnelle, l'asile et, enfin, les compétences et les talents.

L'obligation d'arrêter un nombre d'entrées régulières par catégorie ne préjuge évidemment pas de l'effectif qui sera fixé.

Aussi Mme la secrétaire d'État, en nous répondant qu'il ne fallait pas fixer de nombre d'entrées parce que cela serait trop restrictif pour les étudiants, n'a-t-elle pas choisi l'argument le plus adéquat: il nous suffit de fixer un effectif d'étudiants étrangers élevé, et il n'y a plus de difficulté!

Ce qui nous importe, c'est que le Parlement décide, en fonction de l'idée qu'il se fait, à un moment donné, de l'intérêt national.

Mme Éliane Assassi. Cela fait peur!

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Deux difficultés se présentent, auxquelles s'applique le même raisonnement: elles concernent le droit d'asile et le regroupement familial.

M. le président. Veuillez conclure, monsieur le président de la commission!

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Dans les deux cas, la Constitution impose des limites à ce que nous pourrions voter, chaque année, dans une loi fixant le nombre d'immigrés réguliers par catégorie. Je l'admets!

Mais cela ne nous dispense pas de définir des objectifs. Nous le faisons bien pour l'assurance maladie: quand nous votons l'ONDAM, l'objectif national de dépenses de l'assurance maladie, nous savons que, les remboursements de soins correspondant à des droits de nos concitoyens, le chiffre que nous adoptons pour ne pas être totalement respecté, par exemple en cas d'épidémie de grippe.

De la même façon, nous devons pouvoir fixer, dans la loi annuelle relative au contrôle de l'immigration, des objectifs qui respectent tous les droits en matière de regroupement familial, mais qui permettent aussi d'évaluer, dans le cadre des politiques menées et des conditions du regroupement familial, ce qu'il sera possible de faire dans l'année à venir. Cela n'implique nullement de violer les dispositions de la Constitution ou de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales relatives au regroupement familial!

C'est la raison pour laquelle je propose une rectification à l'amendement n° 1 rectifié *ter*, si son auteur en est d'accord, afin d'ajouter, au dernier paragraphe, que l'objectif en matière de regroupement familial est établi « dans le respect des principes qui s'attachent à ce droit ». Après tout, c'est le seul point qui sépare notre amendement de celui qu'a présenté Michel Mercier...

Cela ne nous empêche pas, dans le cadre de notre politique de l'immigration – nous allons d'ailleurs le faire dans le texte relatif au contrôle de l'immigration –, de définir les conditions d'un regroupement familial resserré.

Mais, j'y insiste, nous voulons préciser que l'objectif chiffré en matière de regroupement familial est établi dans le respect des principes qui s'attachent à ce droit. Dans l'esprit des auteurs de l'amendement, notamment de Roger Karoutchi, cela va certainement de soi ; il pourra nous le confirmer. Il n'a certainement pas entendu remettre en cause des droits qui sont consacrés par la Constitution et par l'article 8 de la CEDH...

J'espère que cet amendement, ainsi rectifié, pourra recueillir un large accord.

M. le président. Mes chers collègues, je tiens à attirer votre attention sur le fait que le temps de parole est désormais restreint, décision prise sous l'autorité de M. Karoutchi... (*Sourires.*)

M. Roger Karoutchi. Je la respecte! (*Nouveaux sourires.*)

M. le président. Je vous invite tous, y compris M. le président de la commission des lois, avec tout le respect que j'ai pour lui, à respecter le nouveau temps de parole imparti.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Le président de la commission intervient aussi souvent qu'il le souhaite!

M. le président. À défaut, nous risquons un dérapage non pas verbal, mais temporel, ce qui nous contraindrait à aller ensuite très vite.

Monsieur Karoutchi, que pensez-vous de la rectification proposée par M. le président de la commission?

M. Roger Karoutchi. J'y suis favorable, et je rectifie mon amendement en ce sens, monsieur le président.

M. le président. Je suis donc saisi d'un amendement n° 1 rectifié *quater*, présenté par MM. Karoutchi, Frassa et Cambon, Mme Canayer, MM. César et Danesi, Mmes Deroche, Des Esgaulx et Di Folco, MM. Dufaut, J. Gautier et Gilles, Mme Giudicelli, M. Joyandet, Mme Lamure, MM. Laufoaulu, de Legge, Retailleau, Saugey et Soilihi, Mme Troendlé, MM. Lefèvre, B. Fournier, Mayet, Calvet, Dallier, Mandelli, Bouchet, Lemoine, Genest, Allizard, Pierre, Nougein, Vogel, Masclat, Pillet, Morisset et Doligé, Mmes Procaccia et Duchêne, M. Duvernois, Mme Kammermann, MM. Falco et Charon, Mme Gruny, MM. Houel, Houpert, Kennel et D. Laurent, Mme Lopez, MM. A. Marc, Portelli, Raison et Revet, Mmes Mélot et Micouleau, MM. Bouvard et Chaize, Mme Estrosi Sassone, MM. J.P. Fournier, Laménie, Lenoir, Mouiller, Nègre, Savary et Pellevat, Mme Keller, M. Chasseing, Mme Imbert, M. Pointereau, Mme Morhet-Richaud, MM. Cornu et Delattre, Mmes Deseyne, Duranton et Primas et MM. Gournac, Vasselle et Gremillet, et ainsi libellé:

Rédiger ainsi cet article :

L'article L. 111-10 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi rédigé :

« Art. L. 111-10. – Les orientations pluriannuelles de la politique d'immigration et d'intégration peuvent faire l'objet d'un débat annuel au Parlement.

« Le Parlement prend alors connaissance d'un rapport du Gouvernement qui indique et commente, pour les dix années précédentes :

« a) Le nombre des différents visas accordés et celui des demandes rejetées ;

« b) Le nombre des différents titres de séjour accordés et celui des demandes rejetées et des renouvellements refusés ;

« c) Le nombre d'étrangers admis au titre du regroupement familial et des autres formes de rapprochement familial ;

« d) Le nombre d'étrangers admis aux fins d'immigration de travail ;

« e) Le nombre d'étrangers ayant obtenu le statut de réfugié ou le bénéfice de la protection subsidiaire, ainsi que celui des demandes rejetées ;

« f) Le nombre d'attestations d'accueil présentées pour validation et le nombre d'attestations d'accueil validées ;

« g) Le nombre d'étrangers ayant fait l'objet de mesures d'éloignement effectives comparé à celui des décisions prononcées ;

« h) Les procédures et les moyens mis en œuvre pour lutter contre l'entrée et le séjour irréguliers des étrangers ;

« i) Les moyens mis en œuvre et les résultats obtenus dans le domaine de la lutte contre les trafics de main-d'œuvre étrangère ;

« j) Les actions entreprises avec les pays d'origine pour mettre en œuvre une politique de gestion concertée des flux migratoires et de codéveloppement ;

« k) Les actions entreprises pour favoriser l'intégration des étrangers en situation régulière ;

« l) Le nombre des acquisitions de la nationalité française, pour chacune des procédures ;

« m) Des indicateurs permettant d'estimer le nombre d'étrangers se trouvant en situation irrégulière sur le territoire français.

« Le Gouvernement présente, en outre, les conditions démographiques, économiques, géopolitiques, sociales et culturelles dans lesquelles s'inscrit la politique nationale d'immigration et d'intégration. Il précise les capacités d'accueil de la France. Il rend compte des actions qu'il mène pour que la politique européenne d'immigration et d'intégration soit conforme à l'intérêt national.

« L'Office français de protection des réfugiés et apatrides et l'Office français de l'immigration et de l'intégration joignent leurs observations au rapport du Gouvernement.

« Le Sénat est consulté sur les actions conduites par les collectivités territoriales compte tenu de la politique nationale d'immigration et d'intégration.

« Le Parlement détermine, pour les trois années à venir, le nombre des étrangers admis à s'installer durablement en France, pour chacune des catégories de séjour à l'exception de l'asile, compte tenu de l'intérêt national. L'objectif en matière de regroupement familial est établi dans le respect des principes qui s'attachent à ce droit. »

Quel est l'avis du Gouvernement sur cet amendement ainsi rectifié?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Le Gouvernement maintient son avis défavorable, monsieur le président.

M. le président. La parole est à M. Roger Karoutchi, pour explication de vote.

M. Roger Karoutchi. Pour répondre au président Philippe Bas, qui a fait une bien belle démonstration, il ne s'agit bien sûr pas, dans mon esprit, de remettre en cause un droit constitutionnel, mais bien, s'agissant non pas des seuls conjoints, mais de l'extension au-delà de ce que prévoient les directives européennes, de voir quelles mesures nous pourrions prendre, dans le respect du principe constitutionnel du regroupement familial.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 1 rectifié *quater*.

(*L'amendement est adopté.*)

M. le président. En conséquence, l'article 1^{er} A est ainsi rédigé et l'amendement n° 149 rectifié n'a plus d'objet.

TITRE I^{ER}

L'ACCUEIL ET LE SÉJOUR DES ÉTRANGERS

Chapitre I^{er}

L'ACCUEIL ET L'INTÉGRATION

Article additionnel avant l'article 1^{er}

M. le président. Je suis saisi de deux amendements identiques.

L'amendement n° 5 rectifié *ter* est présenté par MM. Karoutchi et Cambon, Mme Canayer, MM. César et Danesi, Mmes Deroche, Des Esgaulx et Di Folco, MM. Dufaut, Frassa, J. Gautier et Gilles, Mme Giudicelli, M. Joyandet, Mme Lamure, MM. Laufoaulu, Lefèvre, de Legge, Retailleau et Soilihi, Mme Troendlé, MM. B. Fournier, Mayet, Calvet, Dallier, Mandelli, Bouchet, Lemoyne, Genest, Allizard, Pierre, Vogel, Pillet, Morisset, Doligé et Charon, Mmes Procaccia et Duchêne, M. Duvernois, Mme Kammermann, MM. Falco et Bonhomme, Mme Gruny, MM. Houel, Houpert, Kennel et D. Laurent, Mme Lopez, MM. A. Marc, Portelli, Raison et Revet, Mmes Mélot et Micouleau, M. Chaize, Mme Estrosi Sassone, MM. Laménie, Lenoir, Mouiller, Nègre, Pellevat, Savary, Chasseing et Cornu, Mmes Imbert et Morhet-Richaud, MM. Pointereau et Delattre, Mme Deseyne, M. Dassault, Mme Duranton et MM. Vaspert, Gournac, Vasselle et Gremillet.

L'amendement n° 150 rectifié est présenté par MM. M. Mercier, Zocchetto et les membres du groupe Union des Démocrates et Indépendants - UC.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Avant l'article 1^{er}

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

La section 1 du chapitre I^{er} du titre I^{er} du livre II du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est complétée par un article L. 211-1-... ainsi rédigé :

« *Art. L. 211-1-...* – L'étranger qui souhaite s'installer durablement sur le territoire français doit, avant son entrée en France, apporter la preuve de sa capacité d'intégration à la société française. Il doit justifier, à cette fin :

« 1° D'une connaissance suffisante de la langue française ;

« 2° D'une adhésion aux valeurs de la République et aux valeurs essentielles de la société française ;

« 3° De sa capacité à exercer une activité professionnelle ou, s'il ne l'envisage pas, de son autonomie financière. »

La parole est à M. Roger Karoutchi, pour présenter l'amendement n° 5 rectifié *ter*.

M. Roger Karoutchi. Il s'agit de déterminer les conditions qui peuvent être exigées d'un étranger avant de l'autoriser à s'installer sur le territoire national.

Il serait notamment demandé de justifier d'une connaissance suffisante de la langue française - elle pourrait correspondre au niveau A2 -, de l'adhésion aux valeurs de la République et de la capacité à exercer une activité professionnelle.

Pour être clair, ces conditions s'appliquent aux étrangers qui souhaitent venir sur le territoire national. Je précise, monsieur Kaltenbach, qu'elles ne concernent pas les personnes relevant du droit d'asile ou du regroupement familial. Je reconnais, cela étant, que le niveau A2 exigé pour la connaissance du français ne peut pas vraiment être considéré comme « suffisant ».

M. le président. La parole est à M. Michel Mercier, pour présenter l'amendement n° 150 rectifié.

M. Michel Mercier. Il est défendu.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Favorable !

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre de l'intérieur. Le Gouvernement est défavorable à ces amendements identiques, qui tendent à instaurer l'obligation pour le migrant de faire la preuve de sa capacité d'intégration dans la société française avant sa venue en France, cette obligation étant appréciée avant la délivrance d'un visa de long séjour et comme condition d'obtention de celui-ci.

Bien entendu – je veux vous rassurer, monsieur Karoutchi –, le Gouvernement est tout à fait sensible à la nécessité d'assurer une préparation beaucoup plus efficace de la migration dès le pays d'origine, afin de favoriser une installation rapide en France et une véritable capacité d'intégration.

Si je suis en désaccord avec vous, c'est non pas sur l'objectif, mais sur les modalités que vous proposez pour permettre cette appropriation, modalités que nous considérons comme peu réalistes et inappropriées.

En premier lieu, vous reprochez au Gouvernement de vouloir remplacer le dispositif actuel dit du « pré-CAI », c'est-à-dire précontrat d'accueil et d'intégration, qui consiste en une initiation à la langue française et aux valeurs de la République.

Ce dispositif a fait l'objet d'une évaluation par les inspections générales de l'administration et des affaires sociales, qui ont mis en exergue son caractère inégalitaire. Il n'est d'ailleurs pas mis en œuvre dans tous les pays d'origine et est considéré comme inefficace. Son contenu est redondant avec les formations dispensées à l'arrivée en France.

C'est la raison pour laquelle le Gouvernement souhaite lui substituer un dispositif plus juste et plus opérationnel. Il consistera, comme le pratiquent désormais la majorité des pays européens, en la mise à disposition d'informations juridiques, administratives et pratiques utiles à l'étranger pour connaître l'organisation de la vie en France.

Seront ainsi présentés l'ensemble du parcours d'intégration, les obligations que le migrant devra accomplir ainsi que les démarches pratiques à effectuer pour accéder le plus rapidement possible à l'autonomie, notamment en matière de santé et d'éducation. Ce support d'information sera traduit et diffusé de façon dématérialisée.

Je le redis, nous voulons substituer à un dispositif inefficace une information plus large et mieux actualisée, indiquant clairement aux candidats à la migration leurs droits et leurs devoirs.

Les étrangers s'engageront ainsi dans un parcours d'intégration républicaine bien mieux préparé, caractérisé par des prestations renforcées à l'arrivée en France et par un relèvement du niveau d'exigence linguistique attendu. Un tel dispositif sera beaucoup plus efficace.

En second lieu, les conditions auxquelles vous entendez soumettre la délivrance des visas de long séjour sont manifestement inappropriées. Vous souhaitez ainsi que le demandeur justifie d'une maîtrise de la langue française du niveau B1, correspondant à une communication élaborée, soit le niveau exigé aujourd'hui pour une naturalisation, acte qui – vous en conviendrez, monsieur Karoutchi – suppose une intégration plus profonde dans notre société qu'un visa de long séjour.

Il ne nous paraît pas envisageable de s'opposer à la délivrance de visa de long séjour à un conjoint de Français au motif, par exemple, qu'il n'aurait pas atteint le niveau susmentionné de maîtrise de la langue, sauf à méconnaître son droit à mener une vie familiale normale, étant entendu que, par ailleurs, il pourra tout à fait acquérir ce niveau de langue ultérieurement.

Conditionner l'obtention d'un visa de long séjour à la maîtrise du même niveau de langue que celui qui est requis pour une naturalisation n'est pas une mesure d'une grande lisibilité.

L'intégration est indissociable de l'accueil. Elle ne saurait être appréciée de façon abstraite, *a priori*, sauf à vouloir, en réalité, en faire une barrière. Au contraire, elle doit se concevoir dans le cadre d'un parcours jalonné d'étapes successives, et c'est précisément ce que prévoit le projet de loi qui vous est soumis, mesdames, messieurs les sénateurs.

M. le président. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. Je suppose que la laïcité fait partie des valeurs de la République. Mais je m'interroge : la formation sera-t-elle différente pour ceux qui veulent s'installer en Alsace-Moselle ? (*Sourires sur les travées du groupe CRC.*)

Ma remarque a pour objet de vous faire comprendre, mes chers collègues, que ce qui peut apparaître comme allant de soi ne va pas forcément de soi !

Je veux bien que l'on continue à faire des lois, mais tout cela ne me paraît vraiment pas opportun et, en tout cas, pas très efficace !

M. le président. La parole est à M. Roger Karoutchi, pour explication de vote.

M. Roger Karoutchi. Je le reconnais, parler des valeurs de la République au Sénat, c'est provoquer immédiatement le débat, tant il est vrai que personne ne met la même chose sous ce vocable.

C'est parfait : continuons ainsi, et il n'y aura bientôt plus ni République ni valeurs ! (*M. Cédric Perrin applaudit. - Protestsations sur les travées du groupe socialiste et républicain.*) Chers collègues, je vois bien qu'ici, on est dans une bulle...

Monsieur le ministre, je n'aurais pas déposé cet amendement si, depuis des années, dans tous les rapports que je remets au nom de la commission des finances, notamment sur l'Office français de l'immigration et de l'intégration, l'OFII, je ne dénonçais pas l'insuffisance des moyens consacrés à l'intégration dans la République.

On peut avoir des désaccords sur le problème de l'immigration ou sur le nombre d'étrangers qui entrent en France, mais, c'est un fait, et je le répète depuis des années, l'OFII n'a pas les moyens de sa mission.

Les rapports que j'ai faits ont rempli des tiroirs, mais pour autant n'ont servi à rien. On ne cesse de dire depuis des années que l'OFII ne parvient pas à assurer un niveau suffisant de cours de français. Certes, le Gouvernement a relevé le niveau à A2, contre A1 actuellement, mais sans examen. Seule compte l'assiduité aux cours, et peu importe le niveau réellement atteint au terme de la formation.

Arrêtons avec l'irréalisme ! Franchement, en quoi est-il surnaturel de demander à ceux qui veulent s'intégrer dans notre pays d'avoir un niveau minimum de maîtrise de la langue française – je ne leur demande pas de s'exprimer comme Zola ou Balzac ! – pour se débrouiller, ne pas être tenus par des réseaux et faire eux-mêmes les démarches qui leur sont nécessaires ?

Monsieur Collombat, les personnes qui veulent s'installer en France et qui doivent s'intégrer doivent savoir ce qu'est la République et ce que sont ses valeurs. Vous avez ironisé en faisant allusion à l'Alsace-Moselle ; personnellement, cela ne me fait pas rire, car certains étrangers arrivés dans notre pays ne veulent pas de la République et n'aiment pas la France. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

M. le président. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Monsieur Karoutchi, je suis absolument d'accord avec vous sur un point : nous ne voulons pas accueillir des personnes qui refusent la République et ses valeurs et qui n'aiment pas la France, car c'est la meilleure manière de rendre impossible la conduite d'une politique migratoire digne de ce nom. Il n'y a pas, d'un côté, ceux qui sont prêts à accepter cela et, de l'autre, ceux qui sont résolument déterminés à l'empêcher.

Hier, je disais la volonté du Gouvernement d'obtenir un consensus sur ces questions : il n'est pas nécessaire de créer sur ce sujet des clivages qui n'ont pas lieu d'être. Je le redis, je n'ai rien à retirer à la fin de votre propos.

Néanmoins, à partir du moment où l'on est d'accord sur l'objectif, il faut s'interroger sur la meilleure manière de l'atteindre. Certaines personnes arrivent aujourd'hui en France sans connaître notre langue, mais sont tout à fait désireuses de s'intégrer dans notre pays, d'adhérer aux valeurs de la République : elles pourront facilement apprendre le français si on permet à ceux qui sont chargés

de la mise en œuvre du contrat d'accueil et d'intégration de mettre en place des conditions favorables à un tel apprentissage.

C'est d'ailleurs la raison pour laquelle, monsieur Karoutchi, nous avons relevé le niveau de langue exigé, en allant au-delà du niveau imposé par François Fillon, qui avait institué une mesure tout à fait positive avec le contrat d'accueil et d'intégration, en 2003.

Si l'on fait de la condition de la maîtrise de la langue française au niveau exigé pour la naturalisation la condition de l'obtention d'un titre de séjour, on est dans une tout autre démarche : l'objectif n'est plus de permettre l'apprentissage de la langue française, mais de rendre impossible la délivrance du titre de séjour en faisant de la langue un obstacle. C'est la différence qui nous sépare.

Je le répète, je ne suis pas en désaccord avec le propos que vous avez tenu à la fin de votre intervention ; en revanche, je ne partage pas votre point de vue sur les modalités. Pour moi, la langue ne peut pas être un obstacle à l'intégration ou à l'arrivée dans notre pays ; elle doit, au contraire, être un instrument de l'intégration sur le territoire national.

Ne créons pas sur ce sujet des clivages qui n'existent pas !

M. le président. La parole est à M. le rapporteur pour avis.

M. Guy-Dominique Kennel, rapporteur pour avis de la commission de la culture, de l'éducation et de la communication. En matière d'exigence linguistique, il faut savoir de quoi l'on parle. Je l'ai dit hier, parlant au nom de la commission de la culture, lors de la discussion générale, la France est le pays d'Europe qui a le niveau d'exigence linguistique le plus bas : nous demandons le niveau A1. 1, qui ne figure même pas dans le référentiel européen.

Je voudrais, mes chers collègues, vous rappeler à quoi correspondent les niveaux A1 et A2, car cela ne vous dit sans doute rien.

En ce qui concerne l'écriture, pour atteindre le niveau A1, il faut, au bout d'un an, savoir écrire une carte postale simple et porter des détails personnels dans un questionnaire, par exemple, inscrire son nom, sa nationalité et son adresse sur une fiche d'hôtel.

Franchement, j'estime que la France devrait avoir un niveau d'exigence plus élevé !

Monsieur le ministre, je vous l'ai dit hier soir, c'est à vous d'en décider, car cela relève du domaine réglementaire. Mais cela me paraît important pour accueillir des étrangers chez nous et faire en sorte qu'ils puissent s'insérer. Je rappelle que, dans un rapport conjoint publié en octobre 2013, l'Inspection générale de l'administration et l'Inspection générale des affaires sociales constataient que les efforts étaient insuffisants en matière de formation linguistique, alors même que la langue demeure l'obstacle principal à l'intégration.

Alors, soyons un peu plus ambitieux et faisons en sorte que l'intégration soit réussie. Car, que ce soit pour une recherche d'emploi ou tout simplement pour les démarches du quotidien, il faut avoir un minimum de connaissance de la langue, ce qui nécessite de relever le niveau de A1 à A2.

Précisément, à quoi correspond le niveau A2 ? Il s'agit de pouvoir écrire des notes, des messages simples et courts, une lettre personnelle très élémentaire consistant, par exemple, à dire « merci ».

C'est pourquoi, franchement, monsieur le ministre, je vous serais reconnaissant d'être un peu plus exigeant !

M. le président. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Monsieur Kennel, je veux tout de même rappeler les faits.

Le niveau de langue exigé, avant que ce texte ne soit présenté à la délibération de la Haute Assemblée, était le niveau A1.1. À quoi correspond ce niveau, qui, d'ailleurs, n'a pas été inclus dans le contrat d'accueil et d'intégration par le gouvernement actuel mais par un précédent, qui était soutenu par une autre majorité ?

M. Guy-Dominique Kennel, rapporteur pour avis. On vous demande de faire mieux !

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Je vous confirme que nous essayons, dans tous les domaines, de faire mieux que la précédente majorité ! (*Sourires sur les travées du groupe socialiste et républicain.*)

J'en reviens au niveau A1.1. ...

M. Guy-Dominique Kennel, rapporteur pour avis. Il n'existe pas !

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Monsieur Kennel, ma réponse vous intéresse-t-elle ?

M. Guy-Dominique Kennel, rapporteur pour avis. Poursuivez, je vous en prie, monsieur le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Le niveau A1.1 a été inclus par M. Fillon dans le contrat d'accueil et d'intégration en 2003...

Mme Éliane Assassi. Ah !

M. Alain Marc. Mais la problématique n'est plus la même ! Douze années ont passé...

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Laissez-moi vous donner tous les éléments, mesdames, messieurs les sénateurs. Vous pourrez, bien entendu, les contester ensuite ; je ne doute d'ailleurs pas une minute que vous le ferez !

Ce niveau A1.1, disais-je, correspond à un niveau extrêmement rudimentaire, qui ne permet quasiment pas à l'étranger de communiquer dans la société française. Il n'est d'ailleurs pas référencé dans le cadre européen commun de référence pour les langues, qui commence au niveau A1.

La France est, avec le Luxembourg, le seul pays de l'Union européenne à exiger un niveau aussi faible. Ainsi, on demande le même niveau pour un renouvellement de titre de séjour au bout d'un an que pour l'établissement de la carte de résident au bout de cinq ans ; en outre, son atteinte n'est pas sanctionnée.

Constatant que ce niveau n'était pas du tout à la hauteur de l'ambition d'un véritable contrat d'intégration, nous avons décidé, dans ce texte, de relever le degré d'exigence existant pour le fixer au niveau A2, qui conditionnera la délivrance de la carte de résident.

Selon la nomenclature, ce niveau rapproche l'étranger de l'autonomie, puisque celui-ci peut alors comprendre et exprimer des messages plus élaborés relatifs à sa vie quotidienne ; il peut aussi accomplir sans aucune aide toutes les tâches administratives. C'est le niveau en vigueur chez de nombreux voisins européens, tels que l'Italie et l'Autriche.

Ce renforcement de l'effort de formation linguistique nécessite une mesure nouvelle de 21 millions d'euros sur cinq ans, dans le cadre d'une montée en charge progressive du dispositif. Il s'agit donc d'un effort important mais réaliste, et qui permet d'obtenir le niveau de langue que je viens d'indiquer, conformément à la nomenclature.

Cela ne correspond donc pas à ce que vous venez de dire, monsieur le sénateur. Or, sur ces sujets, il convient d'être extrêmement précis et de donner des éléments incontestables, de sorte que nous sachions de quoi nous débattons. (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain.*)

M. le président. La parole est à M. Jean-Yves Leconte, pour explication de vote.

M. Jean-Yves Leconte. Je vous remercie, monsieur le ministre, d'avoir rappelé le contenu du cadre européen commun de référence des langues, qui avait été un peu caricaturé auparavant.

Par ailleurs, je souhaite faire valoir le témoignage d'un Français qui a longtemps vécu à l'étranger. Finalement, mes chers collègues, la langue s'apprend dans le pays, donc il est légitime d'augmenter le niveau d'exigence avec la durée du séjour et à mesure que les cartes successives sont délivrées. Je rejoins d'ailleurs M. Karoutchi sur le niveau que nous exigeons des personnes qui résident longtemps en France.

Toutefois, la meilleure manière de faire apprendre, comprendre et partager nos valeurs consiste à ne pas poser d'exigence *a priori*; je le répète, c'est dans le pays que l'on apprend le mieux la langue. Par ailleurs, il faut s'assurer que l'on respecte les droits des étrangers.

Ce sont donc les valeurs vécues, et non théoriques, qui se partagent et qui permettent de s'intégrer.

M. le président. Je mets aux voix les amendements identiques n° 5 rectifié *ter* et 150 rectifié.

(*Les amendements sont adoptés.*)

M. le président. En conséquence, un article additionnel ainsi rédigé est inséré dans le projet de loi, avant l'article 1^{er}.

Article 1^{er}

- ① I. – L'article L. 311-9 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi rédigé :
- ② « Art. L. 311-9. – L'État met, dans le pays d'origine, à la disposition de l'étranger qui souhaite s'installer durablement sur le territoire français une information, dans une langue qu'il comprend, sur la vie en France ainsi que sur les droits et devoirs qui y sont liés.
- ③ « L'étranger admis pour la première fois au séjour en France ou qui entre régulièrement en France entre l'âge de seize ans et l'âge de dix-huit ans révolus et qui souhaite s'y maintenir durablement conclut un contrat d'intégration républicaine, qui comprend :
- ④ « 1° La formation civique prescrite par l'État, relative aux principes, aux valeurs et aux institutions de la République, à l'exercice des droits et devoirs liés à la vie en France ainsi qu'à l'organisation de la société française ;
- ⑤ « 2° La formation linguistique prescrite par l'État, visant à l'acquisition de la langue française ;
- ⑥ « 3° (*Supprimé*)

⑦ « Ces formations sont prises en charge par l'État.

⑧ « Est dispensé de la signature du contrat d'intégration républicaine l'étranger titulaire de la carte de séjour mentionnée aux articles L. 313-6, L. 313-7 et L. 313-7-1, au 2° de l'article L. 313-10, aux 8° et 11° de l'article L. 313-11 et aux articles L. 313-20, L. 313-21, L. 313-23 et L. 313-23-1.

⑨ « Est également dispensé de la signature de ce contrat l'étranger ayant effectué sa scolarité dans un établissement d'enseignement secondaire français à l'étranger pendant au moins trois années scolaires ou qui a suivi des études supérieures en France d'une durée au moins égale à une année scolaire. Il en est de même de l'étranger âgé de seize à dix-huit ans révolus pouvant prétendre à un titre de séjour et relevant des dispositions prévues à l'article L. 314-12.

⑩ « L'étranger n'ayant pas conclu un contrat d'intégration républicaine lorsqu'il a été admis pour la première fois au séjour en France peut demander à signer ultérieurement un tel contrat.

⑪ « Un décret en Conseil d'État fixe les conditions d'application du présent article. »

⑫ I *bis* (*nouveau*). – À la première phrase du premier alinéa de l'article L. 751-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, les mots : « contrat d'accueil et d'intégration » sont remplacés par les mots : « contrat d'intégration républicaine ».

⑬ II (*Non modifié*). – À l'article L. 117-1 du code de l'action sociale et des familles, les mots : « d'accueil et d'intégration » sont remplacés par les mots : « d'intégration républicaine ».

M. le président. L'amendement n° 148 rectifié, présenté par MM. M. Mercier, Zocchetto et les membres du groupe Union des Démocrates et Indépendants - UC, est ainsi libellé :

Alinéa 7

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

Chaque étranger contribue financièrement aux formations qu'il doit suivre, à la hauteur de ses ressources, selon des modalités définies par décret.

La parole est à M. François Zocchetto.

M. François Zocchetto. Le présent amendement vise à préciser que chaque étranger ayant conclu un contrat d'intégration républicaine contribue financièrement aux formations qu'il doit suivre, à hauteur de ses ressources et selon des modalités définies par décret.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. L'avis est favorable, monsieur le président.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Défavorable !

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 148 rectifié.

(*L'amendement est adopté.*)

M. le président. L'amendement n° 108 rectifié *bis*, présenté par Mmes D. Gillot, S. Robert, Meunier, Tasca et Lepage, MM. Duran, Masseret et Labazée, Mme Monier et M. Raoul, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 7

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« L'étranger qui s'engage dans le parcours mentionné au présent article conclut avec l'État un contrat d'intégration républicaine par lequel il s'engage à suivre ces formations.

La parole est à Mme Dominique Gillot.

Mme Dominique Gillot. Cet amendement vise à réintroduire, après l'alinéa 7, un alinéa supprimé par la commission.

Il s'agit de prévoir que l'étranger s'engage, par le contrat d'intégration républicaine qu'il conclut, à suivre les formations adaptées qui lui sont proposées aux termes du présent article.

Bien que les étrangers aient vocation à s'insérer dans les dispositifs de droit commun, les députés avaient jugé utile de prévoir un accompagnement adapté pour faciliter l'accueil et l'intégration de ces personnes. Certes, le parcours d'intégration est formalisé par un contrat – par nature, personnalisé – qui correspond aux besoins du demandeur, mais il y a vraiment du sens à préciser que ce parcours suppose un engagement réciproque pour que l'intégration soit réussie, grâce à la bienveillance et à l'adhésion de part et d'autre.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Il est défavorable, puisque cet amendement avait été supprimé par la commission. Celle-ci avait souhaité simplifier le dispositif du contrat d'intégration républicaine en supprimant cette notion de « parcours », qui paraît floue. Le parcours est, par définition, individuel et se traduit par le contrat, auquel nous avons souhaité nous en tenir.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Favorable !

M. le président. La parole est à M. Roger Karoutchi, pour explication de vote.

M. Roger Karoutchi. Je ne suivrai pas la commission. En effet, je me bats depuis des années pour que tout soit fait de sorte que l'intégration réussisse et que l'étranger se sente concerné, impliqué. Ainsi, à de multiples reprises, j'ai proposé des révisions du contrat d'accueil.

Je pense donc qu'il faut soutenir tout ce qui peut donner le sentiment que celui qui arrive en France doit prendre des engagements républicains et se sentir impliqué ; c'est pourquoi je demande à la commission d'y réfléchir. Certes, prendre un engagement ne signifie pas forcément le respecter, mais tout ce qui peut aller dans le sens de l'intégration et du sentiment que l'on s'oblige soi-même à suivre ce parcours d'intégration constitue un « plus ».

Je ne sais pas s'il y a un argument juridique qui s'oppose à cette mesure mais, franchement, on ne peut pas dire à l'étranger qui veut s'intégrer que, comme nous venons de le voter, il doit contribuer selon ses capacités au financement de sa formation, mais qu'il ne doit pas prendre d'engagement à suivre cette formation.

Pour toutes ces raisons, je voterai cet amendement.

M. le président. La parole est à Mme Évelyne Yonnet, pour explication de vote.

Mme Évelyne Yonnet. Je salue ce que vient de dire M. Karoutchi.

En outre, l'avis de la commission me semble en contradiction avec l'amendement n° 148 rectifié, qui visait à faire payer à l'étranger une formation dispensée sur notre territoire, puisqu'il s'agit de proposer une formation indispensable au processus d'insertion et d'intégration. C'est pourquoi, pour ma part, je voterai bien sûr l'amendement présenté par Mme Gillot.

Toutefois, il me semble que cet amendement annulerait le précédent. En effet, je vois mal comment un étranger arrivant sur le territoire français suivra une formation, sachant qu'il n'a pas le pécule nécessaire pour payer quoi que ce soit et qu'il est dans la plus grande détresse.

M. le président. La parole est à M. René Vandierendonck, pour explication de vote.

M. René Vandierendonck. Je veux montrer la contradiction entre ces deux amendements en prenant un exemple.

Les formations sont les plus bénéfiques quand elles peuvent s'adapter. Souvenez-vous, mes chers collègues, de ce programme européen qui tenait compte des contraintes des femmes avec enfants arrivant sur le territoire ; c'est non seulement la prise en charge de la formation, qui était obligatoire, mais aussi la fixation d'horaires adaptés aux heures de garde des enfants qui ont permis d'obtenir des résultats.

En l'espèce, je demande l'application du droit commun, mais de manière adaptée. Qu'il soit obligatoire de suivre une formation est évident, mais demander aux étrangers de la payer me paraît totalement démagogique.

M. le président. La parole est à Mme Éliane Assassi, pour explication de vote.

Mme Éliane Assassi. J'aurais pour ma part tendance à adhérer à ce que vient de dire notre collègue René Vandierendonck.

Toutefois, je ne suis pas favorable à l'amendement de Mme Gillot, pas plus qu'au précédent, celui de M. Zocchetto. En effet, je veux rappeler ici l'avis de la Commission nationale consultative des droits de l'homme, à propos de ces contrats.

La CNCDH se pose la question de la pertinence de l'utilisation de la notion de « contrat » pour qualifier juridiquement le CAI : « Contrairement à ce que son intitulé suggère, il ne produit aucun effet de droit à l'égard des cocontractants que sont l'étranger et l'administration : le sérieux dans le suivi de la formation n'entraîne aucun droit opposable à l'administration, pas plus que le non-respect par l'étranger des dispositions de ce « contrat » ne permet en pratique à l'administration de justifier un refus de titre de séjour. »

En outre le Conseil d'État relève que « conçu au départ comme un contrat d'information, facultatif ou volontaire, [le CAI] est rapidement devenu obligatoire et fonctionne désormais comme un contrat déséquilibré dans ses obligations, comme un contrat injonction à l'égard des étrangers ou comme un contrat allégeance, pour reprendre la terminologie du professeur Alain Supiot. Ce type de contrat, éventuellement assimilable à un contrat d'adhésion, s'apparente fortement à un acte unilatéral. »

J'aurais donc plutôt tendance, pour ma part, à suivre la CNCDH.

M. le président. La parole est à Mme Catherine Tasca, pour explication de vote.

Mme Catherine Tasca. L'amendement instaurant la prise en charge financière par l'étranger de ses frais de formation a été voté, donc il est inutile d'y revenir.

Je veux en revanche apporter tout mon soutien à l'amendement présenté par notre collègue Dominique Gillot et relatif à l'engagement à suivre une formation ; je salue à cet égard la position de M. Karoutchi. Il me semble que cette question illustre parfaitement ce qui nous distingue dans le regard que nous portons sur les étrangers.

Nous considérons que nous devons tout faire pour inciter l'étranger arrivant chez nous à ménager les conditions nécessaires pour s'intégrer, bien vivre parmi nous et adopter nos valeurs. C'est pourquoi, pour nous, le parcours de formation est si fondamental : on ne peut exiger d'un étranger choisissant de venir vivre chez nous qu'il ait déjà toutes les capacités, y compris linguistiques, nécessaires à son intégration – j'aimerais que l'on ait le même degré d'exigence pour tous nos petits écoliers, car on en est bien loin...

Mme Éliane Assassi. C'est sûr !

Mme Catherine Tasca. En revanche, il est parfaitement normal de demander à cet étranger de s'engager de manière très volontaire dans un parcours qui fera de lui, à une échéance la plus brève possible, une personne heureuse de vivre parmi nous parce qu'elle y vivra bien.

Je le redis, ce qui nous distingue, c'est le regard que nous portons sur les étrangers. Vous accumulez les mesures dissuasives et les barrages, mais nous devons aussi, comme l'a d'ailleurs souligné tout à l'heure M. Karoutchi, allouer des moyens suffisants aux mesures d'accompagnement. Pour notre part, nous voulons avant tout inciter l'étranger arrivant chez nous à cheminer dans le bon sens.

M. le président. La parole est à M. Joël Guerriau, pour explication de vote.

M. Joël Guerriau. J'ai l'impression que l'on fait une confusion.

L'amendement n° 148 rectifié, présenté par MM. Mercier, Zocchetto et les membres du groupe UDI-UC, ne fixe pas d'obligation pour les étrangers de payer les formations qu'ils suivent : il prévoit que les étrangers contribuent en fonction de leurs ressources. Autrement dit, rien n'interdit la gratuité ; la contribution des étrangers ne sera pas systématique.

Par ailleurs, la situation varie selon les territoires. Ma commune fut la première de sa région à créer un centre d'accueil pour demandeurs d'asile, un CADA. En outre, des associations, que l'on subventionne, proposent aux étrangers des formations pour apprendre à compter, lire et écrire, à travers une structure dénommée le point CLE. Laissons la possibilité à nos territoires de s'adapter. Je le redis, la gratuité est tout à fait possible.

M. le président. La parole est à M. Christian Manable, pour explication de vote.

M. Christian Manable. J'ai le sentiment d'assister à un débat quelque peu surréaliste...

Je voudrais livrer un témoignage personnel. Mon beau-père, jeune maçon italien, ne connaissait pas le français lorsqu'il est arrivé dans notre pays en 1945. Au fil des années, il a appris à le parler, mais, à la fin de sa vie, il ne savait toujours pas l'écrire.

Pourtant, il a participé à la reconstruction de la France au lendemain de la Deuxième Guerre mondiale, à la croissance économique des Trente Glorieuses, et même s'il ne savait pas

écrire la langue de Molière, il savait payer ses impôts en France ! (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain et du groupe CRC. – M. Pierre-Yves Collombat applaudit également.*)

M. le président. La parole est à Mme Dominique Gillot, pour explication de vote.

Mme Dominique Gillot. J'ai été troublée par les propos de notre collègue Éliane Assassi. Toutefois, j'estime que proposer à un étranger arrivant sur le sol français de conclure un contrat avec l'État, c'est le considérer comme une personne responsable et prendre en compte sa volonté de s'intégrer au travers d'un engagement à suivre un parcours de formation. C'est à mon sens une manière de respecter la personne.

M. le président. La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Je voudrais rappeler que nous discutons d'un modeste problème de rédaction, qui ne touche pas au fond de l'article. Sur la nécessité de réaliser un travail important pour accueillir correctement les migrants et les former, nous nous accordons tous sans difficulté.

Cependant, sur toutes les travées, nous ne cessons de répéter que les textes de loi sont trop compliqués, pas assez clairs, sujets à interprétation.

En l'occurrence, il nous semble que la notion de parcours n'a pas, en tant que telle, d'intérêt législatif supplémentaire par rapport à celle de contrat, qui traduit la réalité de l'engagement passé avec la personne signataire. Il ne s'agit que de cela !

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 108 rectifié *bis*.

(L'amendement est adopté.)

M. le président. La parole est à M. Félix Desplan, pour explication de vote sur l'article.

M. Félix Desplan. Je regrette la suppression par la commission d'un alinéa, introduit par l'Assemblée nationale, selon lequel la formation dispensée au titre du contrat d'intégration inclut dans les régions et départements d'outre-mer une initiation à l'histoire et à la géographie de ces territoires.

La commission a considéré qu'une telle disposition relevait davantage du décret d'application. L'amendement visant à la rétablir que j'avais déposé a été déclaré irrecevable au titre de l'article 41 de la Constitution par le président du Sénat. Cette mesure avait pourtant été adoptée par nos collègues députés...

Je déplore cette situation, car nos territoires présentent des contextes socioculturels spécifiques et des identités propres au sein de la République. Toute démarche d'intégration sociale de primo-arrivants implique la maîtrise de connaissances et de codes, ne se limitant naturellement pas au référentiel de la France hexagonale, qui leur permettront de mieux connaître le fonctionnement des sociétés ultramarines, afin de prendre part à la construction d'un projet commun.

Comme le disait notre collègue Jean-Pierre Sueur en commission, « quand on veut s'intégrer en Guyane, à Mayotte ou en Polynésie, il y a quelques spécificités à connaître ».

J'espère être entendu par le Gouvernement, détenteur du pouvoir réglementaire.

M. le président. Je mets aux voix l'article 1^{er}, modifié.

(L'article 1^{er} est adopté.)

Article 2

- ① L'article L. 314-2 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi modifié :
- ② 1° Au premier alinéa, les mots : « suffisante de la langue française dans des conditions définies » sont remplacés par les mots : « de la langue française, qui doit être au moins égale à un niveau défini » ;
- ③ 2° *(Supprimé)*

M. le président. Je mets aux voix l'article 2.

(L'article 2 est adopté.)

Chapitre II

LA CARTE DE SÉJOUR PLURIANNUELLE

Article 3 *(Non modifié)*

- ① Le chapitre III du titre I^{er} du livre III du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi modifié :
- ② 1° L'intitulé est complété par les mots : « et la carte de séjour pluriannuelle » ;
- ③ 2° Les sous-sections 3 et 4 de la section 2 sont abrogées.

M. le président. La parole est à M. Roland Courteau, sur l'article.

M. Roland Courteau. Les articles de ce chapitre consacrent un engagement fort du Gouvernement, avec l'instauration de la carte de séjour pluriannuelle, qui vise à répondre le plus concrètement possible à la problématique des étrangers installés depuis au moins un an sur notre sol.

En effet, les lois votées jusqu'alors n'ont jamais résolu le problème de la reconduction des titres de séjour et des files d'attente interminables devant les préfectures.

Cette instabilité de notre droit et cette précarité du statut des étrangers sont autant de freins à une intégration réussie, qui se transforme souvent en parcours du combattant. Pourquoi soumettre ces centaines de milliers d'étrangers à de multiples passages en préfecture ?

Je ne vois que des avantages, dès lors que les conditions seront réunies, à la mise en œuvre du titre de séjour pluriannuel. Ce sera un gain de temps et d'énergie pour les étrangers, qui vivront moins de moments angoissants lors des passages en préfecture. Cela permettra aussi d'améliorer et de renforcer le parcours d'intégration, en mettant un terme à des situations précaires liées à des titres de séjour précaires.

Enfin, mettre un terme aux files d'attente et, dans certains cas, à la thrombose des services préfectoraux devant l'afflux des demandeurs aux guichets, ce sera assurément permettre aux préfectures d'être plus efficaces dans le domaine de la lutte contre la fraude, d'autant qu'elles pourront désormais user du droit de communication et d'information dont disposent déjà les administrations fiscales et sociales.

Je veux donc saluer le projet de carte de séjour pluriannuelle du Gouvernement, car la stabilité du séjour est l'une des conditions de l'intégration. L'instauration de ce titre de

séjour pluriannuel permet de traiter la question des étrangers avec dignité et efficacité, dans la fidélité à nos valeurs républicaines. *(Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain.)*

M. le président. La parole est à M. Alain Marc, sur l'article.

M. Alain Marc. L'article 3 modifie l'intitulé du chapitre III du titre I^{er} du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, en introduisant la mention de la carte de séjour pluriannuelle, à côté de celle de la carte de séjour temporaire. Cela traduit une promesse de campagne de l'actuel Président de la République.

L'instauration de cette carte créera un appel d'air et l'illusion que le droit au séjour, une fois acquis pour une année, l'est en fait pour plus longtemps, voire de manière presque définitive.

Il est à craindre que la délivrance de cette carte ne prenne un caractère quasiment automatique. Cette mesure ne vise qu'à régler le problème des queues d'attente devant les préfectures, comme vient de le souligner M. Courteau.

M. le président. Je mets aux voix l'article 3.

(L'article 3 est adopté.)

Article 4

- ① I. – L'article L. 311-1 du même code est ainsi rédigé :
- ② « *Art. L. 311-1.* – Sous réserve des engagements internationaux de la France ou des dispositions de l'article L. 121-1, tout étranger âgé de plus de dix-huit ans qui souhaite séjourner en France pour une durée supérieure à trois mois doit être titulaire de l'un des documents de séjour suivants :
- ③ « 1° Un visa de long séjour, d'une durée maximale d'un an ;
- ④ « 2° Un visa de long séjour, d'une durée maximale d'un an, conférant à son titulaire, en application du troisième alinéa de l'article L. 211-2-1, les droits attachés à une carte de séjour temporaire ou à la carte de séjour pluriannuelle prévue aux articles L. 313-20 et L. 313-21 lorsque le séjour envisagé sur ce fondement est d'une durée inférieure ou égale à un an ;
- ⑤ « 3° Une carte de séjour temporaire, d'une durée maximale d'un an, dont les conditions de délivrance et de renouvellement sont prévues au chapitre III du présent titre ;
- ⑥ « 4° Une carte de séjour pluriannuelle, d'une durée maximale de quatre ans, dont les conditions de délivrance et de renouvellement sont prévues au même chapitre III ;
- ⑦ « 5° Une carte de résident, d'une durée de dix ans ou à durée indéterminée, dont les conditions de délivrance et de renouvellement sont prévues au chapitre IV du présent titre ;
- ⑧ « 6° Une carte de séjour portant la mention "retraité", d'une durée de dix ans, dont les conditions de délivrance et de renouvellement sont prévues au chapitre VII du présent titre. »
- ⑨ II. – L'article L. 211-2-1 du même code est ainsi modifié :
- ⑩ 1° Le deuxième alinéa est remplacé par deux alinéas ainsi rédigés :

- 11 « Tout étranger souhaitant entrer en France en vue d'y séjourner pour une durée supérieure à trois mois doit solliciter auprès des autorités diplomatiques et consulaires françaises un visa de long séjour. La durée de validité de ce visa ne peut être supérieure à un an.
- 12 « Dans les conditions définies par décret en Conseil d'État, ce visa confère à son titulaire les droits attachés à une carte de séjour temporaire ou à la carte de séjour pluriannuelle prévue aux articles L. 313-20 et L. 313-21. » ;
- 13 2° Le troisième alinéa est supprimé ;
- 14 3° Le quatrième alinéa est ainsi modifié :
- 15 a) Au début, les mots : « Outre le cas mentionné au deuxième alinéa, le visa pour un séjour d'une durée supérieure à trois mois » sont remplacés par les mots : « Le visa de long séjour » ;
- 16 b) (*Supprimé*)
- 17 3° bis Au cinquième alinéa, les mots : « la demande de visa de long séjour formée par le conjoint de Français » sont remplacés par les mots : « les demandes de visa de long séjour formées par les conjoints de Français et les étudiants » ;
- 18 4° Le dernier alinéa est supprimé.
- 19 III (*Non modifié*). – L'article L. 211-2 du même code est abrogé.

M. le président. La parole est à M. Alain Marc, sur l'article.

M. Alain Marc. Il est important que des contingents limitatifs d'immigration soient définis et que le Parlement ait désormais le pouvoir de déterminer, chaque année, le nombre d'étrangers admis à s'installer durablement en France.

Je suis cosignataire d'un amendement ayant pour objet de permettre le rejet d'une demande de visa de long séjour ou de carte de séjour lorsque le contingent est rempli.

M. le président. L'amendement n° 65, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Alinéa 6

Supprimer le mot :

maximale

La parole est à Mme Christine Prunaud.

Mme Christine Prunaud. Le principe général, appliqué aujourd'hui, de l'annualité des cartes de séjour conduit à l'examen fastidieux et répétitif des conditions de séjour pendant les premières années de présence sur le territoire, avant l'obtention d'une carte de résident d'une durée de dix ans.

Cet examen continu et complexe, réalisé par les préfetures, place les ressortissants étrangers dans une situation de grande précarité.

Si nous considérons, avec le Défenseur des droits et les nombreuses associations de défense des droits des étrangers, que seule la délivrance de la carte de résident de dix ans permettrait de simplifier et de sécuriser le statut des ressortissants étrangers, nous sommes cependant favorables à la généralisation d'un véritable titre pluriannuel de séjour.

Le dispositif du projet de loi prévoit que la carte de séjour pluriannuelle aura une durée de validité de quatre ans, hormis dans une série de situations spécifiques liées par exemple à la durée des études pour les étudiants ou à la durée des soins pour les malades.

Nous regrettons vivement les multiples exceptions apportées à la durée de validité de la carte selon une approche catégorielle. Nous soulignons d'ailleurs que le rapport remis au Premier ministre par Matthias Fekl en mai 2013 insistait sur la nécessité de prévoir un périmètre de mise en œuvre du titre pluriannuel le plus large possible, afin que la réforme ait du sens et que ses effets soient concrètement ressentis par les ressortissants étrangers.

C'est pourquoi nous proposons, au travers de cet amendement, de réaffirmer clairement le principe d'une durée de validité de quatre ans de la carte de séjour pluriannuelle.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Avis défavorable. Il existe des situations dans lesquelles prévoir une durée de principe de quatre ans n'est pas possible, par exemple pour les étudiants, qui ne peuvent bénéficier d'une carte pluriannuelle qu'à partir du master.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 65.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

M. le président. L'amendement n° 146, présenté par Mmes D. Gillot et S. Robert, MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 8

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« L'étranger qui séjourne au titre de l'un des documents mentionnés aux 2° et 3° du présent article peut solliciter la délivrance d'une carte de séjour pluriannuelle ou d'une carte de résident, dans les conditions prévues, respectivement, à l'article L. 313-17 et aux articles L. 314-8 à L. 314-12, sous réserve des exceptions prévues par les dispositions législatives du présent code. »

La parole est à Mme Dominique Gillot.

Mme Dominique Gillot. Cet amendement vise à rétablir une disposition précisant les conditions de passage du visa de long séjour ou de la carte de séjour temporaire à un titre pluriannuel ou à une carte de résident. Les ressortissants étrangers sont obligés de se présenter de manière répétée en préfecture et sont confrontés à la complexité des parcours administratifs et à des conditions d'accueil souvent dégradées. Cette situation n'est de nature à améliorer ni la productivité de l'administration préfectorale ni son image. C'est pourquoi je voudrais, par le biais de cet amendement et conformément à l'esprit du présent projet de loi, clarifier et simplifier le parcours administratif de l'étranger.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cette disposition a été supprimée par la commission, qui l'a jugée redondante avec les dispositions des articles L. 313-17, L. 314-8 et L. 314-12 du CESEDA. Celles-ci exposent déjà très clairement

comment passer d'une carte de séjour temporaire à un titre pluriannuel puis à une carte de résident. L'avis de la commission est donc défavorable.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Cet amendement tend à rétablir la rédaction de l'Assemblée nationale, qui nous paraît beaucoup plus conforme à l'esprit du texte présenté par le Gouvernement. J'émetts donc un avis favorable.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 146.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. L'amendement n° 3 rectifié *ter*, présenté par MM. Karoutchi et Cambon, Mme Canayer, MM. César et Danesi, Mmes Deroche, Des Esgaulx et Di Folco, MM. Dufaut, Frassa, J. Gautier et Gilles, Mme Giudicelli, M. Joyandet, Mme Lamure, MM. Laufoaulu, de Legge, Retailleau et Soilihi, Mme Troendlé, MM. Lefèvre, B. Fournier, Mayet, Calvet, Dallier, Mandelli, Bouchet, Lemoyne, Genest, Allizard, Pierre, Vogel, Pillet, Morisset, Doligé et Charon, Mmes Procaccia, Duchêne et Kammermann, M. Falco, Mme Gruny, MM. Houel, Houpert, Kennel et D. Laurent, Mme Lopez, MM. A. Marc, Portelli et Revet, Mmes Mélot et Micouleau, M. Chaize, Mme Estrosi Sassone, MM. J.P. Fournier, Laménie, Lenoir, Mouiller, Nègre, Savary, Pellevat et Chasseing, Mme Morhet-Richaud, MM. Pointereau et Delattre, Mmes Deseyne, Duranton et Primas et MM. Vaspert et Gournac, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 8

Insérer un paragraphe ainsi rédigé :

... - Après l'article L. 311-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, il est inséré un article L. 311-1-... ainsi rédigé :

« *Art. L. 311-1-...* - Toute demande de visa de long séjour ou de carte de séjour mentionnés à l'article L. 311-1 peut être rejetée lorsque, pour la catégorie de séjour concernée, le nombre annuel des étrangers admis à s'installer durablement en France, fixé par le Parlement en application de l'article L. 111-10, a été atteint. La demande peut faire l'objet d'un réexamen l'année suivante. »

La parole est à M. Roger Karoutchi.

M. Roger Karoutchi. Sauf erreur de ma part, monsieur le président, les amendements n° 3 rectifié *ter* et 2 rectifié *ter* sont devenus sans objet. En effet, le Sénat a rejeté l'instauration de plafonds pour le nombre d'étrangers admis à s'installer durablement en France, ce que je regrette infiniment... Je retire donc ces amendements.

M. le président. L'amendement n° 3 rectifié *ter* est retiré.

Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 44 rectifié *bis*, présenté par MM. Leconte, Yung et Sutour, Mmes Yonnet et Espagnac, M. Durain et Mme Lepage, est ainsi libellé :

I. - Après l'alinéa 15

Insérer deux alinéas ainsi rédigés :

...) Après le mot : « conjoint », sont insérés les mots : « ou futur conjoint » ;

...) Après le mot : « fraude », sont insérés les mots : « , d'opposition à mariage, » ;

II. - Alinéa 16

Rétablir le b) dans la rédaction suivante :

b) Est ajoutée une phrase ainsi rédigée :

« Le visa de long séjour est délivré de plein droit au conjoint ou futur conjoint de Français qui remplit les conditions prévues au présent article. » ;

III. - Alinéa 17

Après les mots :

les conjoints

insérer les mots :

ou futurs conjoints

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Le présent amendement tend à sécuriser juridiquement le traitement des demandes de visa en vue de célébrer un mariage civil entre un Français et un étranger sur le territoire français, en calquant son régime sur celui des visas de long séjour accordés aux couples franco-étrangers ayant déjà célébré leur union.

En effet, non explicitement prévues par la loi, les conditions d'obtention ou de refus de visa en vue de la célébration d'un mariage franco-étranger en France font l'objet de pratiques consulaires très disparates.

Lorsqu'un couple franco-étranger souhaite se marier en France, le futur conjoint étranger est contraint de solliciter un visa de court séjour de droit commun, dont la délivrance est subordonnée à des conditions de ressources financières et à des garanties de retour. Le cas échéant, il est fréquent que le consulat exige la production d'un certificat de publication des bans, d'un certificat de non-opposition à mariage ou encore de preuves de l'ancienneté de la relation ou de la réalité concrète du projet de mariage. Or, exiger de telles conditions pour la délivrance d'un visa de court séjour apparaît excessif et portant atteinte au droit à mener une vie privée et familiale, tel qu'il est prévu à l'article 8 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

En outre, les motifs de refus n'étant pas non plus encadrés, ils sont souvent stéréotypés et peu explicites. Ils reposent sur la non-satisfaction de conditions matérielles ou sur l'appréciation du passé migratoire du futur conjoint étranger, alors même que, comme l'a rappelé le Conseil d'État statuant en référé-liberté le 9 juillet 2014, il s'agit d'apprécier l'existence d'un projet d'union sur le territoire français.

Cette situation entraîne par ailleurs une différence de traitement et une inégalité quant aux démarches administratives à accomplir pour les ressortissants français souhaitant se marier avec une personne étrangère, selon que cette dernière est astreinte ou non à présenter un visa lors de son entrée en France.

Par ailleurs, un certain nombre d'États interdisent le mariage entre personnes de même sexe, voire le pénalisent. C'est la raison pour laquelle la loi du 17 mai 2013 a prévu que les couples franco-étrangers de même sexe pourraient se marier dans la commune française de leur choix. Or, aucun dispositif n'a finalement été mis en place pour que le futur conjoint étranger puisse effectivement entrer sur le territoire.

Par conséquent, afin de rendre le droit à la vie privée et familiale pleinement effectif pour les futurs époux dont l'un est de nationalité étrangère, il est nécessaire de mettre en place de façon sécurisée la délivrance d'un visa de long séjour en vue du mariage en France et de l'établissement dans notre pays pour les couples qui le souhaitent.

L'adoption de cet amendement permettra de prémunir les demandeurs contre des suspicions de détournement de visa de court séjour lorsqu'ils informent les autorités de l'existence de leur relation affective. Elle permettra d'éviter au conjoint étranger le passage contraint en situation d'irrégularité au regard du droit au séjour en France, ce qui le précarise, ou le retour dans son pays d'origine pour y solliciter un visa d'installation, ce qui entraîne une séparation forcée. Le conjoint étranger pourra prétendre à un titre de séjour, lorsque le couple souhaite mener sa vie privée et familiale sur notre territoire.

Enfin, par cohérence, cet amendement tend à rétablir l'obtention de plein droit du visa de long séjour pour le conjoint de Français, disposition qui a été supprimée par la commission des lois du Sénat, et à l'étendre au futur conjoint de Français.

M. le président. L'amendement n° 127, présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 16

Rétablir le b) dans la rédaction suivante :

b) Est ajoutée une phrase ainsi rédigée :

« Le visa de long séjour est délivré de plein droit au conjoint de Français qui remplit les conditions prévues au présent article. » ;

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. Cet amendement vise à rétablir un alinéa supprimé par la commission des lois, qui prévoyait la délivrance de plein droit d'un visa de long séjour au conjoint de Français remplissant les conditions prévues à l'article L. 211-2-1 du CESEDA.

En commission, nous avons eu un long débat sur ce sujet. Selon le rapporteur, adopter cette disposition reviendrait à obérer tout pouvoir d'appréciation des autorités diplomatiques et consulaires. Pourtant, le texte de l'amendement précise bien que cette délivrance de plein droit est possible dans les conditions prévues au présent article, lequel dispose que ce visa peut être refusé en cas de fraude, d'annulation du mariage ou de menace à l'ordre public. L'argument selon lequel les autorités seraient liées, dépourvues de marge d'appréciation, est donc infondé.

Si nous présentons cet amendement, c'est parce qu'il convient de rétablir une disposition qui sécurise la situation des conjoints étrangers de Français. J'ai cru comprendre que, sur certaines travées, d'aucuns voyaient d'un mauvais œil les mariages entre des Français et des étrangers. Pour notre part, nous pensons au contraire que le futur conjoint étranger d'un Français doit pouvoir bénéficier d'un visa de long séjour. Nous souhaitons sécuriser la situation des conjoints étrangers de Français.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. L'amendement n° 44 rectifié *bis* prévoit la délivrance d'un visa de long séjour pour les futurs conjoints de Français de façon automatique, ce qui rendrait plus difficile la lutte contre la fraude et les mariages de complaisance. Il suffirait en effet de déclarer son intention de se marier avec un Français pour obtenir un visa de long séjour, rentrer ainsi sur le territoire et bénéficier d'un droit au séjour d'un an. Il est bien évident que cela n'est pas possible. Je crois que cet amendement est, en fait, révélateur de difficultés, voire de dysfonctionnements, dans les consulats. Cela relève plutôt des bonnes pratiques administratives. La commission a donc émis un avis défavorable.

En ce qui concerne l'amendement n° 127, l'article L. 211-2-1 du CESEDA dispose déjà que le visa ne peut être refusé à un conjoint de Français qu'en cas de fraude, d'annulation du mariage ou de menace à l'ordre public. Il nous paraît donc inutile, voire contradictoire, de prévoir que le visa est délivré « de plein droit ». En prévoyant des exceptions, le CESEDA laisse bien un pouvoir d'appréciation aux autorités diplomatiques et consulaires pour accorder ou refuser le visa. L'avis est donc défavorable.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Le Gouvernement est défavorable à l'amendement n° 44 rectifié *bis*. Le Gouvernement est bien entendu très attentif aux mesures qui concourent à faciliter l'entrée et le séjour des conjoints étrangers de Français et contribuent à la réussite de leur installation en France. C'est la raison pour laquelle le conjoint étranger de Français bénéficie de la délivrance de plein droit du visa de long séjour aux termes de l'article 4 du présent projet de loi. Cette mesure repose d'ailleurs sur le droit au respect de la vie privée et familiale découlant du mariage. En revanche, la seule déclaration d'intention ne saurait permettre de bénéficier de ce dispositif. Aucun obstacle n'est fait à un étranger désireux de se marier avec un ressortissant français et des instructions ont été données aux postes consulaires en vue de faciliter la délivrance de tels visas lorsque le pays où réside le futur conjoint étranger ne connaît pas le mariage entre personnes de même sexe. Par conséquent, l'extension de la délivrance de plein droit d'un visa de long séjour au bénéficiaire du futur conjoint étranger n'est ni nécessaire ni justifiée.

L'amendement n° 127 tend à rétablir la rédaction adoptée par l'Assemblée nationale. Contrairement à ce qu'a estimé la commission des lois du Sénat, la délivrance de plein droit du visa ne priverait pas l'autorité compétente de son pouvoir d'appréciation. La délivrance du visa est en effet subordonnée à la satisfaction des conditions prévues par la loi : absence de fraude, d'annulation du mariage ou de menace à l'ordre public. Le texte adopté par l'Assemblée nationale, avec l'approbation du Gouvernement, permet donc de procéder à toutes les vérifications nécessaires. La délivrance de plein droit d'un visa de long séjour au conjoint étranger de Français répondant à ces conditions est, selon nous, légitime. Par conséquent, le Gouvernement est favorable à cet amendement.

M. le président. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. Je voterai ces deux amendements. L'intérêt de ce texte est de viser à simplifier un paysage législatif très compliqué. On peut parler de casuistique... Tout ce qui va dans le sens d'une simplification, d'une sécurisation, va donc selon moi dans le bon sens,

d'autant que cela ne porte pas sur des flux importants. Multiplier les conditions, les catégories est, à terme, tout à fait contreproductif.

M. le président. La parole est à M. Jean-Pierre Sueur, pour explication de vote.

M. Jean-Pierre Sueur. Monsieur le rapporteur, comme je l'ai déjà indiqué en commission, je ne comprends vraiment pas votre opposition à l'amendement n° 127.

Vivre avec son conjoint est un droit fondamental reconnu. À partir du moment où ce droit est reconnu, sauf dans les cas, prévus par la loi, de fraude, d'annulation du mariage ou de menace à l'ordre public, il se déduit évidemment que le visa de long séjour doit être délivré de plein droit au conjoint de Français qui n'est pas concerné par ces situations.

Dès lors, monsieur le rapporteur, que vous teniez tant à faire disparaître la rédaction de l'Assemblée nationale apparaît vraiment incompréhensible, sauf à ce que vous nous donniez un bon argument.

Vous nous dites qu'il faut conserver le pouvoir d'appréciation de l'autorité qui délivre les visas. Cependant, dès lors qu'il est inscrit dans la loi que le visa ne peut être refusé à un conjoint étranger, sauf en cas de fraude, d'annulation du mariage ou de menace à l'ordre public, je ne comprends pas pourquoi la commission persiste dans son opposition à l'amendement n° 127, qui vise à rétablir la rédaction adoptée par l'Assemblée nationale.

M. le président. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Cher président Sueur, il y a une contradiction dans les termes de cet amendement. Si la délivrance du visa est de plein droit, cela signifie qu'aucun pouvoir discrétionnaire ne peut s'y opposer.

M. Jean-Pierre Sueur. Sauf dans les cas que j'ai cités !

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Si vous dites qu'un titre est accordé de plein droit et si vous ajoutez ensuite des conditions à remplir, vous vous contredisez. En effet, l'expression « de plein droit » exclut tout pouvoir d'appréciation.

M. Jean-Pierre Sueur. Elle est de plein droit dans les conditions prévues par la loi !

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. C'est la raison pour laquelle la commission s'est opposée à cet amendement, qui ne veut rien dire.

Si vous avez introduit dans votre rédaction les mots « de plein droit », c'est que vous avez l'intention de créer un automatisme. Je le répète, il ne saurait y avoir de délivrance de plein droit du visa : celle-ci doit être subordonnée à une appréciation des services consulaires, pouvant donner lieu à une contestation de la réalité du mariage.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 44 rectifié bis.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. Jean-Pierre Sueur. C'était pourtant un amendement de bon sens !

M. le président. La parole est à M. Joël Guerriau, pour explication de vote sur l'amendement n° 127.

M. Joël Guerriau. Pour moi, le mariage, en droit français, se fonde sur une communauté de vie : c'est le principe de base. J'avoue être très embarrassé : tout en comprenant l'argumen-

tation du président de la commission des lois, je me dis qu'il faut néanmoins voter cet amendement, pour rester dans la logique du droit français, selon laquelle le mariage suppose la vie commune, qui ne saurait cependant être considérée comme une contrainte... *(Sourires.)*

Je voterai donc en faveur de l'adoption de cet amendement.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 127.

(Après une épreuve à main levée déclarée douteuse par le bureau, le Sénat, par assis et levé, n'adopte pas l'amendement.)

M. le président. L'amendement n° 45 rectifié bis, présenté par MM. Leconte, Yung et Sutour, Mmes Yonnet et Espagnac, M. Durain et Mme Lepage, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 17

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

...° À l'avant-dernier alinéa, après les mots : « marié en France », sont insérés les mots : « ou à l'étranger à condition que le mariage ait été transcrit préalablement sur les registres de l'état civil français » ;

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Le présent amendement vise à étendre le dispositif de l'alinéa 6 de l'article L. 211-2-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile aux conjoints de Français dont le mariage a été célébré à l'étranger, à condition qu'il ait été transcrit préalablement sur les registres de l'état civil français.

En effet, aujourd'hui, seuls les conjoints étrangers dont le mariage avec un Français a été célébré en France peuvent obtenir un titre de séjour permanent dans notre pays. Si le mariage a été célébré à l'étranger et transcrit sur les registres de l'état civil français, les conjoints étrangers ne bénéficient pas de ce droit : ils doivent retourner dans leur pays d'origine pour solliciter un titre de séjour.

Ce système est une aberration, en particulier pour les couples qui voyagent et se trouvent bloqués par cette discrimination, relevée par le Conseil d'État, lorsqu'ils doivent revenir en France.

Je vous invite donc, mes chers collègues, à voter cet amendement qui vise à établir l'égalité entre les conjoints étrangers dont le mariage a été célébré en France et ceux dont le mariage a été célébré à l'étranger et transcrit sur les registres de l'état civil français.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cet amendement est relatif à la délivrance du visa de conjoint de Français par les préfectures.

Je rappelle que l'article L. 211-2-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile permet, depuis 2006, à un conjoint de Français dont le mariage a été célébré en France d'obtenir un visa de long séjour auprès de la préfecture, sans avoir à retourner dans son pays d'origine.

Il n'apparaît pas opportun d'étendre le bénéfice de ce dispositif à un conjoint de Français dont le mariage a été célébré à l'étranger, car cette personne doit s'adresser, par définition, au consulat du pays où a été célébré le mariage afin d'obtenir un visa d'entrée en France.

Enfin, le principe de l'obligation d'obtention d'un visa pour que le conjoint puisse entrer en France doit demeurer.

La commission des lois a donc émis un avis défavorable.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. La parole est à M. Jean-Yves Leconte, pour explication de vote.

M. Jean-Yves Leconte. Nous pouvons avoir des sensibilités politiques différentes et des divergences d'appréciation, mais, sur un sujet pareil, on n'a pas le droit de tenir de tels propos, monsieur Buffet !

M. François-Noël Buffet, rapporteur. C'est de la censure !

M. Jean-Yves Leconte. Comment peut-on trouver normal, par exemple, qu'une Centrafricaine ayant épousé un Français et vivant au Canada soit obligée, pour venir résider en France avec son conjoint, de retourner à Bangui pour y solliciter un visa de long séjour ? Comment peut-on présenter cette situation comme naturelle, alors que le mariage a été reconnu par la France, puisqu'il a été transcrit sur les registres de l'état civil ?

Je pourrais vous citer quarante cas de vies brisées, d'enfants privés d'un de leurs parents, tout simplement parce que le conjoint étranger n'a pas de visa lui permettant d'entrer en France ! Cet amendement vise à remédier à des situations profondément injustes.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 45 rectifié *bis*.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Nous en arrivons à l'amendement n° 2 rectifié *ter*. Monsieur Karoutchi, vous avez annoncé tout à l'heure que vous retiriez cet amendement et l'amendement n° 3 rectifié *ter*, au motif qu'ils étaient devenus sans objet. Or il n'en est rien, du fait de l'adoption de l'amendement n° 1 rectifié *quater*. Cette précision étant apportée, souhaitez-vous finalement défendre les amendements n° 2 rectifié *ter* et 3 rectifié *ter* ?

M. Philippe Kaltenbach. Un amendement retiré est retiré !

M. Roger Karoutchi. On n'y comprend plus rien, monsieur le président, le désordre est total ! Vous nous avez dit tout à l'heure que l'amendement n° 1 rectifié *quater* était rejeté...

M. le président. Non !

Mme Marie-Hélène Des Esgaulx. J'ai entendu la même chose !

M. Roger Karoutchi. Si vous nous dites maintenant que cet amendement a en fait été adopté, notre débat n'a plus de sens ! Nous avons tous compris que cet amendement avait été rejeté : si tel n'est pas le cas, cela signifie que nous discutons dans le vide depuis tout à l'heure ! Je demande une suspension de séance pour essayer de clarifier la situation.

M. le président. Mes chers collègues, nous allons interrompre nos travaux pour quelques instants.

La séance est suspendue.

(La séance, suspendue à seize heures quarante, est reprise à seize heures quarante-cinq.)

M. le président. La séance est reprise.

La parole est à M. Roger Karoutchi.

M. Roger Karoutchi. Monsieur le président, je vous prie de bien vouloir excuser mon emportement, mais la situation était un peu trouble... Nous avons compris que l'amende-

ment n° 1 rectifié *quater*, fondateur de tout notre dispositif, avait été rejeté. Je vous remercie de me confirmer qu'il a été adopté.

Dans ces conditions, je confirme le retrait de l'amendement n° 3 rectifié *ter*, qui porte sur le même sujet, mais je défendrai l'amendement n° 2 rectifié *ter*.

M. le président. L'amendement n° 2 rectifié *ter*, présenté par MM. Karoutchi et Cambon, Mme Canayer, MM. César et Danesi, Mmes Deroche, Des Esgaulx et Di Folco, MM. Dufaut, Frassa, J. Gautier et Gilles, Mme Giudicelli, M. Joyandet, Mme Lamure, MM. Laufoaulu, de Legge, Retailleau et Soilihi, Mme Troendlé, MM. Lefèvre, B. Fournier, Mayet, Calvet, Dallier, Mandelli, Bouchet, Lemoyne, Genest, Allizard, Pierre, Vogel, Pillet, Morisset, Doligé et Charon, Mmes Procaccia, Duchêne et Kammermann, M. Falco, Mme Gruny, MM. Houel, Houpert, Kennel et D. Laurent, Mme Lopez, MM. A. Marc, Portelli et Revet, Mmes Mélot et Micouneau, M. Chaize, Mme Estrosi Sassone, MM. J.P. Fournier, Laménie, Lenoir, Mouiller, Nègre, Savary, Pellevat et Chasseing, Mme Morhet-Richaud, MM. Pointereau et Delattre, Mmes Deseyne, Duranton et Primas et MM. Vaspert, Gournac, Vasselle et Gremillet, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 18

Insérer un paragraphe ainsi rédigé :

... - Après l'article L. 211-2-1 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, il est inséré un article L. 211-2-1-... ainsi rédigé :

« Art. L. 211-2-1-... - La demande de visa pour un séjour d'une durée supérieure à trois mois peut être rejetée lorsque, pour la catégorie de séjour concernée, le nombre annuel des étrangers admis à s'installer durablement en France, fixé par le Parlement en application de l'article L. 111-10, a été atteint. La demande peut faire l'objet d'un réexamen l'année suivante. »

Vous avez la parole pour le présenter, mon cher collègue.

M. Roger Karoutchi. Les demandes de visa pour un séjour d'une durée supérieure à trois mois doivent pouvoir être rejetées si le nombre de visas accordés au total a atteint le plafond annuel qui sera fixé par le Parlement. Tel est, pour l'essentiel, l'objet de cet amendement.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Avis favorable.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Je suis défavorable à cet amendement, dont l'adoption perturberait le bon fonctionnement de l'administration en conduisant les personnes concernées à formuler leur demande de manière anticipée, avant que le plafond ne soit atteint.

Par ailleurs, je pense que cet amendement est inconstitutionnel et inconstitutionnel. Pour des raisons de droit, il ne doit donc pas être adopté.

M. le président. La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour explication de vote.

M. Philippe Kaltenbach. À mon sens, cet amendement est très dangereux, outre que, comme vient de le dire M. le ministre, il est inconstitutionnel.

Si le Parlement venait à fixer un plafond pour le nombre des étrangers admis chaque année à s'installer en France, par exemple au titre du regroupement familial,...

M. François-Noël Buffet, *rapporteur*. Mais non, on l'a exclu !

M. Philippe Kaltenbach. ... les demandes de visa présentées une fois ce plafond atteint seraient renvoyées à l'année suivante.

De la même manière, il serait tout de même fort de café qu'une université ayant accepté l'inscription d'un étudiant étranger dans un premier temps la reporte finalement à l'année suivante après s'être aperçue que le plafond fixé par le Parlement a été atteint.

On voit bien tous les effets pervers qu'entraînera la mise en place de tels plafonds pour l'accès des étudiants étrangers à nos universités, le regroupement familial et même l'immigration économique, qui concerne moins de 15 000 personnes chaque année, admises à entrer dans notre pays à la condition expresse qu'aucun Français ne soit en situation d'occuper les emplois auxquels elles prétendent.

Je demande que cet amendement soit mis aux voix par scrutin public, afin que les positions soient bien clarifiées.

M. le président. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, *président de la commission des lois*. Je voudrais tenter de rassurer à la fois M. le ministre et M. Kaltenbach.

L'amendement n° 1 rectifié *quater*, que nous avons adopté tout à l'heure, a été rectifié sur mon initiative de sorte que les demandes de visa formulées au titre du droit d'asile ou du droit constitutionnel au regroupement familial ne soient plus concernées par les plafonds.

M. Philippe Kaltenbach. Ce n'est pas clair !

M. Philippe Bas, *président de la commission des lois*. Seules sont visées les demandes de visa relevant de l'immigration économique ou de l'immigration temporaire pour cause d'études : il n'y a donc pas de problème au regard du respect des conventions ou de la Constitution.

Si c'est cette seule crainte qui vous retenait, monsieur Kaltenbach, vous pouvez voter l'amendement sans états d'âme !

M. le président. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, *ministre*. Monsieur Bas, je ne partage pas votre analyse.

La rectification opérée tout à l'heure sur votre initiative, dont vous estimez qu'elle rend constitutionnel le dispositif de l'amendement, n'exclut que le seul regroupement familial du champ des quotas applicables : restent concernés par ceux-ci les conjoints étrangers de Français. Je conteste totalement que le droit à une vie familiale normale ne prévale pas dans un tel cas de figure. Je ne doute pas qu'une question prioritaire de constitutionnalité portant sur ce sujet prospérerait.

J'irai même plus loin : le fait que vous ayez soustrait du champ du dispositif les personnes formulant une demande de visa au titre du droit au regroupement familial rend la mesure plus inconstitutionnelle encore qu'elle ne l'était auparavant. (*M. le président de la commission des lois le conteste.*)

J'ajoute d'ailleurs que, en 2008, M. Hortefeux, alors ministre de l'intérieur, avait préconisé l'adoption d'une telle mesure. Il avait confié à M. Pierre Mazeaud, qui n'est pas un dangereux gauchiste, le soin de rédiger un rapport sur ce sujet. M. Mazeaud avait conclu que cette disposition était tout à fait hasardeuse, inconstitutionnelle et in conventionnelle. Il l'avait même jugée irréaliste et sans intérêt.

Je fais mienne l'analyse juridique de Pierre Mazeaud et je ne partage pas la vôtre, monsieur le président de la commission des lois.

M. le président. La parole est à M. Roger Karoutchi, pour explication de vote.

M. Roger Karoutchi. Monsieur le ministre, en faisant cette démonstration, vous nous donnez des arguments.

Si Pierre Mazeaud, éminent juriste devant l'Éternel, avait considéré que la proposition était inconstitutionnelle, il l'aurait taxée non pas d'irréalisme, mais d'inconstitutionnalité.

Je le redis, l'amendement n° 1 rectifié *quater* ne vise pas les demandes de visa formulées au titre du regroupement familial ou de l'asile : la France n'a-t-elle pas le droit d'accepter ou non des demandes relevant de l'immigration économique ou pour cause d'études ?

En 2008, monsieur le ministre, le Parlement n'était pas en mesure d'avoir un débat sur les orientations de la politique d'immigration et de fixer des plafonds. Dès lors que nous nous sommes donné cette prérogative en adoptant l'amendement n° 1 rectifié *quater*, ces plafonds devront bien entendu être respectés. Sinon, nos votes n'auraient aucun sens.

En conséquence, j'invite le Sénat à voter l'amendement n° 2 rectifié *ter*.

M. le président. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, *ministre*. Monsieur le sénateur, si Pierre Mazeaud a jugé que le dispositif en question était irréalisable, c'est précisément parce qu'il était inconstitutionnel. Comme tout bon juriste, il considère que ce qui est inconstitutionnel n'est pas réalisable. Il s'agit d'un principe de droit auquel on peut très facilement acquiescer, me semble-t-il. Tel était son raisonnement.

Je le répète, je conteste absolument que le principe du droit à une vie familiale normale, qui s'applique aux étrangers souhaitant faire venir leur famille en France, puisse ne pas prévaloir pour les conjoints étrangers de Français. Cela serait inconstitutionnel au regard tant des Français concernés que de leurs conjoints étrangers.

Cet amendement m'apparaît donc totalement inconstitutionnel et non conventionnel. Cela étant, rien ne vous empêche de l'adopter : le Conseil constitutionnel se chargera, le moment venu, de le censurer.

M. le président. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, *président de la commission des lois*. Monsieur le ministre, comme vous pouvez l'imaginer, j'apprécie particulièrement les discussions d'ordre juridique. Celle-ci mérite d'avoir lieu.

Vous avez tout à fait raison de souligner que le droit de mener une vie familiale concerne les relations aussi bien avec les enfants qu'avec le conjoint. C'est bien ce que nous avons entendu signifier au travers de l'amendement n° 1 rectifié *quater*. Dès lors que tous les motifs familiaux

pouvant être invoqués pour formuler une demande de visa sont bien couverts, il n'y a plus de problème de constitutionnalité ni de conventionalité. Je persiste donc dans ma position. Notre souhait n'est certainement pas de faire adopter par notre assemblée un amendement qui serait non conventionnel et non constitutionnel : bien au contraire, nous voulons que le Sénat vote un dispositif permettant d'instituer, à la différence de celui qui faisait l'objet de l'étude de 2008, des contingents d'immigration régulière en dehors des cas où la venue en France est un droit propre dont l'exercice ne saurait être subordonné au respect de ce contingentement.

M. le président. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Faute d'avoir le texte de l'amendement n° 1 rectifié *quater* sous les yeux, je me permets de poser une question précise : la rectification concerne-t-elle uniquement le regroupement familial ?

M. le président. La parole est à Mme Catherine Tasca, pour explication de vote.

Mme Catherine Tasca. Ces longs échanges prouvent à mon sens très clairement que l'amendement n° 1 rectifié *quater* est inconstitutionnel.

Par ailleurs, la mise en œuvre de plafonds est impraticable ; c'est ce que nos collègues ne veulent pas admettre ! Ils ne seront donc pas appliqués, mais les demandeurs de titre de séjour en pâtiront.

Enfin, ce dispositif est un leurre à l'adresse de l'opinion publique. Ses auteurs essaient de faire croire à nos concitoyens que la maîtrise de l'immigration passe par l'établissement de tels plafonds. Nous avons la conviction que c'est tout à fait illusoire. (*M. Philippe Kaltenbach applaudit.*)

M. le président. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Vérification faite, la rectification ne concerne que le regroupement familial. Cela signifie, très concrètement, que le conjoint étranger d'un Français ne pourra rejoindre celui-ci dans notre pays si le quota prévu est dépassé. Le conjoint français se trouvant dans cette situation sera en droit d'en appeler à la Constitution.

De plus, la mise en œuvre d'un tel dispositif irait à l'encontre du principe constitutionnel d'égalité devant la loi. Ce serait là un second problème de constitutionnalité.

M. Jean-Yves Leconte. Très bien !

M. le président. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Monsieur le ministre, nous avons entendu, par regroupement familial, tout ce qui concerne l'immigration familiale. C'est la raison pour laquelle nous ne sommes pas entrés dans une distinction entre les conjoints et les enfants. S'il y a la moindre ambiguïté dans ce domaine, nous aurons tout le temps nécessaire, au cours de la navette, pour préciser les choses.

Élevons-nous un instant, non pas à l'interprétation littérale des choses, mais à l'intention du législateur que nous sommes, qui veut pouvoir créer des contingents d'immigration régulière par un vote du Parlement. Il est conscient que l'on ne peut intégrer à ces contingents les personnes excipant de motifs d'entrée en France fondés sur des droits individuels. Il a donc exclu du champ du dispositif aussi bien l'asile

que tout ce qui concerne l'immigration familiale – ce qui n'empêche d'ailleurs pas de réglementer davantage l'immigration familiale au travers d'autres dispositions du texte.

Si nous voulons boucler le dispositif, il faut bien que, à un moment donné, pour les catégories d'étrangers faisant l'objet d'une autorisation annuelle d'entrée sur le territoire, il y ait impossibilité de délivrer des visas une fois que le contingent voté par le Parlement est rempli. Sinon, le vote du Parlement sera un coup d'épée dans l'eau !

M. Roger Karoutchi. Évidemment !

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Améliorons le texte pour éviter les ambiguïtés que vous avez relevées, monsieur le ministre, mais traitons avant tout le problème de fond, qui est de créer un contingentement réellement opposable pour toutes les catégories d'étrangers dans les limites du respect de la Constitution et des conventions internationales.

M. le président. La parole est à M. Jean-Yves Leconte, pour explication de vote.

M. Jean-Yves Leconte. Je déduis des propos de M. le président de la commission des lois que l'on vise l'immigration économique et les étudiants, ce qui me semble totalement aberrant au regard des intérêts du pays !

Je souligne que les étrangers relevant de ces deux catégories vont et viennent. Ainsi, au terme de leur cursus ou d'une première expérience professionnelle, de nombreux étudiants repartent. Pour l'immigration économique, c'est la même chose.

Au-delà de ce nouveau dispositif, combien de contrats la France a-t-elle déjà perdus parce que nous n'étions pas en mesure d'accorder des visas à des pilotes, à des contremaîtres qui avaient besoin de se former chez nous pendant six mois ou un an ? On nous propose maintenant d'aggraver encore la situation ! Autant dire tout de suite à nos entreprises exportatrices de renoncer ! Plus personne ne pourra venir se former en France !

Que veut-on ? Favoriser le développement économique de la France ou adopter une politique de fermeture sur le modèle de la Corée du Nord ? Je crois, pour ma part, qu'il faut que nos entreprises puissent faire venir en France les personnes qui ont besoin de se former à l'utilisation des équipements que nous exportons. Ne travaillons pas en silo ! Soyons responsables, permettons à la France de se développer ! (*Mme Dominique Gillot et M. Philippe Kaltenbach applaudissent.*)

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 2 rectifié *ter*.

J'ai été saisi d'une demande de scrutin public émanant du groupe socialiste et républicain.

Je rappelle que l'avis de la commission est favorable et que celui du Gouvernement est défavorable.

Il va être procédé au scrutin dans les conditions fixées par l'article 56 du règlement.

Le scrutin est ouvert.

(*Le scrutin a lieu.*)

M. le président. Personne ne demande plus à voter ?...

Le scrutin est clos.

J'invite Mmes et MM. les secrétaires à procéder au dépouillement du scrutin.

(Il est procédé au dépouillement du scrutin.)

M. le président. Voici, compte tenu de l'ensemble des délégations de vote accordées par les sénateurs aux groupes politiques et notifiées à la présidence, le résultat du scrutin n° 5 :

Nombre de votants	343
Nombre de suffrages exprimés	343
Pour l'adoption	188
Contre	155

Le Sénat a adopté.

Je mets aux voix l'article 4, modifié.

(L'article 4 est adopté.)

Articles additionnels après l'article 4

M. le président. L'amendement n° 51 rectifié *bis*, présenté par M. Leconte, Mme Lepage, MM. Yung et Assouline et Mmes Conway-Mouret, Yonnet, Espagnac et Jourda, est ainsi libellé :

Après l'article 4

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après le 1° du II de l'article L. 313-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« ...° À l'étranger résidant de façon habituelle dans un des pays figurant sur une liste définie par décret et inscrit dans un des établissements d'enseignement supérieur dont la liste figure au même décret, sous réserve d'une entrée régulière en France et sans que la condition prévue à l'article L. 311-7 soit exigée ; ».

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Mes chers collègues, je me demande s'il ne faut pas désespérer de vous convaincre après un tel vote, absolument contraire à nos intérêts économiques et à notre rayonnement ! Néanmoins, je vais encore essayer...

Nous mettons en place un certain nombre de dispositions pour attirer en France les étudiants étrangers, mais ceux qui ont l'obligation d'obtenir au préalable un visa doivent se rendre dans un consulat pour la prise d'empreintes biométriques, ce qui peut être très compliqué pour eux, en particulier quand ils sont originaires de pays très vastes, comme le Brésil, ou de pays où les transports sont très coûteux, comme le Japon. La situation est particulièrement compliquée dans les pays où nous n'avons plus de représentation consulaire, ce qui contraint les étudiants à se rendre dans un autre pays pour y déposer leur demande de visa portant la mention « étudiant ». Par exemple, les étudiants originaires du Nicaragua désireux de venir en France n'ont d'autre choix que de se rendre au consulat français du Honduras ! Ces formalités pèsent finalement sur notre attractivité et nous pénalisent par rapport à nos concurrents et partenaires qui n'ont pas de telles exigences.

Je propose que les étudiants étrangers concernés inscrits dans un établissement d'enseignement supérieur figurant sur une liste établie par décret soient autorisés à entrer en France avec un simple visa de tourisme, à charge pour eux de faire une demande de carte de séjour temporaire portant la mention « étudiant » directement auprès d'une préfecture. Une telle simplification me semble indispensable. Je vous

demande, monsieur le ministre, de revoir votre position sur cette question, car notre réseau consulaire n'est plus aussi dense qu'il l'a été.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cet amendement vise à créer un nouveau cas de délivrance de plein droit de la carte de séjour temporaire portant la mention « étudiant ».

Sur ce point, le principe adopté par la commission est de conserver au préfet son pouvoir d'appréciation : cette considération justifie à elle seule un avis défavorable.

Ce dispositif serait en outre très compliqué à mettre en œuvre. En effet, son adoption impliquerait la fixation par décret d'une liste de pays et d'une liste d'établissements d'enseignement supérieur. Il faudrait alors justifier d'un certain nombre de critères, ce qui constituerait presque une affaire diplomatique sensible...

Sur le fond, il me semble que le problème tient d'abord à l'organisation de notre réseau diplomatique et consulaire...

M. Jean-Yves Leconte. Ça s'aggrave !

M. François-Noël Buffet, rapporteur. ... et qu'il doit être réglé par la voie réglementaire.

L'avis de la commission sur cet amendement est donc défavorable.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Monsieur le sénateur, je vous dois une explication extrêmement précise des raisons pour lesquelles je ne suis pas convaincu par votre argumentation.

Dans un souci de rationalisation du réseau français à l'étranger, le Gouvernement a souhaité que les activités consulaires, notamment la compétence que certaines de nos représentations exercent en matière de visas, soient regroupées auprès de postes de rattachement consulaire.

S'agissant de la délivrance des visas, un arrêté pris en octobre 2014 fixe la liste des pays ou des zones géographiques pour lesquels la compétence territoriale en matière de visas s'exerce, en tout ou partie, en dehors du cadre de la circonscription consulaire. Cet arrêté précise ainsi les dispositions prises pour les étrangers souhaitant solliciter un visa de long séjour dans les États où il n'existe pas de poste consulaire habilité à en délivrer.

Depuis la publication de l'arrêté, d'autres postes ont été concernés par des mesures similaires ; actuellement, vingt-deux postes sont rattachés à un poste consulaire situé dans un État tiers. Le volume d'activité concerné représente quelques centaines de visas de long séjour et quelques milliers de visas de court séjour.

Le Gouvernement est bien conscient des contraintes supplémentaires qu'entraînent ces redéploiements pour les usagers des services des visas. En ce qui concerne les visas de court séjour, il cherche, chaque fois que cela est possible, à se faire représenter localement par un partenaire Schengen, cette représentation n'étant en revanche pas envisageable pour les visas de long séjour, qui ouvrent le droit à l'obtention d'un titre de séjour en France. Les services de prestataires extérieurs en matière d'accueil des demandeurs de visa sont également sollicités pour ouvrir des centres dits « délocalisés », chargés de recueillir les demandes et de les transmettre au poste consulaire de rattachement.

Cette opération, totalement transparente pour le demandeur, entraîne des frais supplémentaires pour lui, liés au transfert de son dossier, même s'ils sont très inférieurs aux dépenses qu'il aurait à exposer s'il devait se rendre en personne au poste de rattachement.

Nous avons ouvert un tel centre à Katmandou, d'où les dossiers sont envoyés à New Delhi. Nous menons par ailleurs des discussions pour permettre l'ouverture d'un autre à Port Moresby, alors même que le nombre des mesures en cause est très faible, avec seulement six visas de long séjour délivrés en 2014.

M. le président. La parole est à M. Jean-Yves Leconte, pour explication de vote.

M. Jean-Yves Leconte. Je vous remercie, monsieur le ministre, de ces précisions. Comme vous l'avez indiqué, là où le volume de visas de court séjour est suffisant pour justifier l'intervention d'un prestataire extérieur, il n'y a pas de problème. En revanche, lorsque tel n'est pas le cas, en particulier dans certains petits pays, la délivrance des visas de long séjour se trouve compromise.

Il en va de même pour des pays tels que le Brésil ou le Japon. Nous y avons des consulats, mais bien des demandeurs de visa doivent parcourir des milliers de kilomètres ou dépenser des milliers d'euros pour s'y rendre.

Il est indispensable de faire évoluer le dispositif actuel, et cela vaut aussi pour la délivrance des passeports. La transformation du réseau diplomatique pose de plus en plus problème, pour les Français comme pour les étrangers qui veulent se rendre en France.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 51 rectifié *bis*.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 53 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet, Espagnac, Jourda et Lepage, est ainsi libellé :

Après l'article 4

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après le 5° du II de l'article L. 313-7 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Dans l'année qui suit son dix-huitième anniversaire, à l'étranger qui a été confié à l'aide sociale à l'enfance entre l'âge de seize ans et l'âge de dix-huit ans et qui justifie suivre depuis au moins six mois une formation scolaire, sous réserve du caractère réel et sérieux du suivi de cette formation et de l'avis de la structure d'accueil sur l'insertion de cet étranger dans la société française. Le respect de la condition prévue à l'article L. 311-7 n'est pas exigé. »

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Cet amendement a pour objet la délivrance de plein droit d'un titre de séjour temporaire portant la mention « étudiant », dans l'année qui suit leur dix-huitième anniversaire, aux jeunes étrangers qui ont été confiés à l'aide sociale à l'enfance, l'ASE, entre seize et dix-huit ans et qui sont scolarisés depuis au moins six mois.

En l'état actuel du droit, aucune carte de séjour n'est délivrée de plein droit aux jeunes confiés à l'ASE entre seize et dix-huit ans, y compris s'ils sont scolarisés ; seuls les étrangers confiés à l'ASE avant l'âge de seize ans peuvent, sous certaines conditions, bénéficier de plein droit d'une carte de séjour temporaire portant la mention « vie privée et familiale ».

Il faut favoriser la réussite de jeunes qui ont bénéficié d'un investissement des pouvoirs publics. Il est à mon sens indispensable de ne pas les précariser à leur majorité.

M. le président. L'amendement n° 54 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet et Lepage, est ainsi libellé :

Après l'article 4

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 313-15 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Dans les mêmes conditions, si la formation suivie n'est pas destinée à lui apporter une qualification professionnelle, la carte de séjour temporaire prévue à l'article L. 313-7 peut lui être délivrée. »

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Il s'agit un amendement de repli par rapport au précédent.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. L'amendement n° 53 rectifié tend à revenir sur un choix effectué par le législateur lors de l'élaboration de la loi du 16 juin 2011 relative à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité.

Le législateur avait alors choisi de distinguer entre, d'une part, les mineurs isolés entrés en France avant l'âge de seize ans, qui obtiennent à leur majorité une carte de séjour temporaire de plein droit, et, d'autre part, ceux qui, entrés après l'âge de seize ans, peuvent bénéficier d'une admission au séjour dans le cadre de l'admission exceptionnelle au séjour. Pour mémoire, avant 2011, aucun document de séjour n'était prévu pour ces mineurs.

Il ne semble pas opportun d'aller plus loin. En effet, il convient de veiller à prévenir l'action des filières d'immigration clandestine, qui détournent les procédures et dont les premières victimes sont d'ailleurs les mineurs.

L'amendement n° 54 rectifié est quant à lui satisfait par le droit positif. En effet, rien n'empêche les préfets de délivrer une carte de séjour portant la mention « étudiant » aux mineurs isolés. La circulaire du 28 novembre 2012 avait d'ailleurs prévu ce cas de figure.

L'avis de la commission sur les amendements n°s 53 rectifié et 54 rectifié est donc défavorable.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. En ce qui concerne l'amendement n° 53 rectifié, nous comprenons la préoccupation de M. Leconte. Afin de répondre aux difficultés posées par l'application des dispositions qu'il a évoquées et de simplifier l'instruction de ces demandes de façon à assurer une mise en œuvre homogène du dispositif sur le territoire national, je me propose de prendre très prochainement une instruction interministérielle relative à la situation des

mineurs isolés étrangers. Répondant ainsi à la préoccupation que vous avez exprimée, monsieur Leconte, je vous demande de bien vouloir retirer l'amendement n° 53 rectifié.

En ce qui concerne l'amendement n° 54 rectifié, la position du Gouvernement est la même que celle de M. le rapporteur. L'avis est défavorable.

M. le président. Monsieur Leconte, les amendements n° 53 rectifié et 54 rectifié sont-ils maintenus ?

M. Jean-Yves Leconte. Je vais les retirer, compte tenu de l'engagement pris par M. le ministre.

M. le président. Les amendements n° 53 rectifié et 54 rectifié sont retirés.

L'amendement n° 56 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet et Lepage, est ainsi libellé :

Après l'article 4

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

À la première phrase du 2° *bis* de l'article L. 313-11 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, les mots : « , de la nature de ses liens avec sa famille restée dans le pays d'origine » sont supprimés.

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Cet amendement est inspiré par la même préoccupation que les précédents. Il vise à supprimer, pour la délivrance, permise depuis la loi du 24 juillet 2006, d'une carte de séjour de plein droit portant la mention « vie privée et familiale » à l'étranger confié à l'ASE avant l'âge de seize ans et entrant dans le champ d'application du 2° *bis* de l'article L. 313-11 du CESEDA de la condition d'absence de liens avec la famille restée dans le pays d'origine.

En effet, la circulaire du ministre de l'intérieur du 28 novembre 2012 rappelle à l'autorité administrative qu'elle n'a pas à opposer systématiquement le critère fondé sur la nature des liens avec le pays d'origine mentionné à cet article du CESEDA si ces liens sont inexistant, ténus ou profondément dégradés.

Or, en pratique, cette instruction n'est pas appliquée : des actes de décès des parents sont sollicités dans de nombreux cas par les préfets, y compris lorsque l'ensemble des autres conditions sont remplies, ce qui fait obstacle à la délivrance de plein droit d'une carte de séjour temporaire portant la mention « vie privée et familiale ».

Le présent amendement vise à remédier à cette situation.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cet amendement concerne les étrangers confiés à l'ASE avant l'âge de seize ans.

Je voudrais rappeler que, en l'état du droit, trois critères doivent être respectés pour qu'une carte de séjour temporaire puisse leur être délivrée : l'insertion dans la société française, le sérieux de la formation suivie et l'absence de liens avec la famille restée dans le pays d'origine.

En pratique, le préfet interprète cette dernière condition de manière assez souple, conformément à la circulaire que vous avez mentionnée, mon cher collègue.

Par ailleurs, nous devons rester vigilants à l'égard des filières d'immigration clandestine.

La commission a émis un avis défavorable sur cet amendement.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Comme l'a souligné M. Leconte, la circulaire du 28 novembre 2012 invite les préfetures à faire preuve de discernement dans l'appréciation du critère en question et à ne pas l'opposer systématiquement au jeune majeur si ses liens avec sa famille restée dans son pays d'origine sont ténus ou profondément dégradés.

Je veux vous rassurer, monsieur le sénateur, sur le fait que le Gouvernement veille scrupuleusement à la bonne application de cette instruction et, en particulier, à ce qu'elle ne donne pas lieu à des demandes de pièces injustifiées.

C'est la raison pour laquelle je vous invite à retirer cet amendement, compte tenu de la mobilisation de nos services sur ce point ; à défaut, l'avis du Gouvernement sera défavorable.

M. le président. Monsieur Leconte, l'amendement n° 56 rectifié est-il maintenu ?

M. Jean-Yves Leconte. Je le retire, en espérant que l'application de la circulaire du 28 novembre 2012 sera désormais très précise.

M. le président. L'amendement n° 56 rectifié est retiré.

L'amendement n° 55 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet et Lepage, est ainsi libellé :

Après l'article 4

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

À la première phrase de l'article L. 313-15 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, les mots : « , de la nature de ses liens avec sa famille restée dans le pays d'origine » sont supprimés.

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Dans le même esprit que le précédent, cet amendement vise les mineurs confiés à l'ASE entre seize et dix-huit ans.

Tous nos amendements visent à simplifier la situation de mineurs dont le placement s'est bien passé. On constate que, parfois, les préfetures demandent la production de documents tels que les actes de décès des parents, ce qui aboutit à précariser la situation des jeunes qui ne peuvent pas les fournir.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. L'avis est défavorable, pour les mêmes raisons qu'à propos de l'amendement précédent.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 55 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Article 4 *bis* (Supprimé)

Article 5

- ① L'article L. 311-11 du même code est ainsi rédigé :
- ② « *Art. L. 311-11.* – Une autorisation provisoire de séjour d'une durée de validité de douze mois, non renouvelable, est délivrée à l'étranger ayant obtenu, dans un

établissement d'enseignement supérieur habilité au plan national, un diplôme au moins équivalent au grade de master ou figurant sur une liste fixée par décret et qui :

- ③ « 1° Soit entend compléter sa formation par une première expérience professionnelle, sans limitation à un seul emploi ou à un seul employeur. Pendant la durée de cette autorisation, son titulaire est autorisé à chercher et à exercer un emploi en relation avec sa formation et assorti d'une rémunération supérieure à un seuil fixé par décret.
- ④ « À l'issue de cette période de douze mois, l'intéressé pourvu d'un emploi ou d'une promesse d'embauche satisfaisant aux conditions énoncées au premier alinéa du présent 1° est autorisé à séjourner en France au titre de la carte de séjour pluriannuelle mentionnée aux 1°, 2°, 4° ou 8° de l'article L. 313-20 ou de la carte de séjour temporaire mentionnée aux 1° et 2° de l'article L. 313-10, sans que lui soit opposable la situation de l'emploi ;
- ⑤ « 2° Soit justifie d'un projet de création d'entreprise dans un domaine correspondant à sa formation.
- ⑥ « À l'issue de la période de douze mois mentionnée au premier alinéa du présent article, l'intéressé justifiant de la création et du caractère viable d'une entreprise répondant à la condition énoncée à l'alinéa précédent est autorisé à séjourner en France sous couvert de la carte de séjour pluriannuelle mentionnée au 5° de l'article L. 313-20 ou de la carte de séjour temporaire mentionnée au 3° de l'article L. 313-10. »

M. le président. L'amendement n° 159, présenté par Mmes Blandin, Bouchoux, Aïchi et Archimbaud et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé, est ainsi libellé :

Alinéas 2, 4 et 6

Remplacer le mot :

douze

par le mot :

vingt-quatre

La parole est à Mme Marie-Christine Blandin.

Mme Marie-Christine Blandin. L'article 5 prévoit que les étrangers ayant obtenu en France un diplôme au moins équivalent au master et souhaitant compléter leur parcours par une première expérience professionnelle ou par la création d'une entreprise peuvent se voir délivrer une autorisation provisoire de séjour d'une durée de validité de douze mois, non renouvelable.

Or, dans les faits, la recherche d'un premier emploi est souvent longue : près de 30 % de nos jeunes diplômés sont toujours à la recherche d'un emploi un an après l'obtention de leur diplôme.

En outre, qui aujourd'hui est en mesure de remplir toutes les conditions requises pour créer une entreprise dans un délai d'un an ? Nous ne pouvons pas être plus durs avec les étudiants étrangers qu'avec les étudiants français. Il faut mettre un peu de souplesse dans ces dispositions, sinon elles ne pourront jamais profiter aux étudiants étrangers, ce qui, je le sais, ne correspond pas à votre intention, monsieur le ministre.

Pour tenir compte des difficultés actuelles d'insertion des jeunes diplômés, il convient de porter à vingt-quatre mois la durée de validité de l'autorisation provisoire de séjour.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cet amendement vise à porter à deux ans la durée de validité de l'autorisation provisoire de séjour destinée aux étudiants.

Or, une durée de validité d'un an apparaît cohérente avec le caractère provisoire de cette autorisation de séjour destinée à permettre à l'étudiant de chercher un emploi, en aucun cas de s'installer définitivement sur le territoire.

C'est la raison pour laquelle la commission émet un avis défavorable sur cet amendement.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 159.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. L'amendement n° 160, présenté par Mmes Blandin, Bouchoux, Benbassa et les membres du groupe écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Supprimer le mot :

non

La parole est à Mme Marie-Christine Blandin.

Mme Marie-Christine Blandin. Il s'agit d'un amendement de repli : les écologistes prennent acte de votre refus de porter la durée de l'autorisation provisoire de séjour à vingt-quatre mois. Une autre solution serait, tout en conservant la durée de validité de douze mois, de rendre l'autorisation provisoire de séjour renouvelable, selon des critères qu'il appartiendra au Gouvernement de fixer.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Avis défavorable, pour les mêmes raisons que pour l'amendement précédent.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 160.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. L'amendement n° 161, présenté par Mmes Blandin, Bouchoux, Aïchi et Archimbaud et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Remplacer le mot :

master

par le mot :

licence

La parole est à Mme Marie-Christine Blandin.

Mme Marie-Christine Blandin. Dernière tentative pour donner de l'oxygène à nos universités... *(Sourires.)*

Le master a été établi comme le niveau d'études requis pour la délivrance à un étudiant étranger d'une autorisation provisoire de séjour.

Le texte a pu être amélioré par l'Assemblée nationale en incluant les diplômes de niveau bac+2, tels que le BTS ou le DUT, et en prévoyant la fixation d'une liste de diplômes par décret; pourquoi exclure la possibilité de la délivrance d'une autorisation provisoire de séjour aux étudiants ayant obtenu un diplôme au moins égal à la licence? Nous estimons que des étudiants titulaires d'un diplôme de niveau bac+3 présentent de bonnes chances d'insertion.

Je rappelle que les étudiants étrangers représentent 41 % des effectifs en doctorat, 19 % en master et seulement 11 % en licence. Ceux qui redoutent un afflux massif d'étrangers n'ont donc rien à craindre de cet amendement...

M. le président. Quel est l'avis de la commission?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Là encore, la commission émet un avis défavorable.

Cet amendement vise à étendre aux étudiants titulaires d'une licence la possibilité de bénéficier d'une autorisation provisoire de séjour, que le texte prévoit de réserver aux titulaires d'un master ou d'un diplôme figurant sur une liste fixée par décret. La commission a souhaité en rester au dispositif actuel, sachant que 95 000 étudiants étrangers seraient potentiellement concernés.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. La parole est à Mme Dominique Gillot, pour explication de vote.

Mme Dominique Gillot. Je plaide en faveur de l'adoption de cet amendement.

Progressivement, on considère les étudiants étrangers de manière plus positive, et non comme d'éventuels futurs immigrants clandestins. La loi de 2013 relative à l'enseignement supérieur et à la recherche a doublé la durée de l'autorisation provisoire de séjour, en la portant à douze mois, et a prévu que les bénéficiaires pourraient cumuler plusieurs expériences professionnelles durant ce laps de temps.

Le projet de loi qui nous est soumis prévoit la délivrance d'une carte pluriannuelle de séjour pour les étudiants en licence, alors que cela ne concerne pour l'heure que les étudiants en master. Par parallélisme, on pourrait également étendre le bénéfice de l'autorisation provisoire de séjour aux étudiants étrangers justifiant d'une licence, afin qu'ils puissent également acquérir une première expérience professionnelle.

L'adoption de cet amendement irait dans le sens d'une meilleure reconnaissance de l'implication des étudiants étrangers dans le développement économique de la France.

À ce sujet, permettez-moi de vous lire un extrait d'un récent article de presse :

« Le meilleur entrepreneur du monde en 2015, élu en juin dernier à Monaco, est un Français. Mais Mohed Altrad est aussi syrien : ce Bédouin, pas vraiment certain de sa date de naissance, garderait encore des chèvres dans le désert près de Raqqa – dans l'hypothèse où Daech, aujourd'hui maître de la ville, le lui permettrait – s'il n'avait été repéré par son instituteur. L'ex-élève doué raconte qu'il était trop pauvre pour acheter tous ses livres scolaires, et qu'il devait recopier ceux de ses camarades. Une bourse lui a permis, dans les années 1970, de venir étudier à Montpellier... où il a inventé un ordinateur portable (de 25 kilos!) avant de reprendre une entreprise d'échafaudages en faillite, et de bâtir autour d'elle le groupe qui a fait sa fortune. »

Il est monté à la tribune pour recevoir son prix avec un drapeau français dans chaque main. Cela montre qu'un étudiant étranger accueilli sur le sol français peut faire beaucoup pour notre pays!

M. Philippe Kaltenbach. Très bien!

M. le président. La parole est à M. Jean-Pierre Sueur, pour explication de vote.

M. Jean-Pierre Sueur. J'irai dans le même sens que Mme Dominique Gillot.

Nous avons reçu dans cet hémicycle, il y a quelques mois, le Président de la République tunisienne, M. Béji Caïd Essebsi. Il a souligné que les jeunes de Tunisie rencontraient de grandes difficultés pour venir étudier en France et qu'il leur était plus facile de se rendre dans d'autres pays, par exemple en Chine ou au Canada.

Il faut vraiment avoir conscience que les étudiants qui viennent du monde entier suivre des études en France sont une chance pour notre pays, pour notre culture, pour notre économie, pour notre rayonnement. Ils resteront ensuite attachés et reconnaissants à la France. Une fois entrés dans la vie professionnelle, ils parlent en faveur de notre pays, œuvrent pour lui, commercent avec lui, aident nos entreprises.

Par conséquent, il serait souhaitable de lever les obstacles à l'accueil de ces étudiants. Il est vrai que nous consentons déjà beaucoup d'efforts, mais d'autres encore doivent l'être. Cet amendement me paraît aller dans le bon sens.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 161.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. L'amendement n° 21 rectifié, présenté par MM. Mézard, Collombat, Amiel, Arnell, Bertrand, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin et Guérini, Mmes Jouve et Laborde et MM. Requier et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 5

Remplacer les mots :

dans un domaine correspondant à sa formation

par le mot :

viable

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Cet amendement vise à modifier légèrement la formulation de la disposition permettant à un étudiant étranger de séjourner en France pour créer une entreprise. Le texte prévoit que cette création d'entreprise doit intervenir dans un domaine correspondant à la formation de l'étudiant. Or, ce qui compte lorsque l'on crée une entreprise, c'est qu'elle soit viable, et non qu'elle corresponde à la formation initiale de la personne : on peut très bien avoir une formation de philosophe et vouloir créer une entreprise de maçonnerie. Ce serait d'ailleurs peut-être préférable pour l'économie de la France...

Même si je comprends que le contrôle bureaucratique soit plus facile avec la formulation actuelle, il me semble opportun de modifier celle-ci.

M. le président. Quel est l'avis de la commission?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. La commission émet un avis défavorable sur cet amendement tendant à modifier le dispositif de l'autorisation provisoire de séjour délivrée aux anciens étudiants souhaitant créer une entreprise en France.

Pour faciliter la compréhension du dispositif, il convient d'aligner celui-ci sur l'autorisation provisoire de séjour existant pour les anciens étudiants salariés, dont la délivrance exige que l'emploi exercé ait un lien avec la formation ayant été suivie.

En outre, l'ancien étudiant étranger souhaitant créer une entreprise dont l'activité n'aurait pas de lien avec sa formation pourra toujours solliciter un passeport « talents », au titre des dispositions de l'article L. 313-20 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. S'il s'agit de maintenir les critères en vigueur, je comprends de moins en moins pourquoi on fait une loi !

Les étudiants étrangers ayant suivi un cursus en France ont une formation et des qualités qu'ils peuvent mettre à profit pour créer une entreprise, de l'emploi : pourquoi ne pas leur faciliter la vie, plutôt que de les contraindre à subir les arcanes bureaucratiques et à perdre un temps fou dans des démarches ? J'ai un peu de mal à comprendre...

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 21 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. L'amendement n° 17, présenté par M. Gersperrin, est ainsi libellé :

Compléter cet article par un alinéa ainsi rédigé :

« Un décret en Conseil d'État fixe les conditions d'application du présent article. »

La parole est à M. Jacques Gersperrin.

M. Jacques Gersperrin. Étendre le dispositif de l'autorisation provisoire de séjour d'un an accordée aux étudiants étrangers titulaires d'un master pour chercher un emploi salarié à ceux qui souhaitent créer une entreprise est une bonne idée.

En revanche, supprimer le renvoi à un décret en Conseil d'État pour fixer les conditions d'application de l'article est une erreur. Il nous semble important de bien encadrer le dispositif, afin d'éviter tout effet d'aubaine ou détournement à d'autres fins.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Le présent amendement, qui s'inspire des orientations formulées par le rapporteur pour avis de la commission de la culture, de l'éducation et de la communication, vise à encadrer par un décret en Conseil d'État l'application de l'autorisation provisoire de séjour aux étudiants.

Il s'agit, selon la commission des lois, d'une précision utile, reprenant les dispositions de l'actuel article L. 311-11 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Le projet de loi prévoit d'étendre l'autorisation provisoire de séjour actuellement réservée aux titulaires d'un master aux titulaires d'un autre diplôme figurant sur une liste fixée par décret, ainsi qu'aux étudiants souhaitant créer une entreprise dans leur domaine de formation.

Vous proposez d'introduire un renvoi à un décret en Conseil d'État pour fixer les conditions d'application de l'article. Or ce renvoi n'apparaît pas nécessaire, le Gouvernement étant de toute façon en mesure de prendre par voie réglementaire les mesures qui s'imposent.

Le Gouvernement émet par conséquent un avis défavorable sur cet amendement.

M. le président. La parole est à M. Guy-Dominique Kennel, pour explication de vote.

M. Guy-Dominique Kennel. Il me semble qu'il faut encadrer davantage le dispositif afin d'éviter tout effet d'aubaine ou détournement.

À cet égard, permettez-moi de rappeler, monsieur le ministre, que, lors de votre audition par la commission des lois de l'Assemblée nationale, vous avez déclaré que vous souhaitiez que ces facilités soient réservées aux meilleurs étudiants et aux titulaires de master afin d'éviter tout effet d'aubaine.

Comment sera-t-il possible de justifier d'un projet de création d'entreprise au moment de demander une autorisation provisoire de séjour, puis du caractère viable de l'entreprise au moment de demander un changement de statut au terme de l'autorisation provisoire de séjour ?

Je voterai l'amendement de M. Gersperrin visant à rétablir le renvoi à un décret en Conseil d'État qui était prévu dans la rédaction initiale de l'article, car il faut bien préciser les choses. Auriez-vous peur du Conseil d'État, monsieur le ministre ?

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 17.

(L'amendement est adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'article 5, modifié.

(L'article 5 est adopté.)

Article 6 (Non modifié)

- ① Le second alinéa de l'article L. 313-1 du même code est remplacé par deux alinéas ainsi rédigés :
- ② « La durée de validité de la carte de séjour pluriannuelle ne peut être supérieure à quatre ans.
- ③ « À l'expiration de la durée de validité de sa carte, l'étranger doit quitter la France, à moins qu'il n'en obtienne le renouvellement ou qu'il ne lui soit délivré un autre document de séjour. » – *(Adopté.)*

Article 7

- ① I. – L'article L. 313-2 du même code est ainsi rétabli :
- ② « *Art. L. 313-2.* – Sous réserve des engagements internationaux de la France et des exceptions prévues par les dispositions législatives du présent code, la première délivrance de la carte de séjour temporaire et celle de la carte de séjour pluriannuelle mentionnée aux articles L. 313-7-2, L. 313-20, L. 313-21, L. 313-23 et L. 313-23-1 sont subordonnées à la production par l'étranger du visa de long séjour mentionné au 1° ou au 2° de l'article L. 311-1.

③ « Le cas échéant, la carte de séjour pluriannuelle mentionnée aux articles L. 313-20 et L. 313-21 peut être délivrée par l'autorité diplomatique ou consulaire, dans des conditions fixées par décret en Conseil d'État. »

④ II. – (*Supprimé*)

⑤ III (*nouveau*). – Le huitième alinéa de l'article L. 313-4-1 du même code est supprimé.

M. le président. L'amendement n° 189, présenté par M. Buffet, au nom de la commission des lois, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Supprimer la référence :

L. 313-7-2,

La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Il s'agit d'un amendement de coordination, monsieur le président.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Avis favorable.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 189.

(*L'amendement est adopté.*)

M. le président. Je mets aux voix l'article 7, modifié.

(*L'article 7 est adopté.*)

Article 8

① La section 1 du chapitre III du titre I^{er} du livre III du même code est complétée par un article L. 313-5-1 ainsi rédigé :

② « Art. L. 313-5-1. – L'étranger titulaire d'une carte de séjour temporaire ou d'une carte de séjour pluriannuelle doit pouvoir justifier à tout moment qu'il continue de satisfaire aux conditions fixées pour la délivrance de cette carte. L'autorité administrative procède aux contrôles et convocations nécessaires pour s'assurer du maintien de son droit au séjour.

③ « Si l'étranger cesse de remplir l'une des conditions exigées pour la délivrance de la carte de séjour dont il est titulaire, fait obstacle aux contrôles ou ne défère pas aux convocations, la carte de séjour peut lui être retirée ou son renouvellement refusé par une décision motivée. La décision de retrait ne peut intervenir qu'après que l'intéressé a été mis à même de présenter ses observations dans les conditions prévues par l'article 24 de la loi n° 2000-321 du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations.

④ « N'est pas regardé comme ayant cessé de remplir la condition d'activité prévue au 1° de l'article L. 313-10 et à l'article L. 313-20 l'étranger involontairement privé d'emploi au sens de ces mêmes articles. »

M. le président. Je suis saisi de deux amendements identiques.

L'amendement n° 66 est présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen.

L'amendement n° 163 est présenté par Mmes Benbassa, Archimbaud, Aïchi, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Supprimer cet article.

La parole est à M. Christian Favier, pour présenter l'amendement n° 66.

M. Christian Favier. L'article 8 permet au préfet de contrôler, à tout moment, la situation des étrangers bénéficiaires d'une carte de séjour temporaire ou d'une carte de séjour pluriannuelle en cours de validité.

Ce dispositif soumet les ressortissants étrangers au contrôle continu et aux convocations inopinées de l'administration aux fins de vérifications, sous peine de retrait ou de refus de renouvellement du titre.

Il s'agit là à nos yeux d'une disposition disproportionnée, qui maintient les ressortissants étrangers dans l'inquiétude permanente de perdre leur titre de séjour.

Comme le soulignent notamment la Commission nationale consultative des droits de l'homme et le Défenseur des droits, l'article 8 est à mettre en relation avec l'article 25 du projet de loi, dont nous demanderons également la suppression, lequel organise un droit de communication, par le biais d'un accès généralisé des préfetures, à toutes sortes d'informations et de fichiers, dans le but de détecter d'éventuelles fraudes.

La possibilité de contrôles continus et impromptus, combinée à la généralisation de l'accès aux fichiers et des échanges d'informations, entraînera une ingérence selon nous disproportionnée de l'autorité administrative dans la vie privée des ressortissants étrangers, contraire au principe du respect de la vie privée garanti par l'article 8 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Pour ces raisons, nous demandons la suppression de l'article 8 du projet de loi.

M. le président. La parole est à Mme Esther Benbassa, pour présenter l'amendement n° 163.

Mme Esther Benbassa. L'article 8 prévoit que l'autorité administrative puisse à tout moment effectuer un contrôle des conditions de séjour d'un étranger. Son dispositif étend ainsi considérablement les pouvoirs de l'autorité administrative, l'objectif réel étant d'inciter à la pratique de contrôles inopinés, entraînant une précarisation du statut des étrangers séjournant de façon régulière en France.

Au fond, l'article 8 est contraire à l'esprit même du projet de loi, qui s'attache à consolider les droits des étrangers en France et à sécuriser leur parcours migratoire. Nous demandons donc sa suppression.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. La commission émet un avis défavorable sur ces deux amendements identiques.

Je rappelle que l'article 8 tend à organiser les contrôles mis en œuvre par les préfetures pour vérifier que les titulaires d'une carte de séjour temporaire ou d'une carte de séjour pluriannuelle continuent de remplir les conditions de délivrance de ces titres. Cet article implique d'ailleurs un profond changement méthodologique : il s'agit de passer de contrôles annuels réalisés lors du renouvellement des titres à des contrôles *a posteriori* beaucoup plus ciblés. Ces contrôles permettront de vérifier que l'étranger respecte toujours les conditions d'octroi du titre.

Enfin, je rappelle que ce dispositif de contrôle respecte totalement les droits des étrangers, car il prévoit une procédure contradictoire permettant aux étrangers de faire part de leurs observations.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. le président. Je mets aux voix les amendements identiques n^{os} 66 et 163.

(Les amendements ne sont pas adoptés.)

M. le président. Je suis saisi de cinq amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n^o 67, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

I. – Alinéas 2 à 4

Remplacer ces alinéas par un alinéa ainsi rédigé :

« Art. L. 313-5-1. – Si l'étranger titulaire d'une carte de séjour pluriannuelle cesse de remplir les conditions fixées pour sa délivrance, la carte peut lui être retirée ou son renouvellement refusé. »

II. – Compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

... – Le premier alinéa de l'article L. 312-2 du même code est ainsi rédigé :

« La commission est saisie par l'autorité administrative lorsque celle-ci envisage de retirer, de refuser de délivrer ou de renouveler une carte de séjour temporaire à un étranger mentionné à l'article L. 313-11 ou une carte de séjour pluriannuelle à un étranger mentionné aux articles L. 313-17 à L. 313-23-1 ou de délivrer une carte de résident à un étranger mentionné aux articles L. 314-11 et L. 314-12, ainsi que dans le cas prévu à l'article L. 431-3. »

La parole est à M. Christian Favier.

M. Christian Favier. L'article 8 prévoit que l'étranger doit pouvoir justifier « à tout moment » qu'il continue de satisfaire aux conditions fixées pour la délivrance de son titre de séjour, faute de quoi celui-ci peut lui être retiré ou ne pas être renouvelé. À l'évidence, l'objectif de cet article est d'inciter à la pratique de contrôles inopinés et de précariser le statut des étrangers en situation régulière.

Afin de limiter les effets de l'application de son dispositif, nous proposons d'encadrer *a minima* ces mesures de contrôle, en prévoyant la saisine obligatoire de la commission départementale du titre de séjour. Déjà saisie en cas de refus de délivrance d'un titre de séjour par le préfet, cette commission, composée de personnalités indépendantes, apporterait un élément sécurisant dans le parcours administratif des étrangers.

M. le président. L'amendement n^o 164, présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé, est ainsi libellé :

I. – Alinéas 2 à 4

Remplacer ces alinéas par un alinéa ainsi rédigé :

« Art. L. 313-5-1. – Si l'étranger titulaire d'une carte de séjour pluriannuelle cesse de remplir les conditions exigées pour sa délivrance, la carte de séjour peut lui être retirée ou son renouvellement refusé. »

II. – Compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

... – Au premier alinéa de l'article L. 312-2 du même code, les mots : « lorsque celle-ci envisage de refuser de délivrer ou de renouveler une carte de séjour temporaire à un étranger mentionné à l'article L. 313-11 » sont remplacés par les mots : « lorsque celle-ci envisage de refuser de délivrer de retirer ou de renouveler une carte de séjour temporaire prévue à l'article L. 313-11, une carte de séjour pluriannuelle ».

La parole est à Mme Esther Benbassa.

Mme Esther Benbassa. Il s'agit d'un amendement de repli par rapport à notre demande de suppression de l'article 8. Il tend à prévoir que seule la carte de séjour pluriannuelle puisse être retirée ou son renouvellement être refusé à son titulaire si celui-ci cesse de remplir les conditions exigées pour sa délivrance.

De plus, l'amendement vise à prévoir la saisine obligatoire de la commission départementale du titre de séjour avant toute décision de retrait d'un titre de séjour temporaire ou d'une carte de séjour pluriannuelle.

M. le président. L'amendement n^o 129, présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 2, première phrase

après le mot :

doit

rédigé ainsi la fin de cet alinéa :

être en mesure de justifier qu'il continue de remplir les conditions requises pour la délivrance de cette carte. L'autorité administrative peut procéder aux vérifications utiles pour s'assurer du maintien du droit au séjour de l'intéressé et, à cette fin, convoquer celui-ci à un ou plusieurs entretiens.

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. L'article 8 tend à organiser les contrôles mis en œuvre par l'autorité administrative pour vérifier la régularité du séjour de l'étranger.

Tel qu'il était initialement rédigé, cet article n'était pas satisfaisant. Dans sa version première, il prévoyait en effet que l'étranger titulaire d'une carte de séjour temporaire ou pluriannuelle devrait pouvoir justifier à tout moment qu'il continuait de satisfaire aux conditions fixées pour la délivrance de la carte. L'article instaurait ainsi un contrôle permanent et faisait peser sur l'étranger une présomption de présence irrégulière sur le territoire national, que nos collègues députés ont jugé avec raison excessive.

Avec l'accord du Gouvernement, l'article a été réécrit dans un sens plus neutre et plus objectif. Il impose désormais à l'étranger d'« être en mesure de justifier qu'il continue de remplir les conditions requises pour la délivrance de cette carte » et prévoit que « l'autorité administrative peut procéder

aux vérifications utiles pour s'assurer du maintien du droit au séjour de l'intéressé et, à cette fin, convoquer celui-ci pour un ou plusieurs entretiens ».

Malheureusement, la commission des lois du Sénat a souhaité revenir au texte initial du projet de loi. Nous sommes convaincus que c'est inutile, et même contreproductif.

La rédaction résultant des travaux de l'Assemblée nationale permet de s'assurer de manière effective de la régularité du séjour de l'étranger. Si la demande lui en est faite, l'étranger devra justifier qu'il continue de remplir les conditions requises pour la délivrance de sa carte de séjour et l'autorité administrative pourra procéder aux vérifications nécessaires et surtout entendre l'intéressé.

La rédaction que le rapporteur propose de rétablir apporte-t-elle un « plus » ? À l'évidence non, puisqu'elle fait peser une suspicion permanente sur l'étranger, ce qui n'est pas de nature à favoriser son intégration. Par ailleurs, elle supprime toute marge d'appréciation pour l'autorité administrative. Nous avons pourtant cru comprendre que le rapporteur y était très attaché.

Le groupe socialiste et républicain croit donc utile de revenir au dispositif proportionné issu des travaux de l'Assemblée nationale.

M. le président. L'amendement n° 113, présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 3, première phrase

Après les mots :

contrôles ou

insérer les mots :

, sans motif légitime,

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. L'alinéa 3 de l'article 8 prévoit que l'étranger peut se voir retirer son titre de séjour ou voir le renouvellement de celui-ci refusé s'il cesse de remplir l'une des conditions exigées pour la délivrance de cette carte, s'il fait obstacle aux contrôles ou s'il ne défère pas aux convocations.

L'appréciation de la troisième de ces hypothèses est empreinte de subjectivité. En outre, le simple fait de ne pas déférer à une convocation peut s'expliquer par une absence parfaitement licite et légitime du territoire français, voire du domicile, en cas de maladie ou d'hospitalisation par exemple.

Le présent amendement vise donc à mieux garantir les droits de l'étranger en prévoyant que la carte de séjour peut lui être retirée s'il ne défère pas aux convocations, sans motif légitime. Cela veut dire que, si un motif légitime a empêché l'étranger de se présenter à une convocation, son titre de séjour ne pourra pas lui être retiré. Cette précision utile vise donc à mieux protéger l'étranger.

M. le président. L'amendement n° 52 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet, Espagnac, Jourda et Lepage, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 3

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« La décision de retrait ou de refus de renouvellement de la carte de séjour ne pourra intervenir avant un délai de six mois après la date à laquelle l'étranger a été mis à même de présenter ses observations, ou à la date d'expiration de cette carte si elle est antérieure.

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. La mise en place du titre de séjour pluriannuel se conjugue avec les dispositions prévues à l'article 8 et à l'article 25 qui visent à la fois à instaurer une procédure de contrôle et à ouvrir à l'autorité administrative de nouveaux droits lui permettant de recueillir certaines informations sur la manière dont vit la personne bénéficiaire de ce titre de séjour et sur ses activités pendant la durée de ce titre.

Si l'autorité administrative juge que cette personne ne répond plus aux critères qui ont permis la délivrance de cette carte de séjour, une procédure rapide d'annulation du titre est mise en œuvre.

Or si l'on veut que l'intégration fonctionne bien, il importe de sécuriser les procédures. En effet, la vie n'est pas une ligne droite, des changements peuvent intervenir. Un conjoint de Français peut divorcer, un étudiant peut attendre un enfant et interrompre provisoirement ses études. Il ne faut pas que les événements de la vie conduisent à précariser les intéressés.

L'amendement n° 52 rectifié a donc pour objet de sécuriser la procédure de retrait ou de non-renouvellement de carte de séjour prévue à l'article 8 du projet de loi.

L'alinéa 3 de l'article 8, dans sa rédaction actuelle, se borne à prévoir qu'une décision motivée de retrait ou de non-renouvellement est adressée après que l'étranger « a été mis à même de présenter ses observations » sur les informations recueillies par l'autorité administrative. Afin de respecter le principe du contradictoire et de ne pas faire de la carte pluriannuelle un titre qui pourrait être retiré à tout moment alors que la personne étrangère pourrait prétendre au droit au séjour sur un autre fondement que celui sur lequel il a été initialement délivré, il est nécessaire de permettre à l'intéressé de disposer d'un délai durant lequel il pourra faire valoir son droit au séjour auprès de l'autorité préfectorale.

Notre amendement prévoit un délai de six mois ou jusqu'à l'expiration de la date de validité de la carte de séjour initiale, si cette dernière est encore valable plus de six mois.

L'idée est de remplacer un an « dur » par quatre ans « mous », durée qui peut toujours être remise en cause si les conditions exigées pour la délivrance du titre ne sont plus réunies. Sur quatre ans, beaucoup de choses peuvent bien entendu évoluer. Il s'agit de permettre à la personne de présenter ses observations sur le dossier constitué par l'autorité administrative, mais aussi éventuellement de se mettre de nouveau en situation de bénéficier d'un titre de séjour pluriannuel.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. L'adoption des amendements n° 67 et 164 aurait pour conséquence de supprimer les précisions relatives au contrôle réalisé *a posteriori* de la délivrance de la carte de séjour temporaire, ce qui, évidemment, n'est pas souhaitable. En effet, l'autorité

administrative doit être en mesure de procéder à ces contrôles tout en respectant les droits des personnes concernées, notamment le droit à une procédure contradictoire.

Ces amendements prévoient également la saisine de la commission départementale du titre de séjour pour le retrait ou le refus de renouvellement de la carte de séjour pluriannuelle. Cette disposition alourdirait considérablement la procédure de retrait. Elle serait également redondante avec la procédure du contradictoire prévue à l'article 8.

L'amendement n° 129 prévoit que l'autorité administrative « peut » procéder aux contrôles et non qu'elle « procède » à ces contrôles. Or l'article 8 a bien pour objet de prévoir des contrôles *a posteriori* de la délivrance des titres de séjour afin de s'assurer – on l'a déjà expliqué – que leurs titulaires continuent de remplir les conditions de délivrance.

La notion de « tout moment » ne fait peser aucune présomption sur les étrangers. Elle permet simplement de poser le principe selon lequel le titre de séjour peut être retiré dès lors que la personne concernée ne respecte plus les conditions d'attribution.

Sur l'amendement n° 52 rectifié, je souligne que le délai de six mois qu'il prévoit pour la procédure du contradictoire réduirait grandement l'efficacité de cette procédure. Il suppose, en outre, d'attendre six mois avant de retirer son titre de séjour à un étranger représentant éventuellement une menace pour l'ordre public, ce qui semble beaucoup trop long.

Enfin, l'amendement n° 113 précise que des « motifs légitimes » peuvent justifier que l'étranger ne défère pas aux convocations de l'autorité administrative.

Or quatre garanties sont déjà accordées aux étrangers risquant de se voir retirer leur titre de séjour pour ne pas s'être présentés aux convocations : premièrement, une procédure contradictoire est prévue ; deuxièmement, ce retrait de titre pour non-présentation aux convocations ne serait qu'une faculté pour la préfecture ; troisièmement, le terme de « convocations » est au pluriel, ce qui signifie que le simple fait de ne pas répondre à une convocation n'entraînerait pas *ipso facto* le retrait du titre ; enfin, quatrièmement, la proportionnalité de la décision de retrait serait vérifiée par le juge en cas de contentieux.

Il ne semble donc pas nécessaire d'introduire une cinquième garantie dans ce dispositif déjà bien sécurisé. Celui-ci est équilibré en l'état et permettra de lutter contre l'ensemble des comportements qui pourraient être clairement dilatoires ou non-coopératifs

Pour l'ensemble de ces raisons, la commission est défavorable aux amendements n°s 67, 164, 129, 113 et 52 rectifié.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Après les explications du rapporteur, j'irai à l'essentiel.

Le Gouvernement est favorable aux amendements n°s 113 et 129 présentés par M. Kaltenbach, qui sont pertinents par les orientations qu'ils prévoient. En précisant clairement les pouvoirs de l'administration, ils renforcent la cohérence du texte.

À l'inverse, les amendements n°s 67, 164 et 52 rectifié paraissent de nature à nuire à la capacité de contrôle de l'administration, j'y suis donc défavorable.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 67.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 164.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 129.

(L'amendement est adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 113.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 52 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'article 8, modifié.

(L'article 8 est adopté.)

Article 8 bis A (nouveau)

- ① I. – L'article L. 313-3 du même code est ainsi modifié :
- ② 1° Après le mot : « temporaire », sont insérés les mots : « ou la carte de séjour pluriannuelle » ;
- ③ 2° Après le mot : « refusée », sont insérés les mots : « ou retirée ».
- ④ II. – L'article L. 313-5 du même code est ainsi modifié :
- ⑤ 1° Le premier alinéa est ainsi rédigé :
- ⑥ « La carte de séjour temporaire ou la carte de séjour pluriannuelle peut être retirée à l'étranger condamné sur le fondement des articles 222-34 à 222-40, 224-1-A à 224-1-C, 225-4-1 à 225-4-4, 225-4-7, 225-5 à 225-11, 225-12-1 à 225-12-2, 225-12-5 à 225-12-7, 225-13 à 225-15, du 7° de l'article 311-4 et des articles 312-12-1 et 321-6-1 du code pénal. » ;
- ⑦ 2° Au deuxième alinéa, après le mot : « temporaire », sont insérés les mots : « ou la carte de séjour pluriannuelle » ;
- ⑧ 3° Au troisième alinéa, après le mot : « temporaire », sont insérés les mots : « ou de sa carte de séjour pluriannuelle » ;
- ⑨ 4° Au dernier alinéa, après le mot : « code », sont insérés les mots : « ou la carte de séjour pluriannuelle générale portant la mention "étudiant" ».

M. le président. L'amendement n° 195, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéa 6

Remplacer les mots :

condamné sur le fondement des

par les mots :

ayant commis les faits qui l'exposent à l'une des condamnations prévues aux

La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. J'ai le sentiment, en présentant cet amendement, de me trouver à contre-emploi, si je puis dire, compte tenu de la façon dont un certain nombre de sénateurs se représentent la position gouvernementale sur la question des migrations.

Cet amendement vise à rétablir la possibilité de procéder au retrait d'une carte de séjour temporaire ou d'une carte de séjour pluriannuelle lorsqu'un étranger a commis des faits constitutifs d'une des infractions citées à l'article L. 73-5 du CESEDA sans qu'il soit nécessaire pour cela d'attendre une condamnation définitive.

La commission des lois a, pour des raisons que je ne comprends pas, sur l'initiative du rapporteur – excellent au demeurant – voulu clarifier les dispositions du projet de loi relatives à la réserve d'ordre public, notamment l'article L. 313-3 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile qui énonce une réserve générale d'ordre public, et l'article L. 315-5 qui autorise le retrait du titre de séjour d'un étranger ayant commis des faits relevant d'infractions prévues par le code pénal.

La préoccupation qui est la vôtre est partagée par le Gouvernement: le droit au séjour que nous demandons doit assurer un équilibre rigoureux entre les droits et les devoirs. Ce n'est pas parce le texte s'intitulait initialement « projet de loi relatif au droit au séjour des étrangers en France » qu'il visait à ne traiter que des droits et non pas des devoirs, contrairement à ce que certains ont pu comprendre, ce qui a conduit au changement de l'intitulé de ce projet de loi.

D'un côté, nous nous devons de reconnaître un droit au séjour aux étrangers qui remplissent les critères et nous devons aussi les accueillir dans les meilleures conditions.

De l'autre côté, les étrangers doivent, comme tout un chacun, respecter nos lois et l'ordre public. Il est légitime que ceux qui manqueraient à ces devoirs élémentaires et troubleraient l'ordre public puissent se voir retirer leur droit au séjour. Si nous ne le faisons pas, plus rien n'aurait de sens!

Or, dans le même temps où votre commission des lois allongeait la liste des infractions susceptibles de justifier d'un retrait de carte de séjour, elle a prévu que le retrait ne pouvait intervenir qu'après condamnation définitive, exigence qui n'est pas énoncée par le texte aujourd'hui applicable.

Celui-ci prévoit en effet que la procédure de retrait peut être engagée dès la commission des faits relevant d'une infraction pénale visée par le CESEDA, sans qu'il soit nécessaire d'attendre la condamnation définitive.

Monsieur le rapporteur, vous avez donc réduit considérablement, par l'amendement que vous avez introduit, la portée de cet article, contre la volonté de fermeté du Gouvernement, notamment du ministère de l'intérieur, en ces matières.

La rédaction de la commission, si elle devait être maintenue, ne permettra plus de procéder à des retraits de titre de séjour dans certains cas de menaces évidentes à l'ordre public. Compte tenu de la responsabilité qui est la mienne en tant que ministre de l'intérieur, ainsi que de la détermination et de la fermeté qui m'animent, je ne peux pas me satisfaire de cet amendement voté par la majorité sénatoriale.

J'ajoute qu'aucun principe constitutionnel, conventionnel ou jurisprudentiel n'exigeait de revenir à une telle disposition. J'aurais d'ailleurs totalement compris que ce fût le cas si de tels principes s'appliquaient. Mais si des considérations de cette nature s'étaient imposées, je n'aurais pas proposé que le texte initial du Gouvernement fût écrit de la manière dont il l'a été.

Le Conseil constitutionnel a été extrêmement précis sur cette question. Dans sa décision du 13 mars 2003, il a en effet estimé que le pouvoir de retirer la carte de séjour temporaire prévu à l'article L. 313-5 n'était pas contraire aux principes de valeur constitutionnelle, s'agissant d'un pouvoir de police administrative exercé en raison de la menace à l'ordre public que représentent les faits en cause. Lorsque le Gouvernement et le ministère de l'intérieur adoptent une démarche de fermeté, c'est systématiquement en conformité avec les principes constitutionnels, ce qui est toujours mieux.

En outre, le principe de la présomption d'innocence n'est en rien méconnu, car il ne s'agit pas de se placer sur le terrain de la sanction pénale, mais il s'agit uniquement de se placer sur celui de la police administrative. Dans le cadre de ce dernier pouvoir, l'intéressé a la possibilité, comme la loi du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations le prévoit de façon obligatoire, de présenter ses observations avant que l'administration ne prenne sa décision.

Il est éminemment souhaitable, et je voudrais vraiment en convaincre la majorité sénatoriale, que, face à un risque avéré de trouble important à l'ordre public, compte tenu du contexte particulier que nous connaissons au regard de menaces incontestables, l'autorité préfectorale puisse prendre sans retard les mesures nécessaires pour sauvegarder l'ordre public et, en l'occurrence, retirer le titre de séjour. Je tiens beaucoup, pour cette raison, à ce que le Sénat adopte cet amendement n° 195.

Je rappelle que l'article L. 313-5 du CESEDA vise des faits dont la gravité ne fait aucun doute: trafic de stupéfiants et recel – ce n'est pas rien –, traite des êtres humains, proxénétisme, exploitation de la mendicité, vol commis dans les transports en commun, demande de fonds sous contrainte, prostitution de mineurs ou de personnes particulièrement vulnérables, réduction en servitude ou en esclavage, travail forcé, c'est-à-dire tous les sujets sur lesquels j'ai demandé à mon administration, à la police et à la gendarmerie de se mobiliser.

Dans tous ces cas, l'administration doit pouvoir se fonder sur la commission, par l'intéressé, de faits qui l'exposent aux condamnations visées et dont peuvent attester, par exemple, les procès-verbaux, sans qu'il y ait lieu d'attendre le terme de la procédure judiciaire.

Vraiment, mesdames, messieurs les sénateurs, la fermeté du Gouvernement en matière de lutte contre la délinquance justifie que vous reveniez sur la disposition adoptée en commission, dont je ne comprends ni la philosophie ni l'opportunité!

M. le président. Quel est l'avis de la commission?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. C'est peut-être le seul moment de l'examen du projet où j'apparaîtrai comme un dangereux laxiste, puisque, depuis hier, on ne cesse de dire, à l'inverse, que je suis un abominable personnage, qui durcit les dispositions du texte, qui est très méchant avec les étrangers et qui ne les aime pas... (*Sourires sur les travées du groupe Les Républicains.*) Au reste, laissons dire! Ces accusations ne sont pas très graves.

Je vais expliquer pourquoi la commission a émis un avis défavorable sur cet amendement. Je tâcherai, en dépit de la grande technicité de mon propos, d'être aussi pédagogique que possible.

Cet amendement vise à retirer les titres accordés aux personnes ayant commis des faits les exposant à certaines condamnations pénales.

En réalité, aujourd'hui, il existe deux régimes juridiques permettant de retirer un titre de séjour.

Le premier découle des dispositions de l'article L. 313-3 du CESEDA, qui prévoient un retrait en cas de menace pour l'ordre public sans condamnation pénale préalable. L'existence d'une menace pour l'ordre public caractérisé permet à l'autorité administrative de retirer le titre de séjour sans autre forme de procès. D'ailleurs, la commission a renforcé ce pouvoir dont bénéficie l'administration, puisqu'elle l'a étendu aux cartes de séjour temporaire.

Le second régime est défini par les dispositions de l'article L. 313-5 du même code, qui visent une liste limitative d'infractions, comme le trafic de stupéfiants – M. le ministre l'a rappelé. En l'état du droit positif, le simple fait d'être « passible » d'une condamnation peut justifier le retrait d'un titre de séjour. Cette possibilité existe donc d'ores et déjà !

Toutefois, cette procédure est peu utilisée par les préfets, car elle est peut-être un peu fragile sur le plan juridique. En effet, en l'absence de condamnation judiciaire, comment prouver qu'un individu a réellement commis les faits qui lui sont reprochés ? La question n'est pas que théorique. La circulaire du 20 janvier 2014 prévoit qu'un simple rapport administratif des services de police peut justifier le retrait du titre de séjour, en dépit de sa valeur probante limitée. En outre, il n'appartient pas au préfet de constater des infractions pénales, même dans le cadre d'une procédure administrative.

À cet égard, la proposition du Gouvernement de préciser que la personne doit avoir « commis les faits » ne modifie pas, à mon avis, le risque d'insécurité juridique tel qu'il existe aujourd'hui. C'est pourquoi la commission des lois a souhaité que le recours à l'article L. 313-5 du CESEDA ne soit possible qu'après l'existence d'une condamnation pénale. Avant celle-ci, le préfet pourra toujours utiliser, quelles que soient les circonstances, le premier régime de retrait de titre – celui de l'article L. 313-3 du CESEDA – en cas de menace à l'ordre public. L'action de l'administration sur le plan de la prévention et de la sécurité publique sera donc non pas affaiblie, mais renforcée, son cadre juridique ayant été consolidé.

Telles sont les raisons pour lesquelles la commission des lois a émis un avis défavorable sur l'amendement du Gouvernement. Au demeurant, si le Sénat estime que je suis trop laxiste, je me soumettrai à sa décision !

M. le président. La parole est à M. Éric Doligé, pour explication de vote.

M. Éric Doligé. Pour commencer, monsieur le ministre, j'ai écouté avec beaucoup d'attention votre intervention. Non, vous n'êtes pas à contre-emploi ; vous êtes même « à plein emploi », si j'ose dire ! En effet, il est de votre responsabilité de montrer votre fermeté.

D'ailleurs, j'avoue que les arguments que vous avez employés ont continué à me convaincre de la nécessité de voter votre amendement. En effet, il me semble important de préciser qu'il est possible de retirer rapidement la carte de séjour remise à un étranger ayant troublé l'ordre public en vertu des articles rappelés dans l'objet de l'amendement.

J'espère que le Sénat vous suivra sur cette position, qui est extrêmement importante.

J'ai bien écouté l'explication de M. le rapporteur de la commission des lois – dont je ne fais pas partie. L'avis rendu m'a convaincu sur le plan technique, mais pas suffisamment pour remettre en cause ma décision. Bien évidemment, je le prie de bien vouloir m'en excuser !

L'intervention à la fois technique et politique de M. le ministre a achevé de me déterminer à voter cet amendement. Je pense qu'un certain nombre de mes collègues en feront autant !

M. le président. La parole est à M. Michel Mercier, pour explication de vote.

M. Michel Mercier. L'amendement du Gouvernement nous rappelle quelques points essentiels relatifs au droit des étrangers dans notre pays.

Dans ce droit, la souveraineté de l'État s'exprime naturellement. Or il ne faut pas confondre les mesures qui tiennent à l'expression de la souveraineté de l'État dans le cadre de la police administrative avec celles qui relèvent du droit pénal.

Si je comprends très bien la position de la commission, elle confine à faire de la suppression de la carte de résident ou de séjour une sorte de peine complémentaire à la condamnation pénale. Or, entre le moment où les faits sont commis et celui où la condamnation pénale devient définitive, s'écoule forcément un délai extrêmement long, ne permettant pas à l'autorité administrative de faire correctement son travail. Il faut veiller à ce que l'action de police administrative, qui est une action de prévention, soit distinguée de l'action de politique pénale, qui est une action de répression. C'est d'ailleurs une position assez traditionnelle de notre droit, qui a été établie vers 1935 par le Conseil d'État.

C'est par fidélité à cette distinction entre police administrative et mesures pénales que je considère que nous pouvons sans problème voter l'amendement du Gouvernement et lui donner les moyens d'agir, sans que personne ne soit déjugé. Puisque M. le ministre nous a dit qu'il voulait être ferme, il serait malvenu que nous lui coupions les moyens de sa fermeté !

M. le président. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Je remercie M. le rapporteur de l'avis qu'il a émis. Sa démonstration a été extrêmement précise et nous a permis de comprendre quelles avaient été les motivations de la commission des lois et la sienne propre.

Toutefois, pour conclure ce débat, je veux que chacun comprenne ici qu'il est de ma responsabilité de ministre de l'intérieur de garantir, avec la plus grande fermeté et la plus grande clarté – je l'assume complètement –, que l'accueil des réfugiés persécutés ait pour contrepartie une très grande rigueur à l'encontre de ceux qui, parmi eux, ne respectent ni les règles ni le droit de notre pays.

Dans un contexte de menace élevée et de risque avéré de troubles à l'ordre public de la part d'individus qui peuvent vouloir saper la République dans ses fondements, j'estime qu'il est normal que l'État se dote de tous les instruments de fermeté possibles, en usant des moyens de police administrative et sans attendre les condamnations, pour éviter la réalisation de ces troubles. Tel est l'esprit de l'amendement gouvernemental. Je souhaite, bien entendu, que le Sénat le comprenne.

Je souscris totalement aux propos de Michel Mercier sur la distinction entre police administrative et police judiciaire, sur le séquençage chronologique des pouvoirs des uns et des autres et sur la différenciation de ces pouvoirs. Néanmoins, j'ai besoin de cette mesure !

Je dois d'ailleurs vous dire, mesdames, messieurs les sénateurs, que j'ai pris au cours des dernières semaines cinq mesures de déchéance de nationalité ; je rendrai compte devant vous de ces mesures, que j'ai annoncées hier, le 13 octobre prochain. Ces mesures extrêmement fermes, voire extrêmement dures, ont été prononcées à l'égard de personnes qui avaient bénéficié du statut de réfugié, mais dont les comportements étaient de nature à poser problème. Je vous indiquerai pourquoi j'ai pris cette décision, les conditions dans lesquelles je l'ai fait et le nombre de personnes concernées.

Lorsqu'existent des risques graves de troubles à l'ordre public, il n'est pas possible, sur le plan de la police administrative, d'agir autrement qu'avec la plus grande fermeté.

M. le président. La parole est à M. Guy-Dominique Kennel, pour explication de vote.

M. Guy-Dominique Kennel. Monsieur le ministre, je crois que votre volonté de fermeté a été entendue par tous. Elle vous honore !

À titre personnel, malgré l'amitié que je porte à notre collègue rapporteur, je voterai pour la proposition du Gouvernement. Je demanderai simplement à M. le ministre d'essayer de faire partager sa volonté de fermeté à certains de ses collègues du Gouvernement – vous voyez de qui je parle...

Mme Éliane Assassi. Ben voyons !

M. Philippe Kaltenbach. Pas de polémiques inutiles !

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 195.

(L'amendement est adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'article 8 bis A, modifié.

(L'article 8 bis A est adopté.)

Article 8 bis

- ① La sous-section 2 bis du chapitre III du titre I^{er} du livre III du même code est complétée par un article L. 313-7-2 ainsi rédigé :
- ② « Art. L. 313-7-2. – I. – La carte de séjour temporaire est accordée à l'étranger titulaire d'un diplôme de l'enseignement supérieur qui vient en France, dans le cadre d'une convention de stage visée par l'autorité administrative compétente, effectuer un stage dans un établissement ou une entreprise du même groupe, qui justifie d'une ancienneté d'au moins trois mois et qui dispose de moyens d'existence suffisants. Elle porte la mention "stagiaire ICT".
- ③ « La carte de séjour temporaire portant la mention "stagiaire ICT (famille)" est délivrée, s'il est âgé d'au moins dix-huit ans, au conjoint de l'étranger mentionné au premier alinéa du présent I ainsi qu'à ses enfants entrés mineurs en France, dans l'année qui suit leur dix-huitième anniversaire ou lorsqu'ils entrent dans les prévisions de l'article L. 311-3, sous réserve du respect de la condition prévue à l'article L. 313-2. La durée de cette carte est égale à la période de validité restant à courir de la carte de séjour de leur conjoint ou parent.

④ « La carte de séjour temporaire portant la mention "stagiaire ICT (famille)" donne droit à l'exercice d'une activité professionnelle.

⑤ « L'étranger ayant été admis au séjour dans un autre État membre de l'Union européenne pour les mêmes motifs que ceux mentionnés au premier alinéa du présent I peut effectuer une mission en France d'une durée inférieure ou égale à quatre-vingt-dix jours dans le cadre du 2° de l'article L. 1262-1 du code du travail, afin d'effectuer un stage dans un établissement ou une entreprise du même groupe sous couvert du titre de séjour portant la mention " ICT " délivré dans le premier État membre.

⑥ « II. – Lorsque cette mission est d'une durée supérieure à quatre-vingt-dix jours, l'étranger qui justifie de ressources suffisantes est autorisé à travailler et à séjourner en France au titre d'une carte de séjour portant la mention "stagiaire mobile ICT" d'une durée identique à celle de la mission envisagée, dans la limite d'une durée maximale d'un an.

⑦ « La carte de séjour temporaire portant la mention "stagiaire mobile ICT (famille)" est délivrée dans les mêmes conditions qu'au deuxième alinéa du I du présent article.

⑧ « La carte de séjour temporaire portant la mention "stagiaire mobile ICT (famille)" donne droit à l'exercice d'une activité professionnelle. »

M. le président. Je mets aux voix l'article 8 bis.

Mme Esther Benbassa. Je m'abstiens !

(L'article 8 bis est adopté.)

Article 9

- ① L'article L. 313-10 du même code est ainsi rédigé :
- ② « Art. L. 313-10. – Une carte de séjour temporaire, d'une durée maximale d'un an, autorisant l'exercice d'une activité professionnelle, est délivrée à l'étranger :
- ③ « 1° Pour l'exercice d'une activité salariée sous contrat de travail à durée indéterminée, dans les conditions prévues à l'article L. 5221-2 du code du travail. Elle porte la mention "salarié".
- ④ « La carte de séjour est prolongée d'un an si l'étranger se trouve involontairement privé d'emploi dans les trois mois précédant son renouvellement ;
- ⑤ « 2° Pour l'exercice d'une activité salariée sous contrat de travail à durée déterminée ou dans les cas prévus aux articles L. 1262-1 et L. 1262-2 du code du travail, dans les conditions prévues à l'article L. 5221-2 du même code. Cette carte est délivrée pour une durée identique à celle du contrat de travail ou du détachement, dans la limite d'un an. Elle est renouvelée pour une durée identique à celle du contrat de travail ou du détachement. Elle porte la mention "travailleur temporaire" ;
- ⑥ « 3° Pour l'exercice d'une activité non salariée, économiquement viable et dont il tire des moyens d'existence suffisants, dans le respect de la législation en vigueur. Elle porte la mention "entrepreneur/profession libérale".
- ⑦ « L'étranger se voit délivrer l'une des cartes prévues aux 1° ou 2° sans que lui soit opposable la situation de l'emploi sur le fondement de l'article L. 5221-2 du code du travail lorsque sa demande concerne un métier et une

zone géographique caractérisés par des difficultés de recrutement et figurant sur une liste établie par l'autorité administrative, après consultation des organisations syndicales d'employeurs et de salariés représentatives.

- ⑧ « La carte de séjour prévue aux 1° ou 2° est délivrée, sans que lui soit opposable la situation de l'emploi, à l'étudiant étranger qui, ayant obtenu un diplôme au moins équivalent au grade de master ou figurant sur une liste fixée par décret dans un établissement d'enseignement supérieur habilité au plan national, souhaite exercer un emploi salarié et présente un contrat de travail, à durée indéterminée ou à durée déterminée, en relation avec sa formation et assorti d'une rémunération supérieure à un seuil déterminé par décret en Conseil d'État. »

M. le président. Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 68, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

I. – Alinéa 3, première phrase

Après le mot :

indéterminée

insérer les mots :

ou sous contrat de travail à durée déterminée de plus de douze mois

II. – Alinéa 5

Supprimer cet alinéa.

La parole est à Mme Éliane Assassi.

Mme Éliane Assassi. Monsieur le président, je défendrai en même temps les amendements n°s 68 et 69.

Au-delà de l'absence de dispositions relatives aux droits des travailleurs en situation irrégulière, comme le soulignent le Défenseur des droits et la Commission nationale consultative des droits de l'homme, la CNCDH, le projet de loi fragilise le statut des travailleurs salariés en situation régulière.

L'article 9 distingue les travailleurs selon qu'ils bénéficient d'un contrat à durée déterminée ou indéterminée. C'est ainsi qu'est supprimée la possible délivrance d'une carte « salarié » aux salariés titulaires d'un CDD de douze mois ou plus.

Monsieur le ministre, je vous avoue que nous ne comprenons pas que des membres du Gouvernement d'aujourd'hui qui, en leur temps, dénonçaient clairement les lois Sarkozy et Hortefeux orchestrent eux-mêmes « l'immigration choisie » par le biais de « passeports talent » et font reculer les droits des travailleurs les plus précaires.

Pour ces travailleurs, seule sera délivrée une carte « travailleur temporaire », sur laquelle figurera le nom de l'entreprise et la durée du contrat de travail. Autrement dit, il s'agira d'un titre de séjour extrêmement précaire !

Quels seront donc les droits de ces salariés, qui ne pourront jamais prétendre à une carte pluriannuelle, alors qu'ils sont bien souvent en France depuis des années ? Ils seront plus que d'autres soumis au bon vouloir de leur employeur afin de pouvoir rester dans la légalité.

Nous sommes également très inquiets de la persistance dans la loi d'une préférence nationale qui ne dit pas son nom, « l'opposabilité de la situation de l'emploi », qui se traduit par la définition de listes de métiers en tension par zone géographique lors de la délivrance de la carte de séjour « salarié ».

Le Premier ministre, alors ministre de l'intérieur, précisait pourtant dans sa circulaire du 28 novembre 2012 que « la situation de l'emploi ne sera pas opposée aux demandeurs » dans le cadre de l'admission exceptionnelle au séjour. Beaucoup de questions restent donc en suspens.

Ces amendements visent humblement, d'une part, à maintenir la délivrance du titre de séjour « salarié » aux travailleurs étrangers qui exercent une activité salariée sous contrat à durée déterminée pour une durée supérieure ou égale à douze mois et, d'autre part, à supprimer toute ambivalence quant à l'opposabilité de l'emploi.

M. le président. L'amendement n° 114, présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

I. – Alinéa 3, première phrase

Après le mot :

indéterminée

insérer les mots :

ou d'un contrat de travail à durée déterminée d'une durée égale ou supérieure à douze mois

II. – Alinéa 5, première phrase

Après le mot :

déterminée

insérer les mots :

d'une durée inférieure à douze mois

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. Cet amendement concerne les travailleurs temporaires et vise à s'assurer qu'ils ne verront pas leurs droits rognés par ce projet de loi.

L'article 9 vise à réorganiser l'article L. 313-10 du CESEDA relatif à la carte de séjour temporaire autorisant l'exercice d'une activité professionnelle en s'appuyant sur la distinction entre CDI et CDD. Si une telle distinction a le mérite de la clarté, elle a également pour effet pervers de marquer un recul des droits des détenteurs de CDD d'une durée égale ou supérieure à douze mois, comme vient de le souligner Mme Assassi.

Ainsi, les détenteurs d'un CDD d'un an ou plus ne relèveraient plus de la carte « salarié », mais de la carte « travailleur temporaire ». Or un tel changement de mention constitue un recul en termes de statut, les droits attachés à l'une ou l'autre carte n'étant pas équivalents.

D'abord, parce que l'autorisation de travail accordée au titulaire d'une carte « salarié » lui permet de changer d'employeur, ainsi que de métier, après la troisième année de séjour régulier, ce qui n'est pas le cas de l'autorisation de travail attachée à la carte « travailleur temporaire ».

Ensuite, parce que le titulaire d'une carte « salarié » est protégé contre les effets du licenciement sur le droit au séjour : en cas de perte involontaire d'emploi, la carte de séjour est en effet renouvelée à son expiration pour la durée des droits acquis au titre du chômage. Là encore, ce n'est pas le cas des salariés titulaires d'une carte temporaire.

Si nous souscrivons bien évidemment à la nécessité de simplifier la loi, cela ne peut se faire au détriment des droits des salariés. Le monde du travail est malheureusement marqué par un recours accru aux CDD, notamment dans les métiers peu qualifiés qu'occupent de nombreuses personnes migrantes, déjà précarisées par leur statut. N'ajoutons pas de la précarité à la précarité.

Tel est le sens de cet amendement du groupe socialiste, qui vise tout simplement à maintenir le droit en vigueur applicable aux travailleurs étrangers en CDD d'un an ou plus.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. En l'état du droit, les cartes sont différenciées selon la durée du contrat : les cartes « salarié » sont destinées aux étrangers dont le contrat dure plus d'un an et les cartes « travailleur temporaire » aux étrangers dont le contrat dure moins d'un an.

Le Gouvernement a souhaité modifier ce critère de différenciation en privilégiant la nature du contrat, la carte « salarié » étant réservée aux contrats à durée indéterminée et la carte « travailleur temporaire » aux contrats à durée déterminée. Ce choix a le mérite de la clarté.

Nous ne souhaitons pas mélanger les critères de différenciation. La commission est donc défavorable à ces deux amendements.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. L'amendement n° 68 tend à prévoir la délivrance de la carte de séjour portant la mention « salarié » aux étrangers justifiant d'un contrat à durée déterminée d'une durée supérieure ou égale à douze mois.

Vous faites état de la précarité de la situation de l'étranger en CDD et bénéficiaire d'une carte de séjour portant la mention « travailleur temporaire ».

Le projet de loi prévoit de distinguer les modalités de délivrance des cartes de séjour « salarié » et « travailleur temporaire » en se fondant non pas sur la durée du contrat, mais sur sa nature, ce qui constitue un critère objectif et pertinent.

En effet, l'accomplissement d'un CDD, quelle que soit sa durée, est par nature temporaire et limité dans le temps. Un tel contrat répond à des objectifs précis – prévus par le code du travail – et comporte une échéance déterminée et connue de l'intéressé.

Le CDI, forme normale et générale de la relation de travail, présente un caractère pérenne. Le salarié bénéficie à ce titre des garanties spécifiques prévues par le code du travail.

L'étranger bénéficiaire d'un CDI s'inscrit dans le cadre d'un projet d'installation durable sur le territoire français, alors que le travailleur temporaire bénéficie d'un droit au séjour limité à l'exécution de son contrat. Les salariés titulaires d'un CDI et d'un CDD se trouvent ainsi, de par la nature même de leur contrat, dans des situations différentes.

Au demeurant, le salarié titulaire d'une carte de séjour « travailleur temporaire » est bénéficiaire des droits acquis à l'allocation d'assurance des travailleurs involontairement privés d'emploi dans les conditions prévues par le code du travail.

Pour ces raisons, le Gouvernement estime que le critère tiré de la nature du contrat rétablit une cohérence entre celle-ci et le droit au séjour, sans porter aucunement atteinte aux droits que les salariés tirent de la législation du travail.

Le Gouvernement est donc défavorable à cet amendement, ainsi qu'à l'amendement n° 114, pour des raisons similaires.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 68.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 114.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. L'amendement n° 69, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Alinéa 7

Après les mots :

la situation de l'emploi

supprimer la fin de cet alinéa.

Cet amendement a déjà été défendu.

Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. La commission est défavorable à cet amendement.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis, monsieur le président.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 69.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. L'amendement n° 57 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet, Espagnac, Jourda et Lepage, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 7

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« La carte de séjour prévue aux 1° ou 2° est délivrée, sans que lui soit opposable la situation de l'emploi, dans l'année qui suit son dix-huitième anniversaire, à l'étranger qui a été confié à l'aide sociale à l'enfance entre l'âge de seize ans et l'âge de dix-huit ans et qui justifie suivre depuis au moins six mois une formation destinée à lui apporter une qualification professionnelle, sous réserve du caractère réel et sérieux du suivi de cette formation et de l'avis de la structure d'accueil sur l'insertion de cet étranger dans la société française. Le respect de la condition prévue à l'article L. 311-7 n'est pas exigé.

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Le présent amendement vise à sécuriser le parcours d'intégration des jeunes étrangers pris en charge par l'aide sociale à l'enfance – l'ASE – entre seize et dix-huit ans et justifiant avoir suivi durant au moins six mois une formation destinée à leur apporter une qualification professionnelle en leur attribuant de plein droit une carte de séjour temporaire portant la mention « travailleur temporaire » ou « salarié ».

Une telle possibilité n'existe actuellement que dans le cadre de l'article L. 313-15 du CESEDA relatif à l'admission exceptionnelle au séjour. Le présent amendement vise à rendre cette délivrance de plein droit si l'ensemble des conditions sont réunies.

L'adoption de cet amendement permettrait de délivrer des titres de séjour de manière égale sur l'ensemble du territoire. Il s'agirait d'une suite logique pour des jeunes confiés à l'ASE et dont les éducateurs et référents œuvrent à l'insertion professionnelle dans notre société sans que cela n'aboutisse nécessairement à l'obtention d'une carte de séjour.

Les dispositions de l'article L. 313-15 du CESEDA resteraient bien évidemment applicables aux étrangers qui ne seraient pas en mesure de fournir les formulaires CERFA exigés.

Les tribunaux administratifs, statuant dans le cadre de recours contre un refus de séjour assorti d'une obligation de quitter le territoire français, ou OQTF, signifié par certaines préfectures, réaffirment régulièrement que la délivrance d'un titre de séjour sur la base de l'article L. 313-15 du CESEDA n'est pas conditionnée à la production d'un contrat de travail. Or l'harmonisation des pratiques administratives conduit pourtant à ce qu'un tel contrat soit demandé de manière quasi systématique par l'autorité administrative. Cet amendement vise donc à clarifier cette situation.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Le présent amendement vise à créer dans le CESEDA un nouveau cas de non-opposabilité de l'emploi en faveur des étrangers qui ont été confiés à l'aide sociale à l'enfance. Une telle disposition existe dans le code du travail.

Toutefois, n'ayant pu connaître le nombre de personnes concernées par ce dispositif, j'en appelle à la sagesse du Sénat sous réserve, mon cher collègue, que vous acceptiez de rectifier votre amendement en visant non les dispositions de l'article L. 311-7 du CESEDA, mais celles de l'article L. 313-2 du même code.

M. le président. Monsieur Leconte, acceptez-vous de rectifier l'amendement n° 57 rectifié dans le sens suggéré par M. le rapporteur ?

M. Jean-Yves Leconte. Oui, monsieur le président.

M. le président. Je suis donc saisi d'un amendement n° 57 rectifié *bis*, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet, Espagnac, Jourda et Lepage, et ainsi libellé :

Après l'alinéa 7

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« La carte de séjour prévue aux 1° ou 2° est délivrée, sans que lui soit opposable la situation de l'emploi, dans l'année qui suit son dix-huitième anniversaire, à l'étranger qui a été confié à l'aide sociale à l'enfance entre l'âge de seize ans et l'âge de dix-huit ans et qui justifie suivre depuis au moins six mois une formation destinée à lui apporter une qualification professionnelle, sous réserve du caractère réel et sérieux du suivi de cette formation et de l'avis de la structure d'accueil sur l'insertion de cet étranger dans la société française. Le respect de la condition prévue à l'article L. 313-2 n'est pas exigé.

Quel est l'avis du Gouvernement sur cet amendement ainsi rectifié ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Cet amendement tend à prévoir la possibilité de délivrer de plein droit une carte de séjour portant la mention « salarié » ou « travailleur temporaire » à l'étranger pris en charge par l'aide sociale à l'enfance entre seize et dix-huit ans, et justifiant suivre depuis au moins six mois une formation destinée à lui apporter une qualification professionnelle.

Si la situation des mineurs isolés étrangers devenus majeurs fait l'objet d'une attention particulière de la part du Gouvernement, l'entrée et le séjour en France d'un étranger pendant sa minorité ne constituent pas, en règle générale et à eux seuls, un élément de nature à lui reconnaître un droit au séjour à sa majorité.

La situation du mineur isolé devenu majeur ne peut ainsi, eu égard aux conditions de son entrée et de son séjour sur le territoire français, entrer dans le champ d'application de la délivrance de plein droit d'un titre de séjour.

Toutefois, afin de leur assurer une protection effective et de prendre en considération la spécificité de leur situation sur le territoire français, les mineurs étrangers peuvent solliciter, à leur majorité, le bénéfice d'une admission exceptionnelle au séjour, conformément à l'article L. 313-15 du CESEDA.

Ce dispositif permet d'apprécier la situation du mineur devenu majeur au regard de l'ensemble des pièces du dossier, en prenant notamment en compte le caractère réel et sérieux des études ou de la formation suivies.

Le Gouvernement émet par conséquent un avis défavorable sur cet amendement.

M. le président. La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Je voudrais rectifier l'un de mes propos : j'ai dit qu'un tel dispositif existait dans le code du travail ; il fallait comprendre qu'il figurait « auparavant » dans ledit code.

M. le président. La parole est à M. Éric Doligé, pour explication de vote.

M. Éric Doligé. Je me félicite d'avoir entendu le ministre souligner à deux reprises l'importance de la problématique des mineurs isolés étrangers devenus jeunes majeurs.

Il me semble nécessaire de clarifier rapidement la situation, notamment en termes de prise en charge. Qui des départements, des caisses d'allocations familiales, de l'éducation nationale doit s'occuper d'eux ? Sans compter les différentes aides dont ils peuvent bénéficier de la part de divers organismes. Entre leur dix-huitième et leur dix-neuvième anniversaire, nous sommes dans le flou, ce qui ne va pas sans poser problème.

M. le ministre a raison de souligner qu'il s'agit d'un vrai sujet ; essayons de le traiter rapidement.

M. le président. La parole est à M. Jean-Yves Leconte, pour explication de vote.

M. Jean-Yves Leconte. Monsieur Doligé, faut-il abandonner le mineur devenu jeune majeur sur lequel la puissance publique a investi ? Faut-il le laisser sur le bord de la route, quitte à le précariser, une fois sa majorité acquise ?

Cet amendement précise bien que le jeune majeur en question doit justifier suivre « depuis au moins six mois une formation destinée à lui apporter une qualification professionnelle, sous réserve du caractère réel et sérieux du suivi de cette formation et de l'avis de la structure d'accueil sur l'insertion de cet étranger dans la société française ».

Encore une fois, comment dire à ce jeune ne trouvant pas d'emploi qu'il ne peut rester sur notre territoire parce que, devenu majeur, il est désormais en situation irrégulière? Ce n'est pas possible.

C'est la raison pour laquelle il nous faut sécuriser les parcours. Plus la zone grise entre droit et non-droit restera importante, moins nous pourrions lutter contre l'immigration irrégulière. Et lutter contre l'immigration irrégulière, c'est sécuriser les parcours et faire en sorte que ceux sur lesquels la puissance publique a investi puissent trouver leur place dans la société française et y occuper un emploi.

M. le président. Je mets aux voix l'amendement n° 57 rectifié *bis*.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. le président. Je mets aux voix l'article 9.

(L'article 9 adopté.)

Articles additionnels après l'article 9

M. le président. L'amendement n° 70, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Après l'article 9

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après la première phrase de l'article L. 311-3 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, est insérée une phrase ainsi rédigée :

« Cette disposition inclut les contrats d'apprentissage et de professionnalisation. »

La parole est à M. Christian Favier.

M. Christian Favier. Je défendrai en même temps les amendements n°s 70 et 71, qui font suite aux débats que nous venons d'avoir. Ils concernent les étrangers âgés de seize à dix-huit ans qui déclarent vouloir exercer une activité professionnelle salariée. Ils reçoivent de plein droit une carte de séjour temporaire, s'ils remplissent toutes les conditions mentionnées à l'article L. 311-3 du CESEDA.

Ces amendements visent à préciser que cette disposition inclut les mineurs souhaitant travailler dans le cadre d'un contrat d'apprentissage ou de professionnalisation.

Cette précision nous a semblé nécessaire au regard des pratiques souvent illégales de certaines préfectures, dénoncées notamment par le Défenseur des droits, qui rendent difficiles l'accès aux contrats d'apprentissage et de professionnalisation pour les mineurs isolés étrangers pris en charge par l'aide sociale à l'enfance, l'ASE.

Effectivement, certains guichets de préfecture, méconnaissant les textes, refusent parfois de délivrer un titre de séjour aux mineurs en question, considérant qu'ils ne sont pas tenus de le faire ou que le contrat d'apprentissage ou de professionnalisation n'entre pas dans la catégorie des activités professionnelles salariées prévues par le CESEDA.

Or, conformément aux articles L. 311-3 et L. 313-11 du CESEDA, les étrangers âgés de seize à dix-huit ans, confiés à l'aide sociale à l'enfance avant leurs seize ans, qui déclarent vouloir exercer une activité professionnelle salariée, doivent se voir délivrer de plein droit une carte temporaire d'un an les autorisant à travailler.

Par ailleurs, et c'est l'objet de notre amendement n°71, au regard de l'article L. 5221-5 du code du travail, les étrangers autorisés à séjourner en France sont simplement tenus d'obtenir une autorisation de travail s'ils veulent exercer une activité professionnelle salariée. Or les mineurs, notamment ceux qui sont pris en charge par l'ASE, sont par définition autorisés à séjourner en France, l'article L. 311-1 du CESEDA disposant qu'ils ne sont pas tenus de posséder un titre de séjour.

Cela signifie concrètement qu'un mineur étranger pourrait s'adresser uniquement aux services de la DIRECCTE, la direction régionale des entreprises, de la concurrence, de la consommation, du travail et de l'emploi, pour obtenir son autorisation de travail, sans passer par le bureau des étrangers.

Ainsi, pour contribuer à mettre un terme à ces défaillances portant atteinte au droit à la formation dont doivent pouvoir bénéficier les mineurs isolés étrangers, pour faciliter leurs démarches et, de fait, leur intégration, je vous invite, mes chers collègues, à voter ces deux amendements.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cet amendement vise à inclure les contrats d'apprentissage et de professionnalisation dans l'article L. 311-3 du CESEDA. La commission y est défavorable.

En effet, cet amendement est déjà satisfait en l'état du droit, les contrats d'apprentissage et de professionnalisation étant considérés comme des contrats de travail, conformément aux articles L. 6221-1 et L. 6325-3 du code du travail.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Même avis.

M. Christian Favier. Je retire cet amendement, monsieur le président !

M. le président. L'amendement n° 70 est retiré.

L'amendement n° 32 rectifié, présenté par MM. Mézard, Collombat, Arnell, Bertrand, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin et Guérini, Mmes Jouve, Laborde et Malherbe et MM. Requier et Vall, est ainsi libellé :

Après l'article 9

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après le 9° de l'article L. 313-11 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« ...° À l'étranger victime d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle entre le moment de la déclaration de l'accident du travail ou de la maladie professionnelle et la date où son état de santé est consolidé par une décision de la caisse primaire d'assurance maladie ; ».

La parole est à M. Jean-Claude Requier.

M. Jean-Claude Requier. Le présent amendement vise à compléter le 9° de l'article L. 314-11 du CESEDA, selon lequel une carte de séjour temporaire est délivrée à l'étranger titulaire d'une rente d'accident du travail ou de maladie professionnelle servie par un organisme français et dont le taux d'incapacité permanente est égal ou supérieur à 20 %.

En effet, il vise à prévoir que l'étranger victime d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle bénéficie d'un titre de séjour provisoire entre le moment de la déclai-

ration de l'accident du travail, ou de la maladie professionnelle, et la date à laquelle son état de santé est consolidé par une décision de la caisse primaire d'assurance maladie.

Comme le note la Commission nationale consultative des droits de l'homme, le projet de loi ne modifie pas le 9° de l'article L. 313-11 du CESEDA relatif à la protection du travailleur étranger en situation régulière ou irrégulière victime d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle. Aux termes de ce texte, l'étranger ne bénéficie d'aucun titre de séjour entre le moment où il procède à la déclaration de l'accident du travail ou de la maladie professionnelle et la date à laquelle son état de santé est consolidé par décision de la caisse primaire d'assurance maladie ou la caisse générale de sécurité sociale dans les outre-mer, avec un taux d'incapacité permanente égal ou supérieur à 20 %.

Aucune raison objective ne peut justifier ce traitement défavorable infligé à cette catégorie d'étranger. Nous souhaitons en conséquence pérenniser le séjour de l'étranger concerné pendant ce délai.

M. le président. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. La commission a émis un avis défavorable sur cet amendement, qui prévoit la délivrance d'une carte de séjour temporaire d'un an à un étranger victime d'un accident du travail.

Par rapport au droit en vigueur, il ne serait plus nécessaire d'attendre l'attribution d'une rente par les organismes sociaux pour obtenir un titre de séjour.

Or l'évaluation du taux d'invalidité et l'attribution de cette rente sont nécessaires pour que l'autorité préfectorale puisse vérifier que les critères d'attribution du titre de séjour sont bien remplis.

En outre, le taux d'incapacité minimum n'est pas précisé par le présent amendement, et tout accident du travail pourrait donc justifier la délivrance d'un titre, ce qui paraît excessif.

M. le président. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Admettre la possibilité de délivrer de plein droit, comme le prévoit cet amendement, une carte de séjour temporaire à un étranger, risquerait d'encourager les dépôts de demandes infondées.

En outre, un document provisoire tel que vous le préconisez relève davantage de la catégorie des récépissés et des autorisations provisoires de séjour que de celle des titres de séjour.

Telles sont les raisons pour lesquelles le Gouvernement est défavorable à cet amendement.

M. le président. La parole est à M. Jean-Claude Requier, pour explication de vote.

M. Jean-Claude Requier. M'en remettant à la sagesse de la commission et de M. le ministre, je retire cet amendement.

M. le président. L'amendement n°32 rectifié est retiré.

L'amendement n° 71, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Après l'article 9

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Au deuxième alinéa de l'article L. 5221-5 du code du travail, après les mots : « en France », sont insérés les mots : «, et à l'étranger âgé de seize à dix-huit ans, pris en charge par l'aide sociale à l'enfance, sans que la détention d'un titre de séjour lui soit opposable, ».

Cet amendement a été précédemment défendu.

Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Le présent amendement tend à inscrire dans le code du travail que les mineurs admis à l'ASE après l'âge de seize ans peuvent obtenir une autorisation de travail pour la conclusion d'un contrat d'apprentissage ou de professionnalisation.

En l'état du droit, il semblerait qu'ils aient accès à une autorisation de travail délivrée au cas par cas par la DIRECCTE, aux termes d'une circulaire du 5 octobre 2005.

Ces cas étant peu fréquents, la commission, qui s'en remettra à la sagesse de la Haute Assemblée, souhaite connaître l'avis du Gouvernement sur cet amendement.

M. le président. Quel est donc l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Cet amendement prévoit la délivrance de plein droit d'une autorisation de travail à l'étranger âgé de seize à dix-huit ans et pris en charge par l'ASE pour la conclusion d'un contrat d'apprentissage ou de professionnalisation.

Comme j'ai eu l'occasion de le préciser précédemment, le mineur isolé qui souhaite suivre une formation sous contrat d'apprentissage ou de professionnalisation n'est pas soumis à l'obligation de détenir un titre de séjour. Pour suivre sa formation en alternance, il lui appartient de solliciter une autorisation provisoire, qui est examinée dans des conditions assouplies, conformément aux dispositions de l'article R. 5221-22 du code du travail.

Cependant, il n'apparaît pas justifié de rendre automatique la délivrance de cette autorisation, dans la mesure où la délivrance d'un titre de séjour, lorsque le jeune atteint sa majorité, est elle-même soumise à certaines conditions.

Afin de simplifier l'instruction des demandes et d'assurer une application homogène sur le territoire national, une instruction interministérielle relative à la situation des mineurs isolés étrangers sera prochainement publiée. Elle illustre la volonté d'une action commune et nationale, associant plusieurs ministères, et souligne l'importance de mobiliser tous les services de l'État sur la question des mineurs isolés.

Dans ces conditions, le Gouvernement vous demande, monsieur Favier, de bien vouloir retirer votre amendement.

M. le président. L'amendement n° 71 est-il maintenu, monsieur Favier ?

M. Christian Favier. Non, je le retire, monsieur le président.

M. le président. L'amendement n° 71 est retiré.

Mes chers collègues, nous allons maintenant interrompre nos travaux ; nous les reprendrons à vingt et une heures trente.

La séance est suspendue.

(La séance, suspendue à dix-huit heures cinquante-cinq, est reprise à vingt et une heures trente, sous la présidence de Mme Françoise Cartron.)

PRÉSIDENCE DE MME FRANÇOISE CARTRON
vice-présidente

7

CONFÉRENCE DES PRÉSIDENTS

Mme la présidente. La conférence des présidents a établi comme suit l'ordre du jour des prochaines séances du Sénat :

*SEMAINE RÉSERVÉE PAR PRIORITÉ
AU GOUVERNEMENT*

Mme la présidente. La séance est reprise.

JEUDI 8 OCTOBRE 2015	
À 10 h 30, à 14 h 30 et le soir	- 2 conventions internationales examinées selon la procédure d'examen simplifié : - Projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, autorisant la ratification de l'accord entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la République d'Afrique du Sud, d'autre part, modifiant l'accord sur le commerce, le développement et la coopération (texte de la commission, n° 704, 2014-2015) - Projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, autorisant la ratification de l'accord de partenariat économique d'étape entre la Côte d'Ivoire, d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part (texte de la commission, n° 706, 2014-2015) - Suite du projet de loi relatif au droit des étrangers en France (texte de la commission, n° 717, 2014-2015)
ÉVENTUELLEMENT, VENDREDI 9 OCTOBRE 2015	
À 9 h 30, à 14 h 30 et le soir	- Suite du projet de loi relatif au droit des étrangers en France (texte de la commission, n° 717, 2014-2015)

SEMAINE SÉNATORIALE DE CONTRÔLE

LUNDI 12 OCTOBRE 2015	
À 16 heures	- Débat sur les conclusions de la commission d'enquête sur le fonctionnement du service public de l'éducation, sur la perte de repères républicains que révèle la vie dans les établissements scolaires et sur les difficultés rencontrées par les enseignants dans l'exercice de leur profession (demande de la commission d'enquête) • Temps attribué à la commission d'enquête : 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole : vendredi 9 octobre, à 17 heures - Explications de vote et vote sur la proposition de loi et la proposition de loi organique portant dématérialisation du Journal officiel de la République française, présentées par M. Vincent Eblé et les membres du groupe socialiste et républicain (texte de la commission, n° 31, 2015-2016) (texte de la commission, n° 30, 2015-2016) (procédure accélérée) (demande du Gouvernement) Ces deux textes ont été envoyés à la commission des lois. Ils seront examinés conjointement, conformément à la procédure d'examen en commission selon laquelle le droit d'amendement des sénateurs et du Gouvernement s'exerce en commission. • Lors de la séance, seuls peuvent intervenir le Gouvernement, le rapporteur de la commission pendant 10 minutes et un représentant par groupe pendant 7 minutes, ainsi qu'un sénateur ne figurant sur la liste d'aucun groupe pendant 3 minutes • Délai limite pour les inscriptions de parole : vendredi 9 octobre, à 17 heures
Le soir	- Deuxième lecture de la proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, relative à la protection de l'enfant (texte de la commission, n° 33, 2015-2016) (demande du Gouvernement en application de l'article 48, alinéa 3, de la Constitution) Ce texte a été envoyé à la commission des affaires sociales, avec une saisine pour avis de la commission des lois. • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 12 octobre, à 11 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : lundi 12 octobre en fin d'après-midi et mardi 13 octobre en début d'après-midi • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : vendredi 9 octobre, à 17 heures

MARDI 13 OCTOBRE 2015	
À 9 h 30	<p>- 25 questions orales :</p> <ul style="list-style-type: none"> • n° 1132 de M. Christian Cambon à Mme la ministre de l'éducation nationale, de l'enseignement supérieur et de la recherche (<i>Désert médical dans les établissements scolaires</i>) • n° 1160 de M. Antoine Lefèvre à M. le secrétaire d'État chargé des transports, de la mer et de la pêche (<i>Lignes ferroviaires dans l'Aisne</i>) • n° 1167 de Mme Dominique Estrosi Sassone à M. le secrétaire d'État chargé des transports, de la mer et de la pêche (<i>Fermeture de la base régionale d'Air France à Nice</i>) • n° 1178 de Mme Catherine Morin-Desailly à Mme la ministre de la culture et de la communication (<i>Situation des conservatoires et des écoles de musique</i>) • n° 1179 de M. Martial Bourquin à Mme la ministre du travail, de l'emploi, de la formation professionnelle et du dialogue social (<i>Application des conventions collectives au sein des entreprises d'insertion</i>) • n° 1181 de M. Jean-Pierre Vial à M. le ministre de l'économie, de l'industrie et du numérique (<i>Brevets industriels Carbone Savoie</i>) • n° 1184 de M. François Bonhomme à Mme la ministre du travail, de l'emploi, de la formation professionnelle et du dialogue social (<i>Coût du traitement social du chômage</i>) • n° 1185 de M. Jean-Claude Carle à Mme la ministre du logement, de l'égalité des territoires et de la ruralité (<i>Communes et obligations de production de logements sociaux</i>) • n° 1191 de M. Jean BIZET transmise à M. le ministre de l'économie, de l'industrie et du numérique (<i>Conséquences pour le personnel retraité de la restructuration de l'entreprise Areva</i>) • n° 1192 de Mme Evelyne Yonnet transmise à M. le ministre de l'économie, de l'industrie et du numérique (<i>Projet d'aménagement du parc Georges Valbon à la Courneuve</i>) • n° 1193 de M. Roland Courteau à Mme la ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie (<i>Mer Méditerranée et héritage des pollutions passées</i>) • n° 1194 de Mme Patricia Morhet-Richaud à M. le secrétaire d'État chargé des transports, de la mer et de la pêche (<i>Avenir du train de nuit Paris-Briançon</i>) • n° 1197 de M. Jean-Léonce Dupont à Mme la ministre des affaires sociales, de la santé et des droits des femmes (<i>Accès au revenu de solidarité active</i>) • n° 1201 de M. Gilbert Roger à M. le secrétaire d'État chargé des transports, de la mer et de la pêche (<i>Nuisances du trafic aérien de l'aéroport de Genève</i>) • n° 1203 de Mme Nicole Bonnefoy à M. le ministre de l'intérieur (<i>Port de gilets de haute visibilité par les élèves usagers de transports scolaires</i>) • n° 1204 de Mme Anne-Catherine Loisier à Mme la ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie (<i>Continuité écologique des cours d'eau</i>) • n° 1206 de M. Michel Savin à Mme la ministre de la décentralisation et de la fonction publique (<i>Communes nouvelles et classement touristique</i>) • n° 1207 de M. Joël Guerriau à M. le ministre de l'intérieur (<i>Politique gouvernementale de sécurité en milieu rural</i>) • n° 1209 de Mme Delphine Bataille à Mme la ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie (<i>Maîtrise de l'urbanisation autour des sites nucléaires</i>) • n° 1211 de Mme Michelle Demessine à M. le ministre de l'intérieur (<i>Accueil collectif des mineurs en refuge</i>) • n° 1214 de Mme Brigitte Gonthier-Maurin à M. le ministre de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la forêt, porte-parole du Gouvernement (<i>Rémunération des assistants d'éducation dans l'enseignement technique agricole</i>) • n° 1216 de Mme Catherine Deroche à Mme la ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie (<i>Difficultés entre collectivités locales et Eco-DDS</i>) • n° 1219 de Mme Laurence Cohen à M. le ministre de l'intérieur (<i>Contrôles au faciès</i>) • n° 1226 de M. Alain Duran à M. le ministre des finances et des comptes publics (<i>Fermetures de perceptions en Ariège</i>) • n° 1250 de M. Hervé Maurey transmise à Mme la ministre de la décentralisation et de la fonction publique (« Pacte financier » pour les communes nouvelles créées après le 1er janvier 2016)
À 14 h 30	<p>- Explications de vote des groupes sur le projet de loi relatif au droit des étrangers en France*</p> <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué aux orateurs des groupes pour les explications de vote, à raison d'un orateur par groupe : 7 minutes pour chaque groupe et 3 minutes pour les sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe • Délai limite pour les inscriptions de parole : lundi 12 octobre, à 17 heures
De 15 h 15 à 15 h 45	- Vote par scrutin public en salle des Conférences sur le projet de loi relatif au droit des étrangers en France
À 15 h 45	- Proclamation du résultat du scrutin public sur le projet de loi relatif au droit des étrangers en France
À 16 heures	- Suite de la deuxième lecture de la proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, relative à la protection de l'enfant (texte de la commission, n° 33, 2015-2016) (demande du Gouvernement en application de l'article 48, alinéa 3, de la Constitution)

À 18 heures	<ul style="list-style-type: none"> - Débat préalable à la réunion du Conseil européen des 15 et 16 octobre (demande de la commission des affaires européennes) <ul style="list-style-type: none"> • Intervention liminaire du Gouvernement: 10 minutes • 8 minutes attribuées à chaque groupe politique et 5 minutes aux sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe • Délai limite pour les inscriptions de parole dans le débat: lundi 12 octobre, à 17 heures • 8 minutes attribuées respectivement à la commission des finances, à la commission des lois et à la commission des affaires européennes • Après la réponse du Gouvernement, débat spontané et interactif d'1 heure: 2 minutes maximum par sénateur avec possibilité d'une réponse du Gouvernement ou de la commission des affaires européennes
Le soir et la nuit	<ul style="list-style-type: none"> - Suite de la deuxième lecture de la proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, relative à la protection de l'enfant (texte de la commission, n° 33, 2015-2016) (demande du Gouvernement en application de l'article 48, alinéa 3, de la Constitution)
MERCREDI 14 OCTOBRE 2015	
À 14 h 30, le soir et, éventuellement, la nuit	<ul style="list-style-type: none"> - 3 conventions internationales examinées selon la procédure d'examen simplifié: <ul style="list-style-type: none"> - Projet de loi autorisant l'approbation de l'accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (texte de la commission, n° 26, 2015-2016) (demande du Gouvernement) - Projet de loi autorisant l'approbation de l'amendement à la convention sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement, pris par décision II/1 adoptée dans le cadre de la deuxième réunion des Parties à la convention (texte de la commission, n° 28, 2015-2016) (demande du Gouvernement) - Projet de loi autorisant la ratification du protocole pour éliminer le commerce illicite des produits du tabac (procédure accélérée) (texte de la commission, n° 24, 2015-2016) (demande du Gouvernement) <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour qu'un président de groupe demande le retour à la procédure normale: lundi 12 octobre, à 17 heures - Éventuellement, suite de la deuxième lecture de la proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, relative à la protection de l'enfant (texte de la commission, n° 33, 2015-2016) (demande du Gouvernement en application de l'article 48, alinéa 3, de la Constitution) - Proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, tendant à consolider et clarifier l'organisation de la manutention dans les ports maritimes (procédure accélérée) (texte de la commission, n° 17, 2015-2016) (demande du Gouvernement en application de l'article 48, alinéa 3, de la Constitution) Ce texte a été envoyé à la commission de l'aménagement du territoire et du développement durable. <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance: lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance: mercredi 14 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale: 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale: mardi 13 octobre, à 17 heures - Deuxième lecture de la proposition de loi, adoptée avec modifications par l'Assemblée nationale en deuxième lecture, visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées (texte de la commission, n° 38, 2015-2016) (demande du Gouvernement en application de l'article 48, alinéa 3, de la Constitution) Ce texte a été envoyé à une commission spéciale. <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance: lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance: mercredi 14 octobre début d'après-midi • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale: 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale: mardi 13 octobre, à 17 heures
JEUDI 15 OCTOBRE 2015	
Éventuellement, à 10 h 30	<ul style="list-style-type: none"> - Suite de la deuxième lecture de la proposition de loi visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées (texte de la commission, n° 38, 2015-2016) (demande du Gouvernement en application de l'article 48, alinéa 3, de la Constitution)
À 15 heures	<ul style="list-style-type: none"> - Questions d'actualité au Gouvernement (<i>Diffusion en direct sur France 3, Public Sénat et sur le site Internet du Sénat</i>) <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour l'inscription des auteurs de questions: jeudi 15 octobre, à 11 heures

À 16 h 15	<p>- Débat sur le thème : « La politique étrangère de la France : quelle autonomie pour quelle ambition ? » (demande de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué à la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées : 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans le débat : mercredi 14 octobre, à 17 heures
-----------	--

* Entre dans le champ de l'article 23 bis du règlement, relatif à la présence des sénateurs.

SEMAINE SÉNATORIALE

MARDI 20 OCTOBRE 2015	
À 14 h 30	<p>- Proposition de loi visant à rendre effective l'interdiction d'exercer une activité professionnelle ou bénévole impliquant un contact avec des mineurs lorsqu'une personne a été condamnée pour des agressions sexuelles sur mineur, présentée par Mme Catherine Troendlé et plusieurs de ses collègues (n° 437, 2014-2015) (demande du groupe Les Républicains)</p> <p>Ce texte a été envoyé à la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mardi 20 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : lundi 19 octobre, à 17 heures

À 16 h 45	<p>- Questions d'actualité au Gouvernement (Diffusion en direct sur Public Sénat et sur le site Internet du Sénat)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour l'inscription des auteurs de questions : mardi 20 octobre, à 12 heures 30
-----------	--

À 17 h 45 et le soir	<p>- Suite de la proposition de loi visant à rendre effective l'interdiction d'exercer une activité professionnelle ou bénévole impliquant un contact avec des mineurs lorsqu'une personne a été condamnée pour des agressions sexuelles sur mineur (n° 437, 2014-2015) (demande du groupe Les Républicains)</p>
----------------------	--

MERCREDI 21 OCTOBRE 2015	
De 14 h 30 à 18 h 30 (ordre du jour réservé au groupe socialiste et républicain)	<p>- Proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, visant à protéger les sportifs de haut niveau et professionnels et à sécuriser leur situation juridique et sociale (n° 489, 2014-2015)</p> <p>Ce texte a été envoyé à la commission de la culture.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mercredi 21 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mardi 20 octobre, à 17 heures <p>- Proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre (n° 376, 2014-2015)</p> <p>Ce texte a été envoyé à la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mercredi 21 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mardi 20 octobre, à 17 heures

<p>De 18 h 30 à 20 heures et de 21 h 30 à minuit (ordre du jour réservé au groupe écologiste)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Proposition de résolution visant à la promotion de mesures de prévention et de protection des déplacés environnementaux présentée, en application de l'article 34-1 de la Constitution, par Mme Esther Benbassa et les membres du groupe écologiste (n° 632, 2014-2015) <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué à l'auteur de la proposition de résolution : 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mardi 20 octobre, à 17 heures • Les interventions des orateurs vaudront explication de vote - Proposition de loi relative à la suppression de la publicité commerciale dans les programmes jeunesse de la télévision publique, présentée par M. André Gattolin et les membres du groupe écologiste (n° 656, 2014-2015) Ce texte a été envoyé à la commission de la culture. <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mercredi 21 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mardi 20 octobre, à 17 heures
---	---

JEUDI 22 OCTOBRE 2015

<p>À 10 h 30</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Deuxième lecture de la proposition de loi, modifiée par l'Assemblée nationale, tendant à clarifier la procédure de signalement de situations de maltraitance par les professionnels de santé (n° 517, 2014-2015) (demande du groupe Les Républicains) Ce texte a été envoyé à la commission des lois. <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mercredi 21 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mercredi 21 octobre, à 17 heures - Explications de vote et vote, en deuxième lecture, sur la proposition de loi organique, modifiée par l'Assemblée nationale, portant diverses dispositions relatives à la collectivité de Saint-Barthélemy (n° 518, 2014-2015) (demande du groupe Les Républicains) Ce texte a été envoyé à la commission des lois. Il sera examiné, conformément à la procédure d'examen en commission selon laquelle le droit d'amendement des sénateurs et du Gouvernement s'exerce en commission. <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour l'examen des amendements, le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Lors de la séance, seuls peuvent intervenir le Gouvernement, le rapporteur de la commission pendant 10 minutes et un représentant par groupe pendant 7 minutes, ainsi qu'un sénateur ne figurant sur la liste d'aucun groupe pendant 3 minutes • Délai limite pour les inscriptions de parole : mercredi 21 octobre, à 17 heures
------------------	--

<p>De 14 h 30 à 18 h 30 (ordre du jour réservé au groupe UDI-UC)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Proposition de résolution pour le soutien au plan d'électrification du continent africain : « plan Électricité -Objectif 2025 » présentée, en application de l'article 34-1 de la Constitution, par M. Jean-Marie Bockel et plusieurs de ses collègues (n° 540, 2014-2015) <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué à l'auteur de la proposition de résolution : 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mercredi 21 octobre, à 17 heures • Les interventions des orateurs vaudront explications de vote - Proposition de loi visant à instaurer des contrats territoriaux de développement rural, présentée le 28 mai 2015 par M. Pierre Jarlier et plusieurs de ses collègues (n° 470, 2014-2015) Ce texte a été envoyé à la commission de l'aménagement du territoire et du développement durable. <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mercredi 21 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mercredi 21 octobre, à 17 heures
--	--

Éventuellement, à 18 h 30 et le soir	- Suite de l'ordre du jour du matin
--------------------------------------	-------------------------------------

* Entre dans le champ de l'article 23 bis du règlement, relatif à la présence des sénateurs.

SEMAINES RÉSERVÉES PAR PRIORITÉ
AU GOUVERNEMENT

LUNDI 26 OCTOBRE 2015	
À 16 heures et le soir	<p>- Projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, relatif à la gratuité et aux modalités de la réutilisation des informations du secteur public (procédure accélérée) (n° 34, 2015-2016) Ce texte a été envoyé à la commission des lois, avec une saisine pour avis de la commission de la culture</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 21 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 26 octobre, à 11 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : lundi 26 octobre après-midi • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : vendredi 23 octobre, à 17 heures <p>- Projet de loi portant diverses dispositions d'adaptation au droit de l'Union européenne dans le domaine de la prévention des risques (procédure accélérée) (n° 693, 2014-2015) Ce texte a été envoyé à la commission de l'aménagement du territoire et du développement durable.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 12 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : jeudi 22 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : lundi 26 octobre après-midi • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : vendredi 23 octobre, à 17 heures

MARDI 27 OCTOBRE 2015	
À 9 h 30	<p>- 25 questions orales :</p> <ul style="list-style-type: none"> • n° 1161 de M. Bruno Sido à M. le secrétaire d'État chargé des transports, de la mer et de la pêche (<i>Contournement de Langres</i>) • n° 1163 de M. Claude Nougéin à M. le ministre de la défense (<i>Calendrier de livraison du programme Scorpion</i>) • n° 1166 de M. Michel Amiel à M. le ministre de l'économie, de l'industrie et du numérique (<i>Raffinage dans les Bouches-du-Rhône</i>) • n° 1169 de Mme Hermeline Malherbe transmise à M. le secrétaire d'État chargé de l'enseignement supérieur et de la recherche (<i>Impact de la réforme des collèges sur l'enseignement des langues régionales vivantes</i>) • n° 1186 de M. Pierre-Yves Collombat à Mme la garde des sceaux, ministre de la justice (<i>Démolition de la prison de Draguignan</i>) • n° 1189 de Mme Dominique Estrosi Sassone à Mme la ministre du logement, de l'égalité des territoires et de la ruralité (<i>Modification du bénéficiaire de l'aide au logement temporaire</i>) • n° 1190 de Mme Françoise Férat à Mme la ministre des affaires sociales, de la santé et des droits des femmes (<i>Fermeture du site de collecte de sang d'Épernay</i>) • n° 1195 de Mme Evelyne Yonnet à Mme la ministre des affaires sociales, de la santé et des droits des femmes (<i>Lutte contre la tuberculose en Seine-Saint-Denis</i>) • n° 1198 de M. Yannick Botrel à Mme la garde des sceaux, ministre de la justice (<i>Situation des conciliateurs de justice</i>) • n° 1199 de Mme Valérie Létard à M. le secrétaire d'État chargé de l'enseignement supérieur et de la recherche (<i>Prélèvement sur les fonds de roulement des universités</i>) • n° 1200 de M. Martial Bourquin à M. le ministre de l'économie, de l'industrie et du numérique (<i>Décrets d'application de la loi du 17 mars 2014 relative à la consommation</i>) • n° 1202 de M. Philippe Madrelle à Mme la ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie (<i>Fonctionnement de la centrale nucléaire du Blayais</i>) • n° 1205 de M. Alain Vasselle à M. le ministre de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la forêt, porte-parole du Gouvernement (<i>Situation préoccupante des éleveurs laitiers</i>)

	<ul style="list-style-type: none"> • n° 1208 de M. Jean-Claude Carle transmise à Mme la ministre de la décentralisation et de la fonction publique (<i>Situation du secteur des travaux publics et notamment des canalisateurs</i>) • n° 1210 de Mme Patricia Morhet-Richaud à M. le ministre des finances et des comptes publics (<i>Fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales et territoires ruraux de montagne</i>) • n° 1212 de M. Hervé Marseille transmise à Mme la garde des sceaux, ministre de la justice (<i>Indemnisation des ex-otages victimes de terrorisme</i>) • n° 1215 de M. Dominique Watrin à M. le ministre de l'économie, de l'industrie et du numérique (<i>Menaces sur l'industrie papetière</i>) • n° 1217 de M. Jean-Claude Leroy à M. le ministre de l'économie, de l'industrie et du numérique (<i>Situation de l'usine Aperam dans le Pas-de-Calais</i>) • n° 1222 de M. Jean-Claude Luche à Mme la ministre de la culture et de la communication (<i>Diminution des crédits relatifs aux enseignements artistiques</i>) • n° 1223 de Mme Colette Giudicelli à M. le ministre de l'intérieur (<i>Conséquences de l'afflux de migrants dans les Alpes-Maritimes</i>) • n° 1232 de M. Didier Guillaume à M. le ministre de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la forêt, porte-parole du Gouvernement (<i>Attaques du loup dont de nombreux troupeaux sont victimes</i>) • n° 1241 de M. Jacques Mézard à Mme la secrétaire d'État chargée du numérique (<i>Dégradation de la desserte en téléphonie mobile et internet dans le Cantal</i>) • n° 1242 de Mme Chantal Deseyne à M. le ministre de l'intérieur (<i>Installation illégale des gens du voyage sur des terrains publics ou privés</i>) • n° 1253 de M. Georges Labazée à M. le ministre de l'intérieur (<i>Effectifs de police à Hendaye</i>) • n° 1272 de Mme Marie-Françoise Perol-Dumont à M. le secrétaire d'État chargé des transports, de la mer et de la pêche (<i>Avancée du dossier de la ligne à grande vitesse Paris-Limoges-Poitiers</i>)
--	--

À 14 h 30	<p>- Projet de loi constitutionnelle autorisant la ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (n° 662, 2014-2015) Ce texte a été envoyé à la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Réunion de la commission pour le rapport : mercredi 14 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : jeudi 22 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mardi 27 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 2 heures 30 • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : lundi 26 octobre, à 17 heures
-----------	---

Le soir et, éventuellement, la nuit	<p>- Proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, relative aux mesures de surveillance des communications électroniques internationales (procédure accélérée) (n° 6, 2015-2016) Ce texte a été envoyé à la commission des lois, avec une saisine pour avis de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 21 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 26 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mardi 27 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : lundi 26 octobre, à 17 heures
-------------------------------------	---

MERCREDI 28 OCTOBRE 2015

À 14 h 30, le soir et la nuit	<p>- Deuxième lecture du projet de loi relatif à l'adaptation de la société au vieillissement (n° 694, 2014-2015) Ce texte a été envoyé à la commission des affaires sociales, avec des saisines pour avis de la commission des affaires économiques et de la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 21 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 26 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mercredi 28 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mardi 27 octobre, à 17 heures
-------------------------------	--

JEUDI 29 OCTOBRE 2015	
À 10 h 30	<p>- 1 convention internationale examinée selon la procédure d'examen simplifié :</p> <p>• Projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, autorisant la ratification de l'accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la Géorgie, d'autre part (procédure accélérée) (n° 559, 2014-2015)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour qu'un président de groupe demande le retour à la procédure normale : mardi 27 octobre, à 17 heures <p>- Projet de loi autorisant l'approbation de l'accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers (n° 651, 2014-2015)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 30 minutes • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mercredi 28 octobre, à 17 heures <p>- Suite de la deuxième lecture du projet de loi relatif à l'adaptation de la société au vieillissement (n° 694, 2014-2015)</p> <p>- Deuxième lecture de la proposition de loi, adoptée avec modifications par l'Assemblée nationale en deuxième lecture, créant de nouveaux droits en faveur des malades et des personnes en fin de vie (n° 12, 2015-2016)</p> <p>Ce texte a été envoyé à la commission des affaires sociales, avec une saisine pour avis de la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 19 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 21 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 26 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mercredi 28 octobre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : mercredi 28 octobre, à 17 heures
À 15 heures	<p>- <i>Questions d'actualité au Gouvernement (Diffusion en direct sur France 3, Public Sénat et sur le site Internet du Sénat)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour l'inscription des auteurs de questions : jeudi 29 octobre, à 11 heures
À 16 h 15 et le soir	- Suite de l'ordre du jour du matin
MARDI 3 NOVEMBRE 2015	
À 15 h 15	<p>- Explications de vote des groupes sur l'ensemble du projet de loi constitutionnelle autorisant la ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (n° 662, 2014-2015)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué aux orateurs des groupes pour les explications de vote, à raison d'un orateur par groupe : 7 minutes pour chaque groupe et 3 minutes pour les sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe • Délai limite pour les inscriptions de parole : lundi 2 novembre, à 17 heures
De 16 heures à 16 h 30	- Vote par scrutin public en salle des Conférences sur l'ensemble du projet de loi constitutionnelle autorisant la ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires
À 16 h 30	- Proclamation du résultat du scrutin public sur l'ensemble du projet de loi constitutionnelle autorisant la ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (n° 662, 2014-2015)
À 16 h 45	<p>- <i>Questions d'actualité au Gouvernement (Diffusion en direct sur Public Sénat et sur le site Internet du Sénat)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour l'inscription des auteurs de questions : mardi 3 novembre, à 12 heures 30
À 17 h 45, le soir et la nuit	<p>- Projet de loi organique relatif à l'indépendance et l'impartialité des magistrats et à l'ouverture de la magistrature sur la société (procédure accélérée) (n° 660, 2014-2015)</p> <p>Ce texte a été envoyé à la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission : lundi 26 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte : mercredi 28 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance : lundi 2 novembre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance : mardi 3 novembre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale : 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale : lundi 2 novembre, à 17 heures

MERCREDI 4 NOVEMBRE 2015	
<i>À 14 h 30, le soir et la nuit</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Suite éventuelle du projet de loi organique relatif à l'indépendance et l'impartialité des magistrats et à l'ouverture de la magistrature sur la société (procédure accélérée) (n° 660, 2014-2015) - Projet de loi portant application des mesures relatives à la justice du XXI^{ème} siècle (procédure accélérée) (n° 661, 2014-2015) <p>Ce texte a été envoyé à la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission: lundi 26 octobre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte: mercredi 28 octobre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance: lundi 2 novembre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance: mercredi 4 novembre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale: 1 heure 30 • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale: mardi 3 novembre, à 17 heures
JEUDI 5 NOVEMBRE 2015	
<i>À 10 h 30, à 14 h 30, le soir et, éventuellement, la nuit</i>	<ul style="list-style-type: none"> - 1 convention internationale examinée selon la procédure d'examen simplifié: <ul style="list-style-type: none"> - Sous réserve de sa transmission, projet de loi autorisant la ratification du protocole facultatif à la convention relative aux droits de l'enfant établissant une procédure de présentation de communications (procédure accélérée) (AN, n° 3040) • Délai limite pour qu'un président de groupe demande le retour à la procédure normale: mardi 3 novembre, à 17 heures - Suite du projet de loi portant application des mesures relatives à la justice du XXI^{ème} siècle (procédure accélérée) (n° 661, 2014-2015)
ÉVENTUELLEMENT, VENDREDI 6 NOVEMBRE 2015	
<i>À 9 h 30, à 14 h 30 et le soir</i>	- Suite de l'ordre du jour de la veille
LUNDI 9 NOVEMBRE 2015	
<i>À 14 h 30, le soir et la nuit</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Sous réserve de sa transmission, projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016 <p>Ce texte sera envoyé à la commission des affaires sociales avec une saisine pour avis de la commission des finances.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Réunion de la commission des affaires sociales pour le rapport: mercredi 4 novembre matin • Délai limite proposé par la commission pour le dépôt des amendements de séance: vendredi 6 novembre, à 12 heures • Réunions de la commission pour examiner les amendements: lundi 9 novembre matin et à la suspension de l'après-midi, mardi 10 novembre matin, début d'après-midi et à la suspension de l'après-midi • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale: 2 heures • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale: vendredi 6 novembre, à 17 heures
MARDI 10 NOVEMBRE 2015	
<i>De 14 h 30 à 16 h 30</i>	- Suite du projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016
JEUDI 12 NOVEMBRE 2015	
<i>À 10 h 30</i>	- Suite du projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016
<i>À 15 heures</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Questions d'actualité au Gouvernement (Diffusion en direct sur France 3, Public Sénat et sur le site Internet du Sénat) • Délai limite pour l'inscription des auteurs de questions: jeudi 12 novembre, à 11 heures
<i>À 16 h 15 et le soir</i>	- Suite du projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016
VENDREDI 13 NOVEMBRE 2015	
<i>À 9 h 30, à 14 h 30, le soir et, éventuellement, la nuit</i>	- Suite et fin de la discussion des articles du projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016
ÉVENTUELLEMENT, SAMEDI 14 NOVEMBRE 2015	
<i>À 9 h 30, à 14 h 30, le soir et la nuit</i>	- Suite et fin de la discussion des articles du projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016

* Entre dans le champ de l'article 23 bis du règlement relatif à la présence des sénateurs.

*SEMAINE DE CONTRÔLE DU 16
NOVEMBRE 2015*

LUNDI 16 NOVEMBRE 2015	
<i>À 15 heures</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Débat sur les conclusions du rapport de l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques intitulé: « Sécurité numérique et risques: enjeux et chances pour les entreprises » (demande de l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques) <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué à l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques: 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes: 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans le débat: vendredi 13 novembre, à 17 heures
<i>À 16 h 30</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Sous réserve de son dépôt et de l'information préalable du Gouvernement, proposition de résolution visant à affirmer le rôle déterminant des territoires pour la réussite d'un accord mondial ambitieux sur le climat, présentée en application de l'article 34-1 de la Constitution (demande du Président du Sénat) <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué à l'auteur de la proposition de résolution: 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale: 2 heures • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale: vendredi 13 novembre, à 17 heures • Les interventions des orateurs vaudront explications de vote
<i>Le soir</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Débat sur le thème: « Les incidences du crédit d'impôt recherche sur la situation de l'emploi et de la recherche dans notre pays » (demande du groupe communiste républicain et citoyen) <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué au groupe communiste républicain et citoyen: 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes: 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans le débat: vendredi 13 novembre, à 17 heures

MARDI 17 NOVEMBRE 2015	
<i>À 15 h 15</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Explications de vote des groupes sur l'ensemble du projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016 <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué aux orateurs des groupes pour les explications de vote, à raison d'un orateur par groupe: 7 minutes pour chaque groupe et 3 minutes pour les sénateurs ne figurant sur la liste d'aucun groupe • Délai limite pour les inscriptions de parole: lundi 16 novembre, à 17 heures
<i>De 16 heures à 16 h 30</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Vote par scrutin public en salle des Conférences sur le projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016
<i>À 16 h 30</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Proclamation du résultat du scrutin public sur le projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2016
<i>À 16 h 45</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Questions d'actualité au Gouvernement (Diffusion en direct sur Public Sénat et sur le site Internet du Sénat) <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour l'inscription des auteurs de questions: mardi 17 novembre, à 12 heures 30
<i>Le soir</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Débat sur la réforme de la dotation globale de fonctionnement (demande du groupe Les Républicains) <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué au groupe Les Républicains: 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes: 2 heures • Délai limite pour les inscriptions de parole dans le débat: lundi 16 novembre, à 17 heures

MERCREDI 18 NOVEMBRE 2015	
<p><i>De 14 h 30 à 18 h 30 (ordre du jour réservé au groupe RDSE)</i></p>	<p>- Proposition de loi relative à la protection des forêts contre l'incendie dans les départements sensibles, présentée par M. Pierre-Yves COLLOMBAT et les membres du groupe RDSE (n° 10, 2015-2016) Ce texte a été envoyé à la commission des lois.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Délai limite pour le dépôt des amendements de commission: lundi 9 novembre, à 12 heures • Réunion de la commission pour le rapport et le texte: mardi 10 novembre matin • Délai limite pour le dépôt des amendements de séance: lundi 16 novembre, à 12 heures • Réunion de la commission pour examiner les amendements de séance: mercredi 18 novembre matin • Temps attribué aux orateurs des groupes dans la discussion générale: 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans la discussion générale: mardi 17 novembre, à 17 heures <p>- Débat sur le thème: « Bilan et perspectives du rôle du bicamérisme dans nos institutions après la publication du rapport du groupe de travail sur l'avenir des institutions intitulé Refaire la démocratie »</p> <ul style="list-style-type: none"> • Temps attribué au groupe RDSE: 10 minutes • Temps attribué aux orateurs des groupes: 1 heure • Délai limite pour les inscriptions de parole dans le débat: mardi 17 novembre, à 17 heures
<p><i>De 18 h 30 à 20 heures et de 21 h 30 à minuit (ordre du jour réservé au groupe socialiste et républicain)</i></p>	<p>- Proposition de loi organique relative au statut des autorités administratives indépendantes créées par la Nouvelle-Calédonie, présentée par Mme Catherine TASCIA et les membres du groupe socialiste et républicain (n° 574, 2014-2015) Les modalités d'organisation de la discussion seront fixées ultérieurement.</p> <p>- Suite de la proposition de loi, adoptée par l'Assemblée nationale, relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre (n° 376, 2014-2015)</p>

* *Entre dans le champ de l'article 23 bis du règlement, relatif à la présence des sénateurs.*

Y a-t-il des observations en ce qui concerne les propositions de la conférence des présidents relatives à la tenue des séances et à l'ordre du jour autre que celui résultant des inscriptions prioritaires du Gouvernement?...

Ces propositions sont adoptées.

8

DROIT DES ÉTRANGERS EN FRANCE

Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission

Mme la présidente. Nous reprenons la discussion du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, relatif au droit des étrangers en France.

Dans la discussion du texte de la commission, nous en sommes parvenus, au sein du chapitre II du titre I^{er}, à l'article 10.

Article 10

- ① L'article L. 313-11 du même code est ainsi modifié:
- ② 1° Au 1°, après le mot: « temporaire », sont insérés les mots: « , de la carte de séjour pluriannuelle »;
- ③ 2° Le 3° est abrogé;
- ④ 3° Le 11° est ainsi rédigé:
- ⑤ « 11° À l'étranger résidant habituellement en France si son état de santé nécessite une prise en charge médicale dont le défaut pourrait avoir pour lui des conséquences d'une exceptionnelle gravité, sous réserve de l'absence

d'un traitement approprié dans le pays dont il est originaire. La condition prévue à l'article L. 313-2 n'est pas exigée. La décision de délivrer la carte de séjour est prise par l'autorité administrative après avis d'un collègue de médecins du service médical de l'Office français de l'immigration et de l'intégration, dans des conditions définies par décret en Conseil d'État. Les +médecins de l'office accomplissent cette mission dans le respect des orientations générales fixées par le ministre chargé de la santé. »

Mme la présidente. La parole est à Mme Éliane Assassi, sur l'article.

Mme Éliane Assassi. Cet article appelle en effet quelques commentaires, car il prévoit le transfert de l'évaluation médicale en vue de la délivrance d'un titre de séjour pour raison de santé des médecins des ARS – agences régionales de santé – aux médecins de l'OFII – Office français de l'immigration et de l'intégration –, sujet que j'ai déjà évoqué lorsque j'ai défendu, hier, la motion déposée par mon groupe.

Nous regrettons tout d'abord que la commission des affaires sociales n'ait pas été saisie pour avis sur cette disposition, ainsi que sur les mesures ayant trait au droit du travail. Notre groupe a d'ailleurs adressé un courrier au président de la commission des affaires sociales, M. Alain Milon, pour demander la saisine de la commission. Celui-ci a estimé que les dispositions du texte ne nécessitaient pas une demande d'avis et a conclu sa réponse en expliquant que cet avis ne pouvait de toute façon pas être rendu avant l'examen du projet de loi.

Nous intervenons régulièrement pour dénoncer la manière dont est organisée la discussion de certains textes, ainsi que l'accumulation de textes soumis à notre avis. Pour autant, le groupe communiste, républicain et citoyen continue de penser que les commissions du Sénat sont utiles et doivent être saisies pour émettre leur avis et apporter leur expertise sur les textes que la Haute Assemblée est appelée à examiner.

S'agissant du titre de séjour pour raison de santé, je rappelle que la loi Besson du 16 juin 2011 relative à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité a été une catastrophe sanitaire et humaine puisqu'elle a entraîné, depuis son entrée en vigueur, un recul de 18 % des délivrances de titres de séjour pour soins.

Aujourd'hui, le sort des étrangers vivant en France et souffrant de graves maladies est loin de s'améliorer, et, d'après les associations de l'Observatoire du droit à la santé des étrangers, les tentatives d'expulsions d'étrangers malades sont en augmentation.

Ce phénomène a pris une telle ampleur qu'une campagne a été lancée en avril dernier pour dénoncer l'expulsion de deux Kosovars et d'un Géorgien vers leurs pays d'origine, alors qu'ils ne pourront pas y bénéficier de la prise en charge médicale que nécessite leur état de santé.

Pour celles et ceux qui partagent les valeurs humanistes, il est intolérable d'entendre ceux qui raisonnent comme si les étrangers venaient en France uniquement pour « profiter » des dispositifs de protection sociale ou des services publics de notre pays. Or, derrière l'opprobre ainsi jetée sur les « étrangers », il y a des femmes, des hommes, des enfants, des familles, et la France s'est toujours trouvée plus grande en accueillant les étrangers sur son sol.

Je crois qu'il était bon de le rappeler, et l'examen de cet article est une très bonne occasion pour le faire.

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 12 rectifié *bis*, présenté par MM. Karoutchi, de Legge et Gilles, Mme Canayer, M. Frassa, Mme Hummel, MM. Joyandet et B. Fournier, Mme Lopez, MM. Pierre et Vasselle, Mme Procaccia, MM. Charon, Cambon, Milon, Vogel, Chasseing et Dufaut, Mmes Giudicelli et Duchêne, MM. Dassault, D. Laurent, Houpert, A. Marc, de Raincourt, Chaize et Houel, Mme Mélot, MM. Nègre, J. Gautier, Savary, Danesi et Husson, Mme Gruny et MM. Lemoyne, Gremillet, Pellevat, Genest, Darnaud, Pointereau et Gournac, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 3

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

...° Le 7° est abrogé ;

La parole est à M. Roger Karoutchi.

M. Philippe Kaltenbach. Retirez-le !

M. Roger Karoutchi. Une fois n'est pas coutume, madame la présidente, je vais écouter M. Kaltenbach. Ce sera la seule fois de l'année ! (*Sourires.*)

Cet amendement avait pour objet d'abroger le 7° de l'article L. 313-11 du CESEDA, le code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile.

Je considère que cet amendement n'a plus lieu d'être dès lors que l'amendement que j'avais déposé à l'article 1^{er} A a été rectifié en séance et que la version qui a finalement été adoptée, à savoir l'amendement n° 1 rectifié *quater*, tend à faire un sort particulier au regroupement familial. C'est pourquoi je retire cet amendement.

Mme la présidente. L'amendement n° 12 rectifié *bis* est retiré.

L'amendement n° 74, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 3

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

...° Au 7°, les mots : « liens personnels et familiaux » sont remplacés par les mots : « liens personnels ou familiaux » ;

La parole est à Mme Éliane Assassi.

Mme Éliane Assassi. Nous retirons cet amendement, madame la présidente.

Mme la présidente. L'amendement n° 74 est retiré.

Je suis saisie de deux amendements identiques.

L'amendement n° 130 est présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain.

L'amendement n° 165 est présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Alinéa 5, première phrase

Après le mot : « gravité », rédiger ainsi la fin de cette phrase : « et si, eu égard à l'offre de soins et aux caractéristiques du système de santé dans le pays dont il est originaire, il ne pourrait pas y bénéficier effectivement d'un traitement approprié. ».

La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour présenter l'amendement n° 130.

M. Philippe Kaltenbach. Il s'agit d'un amendement extrêmement important puisqu'il a trait à la protection des étrangers malades.

Actuellement, la loi conditionne la prise en charge de l'étranger malade à l'absence d'un traitement approprié dans son pays d'origine. La commission des lois a souhaité en rester à cette rédaction, dont elle ne peut pourtant ignorer qu'elle est totalement inadaptée.

Je rappelle que l'inspection générale de l'administration, l'IGA, et l'inspection générale des affaires sociales, l'IGAS, dans un rapport de mars 2013 sur l'admission au séjour des étrangers malades, ont démontré les limites du dispositif actuel.

Celui-ci prend en compte la situation sanitaire générale dans le pays de renvoi, mais ignore « les particularités de la situation individuelle de l'étranger (éloignement géographique par rapport au centre hospitalier disposant du traitement, absence de prise en charge par une assurance médicale donnant accès aux soins, coût du traitement dépassant les capacités financières de l'intéressé, appartenance à une minorité ethnique, religieuse ou sexuelle excluant de fait le patient, etc.) ».

L'IGA et l'IGAS recommandent en conséquence de procéder à une réécriture de l'article L. 313-11. C'est ce que prévoyait le texte du Gouvernement, aux termes duquel il appartiendrait désormais aux médecins de vérifier que l'étranger, dans le pays dont il est originaire, ne pourrait

pas bénéficier « effectivement » – c'est ce mot qui est important – d'un traitement approprié, eu égard à l'offre de soins et aux caractéristiques du système de santé de ce pays.

La commission a malheureusement choisi de ne pas suivre les préconisations de ces deux inspections et souhaite en rester à la rédaction restrictive issue de la loi du 16 juin 2011.

Or le gouvernement de l'époque, celui de M. Fillon, moins de six mois après le vote de la loi, comprenant que ce dispositif était beaucoup trop rigide, a publié le 10 novembre 2011 une instruction visant à desserrer l'état dans lequel son application enfermait les étrangers malades. C'est assez dire combien ce dispositif n'était pas satisfaisant !

L'instruction du 10 novembre 2011 relative aux recommandations pour émettre les avis médicaux concernant les étrangers malades atteints de pathologies graves demande ainsi aux ARS de ne pas fonder leur appréciation sur la seule disponibilité du traitement approprié et de s'assurer que le pays concerné dispose d'une structure sanitaire capable de le mettre en œuvre de manière effective et efficace, compte tenu de ses équipements disponibles, de ses ressources médicales et de leurs compétences connues.

Le texte tel qu'il a été déposé par le Gouvernement vise à traduire dans la loi les recommandations qui figuraient dans l'instruction publiée par le gouvernement de M. Fillon. C'est également ce à quoi tend cet amendement puisque nous proposons de rétablir ce qui a été voté à l'Assemblée nationale.

Sur un sujet comme celui de la santé des étrangers qui viennent se faire soigner en France, notre assemblée devrait pouvoir parvenir à un *consensus*, même si je crois avoir compris que les contraintes politiques avaient tendance à l'emporter sur nos valeurs humanistes.

Mme la présidente. La parole est à Mme Esther Benbassa, pour présenter l'amendement n° 165.

Mme Esther Benbassa. Cet amendement tend à rétablir, à l'alinéa 5, le texte initial du projet de loi. Il s'agit de prendre en compte la notion d'effectivité des soins que l'étranger malade pourrait recevoir dans son pays d'origine.

Actuellement, afin de bénéficier d'un titre de séjour pour soins, l'étranger malade doit démontrer que son pays d'origine ne peut lui fournir les soins dont il a besoin, c'est-à-dire que les soins en question y sont inexistantes. Or la question essentielle est de savoir si l'étranger considéré est réellement en situation de pouvoir bénéficier de ces soins, y compris s'ils existent dans son pays d'origine.

Nous proposons donc de fonder la décision sur la réalité de l'accès aux soins, et non sur la seule existence de traitements adaptés dans le pays concerné.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale. La commission ne défend pas le principe retenu en 2011 pour le simple plaisir de s'arc-bouter sur un dispositif législatif voté voilà quatre ans.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale. Bien entendu !

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Contrairement à certaines insinuations, nous ne sommes pas dans une logique politique. Je vous renvoie à la consultation de deux documents.

D'une part, comme le montrent les éléments statistiques qui figurent à la page 73 de notre rapport, 6 894 titres de séjour pour motif de santé ont été délivrés en 2014, et 33 227 personnes sont actuellement admises au séjour sur ce même motif. Le graphique présenté à cette même page atteste qu'il y a une quasi-constance en la matière.

D'autre part, puisque, monsieur Kaltenbach, vous avez fait référence au rapport de l'IGAS du mois de mars 2013, je me permets de vous en lire quelques extraits :

« Force est de rappeler, en premier lieu, que, même dans sa rédaction en vigueur, le code de l'entrée et du séjour des étrangers en France et du droit d'asile constitue la législation vraisemblablement la plus ouverte et généreuse en Europe, voire dans le monde, pour l'admission au séjour des étrangers malades. De même, le récolement statistique opéré par la mission démontre que la loi adoptée en juin 2011 n'a pas eu d'impact significatif sur le volume global des admissions au séjour prononcées en France pour motif de santé, qui poursuit une progression lente et régulière. Les avis favorables délivrés par l'autorité médicale, même appréciés sur une longue période, sont remarquablement stables [...].

« Dans ces conditions, la mission est très réservée sur la pertinence d'une abrogation pure et simple de l'article 26 de la loi du 16 juin 2011 relative à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité, dans le seul but de revenir à la rédaction antérieure du texte.

« En effet, une telle abrogation remettrait en vigueur, par voie de conséquence, l'interprétation prétorienne qui a été faite de l'ancienne législation par les décisions de la section du contentieux du Conseil d'État du 7 avril 2010. Dans ces affaires, la haute juridiction a déduit de l'adverbe "effectivement" la possibilité pour l'étranger de contester la possibilité pour lui de bénéficier d'un traitement effectif dans son pays de retour, eu égard à ses moyens financiers propres ou à son éloignement géographique du centre médical indispensable au suivi de ses soins.

« Or ces critères tirés des ressources personnelles ou du choix de résidence dans le pays de retour ne sont susceptibles d'aucune appréciation objectivable pour l'administration et compliquent singulièrement la tâche de celle-ci, alors même qu'elle se heurte déjà, en l'état actuel du droit, à des difficultés importantes en termes de recherche d'information sur l'offre de soins dans les pays de retour. »

Toutes les auditions que nous avons menées dans la perspective de l'examen du projet de loi ont abouti à des conclusions concordantes : un tel changement n'est pas souhaité ; l'administration éprouverait de très grandes difficultés pour apprécier effectivement l'ensemble des critères qui seraient fixés, alors même que la sécurité des soins pour les étrangers malades ne serait pas mieux garantie.

La commission a donc émis un avis défavorable sur ces deux amendements identiques.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre de l'intérieur. Avant de donner l'avis du Gouvernement sur ces deux amendements, je souhaite indiquer à M. le rapporteur que la loi votée en 2011, à laquelle il a fait référence, n'a pas eu d'effets puisque la circulaire qui a suivi l'adoption de cette loi a demandé aux ARS de ne pas l'appliquer tant son contenu était singulier.

Ainsi, le Premier ministre de l'époque, François Fillon, estimant dès 2011 que sa majorité avait fixé des règles inapplicables, a pris une circulaire pour demander qu'elles ne soient pas mises en œuvre. Eh bien, nous avons simplement proposé d'inscrire les principes de cette circulaire dans la nouvelle loi. Voilà la réalité factuelle !

Dans ces conditions, le Gouvernement émet un avis favorable sur ces deux amendements, qui visent à revenir à notre version initiale. La délivrance du titre de séjour « étranger malade » doit dépendre de l'accès effectif aux soins dans le pays d'origine, et non de leur simple existence.

Le dispositif proposé renforce donc la protection des personnes concernées. Le fait qu'un traitement médical approprié existe dans le pays d'origine ne garantit pas à lui seul que l'étranger peut en bénéficier. Il peut y avoir des obstacles, par exemple liés à la répartition des soins dans les différents établissements de santé ou aux capacités financières du malade. Le traitement ne doit pas seulement exister ; il doit aussi être accessible. Voilà ce qui définit la réalité de la possibilité d'accès aux soins.

Nous sommes donc favorables au retour au texte initial du Gouvernement, c'est-à-dire au retour à l'esprit de la circulaire que François Fillon avait édictée avec raison pour corriger certains excès du mauvais texte adopté par la majorité précédente.

M. Philippe Kaltenbach. Très belle démonstration !

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Je n'ai pas l'intention de polémiquer. La question n'est pas de savoir ce que M. Fillon a fait en 2011 et si cela pourrait me placer aujourd'hui en porte-à-faux.

Je vois un avantage au cadre juridique actuel : sur un principe législatif clair, qui correspond à des contraintes et à des enjeux importants, il est possible d'adapter les choses par voie réglementaire, en fonction des circonstances. Une telle souplesse me semble utile. Je pense qu'il faut la préserver, dans l'intérêt de notre administration et, plus généralement, dans l'intérêt du pays ! (*Mme Colette Giudicelli et M. Antoine Lefèvre applaudissent.*)

Mme la présidente. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Monsieur le rapporteur, lorsque je reconnais que le Premier ministre ayant dirigé le gouvernement de la France pendant la législature précédente a agi de manière pertinente, j'ai le sentiment non pas de polémiquer, mais de rendre hommage à l'action d'un décideur public qui s'est montré rationnel dans un contexte qui ne l'était pas toujours. Vous en conviendrez, pour un ministre de l'intérieur d'un gouvernement appartenant à une majorité différente, il y a des façons plus offensives de polémiquer !

Je dis simplement que le Premier ministre de l'époque a pris une décision tout à fait rationnelle et sage – je tiens à la saluer, car je suis dépourvu de tout esprit de sectarisme – dans un contexte tel que, faute de cette décision, on aurait connu des situations préjudiciables.

Je dis également, et ce propos n'est pas plus polémique, que la garantie de pouvoir accéder à des soins ne se définit pas seulement par l'existence d'un traitement ; il faut aussi que les personnes susceptibles d'en avoir besoin aient la possibilité effective d'en bénéficier.

Je dis enfin que c'est l'honneur de la France d'accueillir et de soigner correctement des personnes dont la vie pourrait être menacée faute de soins dans leur pays. Cela a toujours été la position française. Le Gouvernement ne souhaite pas que l'on en change. Il lui paraît très positif de faire figurer ces principes dans la loi.

Il n'y a donc là aucune polémique. Le Gouvernement exprime simplement ses choix et veut les inscrire dans la loi, dont l'objet est aussi de réaffirmer des principes auxquels nous tenons.

Mme la présidente. Je mets aux voix les amendements identiques n°s 130 et 165.

(Les amendements ne sont pas adoptés.)

Mme la présidente. Je suis saisie de cinq amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 72, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Alinéa 5, deuxième et troisième phrases :

Rédiger ainsi ces phrases :

La décision de délivrer la carte de séjour est prise par l'autorité administrative, après avis du médecin de l'agence régionale de santé de la région de résidence de l'intéressé, désigné par le directeur général de l'agence ou, à Paris, du médecin chef du service médical de la préfecture de police. Le médecin de l'agence régionale de santé ou, à Paris, le chef du service médical de la préfecture de police peut convoquer le demandeur pour une consultation médicale devant une commission médicale régionale dont la composition est fixée par décret en Conseil d'État.

La parole est à Mme Éliane Assassi.

Mme Éliane Assassi. En modifiant l'article L. 313-11 du CESEDA, l'article 10 du présent projet de loi confie l'évaluation médicale aux médecins de l'OFII, désormais compétents pour accorder un droit au séjour pour raisons médicales.

Comme le Défenseur des droits le soulignait lui-même, un tel transfert atteste du désengagement du ministère de la santé et comporte le risque de voir l'OFII, sous tutelle exclusive de ministère de l'intérieur, s'éloigner de l'objectif de protection et de prévention en matière de santé individuelle et de santé publique pour privilégier un objectif de gestion des flux migratoires et de contrôle des étrangers. Aucune garantie d'indépendance des acteurs concernés n'est assurée, même si je sais bien que ces médecins respecteront les règles déontologiques liées à leur profession.

Le rapport de l'IGA et de l'IGAS sur l'admission au séjour des étrangers malades du mois de mars 2013, qui pointait la disparité des avis des médecins des agences régionales de santé, préconisait un travail plus collégial de ceux-ci, et non un tel passage à l'OFII.

La circulaire interministérielle du 10 mars 2014 encourageait elle-même une telle approche.

En 1993, le Haut Comité de la santé publique constatait, quant à lui, qu'il était totalement inapproprié de confier des missions médicales relevant du ministère de la santé à une autre administration. Il dénonçait « l'absence de savoir-faire et de légitimité » de cette administration « à concevoir des politiques de santé et à assurer le repérage systématique des besoins des détenus en la matière ».

En outre, un tel transfert contrevient au principe déontologique d'étanchéité entre médecine de prévention et médecine de contrôle, défini à l'article 100 du code de déontologie médicale.

Afin d'améliorer le dispositif existant, les associations AIDES et Médecins du monde vont jusqu'à proposer la mise en place d'une commission médicale nationale sous tutelle exclusive du ministère de la santé. Votre avis sur le sujet nous intéresse, monsieur le ministre.

Vous l'aurez compris, cet amendement vise au maintien de l'évaluation médicale en vue de l'obtention d'un droit de séjour pour raisons médicales aux médecins des agences régionales de santé, sous la tutelle du ministère de la santé.

Mme la présidente. L'amendement n° 166, présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé, est ainsi libellé :

Alinéa 5

1° Troisième phrase

Remplacer les mots :

d'un collège de médecins du service médical de l'Office français de l'immigration et de l'intégration, dans des conditions définies par décret en Conseil d'État

par les mots :

d'une commission médicale nationale sous tutelle exclusive du ministère de la santé

2° Dernière phrase

Supprimer cette phrase.

3° Compléter cet alinéa par deux phrases ainsi rédigées :

L'avis peut être rendu de manière collégiale le cas échéant. La composition ainsi que les modalités de fonctionnement de la commission médicale nationale sont fixées par décret.

La parole est à Mme Esther Benbassa.

Mme Esther Benbassa. Aujourd'hui, les médecins des agences régionales de santé, placés sous la tutelle du ministère de la santé, procèdent à l'évaluation médicale en vue de l'obtention d'un droit au séjour pour raisons médicales. Le projet de loi transfère cette compétence aux médecins de l'OFII, qui est sous la tutelle du ministère de l'intérieur.

Le dispositif d'évaluation médicale a pour objectif exclusif de protéger la santé individuelle et la santé publique. Transférer la responsabilité du dispositif aux médecins de l'OFII reviendrait à éloigner le dispositif de son objectif dès lors que le pilotage exclusif de cet office ne relève pas du ministère de la santé.

Cet amendement a donc pour objet de transférer la mission d'évaluation médicale des malades étrangers des médecins des ARS à une instance collégiale nationale sous tutelle exclusive du ministère de la santé. La mise en place d'une commission médicale nationale sous tutelle exclusive du ministère de la santé contribuerait à l'égalité et à la cohérence territoriale du dispositif. Il est prévu que des avis sur les demandes de titre de séjour pour soins pourraient être rendus, au besoin de manière collégiale.

Il est impératif que le pilotage exclusif et la mise en œuvre de ce dispositif d'évaluation médicale prévu dans le cadre du droit au séjour et de la protection contre l'éloignement des malades étrangers soient confiés au ministère de la santé.

Mme la présidente. L'amendement n° 115, présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 5, après la troisième phrase

Insérer une phrase ainsi rédigée :

Sauf si le comportement de l'étranger constitue une menace à l'ordre public ou s'il est établi que sa demande constitue un cas de fraude, l'avis du collège est conforme lorsqu'il conclut à l'impossible éloignement de l'étranger à raison de son état de santé.

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. Par cet amendement, nous proposons qu'un étranger ne puisse pas être reconduit à la frontière lorsque l'avis du collège des médecins de l'OFII a conclu à la nécessité de continuer à le soigner en France.

L'amendement prévoit deux réserves à ce principe : le cas de menace à l'ordre public, d'une part, en cas de fraude, d'autre part. Dans ces deux cas, l'autorité administrative pourra passer outre l'avis du collège des médecins.

Nous pensons que cet amendement est équilibré et qu'il garantit les droits des étrangers malades, sans priver l'autorité administrative de ses pouvoirs.

En commission, M. le rapporteur nous a expliqué qu'il serait utile de donner le dernier mot au préfet afin qu'il puisse donner un avis différent de celui des médecins. En effet, il convient parfois que l'étranger puisse rester en France pour des raisons autres que médicales.

Cependant nous considérons qu'il s'agit, en l'occurrence, d'une admission au séjour pour des raisons médicales et que cette considération doit prévaloir sur toute autre. Qui mieux qu'un collège de médecins peut apprécier la situation médicale des patients ? C'est aux médecins de donner leur avis et, sauf en cas de menace à l'ordre public ou de fraude, le préfet doit se conformer à leur avis.

Un débat a surgi sur la question de savoir si c'est aux médecins des ARS ou à ceux de l'OFII de rendre cet avis. Pour ma part, je considère que tous les médecins, quel que soit leur ministère de rattachement, ont prêté le serment d'Hippocrate, qui fait passer la réalité médicale avant toute autre consigne. En outre, il a été inscrit dans le projet de loi que les médecins de l'OFII accomplissent cette mission dans le respect des orientations fixées par le ministre chargé de la santé. Il n'y a pas d'inquiétude à avoir quant au ministère de rattachement des médecins.

En revanche, il faut vraiment que l'avis émis par les médecins soit suivi par le préfet, sauf en cas de menace pour l'ordre public ou de fraude.

Mme la présidente. L'amendement n° 22 rectifié, présenté par MM. Collombat, Mézard, Amiel, Arnell, Barbier, Bertrand, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin et Guérini, Mmes Laborde et Malherbe et MM. Vall, Requier et Hue, est ainsi libellé :

Alinéa 5, dernière phrase

Supprimer cette phrase.

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Les médecins travaillent, agissent et délibèrent en fonction de leur code de déontologie, et non d'instructions extérieures. Dès lors, la dernière phrase de l'alinéa 5 – « Les médecins de l'office accomplissent cette mission dans le respect des orientations générales fixées par le ministre chargé de la santé. » – nous paraît superflue et il convient donc de la supprimer.

Mme la présidente. L'amendement n° 73, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Alinéa 5

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

Lorsque l'avis du médecin est favorable, le préfet ne peut s'en écarter que pour des considérations autres que médicales.

La parole est à M. Michel Le Scouarnec.

M. Michel Le Scouarnec. Cet amendement de repli par rapport à notre amendement n° 74 vise à inscrire dans la loi le principe de la compétence liée de l'autorité administrative à l'égard de l'avis médical rendu dans le cadre d'une demande de titre de séjour pour soins.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Sur l'ensemble de ces amendements, la commission a émis un avis défavorable.

Les amendements n°s 72 et 166 tendent à revenir sur le transfert de la compétence « étrangers malades » aux médecins de l'OFII. Or ces derniers sont les mieux à même d'exercer cette mission, car ils ont une expertise particulière en matière de santé des étrangers et sont présents sur tout le territoire.

L'indépendance des médecins de l'OFII ne peut pas être remise en cause, car ils obéissent aux règles déontologiques de leur profession et leur contrat de travail prévoit que leur hiérarchie administrative n'intervient pas dans leur expertise médicale.

Enfin, ces médecins remplissent déjà en toute indépendance une mission de santé publique en assurant la visite médicale des étrangers primo-arrivants.

La disposition que l'amendement n° 22 rectifié tend à supprimer a été insérée dans le texte pour assurer une certaine transition dans le transfert de la compétence « étrangers malades » des ARS vers l'OFII. Elle donne également des garanties aux opposants à ce transfert et ne remet pas en cause l'indépendance des médecins.

Les amendements n°s 115 et 73 auraient pour conséquence de réduire le pouvoir d'appréciation du préfet, ce qui n'est pas souhaitable dans des dossiers aussi complexes que les procédures « étrangers malades ».

En effet, en pratique, les préfets suivent généralement l'avis médical, sauf en cas de fraude ou de menace à l'ordre public, comme l'a constaté le rapport de l'IGA et de l'IGAS de mars 2013 sur les étrangers malades. Lorsqu'ils concluent à un refus malgré un avis médical favorable, ils ne fondent pas leur décision sur des éléments médicaux.

J'ajoute que, lors du déplacement de la commission à Metz, nous avons pu constater que les préfets accordaient parfois des titres de séjour à des étrangers malades contre l'avis médical des ARS. Cet exemple montre bien qu'il convient de laisser aux préfets toute latitude pour apprécier les différents cas.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Le Gouvernement n'est pas favorable aux amendements n°s 72 et 166, pour la raison suivante.

Nous avons demandé à l'IGA et à l'IGAS un rapport sur les conditions dans lesquelles étaient effectuées les visites médicales et dispensés les soins à destination des étrangers. Il a été constaté, à la faveur de ce rapport, que les conditions d'accès aux soins étaient différentes selon les zones et selon les ARS, ce qui posait un problème d'égalité d'accès aux soins des étrangers malades.

Nous voulions faire en sorte qu'il y ait un dispositif homogène, qui permette de prendre en compte, de façon identique sur l'ensemble du territoire, l'accès aux soins de ces personnes étrangères. Nous avons donc décidé de proposer le transfert de ce dispositif à l'OFII, de manière à garantir le principe d'égalité d'accès au service public.

Par ailleurs, l'OFII a une très bonne connaissance de ce que sont les situations sanitaires des différents pays de provenance et peut, de ce point de vue, apprécier plus exactement la situation des étrangers. C'est donc dans l'intérêt de ces derniers que cela a été fait.

Je comprends que ce choix gouvernemental puisse susciter un certain nombre d'interrogations, notamment dans le secteur associatif, dont les auteurs de ces amendements relaient les préoccupations. Que répondons-nous à ces interrogations ?

Premièrement, la déontologie est la même pour tous les médecins.

Deuxièmement, le travail effectué par les médecins de l'OFII se fait sur la base d'un cahier des charges, d'une grille d'intervention, sous le contrôle du ministère de la santé.

Troisièmement, aucun médecin de l'OFII ne reçoit jamais, de la part du ministère de l'intérieur ou de sa hiérarchie, d'instruction qui le conduirait à exercer sa profession en fonction de considérations autres que sanitaires. Je veux donc rassurer, aussi de ce point de vue, les auteurs de ces amendements.

S'agissant de l'amendement n° 22 rectifié, monsieur Collombat, si nous avons fait figurer dans le texte la précision que vous jugez inutile, c'est non dans un quelconque esprit de suspicion, mais parce que certaines interrogations justifiaient que nous levions toute ambiguïté.

La loi est aussi là pour répondre aux questions et figer un certain nombre de principes qui présideront au déploiement du service public. J'ai d'ailleurs accepté à l'Assemblée nationale un amendement tendant à préciser encore les dispositions du texte. Si je devais revenir aujourd'hui sur cette précision supplémentaire, je donnerais le sentiment que l'acceptation dudit amendement était de pure forme et que cet avis du Gouvernement tenait plus à l'opportunité qu'à la sincérité.

Je vous demande donc, monsieur Collombat, de bien vouloir retirer votre amendement.

Avec l'amendement n° 115, vous souhaitez, monsieur Kaltenbach, que le préfet ait une compétence liée. Pour ma part, je ne le souhaite pas, car les considérants sur la base desquels le préfet prend sa décision ne sont pas exclusivement de santé publique. Il peut y avoir d'autres éléments susceptibles de conduire le préfet à prendre une autre décision que celle que lui propose l'OFII.

Cela relève du pouvoir d'appréciation du préfet, lequel ne peut être, en droit, un pouvoir à compétence liée ; le Conseil d'État s'est d'ailleurs prononcé à plusieurs reprises sur ce sujet.

Je vous demande donc également, monsieur Kaltenbach, de bien vouloir retirer votre amendement.

Mme la présidente. Monsieur Kaltenbach, l'amendement n° 115 est-il maintenu ?

M. Philippe Kaltenbach. Cet amendement tend à prévoir une compétence liée du préfet lorsque le collège de médecins conclut à l'impossibilité de l'éloignement de l'étranger en raison de son état de santé. Le préfet ne pourrait alors passer outre cet avis, sauf en cas de menace pour l'ordre public ou de fraude.

Bien évidemment, dans le cas où le collège de médecins conclut à la bonne santé de l'étranger et où le préfet préfère que celui-ci reste sur le territoire, le préfet a toujours la possibilité de délivrer un titre de séjour, pour d'autres motifs que médicaux.

Cet amendement tend à bien préciser les choses. Dès lors que l'on fait appel à des médecins pour donner un avis sur l'état de santé d'une personne, il me semble dangereux d'éloigner ensuite ladite personne pour des raisons autres que la menace à l'ordre public ou la fraude. Je ne suis pas certain qu'il soit judicieux de donner ce pouvoir au préfet.

Je suis donc enclin à maintenir mon amendement, dont la rédaction permet de répondre à l'argumentaire du rapporteur sur ce sujet.

Mme la présidente. Monsieur Collombat, l'amendement n° 22 rectifié est-il maintenu ?

M. Pierre-Yves Collombat. Non, madame la présidente, et je le retire d'autant plus volontiers que, si j'ai bien compris, il est satisfait.

Apparemment, il faut voir une garantie dans le fait que, selon la phrase visée, les médecins de l'OFII accomplissent leur mission dans le respect des orientations fixées par le ministre de la santé, et non pas selon des instructions du ministre de l'intérieur... On avouera qu'on peut être plus clair ! C'est pourquoi je continue de penser que, malgré tout, il aurait été préférable de ne pas faire figurer cette phrase.

Mme la présidente. L'amendement n° 22 rectifié est retiré.

Je mets aux voix l'amendement n° 72.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 166.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 115.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 73.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. Je mets aux voix l'article 10.

(L'article 10 est adopté.)

Article 10 bis

① L'article L. 311-12 du même code est ainsi modifié :

② 1° Au premier alinéa, les mots : « à l'un des parents étrangers de l'étranger mineur qui remplit les conditions mentionnées au 11° de l'article L. 313-11, sous réserve qu'il justifie » sont remplacés par les mots : « aux parents étrangers de l'étranger mineur qui remplit les conditions mentionnées au 11° de l'article L. 313-11, ou à l'étranger titulaire d'un jugement lui ayant conféré l'exercice de l'autorité parentale sur ce mineur, sous réserve qu'ils justifient » ;

③ 2° Les deux dernières phrases du second alinéa sont ainsi rédigées :

④ « Cette autorisation provisoire de séjour ouvre droit à l'exercice d'une activité professionnelle. Elle est renouvelée pendant toute la durée de la prise en charge médicale de l'étranger mineur, sous réserve que les conditions prévues pour sa délivrance continuent d'être satisfaites. »

Mme la présidente. L'amendement n° 190, présenté par M. Buffet, au nom de la commission des lois, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Après les mots :

premier alinéa,

insérer les mots :

les mots : « sa présence » sont remplacés par les mots : « leur présence » et

La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Il s'agit d'un amendement de coordination.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Favorable.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 190.

(L'amendement est adopté.)

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements identiques.

L'amendement n° 105 rectifié est présenté par MM. Mézard, Collombat, Arnell, Bertrand, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin et Guérini, Mme Laborde et M. Requier.

L'amendement n° 131 est présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel, Cartron et Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Alinéa 2

Après le mot :

alinéa,

insérer les mots :

les mots : « peut être » sont remplacés par le mot : « est » et

La parole est à Mme Françoise Laborde, pour présenter l'amendement n° 105 rectifié.

Mme Françoise Laborde. L'autorisation provisoire de séjour, ou APS, pour les parents de mineurs malades a été créée par un amendement de notre collègue Hugues Portelli en 2006. Il s'agissait « de donner un fondement législatif à une pratique issue de circulaires du ministère de l'intérieur qui consiste à admettre au séjour, à titre humanitaire, un des parents d'un mineur étranger malade ».

D'une durée de six mois, cette APS peut être délivrée par le préfet après avis de l'ARS.

L'Assemblée nationale a opportunément assoupli la rédaction du dispositif concerné en prévoyant une délivrance de plein droit, afin de le sécuriser.

Elle a également étendu le périmètre des bénéficiaires de cette APS en ajoutant les étrangers titulaires d'un jugement leur conférant l'exercice de l'autorité parentale sur le mineur malade – tuteur ou délégataire de l'autorité parentale – ainsi que le deuxième parent, le droit en vigueur ne prévoyant la délivrance de l'APS qu'à un seul parent. Cet élargissement du dispositif doit conduire à délivrer 1 000 APS supplémentaires chaque année, ce qui est un chiffre ridiculement bas.

Nous ne comprenons pas la modification de la commission des lois, qui manifeste une méfiance disproportionnée à l'égard de ce dispositif. La simplification introduite par l'Assemblée nationale est souhaitable en ce qu'elle prend en compte l'intérêt supérieur de l'enfant, qui doit *a fortiori* prévaloir lorsque celui-ci est malade et qui commande de garantir dans la durée le séjour des parents.

Nous proposerons d'ailleurs, par l'amendement n° 33 rectifié, qui viendra ultérieurement et que je présente d'ores et déjà, d'aller plus loin dans la simplification du droit des étrangers, en prévoyant d'accorder cette autorisation provisoire de séjour pour la durée des soins.

Le Défenseur des droits a en effet indiqué qu'il était régulièrement saisi par des parents d'enfants malades qui, en raison des durées extrêmement brèves des autorisations qui leur sont délivrées, sont contraints à des démarches longues et répétitives en préfecture.

Il apparaît de bon sens de caler la durée de ces APS sur celle des soins, comme cela a été fait par le projet de loi concernant les cartes de séjour pluriannuelles pour les étrangers malades.

Mme la présidente. La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour présenter l'amendement n° 131.

M. Philippe Kaltenbach. Cet amendement vise à sécuriser la situation des parents étrangers d'enfants malades.

L'article 10 *bis* tel qu'il a été adopté par l'Assemblée nationale modifie l'article L. 313-12 du CESEDA de telle sorte que le parent étranger qui accompagne un enfant malade bénéficie de plein droit d'une autorisation provisoire de séjour, renouvelée pendant toute la durée de la prise en charge de l'enfant et permettant à son bénéficiaire de travailler, de manière à garantir la stabilité de son séjour.

Afin de respecter le droit au respect de la vie familiale et l'intérêt supérieur de l'enfant tel qu'il est garanti par les dispositions de la convention internationale relative aux droits de l'enfant, il est précisé que cette autorisation provisoire de séjour est délivrée aux deux parents, ainsi qu'à l'étranger titulaire d'un jugement lui ayant conféré l'exercice de l'autorité parentale sur cet enfant mineur.

La commission a souhaité supprimer le caractère de plein droit de la délivrance de l'autorisation provisoire de séjour. Une réserve d'ordre public étant posée dans l'article, la position de la commission ne nous paraît pas justifiée.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. L'avis est défavorable pour les raisons que nous avons déjà exposées : nous contestons le principe d'une délivrance de plein droit du titre de séjour ; comme nous l'avons dit à plusieurs reprises, nous voulons à tout prix que le préfet conserve une liberté d'appréciation.

Je rappelle que l'article 10 *bis* du projet de loi conforte, à juste raison, l'autorisation de séjour créée par le Sénat en 2006 pour les parents d'enfants malades. L'autorisation provisoire serait ainsi délivrée aux deux parents, contre un seul actuellement, et donnerait droit à l'exercice d'une activité professionnelle.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Ces amendements identiques visent à rétablir la délivrance de plein droit de l'autorisation provisoire de séjour aux parents d'enfants malades en vue de sécuriser la situation des parents, et ce dans l'intérêt même de l'enfant malade.

Le Gouvernement partage totalement ce souci de sécuriser le droit au séjour du parent de l'enfant mineur malade accueilli en France pour y recevoir des soins et regrette que cette disposition ait été supprimée par la commission des affaires sociales du Sénat.

L'attribution d'une autorisation provisoire de séjour – car il s'agit bien d'une autorisation provisoire – aux deux parents correspond au respect de l'intérêt supérieur de l'enfant tel qu'il est garanti par les dispositions de l'article 3-1 de la convention internationale relative aux droits de l'enfant.

J'ajoute que ces amendements identiques n'entament en rien le pouvoir d'appréciation du préfet : il lui revient de s'assurer, après avoir reçu l'avis médical émis sur l'état de santé de l'enfant, que l'étranger satisfait aux autres conditions énoncées à l'article L. 311-12 du CESEDA, notamment celles qui sont relatives à la résidence et à l'entretien habituel de l'enfant.

Franchement – je le dis sans aucun esprit polémique, mais avec conviction –, si la France n'est pas capable de réserver aux parents d'enfants étrangers malades qui ne peuvent pas bénéficier de soins ailleurs que dans notre pays un titre de séjour provisoire pour qu'ils puissent l'accompagner pendant la durée des soins, alors la France n'est plus la France !

Mesdames, messieurs les sénateurs, je vous demande de bien vouloir voter ces amendements, qui renvoient à la tradition et aux valeurs de notre pays, et qui ne présentent aucun risque en termes de maîtrise des flux migratoires. (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain, du RDSE, du groupe CRC et du groupe écologiste.*)

Mme Éliane Assassi. Très bien !

Mme la présidente. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale. Monsieur le ministre, il faut rappeler le droit en vigueur, qui prévoit l'attribution d'un titre de séjour aux parents d'enfants malades sous certaines

conditions. Notre débat est circonscrit au point de savoir si nous devons écrire que le titre de séjour « peut être délivré » ou « est délivré », c'est-à-dire délivré obligatoirement.

J'aimerais savoir si, dans l'application que vos prédécesseurs ont faite et vous-même faites des dispositions actuelles de l'article L. 311-12, vous avez déjà refusé des titres de séjour à des parents d'enfants malades remplissant les conditions prévues par cet article.

Selon la réponse que vous nous ferez, nous saurons s'il est utile ou non accepter les amendements qui nous sont proposés. Si vous nous dites que vos préfets n'ont jamais refusé de titre de séjour, alors, je ne vois pas pourquoi nous ferions évoluer une législation qui donne à l'administration un pouvoir d'appréciation, pouvoir que vous avez vous-même revendiqué comme nécessaire en demandant le rejet de précédents amendements.

Telle est la question que je souhaitais poser avant que l'on passe au vote.

Mme la présidente. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Effectivement, j'ai demandé que soit préservé le pouvoir d'appréciation du préfet, mais c'était à propos de mesures de police administrative relatives à des individus ayant commis des actes en infraction avec les valeurs de la République et avec notre droit. Si je ne l'avais pas fait, je n'aurais pas été dans mon rôle et je n'aurais pas fait preuve de responsabilité compte tenu des risques auquel notre pays est confronté.

En l'espèce, il ne s'agit pas de cela. Il s'agit non de conserver un pouvoir discrétionnaire face à un risque, mais de dire que notre pays doit accueillir les parents d'enfants qui ne peuvent être soignés ailleurs.

Je suis assez fier que, dans la loi de notre pays, il soit inscrit que celui-ci entend absolument, et sans y renoncer jamais, assumer ses responsabilités humanitaires lorsqu'il s'agit de permettre à des parents d'enfants malades d'accompagner leurs enfants, dès lors que ceux-ci ne peuvent bénéficier de soins ailleurs.

Oui, je pense qu'il est bon d'affirmer dans la loi française que notre pays n'entend pas déroger aux principes auxquels il s'est toujours conformé dans l'histoire. (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain, du RDSE, du groupe CRC et du groupe écologiste.*)

Mme la présidente. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Monsieur le ministre, j'ai dû m'exprimer de manière obscure : je voulais simplement savoir si, avec les dispositions actuelles de l'article L. 311-12 qui permettent d'attribuer un titre de séjour aux parents d'enfants étrangers malades, il était arrivé que des préfets de la République n'accomplissent pas le devoir d'humanité que vous défendez à juste titre et que nous défendons également.

Nous le défendons d'autant plus que les dispositions de l'article L. 311-12 ont été introduites par le Sénat, sur l'initiative de notre collègue Hugues Portelli.

M. Jean-Yves Leconte. Alors, votez les amendements, ce sera plus clair !

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Oui ou non, est-il nécessaire de changer la loi ?

Une modification de la loi est indispensable s'il arrive que les préfets de la République n'accordent pas de titres de séjour aux parents d'enfants étrangers malades ; en revanche, il n'est nul besoin de la changer si les préfets accordent généralement un titre de séjour.

M. Philippe Kaltenbach. Arrêtez ces arguties !

Mme Esther Benbassa. C'est de la casuistique !

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Il n'y a pas ici, d'un côté, ceux qui sont inspirés par des motifs d'humanité très nobles et, de l'autre, ceux qui ne le seraient pas. Nous sommes tous guidés par les mêmes motifs d'humanité ! (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains. – Mme Françoise Gatel applaudit également.*)

Mme la présidente. La parole est à M. Alain Vasselle, pour explication de vote.

M. Alain Vasselle. J'ai l'impression que nous assistons à un dialogue de sourds entre le ministre de l'intérieur et le président de la commission des lois !

M. Bas a raison de réitérer sa question puisqu'il n'a pas eu de réponse. La seule réponse qu'il a obtenue de la part du ministre, c'est que, pour des raisons humanitaires, il y a lieu de permettre à des parents de venir auprès de leur enfant. Nous ne le contestons pas, nous partageons même ce point de vue, mais nous souhaitons simplement ne pas en faire un droit automatique : l'autorisation doit pouvoir n'être accordée qu'après analyse du dossier par l'autorité administrative. Il ne faut pas faire à la commission le procès d'avoir pris l'initiative de vouloir remplacer le mot « est » par « peut être » !

Monsieur le ministre, comment pouvez-vous être sûr à 100 % que les parents qui accompagneront l'enfant malade ne présenteront aucun risque ? Par les temps qui courent, nous avons été suffisamment échaudés pour mieux prendre quelques précautions ! (*Exclamations sur les travées du groupe CRC, du groupe socialiste et républicain et du groupe écologiste.*)

Mme la présidente. La parole est à Mme Marie-Noëlle Lienemann, pour explication de vote.

Mme Marie-Noëlle Lienemann. Chers collègues de la majorité sénatoriale, l'argument du président de la commission des lois est réversible : si les cas où le préfet refuse d'accorder un titre de séjour sont peu nombreux, autant mettre le droit en conformité avec la pratique. Du reste, comme M. le ministre l'a fort justement rappelé, la règle dans notre République veut que, *a priori*, on accueille les parents d'enfants malades qui ne peuvent être soignés ailleurs. Par conséquent, autant l'inscrire dans la loi.

Cela pose d'autant moins de problèmes qu'il est toujours possible de ne pas appliquer ce principe si l'intérêt national est en cause, ainsi que M. le ministre l'a expliqué.

Mais la règle doit être celle que j'ai indiquée. Dès lors que la pratique, d'après M. Philippe Bas, va plutôt dans ce sens, faisons en sorte que la loi française soit cohérente avec les principes de notre pays plutôt que timorée. Il ne s'agit, en fin de compte, que d'appliquer ce qu'on peut considérer comme des « droits de l'homme de base » et de se conformer notamment à la convention internationale relative aux droits de l'enfant.

M. Daniel Raoul. Très bien !

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Pierre Sueur, pour explication de vote.

M. Jean-Pierre Sueur. Mes chers collègues, nous avons exactement le même débat que celui qui nous a occupés cet après-midi à propos de l'expression « de plein droit ». Le texte était extrêmement clair, mais la commission ne voulait pas que soit inscrite cette expression.

Ici, nous sommes tous d'accord pour que, dans le cas d'enfants malades, le droit applicable aux parents qui souhaitent l'accompagner soit clair, net et précis. Alors, pourquoi s'obliger à une sorte de restriction mentale perpétuelle en vertu de laquelle on fonderait un droit sans vraiment l'énoncer, en le diminuant ou en créant une incertitude ?

Il y a là quelque chose de singulier qui traduit, selon moi, un malaise de la part de ceux qui ne peuvent pas nous expliquer qu'il ne s'agit pas de fonder un droit clair, net et précis et qui trouvent une sorte de subterfuge stylistique sans aucun début de commencement de fondement...

Mme la présidente. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. Puisque nous sommes tous d'accord, retenons la formulation la moins ambiguë ou celle qui prête le moins à interprétation !

Si l'on faisait une sorte d'étude sociologique de notre assemblée, on verrait que c'est davantage ce genre de partie de plaisir que les deux minutes et demie ou les trois minutes de discussion d'un amendement qui nous fait perdre du temps !

Mme la présidente. La parole est à M. Daniel Chasseing, pour explication de vote.

M. Daniel Chasseing. Je voudrais faire part de la confusion dans laquelle je me trouve.

Je considère que les enfants malades qui ne peuvent être soignés dans leur pays doivent être accompagnés par leurs parents.

Je m'adresse donc au président de la commission des lois : les préfets ont-ils, dans ce cas-là, le droit d'autoriser les parents à venir ?

M. Alain Vasselle. Mais oui !

Mme la présidente. La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Oui, monsieur Chasseing, l'article L. 311-12 prévoit expressément que les parents peuvent se voir accorder un titre de séjour s'ils remplissent les conditions fixées par cet article.

Tout notre débat porte sur la question de savoir si nous devons écrire qu'ils « peuvent » ou qu'ils « doivent » obtenir ce titre de séjour.

J'ai demandé tout à l'heure au ministre de nous dire quelle était la pratique des préfets : arrive-t-il que, sous son autorité de ministre de l'intérieur, des préfets refusent des titres de séjour à des parents d'enfants étrangers malades en France ? Si le ministre nous répond que les instructions qu'il a données sont très fermes à cet égard et que la pratique des préfets de la République n'est jamais de refuser des titres de séjour, dès lors, je ne vois pas l'utilité de notre débat ni du changement de la loi. (*Mme Marie-Noëlle Lienemann s'exclame.*)

Telle est la question qui est au cœur de nos échanges.

Mme la présidente. La parole est à M. Pascal Allizard, pour explication de vote.

M. Pascal Allizard. Je partage pleinement l'avis exprimé par mon collègue Chasseing et je ne vois effectivement pas pourquoi nous empêcherions des étrangers d'accompagner leurs enfants malades si ceux-ci doivent être soignés dans notre pays.

J'ai bien écouté ce que vient de nous dire M. le président de la commission des lois et ma question s'adresse donc au ministre : dans le cadre de la rédaction actuelle du texte, quels motifs pourraient conduire un préfet à empêcher des parents d'accompagner leur enfant soigné dans notre pays ? En quelque sorte, qu'est-ce qui fonderait la différence entre « pouvoir » et « devoir » ?

Mme la présidente. La parole est à M. le ministre.

M. Bernard Cazeneuve, ministre. On m'a posé des questions précises et je veux clarifier les choses, de sorte que la Haute Assemblée puisse voter en connaissance de cause.

En premier lieu, est-ce que, sous ma responsabilité, il arrive que des préfets refusent d'accorder un titre de séjour à des parents étrangers dans les circonstances dont nous parlons ? Non, parce que j'ai donné des instructions très claires aux préfets...

M. Michel Mercier. Très bien !

M. Bernard Cazeneuve, ministre. ... et que, dans ma conception du ministère de l'intérieur, les préfets se conforment aux instructions que leur donne leur ministre.

M. Antoine Lefèvre. Donc, il n'y a pas de problème !

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Toutefois, un autre ministre de l'intérieur pourrait leur donner d'autres instructions...

Mme Françoise Laborde. Eh oui !

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Précisément, en second lieu, vous me demandez ainsi s'il est arrivé par le passé que l'autorisation de séjour temporaire soit refusée. Oui, c'est arrivé.

M. Philippe Kaltenbach. Ah !

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Si un tel cas se présente, avec la rédaction actuelle du texte, l'intervention du juge est à la fois assez encadrée et assez légère : il ne procédera qu'à un contrôle de l'erreur manifeste.

Dès lors que de tels cas peuvent exister et que le juge ne procède qu'à un contrôle de l'erreur manifeste, il est justifié que l'on inscrive dans la loi que ce qui doit être ne peut pas ne pas être, et donc ne doit pas être soumis aux aléas des instructions des ministres.

Dans le contexte particulier que nous connaissons actuellement, où la rationalité et l'humanité ne prévalent pas toujours sur ces sujets – c'est le moins que l'on puisse dire ! –, je préfère, en tant que ministre de l'intérieur portant un texte, que ce qui a pu advenir n'advienne plus et que les choses soient sécurisées.

À la question précise que vous m'avez posée, j'apporte une réponse qui l'est tout autant. Je vous dis les raisons pour lesquelles je souhaite que le texte soit rédigé sans ambiguïté.

D'ailleurs, je retourne – en toute bonne foi – l'argument que vous avez soulevé – vous aussi, en toute bonne foi –, monsieur le président de la commission : si vous êtes d'accord pour que les choses se passent ainsi et que je propose une rédaction garantissant qu'elles ne pourront pas se passer

autrement, je ne vois aucune raison pour que vous n'adoptiez pas ma rédaction. (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain, du RDSE, du groupe CRC et du groupe écologiste.*)

Mme la présidente. La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour explication de vote.

M. Philippe Kaltenbach. Monsieur le président de la commission des lois, le ministre a répondu clairement que la situation sur laquelle vous l'interrogiez s'était produite par le passé.

Certes, depuis que M. Cazeneuve est ministre, cela ne s'est plus produit. Néanmoins, nous ne pouvons garantir que M. Cazeneuve restera ministre de l'intérieur éternellement, bien que je le souhaite, et vous aussi peut-être, monsieur Bas – mais, je ne sais pas pourquoi, j'en doute! (*Sourires.*) Par conséquent, n'attendons pas qu'un nouveau cas se produise à l'avenir, quand M. Cazeneuve ne sera plus ministre. Prenons les mesures législatives qui s'imposeront à tous les ministres et inscrivons dans la loi de manière claire et précise ce que nous souhaitons.

Mme Evelyne Yonnet. Absolument, légiférons!

M. Philippe Kaltenbach. Cessons les arguties juridiques et laissons un peu parler notre cœur! Permettons donc un accueil de plein droit des parents d'enfants malades qui viennent se faire soigner en France!

Mme Evelyne Yonnet. Voilà!

M. Roger Karoutchi. C'est vraiment à la carte, votre position!

Mme la présidente. Je mets aux voix les amendements identiques n^{os} 105 rectifié et 131.

J'ai été saisie d'une demande de scrutin public émanant du groupe socialiste et républicain.

Je rappelle que l'avis de la commission est défavorable et que celui du Gouvernement est favorable.

Il va être procédé au scrutin dans les conditions fixées par l'article 56 du règlement.

Le scrutin est ouvert.

(*Le scrutin a lieu.*)

Mme la présidente. Personne ne demande plus à voter?...

Le scrutin est clos.

J'invite Mmes et MM. les secrétaires à procéder au dépouillement du scrutin.

(*Il est procédé au dépouillement du scrutin.*)

Mme la présidente. Voici, compte tenu de l'ensemble des délégations de vote accordées par les sénateurs aux groupes politiques et notifiées à la présidence, le résultat du scrutin n^o 6 :

Nombre de votants	343
Nombre de suffrages exprimés	340
Pour l'adoption	157
Contre	183

Le Sénat n'a pas adopté.

9

COMMUNICATION RELATIVE À LA PROCÉDURE D'EXAMEN EN COMMISSION DE DEUX PROJETS DE LOI

Mme la présidente. Je rappelle que, lors de sa réunion du 15 septembre dernier, la conférence des présidents a décidé que la proposition de loi et la proposition de loi organique portant dématérialisation du *Journal officiel de la République française* seraient examinées selon la procédure d'examen en commission.

Ont été publiés ce jour sur le site du Sénat le rapport de la commission des lois ainsi que les deux textes par elle adoptés.

Ces trois documents ont été adressés au Gouvernement et aux présidents des groupes.

10

DROIT DES ÉTRANGERS EN FRANCE

Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission

Mme la présidente. Nous reprenons l'examen du projet de loi relatif au droit des étrangers en France.

Nous poursuivons l'examen des amendements déposés à l'article 10 *bis*.

Article 10 *bis* (suite)

Mme la présidente. L'amendement n^o 33 rectifié, présenté par MM. Mézard, Collombat, Amiel, Arnell, Bertrand, Castelli, Esnol, Fortassin et Guérini, Mmes Jouve, Laborde et Malherbe et MM. Requier et Vall, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 2

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

...° À la première phrase du second alinéa, les mots : « six mois » sont remplacés par les mots : « la durée des soins » ;

Cet amendement a été précédemment défendu.

Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale. Cet amendement est relatif à la durée de l'autorisation provisoire de séjour pour les parents d'enfants malades. Le texte prévoit actuellement six mois et les auteurs de l'amendement proposent de délivrer une autorisation provisoire valable pour « la durée des soins ».

La commission des lois préfère garder un délai de six mois, considérant que l'appréciation de la durée des soins pourrait être aléatoire et qu'il paraît plus facile de renouveler l'autorisation, le cas échéant, pour des périodes fixes.

Nous émettons donc un avis défavorable. (*Mme Evelyne Yonnet s'exclame.*)

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre de l'intérieur. Même avis.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 33 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

M. Jean-Pierre Sueur. On ne comprend pas pourquoi !

Mme la présidente. Je mets aux voix l'article 10 *bis*, modifié.

(L'article 10 bis est adopté.)

Article 10 ter (Supprimé)

Mme la présidente. L'amendement n° 132, présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

À la deuxième phrase du deuxième alinéa de l'article L. 313-12 et à la première phrase du dernier alinéa de l'article L. 431-2 du même code, les mots : « peut en accorder » sont remplacés par les mots : « en accorde ».

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. Cet amendement procède du même esprit que l'amendement n° 131. Il vise à rétablir la disposition prévoyant le renouvellement de plein droit de la carte de séjour temporaire de l'étranger conjoint de Français victime de violences conjugales.

La commission a malheureusement supprimé cette disposition introduite par l'Assemblée nationale, au prétexte que le caractère de plein droit du renouvellement de la carte temporaire empêcherait le préfet de vérifier l'existence ou non des violences conjugales.

Si cet amendement est adopté, l'article L. 313-12 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile disposera clairement que « lorsque l'étranger a subi des violences conjugales de la part de son conjoint et que la communauté de vie a été rompue, l'autorité administrative ne peut procéder au retrait du titre de séjour de l'étranger et en accorde le renouvellement ». Ainsi, de plein droit ou non, la délivrance de la carte de séjour temporaire n'est possible que si ont été établies, d'une part, la réalité des violences conjugales et, d'autre part, la rupture de la communauté de vie.

Cet amendement vise à permettre que, lorsque ces deux conditions sont vérifiées, la délivrance de la carte soit automatique. C'est, selon nous, la moindre des protections que nous devons à ceux qui sont victimes de violences au sein de leur couple. Il ne saurait y avoir en effet d'un côté les violences conjugales entre Français, qui nous mobilisent tous, et de l'autre celles dont sont victimes les étrangers et sur lesquelles devrait nécessairement peser la suspicion.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Comme je l'ai déjà indiqué, le principe d'automatisme n'a pas été retenu par la commission des lois.

Même si la liberté d'appréciation lui est laissée, sur le fondement des pièces qui lui sont transmises et en application de critères qui ont été rappelés, les pouvoirs du préfet sont réduits lorsque la victime présente une ordonnance de protection du juge aux affaires familiales.

La commission a donc émis un avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

M. Bernard Cazeneuve, ministre. Nous considérons qu'il est souhaitable de faciliter le renouvellement des cartes de séjour temporaires des bénéficiaires du regroupement familial et des conjoints de Français victimes de violences conjugales, en appliquant le même raisonnement que pour les amendements précédents, sur lesquels le Gouvernement a émis un avis favorable.

Je suis donc favorable à cet amendement.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 132.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. En conséquence, l'article 10 *ter* demeure supprimé.

Article 10 quater (Supprimé)

Mme la présidente. Je suis saisie de trois amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les deux premiers sont identiques.

L'amendement n° 133 est présenté par M. Kaltenbach, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain.

L'amendement n° 167 rectifié est présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

À la deuxième phrase du deuxième alinéa de l'article L. 313-12 du même code, les mots : « conjugales de la part de son conjoint » sont remplacés par les mots : « familiales ou conjugales ».

La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour présenter l'amendement n° 133.

M. Philippe Kaltenbach. Il s'agit là de protéger les victimes de violences familiales : toujours dans la perspective d'une protection accrue des personnes fragilisées, cet amendement vise à étendre la notion de violences conjugales aux violences familiales.

En effet, la notion de violences conjugales propres à justifier la délivrance ou le renouvellement d'une carte de séjour temporaire est trop restrictive. Elle se limite à prendre en compte les seuls faits du conjoint et exclut en conséquence les personnes qui, par exemple, sont victimes de violences de la part de leur beau-frère ou de leur belle-mère.

Pourtant, ces violences peuvent avoir des effets aussi directs que les violences conjugales sur la vie du couple et être à l'origine d'une rupture.

Nous le savons, la vie familiale est complexe, plurielle, et il y a lieu de prendre en compte toutes ses dimensions. C'est ce que nous proposons au travers de cet amendement, dont l'adoption permettra d'accorder une protection accrue aux victimes.

Mme la présidente. La parole est à Mme Esther Benbassa, pour présenter l'amendement n° 167 rectifié.

Mme Esther Benbassa. Le texte transmis au Sénat par l'Assemblée nationale prévoyait d'étendre les violences conjugales susceptibles de justifier la délivrance ou le renouvellement d'une carte de séjour temporaire aux violences familiales. Cette disposition a été supprimée au cours de l'examen du texte par la commission des lois au Sénat.

Aussi, le présent amendement vise à rétablir la disposition votée à l'Assemblée nationale.

Mme la présidente. L'amendement n° 168 rectifié, présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

À la deuxième phrase du deuxième alinéa de l'article L. 313-12 du même code, après les mots : « de la part de son conjoint », sont insérés les mots : « , son partenaire lié par un pacte civil de solidarité, son concubin ou par un ancien conjoint, un ancien partenaire ou un ancien concubin ».

La parole est à Mme Esther Benbassa.

Mme Esther Benbassa. Dans le prolongement de celui que je viens de défendre, le présent amendement tend à élargir la notion de « couple » pour les victimes de violences conjugales susceptibles d'être prises en compte pour l'obtention ou le renouvellement d'un titre de séjour.

Comme je l'ai souligné précédemment, aujourd'hui, l'autorité administrative doit délivrer un titre de séjour à la personne dont la communauté de vie a été rompue à la suite de violences conjugales. Ne sont pas prises en compte les personnes qui vivent en concubinage, celles qui sont pacsées, les personnes qui ne sont pas mariées avec un Français ou qui ne sont pas entrées *via* le regroupement familial.

Les auteurs du rapport d'information n° 4169 de la commission des lois de l'Assemblée nationale du 17 janvier 2012 et du rapport de la délégation aux droits des femmes et à l'égalité des chances, remis à l'Assemblée nationale le 24 avril 2013 indiquent que, parmi les femmes victimes de violences, peu bénéficient d'une ordonnance de protection, particulièrement quand elles sont étrangères.

Dans le dessein d'assurer une meilleure protection des personnes étrangères victimes de violences au sein du couple, la notion de « couple » doit être élargie aux personnes pacsées, aux personnes vivant en concubinage ou mariées sans être entrées sur le territoire avec un visa de long séjour ou *via* le regroupement familial.

Tel est l'objet de cet amendement.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. La commission émet un avis défavorable sur ces trois amendements, principalement pour des raisons de précision rédactionnelle.

Si l'on sait, peu ou prou, où commence la notion de « violences commises par l'ensemble des membres de la famille », on ne sait pas où elle s'arrête. C'est pourquoi la commission a émis un avis défavorable sur les amendements identiques n° 133 et 167 rectifié.

Quant à l'amendement n° 168 rectifié, il nous semble d'ores et déjà satisfait par les dispositions de l'article L. 316-3 du CESEDA, qui prévoient la délivrance d'un titre de séjour en cas d'ordonnance de protection.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée de la réforme de l'État et de la simplification. Les amendements identiques n° 133 et 167 rectifié visent à prendre en compte la situation des conjoints de Français victimes de violences familiales, en prévoyant le renouvellement de plein droit de leur titre dès lors qu'ils sont victimes de telles violences. Le Gouvernement émet un avis favorable sur ces deux amendements identiques.

L'amendement n° 168 rectifié, présenté par Mme Benbassa, tend à permettre le renouvellement de la carte de séjour portant la mention « vie privée et familiale » aux partenaires de pactes civils de solidarité et aux concubins. Ces dispositions ne sont pas susceptibles de s'appliquer aux étrangers partenaires de PACS ou concubins de ressortissants français ou étrangers, parce que la communauté de vie, dans ce cas, n'ouvre pas droit à la carte de séjour temporaire. Par conséquent, la rupture de cette communauté de vie ne prive pas le ressortissant de son droit au séjour.

Le Gouvernement émet donc un avis défavorable sur l'amendement n° 168 rectifié.

Mme la présidente. La parole est à M. Daniel Raoul, pour explication de vote.

M. Daniel Raoul. Pardonnez-moi, mes chers collègues : je ne suis pas juriste, mais simplement scientifique. Je voudrais donc poser une question au président de la commission des lois ou au rapporteur : le terme « conjugal » s'applique-t-il strictement à des personnes mariées, ou également à des pacsés et des concubins ?

Mme la présidente. La parole est à Mme Evelyne Yonnet, pour explication de vote.

Mme Evelyne Yonnet. Je suis quelque peu effarée par nos débats. Nous avons tout à l'heure parlé d'intégration et de paiement de formations pour les personnes étrangères que nous accueillerons sur notre territoire. Toutefois, en réalité, nous ne voulons pas leur accorder les mêmes droits !

Les violences faites aux femmes, qu'elles soient conjugales ou familiales ou qu'elles portent sur les enfants, sont un sujet dont nous parlons quotidiennement. Nous savons combien de femmes meurent chaque jour sous les coups de leurs conjoints et nous connaissons les dégâts que ces violences produisent sur l'éducation des enfants.

Pourtant, nous décidons dans cette enceinte que les femmes et les enfants étrangers n'auront pas les mêmes droits que nous, les Blancs, comme dirait Mme Morano ! (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains.*)

Mon collègue a raison de poser la question, car j'ai moi aussi du mal à comprendre : qu'entendez-vous exactement par « famille » et par « couple » ? J'ai l'impression que nous tergiversons sur des points qui devraient d'emblée faire consensus entre nous, que l'on soit de gauche ou de droite.

J'ai vraiment du mal à suivre le cheminement de notre pensée ce soir et, je l'avoue, je suis un peu fâchée! (Mme Dominique Gillot applaudit. – Exclamations sur les travées du groupe Les Républicains.)

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Le terme « conjugal » s'applique exclusivement à des personnes mariées.

M. Daniel Raoul. Ces dispositions ne s'appliquent donc pas aux partenaires d'un PACS?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Non, cette partie du texte ne concerne que les conjoints.

Mme la présidente. La parole est à Mme Dominique Gillot, pour explication de vote.

Mme Dominique Gillot. L'article L. 313-12 du CESEDA fait référence, avec une extrême précision, aux « violences conjugales de la part de son conjoint ». Autrement dit, il s'agit effectivement, à l'intérieur d'un couple, de l'homme qui tape sa femme.

Si nous proposons de remplacer par « violences familiales ou conjugales », c'est parce qu'une femme peut aussi être victime de violences à l'intérieur de sa famille, de la part d'un beau-père, d'un beau-frère, d'un frère ou d'un enfant. Les origines des violences faites aux femmes à l'intérieur d'une famille sont multiples, nous le savons.

M. Philippe Kaltenbach. Bien sûr!

Mme la présidente. Je mets aux voix les amendements identiques n^{os} 133 et 167 rectifié.

(Les amendements ne sont pas adoptés.)

M. Daniel Raoul. Même des femmes votent contre!

Mme Evelynne Yonnet. Incroyable!

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n^o 168 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. En conséquence, l'article 10 *quater* demeure supprimé.

M. Philippe Kaltenbach. C'est de l'affichage politicien!

Article 11

① Le chapitre III du titre I^{er} du livre III du même code est complété par une section 3 ainsi rédigée :

② « Section 3

③ « **La carte de séjour pluriannuelle**

④ « Sous-section 1

⑤ « La carte de séjour pluriannuelle générale délivrée après un premier document de séjour

⑥ « Art. L. 313-17. – I. – Au terme d'une première année de séjour régulier en France accompli au titre de l'un des documents mentionnés aux 2^o et 3^o de l'article L. 311-1, l'étranger bénéficie, à sa demande, d'une carte de séjour pluriannuelle dès lors que :

⑦ « 1^o Il justifie de son assiduité, sous réserve de circonstances exceptionnelles, et du sérieux de sa participation aux formations prescrites par l'État dans le cadre du contrat d'intégration républicaine conclu en application de l'article L. 311-9;

⑧ « 1^o bis (nouveau) Il a atteint le niveau de langue prescrit dans ce contrat ;

⑨ « 1^o ter (nouveau) Il n'a pas manifesté de rejet des valeurs essentielles de la société française et de la République;

⑩ « 2^o Il continue à remplir les conditions de délivrance de la carte de séjour temporaire dont il était précédemment titulaire.

⑪ « La carte de séjour pluriannuelle délivrée à l'étranger porte la même mention que le document mentionné aux 2^o et 3^o de l'article L. 311-1 dont il était précédemment titulaire.

⑫ « La carte de séjour pluriannuelle n'est pas délivrée à l'étranger titulaire de la carte de séjour temporaire mentionnée aux articles L. 313-6 et L. 313-7-1, au 2^o de l'article L. 313-10 et à l'article L. 316-1.

⑬ « II. – L'étranger bénéficie, à sa demande, du renouvellement de la carte de séjour pluriannuelle s'il continue à remplir les conditions de délivrance prévues au 2^o du I.

⑭ « Art. L. 313-18. – La carte de séjour pluriannuelle a une durée de validité de quatre ans, sauf lorsqu'elle est délivrée :

⑮ « 1^o À l'étranger mentionné à l'article L. 313-7. Dans ce cas, sa durée est égale à celle restant à courir du cycle d'études dans lequel est inscrit l'étudiant, sous réserve du caractère réel et sérieux des études apprécié au regard des éléments produits par les établissements de formation et par l'intéressé;

⑯ « 2^o Aux étrangers mentionnés aux 4^o, 6^o et 7^o de l'article L. 313-11 et à l'article L. 313-14. Dans ce cas, sa durée est de deux ans;

⑰ « 3^o À l'étranger mentionné au 11^o de l'article L. 313-11. Dans ce cas, sa durée est égale à celle des soins.

⑱ « Art. L. 313-19. – L'étranger qui sollicite la délivrance ou le renouvellement d'une carte de séjour pluriannuelle en faisant valoir un autre motif que celui sur lequel est fondée la carte de séjour dont il était titulaire bénéficie d'une carte de séjour temporaire d'une durée d'un an lorsque les conditions de délivrance de cette carte sont remplies.

⑲ « À l'expiration de la durée de validité de cette carte de séjour temporaire et s'il continue à en remplir les conditions de délivrance, il bénéficie, à sa demande, d'une carte de séjour pluriannuelle portant la même mention.

⑳ « Sous-section 2

㉑ « La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passport talent"

㉒ « Art. L. 313-20. – La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passport talent", d'une durée maximale de quatre ans, est délivrée, dès sa première admission au séjour :

㉓ « 1^o À l'étranger qui soit exerce une activité professionnelle salariée et a obtenu dans un établissement d'enseignement supérieur habilité au plan national un diplôme au moins équivalent au grade de master ou figurant sur une liste fixée par décret, soit est recruté dans une entreprise définie à l'article 44 *sexies*-0 A du code général des impôts pour exercer des fonctions en lien avec le projet de recherche et de développement de l'entreprise;

- 24 « 2° À l'étranger qui occupe un emploi hautement qualifié, pour une durée égale ou supérieure à un an, et justifie d'un diplôme sanctionnant au moins trois années d'études supérieures ou d'une expérience professionnelle d'au moins cinq ans d'un niveau comparable ; cette carte, d'une durée égale à celle figurant sur le contrat de travail porte la mention "carte bleue européenne".
- 25 « L'étranger qui justifie avoir séjourné au moins dix-huit mois dans un autre État membre de l'Union européenne sous couvert d'une "carte bleue européenne" obtient la même carte de séjour, sous réserve qu'il en fasse la demande dans le mois qui suit son entrée en France, sans que soit exigé le respect de la condition prévue à l'article L. 313-2 ;
- 26 « 3° À l'étranger qui vient en France dans le cadre d'une mission entre établissements d'une même entreprise ou entre entreprises d'un même groupe et qui justifie, outre d'une ancienneté professionnelle d'au moins trois mois dans le groupe ou l'entreprise établi hors de France, d'un contrat de travail conclu avec l'entreprise établie en France ;
- 27 « 4° À l'étranger, titulaire d'un diplôme équivalent au grade de master, qui mène des travaux de recherche ou dispense un enseignement de niveau universitaire, dans le cadre d'une convention d'accueil signée avec un organisme public ou privé ayant une mission de recherche ou d'enseignement supérieur préalablement agréé. Cette carte porte la mention "chercheur".
- 28 « L'étranger ayant été admis dans un autre État membre de l'Union européenne conformément à la directive 2005/71/CE du Conseil, du 12 octobre 2005, relative à une procédure d'admission spécifique des ressortissants de pays tiers aux fins de recherche scientifique peut mener une partie de ses travaux en France sur la base de la convention d'accueil conclue dans le premier État membre s'il séjourne en France pour une durée inférieure ou égale à trois mois, pour autant qu'il dispose de ressources suffisantes. S'il séjourne en France pour une durée supérieure à trois mois, il doit justifier remplir les conditions définies au premier alinéa du présent 4°, sans que soit exigé le respect de la condition prévue à l'article L. 313-2 ;
- 29 « 5° À l'étranger qui justifie d'un diplôme équivalent au grade de master ou d'une expérience professionnelle d'au moins cinq ans d'un niveau comparable et qui crée une entreprise économiquement viable en France ;
- 30 « 6° À l'étranger qui procède à un investissement économique direct en France ;
- 31 « 7° À l'étranger qui occupe la fonction de représentant légal dans un établissement ou une société établie en France, dès lors que cet étranger est salarié ou mandataire social hors de France dans un établissement ou une société du même groupe ;
- 32 « 8° À l'étranger qui exerce la profession d'artiste-interprète, définie à l'article L. 212-1 du code de la propriété intellectuelle, ou qui est auteur d'œuvre littéraire ou artistique mentionné à l'article L. 112-2 du même code. Lorsqu'il exerce une activité salariée, la durée minimale, exigée pour la délivrance du titre, des contrats d'engagement conclus avec une entreprise ou un établissement dont l'activité principale comporte la création ou l'exploitation d'une œuvre de l'esprit est fixée par voie réglementaire ;
- 33 « 9° À l'étranger dont les compétences et le talent sont établis qui vient exercer en France une activité dans un domaine scientifique, littéraire, artistique, intellectuel, éducatif ou sportif.
- 34 « L'activité professionnelle salariée ayant justifié la délivrance de la carte prévue aux 1°, 2°, 3°, 4°, 8° et 9° du présent article n'est pas subordonnée à la délivrance de l'autorisation de travail prévue à l'article L. 5221-2 du code du travail.
- 35 « Lorsqu'un étranger bénéficiaire de la carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passeport talent" et exerçant une activité salariée se trouve involontairement privé d'emploi dans les trois mois précédant l'expiration de sa carte, celle-ci est renouvelée pour une durée d'un an.
- 36 « Un décret en Conseil d'État fixe les conditions d'application du présent article. Il précise les conditions de délivrance de la carte pour les catégories mentionnées aux 4°, 5°, 6°, 8° et 9° du présent article et détermine les seuils de rémunération dont les étrangers mentionnés aux 1°, 2°, 3°, 7° et 8° doivent justifier. Ces conditions de délivrance et ces seuils de rémunération peuvent différer pour les départements et les régions d'outre-mer afin de prendre en compte la dimension réduite de ces économies, les dynamiques démographiques locales et la situation sur le marché du travail.
- 37 « *Art. L. 313-21.* – La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passeport talent (famille)" est délivrée de plein droit, s'il est âgé d'au moins dix-huit ans, au conjoint de l'étranger mentionné à l'article L. 313-20 ainsi qu'à ses enfants entrés mineurs en France, dans l'année qui suit leur dix-huitième anniversaire ou lorsqu'ils entrent dans les prévisions de l'article L. 311-3, sous réserve du respect de la condition prévue à l'article L. 313-2. La durée de cette carte est égale à la période de validité restant à courir de la carte de séjour de leur conjoint ou parent.
- 38 « Lorsque la famille était déjà constituée dans le premier État membre de séjour et sans que soit exigé le respect de la condition prévue au même article L. 313-2, le conjoint et les enfants de l'étranger titulaire de la carte de séjour délivrée en application du 2° de l'article L. 313-20 bénéficient de plein droit de la carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passeport talent (famille)", à condition qu'ils en fassent la demande dans le mois qui suit leur entrée en France. La durée de cette carte est égale à la période de validité restant à courir de la carte de séjour de leur parent ou conjoint. Elle est renouvelée de plein droit pour une durée de quatre ans lorsque son titulaire réside en France depuis au moins cinq ans.
- 39 « La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passeport talent (famille)" donne droit à l'exercice d'une activité professionnelle.
- 40 « *Art. L. 313-22.* – L'étranger titulaire d'un document de séjour délivré sur un autre fondement que celui de la carte de séjour pluriannuelle mentionnée aux articles L. 313-20 et L. 313-21 bénéficie de la délivrance de cette carte lorsqu'il en fait la demande et en remplit les conditions.
- 41 « *Sous-section 3*
- 42 « *La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "travailleur saisonnier"*

- 43 « Art. L. 313-23. – Une carte de séjour d'une durée de quatre ans, renouvelable, autorisant l'exercice d'une activité professionnelle est délivrée à l'étranger pour l'exercice d'un emploi à caractère saisonnier, défini au 3° de l'article L. 1242-2 du code du travail, dans les conditions prévues par l'article L. 5221-2 du même code, lorsque l'étranger s'engage à maintenir sa résidence habituelle hors de France. La carte porte la mention "travailleur saisonnier".
- 44 « Elle donne à son titulaire le droit de séjourner et de travailler en France pendant la ou les périodes qu'elle fixe et qui ne peuvent dépasser une durée cumulée de six mois par an.
- 45 « Sous-section 4
- 46 « La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "salarié détaché ICT"
- 47 « Art. L. 313-23-1. – I. – Une carte de séjour d'une durée maximale de trois ans, autorisant l'exercice d'une activité professionnelle, est délivrée à l'étranger qui vient en France pour effectuer une mission dans le cadre du 2° de l'article L. 1262-1 du code du travail afin soit d'occuper un poste d'encadrement supérieur, soit d'apporter son expertise dans une entreprise française du groupe d'entreprises auquel il appartient et qui justifie d'une ancienneté professionnelle dans le groupe d'entreprises concerné d'au moins trois mois. Cette carte est délivrée pour la durée de la mission envisagée sur le territoire français. En cas de prolongation de la mission, elle est renouvelée dans les mêmes conditions et dans la limite d'une durée maximale de trois ans. Elle porte la mention "salarié détaché ICT".
- 48 « II. – La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "salarié détaché ICT (famille)" est délivrée, s'il est âgé d'au moins dix-huit ans, au conjoint de l'étranger mentionné au I du présent article ainsi qu'à ses enfants entrés mineurs en France, dans l'année qui suit leur dix-huitième anniversaire ou lorsqu'ils entrent dans les prévisions de l'article L. 311-3, sous réserve du respect de la condition prévue à l'article L. 313-2. La durée de cette carte est égale à la période de validité restant à courir de la carte de séjour de leur conjoint ou parent.
- 49 « La carte de séjour portant la mention "salarié détaché ICT (famille)" donne droit à l'exercice d'une activité professionnelle.
- 50 « III. – L'étranger ayant été admis au séjour dans un autre État membre de l'Union européenne pour les mêmes motifs que ceux mentionnés au I du présent article peut effectuer en France une mission d'une durée inférieure ou égale à quatre-vingt-dix jours dans le cadre du 2° de l'article L. 1262-1 du code du travail afin soit d'occuper un poste d'encadrement supérieur, soit d'apporter son expertise dans une entreprise française du groupe d'entreprises auquel il appartient, sous couvert du titre de séjour délivré dans le premier État membre aux fins d'un transfert temporaire intragroupe, portant la mention "ICT".
- 51 « IV. – Lorsque cette mission est d'une durée supérieure à quatre-vingt-dix jours, l'étranger qui justifie de ressources suffisantes est autorisé à travailler et à séjourner en France au titre d'une carte de séjour portant la mention "salarié détaché mobile ICT" d'une durée identique à celle de la mission envisagée, dans la limite d'une durée maximale de trois ans.
- 52 « La carte de séjour pluriannuelle portant la mention "salarié détaché mobile ICT (famille)" est délivrée dans les mêmes conditions qu'au II du présent article.
- 53 « La carte de séjour portant la mention "salarié détaché mobile ICT (famille)" donne droit à l'exercice d'une activité professionnelle.
- 54 « Sous-section 5
- 55 « Dispositions communes
(Division et intitulé supprimés)
- 56 « Art. L. 313-24. – (Supprimé)
- Mme la présidente.** La parole est à Mme Dominique Gillot, sur l'article.
- Mme Dominique Gillot.** Je l'ai dit hier soir : il reste encore beaucoup à faire pour garantir la considération que l'on doit aux étudiants étrangers qui deviennent, après leur cursus en France, nos meilleurs ambassadeurs.
- La complexité des parcours administratifs, le caractère dégradé des conditions d'accueil, le climat de suspicion à l'égard de ceux qui sollicitent une admission à renouvellement, même lorsqu'ils sont étudiants, l'obligation de réitérer les visites, y compris pour des documents incomplets ou des délais dépassés, sont, bien sûr, des entraves à leurs études et des facteurs d'insécurité.
- Depuis le 4 septembre dernier, une circulaire signée par les ministres de l'éducation nationale, de l'intérieur et de l'enseignement supérieur et de la recherche enjoint les établissements à installer un guichet unique des étudiants où la préfecture tient une permanence, afin de simplifier leurs démarches. Plusieurs guichets de ce type sont actuellement en expérimentation.
- La mise en adéquation des durées de la carte de séjour et du cursus d'enseignement simplifiera et sécurisera le parcours des étudiants. J'attire cependant l'attention du Gouvernement, dans le cadre des futures dispositions réglementaires relatives à cet article, sur l'importance, pour les services, d'avoir une appréciation positive des études, même en cas de redoublement de l'étudiant étranger assidu.
- Je le défends pour tous les étudiants, quelle que soit leur nationalité : refaire une année n'est pas forcément synonyme d'échec ; cela peut permettre au jeune d'affiner son choix d'orientation, de consolider ses compétences ou encore de s'inscrire dans le cadre d'une année de césure.
- D'ailleurs, les droits à bourses sur critères sociaux pour les étudiants français sont supérieurs d'une année à la durée d'un cycle, et il ne saurait en être autrement parce que l'étudiant est étranger. Je me permets donc d'insister sur l'indispensable sécurisation de la situation des étudiants méritants qui redoublent une fois au cours de leur cycle d'études.
- De même, chers collègues, cessez de vouloir contingerter le nombre d'étudiants accueillis dans nos établissements ! Leur arrivée est un plébiscite pour notre système d'enseignement supérieur et de recherche. Ces étudiants contribuent à la créativité et au dynamisme de la production de la connaissance et enrichissent les équipes de leur culture et de leur curiosité.
- Parmi ces étudiants, très peu restent en France après leur diplôme et, de toute façon, ils ne sont pas au chômage. Leurs compétences sont très recherchées, et ils sont les meilleurs ambassadeurs de notre culture, de notre influence.

Je vous encourage d'ailleurs à consulter le site France Alumni, qui a été lancé par le ministre des affaires étrangères le 26 novembre dernier et qui constitue un réseau extrêmement dynamique des étrangers diplômés en France. Leurs raisons sociales sont impressionnantes! (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain.*)

Mme la présidente. Je suis saisie de seize amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 191, présenté par M. Buffet, au nom de la commission des lois, est ainsi libellé :

Alinéas 6 à 17

Remplacer ces alinéas par dix alinéas ainsi rédigés :

« Art. L. 313-17. – Au terme d'une première année de séjour régulier en France accompli au titre de l'un des documents mentionnés aux 2° et 3° de l'article L. 311-1, une carte de séjour pluriannuelle d'une durée maximale de quatre ans peut être délivrée :

« 1° Aux étrangers mentionnés aux 1° et 3° de l'article L. 313-10 ;

« 2° Aux étudiants étrangers mentionnés à l'article L. 313-7 et admis à suivre, dans un établissement d'enseignement supérieur habilité au plan national, une formation en vue de l'obtention d'un diplôme au moins équivalent au master. Dans ce cas, la durée de la carte de séjour pluriannuelle est égale à celle restant à courir du cycle d'études dans lequel est inscrit l'étudiant, sous réserve du caractère réel et sérieux des études apprécié au regard des éléments produits par les établissements de formation et par l'intéressé.

« Art. L. 313-18. – I. L'étranger peut bénéficier de la carte de séjour pluriannuelle mentionnée à l'article L. 313-17 dès lors qu'il :

« 1° Justifie de son assiduité, sous réserve de circonstances exceptionnelles, et du sérieux de sa participation aux formations prescrites par l'État dans le cadre du contrat d'intégration républicaine conclu en application de l'article L. 311-9 ;

« 2° A atteint le niveau de langue prescrit dans le cadre de ce contrat ;

« 3° N'a pas manifesté de rejet des valeurs essentielles de la société française et de la République ;

« 4° Continue à remplir les conditions de délivrance de la carte de séjour temporaire dont il était précédemment titulaire.

« La carte de séjour pluriannuelle délivrée à l'étranger porte la même mention que le document mentionné aux 2° et 3° de l'article L. 311-1 dont il était précédemment titulaire.

« II. – L'étranger peut bénéficier du renouvellement de la carte de séjour pluriannuelle s'il continue de remplir les conditions de délivrance prévues au I.

La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cet amendement tend à encadrer la délivrance de la carte de séjour pluriannuelle, en la considérant non pas comme un principe, mais comme une exception. Je rappelle que le principe, c'est le titre annuel – les choses sont assez claires – et que l'exception sera le titre pluriannuel.

Les seuls étrangers éligibles seraient ceux pour lesquels le titre pluriannuel apparaît le plus justifié, notamment les titulaires d'un contrat à durée indéterminée, les entrepreneurs et les étrangers exerçant une profession libérale, ainsi que les étudiants inscrits en master. Cette dernière disposition du texte reprend l'actuel article L. 313-4 du CESEDA.

Les autres titres de séjour conserveraient des procédures de renouvellement, permettant aux services des préfectures d'assurer les contrôles nécessaires.

Reste à l'écart de tout ce dispositif le « passeport talent », qui concerne notamment les chercheurs et les investisseurs et dont les neuf critères d'attribution ne seraient pas modifiés par le présent amendement.

Je souhaite profiter de la circonstance pour indiquer que les préfectures, notamment celles que nous avons visitées, à Metz et à Créteil, se sont désormais organisées pour pouvoir, sur le plan administratif, accueillir dans les meilleures conditions possible les étrangers qui viennent effectuer leurs démarches.

Je crois que nous pouvons sincèrement saluer les initiatives prises par les préfets ; elles ont permis que le système fonctionne très bien, en particulier dans les villes que j'ai citées, ou encore à Lyon, mais je ne voudrais pas apparaître comme trop partisan ! L'adoption du titre pluriannuel devrait faciliter encore un peu plus les choses.

Mme la présidente. L'amendement n° 18, présenté par M. Gersperrin, n'est pas soutenu.

L'amendement n° 76, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Alinéa 7

Remplacer les mots :

exceptionnelles, et du sérieux de sa participation

par le mot :

, particulières,

La parole est à M. Christian Favier.

M. Christian Favier. Afin de bénéficier d'une carte de séjour pluriannuelle, le ressortissant étranger devra notamment justifier « de son assiduité [...] et du sérieux de sa participation aux formations prescrites par l'État dans le cadre du contrat d'intégration républicaine ».

Cette notion de sérieux dans la participation de l'étranger aux formations est plutôt floue et subjective. Elle pourrait être appréciée de façon très différente d'une préfecture à une autre et pourrait être appréhendée au regard de la simple présence aux formations ou des progrès réalisés par le ressortissant étranger. Or ces progrès sont variables en fonction des capacités personnelles d'apprentissage.

En outre, certaines personnes pourraient avoir des difficultés particulières à suivre les formations du fait d'obligations professionnelles ou familiales ou de problèmes de santé.

Alors que le projet de loi vise à réformer le dispositif d'accueil des migrants, en mettant notamment en avant la nécessité d'une approche plus individualisée des besoins et d'un suivi plus soutenu des personnes les plus fragiles, l'introduction de cette notion de sérieux laisse une large place à des appréciations différenciées et pourrait être source d'arbitraire.

C'est la raison pour laquelle nous proposons de supprimer cette notion, au profit d'une prise en considération des circonstances particulières qui empêcheraient un ressortissant étranger d'être assidu aux formations.

Mme la présidente. L'amendement n° 142, présenté par Mmes S. Robert et D. Gillot, MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 8

Supprimer cet alinéa.

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. Il s'agit de supprimer, en ce qui concerne la carte pluriannuelle, une condition nouvelle, introduite en commission sur l'initiative de M. le rapporteur, avant que celui-ci nous annonce, ici en séance, qu'il revient sur le sujet...

Ce procédé me paraît incroyable ! Le rapporteur a travaillé pendant des semaines, durant lesquelles il a accepté la logique du titre pluriannuel, et en quelques jours, il change son fusil d'épaule pour faire désormais de la carte pluriannuelle l'exception. Je constate que nous sommes face à une logique de surenchère, dont nous ne savons pas jusqu'où elle ira.

Quoi qu'il en soit, la commission des lois a introduit une nouvelle condition pour l'obtention du titre de séjour pluriannuel : l'étranger devra avoir atteint un niveau de langue prescrit dans le contrat d'intégration républicaine. Avec cette nouvelle exigence, la commission nie, une fois encore, cette notion de parcours d'intégration que veut mettre en place le projet de loi du Gouvernement.

Il faut rappeler l'objectif visé par ce texte : créer un parcours progressif, sécurisé, mais aussi plus exigeant, puisque, s'agissant de l'apprentissage de la langue, le niveau requis sera désormais fixé à A2, contre A1 aujourd'hui. Ce niveau A2 devient une condition de la délivrance de la carte de résidence, conformément à l'article 2 du projet de loi. Il y a, dans ce dispositif, une logique de progressivité, qui s'appuie sur la réalité et la diversité des niveaux de pratique de la langue française des étrangers primo-arrivants.

L'exigence que pose la commission est une surenchère ; elle s'inscrit dans une stratégie qui correspond à des considérations d'affichage politique, et malheureusement pas à une volonté de mettre en place un dispositif opérationnel et adapté.

D'ailleurs, on voit bien que la majorité sénatoriale n'a pas le souci de construire un dispositif cohérent, puisque, à l'occasion de l'examen d'un précédent amendement, nous avons vu qu'elle souhaitait exiger un niveau de connaissance de langue B1 pour les visas de long séjour et un niveau A2 pour une carte pluriannuelle.

Vous en conviendrez, mes chers collègues, tout cela manque foncièrement de cohérence ! Ou alors, la seule cohérence est de vouloir faire de l'affichage et durcir le texte par tous les moyens, sans proposer une seule mesure qui soit adaptée à la réalité actuelle de l'immigration en France.

Mme la présidente. L'amendement n° 77, présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 10

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Une carte de séjour pluriannuelle est délivrée à l'étranger visé au 11° de l'article L. 313-11 dès lors que l'avis médical indique une durée prévisible des soins égale ou supérieure à une année.

La parole est à M. Christian Favier.

M. Christian Favier. Le projet de loi prévoit que la personne étrangère relevant du droit au séjour pour soins pourra prétendre à la délivrance d'une carte pluriannuelle, mais pour une durée seulement égale à celle des soins, non pour une durée de quatre ans.

Comme le dénoncent Médecins du monde et Aides, une telle dérogation contredit les objectifs mêmes de la mise en place d'une carte pluriannuelle, induit une complexité administrative malvenue et introduit une discrimination disproportionnée à l'encontre des malades étrangers.

L'introduction d'un titre pluriannuel vise à réduire la récurrence des démarches pour les personnes concernées, à stabiliser leur situation et à simplifier le travail des administrations compétentes. Rien ne justifie que les personnes étrangères relevant du droit de séjour pour soins ne puissent bénéficier de ces mêmes améliorations.

La très grande majorité des personnes titulaires d'un titre de séjour pour soins ne sont pas venues en France pour se soigner et découvrent souvent leur maladie alors qu'elles y résident déjà. Elles n'ont pas vocation, *a priori*, à retourner dans leur pays une fois qu'elles sont guéries.

De plus, les personnes titulaires d'un titre de séjour pour soins sont, par définition, gravement malades et souffrent de maladies chroniques, parfois incurables. La durée prévisible des soins est aléatoire et parfois difficilement évaluable par les médecins eux-mêmes.

Enfin, la maladie n'étant pas la seule raison du séjour en France, il est particulièrement inapproprié de faire perdre le droit à la carte de séjour pluriannuelle, au motif que le droit au séjour changerait de fondement.

Par conséquent, le présent amendement vise à aligner la durée de la carte de séjour pluriannuelle délivrée pour soins sur la durée de quatre ans qui est celle des autres cartes de séjour pluriannuelles, dès lors que l'avis médical indique une durée prévisible de soins égale ou supérieure à une année.

Mme la présidente. L'amendement n° 25 rectifié, présenté par MM. Collombat, Mézard, Arnell, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin, Guérini et Hue, Mmes Jouve, Laborde et Malherbe et MM. Requier et Vall, est ainsi libellé :

I. – Alinéas 11 et 14 à 17

Supprimer ces alinéas.

II. – Alinéa 19

Supprimer les mots :

portant la même mention

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Avec cet amendement, je ne suis pas certain d'obtenir un grand succès auprès de la commission et du Gouvernement...

L'ensemble des amendements que nous avons déposés sur cet article 11 est gouverné par le principe selon lequel le titre annuel, contrairement à la logique évoquée par M. le rapporteur, ne sera plus essentiel. Ce qui va devenir essentiel, c'est le titre pluriannuel délivré au bout d'un an, cette période étant une sorte de test. Notre idée est de pousser la simplification jusqu'au bout.

Je voudrais rappeler que nous parlons d'un flux, régulier, de 200 000 personnes par an, essentiellement des étudiants, des rapprochements familiaux, etc., qui ne posent strictement aucun problème! Dans sa majorité, ce flux provient de nos anciennes colonies ou protectorats, pour reprendre ces vieux termes archaïques.

M. Roger Karoutchi. Il ne faut pas exagérer!

M. Pierre-Yves Collombat. Si nous voulons être véritablement cohérents, mettons donc en place un dispositif qui soit le plus simple possible.

La première des simplifications est de sortir, à partir de la fin de la première année – sorte d'année probatoire –, de cette logique des filières. Le projet de loi ne revient absolument pas sur cette logique et maintient cette longue liste de cas où l'on peut accueillir tel ou tel, sous certaines conditions de température et de pression! Quel est l'intérêt de ces dispositions, si ce n'est encombrer l'administration et créer des motifs de contentieux? Quelles difficultés veut-on pallier?

Notre amendement vise à supprimer tous ces distinguos, en particulier le fait que la carte pluriannuelle continue de mentionner la raison pour laquelle le titre de séjour a été attribué. Quelqu'un aura la carte pluriannuelle parce qu'il aura montré qu'il est capable de s'intégrer, un point c'est tout!

Mme la présidente. Les deux amendements suivants sont identiques.

L'amendement n° 116 est présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain.

L'amendement n° 169 rectifié est présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Alinéa 12

Après la référence :

L. 313-7-1

rédiger ainsi la fin de cet alinéa :

et au 2° de l'article L. 313-10

La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour présenter l'amendement n° 116.

M. Philippe Kaltenbach. Cet amendement vise à permettre la délivrance d'une carte pluriannuelle aux étrangers qui sont victimes de la traite et du proxénétisme, ce que le projet de loi, dans sa rédaction actuelle issue des travaux de la commission, exclut.

Notre proposition part d'un constat : le droit en vigueur n'est pas suffisamment protecteur pour ces personnes qui, avant d'être des étrangers, sont d'abord, vous en conviendrez, mes chers collègues, des victimes.

Deux dispositions existent aujourd'hui.

L'article L. 316-1 du CESEDA prévoit la délivrance de la carte de résident à un étranger ayant déposé plainte, en cas de condamnation définitive de la personne mise en cause. Ce dispositif n'est pas adapté, car il est beaucoup trop restrictif. Les chiffres du comité interministériel de contrôle de l'immigration en témoignent : une seule personne a bénéficié d'une carte de résident en 2011 et quatre en 2012.

Peut-on alors se satisfaire du second dispositif, qui permet la délivrance d'une carte temporaire « vie privée et familiale » pour un étranger qui dépose plainte ou témoigne dans une procédure pénale?

Cette carte temporaire d'une durée d'un an paraît également insuffisante pour sécuriser une victime qui s'engage dans une procédure pénale, dont nous savons qu'elle sera longue et difficile s'agissant de personnes victimes de la traite ou du proxénétisme. Les démarches judiciaires sont suffisamment lourdes pour ne pas imposer – au surplus – à ces personnes des démarches administratives régulières afin de faire renouveler leur carte temporaire.

Nous considérons qu'il n'y a pas lieu d'exclure les personnes victimes de la traite ou du proxénétisme de la délivrance d'une carte pluriannuelle. D'une part, cette carte est délivrée après une carte temporaire d'un an ; d'autre part, si la personne ne remplit plus les conditions de la carte, celle-ci pourra toujours lui être retirée.

Cet amendement vise finalement à mieux protéger les victimes de la traite et du proxénétisme qui portent plainte contre leurs tortionnaires.

Mme la présidente. La parole est à Mme Esther Benbassa, pour présenter l'amendement n° 169 rectifié.

Mme Esther Benbassa. En vertu de l'article 11 du projet de loi, dès lors qu'une victime de la traite des êtres humains a déposé plainte et obtenu une carte de séjour temporaire, elle ne peut bénéficier d'une carte de séjour pluriannuelle.

Cette exclusion conduit à ne prendre en compte ni sa situation de très grande vulnérabilité ni son besoin de se reconstruire au moyen d'un séjour stable. Il est donc nécessaire d'assurer l'accès de ces personnes à une carte pluriannuelle. Tel est l'objet de cet amendement.

Mme la présidente. L'amendement n° 26 rectifié, présenté par MM. Collombat, Arnell, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin, Guérini et Hue, Mme Laborde et MM. Mézard et Requier, est ainsi libellé :

Alinéa 12

Supprimer la référence :

, au 2° de l'article L. 313-10

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Je décline ici la même idée que précédemment. Il s'agit de supprimer l'exception qui est prévue, dans le texte, pour les étrangers qui sont entrés sur le territoire français pour exercer une activité en contrat à durée déterminée. Encore une fois, si cette personne a fait la preuve qu'elle est intégrée, pourquoi lui refuser une carte pluriannuelle?

Mme la présidente. L'amendement n° 31 rectifié, présenté par M. Collombat, est ainsi libellé :

Alinéa 13

Remplacer les mots :

s'il continue à remplir les conditions de délivrance prévues au 2° du I

par les mots :

s'il justifie de l'occupation d'un emploi et d'un logement stables

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Pour nous, l'occupation d'un emploi et d'un logement stables justifie la carte pluriannuelle. C'est la marque de l'intégration, et c'est cette dernière qu'il faut favoriser.

Mme la présidente. L'amendement n° 141 rectifié, présenté par Mme Yonnet, MM. Leconte, Courteau, Duran et Durain et Mmes Emery-Dumas, Espagnac, Jourda, Lepage, Lienemann et Tocqueville, est ainsi libellé :

I. – Alinéa 14

Après les mots :

quatre ans

supprimer la fin de cet alinéa.

II. – Alinéas 15 à 17

Supprimer ces alinéas.

La parole est à Mme Evelyne Yonnet.

Mme Evelyne Yonnet. Cet amendement est proche de celui que vient de défendre M. Collombat, puisqu'il vise la carte de séjour pluriannuelle de quatre ans.

En plus de la carte de séjour pluriannuelle portant la mention « salarié détaché ICT », d'une durée maximale de trois ans, l'article 11 prévoit trois exceptions concernant les étudiants, les catégories d'étrangers ayant des liens particuliers avec la France du fait de leur vie privée et familiale et les étrangers résidant habituellement en France pour y recevoir des soins.

Or les objectifs de l'instauration de cette carte de séjour pluriannuelle sont la réduction des files d'attente devant les préfectures, bénéfique tant pour les étrangers que pour les fonctionnaires, et un parcours d'intégration plus cohérent et plus efficace.

L'article 8 prévoit que, si l'une des conditions exigées pour la délivrance de la carte de séjour dont il est titulaire n'est pas remplie, l'étranger peut se voir retirer sa carte de séjour ou refuser son renouvellement. Cet article permet donc à l'autorité administrative de mettre fin de manière anticipée à chaque titre de séjour de quatre ans.

Comme l'indique le Défenseur des droits dans son avis sur le projet de loi, ces spécificités nuisent à la clarté et à la cohérence du dispositif nouvellement créé et restreignent sans justification les droits de certaines catégories d'étrangers.

Mes chers collègues, c'est la raison pour laquelle nous vous proposons cet amendement.

Mme la présidente. Les trois amendements suivants sont identiques.

L'amendement n° 23 rectifié est présenté par MM. Mézard, Collombat, Arnell, Barbier, Bertrand, Guérini, Fortassin, Esnol, Collin et Castelli, Mme Jouve, M. Hue, Mmes Laborde et Malherbe et MM. Requier et Vall.

L'amendement n° 75 est présenté par Mmes Assassi et Cukierman, M. Favier et les membres du groupe communiste républicain et citoyen.

L'amendement n° 117 est présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain.

Ces trois amendements sont ainsi libellés :

Alinéa 16

Supprimer cet alinéa.

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour présenter l'amendement n° 23 rectifié.

M. Pierre-Yves Collombat. Il s'agit de supprimer une exception, dans la mesure où il n'y a pour nous aucune raison d'exclure du bénéfice de la carte pluriannuelle les conjoints étrangers, puisqu'ils ont fait la preuve – et quelle preuve ! – qu'ils étaient tout à fait intégrés à la société française.

Mme la présidente. La parole est à M. Christian Favier, pour présenter l'amendement n° 75.

M. Christian Favier. Nous souhaitons supprimer les dispositions qui créent par exception un titre pluriannuel de deux ans pour les étrangers mariés avec un ressortissant français, pour les étrangers parents d'enfants français et pour les étrangers ayant des liens personnels et familiaux en France. Comme le souligne la Commission nationale consultative des droits de l'homme, la CNCDH, cette durée dérogatoire de deux ans atteste que « les personnes visées par le nouveau texte sont, une fois de plus, regardées avec suspicion par le législateur ».

Surtout, aucun argument n'est avancé pour justifier l'opportunité de ces nouvelles dispositions dérogatoires. Or la différence de traitement entre des catégories de ressortissants étrangers, sans critères objectifs la justifiant, constitue de fait une discrimination.

En outre, comme le souligne très justement la CNCDH, « la précarisation du séjour découlant du traitement défavorable imposé à ces catégories d'étrangers est de nature à porter une atteinte disproportionnée à leur droit de mener une vie familiale normale et à leur vie privée », contraire aux articles 8 et 14 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme.

Soulignons enfin la remarque du Défenseur des droits, selon lequel ce dispositif « place les intéressés dans une situation pour le moins paradoxale en vertu de laquelle les étrangers conjoints de ressortissants de l'Union européenne ont un droit au séjour plus favorable que les étrangers conjoints de ressortissants français ».

Pour toutes ces raisons, mes chers collègues, nous vous invitons à voter cet amendement.

Mme la présidente. La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour présenter l'amendement n° 117.

M. Philippe Kaltenbach. Cet amendement a pour objet le titre pluriannuel délivré aux conjoints de Français.

Nous sommes favorables, je l'ai dit, à une carte pluriannuelle de quatre ans. Le texte du Gouvernement prévoit trois dérogations. Nous sommes d'accord avec les deux premières, qui concernent l'étranger malade – dans ce cas, la durée de la carte est celle de la durée des soins –, et l'étudiant étranger – la durée de la carte est alors égale à la durée des études restant à effectuer dans le cycle d'études dans lequel est inscrit l'étudiant.

En revanche, nous ne souhaitons pas que la troisième dérogation soit maintenue : elle concerne l'étranger marié à un ressortissant français, l'étranger père ou mère d'un enfant français mineur résidant en France et l'étranger dont les liens personnels et familiaux en France sont tels que le refus d'autorisation de séjour porterait une atteinte disproportionnée au droit au respect de la vie familiale et privée.

Pour les personnes visées par cette dérogation, la durée de la carte de séjour ne serait que de deux ans. La commission a inclus dans cette dernière catégorie les personnes ayant bénéficié d'une admission exceptionnelle au séjour.

Créer un régime dérogatoire pour les conjoints de Français et les parents d'enfants français ne nous paraît ni juste ni légitime, car cela a pour effet de créer une suspicion à l'égard de ces catégories d'étrangers sur lesquels on fait peser une présomption de fraude.

Surtout, ce régime dérogatoire ne nous paraît pas utile, à partir du moment où existent des dispositions, renforcées par le présent projet de loi, qui permettent le contrôle de la régularité du séjour. Ces dispositions suffisent à vérifier que l'étranger continue de remplir les conditions qui lui ont permis de bénéficier de son titre de séjour ; si tel n'est pas le cas, le titre de séjour lui sera retiré.

On nous explique que ces étrangers mariés à des Français ou pères ou mères d'enfants français mineurs pourront bénéficier, dans un délai plus court, d'un titre de séjour plus favorable, la carte de résident. Quoi qu'il en soit, nous considérons que, dans tous les cas, ils peuvent bénéficier de la carte pluriannuelle de quatre ans. Si, avant l'échéance des quatre ans, ils peuvent demander et obtenir une carte de résident, tant mieux ! En revanche, nous ne comprenons pas pourquoi ils seraient privés de la sécurité que donne la carte pluriannuelle de quatre ans.

Pour l'ensemble de ces raisons, nous proposons que les parents d'enfants français et les conjoints de Français entrent dans le droit commun de la carte pluriannuelle de quatre ans.

Mme la présidente. Les deux amendements suivants sont également identiques.

L'amendement n° 24 rectifié est présenté par MM. Mézard, Collombat, Amiel, Arnell, Castelli, Collin, Esnot, Fortassin et Guérini, Mmes Jouve, Laborde et Malherbe et MM. Requier et Vall.

L'amendement n° 118 est présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Alinéas 18 et 19

Supprimer ces alinéas.

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour présenter l'amendement n° 24 rectifié.

M. Pierre-Yves Collombat. Autre exemple des aberrations auxquelles conduit une approche bureaucratique de la question de l'immigration, l'étranger qui sollicite la délivrance ou le renouvellement d'une carte de séjour pluriannuelle en faisant valoir un autre motif que celui sur lequel est fondée sa précédente carte de séjour ne pourra bénéficier que d'une carte d'un an.

Là encore, si cette personne a prouvé qu'elle était intégrée, pourquoi ne lui délivrer qu'une carte d'un an ? Cela n'a aucun sens !

Mme la présidente. La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour présenter l'amendement n° 118.

M. Michel Mercier. Il est identique !

M. Philippe Kaltenbach. Peut-être, cher collègue, mais je vais le défendre malgré tout.

L'article 11 du texte de la commission vient limiter la portée du principe que nous souhaitons voir consacrer, à savoir la progressivité de la durée des cartes de séjour – un an, quatre ans et dix ans. Il prévoit en effet que, en cas de changement de statut, le titulaire d'une carte pluriannuelle basculera vers une carte temporaire. Nous sommes en désaccord avec cette logique de va-et-vient entre carte temporaire et carte pluriannuelle, qui aggrave l'insécurité des individus, nie leur intégration et les insère dans des catégories rigides du droit au séjour.

Surtout, la multiplication des dérogations au principe de la carte pluriannuelle et à sa durée de quatre ans au motif de la lutte contre les fraudes pose une vraie question de fond : à quoi servent les contrôles dont les modalités sont renforcées par les articles 8 et 25 de ce projet de loi – nous les approuvons –, si ce n'est à lutter contre la fraude ? Pourquoi faudrait-il qu'un régime de contrôle renforcé vienne s'ajouter aux dérogations multiples à ce principe de progressivité que j'ai rappelé au début de mon intervention ?

Nous préconisons donc la suppression des alinéas 18 et 19 de l'article 11, pour consacrer pleinement la logique de la progressivité, de la pluriannualité, de la sécurité et donc de l'intégration.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission sur l'ensemble des amendements restant en discussion ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Je ne reviendrai pas sur l'amendement n° 191 de la commission. Par ailleurs, j'ai bien noté que l'amendement n° 18 n'était pas soutenu.

Nous sommes tous d'accord pour convenir qu'il faut inciter les étrangers qui viennent sur notre territoire à suivre les formations du contrat d'accueil et d'intégration. Malheureusement, les dispositions de l'amendement n° 76 ne vont pas dans le bon sens, puisqu'elles visent à supprimer la condition liée au sérieux de la participation à cette formation. La commission a donc émis un avis défavorable sur cet amendement.

L'avis de la commission est également défavorable sur l'amendement n° 142, qui tend à supprimer la condition de maîtrise de la langue insérée par la commission des lois. Cette condition s'inscrit, nous l'avons tous admis, dans le cadre du parcours progressif d'intégration des migrants à la société française. Un niveau de langue trop bas est d'ailleurs

le premier obstacle à l'intégration, et il faut donc le combattre. Je rappelle toutefois que le niveau de langue est fixé par décret.

Les amendements n^{os} 77 et 25 rectifié, les amendements identiques n^{os} 116 et 169 rectifié, les amendements n^{os} 26 rectifié et 141 rectifié, ainsi que les amendements identiques n^{os} 23 rectifié, 75 et 117 ont tous pour objet d'élargir le périmètre du titre annuel – parfois même au-delà des espérances du Gouvernement, telles qu'elles ressortaient de son texte initial – ou d'allonger sa durée.

Or cet objectif est contraire à la position de la commission, pour les raisons que j'ai évoquées lorsque j'ai présenté l'amendement n^o 191. En conséquence, la commission a émis un avis défavorable sur l'ensemble de ces amendements.

Il en va de même pour les amendements identiques n^{os} 24 rectifié et 118, qui tendent à supprimer une disposition que la commission a introduite en s'inspirant du texte initial du Gouvernement. Il apparaît nécessaire d'imposer le passage par une carte temporaire pour s'assurer que les changements de statut ne donnent pas lieu à des fraudes et que les préfetures ont les moyens de le vérifier.

Enfin, les auteurs de l'amendement n^o 31 rectifié proposent que la carte pluriannuelle soit renouvelée si l'étranger occupe un emploi et un logement stables, sans condition de respect des motifs de séjour. Il n'est pas possible d'accéder à cette demande, car le droit au séjour ne peut se concevoir sans un motif qui le justifierait. L'avis de la commission est donc défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Le Gouvernement émet un avis défavorable sur l'amendement n^o 191. En effet, la commission des lois inverse la logique qui a présidé à l'élaboration de ce projet de loi : elle souhaite faire du titre de séjour pluriannuel l'exception et en limiter le bénéfice à certaines catégories d'étrangers. Ainsi, elle remet fortement en cause la logique du texte.

Le Gouvernement veut simplifier la procédure, sécuriser le droit au séjour des étrangers en situation régulière – car c'est bien d'eux qu'il s'agit. Il souhaite donc que le titre de séjour pluriannuel soit la norme et non l'exception.

J'émet un avis favorable – ce sera le seul pour cette série – sur l'amendement n^o 142. En effet, le niveau de langue sera examiné pour la délivrance de la carte de résident. Il s'agit du niveau A2, et il reviendra à l'administration de contrôler s'il est atteint.

J'émet un avis défavorable sur l'amendement n^o 76, car il faut que l'étranger participe avec sérieux aux formations prescrites pour son intégration.

En ce qui concerne l'amendement n^o 77, la durée de la carte pluriannuelle pour soins doit être celle de la durée des soins. J'émet donc un avis défavorable.

J'émet également un avis défavorable sur l'amendement n^o 25 rectifié. En effet, si l'on supprime la mention du motif du séjour sur le titre de séjour, on ne pourra pas contrôler si les conditions du séjour sont respectées. (*M. Pierre-Yves Collombat proteste.*) Monsieur le sénateur, je maintiens que, si le motif d'attribution du titre de séjour ne figure pas sur ce document, l'administration ne pourra pas s'assurer que la détention du titre est toujours justifiée.

J'émet également un avis défavorable sur les amendements identiques n^{os} 116 et 169 rectifié, car la carte destinée aux victimes de la traite est spécifique. Sa durée est d'un an au moment de la plainte et elle passe à dix ans – il s'agit alors d'une carte de résident – au moment de la condamnation. Il n'y a pas lieu de prévoir de dispositif intermédiaire.

Le titulaire d'une carte de travailleur temporaire est en contrat à durée déterminée, il n'y a donc pas lieu de lui délivrer une carte pluriannuelle. Sa carte aura la même durée que celle du contrat de travail. L'avis du Gouvernement est donc défavorable sur l'amendement n^o 26 rectifié.

J'émet un avis défavorable sur l'amendement n^o 31 rectifié. En effet, soumettre le renouvellement d'un titre à la condition d'un emploi et d'un logement stable pourrait être préjudiciable à l'étranger, par exemple dans le cas où celui-ci perdrait son emploi.

En ce qui concerne l'amendement n^o 141 rectifié, ainsi que les amendements identiques n^{os} 23 rectifié, 75 et 117, dont la rédaction est assez proche, j'émettrai également un avis défavorable. Le Gouvernement a prévu un parcours d'intégration qui est fondé sur l'accès à la carte de résident, soit au bout de trois ans, et dans ce cas le titre est de deux ans, soit au bout de cinq ans, et dans ce cas la carte est d'une durée de quatre ans. Nous voulons préserver cette logique, qui est celle du rapport de Matthias Fekl.

Les amendements identiques n^{os} 24 rectifié et 118 ont pour objet de simplifier le changement de statut pour les bénéficiaires du titre pluriannuel. Le Gouvernement partage cet objectif, mais nous estimons qu'il y a lieu de prévoir une exception pour les étudiants accédant au titre de salarié. Nous nous engageons donc à rétablir cette disposition, avec cette exception, au cours de la navette. Je souhaite donc le retrait de ces amendements identiques, faute de quoi j'y serai défavorable.

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Yves Leconte, pour explication de vote.

M. Jean-Yves Leconte. Monsieur le rapporteur, je vois bien quel est votre objectif avec cet amendement n^o 191 : dans quelques minutes, la suppression du titre pluriannuel proposé par le Gouvernement pourra être annoncée ! C'est bien pour cette raison que vous le défendez maintenant.

Pour autant, au-delà de l'effet d'annonce, j'ai l'impression que vous agissez dans un sens totalement contraire à celui que vous préconisez.

Ainsi, je lis dans l'objet de votre amendement : « Ce nouveau dispositif permettra à l'autorité administrative de poursuivre les contrôles annuels des titres "vie privée et familiale" lors des procédures de renouvellement et de concentrer ses contrôles *a posteriori* sur les trois catégories éligibles à la carte de séjour pluriannuelle. »

Vous savez parfaitement qu'il y a des millions de passages en préfecture à cause justement de ces titres annuels. Or l'objectif de cette carte de séjour pluriannuelle est de libérer du temps au guichet. À cet égard, vous aurez noté que les articles 8 et 25 du projet de loi mettent en place un certain nombre de contrôles en continu – je suis même intervenu tout à l'heure, car je trouvais qu'il y en avait trop –, que l'autorité administrative pourra dorénavant exercer, ayant dégagé du temps qu'elle n'a plus à passer au guichet.

Pourtant, votre proposition revient à retirer des effectifs susceptibles de faire du contrôle pour les remettre au guichet. En même temps, vous placez encore plus dans une situation d'insécurité les personnes concernées, qui devront refaire la procédure tous les ans.

L'effet que vous visez sera atteint – le Sénat, dans quelques minutes, va abandonner le dispositif central du projet de loi –, mais, ce faisant, vous allez dans le sens contraire de ce que vous annoncez. En effet, avec cette suppression, l'autorité administrative sera occupée à autre chose qu'à surveiller effectivement les titulaires de titres déjà délivrés, car elle devra se concentrer sur une logique de guichet totalement contre-productive.

Mme la présidente. La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour explication de vote.

M. Philippe Kaltenbach. Je vais concentrer mon intervention sur l'amendement n° 191. En commission, M. le rapporteur avait déjà détricoté et dénaturé le texte. C'est son droit, mais, avec cet amendement en séance, on peut dire qu'il achève le projet de loi, puisqu'il revient sur le principe même qui fonde ce texte, à savoir la progressivité du parcours de l'étranger.

En remettant en cause le caractère automatique de cette carte pluriannuelle et en en faisant l'exception, c'est le cœur du dispositif qui est atteint.

Dans le projet initial, à la carte temporaire peut succéder une carte pluriannuelle de quatre ans, puis une carte de résident de dix ans : c'est bien ce système du « 1+4+10 » qui répond à l'objectif d'intégration de l'étranger. Sur cette dernière question, la droite doit clarifier son discours : d'un côté, elle appelle les étrangers à s'intégrer à mieux et au plus vite ; de l'autre, elle ne cesse de leur mettre des bâtons dans les roues.

Ceux qui travaillent sérieusement le dossier le savent : les marges de manœuvre en matière d'immigration sont faibles. Il y a 200 000 titres de séjour délivrés chaque année et, pour des raisons sur lesquelles nous nous sommes déjà largement expliqués, il n'est pas possible de réduire ce chiffre de manière significative. Nous sommes vraiment déjà au plancher.

Vous manœuvrez donc en mettant en place des dispositifs administratifs complexes et bureaucratiques, dont le seul objectif est de décourager les étrangers de venir s'installer dans notre pays. Depuis des années, la droite, lorsqu'elle était aux affaires, a cherché à multiplier les chicaneries et les tracasseries, espérant dissuader les étrangers. Toutefois, cette politique non seulement ne marche pas, mais, en plus, créé du travail dans les préfectures et du contentieux qui vient surcharger les tribunaux administratifs. Le résultat est nul, et vous le savez !

Or telle est bien l'inspiration de votre amendement : complexifier les procédures, alourdir les contraintes administratives, imposer des démarches supplémentaires pour compliquer la vie de l'étranger et le faire renoncer. Pourtant, je remarque que, par ailleurs, vous réclamez à cor et à cri de la simplification ; vos discours sont donc pour le moins contradictoires.

M. Roger Karoutchi. Votre temps de parole est épuisé !

M. Philippe Kaltenbach. Pour finir, vous allez vous étonner que l'intégration des étrangers soit longue et compliquée !

Pour notre part, nous refusons cette logique. Nous ne voulons pas être entraînés dans cette dérive. L'intégration, c'est un contrat, un parcours que l'État construit avec l'étranger. Tel est le sens du titre pluriannuel, qui est une avancée majeure de ce texte. Bien évidemment, nous voterons contre cet amendement n° 191 !

Mme la présidente. Veuillez conclure, mon cher collègue.

M. Philippe Kaltenbach. Pour le reste, je suis sensible à l'ouverture proposée par le Gouvernement au sujet de l'amendement n° 118, que je retire donc, madame la présidente.

Mme la présidente. L'amendement n° 118 est retiré.

La parole est à M. le président de la commission.

M. Philippe Bas, président de la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale. Mon cher collègue, nous ne voulons ni complexifier, puisque tel est le verbe que vous avez employé, ni alourdir ; nous voulons seulement maintenir la règle actuelle, que nous ne changeons pas. (*Exclamations sur les travées du groupe socialiste et républicain, du groupe CRC et du groupe écologiste.*)

M. Philippe Kaltenbach. Une règle bien lourde !

M. Philippe Bas, président de la commission des lois. Vous souhaitez sortir d'un système dans lequel il y a une période probatoire, en quelque sorte, de cinq ans. Année après année, l'État vérifie que le titulaire d'une carte de résident remplit les conditions nécessaires pour se voir attribuer une nouvelle carte.

Pendant toute cette période, qui ne dure pas toute la vie, le principe est que le séjour peut être remis en cause au moment de chaque renouvellement. C'est bien ce point qui nous différencie. Vous considérez que nous avons dénaturé votre texte, quand nous considérons que vous dénaturez la loi, telle que nous l'avions voté voilà quelques années, avec votre projet. Nous voulons simplement éviter de porter atteinte au droit à l'entrée et au séjour des étrangers, qui a été mûrement réfléchi au fil des années. Il a d'ailleurs survécu à plusieurs alternances politiques. (*M. Jean-Yves Leconte s'exclame.*)

Notre souci est de faire en sorte que le contrôle reste possible. Ce n'est pas parce que le contrôle, faute de moyens, n'est pas exercé de manière satisfaisante qu'il faut l'abandonner. Nous devons au contraire nous donner les moyens de l'exercer de manière efficiente.

Mes chers collègues, je suis désolé, mais je ne suis pas d'accord avec votre argument consistant à dire que, comme l'on attribue, de manière pratiquement mécanique, année après année, un titre de séjour d'une année, il faut donc créer un titre de quatre ans. C'est l'argument du renoncement ! Nous en appelons au contraire au volontarisme.

Vous avez raison, nous sommes en désaccord radical sur l'approche de la politique de l'immigration. Vous raisonnez en termes de droits supplémentaires pour les étrangers ; nous raisonnons en termes de contrôle de l'immigration. Les Français trancheront entre ces deux approches.

Mme Éliane Assassi. Ils préféreront l'original à la copie !

Mme Esther Benbassa. Ce ne sont pas les Français qui trancheront. C'est nous qui voterons !

Mme la présidente. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. L'intervention du président de la commission des lois est tout à fait claire : il y a deux logiques dans cette affaire. Soit notre politique de l'immigration consiste à contrôler, ce qui revient à une absence de politique ; soit elle consiste à essayer de favoriser l'intégration, car nous considérons que l'immigration, pour l'essentiel, est plutôt quelque chose de positif pour notre pays.

M. le rapporteur veut tout geler et multiplier les contrôles, qui devront être les plus efficaces possible ; l'autre option vise à promouvoir tout ce qui peut permettre une bonne intégration en prenant le pari que, *in fine*, le pays y gagnera.

Pour ma part, je reproche au projet gouvernemental de rester au milieu du gué.

M. Philippe Kaltenbach. On nous dira qu'il est équilibré... (*Sourires sur les travées du groupe socialiste et républicain.*)

M. Pierre-Yves Collombat. Non, il n'est pas équilibré ! Il marche sur une seule jambe !

Mme Éliane Assassi. Il n'est pas ambitieux !

M. Pierre-Yves Collombat. Le texte introduit un titre de quatre ans, qui est censé simplifier, mais il multiplie les exceptions.

Je veux bien qu'il faille tenir compte de l'opinion, qui d'ailleurs jugera, mais je pense que la grandeur de l'action politique consiste à ne pas suivre l'opinion dans tous ses mouvements.

M. Michel Mercier. Vous avez raison !

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Marc Gabouty, pour explication de vote.

M. Jean-Marc Gabouty. Personnellement, je regrette la manière dont nous menons ce débat, car je pense que nous devrions avoir un objectif commun, à savoir contrôler les flux migratoires en facilitant l'intégration.

Notre approche est tout à fait clivante et elle reste marquée par les postures politiques, avec, d'un côté, ceux qui veulent montrer qu'ils sont capables de réduire les flux migratoires dans des domaines où il est impossible de les réduire effectivement, et, de l'autre, ceux qui manifestent une générosité peut-être parfois excessive ou naïve.

Je me situe sur une position médiane. Je dois être un peu comme le Gouvernement, monsieur Collombat ! En fait, je marche sur mes deux jambes, ce qui m'amène à penser qu'il peut y avoir du bon des deux côtés et que les positions ne sont pas inconciliables.

Par exemple, dans l'amendement n° 191, il y a des dispositions que j'approuve totalement, mais je ne peux pas adhérer à la totalité du raisonnement de M. le rapporteur, qui se rigidifie et se caricature lui-même en considérant le titre pluriannuel soit comme un principe, soit comme une exception. Entre les deux, il y a la place pour une possibilité, ce qui est, je crois, beaucoup plus raisonnable.

Par ailleurs, je suis en désaccord avec l'exigence d'un CDI, qui me paraît tout à fait excessive. En effet, tout le monde sait très bien que l'intérim ou le CDD, dans une phase de reprise économique, est un sas qui permet d'accéder à l'emploi, même si l'on peut le critiquer. Il faut sans doute trouver des formules intermédiaires, telles qu'un CDD de trois mois renouvelables ou un contrat avec une société d'intérim, car l'exigence d'un CDI revient à fermer la porte à l'intégration.

M. Jean-Yves Leconte. Tout à fait !

M. Jean-Marc Gabouty. Pour ces raisons, je ne pourrai, à titre personnel, voter en faveur de cet amendement.

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur.

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Je voudrais seulement dire quelques mots supplémentaires sur l'amendement n° 191 que j'ai déposé.

À plusieurs reprises, à l'occasion de ce débat, nous avons rappelé que l'immigration régulière était très largement une immigration familiale et très minoritairement, à hauteur de 9 %, une immigration économique

J'ai très clairement dit, aussi, que la majorité sénatoriale souhaitait travailler sur un développement de l'immigration économique. À cet égard, le titre pluriannuel est un outil intéressant, et j'ai souhaité y apporter quelques modifications avec cet amendement.

Par ailleurs, monsieur Gabouty, vous venez d'évoquer le sujet des CDI et des CDD. Il faut savoir que l'option du CDD a été exclue dès l'origine du titre pluriannuel par le Gouvernement.

En outre, il me semble nécessaire d'avoir des moyens de contrôle, que nous souhaitons d'ailleurs renforcer. Cette volonté n'est pas inconciliable avec le souhait de créer les conditions d'une intégration la meilleure possible. Je ne vois pas de raisons de considérer que c'est incompatible.

Enfin, nous estimons qu'avoir proposé le titre pluriannuel, tel qu'il est aujourd'hui, réduira sans doute de 30 % à 35 % l'activité des préfetures. Cette baisse, cumulée avec la réorganisation strictement administrative des préfetures, devrait permettre de constater assez vite une véritable amélioration de l'accueil des étrangers dans nos préfetures.

Dans ce texte, nous avons essayé de rendre les choses à peu près cohérentes. Sur le contrôle, il est vrai, nous sommes assez sévères, parce que c'est nécessaire. En même temps, nous sommes très ouverts et exigeants sur les parcours d'intégration, que nous voulons du meilleur niveau possible, car il faut donner toutes les chances aux étrangers.

Enfin, nous entendons organiser le principe d'un titre annuel et d'un titre pluriannuel dans le cadre d'une immigration économique, à laquelle nous souhaitons donner la priorité. Telle est la logique de notre travail.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 191.

J'ai été saisie d'une demande de scrutin public émanant du groupe Les Républicains.

Je rappelle que l'avis du Gouvernement est défavorable.

Il va être procédé au scrutin dans les conditions fixées par l'article 56 du règlement.

Le scrutin est ouvert.

(*Le scrutin a lieu.*)

Mme la présidente. Personne ne demande plus à voter?...

Le scrutin est clos.

J'invite Mmes et MM. les secrétaires à procéder au dépouillement du scrutin.

(*Il est procédé au dépouillement du scrutin.*)

Mme la présidente. Voici, compte tenu de l'ensemble des délégations de vote accordées par les sénateurs aux groupes politiques et notifiées à la présidence, le résultat du scrutin n° 7 :

Nombre de votants	344
Nombre de suffrages exprimés	344
Pour l'adoption	188
Contre	156

Le Sénat a adopté.

En conséquence, les amendements n^{os} 76, 142, 77, 25 rectifié, les amendements identiques n^{os} 116 et 169 rectifié, les amendements n^{os} 26 rectifié, 31 rectifié et 141 rectifié, ainsi que les amendements identiques n^{os} 23 rectifié, 75 et 117, n'ont plus d'objet.

Je mets aux voix l'amendement n^o 24 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. L'amendement n^o 185 rectifié *bis*, présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé, est ainsi libellé :

Alinéa 35

Remplacer les mots :

carte de séjour pluriannuelle portant la mention « passeport talent »

par les mots :

carte de séjour prévue au 1^o, 2^o, 4^o, 8^o et 9^o du présent article

La parole est à Mme Esther Benbassa.

Mme Esther Benbassa. L'article 11 du projet de loi crée une section sur la carte de séjour pluriannuelle dans le code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, avec une sous-section sur le « passeport talent ». Cette carte de séjour « passeport talent » est destinée aux étrangers qui apportent une contribution au développement et au rayonnement de la France.

L'amendement proposé, qui est rédactionnel, vise à préciser, pour une plus grande clarté, les étrangers bénéficiaires de la carte « passeport talent » pouvant bénéficier du renouvellement de la carte de séjour en cas de perte involontaire d'emploi.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Cette proposition rendrait la rédaction du texte plus complexe.

Mme Esther Benbassa. Pour quelles raisons ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. La commission a donc émis un avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Cet amendement a pour objet de citer de manière exhaustive les étrangers qui peuvent bénéficier du « passeport talent ». Cette précision contribue à la clarté du dispositif en permettant de bien identifier les bénéficiaires potentiels et de les distinguer des autres.

J'émet donc un avis favorable.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n^o 185 rectifié *bis*.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. L'amendement n^o 144, présenté par Mmes S. Robert et D. Gillot, MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie,

Desplan et Sutour, Mmes Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 35

1^o Remplacer les mots :

dans les trois mois précédant l'expiration

par les mots :

à la date d'expiration

2^o Après les mots :

une durée

rédiger ainsi la fin de cet alinéa :

équivalente à celle des droits qu'il a acquis à l'allocation d'assurance mentionnée à l'article L. 5422-1 du même code.

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. En l'état, le détenteur d'une carte de séjour pluriannuelle portant la mention « passeport talent », involontairement au chômage, se verrait octroyer une carte de séjour temporaire d'un an s'il a perdu son emploi dans les trois mois précédant l'expiration de sa carte.

Ce dispositif apparaît d'autant plus contreproductif qu'il nuit à l'attractivité du « passeport talent » en plaçant son bénéficiaire dans une situation d'insécurité.

C'est pourquoi il est proposé de supprimer la condition calendaire et de lier la durée de renouvellement de cette carte « passeport talent » à celle des droits à l'allocation chômage. Cette mesure est de bon sens.

M. Roger Karoutchi. Sûrement ! *(Sourires sur les travées du groupe Les Républicains.)*

M. Philippe Kaltenbach. Elle vise à attirer des talents en France.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. C'est extrêmement compliqué. *(Exclamations ironiques sur les travées du groupe socialiste et républicain et du groupe écologiste.)*

Mme Esther Benbassa. Tout est compliqué !

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Oui, chère collègue, car la commission a souhaité distinguer la durée du séjour fixée par la loi et la durée des allocations chômage fixée par les partenaires sociaux. Nous préférons en rester à un système simple et compréhensible. Pour ces raisons, l'avis de la commission est défavorable.

M. André Reichardt. CQFD !

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Avis favorable.

M. Roger Karoutchi. Il fallait oser !

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n^o 144.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Mme la présidente. L'amendement n^o 27 rectifié, présenté par MM. Collombat, Arnell, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin et Guérini, Mmes Laborde et Malherbe et MM. Mézard, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 43

Après les mots :

est délivrée

insérer les mots :

dès sa première admission au séjour

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Il s'agit de préciser que, comme pour la carte de séjour pluriannuelle portant la mention « passeport talent », la délivrance de la carte de travailleur saisonnier est de droit dès la première admission au séjour.

Je profite de mon temps de parole pour revenir sur l'argumentation de notre rapporteur, que je comprends parfaitement. Celui-ci veut privilégier une immigration économique – en gros, c'est l'immigration choisie. Sauf que ce n'est pas nous qui choisirons ! Ce sont ceux que nous désirerons attirer qui nous choisiront – ou pas ! Et ils nous choisiront s'ils ont l'impression d'être bien accueillis et de ne pas avoir de problème pour leurs enfants et leurs femmes. (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains.*)

Il suffit d'observer ce qui se passe ! Ce n'est pas un hasard si nous attirons aussi peu de gens qui seraient indispensables à notre économie. C'est cela, le fond du débat et c'est cela que vous ne voulez pas voir, chers collègues. Les gens qui sont formés, qui ont véritablement des talents et des qualités, ils ne viennent pas chez nous !

Mme Esther Benbassa. C'est certain !

M. Pierre-Yves Collombat. Et ce n'est pas en multipliant les contrôles bureaucratiques que nous les ferons venir plus facilement ! Il ne suffit pas de décréter qu'il y a, d'un côté, l'angélisme, et, de l'autre, le réalisme. Attirer des talents, c'est tout simplement bénéfique pour nous. Et ce n'est pas avec les propositions de la commission que nous y parviendrons !

Mme Laurence Cohen. C'est clair !

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Favorable. (*Ah ! sur les travées du groupe socialiste et républicain, du groupe CRC et du RDSE.*)

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. La disposition proposée est satisfaite par le texte.

M. Roger Karoutchi. Non, M. Collombat n'est jamais satisfait !

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Cependant, le Gouvernement s'en remet à la sagesse de la Haute Assemblée.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 27 rectifié.

(*L'amendement est adopté.*)

Mme la présidente. Je mets aux voix l'article 11, modifié.

(*L'article 11 est adopté.*)

Articles additionnels après l'article 11

Mme la présidente. L'amendement n° 28 rectifié, présenté par MM. Mézard, Collombat, Arnell, Bertrand, Castelli, Collin, Esnol, Fortassin et Guérini, Mmes Jouve, Laborde et Malherbe et MM. Requier et Vall, est ainsi libellé :

Après l'article 11

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le 1° de l'article L. 314-11 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est rétabli dans la rédaction suivante :

« 1° À l'étranger marié depuis au moins trois ans avec un ressortissant de nationalité française, à condition que la communauté de vie entre les époux n'ait pas cessé, que le conjoint ait conservé la nationalité française et, lorsque le mariage a été célébré à l'étranger, qu'il ait été transcrit préalablement sur les registres de l'état civil français ; ».

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Le présent amendement vise à revenir à une disposition qui existait avant 2006 et qui permettait aux conjoints étrangers des Français de disposer d'un titre stable à partir de deux années de mariage. Au lieu de ces deux années, nous proposons une condition de trois années de mariage.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Les dispositions de l'article L. 314-9 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, le CESEDA, apparaissent équilibrées et satisfont l'objet de cet amendement. De plus, nous sommes ici en présence d'un nouveau cas de délivrance de plein droit d'une carte de résident, ce que nous ne souhaitons pas !

La commission demande donc le retrait de cet amendement, faute de quoi elle émettrait un avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Même avis.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 28 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

Mme la présidente. L'amendement n° 29 rectifié, présenté par MM. Mézard, Collombat, Arnell, Barbier, Bertrand, Castelli et Collin, Mme Jouve, MM. Esnol, Fortassin, Guérini, Requier et Vall et Mmes Malherbe et Laborde, est ainsi libellé :

Après l'article 11

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après le 10° de l'article L. 314-11 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« ...° À l'étranger ayant bénéficié d'une carte pluriannuelle de séjour. »

La parole est à M. Pierre-Yves Collombat.

M. Pierre-Yves Collombat. Cet amendement, dont les dispositions se situent dans la même logique, vise à permettre la délivrance d'un titre de séjour permanent – la carte de résident – à l'étranger ayant bénéficié d'une carte pluriannuelle de séjour.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Il s'agit de donner automatiquement une carte de résident au bénéficiaire d'un titre pluriannuel, ce qui va à l'encontre d'une jurisprudence tout à fait constante en la matière.

La commission demande donc le retrait de cet amendement, faute de quoi elle émettrait un avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, *secrétaire d'État*. Même avis.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 29 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

Article 11 bis

- ① Le livre II de la huitième partie du code du travail est ainsi modifié :
- ② 1° À la fin du 4° de l'article L. 8211-1, à la première phrase du premier alinéa de l'article L. 8253-1, au premier alinéa de l'article L. 8271-17 et à l'article L. 8271-18, les mots : « sans titre de travail » sont remplacés par les mots : « non autorisé à travailler » ;
- ③ 2° (*nouveau*) À la fin de l'article L. 8251-2, aux premier et dernier alinéas de l'article L. 8252-4, à la quatrième phrase du premier alinéa de l'article L. 8253-1, au 1° de l'article L. 8254-2, aux premier et dernier alinéa de l'article L. 8254-2-1, à l'article L. 8254-2-2 et à la fin du premier alinéa de l'article L. 8271-17, les mots : « sans titre » sont remplacés par les mots : « non autorisé à travailler » ;
- ④ 3° Au cinquième alinéa de l'article L. 8252-2, les mots : « employé sans titre l'a été » sont remplacés par les mots : « non autorisé à travailler a été employé » ;
- ⑤ 4° (*nouveau*) L'intitulé du titre V et de la section 5 du chapitre I^{er} du titre VII est ainsi rédigé : « Emploi d'étrangers non autorisés à travailler ». – (*Adopté.*)

Article 12 (Supprimé)

Article 13

- ① I. – Le livre III du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi modifié :
- ② 1° Sont abrogés :
- ③ a) Les articles L. 311-2, L. 311-7, L. 311-8, L. 311-9-1 et L. 313-4 ;
- ④ b) La sous-section 5 de la section 2 du chapitre IV du titre I^{er} ;
- ⑤ c) Le chapitre V du même titre ;
- ⑥ 2° À la première phrase du second alinéa de l'article L. 311-12, les mots : « après avis du médecin de l'agence régionale de santé de la région de résidence de l'intéressé, désigné par le directeur général de l'agence, ou, à Paris, du médecin, chef du service médical de la préfecture de police » sont remplacés par les mots : « après avis d'un collège de médecins du service médical de l'Office français de l'immigration et de l'intégration » ;
- ⑦ 3° L'article L. 311-13 est ainsi modifié :
- ⑧ a) À la première phrase du premier alinéa du A, les références : « 1° à 3° de l'article L. 311-2 » sont remplacées par les références : « 3° à 5° de l'article L. 311-1 » ;
- ⑨ b) À la deuxième phrase du même premier alinéa, la référence : « et L. 313-7-1 » est remplacée par les références : « , L. 313-7-1 et L. 313-7-2 » ;

- ⑩ c) À la fin de la première phrase du second alinéa du A, les références : « aux 1° et 4° de l'article L. 313-10 » sont remplacées par les références : « au 2° de l'article L. 313-10 et à l'article L. 313-23 » ;
- ⑪ d) À la première phrase du B, les mots : « au 4° de l'article L. 313-10 et à l'article » sont remplacés par la référence : « aux articles L. 313-23 et » ;
- ⑫ e) (*nouveau*) Au troisième alinéa du D, les mots : « à l'avant-dernier » sont remplacés par les mots : « au dernier » ;
- ⑬ 4° Au sixième alinéa de l'article L. 311-15, la référence : « à l'article L. 313-8 » est remplacée par la référence : « au 4° de l'article L. 313-20 » ;
- ⑭ 5° Les 3° et 4° de l'article L. 313-4-1 sont ainsi rédigés :
- ⑮ « 3° Une carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passeport talent-chercheur" s'il remplit les conditions définies au 4° de l'article L. 313-20 ;
- ⑯ « 4° Une carte de séjour pluriannuelle portant la mention "passeport talent" s'il remplit les conditions définies au 8° du même article L. 313-20 ; »
- ⑰ 6° Au premier alinéa de l'article L. 313-14, la référence : « au 1° de l'article L. 313-10 » est remplacée par les références : « aux 1° et 2° de l'article L. 313-10 » ;
- ⑱ 7° (*Supprimé*)
- ⑲ 8° L'article L. 314-8-1 est ainsi modifié :
- ⑳ a) Au premier alinéa, la référence : « temporaire prévue au 6° de l'article L. 313-10 » est remplacée par la référence : « pluriannuelle portant la mention "passeport talent" prévue au 2° de l'article L. 313-20 » ;
- ㉑ b) Au troisième alinéa, les mots : « temporaire prévue au même 6° » sont remplacés par les mots : « pluriannuelle portant la mention "passeport talent" prévue au même 2° » ;
- ㉒ c) Au dernier alinéa, la référence : « au 6° de l'article L. 313-10 » est remplacée par la référence : « à l'article L. 313-21 » ;
- ㉓ 8° bis Au deuxième alinéa de l'article L. 314-8-2, la référence : « premier alinéa » est remplacée par la référence : « 1° » ;
- ㉔ 9° Au premier alinéa de l'article L. 313-4-1, au I, deux fois, au premier alinéa et à la première phrase du deuxième alinéa du II et au IV de l'article L. 313-11-1, à l'article L. 314-1-1, aux premier et dernier alinéas des articles L. 314-7 et L. 314-8-1 et à l'article L. 314-10, les mots : « résident de longue durée-CE » sont remplacés par les mots : « résident de longue durée-UE » ;
- ㉕ 10° Au premier alinéa de l'article L. 311-12, du 1 du D de l'article L. 311-13 et de l'article L. 313-4-1, à la seconde phrase du premier alinéa des articles L. 313-7 et L. 313-7-1, au dernier alinéa de l'article L. 313-7, au 2°, à la seconde phrase du 2° bis, au 6°, à la première phrase du 7° et aux 8° à 10° de l'article L. 313-11, au I et au troisième alinéa du II de l'article L. 313-11-1, au septième alinéa de l'article L. 313-13, à la fin du premier alinéa de l'article L. 313-14, à la seconde phrase de l'article L. 313-15 et à la deuxième phrase du premier alinéa des articles L. 316-1 et L. 316-3, la référence : « L. 311-7 » est remplacée par la référence : « L. 313-2 » ;

- 26 11° (*Supprimé*)
- 27 11° *bis* Au premier alinéa de l'article L. 314-14, les références : « , L. 314-12 ou L. 314-15 » sont remplacées par la référence : « ou L. 314-12 » ;
- 28 12° La première phrase de l'article L. 311-3 est ainsi rédigée :
- 29 « Les étrangers âgés de seize à dix-huit ans qui déclarent vouloir exercer une activité professionnelle reçoivent, de plein droit, une carte de séjour temporaire s'ils remplissent les conditions prévues à l'article L. 313-11, la carte de séjour portant la mention "passeport talent (famille)" s'ils remplissent les conditions prévues à l'article L. 313-21, ou une carte de résident s'ils remplissent les conditions prévues à l'article L. 314-11. » ;
- 30 13° À l'article L. 321-4, la référence : « L. 315-1 » est remplacée par la référence : « L. 313-20 » ;
- 31 14° (*nouveau*) À l'article L. 313-15, les mots : « au 1° » sont remplacés par les mots : « aux 1° et 2° » .
- 32 I *bis* (*Non modifié*). – La deuxième phrase du 1° de l'article L. 411-5 du même code est ainsi modifiée :
- 33 1° Après le mot : « familiales », sont insérés les mots : « , de l'allocation équivalent retraite » ;
- 34 2° Les références : « L. 351-9, L. 351-10 et L. 351-10-1 » sont remplacées par les références : « L. 5423-1, L. 5423-2 et L. 5423-8 » .
- 35 II (*Non modifié*). – Le chapitre unique du titre I^{er} du livre IV du même code est ainsi modifié :
- 36 1° La dernière phrase du 1° de l'article L. 411-5 est ainsi modifiée :
- 37 a) La référence : « à l'article L. 821-1 » est remplacée par les références : « aux articles L. 821-1 ou L. 821-2 » ;
- 38 b) Sont ajoutés les mots : « ou lorsqu'une personne âgée de plus de soixante-cinq ans et résidant régulièrement en France depuis au moins vingt-cinq ans demande le regroupement familial pour son conjoint et justifie d'une durée de mariage d'au moins dix ans » ;
- 39 2° L'article L. 411-8 est abrogé.
- 40 III. – L'article L. 531-2 du même code est ainsi modifié :
- 41 1° Au deuxième alinéa, les mots : « résident de longue durée-CE » sont remplacés par les mots : « résident de longue durée-UE » ;
- 42 2° À la première phrase du dernier alinéa, la référence : « 6° de l'article L. 313-10 » est remplacée par la référence : « 2° de l'article L. 313-20 » et les trois occurrences du mot : « temporaire » sont supprimées.
- 43 IV (*Non modifié*). – Au neuvième alinéa de l'article L. 512-2 du code de la sécurité sociale, la référence : « à l'article L. 313-8 » est remplacée par les références : « au 4° de l'article L. 313-20 et à l'article L. 313-21 » .
- 44 V. – Au a du 1 du I de l'article 155 B du code général des impôts, les mots : « Apporter une contribution économique exceptionnelle à la France au sens de l'article L. 314-15 » sont remplacés par les mots : « Procéder à un investissement économique direct en France au sens du 6° de l'article L. 313-20 » .
- 45 VI (*Non modifié*). – Le premier alinéa de l'article L. 120-4 du code du service national est ainsi modifié :

- 46 1° Les références : « aux articles L. 313-8 et L. 313-9, » sont supprimées ;
- 47 2° Après la référence : « L. 313-11 », sont insérées les références : « , aux articles L. 313-17 et L. 313-20 ». – (*Adopté.*)

Article additionnel après l'article 13

Mme la présidente. L'amendement n° 4 rectifié *ter*, présenté par MM. Karoutchi et Cambon, Mme Canayer, MM. César et Danesi, Mmes Deroche, Des Esgaulx et Di Folco, MM. Frassa, J. Gautier et Gilles, Mme Giudicelli, M. Joyandet, Mme Lamure, MM. Laufoaulu, Lefèvre, de Legge, Retailliau, Saugey et Soilihi, Mme Troendlé, MM. B. Fournier, Mayet, Calvet, Dallier, Mandelli, Bouchet, Lemoyne, Genest, Allizard, Pierre, Vogel, Pillet, Morisset, Doligé et Charon, Mmes Procaccia, Duchêne et Kammermann, M. Falco, Mme Gruny, MM. Houel, Houpert, Kennel et D. Laurent, Mme Lopez, MM. A. Marc, Portelli, Raison et Revet, Mmes Mélot et Micouleau, M. Chaize, Mme Estrosi Sassone, MM. Laménie, Lenoir, Nègre, Pellevat, Savary et Chasseing, Mme Morhet-Richaud, MM. Pointereau et Delattre, Mme Deseyne, M. J.P. Fournier, Mmes Duranton et Primas et MM. Vaspart, Gournac, Vasselle et Gremillet, est ainsi libellé :

Après l'article 13

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 411-5 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Le nombre annuel des étrangers admis au bénéfice du regroupement familial, fixé par le Parlement en application de l'article L. 111-10, a été atteint. La demande de regroupement familial fait alors l'objet d'un réexamen l'année suivante. »

La parole est à M. Roger Karoutchi.

M. Roger Karoutchi. Dans la mesure où nous nous sommes mis d'accord, entre membres de la majorité sénatoriale, sur l'amendement n° 1 rectifié *quater*, cet amendement n'a plus lieu d'être.

Je le retire donc tout naturellement, madame la présidente.

Mme la présidente. L'amendement n° 4 rectifié *ter* est retiré.

Article 13 bis A (Supprimé)

Mme la présidente. L'amendement n° 196, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

Après le 10° de l'article L. 314-11 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« ...° À l'étranger titulaire d'une carte de séjour portant la mention "retraité" qui justifie de sa volonté de s'établir en France et d'y résider à titre principal. »

La parole est à Mme la secrétaire d'État.

Mme Clotilde Valter, *secrétaire d'État*. Madame la présidente, l'Assemblée nationale avait adopté en première lecture plusieurs amendements tendant à sécuriser le droit au séjour en France des étrangers âgés ayant passé la plus grande partie de leur vie en France, ceux que l'on appelle parfois les Chibanis. Le Gouvernement avait donné un avis favorable sur ces amendements.

Nous sommes en effet sensibles à la détresse de ces vieux migrants, qui sont venus en France il y a de longues années et qui sont parfois aujourd'hui délaissés. Un rapport d'excellente qualité avait été rendu en 2013 à l'Assemblée nationale sur ce sujet. Ses auteurs soulignaient combien la vie de ces hommes et de ces femmes pouvait être compliquée. Ils relevaient aussi un défaut de reconnaissance symbolique de l'État, infidèle ici à son histoire. Le Gouvernement y avait été sensible.

Trois mesures avaient donc été insérées dans le texte. La commission des lois de votre assemblée n'en a conservé qu'une : celle qui prévoit une dérogation à la condition de ressources posée pour le regroupement familial lorsque celui-ci est demandé par une personne âgée, en France de longue date, qui souhaite être rejointe par son conjoint.

En revanche, votre commission a supprimé la disposition qui visait à faciliter l'accès des personnes âgées à la carte de résident permanent. J'y reviendrai tout à l'heure, lorsque nous examinerons les amendements présentés à l'article 13 *quater*.

L'objet du présent amendement est de rétablir la troisième disposition en faveur des migrants âgés, qui a également été supprimée par votre commission. Il s'agissait d'ouvrir un droit de remords aux détenteurs de la carte de retraité.

Nombreux sont ceux qui, après de longues années de travail en France, ont opté pour cette carte parce qu'ils souhaitaient rentrer dans leur pays et se voient maintenant privés de l'accès à la carte de résident, qu'ils pouvaient pourtant recevoir auparavant. Nous voulons réparer cette situation inéquitable.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, *rapporteur*. Je voudrais m'expliquer sur l'avis défavorable émis par la commission sur cet amendement, qui vise à permettre la délivrance de plein droit d'une carte de résident aux titulaires de la carte de séjour « retraité ».

Ce changement de titre de séjour leur permettrait d'avoir accès aux prestations sociales françaises versées sous condition de résidence, comme les allocations logement, ce que ne permet théoriquement pas la carte « retraité », dans la mesure où ses titulaires s'engagent à établir leur résidence hors de France.

Le coût de cette mesure, qui pourrait concerner jusqu'à 3 400 personnes, n'a toutefois pas été chiffré par le Gouvernement. Cette question intéresse la commission.

Mme Esther Benbassa. Quelque 3 000 personnes en plus inscrites aux allocations logement ? Ce n'est rien !

M. François-Noël Buffet, *rapporteur*. Il faut également préciser que certaines prestations sous condition de résidence sont déjà accessibles aux titulaires de la carte « retraité ». En effet, la Caisse nationale d'assurance vieillesse et la Caisse nationale des allocations familiales appliquent par circulaire l'arrêt du 14 janvier 2010 de la Cour de cassation qui permet ce versement.

Dès lors, considérant que ce dispositif réglementaire permettait de répondre à la préoccupation du Gouvernement la commission a émis un avis défavorable sur cet amendement.

Mme Esther Benbassa. C'est honteux et imbécile ! (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains.*)

M. Roger Karoutchi. J'allais m'abstenir, madame Benbassa, mais vos commentaires décalés me convainquent de voter contre !

Mme Esther Benbassa. Quelle mesquinerie !

Mme la présidente. La parole est à M. Pierre-Yves Collombat, pour explication de vote.

M. Pierre-Yves Collombat. Pour ma part, en dépit des explications fournies par notre rapporteur, je reste persuadé que cette disposition, toute symbolique qu'elle puisse être, et en raison même de ce caractère symbolique, grandit la France. Or ce qui grandit la France nous grandit tous !

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 196.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

Mme la présidente. En conséquence, l'article 13 *bis* A demeure supprimé.

Article 13 *bis*

- ① I. – L'article L. 314-8 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile est ainsi rédigé :
- ② « Art. L. 314-8. – Une carte de résident portant la mention « résident de longue durée-UE » est délivrée à l'étranger qui justifie :
- ③ « 1° D'une résidence régulière ininterrompue d'au moins cinq années en France au titre de l'une des cartes de séjour temporaires ou pluriannuelles ou de l'une des cartes de résident prévues au présent code, à l'exception de celles délivrées sur le fondement des articles L. 313-7, L. 313-7-1, L. 313-7-2 ou L. 313-13, du 3° de l'article L. 313-20, des article L. 313-23, L. 316-1 ou L. 317-1 ou du 8° de l'article L. 314-11.
- ④ « Les années de résidence, sous couvert d'une carte de séjour temporaire portant la mention « vie privée et familiale » retirée par l'autorité administrative sur le fondement d'un mariage ayant eu pour seules fins d'obtenir un titre de séjour ou d'acquérir la nationalité française, ne peuvent être prises en compte pour obtenir la carte de résident ;
- ⑤ « 2° De ressources stables, régulières et suffisantes pour subvenir à ses besoins. Ces ressources doivent atteindre un montant au moins égal au salaire minimum de croissance. Sont prises en compte toutes les ressources propres du demandeur, indépendamment des prestations familiales et des allocations prévues à l'article L. 262-1 du code de l'action sociale et des familles ainsi qu'aux articles L. 5423-1, L. 5423-2, L. 5423-3 et L. 5423-8 du code du travail. La condition prévue au présent 2° n'est pas applicable lorsque la personne qui demande la carte de résident est titulaire de l'allocation aux adultes handicapés mentionnée à l'article L. 821-1 du code de la sécurité sociale ou de l'allocation supplémentaire mentionnée à l'article L. 815-24 du même code ;
- ⑥ « 3° D'une assurance maladie.

7 « Un décret en Conseil d'État définit les modalités d'application du présent article. »

8 II (*Non modifié*). – Au troisième alinéa de l'article L. 314-8-1 du même code, les mots : « son intention de s'établir durablement en France » sont remplacés par les mots : « ressources stables, régulières et suffisantes ».

Mme la présidente. L'amendement n° 170, présenté par Mmes Benbassa, Aïchi, Archimbaud, Blandin et Bouchoux et MM. Dantec, Desessard, Gattolin, Labbé et Placé, est ainsi libellé :

Alinéa 3

Supprimer la référence :

, L. 316-1

La parole est à Mme Esther Benbassa.

Mme Esther Benbassa. L'article 13 *bis* exclut de l'accès à la carte de résident « longue durée-UE » les personnes ayant été admises au séjour après avoir porté plainte ou témoigné dans des affaires de traite des êtres humains ou de proxénétisme.

Au regard de la très grande vulnérabilité de ces personnes et des risques considérables qu'elles prennent, cette exception ne paraît pas justifiée. Pour ces mêmes raisons, il convient de leur garantir un droit de séjour stable et durable sur le territoire.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. De fait, le droit positif est aujourd'hui plus favorable à ces personnes : les victimes étrangères de traite des êtres humains bénéficient d'un régime spécifique contenu dans les dispositions de l'article L. 316-1 du CESEDA.

Dans ces conditions, me semble-t-il, l'amendement est plus que satisfait. L'avis de la commission est donc défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Comme l'a expliqué M. le rapporteur, cet amendement est satisfait. Nous vous invitons donc, madame la sénatrice, à bien vouloir le retirer.

Mme la présidente. Madame Benbassa, l'amendement n° 170 est-il maintenu ?

Mme Esther Benbassa. Non, je le retire, madame la présidente.

Mme la présidente. L'amendement n° 170 est retiré.

Je mets aux voix l'article 13 *bis*.

(*L'article 13 bis est adopté.*)

Article 13 *ter*

1 L'article L. 314-9 du même code est ainsi modifié :

2 1° (*Supprimé*)

3 2° Au premier alinéa du 2°, après la référence : « L. 313-11 », sont insérés les mots : « ou d'une carte de séjour pluriannuelle mentionnée au 2° de l'article L. 313-18 » ;

4 3° Au dernier alinéa, les mots : « dernière phrase du premier alinéa » sont remplacés par les mots : « première phrase du 2° ».

Mme la présidente. L'amendement n° 64 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet et Lepage, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Rétablir le 1° dans la rédaction suivante :

1° À la fin du premier alinéa, les mots : « peut être accordée » sont remplacés par les mots : « est délivrée de plein droit » ;

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Cet amendement vise à revenir au texte antérieur à l'examen au sein de la commission des lois, en prévoyant de nouveau la délivrance de plein droit d'une carte de résident aux parents d'un enfant français.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Il est défavorable. En effet, nous considérons que la délivrance de plein droit de la carte de résident est réservée à certaines catégories d'étrangers limitativement énumérées dans le cadre des dispositions de l'article L. 314-11 du CESEDA. Il n'apparaît pas opportun d'en modifier le contenu.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. C'est un avis favorable, madame la présidente.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 64 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

Mme la présidente. Je mets aux voix l'article 13 *ter*.

(*L'article 13 ter est adopté.*)

Article 13 *quater* (*Supprimé*)

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 109 rectifié, présenté par MM. Leconte et Yung et Mmes Yonnet et Lepage, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

L'article L. 314-14 du même code est ainsi modifié :

1° Après le premier alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Sous réserve du respect du présent chapitre, la carte de résident permanent est délivrée de plein droit à l'étranger titulaire d'une carte de résident ou d'une carte de résident portant la mention "résident de longue durée-UE" et qui en sollicite le renouvellement. » ;

2° Après le deuxième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Lorsqu'il remplit les conditions définies au premier alinéa, la carte de résident permanent est délivrée de plein droit, même s'il n'en fait pas la demande, à l'étranger âgé de plus de soixante ans titulaire d'une carte de résident et qui en sollicite le renouvellement, sauf s'il demande la délivrance ou le renouvellement de la carte de résident mentionnée à l'article L. 314-8. »

La parole est à M. Jean-Yves Leconte.

M. Jean-Yves Leconte. Cet amendement tend à rétablir l'article 13 *quater* du projet de loi, supprimé en commission des lois, dans une rédaction indiquant clairement que la carte de résident permanent est de plein droit à l'issue de la date de validité de la carte de résident ou de la carte « résident de longue durée-UE ».

Dans une telle hypothèse, l'étranger se sera déjà trouvé sur le territoire depuis quinze ans au minimum : cinq ans de présence régulière exigés pour prétendre à une carte de résident, plus dix ans de validité de la carte de résident. Si, en revanche, le statut de résident permanent ne lui est pas offert alors, mais seulement au deuxième renouvellement de la carte de résident, il aura dû attendre vingt-cinq ans, ce qui semble clairement contraire à l'objectif d'intégration défendu par le projet de loi.

Je pense en particulier aux parents d'enfants français dans ce cas : alors même que leurs enfants auraient atteint la majorité, ils seraient encore et toujours dans une situation incertaine.

Mme la présidente. L'amendement n° 119, présenté par MM. Kaltenbach et Leconte, Mme Tasca, MM. Sueur, Delebarre, Marie, Desplan et Sutour, Mmes S. Robert, D. Gillot, Jourda, Yonnet, D. Michel et Cartron, M. Courteau, Mme Khiari, M. Yung et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

L'article L. 314-14 du même code est ainsi modifié :

1° Après le premier alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Sous les mêmes réserves que l'alinéa précédent, la délivrance de la carte de résident permanent est de droit après le premier renouvellement de la carte de résident ou de la carte de résident portant la mention "résident de longue durée-UE" » ;

2° Après le deuxième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Lorsqu'il remplit les conditions définies au premier alinéa, la carte de résident permanent est délivrée de plein droit, même s'il n'en fait pas la demande, à l'étranger âgé de plus de soixante ans titulaire d'une carte de résident et qui en sollicite le renouvellement, sauf s'il demande la délivrance ou le renouvellement de la carte de résident mentionnée à l'article L. 314-8. »

La parole est à M. Philippe Kaltenbach.

M. Philippe Kaltenbach. Il est défendu, madame la présidente.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. François-Noël Buffet, rapporteur. Je dois rappeler que les dispositions, supprimées par la commission des lois, que ces deux amendements tendent à rétablir auraient pour conséquence de réduire le pouvoir d'appréciation du préfet concernant la délivrance de la carte de résident permanent. Cela ne semble pas pertinent pour un titre qui offre la possibilité de séjourner sur le territoire national pour une durée indéterminée.

Chers collègues, si vous souhaitez favoriser la délivrance de la carte de résident permanent – un dispositif qui est d'ailleurs peu utilisé aujourd'hui, car il est peu connu – il faut, plutôt qu'une modification législative, de meilleures

pratiques administratives. La circulaire du ministère de l'intérieur du 25 juin 2013 contient d'ailleurs déjà des dispositions similaires.

L'avis de la commission sur ces deux amendements est donc défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Clotilde Valter, secrétaire d'État. Le Gouvernement partage le souci des auteurs de l'amendement n° 109 rectifié de sécuriser le droit au séjour des étrangers âgés. Cette préoccupation avait déjà été exprimée lors du débat à l'Assemblée nationale.

Cependant, monsieur Leconte, le Gouvernement n'est pas favorable à la solution que vous proposez, qui reviendrait à délivrer la carte de résident permanent à tout étranger ayant été détenteur d'une carte de résident. Il serait en revanche favorable à une délivrance automatique de la carte de résident permanent dès le premier renouvellement de la carte de résident pour les étrangers de plus de soixante ans, au deuxième renouvellement pour les autres.

Je vous demanderai donc, monsieur Leconte, de bien vouloir retirer l'amendement n° 109 rectifié, au bénéfice de l'amendement n° 119.

Mme la présidente. Monsieur Leconte, l'amendement n° 109 rectifié est-il maintenu ?

M. Jean-Yves Leconte. Je souhaiterais, avant de retirer mon amendement, répondre à M. le rapporteur. À force de vouloir renforcer le pouvoir d'appréciation et d'initiative du préfet, on en oublie l'idée qui devrait somme toute présider à ce texte : faire en sorte que les ressortissants étrangers se sentent en sécurité sur notre territoire.

Chacune de nos propositions s'est vue renvoyer la même réponse. Nous parlions de cartes de résident permanent pour les parents d'enfants français : « Non, car cela porterait atteinte au pouvoir du préfet ! » Ici encore, M. le rapporteur nous oppose le pouvoir du préfet. À chaque fois, on augmente l'insécurité des parcours, on réduit la capacité à s'installer et à vivre sur le territoire national. En fin de compte, monsieur le rapporteur, cette démarche aboutit à détruire toute possibilité d'intégration !

Or l'objet de ces amendements était bien de faire en sorte que les personnes qui sont sur notre territoire puissent l'être de droit et s'y sentir en sécurité.

Quant à la demande de retrait de mon amendement, compte tenu de l'ambiance générale de notre débat, je peux y faire droit ; cela ne changera rien à l'issue finale. Cela dit, je reste fidèle à ma position initiale : honnêtement, quand on a passé quinze ans sur un territoire et qu'il n'y a eu ni remarques ni problèmes, pouvoir obtenir un titre de séjour permanent est le strict minimum !

Mme Esther Benbassa. Oui !

M. Jean-Yves Leconte. Ne vouloir octroyer ce titre que dix ans plus tard, ou lors du départ à la retraite, ou par un geste bienveillant du préfet, revient à placer systématiquement une épée de Damoclès au-dessus de la tête de tous ceux qui n'ont pas de carte nationale d'identité ! Or c'est ainsi qu'on « dés-intègre » ceux qui, sans être français, vivent sur notre territoire. Pardonnez-moi, mais nous ne pouvons pas aller dans cette direction !

Compte tenu de la position adoptée par la majorité de notre assemblée, je vais retirer cet amendement, tout en regrettant que nous ne soyons pas entièrement conscients

que, sans sécurisation, sans assurances et en renforçant les pouvoirs discrétionnaires, comme la majorité sénatoriale le fait, on ne peut permettre aux personnes étrangères de se sentir en sécurité sur notre territoire.

Cela dit, je retire mon amendement, madame la présidente.

Mme la présidente. L'amendement n° 109 rectifié est retiré.

La parole est à M. Philippe Kaltenbach, pour explication de vote sur l'amendement n° 119.

M. Philippe Kaltenbach. Il est vrai qu'il existe une légère différence entre cet amendement et celui de mon collègue Jean-Yves Leconte, et je suis donc convaincu qu'il vaut mieux maintenir au vote l'amendement n° 119. En effet, en reprenant les termes votés à l'Assemblée nationale, il tend à permettre à des personnes ayant quinze ans de résidence en France de bénéficier de cette carte de résident permanent. La commission souhaite que la durée soit de vingt-cinq ans ; on voit bien que de tels délais ne favorisent pas l'intégration et placent les étrangers dans une situation d'insécurité.

Je voudrais également répondre brièvement à M. le rapporteur. Il nous explique en effet, un peu en *off*, en ne le disant pas trop fort, qu'il est en faveur de plus d'immigration économique en France. Je crois que les cinq millions de chômeurs en France apprécieront... (*Protestations sur les traversés du groupe Les Républicains.*)

En tout cas, on ne peut pas vouloir, d'un côté, attirer des travailleurs en France, et, de l'autre, leur dire : « Venez travailler, mais prenez garde, lorsque vous voudrez faire venir votre famille, on vous mettra des bâtons dans les roues, et quand vous serez à la retraite, on vous poussera doucement dehors! »

À mes yeux, si l'on veut vraiment que les personnes étrangères s'intègrent, il faut aussi leur permettre d'avoir une vie familiale normale et de passer leur retraite dans de bonnes conditions. L'intégration est un ensemble : on ne peut pas avoir le seul volet économique et faire l'impasse sur les autres aspects.

Voilà pourquoi la vision du Gouvernement est de favoriser l'intégration des étrangers et non pas simplement de les faire venir travailler, pour ensuite leur demander de repartir.

Mme la présidente. Je mets aux voix l'amendement n° 119. (*L'amendement n'est pas adopté.*)

Mme la présidente. En conséquence, l'article 13 *quater* demeure supprimé.

Mes chers collègues, nous avons examiné 84 amendements au cours de la journée ; il en reste 87.

La suite de la discussion est renvoyée à la prochaine séance.

11

NOMINATION DE MEMBRES D'UNE DÉLÉGATION SÉNATORIALE

Mme la présidente. Je rappelle au Sénat que le groupe Union des Démocrates et Indépendants-UC a présenté des candidatures pour la délégation sénatoriale aux collectivités territoriales et à la décentralisation.

Le délai prévu par l'article 8 du règlement est expiré.

La présidence n'a reçu aucune opposition.

En conséquence, je déclare ces candidatures ratifiées et je proclame membres de la délégation sénatoriale aux collectivités territoriales et à la décentralisation, M. Bernard Delcros, en remplacement de M. Pierre Jarlier, démissionnaire d'office de son mandat de sénateur, et M. Jean-Marc Gabouty, en remplacement de M. Hervé Maurey, démissionnaire.

12

ORDRE DU JOUR

Mme la présidente. Voici quel sera l'ordre du jour de la prochaine séance publique, précédemment fixée au jeudi 8 octobre 2015, à dix heures trente, à quatorze heures trente et le soir :

Projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, autorisant la ratification de l'accord entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la République d'Afrique du Sud, d'autre part, modifiant l'accord sur le commerce, le développement et la coopération (n° 561, 2014-2015) ;

Rapport de Mme Nathalie Goulet, fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées (n° 703, 2014-2015) ;

Texte de la commission (n° 704, 2014-2015).

Projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, autorisant la ratification de l'accord de partenariat économique d'étape entre la Côte d'Ivoire, d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part (n° 560, 2014-2015) ;

Rapport de M. Joël Guerriau, fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées (n° 705, 2014-2015) ;

Texte de la commission (n° 706, 2014-2015).

Suite du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, relatif au droit des étrangers en France (n° 655, 2014-2015) ;

Rapport de M. François-Noël Buffet, fait au nom de la commission des lois (n° 716, 2014-2015) ;

Texte de la commission (n° 717, 2014-2015) ;

Avis de M. Guy-Dominique Kennel, fait au nom de la commission de la culture, de l'éducation et de la communication (n° 2, 2015-2016).

Personne ne demande la parole?...

La séance est levée.

(*La séance est levée le jeudi 8 octobre 2015, à zéro heure quinze.*)

Le Directeur du Compte rendu intégral

FRANÇOISE WIART

ABONNEMENTS

NUMÉROS d'édition	TITRES	TARIF abonnement France (*)
		Euros
	DÉBATS DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE	
03	Compte rendu..... 6 mois	103,90
33	Questions..... 6 mois	76,95
	DÉBATS DU SÉNAT	
05	Compte rendu..... 6 mois	93,40
35	Questions..... 6 mois	55,85
85	Table compte rendu.....	19,80

En cas de changement d'adresse, joindre une bande d'envoi à votre demande

Paiement à réception de facture

En cas de règlement par virement, indiquer obligatoirement le numéro de facture dans le libellé de votre virement.

Pour expédition par voie aérienne (outre-mer) ou pour l'étranger, paiement d'un supplément modulé selon la zone de destination

(*) Arrêté du 8 décembre 2014 publié au *Journal officiel* du 10 décembre 2014

Direction, rédaction et administration : 26, rue Desaix, 75727 Paris Cedex 15
Standard : **01-40-58-75-00** – Accueil commercial : **01-40-15-70-10** – Télécopie abonnement : **01-40-15-72-75**

Prix du numéro : 3,90 €