

# SÉNAT

JOURNAL OFFICIEL DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

SESSION ORDINAIRE DE 2017-2018

COMPTE RENDU INTÉGRAL

Séance du mercredi 27 juin 2018

(103<sup>e</sup> jour de séance de la session)



# SOMMAIRE

## PRÉSIDENTICE DE M. DAVID ASSOULINE

### Secrétaires :

**MM. Joël Guerriau, Guy-Dominique Kennel.**

1. **Procès-verbal** (p. 7382)
2. **Communication d'un avis sur un projet de nomination** (p. 7382)
3. **Candidatures à deux éventuelles commissions mixtes paritaires et à une commission mixte paritaire** (p. 7382)
4. **Candidatures à une mission d'information** (p. 7382)
5. **Relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire.** – Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission (p. 7382)

Organisation des travaux (p. 7382)

Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques

Article 1<sup>er</sup> (p. 7383)

M. Didier Guillaume

M. Fabien Gay

M. Guillaume Gontard

Mme Noëlle Rauscent

M. Franck Montaugé

M. Daniel Chasseing

M. Antoine Lefèvre

M. Yvon Collin

M. Joël Labbé

M. Guillaume Chevrollier

M. Jean-Paul Émorine

M. Bernard Delcros

M. Jean-Claude Tissot

M. Laurent Duplomb

Amendement n° 714 du Gouvernement. – Adoption.

Amendement n° 42 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendements identiques n° 44 de Mme Cécile Cukierman et 302 rectifié de M. Bernard Delcros. – Rejet des deux amendements.

Amendement n° 503 rectifié de M. Joël Labbé. – Rejet.

Amendement n° 46 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 47 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 675 rectifié de M. Franck Menonville. – Rejet.

Amendement n° 713 du Gouvernement. – Rejet.

Amendement n° 308 rectifié de M. Claude Bérit-Débat. – Rejet.

Amendement n° 517 rectifié de M. Henri Cabanel. – Rejet.

Amendement n° 49 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 507 rectifié de M. Joël Labbé. – Rejet.

Amendements identiques n° 45 de Mme Cécile Cukierman, 515 rectifié de M. Henri Cabanel et 677 rectifié de M. Franck Menonville. – Rejet des trois amendements.

Amendement n° 490 rectifié de M. Joël Labbé. – Rejet.

Amendement n° 516 rectifié de M. Henri Cabanel. – Rejet.

Amendements identiques n° 50 rectifié de Mme Cécile Cukierman et 303 rectifié de M. Bernard Delcros. – Adoption des deux amendements.

Amendement n° 502 rectifié de M. Joël Labbé. – Devenu sans objet.

Amendement n° 652 rectifié de M. Jean-Claude Tissot. – Devenu sans objet.

Amendement n° 291 rectifié de M. Jean Bizet

Amendement n° 309 rectifié de M. Claude Bérit-Débat. – Rectification.

Amendements identiques n° 291 rectifié de M. Jean Bizet (*suite*) et 309 rectifié *bis* de M. Claude Bérit-Débat. – Adoption des deux amendements.

Amendement n° 220 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 676 rectifié de M. Franck Menonville. – Retrait.

Amendement n° 518 rectifié de M. Henri Cabanel. – Rejet.

*Suspension et reprise de la séance* (p. 7411)

Amendement n° 292 rectifié de M. Jean Bizet. – Adoption.

Amendement n° 279 rectifié de M. Jean Bizet. – Rejet.

Amendement n° 278 rectifié de M. Jean Bizet. – Rejet.

Amendement n° 491 rectifié de M. Joël Labbé. – Retrait.

Amendement n° 712 du Gouvernement. – Rejet.

Amendement n° 683 rectifié *bis* de Mme Nathalie Delattre. – Adoption.

Amendements identiques n°s 124 rectifié *sexies* de M. Jean-Pierre Decool, 175 rectifié *bis* de M. Antoine Lefèvre et 266 rectifié *ter* de M. Philippe Adnot. – Rejet des amendements n°s 124 rectifié *sexies* et 175 rectifié *bis*, l'amendement n° 266 rectifié *ter* n'étant pas soutenu.

Amendement n° 711 du Gouvernement. – Rejet.

Amendement n° 275 rectifié *bis* de M. Jean Bizet. – Rejet.

Amendement n° 767 de la commission. – Adoption.

Amendement n° 163 rectifié *quinquies* de M. Jean-Pierre Decool. – Rejet.

Adoption de l'article modifié.

Articles additionnels après l'article 1<sup>er</sup> (p. 7419)

Amendement n° 54 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendements identiques n°s 271 rectifié *bis* de M. Jean-Pierre Decool et 489 rectifié de M. Joël Labbé. – Adoption des deux amendements insérant un article additionnel.

Amendement n° 53 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Article 2 (p. 7422)

Mme Cécile Cukierman

Amendement n° 55 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 56 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 269 rectifié *bis* de M. Roland Courteau. – Rejet.

Amendement n° 58 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendements identiques n°s 57 de Mme Cécile Cukierman et 576 rectifié de M. Claude Bérit-Débat. – Rejet des deux amendements.

Amendement n° 577 rectifié de M. Jean-Claude Tissot. – Rejet.

Amendement n° 573 rectifié de M. Henri Cabanel. – Adoption.

Adoption de l'article modifié.

Article 3 – Adoption. (p. 7428)

Article 4 (p. 7428)

Amendement n° 136 rectifié *quinquies* de M. Jean-Pierre Decool. – Retrait.

Amendement n° 159 rectifié de M. Daniel Chasseing. – Rejet.

Amendement n° 715 du Gouvernement et sous-amendement n° 768 de la commission. – Adoption du sous-amendement et de l'amendement modifié.

Amendement n° 62 de Mme Cécile Cukierman. – Devenu sans objet.

Amendement n° 578 rectifié de M. Claude Bérit-Débat. – Devenu sans objet.

Amendement n° 505 rectifié de M. Joël Labbé. – Rejet.

Amendement n° 64 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 99 rectifié *septies* de M. Jean-Pierre Decool. – Retrait.

Amendements identiques n°s 59 de Mme Cécile Cukierman et 236 rectifié *bis* de M. Bernard Delcros. – Rejet des deux amendements.

Amendement n° 664 rectifié de M. Franck Menonville. – Rejet.

Amendement n° 153 rectifié *bis* de M. Jean-François Longeot. – Rejet.

Amendement n° 61 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 504 rectifié de M. Joël Labbé. – Retrait.

Amendement n° 520 rectifié de M. Henri Cabanel. – Rejet.

Amendement n° 678 rectifié de M. Franck Menonville. – Retrait.

Amendement n° 521 rectifié de M. Henri Cabanel. – Retrait.

Amendement n° 60 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 506 rectifié de M. Joël Labbé. – Retrait.

Amendement n° 716 du Gouvernement. – Adoption.

Amendements identiques n°s 63 de Mme Cécile Cukierman, 154 rectifié *bis* de M. Jean-François Longeot et 383 rectifié de M. Stéphane Piednoir. – Rejet des trois amendements.

Amendement n° 579 rectifié de M. Claude Bérit-Débat. – Rejet.

Adoption de l'article modifié.

Article additionnel après l'article 4 (p. 7437)

Amendement n° 65 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 97 rectifié *quinquies* de M. Jean-Pierre Decool. – Retrait.

*Suspension et reprise de la séance* (p. 7438)

**PRÉSIDENTE DE M. PHILIPPE DALLIER**

Exception d'irrecevabilité (p. 7438)

Motion n° 786 rectifié de la commission. – Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques ; Mme Cécile Cukierman ; M. Stéphane Travert,

ministre. – Adoption, par scrutin public n° 172, de la motion déclarant l'irrecevabilité d'amendements. Article 5

Amendement n° 270 rectifié de M. Roland Courteau. – Rejet.

Amendement n° 67 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 66 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 293 rectifié de M. Jean Bizet. – Rejet.

Amendement n° 310 rectifié de M. Claude Bérit-Débat. – Rejet.

Amendement n° 294 rectifié de M. Jean Bizet. – Adoption.

Amendement n° 522 rectifié de M. Henri Cabanel. – Rejet.

Adoption de l'article modifié.

Articles additionnels après l'article 5 (p. 7444)

Amendement n° 382 rectifié de M. Patrick Chaize. – Rejet.

Amendements identiques n°s 230 rectifié de M. Claude Kern, 311 rectifié *bis* de M. Claude Bérit-Débat, 369 rectifié *bis* de M. Daniel Laurent et 416 rectifié *ter* de Mme Catherine Deroche. – Adoption des quatre amendements insérant un article additionnel.

Amendement n° 252 rectifié de Mme Françoise Férat. – Devenu sans objet.

Amendement n° 69 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Article 5 *bis* (p. 7448)

Amendement n° 350 rectifié de M. Jean Bizet. – Adoption de l'amendement supprimant l'article.

Article additionnel après l'article 5 *bis* (p. 7449)

Amendement n° 420 rectifié de Mme Françoise Gatel. – Rejet.

Article 5 *ter* (*supprimé*) (p. 7450)

Amendement n° 524 rectifié *ter* de M. Henri Cabanel. – Rejet.

Amendement n° 674 rectifié de M. Didier Guillaume. – Rejet.

Amendement n° 719 du Gouvernement. – Rejet.

L'article demeure supprimé.

Article 5 *quater* (p. 7452)

Amendement n° 717 du Gouvernement. – Rejet.

Adoption de l'article.

Article 5 *quinquies* (p. 7453)

Amendements identiques n°s 68 de Mme Cécile Cukierman et 384 rectifié de M. Stéphane Piednoir. – Rejet, par scrutin public n° 173, des deux amendements.

Amendement n° 718 du Gouvernement. – Rejet.

Amendement n° 580 rectifié de M. Claude Bérit-Débat. – Rejet.

Amendement n° 525 rectifié de M. Henri Cabanel. – Rejet.

Amendement n° 769 de la commission. – Adoption.

Adoption de l'article modifié.

Article 6 (p. 7457)

Amendement n° 720 du Gouvernement. – Adoption.

Amendements identiques n°s 619 rectifié *bis* de M. François Patriat et 724 du Gouvernement. – Rejet des deux amendements.

Adoption de l'article modifié.

Article 7 – Adoption. (p. 7459)

Article 8 (p. 7460)

Mme Cécile Cukierman

M. François Patriat

Mme Marie-Noëlle Lienemann

Amendement n° 721 du Gouvernement. – Rejet.

Adoption de l'article.

Article additionnel après l'article 8 (p. 7464)

Amendement n° 581 rectifié de M. Jean-Claude Tissot. – Rejet.

Article 8 *bis* AA (*nouveau*) (p. 7464)

Amendement n° 722 du Gouvernement. – Rejet.

Amendement n° 237 rectifié de M. Bernard Delcros. – Rejet.

Adoption de l'article.

Article 8 *bis* A (*supprimé*) (p. 7466)

Amendement n° 526 rectifié de M. Henri Cabanel. – Rejet.

Amendement n° 695 rectifié de M. Didier Guillaume. – Rejet.

L'article demeure supprimé.

Article additionnel après l'article 8 *bis* A (p. 7467)

Amendement n° 617 de Mme Victoire Jasmin. – Rejet.

Article 8 *bis* – Adoption. (p. 7468)

Article additionnel après l'article 8 *bis* (p. 7468)

Amendement n° 333 rectifié de M. Michel Vaspert. – Retrait.

Article 9 (p. 7469)

Amendement n° 725 du Gouvernement. – Rejet.

Amendement n° 582 rectifié de M. Claude Bérít-Débat. – Rejet.

Amendement n° 155 rectifié *bis* de M. Jean-François Longeot. – Rejet.

Amendement n° 73 rectifié de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 286 rectifié de M. Jean Bizet. – Rejet.

Amendement n° 770 de la commission. – Adoption.

Amendement n° 709 rectifié de M. Franck Menonville. – Devenu sans objet.

Amendement n° 126 rectifié *septies* de M. Jean-Pierre Decool. – Devenu sans objet.

Amendement n° 164 rectifié *quinquies* de M. Jean-Pierre Decool. – Rejet.

Amendement n° 528 rectifié de Mme Catherine Conconne. – Rejet.

Amendement n° 620 de M. Dominique Théophile. – Retrait.

Adoption de l'article modifié.

Articles additionnels après l'article 9 (p. 7474)

Amendement n° 75 de Mme Cécile Cukierman. – Rejet.

Amendement n° 653 rectifié *bis* de M. Jean-Claude Tissot. – Rejet.

Article 9 *bis* (*supprimé*) (p. 7475)

Amendements identiques n°s 74 de Mme Cécile Cukierman et 387 rectifié de M. Stéphane Piednoir. – Rejet des deux amendements.

Amendements identiques n°s 238 rectifié de M. Bernard Delcros, 464 rectifié *bis* de M. Joël Labbé et 575 rectifié *ter* de M. Henri Cabanel. – Rejet des trois amendements.

L'article demeure supprimé.

Article additionnel après l'article 9 *bis* (p. 7479)

Amendements identiques n°s 367 rectifié *bis* de M. Daniel Laurent, 386 rectifié *ter* de M. Stéphane Piednoir et 423 rectifié de Mme Nicole Bonnefoy. – Rejet des trois amendements.

Renvoi de la suite de la discussion.

## 6. **Ordre du jour** (p. 7479)

*Nomination de membres de deux éventuelles commissions mixtes paritaires* (p. 7480)

*Nomination de membres d'une commission mixte paritaire* (p. 7480)

*Nomination des membres d'une mission d'information* (p. 7480)

# COMPTE RENDU INTÉGRAL

## PRÉSIDENTE DE M. DAVID ASSOULINE

**vice-président**

**Secrétaires :**  
**M. Joël Guerriau,**  
**M. Guy-Dominique Kennel.**

**M. le président.** La séance est ouverte.

*(La séance est ouverte à quatorze heures trente.)*

1

## PROCÈS-VERBAL

**M. le président.** Le compte rendu analytique de la précédente séance a été distribué.

Il n'y a pas d'observation?...

Le procès-verbal est adopté sous les réserves d'usage.

2

## COMMUNICATION D'UN AVIS SUR UN PROJET DE NOMINATION

**M. le président.** En application du cinquième alinéa de l'article 13 de la Constitution, ainsi que de la loi organique n° 2010-837 et de la loi n° 2010-838 du 23 juillet 2010 prises pour son application, la commission des affaires économiques a émis un avis favorable - 21 voix pour, 1 voix contre - à la reconduction de Mme Élisabeth Ayrault aux fonctions de présidente du directoire de la Compagnie nationale du Rhône.

**M. Didier Guillaume.** Très bonne nouvelle!

**Mme Cécile Cukierman.** Très bien!

3

## CANDIDATURES À DEUX ÉVENTUELLES COMMISSIONS MIXTES PARITAIRES ET À UNE COMMISSION MIXTE PARITAIRE

**M. le président.** J'informe le Sénat que des candidatures ont été publiées pour siéger au sein des éventuelles commissions mixtes paritaires chargées d'élaborer un texte commun, d'une part, sur le projet de loi ratifiant l'ordonnance n° 2017-157 du 9 février 2017 étendant et adaptant à la Polynésie française certaines dispositions du livre IV du code de commerce relatives aux contrôles et aux sanctions en

matière de concurrence et, d'autre part, sur le projet de loi pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie.

Par ailleurs, j'informe le Sénat que la commission des lois propose des candidatures pour siéger au sein de la commission mixte paritaire sur la proposition de loi visant à garantir la présence des parlementaires dans certains organismes extérieurs au Parlement et à simplifier les modalités de leur nomination en remplacement de démissionnaires.

Ces candidatures seront ratifiées si la présidence n'a pas reçu d'opposition dans le délai d'une heure prévu par notre règlement.

4

## CANDIDATURES À UNE MISSION D'INFORMATION

**M. le président.** L'ordre du jour appelle la nomination des vingt et un membres de la mission d'information sur la pénurie de médicaments et de vaccins, créée sur l'initiative du groupe Les Indépendants – République et Territoires en application du droit de tirage prévu par l'article 6 *bis* du règlement.

En application de l'article 8, alinéas 3 à 11, et de l'article 110 de notre règlement, la liste des candidats établie par les groupes a été publiée.

Elle sera ratifiée si la présidence ne reçoit pas d'opposition dans le délai d'une heure.

5

## RELATIONS COMMERCIALES DANS LE SECTEUR AGRICOLE ET ALIMENTAIRE

### Suite de la discussion en procédure accélérée d'un projet de loi dans le texte de la commission

**M. le président.** L'ordre du jour appelle la suite de la discussion du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous (projet n° 525, texte de la commission n° 571, rapport n° 570, tomes I et II, avis n° 563).

#### ORGANISATION DES TRAVAUX

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, je veux, au début de l'examen de ce

texte, même si nous avons commencé hier la discussion des amendements, vous rappeler que de nombreux débats sont à venir, avec, au total, près de 760 amendements – c'est beaucoup moins qu'à l'Assemblée nationale, qui, de mémoire, a en examiné 2 400.

**M. Stéphane Travert**, *ministre de l'agriculture et de l'alimentation*. Oui !

**Mme Sophie Primas**, *présidente de la commission des affaires économiques*. Je remercie l'ensemble de mes collègues d'avoir fait preuve de sobriété. (*Sourires.*)

**M. Antoine Lefèvre**. Nous sommes sobres et raisonnables !

**Mme Sophie Primas**, *présidente de la commission des affaires économiques*. Je tiens cependant à vous dire, monsieur le ministre, que nous ne sommes pas tout à fait satisfaits des conditions dans lesquelles nous légiférons, eu égard, notamment, au temps dont nous disposons.

**M. Fabien Gay**. Tout à fait !

**Mme Cécile Cukierman**. Absolument !

**Mme Sophie Primas**, *présidente de la commission des affaires économiques*. Nous avons terminé il y a quelques heures à peine l'examen des amendements « extérieurs », au rythme de 230 par heure, ...

**M. Antoine Lefèvre**. Tout à fait !

**M. Joël Labbé**. On est loin des 80 à l'heure ! (*Sourires.*)

**Mme Sophie Primas**, *présidente de la commission des affaires économiques*. ... ce qui, évidemment, ne laisse pas beaucoup de place à la discussion.

**M. Patrick Kanner**. Une discussion TGV !

**Mme Sophie Primas**, *présidente de la commission des affaires économiques*. Le débat aura donc lieu dans l'hémicycle. C'est pourquoi je vous saurais gré de bien vouloir dire à votre collègue chargé des relations avec le Parlement que le Parlement n'est pas long à légiférer, mais qu'il aimerait mieux légiférer. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains, du groupe Union Centriste, du groupe Les Indépendants – République et Territoires, du groupe du Rassemblement Démocratique et Social Européen, du groupe socialiste et républicain et du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.*)

J'ajoute que l'exercice est d'autant plus difficile pour notre commission des affaires économiques qu'elle examinera dès la semaine prochaine le projet de loi ÉLAN.

Mais je m'adresse maintenant à mes collègues.

Pour des questions de calendrier, je vous demande de faire preuve d'un peu de discipline en séance publique ; à défaut, nous siégerons sinon le week-end prochain, ce que le président du Sénat ne souhaite pas, du moins tard vendredi, voire lundi – je vous en informe pour que vous puissiez organiser vos agendas en conséquence. C'est que chacun aura à cœur d'exprimer ses positions et ses motivations...

Je vous invite donc à faire preuve de sobriété ici aussi et fais en ce sens appel à votre bienveillance.

Quoi qu'il en soit, le débat qui nous attend sera, me semble-t-il, passionnant, et mérite d'être mené. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains, du groupe Union Centriste et sur des travées du groupe socialiste et républicain et du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.*)

**M. le président**. Dans la discussion du texte de la commission, nous en sommes parvenus, au sein du titre I<sup>er</sup>, à l'article 1<sup>er</sup>.

## TITRE I<sup>ER</sup> (SUITE)

### DISPOSITIONS TENDANT À L'AMÉLIORATION DE L'ÉQUILIBRE DES RELATIONS COMMERCIALES DANS LE SECTEUR AGRICOLE ET ALIMENTAIRE

#### Article 1<sup>er</sup>

- ① I. – La section 2 du chapitre I<sup>er</sup> du titre III du livre VI du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifiée :
- ② 1° L'article L. 631-24 est ainsi rédigé :
- ③ « *Art. L. 631-24.* – I A. – Tout contrat de vente de produits agricoles livrés sur le territoire français est régi, lorsqu'il est conclu sous forme écrite, dans le respect des articles 1365 et 1366 du code civil, par les dispositions du présent article. Toutefois, le présent article et les articles L. 631-24-1, L. 631-24-2 et L. 631-24-3 du présent code ne s'appliquent pas aux ventes directes au consommateur, aux cessions réalisées au bénéfice des organisations caritatives pour la préparation de repas destinés aux personnes défavorisées, aux cessions à prix ferme de produits agricoles sur les carreaux affectés aux producteurs situés au sein des marchés d'intérêt national définis à l'article L. 761-1 du code de commerce ou sur d'autres marchés physiques de gros de produits agricoles.
- ④ « I. – La conclusion d'un contrat de vente écrit relatif à la cession à leur premier acheteur de produits agricoles figurant à l'annexe I du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil destinés à la revente ou à la transformation en vue de la revente est précédée d'une proposition du producteur agricole, sous réserve des dispositions du paragraphe 1 *bis* des articles 148 et 168 du même règlement dans les cas où la conclusion d'un contrat écrit n'est pas obligatoire.
- ⑤ « Lorsque le producteur a donné mandat à une organisation de producteurs reconnue, dont il est membre, ou à une association d'organisations de producteurs reconnue, à laquelle appartient l'organisation de producteurs dont il est membre, pour négocier la commercialisation de ses produits sans qu'il y ait transfert de leur propriété, la conclusion par lui d'un contrat écrit avec un acheteur pour la vente des produits en cause est précédée de la conclusion et subordonnée au respect des stipulations de l'accord-cadre écrit avec cet acheteur par l'organisation de producteurs ou association d'organisations de producteurs. Le contrat écrit respecte les stipulations dudit accord-cadre. L'organisation de producteurs ou l'association d'organisations de producteurs propose à l'acheteur un accord-cadre écrit conforme aux prescriptions du présent article. La proposition de contrat ou d'accord-cadre écrit est le socle unique de la négociation au sens de l'article L. 441-6 du code de commerce. Tout refus de la proposition de contrat ou d'accord-cadre écrit par le premier acheteur ainsi que toute réserve sur un ou plusieurs éléments de cette proposition doivent être motivés et transmis à l'auteur de la proposition dans un délai raisonnable au regard de la production concernée.

- ⑥ « II. – La proposition de contrat ou d'accord-cadre écrit mentionnée au I et le contrat ou l'accord-cadre écrit conclu comportent *a minima* les clauses relatives :
- ⑦ « 1° Au prix ou aux critères et modalités de détermination et de révision du prix ;
- ⑧ « 2° À la quantité et à la qualité des produits concernés qui peuvent ou doivent être livrés ;
- ⑨ « 3° Aux modalités de collecte ou de livraison des produits ;
- ⑩ « 4° Aux modalités relatives aux procédures et délais de paiement ;
- ⑪ « 5° À la durée du contrat ou de l'accord-cadre ;
- ⑫ « 6° Aux règles applicables en cas de force majeure ;
- ⑬ « 7° Aux délai de préavis et indemnité éventuellement applicables dans les différents cas de résiliation du contrat. Dans l'hypothèse où la résiliation est motivée par une modification du mode de production, le délai de préavis et l'indemnité éventuellement applicables sont réduits.
- ⑭ « Les critères et modalités de détermination du prix mentionnés au 1° du présent II prennent en compte un ou plusieurs indicateurs relatifs aux coûts pertinents de production en agriculture et à l'évolution de ces coûts, un ou plusieurs indicateurs relatifs aux prix des produits agricoles et alimentaires constatés sur le ou les marchés sur lesquels opère l'acheteur et à l'évolution de ces prix ainsi qu'un ou plusieurs indicateurs relatifs aux quantités, à la composition, à la qualité, à l'origine, à la traçabilité ou au respect d'un cahier des charges. Les indicateurs sont diffusés par les organisations interprofessionnelles. À défaut, l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires ou l'établissement mentionné à l'article L. 621-1 du présent code proposent ou valident des indicateurs. Ces indicateurs reflètent la diversité des conditions et des systèmes de production.
- ⑮ « Les contrats, accords-cadres et propositions de contrats et accords-cadres mentionnés au premier alinéa du présent II comportent également, le cas échéant, la clause mentionnée à l'article L. 441-8 du code de commerce ou celle prévue à l'article 172 *bis* du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 précité.
- ⑯ « III. – La proposition d'accord-cadre écrit et l'accord-cadre conclu mentionnés au premier alinéa du II précisent en outre :
- ⑰ « 1° La quantité totale et la qualité des produits agricoles à livrer par les producteurs membres de l'organisation ou les producteurs représentés par l'association ;
- ⑱ « 2° La répartition des quantités à livrer entre les producteurs membres de l'organisation ou les producteurs représentés par l'association et les modalités de cession des contrats ;
- ⑲ « 3° Les modalités de gestion des écarts entre le volume ou la quantité à livrer et le volume ou la quantité effectivement livrés par les producteurs membres de l'organisation ou les producteurs représentés par l'association ;
- ⑳ « 4° Les règles organisant les relations entre l'acheteur et l'organisation de producteurs ou l'association d'organisations de producteurs, notamment les modalités de la négociation définies par l'interprofession sur les quantités et le prix ou les modalités de détermination du prix entre l'acheteur et l'organisation de producteurs ou l'association d'organisations de producteurs ;
- ㉑ « 5° Les modalités de transparence instaurées par l'acheteur auprès de l'organisation de producteurs ou de l'association d'organisations de producteurs, précisant les modalités de prise en compte des indicateurs figurant dans le contrat conclu avec son acheteur en application de l'article L. 631-24-1.
- ㉒ « L'acheteur transmet chaque mois à l'organisation de producteurs ou à l'association d'organisations de producteurs avec laquelle un accord-cadre a été conclu les éléments figurant sur les factures individuelles des producteurs membres ayant donné un mandat de facturation à l'acheteur et l'ensemble des critères et modalités de détermination du prix d'achat aux producteurs. Les modalités de transmission de ces informations sont précisées dans un document écrit.
- ㉓ « IV. – Dans le cas où l'établissement de la facturation par le producteur est délégué à un tiers ou à l'acheteur, il fait l'objet d'un mandat écrit distinct et qui ne peut être lié au contrat.
- ㉔ « Le mandat de facturation est renouvelé chaque année par tacite reconduction.
- ㉕ « Le producteur peut révoquer ce mandat à tout moment, sous réserve d'un préavis d'un mois.
- ㉖ « V. – Le contrat écrit ou l'accord-cadre écrit est prévu pour une durée, le cas échéant, au moins égale à la durée minimale fixée par un accord interprofessionnel étendu en application de l'article L. 632-3 et est renouvelable par tacite reconduction pour une période équivalente, sauf stipulations contraires. Il fixe la durée de préavis applicable en cas de non-renouvellement. Lorsque ce préavis émane de l'acheteur, il ne peut être inférieur à trois mois.
- ㉗ « VI. – La proposition de contrat ou la proposition d'accord-cadre soumise à l'acheteur en application du I par le producteur agricole, l'organisation de producteurs ou l'association d'organisations de producteurs est annexée au contrat écrit ou à l'accord-cadre écrit. » ;
- ㉘ 2° Les articles L. 631-24-1 et L. 631-24-2 deviennent, respectivement, les articles L. 631-24-4 et L. 631-24-5 ;
- ㉙ 3° Les articles L. 631-24-1 et L. 631-24-2 sont ainsi rétablis :
- ㉚ « *Art. L. 631-24-1.* – Lorsque l'acheteur revend des produits agricoles ou des produits alimentaires comportant un ou plusieurs produits agricoles, le contrat de vente prend en compte les indicateurs mentionnés à l'avant-dernier alinéa du II de l'article L. 631-24 figurant dans le contrat d'achat conclu pour l'acquisition de ces produits.
- ㉛ « Dans l'hypothèse où le contrat conclu pour l'acquisition de ces produits comporte un prix déterminé, le contrat de vente mentionné au premier alinéa du présent article prend en compte un ou plusieurs indicateurs relatifs aux prix des produits agricoles concernés.
- ㉜ « L'acheteur communique à son fournisseur, selon la fréquence convenue entre eux et mentionnée dans le contrat écrit ou l'accord-cadre écrit, l'évolution des

indicateurs relatifs aux prix des produits agricoles et alimentaires constatés sur les marchés sur lesquels il opère.

- 33 « Art. L. 631-24-2. – I. – La conclusion de contrats de vente et accords-cadres écrits mentionnés à l'article L. 631-24 peut être rendue obligatoire par extension d'un accord interprofessionnel en application de l'article L. 632-3 ou, en l'absence d'accord étendu, par un décret en Conseil d'État qui précise les produits ou catégories de produits concernés.
- 34 « Toutefois, le premier alinéa du présent I ne s'applique pas aux entreprises dont le chiffre d'affaires est inférieur à un seuil défini par l'accord interprofessionnel ou le décret en Conseil d'État mentionné au même premier alinéa.
- 35 « Au cas où un accord est adopté et étendu après la publication d'un tel décret en Conseil d'État, l'application de celui-ci est suspendue pendant la durée de l'accord.
- 36 « II. – L'accord interprofessionnel ou le décret en Conseil d'État mentionnés au I fixent la durée minimale du contrat de vente, qui ne peut excéder cinq ans, sauf renonciation expresse écrite du producteur. Ils peuvent prévoir que la durée minimale des contrats portant sur un produit dont le producteur a engagé la production depuis moins de cinq ans est augmentée dans la limite de deux ans.
- 37 « Les contrats portant sur un produit dont le producteur a engagé la production depuis moins de cinq ans ne peuvent être résiliés par l'acheteur avant le terme de la période minimale, sauf en cas d'inexécution par le producteur ou cas de force majeure. Ils fixent la durée de préavis applicable en cas de non-renouvellement.
- 38 « Lorsqu'un acheteur a donné son accord à la cession par le producteur d'un contrat à un autre producteur engagé dans la production depuis moins de cinq ans, la durée restant à courir du contrat cédé, si elle est inférieure à la durée minimale fixée en application du premier alinéa du présent II, est prolongée pour atteindre cette durée.
- 39 « Est considéré comme un producteur ayant engagé une production depuis moins de cinq ans l'exploitant qui s'est installé ou a démarré une nouvelle production au cours de cette période ainsi qu'une société agricole intégrant un nouvel associé répondant aux conditions fixées au présent alinéa et détenant au moins 10 % de son capital social.
- 40 « Un décret en Conseil d'État précise les produits considérés comme relevant de la même production pour l'application du présent article. Le décret en Conseil d'État ou l'accord interprofessionnel mentionné au I fixe le délai de mise en conformité des contrats en cours à la date de son intervention conclus avec un producteur ayant engagé la production depuis moins de cinq ans.
- 41 « Les dispositions relatives à la durée minimale du contrat prévues au premier alinéa du présent II ne sont applicables ni aux produits soumis à accises, ni aux raisins, moûts et vins dont ils résultent. » ;
- 42 4° Après l'article L. 631-24-2, tel qu'il résulte du 3° du I présent article, il est inséré un article L. 631-24-3 ainsi rédigé :

43 « Art. L. 631-24-3. – I. – Les articles L. 631-24 à L. 631-24-2 sont d'ordre public.

44 « II. – Les articles L. 631-24 à L. 631-24-2 ne sont pas applicables aux relations des sociétés coopératives agricoles mentionnées à l'article L. 521-1 avec leurs associés coopérateurs, non plus qu'aux relations entre les organisations de producteurs et associations d'organisations de producteurs bénéficiant d'un transfert de propriété des produits qu'elles commercialisent et les producteurs membres si leurs statuts, leur règlement intérieur ou des règles ou décisions prévues par ces statuts ou en découlant comportent des dispositions produisant des effets similaires à ceux des clauses mentionnées aux 1° à 6° du II de l'article L. 631-24. Un exemplaire de ces documents est remis aux associés coopérateurs ou aux producteurs membres de l'organisation de producteurs ou de l'association d'organisations de producteurs en cause.

45 « Lorsque la coopérative, l'organisation de producteurs ou l'association d'organisations de producteurs commercialise des produits agricoles dont elle est propriétaire ou des produits alimentaires comportant un ou plusieurs produits agricoles livrés par ses membres, le contrat de vente prend en compte les indicateurs utilisés pour la rémunération des producteurs de ces produits.

46 « Lorsqu'une entreprise commercialise des produits agricoles ou des produits alimentaires comportant un ou plusieurs produits agricoles livrés dans le cadre d'un contrat d'intégration conclu, au sens des articles L. 326-1 à L. 326-10, entre un producteur agricole et cette entreprise, le contrat de vente prend en compte, le cas échéant, les indicateurs utilisés et mentionnés dans le contrat d'intégration qui les lie.

47 « III. – Les articles L. 631-24 à L. 631-24-2 ne sont pas applicables aux contrats passés avec les entreprises sucrières par les producteurs de betterave ou de canne à sucre.

48 « IV (*nouveau*). – Les articles L. 631-24 à L. 631-24-2 ne sont pas applicables aux contrats portant sur des produits pour lesquels sont prévus des contrats types dans le cadre d'accords interprofessionnels conclus dans le secteur des vins et eaux-de-vie de vin et rendus obligatoires en application des articles L. 632-1 et suivants, ou dans le cadre de décisions rendues obligatoires en application de la loi du 12 avril 1941 portant création du Comité interprofessionnel du vin de Champagne.

49 « Les contrats types mentionnés au premier alinéa du présent IV peuvent néanmoins comporter des références aux indicateurs mentionnés à l'article L. 631-24. »

50 II. – Le code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

51 1° Le dernier alinéa de l'article L. 665-2 est supprimé ;

52 2° À la fin du *b* de l'article L. 932-5 et aux articles L. 952-5 et L. 953-3, la référence : « au I de l'article L. 631-24 » est remplacée par les références : « aux 1° à 7° du II de l'article L. 631-24 ».

53 III. – Le chapitre I<sup>er</sup> du titre IV du livre IV du code de commerce est ainsi modifié :

- 54 1° Au dernier alinéa de l'article L. 441-2-1, la référence: « L. 631-24 » est remplacée par la référence: « L. 631-24-2 »;
- 55 2° À la troisième phrase du sixième alinéa du I de l'article L. 441-6, les mots: « prévu au I de l'article L. 631-24 du code rural et de la pêche maritime, soit d'un accord interprofessionnel étendu prévu au III du même article L. 631-24 » sont remplacés par les mots: « , soit d'un accord interprofessionnel étendu, prévus à l'article L. 631-24-2 du code rural et de la pêche maritime »;
- 56 3° À la fin de la première phrase du premier alinéa de l'article L. 441-10, les mots: « prévu au I de l'article L. 631-24 du code rural et de la pêche maritime, soit d'un accord interprofessionnel étendu en application du III du même article L. 631-24 » sont remplacés par les mots: « , soit d'un accord interprofessionnel étendu, prévus à l'article L. 631-24-2 du code rural et de la pêche maritime ».

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, sur l'article.

**M. Didier Guillaume.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, nous l'avons évoqué hier, nous attaquons le point important de ce texte, le titre I<sup>er</sup> et l'article 1<sup>er</sup>, celui que vous avez voulu mettre en avant comme l'inversion de la construction du prix.

Permettez-moi tout d'abord de vous dire, monsieur le ministre, que les États généraux de l'alimentation ont globalement été un succès: cette méthode a permis de mobiliser la société civile, les femmes et les hommes qui travaillent dans l'agriculture, le monde politique, ce qui est, me semble-t-il, une bonne chose.

Pour siéger dans cette assemblée depuis dix ans – j'ai pris mon cahier! –, je puis vous dire que nous en sommes à la troisième loi agricole en huit ans. Trois lois, trois ministres et trois mêmes objectifs: la loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche, avec Bruno Le Maire, la loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt, avec Stéphane Le Foll, et la loi pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous, avec Stéphane Travert.

Trois mêmes objectifs pour ces trois lois: une agriculture de qualité, une agriculture qui rémunère ces paysans et une agriculture qui se modernise.

M. Le Maire disait: « Il faut que les agriculteurs vivent de leur travail », tandis que M. Le Foll affirmait: « Il faut que les agriculteurs vivent du revenu de leur travail », et vous, monsieur le ministre, vous dites qu'il faut que les agriculteurs vivent du revenu de la production de leur travail! (*Rires.*) Et tout cela en soulignant que l'on a fait du chemin... (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains, du groupe Union Centriste, du groupe Les Indépendants – République et Territoires, du groupe du Rassemblement Démocratique et Social Européen, du groupe socialiste et républicain et du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.*) Espérons que nous y parvenions avec cette loi – j'en serais vraiment ravi.

Il y a deux jours s'est passé un événement très important pour l'agriculture française, que vous n'avez pas évoqué hier, monsieur le ministre, à savoir la signature de contrats en Chine. Cela fait des années que les gouvernements précédents et vous-même y travaillez. Le fait que les Chinois

puissent avoir du bœuf français dans leurs assiettes à partir du mois de septembre est une grande victoire diplomatique, une grande victoire économique et, surtout, une grande victoire pour l'élevage français! (*Très bien! sur des travées du groupe socialiste et républicain.*)

Enfin, je dirai quelques mots sur l'article 1<sup>er</sup>. Nous vous faisons confiance, beaucoup de choses ont été essayées, des évolutions ont eu lieu, tout n'a pas fonctionné; vous proposez une nouvelle méthode, celle de la construction du prix. Alors, je vous dis: banco! Banco pour faire en sorte que cela fonctionne parce que notre objectif à toutes et à tous est de permettre aux agriculteurs d'avoir plus de revenus et de vivre de leur travail.

Cependant, nous devons rester attentifs au comportement de la grande distribution et des transformateurs: en dépit des bonnes intentions et des mesures contenues dans ce texte, je crains que les uns et les autres n'aient encore les mains libres, mais nous en reparlerons. (*Applaudissements sur les travées du groupe du Rassemblement Démocratique et Social Européen, ainsi que sur des travées du groupe socialiste et républicain et du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.*)

**M. le président.** La parole est à M. Fabien Gay, sur l'article.

**M. Fabien Gay.** Avant d'intervenir sur l'article, je tiens à abonder dans le sens de la présidente de la commission. J'ajouterai même que l'on ne s'y prendrait pas mieux si l'on voulait que le Parlement dysfonctionne.

**M. Antoine Lefèvre.** Oui!

**M. Fabien Gay.** Pendant plusieurs mois nous n'avons pas eu à notre ordre du jour de textes importants, et là on les enchaîne, avec le texte Immigration, droit d'asile et intégration la semaine dernière, le texte ÉGALIM cette semaine, puis le projet de loi ÉLAN la suivante. Je le dis, c'est un peu trop. Il faut que le secrétaire d'État chargé des relations avec le Parlement lisse mieux dans le temps l'examen des projets de loi.

Pour en revenir au fond, j'abonde aussi dans le sens de l'orateur précédent. Pensez-vous – je le dis comme je le pense! – que cette loi Agriculture et alimentation répondra à la problématique du revenu paysan? Vous connaissez les chiffres – je vais vous les rappeler –, en moyenne – même s'il est très compliqué de faire des moyennes –, nous parlons de 15 000 euros de revenus mensuels. (*Exclamations.*)

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** Ce serait bien!

**M. Fabien Gay.** Je voulais dire « de revenus annuels ». Cela dit, l'objectif est bien celui-là, mes chers collègues...

C'est plus complexe selon les régions: le Sud-Ouest et le Centre sont en situation de déséquilibre parce que la paupérisation y est plus forte. De même, il existe des différences en fonction des secteurs agricoles. Les viticulteurs sont, si je puis dire, un peu mieux lotis que les exploitants laitiers, avec 19 000 euros en moyenne pour les premiers, contre 10 000 euros pour les seconds. Je vous livre un autre chiffre: 20 % des exploitants ne pouvaient pas se verser de salaire et 30 % d'entre eux touchent moins de 350 euros.

Monsieur le ministre, lorsque vous êtes venu devant la commission des affaires économiques, vous avez dit: on veut un nouveau pacte social. Ce mot est fort!

**M. Stéphane Travert, ministre.** Oui!

**M. Fabien Gay.** Or vous avez refusé d'augmenter les retraites agricoles. Il ne faudrait pas qu'il en soit de même pour le revenu paysan ; la montagne ne doit pas accoucher d'une souris. Nos agricultrices et nos agriculteurs attendent cette loi avec impatience.

Enfin, j'ai une dernière interrogation : comment pouvons-nous discuter de ce sujet, alors que, dans le même temps, vous prolongez les politiques libérales en signant des traités de libre-échange - le CETA, le TAFTA, le MERCOSUR -, ...

**M. Stéphane Travert, ministre.** Nous n'avons pas signé l'accord avec le MERCOSUR !

**M. Fabien Gay.** ... qui organisent un *dumping* social et environnemental très fort ? Par exemple, l'Argentine utilise le glyphosate non réglementé ; le Brésil, le soja transgénique, le Mexique, les farines animales, ou encore l'Australie et la Nouvelle-Zélande, les hormones de croissance.

Alors je vous pose une question simple : est-ce que vous considérez que l'agriculture doit être un bien de l'humanité et qu'elle doit être sortie de ces traités de libre-échange ? C'est là une question essentielle, car c'est le fond du sujet. Nous pourrions ensuite discuter du revenu paysan et d'une autre agriculture, saine et durable. (*Applaudissements sur les travées du groupe communiste républicain citoyen et écologiste et sur des travées du groupe socialiste et républicain. – MM. Joël Labbé et Daniel Chasseing applaudissent également.*)

**M. le président.** La parole est à M. Guillaume Gontard, sur l'article.

**M. Guillaume Gontard.** Monsieur le président, comme cela vient d'être très bien dit, l'article 1<sup>er</sup> est au cœur du projet de loi dont nous entamons l'examen. Fait assez rare dans cette assemblée, les orientations et les objectifs annoncés font plutôt consensus : on est tous d'accord sur les objectifs. Tout le monde, même les plus libéraux, reconnaît que la main invisible du marché étrangle nos agriculteurs et qu'il est indispensable d'établir des règles pour les protéger de la concurrence.

Ainsi, comme cela a été rappelé, le Gouvernement poursuit l'œuvre des deux précédents gouvernements en étoffant une nouvelle fois le mécanisme de contractualisation mis en place par la loi de 2010 de modernisation de l'agriculture et de la pêche, sans cesse renforcé depuis lors, sans répondre à la crise structurelle que connaît le monde agricole.

Nous approuvons l'inversion du mode d'établissement des contrats, qui seront désormais proposés par le producteur et non plus par l'acheteur, ce qui constitue une véritable avancée. Dans la même logique, la prise en compte, dans les contrats, d'indicateurs relatifs au coût de production va également dans le bon sens. On regrette néanmoins, comme l'a expliqué Fabien Gay, que la loi ne précise pas la manière de les prendre en compte ni ne détermine d'indicateur unique à même de consolider les contrats. Le projet ne prévoit en fait aucune contrainte pour l'acheteur.

Il est quand même à espérer une légère amélioration de la répartition de la valeur, ce qui redonnera un peu d'air à nos paysans, mais rien n'est moins sûr.

Outre ce manque d'ambition, nous déplorons vivement que ce projet de loi ne s'attaque pas aux véritables problèmes que sont la concurrence exacerbée au sein de l'Union européenne et la multiplication des accords de libre-échange – Fabien Gay vient d'en parler –, qui exposent nos agriculteurs à la concurrence déloyale de denrées alimen-

taires venant du monde entier et qui sont produites dans des conditions sociales et environnementales souvent douteuses. Cette injustice sociale se double en plus d'une aberration écologique !

Pour protéger les bénéficiaires à l'export de quelques grands agriculteurs, on continue à exposer les autres à une concurrence délétère, qui entraîne une baisse incessante du prix de revient des agriculteurs et de la qualité de la production.

Aussi, pour permettre aux femmes et aux hommes qui nous nourrissent au prix d'un dur labeur de vivre dignement de leurs productions, il faut changer de logique économique. C'était d'ailleurs l'orientation des amendements tendant à insérer un article additionnel avant l'article 1<sup>er</sup>, qui visaient à créer une exception agricole, mais qui ont été malheureusement rejetés hier soir. J'ai bien peur que, dans ce contexte commercial, sans une dose de protectionnisme, toutes les mesures prévues à l'article 1<sup>er</sup> ne suffisent pas à garantir un revenu paysan acceptable.

**M. le président.** La parole est à Mme Noëlle Rauscent, sur l'article.

**Mme Noëlle Rauscent.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, nous partageons tous ici la même volonté d'assurer une rémunération plus juste à nos agriculteurs. C'est cette volonté qui a porté les États généraux de l'alimentation et qui est la finalité principale de ce projet de loi.

La rénovation du cadre contractuel pour le secteur agricole et alimentaire offre une sécurisation des débouchés, de la visibilité aux acteurs et permet, surtout, d'inverser les rapports de force en faveur de nos agriculteurs.

Pour que ce dispositif soit effectif et aboutisse à un partage de la valeur ajoutée plus juste, tous les maillons de la chaîne alimentaire doivent prendre leur responsabilité et se coordonner. Le rôle confié actuellement à l'Observatoire de la formation des prix et des marges permet aux acteurs de déroger à leurs responsabilités. Nous soutiendrons donc les modifications proposées par le Gouvernement, afin que l'OFPM ne soit qu'une aide apportée aux interprofessions dans leur élaboration d'indicateurs et non un palliatif à leur manque de coordination.

Ce projet de loi établit un cadre commun à toutes les filières, ce qui améliorera leurs relations contractuelles. Il ne s'agit donc pas d'établir d'exception pour telle ou telle filière.

Enfin, certains amendements qui nous sont aujourd'hui proposés visent à améliorer le dispositif présenté. Ils prévoient de conserver la liberté contractuelle et permettent de clarifier le rôle de chaque acteur dans la transformation de notre modèle agricole. Nous les soutiendrons donc.

**M. le président.** La parole est à M. Franck Montaugé, sur l'article.

**M. Franck Montaugé.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, la juste reconnaissance du travail des agriculteurs est au cœur de ce projet de loi et de son titre I<sup>er</sup>.

Dans mon département du Gers – j'aurais pu tout aussi bien citer d'autres exemples, l'Aude, notamment –, 109 éleveurs sont en ce moment même injustement victimes de la révision des zones défavorisées. Ils vont perdre d'ici à quelques mois la quasi-totalité de leurs indemnités compensatoires de handicaps naturels, les ICHN, une

perte de 1 million d'euros sur un total de 6 millions d'euros pour le département. C'est un drame, et nous ne sommes pas là sur un cas d'école, si j'ose dire, puisque vous entendez – je partage avec vous cet objectif, monsieur le ministre – redonner de la valeur à la production.

À cause de petites régions agricoles découpées il y a soixante ans - comme si les choses n'avaient pas bougé depuis lors! - les critères de révision de la carte aboutissent à des non-sens : là où l'on a toujours pratiqué de l'élevage, il faut arrêter; là où l'ICHN forme la totalité ou l'essentiel du revenu de l'éleveur, on l'interrompt!

La répartition de la valeur résulte tout au long de la chaîne de rapports de force, et, avec ce texte, nous allons travailler à ce qu'il en soit autrement. Mais, ici, elle résulte directement des aides publiques, et vous avez, monsieur le ministre, le pouvoir de préserver cette valeur.

Aussi, je vous suggère, avec les éleveurs, d'ajuster leurs droits à paiement de base à la moyenne nationale et d'étudier, par exemple, le classement de ces territoires en zone intermédiaire de type Piémont pour coller à la réalité, tout simplement. Je vous proposerai un amendement en ce sens.

Une nouvelle fois, monsieur le ministre, je vous demande de faire preuve de pragmatisme et – pourquoi ne pas le dire? – de sensibilité et même d'humanité dans la façon de gérer au mieux, et dans l'esprit de votre texte, la situation de ces éleveurs qui ne demandent qu'à vivre de leur travail et de leur vocation. Je vous invite à venir vous rendre compte par vous-même sur le terrain des caractéristiques de ces territoires – vous y serez bien reçu, et l'évidence s'imposera à vous. En même temps, vous apporterez la considération et le respect que méritent ces agriculteurs éleveurs gersois. *(Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain.)*

**M. le président.** La parole est à M. Daniel Chasseing, sur l'article.

**M. Daniel Chasseing.** Monsieur le président, monsieur le ministre, madame la présidente de la commission, madame, monsieur les rapporteurs, mes chers collègues, l'article 1<sup>er</sup> de ce projet de loi cherche à obtenir un prix équitable de façon que les agriculteurs vivent décemment, tout simplement. Nous le savons tous, l'agriculture française est reconnue dans le monde entier pour sa diversité et son immense qualité, mais, il faut bien le reconnaître, elle est fragilisée par les crises successives – crises climatiques, sanitaires, économiques –; d'où la nécessité d'intervenir pour, comme le prévoit le titre I<sup>er</sup>, un meilleur équilibre des relations commerciales et une agriculture saine et durable.

Avant la discussion de ce texte en séance publique, j'ai rencontré des agriculteurs et les syndicats de mon département : ils espèrent, monsieur le ministre, des retombées positives, même s'ils reconnaissent des difficultés d'application.

Bien sûr, l'inversion du processus du prix payé aux agriculteurs est théoriquement positive. Mais il faut savoir ou avoir conscience qu'un agriculteur est obligé de vendre son produit dès qu'il est prêt à la consommation, tout simplement parce qu'il ne peut pas le conserver indéfiniment. Par conséquent, peu importe le prix, il doit s'en séparer.

Les agriculteurs espèrent que cette loi permettra de prendre en compte le coût de la production ; c'est acté dans l'article 1<sup>er</sup>. C'est une avancée importante, puisque les prix de vente de

leur production n'étaient pas jusqu'à présent construits à partir de ce coût. Il est évidemment nécessaire d'encadrer les promotions et de fixer un seuil de revente à perte afin d'éviter la course aux prix bas et de toujours payer le prix le moins élevé au producteur.

Mais le doute et la difficulté résident dans le fait que l'agriculture est mondiale. Et il faudra bien sûr contrôler les grandes surfaces. C'est un premier pas. Vous devez, monsieur le ministre, interdire, en plus, l'importation de produits ayant subi des traitements proscrits en France et en Europe; harmoniser la politique européenne en matière de normes et de charges; effacer la crainte que suscite l'accord avec le MERCOSUR et, bien sûr, maintenir la politique agricole commune, la PAC.

**M. le président.** La parole est à M. Antoine Lefèvre, sur l'article.

**M. Antoine Lefèvre.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, comme nous l'avons évoqué hier et comme l'a rappelé notre collègue Fabien Gay à l'instant, le risque est grand que la montagne qu'est cette loi ÉGALIM n'accouche d'une souris, ou, mieux peut-être, d'un gros rat!

**M. Stéphane Travert, ministre.** Tout dans la nuance!

**M. Antoine Lefèvre.** Les États généraux de l'alimentation ont été prolixes et ont suscité un certain espoir, mais le résultat est en grande partie décevant.

Le contexte européen, nous le connaissons, puisque la Commission européenne envisage très ouvertement une baisse du budget de la PAC. Nous sommes très vigilants, ici, au Sénat, et nous enjoignons à nos dirigeants de préserver la politique agricole commune, lors du Conseil européen de demain et vendredi, cette PAC qui est la politique la plus ancienne et la plus intégrée de l'Union, alors même que notre agriculture doit faire face à de nouveaux défis en matière de souveraineté, de sécurité alimentaire, de performance, de durabilité.

Le financement de la PAC doit non seulement garantir notre souveraineté alimentaire, mais aussi assurer une juste rémunération de ses acteurs, à commencer par les producteurs. Or la baisse du budget de la PAC se traduira, demain, par une nouvelle baisse du revenu des agriculteurs, nous le savons. C'est une lourde responsabilité, monsieur le ministre, alors que leurs revenus ne cessent déjà de s'effondrer, à tel point qu'ils ont atteint, pour certains, un niveau indécent.

L'article 1<sup>er</sup>, et les suivants, en traitant de la contractualisation, doit impérativement permettre une juste redistribution des marges entre les producteurs, les transformateurs et les distributeurs. Le fait même que l'on doive légiférer une nouvelle fois, cela a été dit, montre bien que les relations entre les professionnels sont aujourd'hui déséquilibrées. Les victimes de ce déséquilibre sont nos producteurs et nos éleveurs, alors que ce sont précisément eux qui nous nourrissent!

Je rappelle que, selon le dernier rapport de l'Observatoire de la formation des prix et des marges remis le 19 juin, « les prix payés aux agriculteurs ont été à nouveau inférieurs à la réalité des coûts de production et n'ont pas couvert la rémunération du travail et du capital, et cela même en tenant compte des aides européennes ». La grande distribution continue, quant à elle, à conforter ses marges : cherchez l'erreur!

Ce télescopage d'informations et de rendez-vous européens dans notre actualité doit stimuler nos débats dans le cadre de ce texte, mes chers collègues.

En inversant le mécanisme de construction des prix, en intégrant le coût des produits agricoles, il y a nécessité de revaloriser de manière concrète et significative le revenu de nos agriculteurs. Cependant, il faudra que l'État se donne les moyens de faire respecter ce nouveau cadre commercial.

Pour conclure, je veux évoquer le secteur du sucre, moi qui représente ici le premier département sucrier, secteur dont le régime des quotas a pris fin en 2017 et pour lequel on constate une forte plongée des cours, comme ce fut le cas pour le secteur laitier en 2015. À cet égard, j'ai déposé un amendement tendant à renforcer la contractualisation au sein de cette filière, notamment en affermissant le rôle de l'interprofession, dans le strict respect du droit de la concurrence, assurent ainsi aux producteurs les mêmes garanties qu'aux autres agriculteurs.

**Mme Sylvie Goy-Chavent.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à M. Yvon Collin, sur l'article.

**M. Yvon Collin.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, par les mécanismes qu'il propose, l'article 1<sup>er</sup> est l'un des axes forts du projet de loi visant à rééquilibrer les relations commerciales entre les producteurs et les acheteurs. Il enrichit la contractualisation, amorcée depuis la loi de 2010 de modernisation de l'agriculture et de la pêche, et déjà renforcée depuis lors, comme cela a été rappelé.

Rendre l'initiative du contrat au producteur et construire le prix autour d'indicateurs prenant en compte, notamment, les coûts pertinents de la production agricole permettra – je l'espère, nous l'espérons tous – un meilleur partage de la valeur.

À ce stade des discussions, le dispositif est plus équilibré qu'il ne l'était dans le projet de loi initial.

L'Assemblée nationale a transféré l'émission des indicateurs aux interprofessions. La liberté qui était laissée aux parties de choisir leurs propres indicateurs n'était pas, à l'évidence, de nature à garantir des négociations sereines. Le groupe du RDSE proposera d'aller plus loin, avec l'intervention de l'Observatoire de la formation des prix et des marges.

Quelle que soit la voie qui sera retenue, il n'est plus admissible que les producteurs vendent en dessous des coûts de production. Aucun autre acteur économique n'accepterait de le faire ! Beaucoup d'agriculteurs ont assez souffert de la volatilité des prix et d'un rapport de force trop favorable aux centrales d'achat. Lors de la crise du lait, en 2015, dans les territoires ruraux, tous ici nous avons croisé le regard d'agriculteurs en situation de détresse, abandonnant leur exploitation, pour ne pas parler du pire.

L'année dernière, le Premier ministre a conclu les États généraux de l'alimentation en souhaitant « non des compromis, mais des solutions durables ».

Monsieur le ministre, il est en effet temps de tout mettre en œuvre pour garantir aux exploitants des solutions pérennes afin que, tout simplement, ils vivent décemment de leur travail. *(Applaudissements sur les travées du groupe du Rassemblement Démocratique et Social Européen.)*

**M. le président.** La parole est à M. Joël Labbé, sur l'article.

**M. Joël Labbé.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, nous sommes nombreux à l'avoir rappelé dans cet hémicycle, la situation que connaissent beaucoup d'agriculteurs est aujourd'hui absolument intenable et insoutenable : un tiers des agriculteurs auraient, on l'a dit, un revenu mensuel de moins de 350 euros, et on a évoqué les suicides au sein du monde agricole, dans le silence.

L'article 1<sup>er</sup> prévoit des mesures visant à modifier le cadre applicable aux contrats : si celles-ci vont dans le bon sens, elles ne seront néanmoins pas suffisantes pour assurer l'équilibre des relations commerciales. Je proposerai plusieurs amendements pour aller plus loin, notamment en vue de garantir que les indicateurs utilisés pour la formation des prix soient clairs, accessibles, transparents, équilibrés et prennent réellement en compte les coûts de production. Mais, nous le savons tous, ces mesures, même renforcées, ne seront pas suffisantes pour garantir une juste rémunération aux agriculteurs.

Notre système ultralibéral, il faut le dire, fait que nous sommes limités tout à la fois par le droit international et par le droit européen, pour favoriser les prix à la production.

La loi de 2008 de modernisation de l'économie, issue du rapport pour la libération de la croissance française, a conduit à la dérégulation.

**M. Didier Guillaume.** Eh oui !

**M. Joël Labbé.** La libéralisation complète des marchés, souhaitée par les gouvernements de l'époque, en cogestion avec le syndicat majoritaire, nous amène aujourd'hui à la situation catastrophique que nous connaissons.

Je continuerai à le rappeler dans cet hémicycle, à l'heure du CETA et des autres traités internationaux, il est plus que nécessaire que les produits alimentaires soient sortis, dans notre intérêt, des accords avec les autres pays du monde, notamment des pays du Sud, des accords de libre-échange et des logiques de dérégulation des marchés.

Je souhaite aussi, avant d'entamer la discussion du titre I<sup>er</sup>, préciser que je m'inscris en faux contre la présentation faite par certains, qui ne voient pas d'autre partie dans ce texte susceptible de concerner le revenu des agriculteurs. Le titre II serait alors une simple réponse aux demandes du reste de la société et ne serait constitué que de contraintes pour des agriculteurs déjà à bout de souffle. Cette lecture est trompeuse. La promotion d'une alimentation durable *via* la relocalisation des productions, la sortie des pesticides, sont, elles aussi, autant de moyens pour nos agriculteurs de trouver des revenus.

Ce n'est pas en tentant de regagner des parts de marché dans la compétition mondiale et en fonçant tête baissée dans la course au moins-disant social et environnemental que l'on retrouvera du revenu. C'est au contraire en développant la valeur ajoutée, la qualité et les circuits de proximité que l'on pourra assurer une transition de l'agriculture qui bénéficiera à la fois aux producteurs et à la société tout entière, sans oublier les générations futures. *(Applaudissements sur les travées du groupe du Rassemblement Démocratique et Social Européen et du groupe socialiste et républicain.)*

**M. le président.** La parole est à M. Guillaume Chevrollier, sur l'article.

**M. Guillaume Chevrollier.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, l'agriculture est un secteur stratégique pour notre pays et pour nos territoires ruraux.

Avec 450 000 exploitations agricoles et 2 millions d'emplois directs, la France agricole permet notre souveraineté alimentaire. En outre, notre agriculture s'exporte partout dans le monde.

Pourtant, elle est soumise à trop de charges, trop de normes, trop de contrôles. Bien plus, nos agriculteurs ne sont pas suffisamment payés de leur travail. Ils attendent des solutions concrètes et pérennes depuis longtemps déjà – je l'entends régulièrement sur le terrain dans mon département, la Mayenne.

Les États généraux de l'alimentation ont créé des espoirs de rémunérations plus justes. Cela devrait être notre préoccupation première. Pourtant, le projet de loi n'a pas été fidèle à cet objectif : à l'origine davantage alimentaire qu'agricole, le texte remodelé par le Sénat revient à l'essentiel, à savoir permettre aux agriculteurs de vivre décemment de leur travail, réduire leurs charges et leurs contraintes, promouvoir les productions locales de qualité.

Ainsi, on relève plusieurs avancées visant notamment à rééquilibrer les rapports de force dans les relations commerciales, à mieux partager la valeur ajoutée, à supprimer les surcoûts de charges et de contraintes pour les agriculteurs qui ont été introduits lors des débats à l'Assemblée nationale, à stopper la transposition des directives européennes.

J'insiste sur la nécessité de soumettre les produits importés aux mêmes contraintes que les produits français. Exiger une réelle réciprocité des normes de production témoigne du bon sens.

Le texte initial était une forte déception. Le Sénat est mobilisé pour répondre aux grandes attentes des agriculteurs. Souhaitons que le débat soit l'occasion de relever ce défi. *(Très bien! et applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains et sur des travées du groupe socialiste et républicain.)*

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Émorine, sur l'article.

**M. Jean-Paul Émorine.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, au début de l'examen de ce projet de loi, il faut rappeler ce que l'agriculture française représente à l'échelon européen et à l'échelon mondial. Elle représente à peine 1 % de l'espace agricole mondial, mais 20 % de l'espace agricole européen, soit environ 28 à 29 millions d'hectares sur 140 millions d'hectares.

Quand nous parlons du revenu des agriculteurs, il faut prendre en compte la mondialisation, l'Organisation mondiale du commerce. Des négociations sont en cours avec le MERCOSUR : si, comme je viens de le rappeler, la France compte 28 à 29 millions d'hectares de terres agricoles, le Brésil en compte 300 millions et les États-Unis 375 millions. Si les Chinois recherchent des terres en France, c'est parce qu'ils ne disposent que de 140 millions d'hectares de terres agricoles pour 1,4 milliard d'habitants. Nous avons, en France, à peu près un demi-hectare de terres agricoles par habitant. Actuellement, le contexte est tel que les agriculteurs ne vivent plus de leurs produits.

Joël Labbé a soulevé tout à l'heure la question du revenu des agriculteurs – pour une fois, je suis d'accord avec lui *(M. Joël Labbé s'exclame.)* : aujourd'hui, un tiers de ces derniers gagnent en moyenne 360 euros par mois – et il s'agit bien d'une moyenne !

J'ai les statistiques des centres de gestion des exploitations agricoles : les revenus annuels peuvent osciller entre 10 000 et 15 000 euros par unité travaillée. Aucune autre profession en France ne peut accepter cette situation ! Aucune activité économique ne peut tenir dans ces conditions ! Il faut que les agriculteurs aient un revenu décent.

Nous assistons même à des dépôts de bilan des exploitants agricoles, à des ruptures familiales, voire à des suicides. Dans le département dont je suis l'élu, la Saône-et-Loire, l'an passé, onze jeunes se sont suicidés. Ce sont autant de disparitions pour nos territoires.

Je le répète, l'agriculture en France couvre 50 % de notre territoire. Si nous, sénateurs, nous ne la défendons pas, l'espace rural se transformera en friche ! J'ose espérer que ceux qui sont contre le glyphosate prendront de petits sarcloirs pour entretenir la nature...

L'examen de ce projet de loi est l'occasion pour nous de défendre le revenu des agriculteurs. Je compte beaucoup sur la contractualisation. Nous l'avions déjà évoquée avec Bruno Le Maire, lors d'un précédent texte : il faut la renforcer pour dégager un revenu pour nos agriculteurs de demain, si nous voulons que des jeunes s'installent. *(Bravo! et applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains et sur des travées du groupe Union Centriste.)*

**M. le président.** La parole est à M. Bernard Delcros, sur l'article.

**M. Bernard Delcros.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, le texte que nous examinons s'appuie sur deux piliers extrêmement importants, qui répondent à de vrais enjeux : des enjeux de société, mais aussi des enjeux de territoire.

Le premier pilier, c'est garantir un revenu décent aux agriculteurs. Dans certaines régions, il y va de l'avenir même de l'agriculture ; or, je le rappelle, l'agriculture, c'est la nourriture des hommes. Elle concerne aussi l'aménagement du territoire. Je suis élu d'un département rural où l'activité agricole assure la vie au quotidien des communes rurales.

Ce texte porte donc sur des sujets déterminants et de véritables enjeux de société et d'aménagement du territoire.

En réalité, puisqu'ils ont le produit, les producteurs devraient détenir la clef. Malgré cela, on sait très bien que, dans les négociations, le poids des différents maillons de la chaîne est tel que ce sont toujours eux les grands perdants des contractualisations.

Le second pilier, il ne faut pas l'oublier – je rejoins ce qu'a dit Joël Labbé –, c'est fournir une alimentation de qualité à nos concitoyens, aux consommateurs et inverser la tendance des dernières décennies qui porte toujours plus atteinte à la santé publique.

Je pense vraiment que ce texte peut redonner confiance aux agriculteurs et aux territoires – je le répète, l'avenir, la survie même de certains territoires sont en jeu – et redonner confiance aux consommateurs.

Toutefois, comme l'a très bien rappelé Didier Guillaume dans son intervention, il ne faut pas que ce projet de loi soit le énième texte qui fixe des objectifs et des orientations sur lesquels nous sommes tous d'accord, mais qui ne se traduisent pas par des mesures concrètes sur le terrain.

Il faut donc que nous gravions dans le marbre de la loi les mesures qui nous assureront que ces objectifs seront atteints et que l'esprit de ces dispositions ne pourra pas être détourné au fil du temps. (*Très bien! et applaudissements sur les travées du groupe Union Centriste et sur des travées du groupe Les Républicains.* – *M. Arnaud de Belenet applaudit également.*)

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Claude Tissot, sur l'article.

**M. Jean-Claude Tissot.** Monsieur le président, monsieur le ministre, madame, monsieur les rapporteurs, mes chers collègues, nous sommes tous d'accord pour faire ce constat : l'agriculture est dans une impasse. Nos divergences apparaissent sur les moyens et outils à mettre en place pour redonner une agriculture dynamique à notre pays.

Monsieur le ministre, tout au long de ces débats, je serai attentif à la cohérence de nos propos et à celle de vos réponses. Lorsque vous avez été auditionné par la commission des affaires économiques, je vous ai demandé si vous étiez prêt à modifier votre texte à la suite de nos discussions. Je commence déjà à avoir quelques craintes! (*M. Mathieu Darnaud rit.*)

**M. Stéphane Travert, ministre.** La discussion n'a pas commencé!

**M. Jean-Claude Tissot.** Hier, lorsqu'il était question d'exceptions agricoles, vous avez très clairement répondu que, pour vous, l'agriculture française n'était pas une exception. Nous ne sommes pas du même avis.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je n'ai pas dit cela!

**M. Jean-Claude Tissot.** Monsieur le ministre, vous avez, comme d'autres, relevé que, depuis 1992, l'agriculture française reposait sur deux piliers : l'environnement et la production. Faisons attention à ne pas opposer les deux, à ne pas opposer les professionnels et les réflexions sociétales – je l'ai évoqué ce matin en commission. Nous devons vraiment travailler ensemble.

Si nous voulons parvenir à un projet de loi qui sorte l'agriculture française de cette impasse – nous pouvons tous citer des cas dramatiques de suicides dans nos départements –, il faut faire la synthèse du premier et du second pilier, selon les termes mêmes de la PAC.

Monsieur le ministre, j'appelle également votre attention sur la cohérence avec les accords de libre-échange, comme le CETA ou le TAFTA. Comment peut-on soutenir l'élevage français quand on permet, à la suite des accords avec le MERCOSUR, de faire entrer de la viande brésilienne dans notre pays?

**M. Martial Bourquin.** Oui, comment?

**M. Fabien Gay.** C'est la question!

**M. Jean-Claude Tissot.** Nous aurons l'occasion d'en reparler lors de ce débat. (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain.*)

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, sur l'article.

**M. Laurent Duplomb.** Monsieur le président, monsieur le ministre, mes chers collègues, je profite de l'examen de l'article 1<sup>er</sup> pour fixer le cadre. Comme l'a souligné le rapporteur, le revenu d'un agriculteur n'est pas uniquement constitué du prix payé de son produit; il dépend aussi de l'augmentation des charges et de tout autre impact négatif que celles-ci subiront et qui diminueront son revenu.

Je regrette que le titre I<sup>er</sup> traite seulement des relations commerciales et non de la problématique des charges. En fait, ce n'est pas un projet de loi agricole que nous examinons, c'est un texte qui, une fois de plus, réglementera les relations commerciales.

Ce texte oublie aussi des pratiques qui, malheureusement, sont aujourd'hui scellées dans le marbre, voire irrévocables : la France est le seul pays au monde à avoir centralisé la totalité de ce qui peut être acheté en un si petit nombre de centrales d'achat. Aujourd'hui, monsieur le ministre, il existe trois centrales d'achat, contre sept sous le gouvernement précédent. Vous aviez accepté que ce nombre passe à quatre, mais, dernièrement, vous avez admis qu'il s'établisse à trois.

**M. Stéphane Travert, ministre.** N'importe quoi!

**M. Laurent Duplomb.** En France, 13 000 fournisseurs sont obligés de passer par un goulot d'étranglement de trois centrales d'achat.

Qu'y changera ce texte? Rien du tout!

On nous explique que des limites seront fixées à ces pratiques commerciales, mais on sait pertinemment que ces trois centrales d'achat ont des pratiques quasi mafieuses! (*Exclamations sur diverses travées.*) Elles se sont fait payer pendant des années des places de parking ou les investissements liés à leur magasin par les entreprises agroalimentaires.

Par ailleurs, monsieur le ministre, en raison de la politique de forte augmentation des prélèvements sur nos revenus que mène le Gouvernement, la variable d'ajustement est depuis des décennies le pouvoir d'achat. Si l'on veut continuer de prélever autant d'impôt, il faut bien maintenir une certaine forme de capacité de pouvoir d'achat. On en revient à ce système où le seul bon partage de la valeur, c'est de créer celle-ci avant de la partager. Or comment partager la valeur que l'on n'a pas?

Aujourd'hui, le système est tel que, même si l'on contraint les Leclerc et autres, il n'y a presque plus de valeur, car on est arrivé au plus bas du prix. Par conséquent, pour redonner des revenus aux agriculteurs, la seule solution consiste à accepter une augmentation des prix. Mais cela, monsieur le ministre, vous n'êtes pas prêt à l'entendre : sans cesse, vous augmentez les impôts et, ce faisant, votre marge de manœuvre ne cesse de se réduire. Sur ce sujet, je ne vois pas quelles évolutions ce texte apportera.

Enfin, dernier élément,...

**M. le président.** Mon cher collègue, je ne peux pas vous laisser poursuivre.

J'accepte que les orateurs dépassent leur temps de parole d'une dizaine de secondes, mais pas de trente secondes, comme vous venez de le faire! (*Très bien! sur les travées du groupe socialiste et républicain.*)

Je rappelle que nous n'avons pas encore commencé la discussion des amendements à l'article 1<sup>er</sup>! (*Censure! sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**Un sénateur du groupe Les Républicains.** L'agriculture est censurée!

**Mme Cécile Cukierman.** Ça commence!

**M. le président.** L'amendement n° 714, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéa 5, première phrase

1° Après le mot :

précédée

insérer les mots :

, pour les secteurs dans lesquels la contractualisation est rendue obligatoire en application de l'article L. 631-24-2,

2° Après les mots :

conclusion et

insérer les mots :

, dans tous les cas,

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** J'aurai l'occasion de répondre à chacune des interrogations qui ont été soulevées au cours du débat. Un point, cependant : j'ai beaucoup trop de respect pour le débat parlementaire pour faire des raccourcis comme d'autres ont pu en faire. J'ignore si ce projet de loi accouchera, comme cela a été dit, d'une souris ou d'un rat. En tout cas, c'est du revenu des agriculteurs et de la qualité alimentaire que nous offrons aux Françaises et aux Français que je veux m'occuper.

Nous attendons des agriculteurs qu'ils fassent des efforts. *(Exclamations sur les travées du groupe Les Républicains.)*

**Plusieurs sénateurs du groupe Les Républicains.** Encore ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Ces efforts, ils les font. Nous leur demandons beaucoup. Nous sommes ici pour leur donner un cadre et des outils dont ils doivent se saisir pour répondre aux attentes sociétales et aux attentes de nos consommateurs. *(Nouvelles exclamations sur les mêmes travées.)*

Mesdames, messieurs les sénateurs, soyez assurés que je considère qu'il s'agit bel et bien d'un projet de loi agricole, qui vise, notamment dans son titre I<sup>er</sup>, à fixer les nécessaires conditions pour restituer aux agriculteurs leur revenu, c'est-à-dire à déterminer la façon de répartir la valeur entre les producteurs, les distributeurs et les transformateurs avec les outils que nous proposons. En effet, c'est cette valeur qui permettra demain d'avoir des exploitations plus compétitives, d'investir et d'innover au service d'une agriculture plus durable et plus résiliente.

Cela n'empêche pas de défendre l'image de notre agriculture. Certains d'entre vous ont parlé des traités internationaux. Nous sommes bien évidemment très attentifs à ces mesures sur lesquelles nous aurons l'occasion de revenir, lors de l'examen du titre II, par exemple en évoquant les questions d'étiquetage, ce qui me permettra de rappeler ce qui a été fait.

M. Didier Guillaume l'a souligné : nous devons nous féliciter – et vous aussi, monsieur Duplomb – de la réouverture du marché chinois à la viande bovine, avec un quota d'environ 30 000 tonnes la première année. C'est une bonne nouvelle pour nos filières d'élevage et notre filière bovine. Nous pourrions d'ailleurs accentuer cette tendance grâce aux dispositions relatives à la restauration collective prévues au titre II qui pourront offrir de nouveaux débouchés commerciaux, lesquels dégageront du revenu complémentaire à notre agriculture.

J'en viens à l'amendement n° 714.

Dans les secteurs qui ont déjà ancré dans leurs usages la contractualisation et pour lesquels la contractualisation écrite a été rendue obligatoire par décret ou par accord interprofessionnel – c'est le cas du secteur du lait de vache –, je comprends l'intention et l'importance d'une contrainte forte qui exclut tout contournement de l'accord-cadre par l'acheteur.

En revanche, dans les secteurs où la contractualisation écrite n'est pas obligatoire et pour lesquels tant les plans de filières que le projet de loi font mention d'une ambition de développer la contractualisation, de développer les organisations de producteurs, en donnant à ces dernières plus de pouvoir et de force pour mieux négocier avec les distributeurs et les transformateurs, il convient d'adopter une approche pragmatique.

Aujourd'hui, dans le secteur de la viande bovine, on ne compte que 2 % de contractualisation. Je suis persuadé que parvenir à augmenter les taux de contractualisation, notamment dans cette filière, donnera des résultats.

Il nous faut préserver la possibilité pour le producteur de signer un contrat individuel dans le cadre d'une négociation avec un acheteur, si l'organisation de producteurs, une OP, à laquelle il appartient, pour une raison ou pour une autre, est en situation d'échec. À défaut, les producteurs seront incités à ne pas se réunir en OP pour éviter tout risque de situation de blocage, ce qui les empêchera, par la suite, de vendre leur production ou les incitera à s'affranchir d'un contrat écrit, ce qui n'est pas ce que nous voulons. Nous souhaitons ce contrat.

En tout état de cause, dès qu'un accord-cadre est signé par l'OP ou l'AOP, l'association d'organisations de producteurs, tout contrat individuel doit le respecter.

C'est pourquoi cet amendement vise à ajuster la rédaction de l'alinéa 5 de l'article 1<sup>er</sup>.

**M. le président.** Monsieur le ministre, certes, votre temps de parole n'est pas limité, mais la discussion de ce texte vient à peine de commencer... *(Sourires.)*

**M. Stéphane Travert, ministre.** Vous avez raison, monsieur le président ! *(Nouveaux sourires.)*

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur de la commission des affaires économiques.** Monsieur le ministre, nous sommes prêts à reconnaître qu'il y a des demandes sociétales nouvelles qui évoluent en permanence. Toutefois, nous devons réaffirmer tout au long de ce débat que, aujourd'hui, les agriculteurs produisent une alimentation saine et que, pour ce faire, ils contractualisent au mieux, par le biais de leurs organisations de producteurs.

En cas de blocage des négociations, si certaines organisations de producteurs sont déjà habituées à contractualiser – pour certaines même, c'est obligatoire, principalement dans la filière du lait –, pour les secteurs où la contractualisation n'est encore pas fréquente, par exemple la filière bovine, l'adoption de cet amendement donnera de la souplesse.

C'est la raison pour laquelle la commission émet un avis favorable sur cet amendement.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Très bien !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Ce ne sera pas tout le temps comme cela ! *(Sourires.)*

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, pour explication de vote.

**M. Laurent Duplomb.** Monsieur le président, je profite des deux minutes de temps de parole qui me sont accordées en explication de vote sur cet amendement pour terminer mon intervention sur l'article! (*Nouveaux sourires.*)

À la problématique du pouvoir d'achat s'ajoute celle de la PAC. Un peu d'histoire: la PAC a été créée pour faire face aux problématiques liées à l'augmentation des prix. En d'autres termes, on a donné aux agriculteurs des aides pour éviter que les prix n'augmentent. Ainsi, un producteur de lait – comme moi ou comme d'autres qui sont dans cet hémicycle – a, depuis 25 ans, vu le prix du lait stagner: voilà 25 ans, le litre coûtait 2 francs, contre 300 euros la tonne aujourd'hui.

Le problème, c'est que les aides de la PAC se sont sans cesse accompagnées de contraintes supplémentaires. Or, je le répète, l'idée de la PAC, c'était de compenser, en quelque sorte, le pouvoir d'achat, c'est-à-dire de faire en sorte que le pouvoir d'achat de tous les Français consacré à l'alimentation baisse, passant de 40 % à 10 % ou 12 % aujourd'hui.

À chaque fois que des contraintes s'ajoutent, par exemple le verdissement, la charge pour les agriculteurs s'alourdit. Or, quoi qu'en dise Joël Labbé, ce projet de loi, notamment au titre II, ne prévoit quasiment que des contraintes supplémentaires!

Parallèlement, le budget de la PAC n'augmente pas. Et vous avez même milité pour sa diminution,...

**M. Stéphane Travert, ministre.** Non!

**M. Laurent Duplomb.** ... même si vous nous dites l'inverse, monsieur le ministre. Autrement dit, on aura encore moins de compensation liée au prix et en termes de pouvoir d'achat, mais on aura encore plus de contraintes supplémentaires.

Continuons ainsi et nous achèterons la totalité de notre alimentation à l'étranger, nos paysages disparaîtront et nous pourrions dire que le milieu agricole existait voilà encore quelques années, mais n'existe plus aujourd'hui! (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**Mme Cécile Cukierman.** C'est tout de même un peu exagéré!

**M. le président.** La parole est à M. Henri Cabanel, pour explication de vote.

**M. Henri Cabanel.** Monsieur le ministre, nous sommes un peu réservés sur votre amendement.

L'article 1<sup>er</sup> a pour objet de donner davantage de responsabilités aux organisations de producteurs pour qu'elles puissent avoir les moyens de négocier.

Cet amendement vise à préserver la possibilité pour un producteur de signer un contrat. Nombre de mes collègues ont souligné la difficulté des négociations entre des structures qui sont très organisées et qui se comptent sur les doigts d'une main et des organisations professionnelles nombreuses, qui n'ont pas toujours les compétences pour négocier. Si un agriculteur seul se lance dans la négociation, je crains qu'il ne fasse pas le poids face à des interlocuteurs qui ont les moyens de négocier et de serrer encore davantage la corde qui le lie.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Émorine, pour explication de vote.

**M. Jean-Paul Émorine.** Pour ma part, je fais mienne la philosophie générale de ce dispositif, mais, dans ces contrats types, il est question des « modalités de détermination [...] du prix ». Je comprends bien le rôle des interprofessions, mais, si l'on veut prendre en compte les coûts de production, ceux qui déterminent les prix, ce sont les centres de gestion! Eux seuls peuvent donner des bilans de l'année précédente pour avoir des indices ou des indicateurs. On le voit bien avec le fermage!

Pour moi, les interprofessions sont incontournables dans la mesure où elles sont les signataires. Pour avoir des références fiables, il faut se fier aux comptabilités des exploitations agricoles.

J'appelle votre attention sur le fait qu'il faut confier ce travail à l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires. Les références nationales sont données aux ministères par les centres de gestion; c'est par les interprofessions des agriculteurs que vous pourrez déterminer les prix puisque cela prendra en compte les coûts de production.

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour explication de vote.

**M. Claude Bérit-Débat.** Je m'interroge moi aussi sur le sens de cet amendement.

Le premier maillon de la chaîne, ce sont les OP et les AOP. J'ai peur que, avec cette disposition, monsieur le ministre, vous ne leur coupiez l'herbe sous le pied! L'adoption de cet amendement aura en effet pour conséquence d'affaiblir le rôle des OP dans l'élaboration du coût, puisqu'un seul agriculteur sera en mesure de fixer lui-même le prix.

Tout cela témoigne d'une certaine incohérence. C'est pourquoi je milite pour un renforcement du rôle des OP et des AOP dans la fixation du prix. Je défendrai d'ailleurs deux amendements en ce sens.

**M. le président.** La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je souhaite apporter une précision. Le producteur reste lié à son OP pour la durée du mandat qu'il lui confie. Il n'y a pas de problème de ce point de vue.

C'est d'ailleurs l'objectif de ce texte: nous souhaitons que le producteur puisse donner ce pouvoir de négociation à une OP ou une AOP, afin que celle-ci soit la plus forte possible pour négocier avec un transformateur ou un distributeur. Toutefois, si la négociation bloque – cela arrive parfois –, le producteur, qui a individuellement un débouché commercial sur un objectif précis, se voit entravé par le mandat qu'il a confié à son OP dans sa capacité à pouvoir livrer ailleurs une partie de sa production.

Nous souhaitons lui offrir la souplesse de bénéficier du mandat qu'il donne à son OP, mais, en cas de blocage, de pouvoir conclure un marché dans les meilleures conditions si cela lui permet d'avoir des débouchés commerciaux et de gagner sa vie.

Par conséquent, avec cet amendement, on ne revient pas à la situation où le producteur serait seul face à un très grand transformateur ou un très grand distributeur. Il a déjà le marché. Il s'agit de lui donner de la souplesse pour pouvoir livrer son client, tout en conservant le contrat qui le lie à l'organisation de producteurs à laquelle il appartient,

organisation qui doit trouver les moyens avec l'Observatoire de formation des prix et des marges des produits alimentaires et FranceAgriMer de définir les conditions de vente.

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote.

**M. Didier Guillaume.** Cet amendement est très important. À l'Assemblée nationale, c'est le groupe La République En Marche qui a supprimé cette disposition, alors qu'elle figurait dans le texte initial. Pourquoi en a-t-il été ainsi ? En raison des craintes et des arguments qui viennent d'être avancés par Claude Bérit-Débat ou Henri Cabanel.

Au regard des explications que vient d'avancer M. le ministre, je pense au contraire que ce dispositif est un plus, et non un moins. En effet, la négociation globale fixe les prix, mais, si un agriculteur est en difficulté, pour éviter qu'il ne quitte son OP, il peut discuter directement.

Que le ministre veuille revenir à la rédaction initiale du texte, à rebours du choix de la majorité de l'Assemblée nationale, me semble une bonne chose, car cela donne un peu de souplesse.

C'est la raison pour laquelle, à la suite du rapporteur, je suis favorable à cet amendement et appelle à son adoption.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 714.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 42, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 5

Insérer six alinéas ainsi rédigés :

« ... – Les organisations interprofessionnelles reconnues organisent chaque année, pour chaque production agricole, une conférence sur les prix rassemblant producteurs, fournisseurs et distributeurs ainsi que le ministère chargé de l'agriculture et de l'alimentation.

« L'ensemble des syndicats agricoles sont conviés à y participer.

« Cette conférence donne lieu à une négociation interprofessionnelle sur les prix, destinée à trouver un accord sur un niveau plancher de prix d'achat aux producteurs pour chaque production agricole, et tenant compte notamment de l'évolution des coûts de production, du système de production et des revenus agricoles sur chaque bassin de production.

« Le niveau plancher de prix d'achat se base sur les indicateurs fournis par l'Observatoire de la formation des prix et des marges.

« À l'issue des négociations, le ministère chargé de l'agriculture et de l'alimentation fixe les différents prix planchers.

« Les établissements mentionnés aux articles L. 621-1 et L. 696-1 du présent code sont, respectivement, chargés de la mise en application et du respect par l'ensemble des opérateurs, au sein de chaque filière, du prix plancher d'achat fixé annuellement.

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** Nous ne sortirons pas de la crise structurelle dans laquelle se trouve notre agriculture par le biais de réponses ponctuelles ou de mesures à la marge. Cela fait de trop nombreuses années que des projets ou propositions de loi sont débattus et adoptés sans que rien ne change ! Il n'est qu'à se rappeler les interventions précédentes.

Il est nécessaire de remettre en cause la domination sans partage sur la valeur ajoutée au sein des filières de la grande distribution. Il faut mettre un terme à la déréglementation des relations commerciales et remettre en cause le principe même de libre négociation des conditions générales de vente qui a affaibli les producteurs dans les négociations.

Lors des États généraux de l'agriculture, ce constat a été unanimement reconnu : si l'on veut sauver l'agriculture française, l'amener vers plus de qualitatif, il faut des prix minimaux garantis. On a besoin dans ce pays de régulation, et cela fait environ trente ans que l'agriculture est la variable d'ajustement à la guerre des prix.

Tel sera l'objet de l'ensemble de nos amendements déposés sur cet article : décliner au maximum la nécessité d'une intervention publique.

Cela fait des années que nous prônons la nécessité d'instaurer des prix planchers d'achat aux producteurs pour chaque production agricole, en tenant notamment compte de l'évolution des coûts de production, du système de production et des revenus agricoles sur chaque bassin de production.

Ces prix planchers doivent être déterminés par l'État, à partir des indicateurs fixés par l'Observatoire de formation des prix et des marges des produits alimentaires et à l'issue de négociations interprofessionnelles annuelles.

L'État doit reprendre une place centrale dans le processus de négociations commerciales en garantissant un prix de vente plancher aux producteurs. Comme je l'ai dit hier, nous avons besoin que l'État intervienne, garantisse ces négociations commerciales ; sans cela, la loi du marché, qui fragilisera toujours le plus faible, s'imposera.

Donc, oui, nous avons besoin d'une intervention de la puissance publique pour permettre un rééquilibrage des relations commerciales dans le monde agricole.

Cela permettra, par exemple, de contrer la grande distribution, qui organise une politique active d'importation et de promotion en fonction de l'arrivée des productions françaises sur les marchés, pour faire pression à la baisse sur les prix d'achat.

J'en termine – et je ne ferai pas d'explication de vote, monsieur le président – : chaque été, l'exemple le plus remarquable de cette stratégie concerne les fruits et légumes. Les producteurs sont alors contraints d'écouler leur production auprès de la grande distribution à des prix inférieurs au coût de production.

**M. le président.** Vous dépassez votre temps de parole, ma chère collègue.

**Mme Cécile Cukierman.** Je ne ferai pas d'explication de vote, monsieur le président.

**M. le président.** Vous aurez tout le temps d'expliquer votre vote si vous le souhaitez, madame Cukierman. Essayons de respecter les règles établies.

Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cet amendement est satisfait, pourrai-je dire, mais très partiellement. En effet, il existe déjà une conférence annuelle de filière, prévue dans le code rural.

En revanche, il me semble un peu délicat de demander au ministre de fixer les prix. Je ne suis pas certain qu'il soit d'accord !

**Mme Cécile Cukierman.** Je n'ai pas dit ça !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je fais un peu de pédagogie à partir de l'amendement.

**Mme Cécile Cukierman.** Si l'on pouvait s'éviter les caricatures...

**M. Michel Raison, rapporteur.** En outre, et surtout, le fait que FranceAgriMer soit dans le coup, si je puis dire, et que les agriculteurs s'organisent pour fixer un prix plancher est tout à fait contraire au droit européen.

C'est la raison essentielle pour laquelle l'avis de la commission est défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Pour les raisons que vient d'indiquer M. le rapporteur, l'avis du Gouvernement est également défavorable. J'ajouterai que les prix plafonds deviennent souvent des prix plafonds. Pour ma part, je crois à la négociation, à la concertation pour obtenir encore de meilleurs prix dans le futur.

**Mme Cécile Cukierman.** On voit ce que cela donne !

**M. Stéphane Travert, ministre.** Les cas sont nombreux, dans d'autres secteurs, où l'on fixe des prix plafonds. Et ceux-ci deviennent des prix plafonds, que l'on ne parvient plus à dépasser. Il me semble que, à travers la discussion et la négociation, les producteurs ont la capacité de négocier de meilleurs tarifs.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 42.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de onze amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les deux premiers sont identiques.

L'amendement n° 44 est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 302 rectifié est présenté par M. Delcros, Mmes Gatel et Vullien, MM. Louault et Henno, Mme Joissains, MM. Moga, Capo-Canellas, L. Hervé, Prince, Vanlerenberghe, Longeot, Mizzon et Kern, Mme Sollogoub et MM. Canevet, Le Nay et D. Dubois.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Après l'alinéa 7

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Aux modalités précises de prise en compte des coûts de production dans la détermination du prix. La prépondérance de cet indicateur doit être effective pour garantir une rémunération équitable du producteur ;

La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour présenter l'amendement n° 44.

**Mme Cécile Cukierman.** Je sais que l'on dira probablement, à propos de nos amendements, qu'ils sont satisfaits, partiellement ou pas, et que nous demandons une intervention trop forte de l'État, mais je veux tout de même insister sur le fond.

Il s'agit, ici, de revenir aux fondamentaux des États généraux de l'alimentation qui n'étaient autres que de redonner un revenu aux paysans !

La prise en compte des coûts de production est une nécessité, car le prix doit réellement être déterminé en fonction de cela. J'insiste sur ce point : s'appuyer en priorité sur cet indicateur doit être la norme, si nous voulons que nos agriculteurs puissent vivre de leur activité.

Les diverses études sur le sujet le montrent. Je prendrai pour exemple les données pour l'année 2017 collectées par l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires, lequel nous indique : « les prix payés aux agriculteurs ont été à nouveau inférieurs à la réalité des coûts de production et n'ont pas couvert la rémunération du travail ni du capital, et cela même en tenant compte des aides européennes ».

La question du juste prix est donc centrale, car elle conditionne l'existence d'une rémunération pour nos agriculteurs.

J'ajouterai que cette rémunération du producteur doit être assurée par un dispositif de contractualisation, permettant de rééquilibrer les relations commerciales entre producteurs agricoles et acheteurs. Si nous n'aboutissons pas à un accord sur ce sujet, alors la future loi pourra être considérée comme un simple « enfumage » !

**M. le président.** La parole est à M. Bernard Delcros, pour présenter l'amendement n° 302 rectifié.

**M. Bernard Delcros.** Nous l'avons dit, les uns et les autres, dans nos propos introductifs, l'enjeu du texte que nous examinons aujourd'hui est, non pas de nous mettre d'accord sur des objectifs – nous sommes très majoritairement d'accord sur ceux que le projet de loi vise –, mais de pouvoir inscrire dans la loi des mesures concrètes, garantissant que les orientations retenues soient réellement respectées sur le terrain.

Cet amendement vise donc à introduire une clause supplémentaire dans la rédaction de l'article 1<sup>er</sup>.

Dans son état actuel, le texte fixe une liste de sept clauses devant être incluses dans les contrats. Aucune d'entre elles ne concerne les coûts de production. D'où ma proposition d'ajouter, après l'alinéa 7 de l'article, une huitième clause, relative à ces coûts de production, avec la précision suivante : « La prépondérance de cet indicateur doit être effective pour garantir une rémunération équitable du producteur ».

**M. le président.** L'amendement n° 503 rectifié, présenté par MM. Labbé, Arnell, Artano et Corbisez, Mme N. Delattre et MM. Guillaume et Vall, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 7

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Aux modalités précises de prise en compte des coûts de production dans la détermination du prix, qui garantissent la prépondérance de cet indicateur ;

La parole est à M. Joël Labbé.

**M. Joël Labbé.** Cet amendement, comme les précédents, vise à revenir sur l'un des fondamentaux des États généraux de l'alimentation : garantir un revenu à nos agriculteurs.

Dans son discours de Rungis, le Président de la République s'était engagé à modifier la loi pour inverser la construction des prix, afin de partir des coûts de production. Nous l'avons tous entendu.

Or, selon nous, le texte que nous examinons ne va pas suffisamment loin. Sans une prééminence d'un indicateur relatif aux coûts de production, l'objectif d'une juste rémunération du producteur assurée par le dispositif de la contractualisation ne pourra en aucun cas être atteint.

Je veux également rappeler qu'il faudra bien un jour ou l'autre – et sans tarder – prendre en compte, dans la rémunération, ce qui concerne les paiements pour services environnementaux pouvant être pris sur les fonds en provenance de Bruxelles. N'oublions tout de même pas que 20 % des agriculteurs, en gros, bénéficient de 80 % des aides européennes. Il faut encourager l'agriculture vertueuse, celle qui s'oriente vers des plus-values de production agricole.

**M. le président.** L'amendement n° 46, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 14

Rédiger ainsi cet alinéa :

« L'Observatoire de la formation des prix et des marges établit les indicateurs de coût de production pour chaque filière agricole, reflétant la diversité des conditions et des modes de production, intégrant une rémunération décente pour les producteurs à travers une formule de prix. Les critères et modalités de détermination du prix mentionnés au 1° prennent en compte ces indicateurs pour garantir un revenu décent aux agriculteurs.

La parole est à M. Fabien Gay.

**M. Fabien Gay.** Reprenant une proposition de la Confédération paysanne, et en cohérence avec nos amendements précédents, nous souhaitons simplifier et réformer. Vous voyez, monsieur le ministre, que nous aussi, nous sommes en marche,...

**M. Stéphane Travert, ministre.** Bravo! (*Sourires.*)

**M. Fabien Gay.** ... mais vers le progrès social!

Les questions posées dans le cadre de l'atelier n° 5 des États généraux de l'alimentation portaient notamment sur les indicateurs de coût de production, de prix de revient ou de valorisation des marchés qu'il convenait d'intégrer dans le contrat. Qui pouvait construire ces indicateurs et comment les rendre publics, afin que les opérateurs puissent s'y référer?

Nous ne nions pas les améliorations rédactionnelles apportées par la commission des affaires économiques du Sénat et le renforcement du rôle consultatif de l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires.

Toutefois, nous pensons qu'il faut aller plus loin. Les indicateurs doivent être établis par l'Observatoire, commission administrative à caractère consultatif, indépendante des différents acteurs. Il est primordial qu'ils soient déterminés par un organisme public et qu'ils soient acceptés par toutes et tous.

Ils doivent s'appuyer sur des chiffres provenant, notamment, des interprofessions et des instituts techniques agricoles, mais il reviendra *in fine* à l'Observatoire de proposer les indicateurs de référence servant à la construction du prix de vente.

En effet, si l'on fait reposer les prix de vente sur une multitude d'indicateurs mesurant des choses différentes, ceux-ci finiraient par s'annuler entre eux, chacun utilisant

celui qui va dans son intérêt ou le construisant lui-même. Cela ne permettrait pas une juste rémunération des productrices et producteurs.

**M. le président.** L'amendement n° 47, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 14

1° Première phrase

a) Après la première occurrence du mot :  
indicateurs

insérer le mot :

publics

b) Supprimer les mots :

un ou plusieurs indicateurs relatifs aux prix des produits agricoles et alimentaires constatés sur le ou les marchés sur lesquels opère l'acheteur et à l'évolution de ces prix

c) Après la troisième occurrence du mot :

indicateurs

insérer le mot :

publics

2° Dernière phrase

Supprimer cette phrase.

La parole est à M. Fabien Gay.

**M. Fabien Gay.** Tous dans cette enceinte, je pense, nous sommes animés par la même préoccupation : garantir un revenu décent aux agricultrices et agriculteurs.

Cela passe par la construction du prix de vente à partir des coûts de production. Or dans la version actuelle du projet de loi, il est prévu que ce prix de vente prenne en compte aussi bien des indicateurs de coûts de production du paysan français que les prix de vente sur des marchés où opère l'acheteur, ces marchés pouvant se situer dans des pays étrangers où la main-d'œuvre est moins chère et les standards sanitaires et environnementaux moins exigeants.

Nous allons poursuivre ce débat pendant plusieurs jours, monsieur le ministre, et il nous mènera, notamment, à la question du libre-échange. Car, je vous l'avoue, je n'ai pas bien compris votre réponse à ce sujet...

Sommes-nous d'accord pour dire que l'agriculture doit être sortie des traités de libre-échange, au titre de bien commun de l'humanité? Nous avons été un certain nombre à vous poser la question et vous n'avez pas répondu. J'aimerais vraiment entendre ce que vous avez à dire à ce propos!

Rien n'est donc véritablement précisé dans le projet de loi et, en mettant en concurrence les deux types d'indicateurs précités, il y a un risque de promotion du dumping social et environnemental. Il est par conséquent nécessaire que la construction du prix de vente se fasse uniquement à partir des indicateurs de coûts de production et que l'on supprime la mention aux prix de vente sur des marchés où l'opérateur ou l'acheteur opère.

Tel est le sens de cet amendement.

**M. le président.** L'amendement n° 675 rectifié, présenté par MM. Menonville, Guillaume, Arnell, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Castelli et Corbisez, Mme Costes, M. Dantec, Mme N. Delattre, MM. Gabouty et Gold, Mmes Guillotin et Jouve, M. Labbé, Mme Laborde et MM. Léonhardt, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 14

1° Première phrase

Après les deux premières occurrences du mot :

indicateurs

insérer les mots :

publics

2° Deuxième phrase

Rédiger ainsi cette phrase :

Ces indicateurs publics sont définis par l'établissement mentionné à l'article L. 682-1 du même code ou par accord interprofessionnel.

La parole est à M. Franck Menonville.

**M. Franck Menonville.** Cette présentation fait écho aux propos qu'Yvon Collin a tenus lors de la discussion générale.

L'article 1<sup>er</sup> du projet de loi jette les bases d'une construction des prix autour d'indicateurs. Il faut bien reconnaître que, depuis la rédaction initiale, les députés ont apporté des améliorations en supprimant la possibilité, pour les parties au contrat, de construire elles-mêmes le prix.

Laisser aux interprofessions l'élaboration et la diffusion d'indicateurs adaptés à leur filière est une avancée, mais nous proposons d'aller plus loin pour sécuriser et rendre plus neutres et indiscutables les prix, tout comme ces indicateurs.

Le présent amendement vise donc à rappeler le caractère public des indicateurs et à en confier la définition à l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires.

L'Observatoire a pour mission d'éclairer les pouvoirs publics sur la formation des prix. Il étudie les coûts de production, les coûts de transformation, les coûts de distribution et examine la répartition de la valeur ajoutée tout au long de la chaîne de commercialisation des produits agricoles. Il a donc toute compétence, mais aussi la légitimité pour produire les meilleurs indicateurs publics.

**M. Didier Guillaume.** Très bien !

**M. le président.** L'amendement n° 713, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéa 14, deuxième et troisième phrases

Rédiger ainsi ces phrases :

Les organisations interprofessionnelles peuvent élaborer ou diffuser ces indicateurs qui peuvent servir d'indicateurs de référence. Elles peuvent le cas échéant, s'appuyer sur l'observatoire mentionné à l'article L. 682-1 ou sur l'établissement mentionné à l'article L. 621-1.

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** À travers cet amendement, le Gouvernement propose que les interprofessions puissent élaborer ou diffuser les indicateurs, en s'appuyant sur l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires ou sur FranceAgriMer.

Pendant les États généraux de l'alimentation, nous avons mis en avant la nécessité de responsabiliser les interprofessions. C'est un objectif important.

Il est tout aussi important que les OP puissent conserver la possibilité de proposer à leurs acheteurs des indicateurs adaptés à leur situation, en tenant compte des caractéristiques de leur production, ainsi que de la stratégie qu'elles veulent poursuivre. Si l'on considère la filière laitière, par exemple, le coût de production et de collecte du lait dans la plaine normande ou en Bretagne est totalement différent de celui que l'on constatera dans les zones de montagne.

Nous devons prendre en considération ces impératifs.

Cet amendement vise donc à préserver l'équilibre nécessaire, tout en tenant compte des inquiétudes exprimées par les OP lors des États généraux de l'alimentation, notamment en adaptant les indicateurs à leur niveau et en leur permettant de conserver un certain nombre de garde-fous.

Il s'agirait, avec cette dernière précaution, de répondre à la crainte légitime, formulée par certains, de voir la partie la plus forte imposer systématiquement ces indicateurs, ce qui serait totalement contraire à l'esprit de la loi, laquelle vise, vous le savez, mesdames, messieurs les sénateurs, à inverser la contractualisation et à rééquilibrer le rapport de force au sein de la filière.

Pour cette raison, nous avons soutenu plusieurs amendements concernant les articles 4 et 5 *quater*, nous y reviendrons plus tard. Ces dispositifs contribueront à éviter qu'une partie n'impose à l'autre un indicateur qui ne soit pas pertinent.

Pour voir les interprofessions travailler, puisque nous les recevons régulièrement, je peux dire, aujourd'hui, que la nécessité du compromis se fait ressentir. Lorsqu'une interprofession travaille sur les indicateurs, il ne peut y avoir une partie qui impose à l'autre des éléments constitutifs du prix susceptibles d'être défavorables aux agriculteurs.

Dans le cadre de la responsabilisation nécessaire des interprofessions, je vous présente donc cet amendement n° 713, que je vous demande d'adopter en lieu et place des autres amendements en discussion commune.

**M. le président.** L'amendement n° 308 rectifié, présenté par MM. Bérít-Débat, Courteau, Dagbert, J. Bigot, Daudigny et Tissot, Mme Féret, MM. Lalande, Duran, Vaugrenard et Lozach, Mme Conway-Mouret, M. Manable et Mmes G. Jourda, Grelet-Certenais et Ghali, est ainsi libellé :

Alinéa 14, deuxième phrase

Rédiger ainsi cette phrase :

Les organisations interprofessionnelles diffusent les indicateurs choisis qui peuvent être ceux construits par les organisations de producteurs ou les associations de producteurs elles-mêmes.

La parole est à M. Claude Bérít-Débat.

**M. Claude Bérít-Débat.** Cet amendement va dans le même sens que le vôtre, monsieur le ministre, mais en empruntant un chemin différent, c'est-à-dire en faisant en sorte que les OP soient prééminentes.

Ainsi, afin de garantir la liberté contractuelle, la négociation libre et volontaire par les OP, mais aussi de placer les OP et les AOP en responsabilité, il convient de s'assurer que le choix des indicateurs reste le plus ouvert possible au sein d'un panel d'indicateurs disponibles, et ce au bénéfice des producteurs, qui peuvent en être eux-mêmes auteurs.

S'il faut saluer la mise en place de ces indicateurs, et surtout la construction du prix autour d'eux, ces indicateurs ne doivent pas, d'après moi, devenir des carcans ou revêtir une dimension contraignante pour les producteurs.

Il paraît dès lors nécessaire de réinscrire dans le texte du Sénat la rédaction positive issue des travaux de la commission des affaires économiques de l'Assemblée nationale qui prévoyait que « les parties peuvent utiliser tous indicateurs disponibles ou spécialement construits par elles. »

Les indicateurs conservent ainsi leur vocation à éclairer les parties dans leur choix, ce qui ne peut que contribuer à renforcer le rôle des OP dans leur expertise et à améliorer l'équilibre de la relation contractuelle.

À cet égard, je pourrais reprendre votre argument concernant l'OP ou les AOP de la filière laitière. Nous avons, dans ce secteur, des exemples de fonctionnement donnant d'excellents résultats. Nous nous sommes ainsi retrouvés, à la fin des quotas laitiers, avec une contractualisation qui, dès lors qu'elle avait été bien menée par les OP et les AOP, était positive.

**M. le président.** L'amendement n° 517 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaügé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Botrel, Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquín, Mme Prévillé, M. Roux, Mmes Taillé-Polían et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 14, deuxième phrase

Compléter cette phrase par les mots :

, après avis de l'Observatoire de la formation des prix et des marges

La parole est à M. Franck Montaügé.

**M. Franck Montaügé.** Cet amendement vise à préciser que les indicateurs de prix proposés par les organisations interprofessionnelles reçoivent un avis de l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires.

Il ne s'agit pas de remettre en cause la logique actuelle du texte qui consiste à donner un rôle moteur aux organisations interprofessionnelles, en leur laissant l'initiative de la proposition de ces indicateurs. Nous sommes favorables à cette démarche, nous l'avons déjà dit, qui leur donnera davantage de pouvoirs, mais aussi de responsabilités.

Toutefois, nous pensons que certaines organisations interprofessionnelles seront moins bien armées que d'autres pour définir leurs indicateurs et les défendre, le cas échéant.

C'est la raison pour laquelle il nous semble intéressant que l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires émette des avis, non contraignants, sur la pertinence de ces indicateurs, notamment au regard de l'objectif d'une juste rémunération des producteurs.

Ces avis permettront, si nécessaire, de renforcer le choix des interprofessions, en leur donnant une forme de caution de la part d'un organisme public.

Nous avons bien conscience, comme nous l'a rappelé le rapporteur en commission, que l'article 5 *quater* du projet de loi prévoit que l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires puisse être saisi par les interprofessions ou le médiateur pour donner son avis. Nous estimons toutefois préférable que cet avis soit donné automatiquement, d'où cet amendement.

**M. le président.** L'amendement n° 49, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 14

Compléter cet alinéa par deux phrases ainsi rédigées :

La pertinence des indicateurs interprofessionnels est évaluée par l'Observatoire de la formation des prix et des marges. Cette évaluation peut servir, le cas échéant, le médiateur des relations commerciales, l'arbitrage public, la direction générale de la concurrence, de la consommation et de la répression des fraudes, notamment dans le cadre de la procédure de caractérisation d'un prix abusivement bas.

La parole est à Mme Céline Brulin.

**Mme Céline Brulin.** Cet amendement vise, dans l'esprit de suite qui nous caractérise, à éviter qu'un acheteur en position de force n'impose un indicateur, ce qui entraînerait de fait un déséquilibre dans la fixation d'un prix juste payé aux producteurs.

La notion d'équilibre entre les parties est, à nos yeux, très importante, car elle est la condition qui permettra au dispositif de contractualisation de fonctionner correctement, c'est-à-dire sans léser les producteurs.

Encore une fois, l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires jouera le rôle d'arbitre – je dis bien d'« arbitre », monsieur le rapporteur ; nous n'appelons pas à la mise en place d'une économie complètement administrée, comme vous sembliez vouloir nous en accuser –, mais avec une mission d'évaluation fondée sur la pertinence d'un indicateur.

Par ce contrôle, nous souhaitons encourager le recours à des indicateurs équilibrés.

Personne, dans cet hémicycle, n'est dupe ou naïf. J'ai bien entendu, monsieur le ministre, ce que vous-même disiez sur l'existence possible de cas où, à l'intérieur de l'interprofession, certains tentent d'imposer des indicateurs.

C'est précisément pour éviter de tels cas de figure, avec un rapport de force qui entraînerait un déséquilibre, que nous présentons cet amendement.

**M. le président.** L'amendement n° 507 rectifié, présenté par MM. Labbé, Arnell et Artano, Mme N. Delattre et MM. Guillaume et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 14

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

La pertinence des indicateurs interprofessionnels est évaluée par l'Observatoire de la formation des prix et des marges.

La parole est à M. Joël Labbé.

**M. Joël Labbé.** Cet amendement vise à confier un rôle d'évaluation des indicateurs utilisés pour la détermination des prix à l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires.

Le projet de loi a, certes, été amélioré en permettant que l'Observatoire propose ou valide un indicateur, en cas d'absence d'accord professionnel. Mais il y a un fort besoin de renforcement du contrôle de cet acteur pour encourager le recours aux indicateurs équilibrés.

Rappelons que, au sein des interprofessions, l'aval conserve un droit de veto. Cet amendement a donc pour objet d'éviter que l'acheteur en position de force n'impose un indicateur, source de déséquilibre dans la fixation d'un prix juste payé au producteur.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'avis de la commission est défavorable sur ces onze amendements.

Je m'attarderai un peu plus sur celui du Gouvernement, mais, auparavant, je veux rappeler que la commission a validé le dispositif voté par l'Assemblée nationale. Après toutes les auditions que nous avons menées, celui-ci nous a semblé équilibré.

Ce sont les interprofessions qui, en priorité, doivent déterminer leurs indicateurs, et l'on parle bien d'indicateurs de prix de revient.

À ce sujet, je confirme les propos précédemment tenus par Jean-Paul Émorine : les centres de gestion seront au centre de l'action, car l'indicateur ne va pas sortir d'un chapeau. Il émanera d'organismes capables de faire un certain nombre d'observations et de calculs : les chambres d'agriculture, les centres de gestion, les instituts techniques agricoles, etc. En d'autres termes, tous ceux qui sont en mesure de chiffrer ce qu'est un coût de production en agriculture.

C'est pour cela que l'Assemblée nationale a décidé, au travers d'un amendement qu'elle a adopté, que l'interprofession, si elle ne parvient pas à se mettre d'accord, demandera à l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires de trancher et de fournir un indicateur de prix de revient.

L'Observatoire travaille avec les chiffres qu'on lui donne. Ce n'est pas lui qui fait les calculs ou établit les comptes d'exploitation, mais c'est lui qui tranchera sur un indicateur !

Je sais que, en ce moment, les négociations commencent au sein d'Interbev, l'interprofession de la viande, qui est l'une des plus complexes. Les parties n'ont pas l'air de se mettre d'accord. Peut-être y parviendront-elles, mais si ce n'est pas le cas, l'Observatoire prendra la décision. Sans cela, nous rencontrerions un certain nombre de problèmes.

S'agissant de l'amendement gouvernemental, je vous le dis avec toute l'estime que j'ai pour vous, monsieur le ministre : ce que le Gouvernement fait là, je crois que c'est ce que le ministre tait !

Concrètement, cet amendement tend à laisser aux parties la possibilité de construire leurs indicateurs. Or, sur ce point, je rejoins mes collègues du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, si on laisse cette possibilité aux parties, c'est toujours le plus faible qui va se trouver coincé.

Pour cette raison, nous ne pouvons soutenir votre amendement et, vraiment, nous l'avons étudié et plutôt, me semble-t-il, bien compris. D'ailleurs, peut-être qu'une fois mes explications entendues, vous allez émettre un avis défavorable sur votre propre amendement ! Ce n'est pas impossible ! *(Sourires.)*

**M. Jean-Paul Émorine.** Il le retirera !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Certaines OP pourront utiliser leurs propres indicateurs s'ils sont validés par l'Observatoire. J'ajoute que la liberté contractuelle n'est pas remise en cause dans ce cas, puisque les parties demeurent libres de choisir parmi les indicateurs disponibles et de construire leur formule de prix.

C'est un point également très important au regard du droit européen. Je voulais le rappeler, car nous sommes bien tenus par le droit européen, qui peut toujours être négocié, mais pas ici, pas dans ce cadre !

Je rappelle également que le comité de pilotage de l'Observatoire réunit l'ensemble des maillons de la filière. Ce seront donc bien les acteurs économiques qui détermineront l'indicateur, et non la puissance publique.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je le rappelle, dans cette nouvelle rédaction de l'alinéa 14 de l'article 1<sup>er</sup>, le Gouvernement a voulu préserver les points clés tirés des États généraux de l'alimentation et du débat parlementaire, c'est-à-dire le rôle central des interprofessions et l'expertise, en appui, des organismes publics – l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires ; FranceAgriMer –, tout en supprimant le risque de désinciter les opérateurs et les interprofessions.

Il revient aux professionnels eux-mêmes, qui connaissent leurs coûts de production, leurs métiers, les difficultés d'application, d'établir leurs indicateurs de prix. Si on laisse l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires ou FranceAgriMer fixer ces indicateurs, on risque d'encourager la déresponsabilisation et de ne pas obtenir les effets de contractualisation que nous souhaitons.

Nous voulons donc que les interprofessions construisent des indicateurs pertinents, et que les OP puissent aussi jouer leur rôle dans la négociation. Par conséquent, l'avis du Gouvernement est défavorable sur l'ensemble des amendements, hormis sur l'amendement n°713, que je vous demande, mesdames, messieurs les sénateurs, d'adopter.

**M. le président.** La parole est à M. Henri Cabanel, pour explication de vote.

**M. Henri Cabanel.** J'ai bien entendu vos explications, monsieur le ministre. Pour autant, pardonnez-moi, je ne comprends pas...

Dans votre amendement, vous proposez la rédaction suivante : « les organisations interprofessionnelles peuvent élaborer ». Cela sous-entend que les industriels et la grande distribution pourraient, eux-mêmes, proposer des indicateurs établis par leurs propres experts. Nous ne sommes pas d'accord avec cela !

C'est étonnant, d'ailleurs, car ce point a suscité des débats à l'Assemblée nationale et, parfois même sur l'initiative de votre propre majorité, il a été question de supprimer cette possibilité.

Votre amendement tend à introduire ce caractère facultatif, laissant la porte ouverte à une construction des indicateurs par toutes les parties du contrat. Contrairement à ce qui est indiqué dans son objet, nous considérons qu'il ne va pas du tout dans le sens d'un renforcement des interprofessions.

De plus, votre rédaction retire toute possibilité pour l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires de proposer des indicateurs, mesure qui nous semble plutôt intéressante en cas de défection d'une OP.

Pour toutes ces raisons, monsieur le ministre, nous ne voterons pas en faveur de votre amendement.

**M. le président.** Mes chers collègues, je veux apporter une précision quant au déroulement des débats.

Onze amendements étant présentés en discussion commune, le rapporteur et le Gouvernement donnent leur avis sur ces onze amendements. Ensuite, avant la mise aux voix de chacun des amendements, les explications de vote ont lieu. En l'occurrence, nous en sommes aux amendements identiques n<sup>os</sup> 44 et 302 rectifié. Il n'est pas prévu d'explication de vote générale sur les onze amendements.

**Mme Cécile Cukierman.** Nous perdons du temps !

**M. le président.** Si tel était le cas, je vous l'assure, nous perdriions en clarté.

Je mets aux voix les amendements identiques n<sup>os</sup> 44 et 302 rectifié.

*(Les amendements ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour explication de vote.

**Mme Cécile Cukierman.** Je ne sais pas ce qui est logique, ou pas, et je n'entends pas faire modifier le règlement. Mais on a jugé pertinent d'avoir une présentation commune de ces onze amendements ayant un lien entre eux. D'ailleurs, la commission comme le Gouvernement ont donné un avis groupé.

Alors, vous avez raison, monsieur le président, la règle veut que l'on fasse une explication de vote sur chaque amendement. Mais pour ma part, et je pense que cela aidera aussi à la clarification des débats, je souhaite simplement indiquer que mon groupe votera la majorité de ces onze amendements : tous ceux qui vont dans le sens de ce que nous avons défendu, c'est-à-dire le renforcement des indicateurs, de leur construction et de leur évolution.

Et je mets cette annonce en balance avec, notamment, l'amendement du Gouvernement, puisque je ne reprendrai pas la parole pour évoquer ce seul amendement. Celui-ci tend à revenir en arrière sur les travaux menés, y compris par la commission du Sénat.

À force de pouvoir faire, dans ce pays, on ne fait jamais ! Voilà pourquoi j'ai une réserve sur cet amendement, à la différence de tous les autres amendements, qui ont été présentés conjointement, et successivement, car répondant à une certaine logique dans la construction du texte.

Donc j'indique, en gagnant du temps puisque cette explication de vote vaudra aussi pour les autres amendements, que mon groupe votera l'amendement n<sup>o</sup> 503 rectifié, ainsi que tous ceux qui, parmi les suivants, viseront l'objectif qu'il a indiqué défendre.

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume.

**M. Didier Guillaume.** Monsieur le président, que se passe-t-il si l'un de ces onze amendements en discussion commune est voté ? Tous les autres tombent-ils ? Tant qu'aucun d'entre eux n'est adopté, les suivants sont-ils soumis au vote ?

**M. le président.** Oui, mon cher collègue. D'ailleurs, afin que personne ne soit piégé, chaque fois que l'adoption d'un amendement ferait tomber les suivants, je l'indiquerai pour permettre à ceux qui souhaitent expliquer leur vote de le faire.

Je mets aux voix l'amendement n<sup>o</sup> 503 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n<sup>o</sup> 46.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n<sup>o</sup> 47.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n<sup>o</sup> 675 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote sur l'amendement n<sup>o</sup> 713.

**M. Didier Guillaume.** Monsieur le ministre, tous les autres amendements vont globalement dans le même sens. À cet égard, votre amendement aurait mérité d'être plus précis pour être adopté, conformément à votre souhait, par la Haute Assemblée. Tel qu'il est rédigé, il laisse trop de portes ouvertes. Si vous aviez indiqué que l'ensemble de la filière peut être partie prenante, alors, me semble-t-il, certains auraient pu changer d'avis. En tout cas, cela aurait fait changer le mien !

Je regrette de devoir m'abstenir sur cet amendement tel qu'il est rédigé, qui, je le répète, faute d'être suffisamment précis, ouvre la voie potentiellement à des dérives.

**M. le président.** Je précise que, si l'amendement n<sup>o</sup> 713 est adopté, les amendements n<sup>os</sup> 308 rectifié et 517 rectifié deviendront sans objet.

La parole est à Mme Noëlle Rauscent, pour explication de vote.

**Mme Noëlle Rauscent.** Pour l'avenir, les filières doivent s'organiser, se coordonner et se mettre d'accord pour parvenir à une plus juste répartition de la valeur ajoutée. Donc, il est de notre rôle de leur donner tous les outils pour tendre vers ce but, pour les inciter à faire converger leurs intérêts.

Pour autant, pensez-vous qu'il est de notre rôle, du rôle de l'État, de se substituer à ces négociations ? Pensez-vous qu'un organisme pourra prendre en compte à lui seul toutes les spécificités des coûts de production d'une filière ? Pensez-vous que ce même organisme permettra la mise en place de contrats efficaces sans désavantager une partie du contrat ?

L'Observatoire doit donc se placer comme un outil au service des interprofessions et non comme un palliatif à leur manque de coordination.

La nouvelle rédaction de l'article 1<sup>er</sup> proposée par le Gouvernement respecterait cette vision selon laquelle les filières prennent leurs responsabilités.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Paul Émorine, pour explication de vote.

**M. Jean-Paul Émorine.** Je partage l'avis de mon collègue Cabanel sur l'amendement du Gouvernement. Celui-ci indique que les organisations interprofessionnelles « peuvent » élaborer ou diffuser ces indicateurs. Pour avoir vu passer de nombreuses lois agricoles, je puis vous dire que l'emploi du verbe « pouvoir » ne veut pas dire grand-chose : en l'occurrence, si les organisations ne sont pas d'accord, il ne se passe rien !

S'agissant des indicateurs, en particulier ceux des coûts de production, c'est bien à l'échelon de l'exploitation agricole qu'ils doivent être déterminés, même s'ils sont rassemblés au niveau de l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires, dont on a vu, dans le passé, l'action sur les marges : les agriculteurs n'ont pas bénéficié d'importants revenus supplémentaires.

Ce qui me rassure, c'est que les organisations interprofessionnelles pourront également s'appuyer sur FranceAgriMer. Mais il appartient bien aux organismes comptables des exploitations agricoles de déterminer le coût de production, qui devra prendre en compte le revenu de l'agriculteur.

Monsieur le ministre, il est important de faire savoir que ce sont les organismes comptables qui pourront déterminer ce coût de production par exploitation, lequel sera plus ou moins élevé selon les exploitations. Et c'est cette moyenne que prendront en compte l'Observatoire et FranceAgriMer.

**M. le président.** La parole est à M. Bernard Delcros, pour explication de vote.

**M. Bernard Delcros.** Nous avons été nombreux à indiquer tout à l'heure que ce texte devait garantir l'application concrète des orientations qu'il propose et que nous approuvons. Or, tel qu'il est rédigé, il me semble que l'amendement du Gouvernement ouvre la porte à de possibles dérives, sans rien garantir ni sécuriser les producteurs. Par conséquent, je ne le voterai pas.

**M. le président.** La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je veux apporter quelques précisions.

D'abord, le règlement OCM ne permet pas d'imposer des missions aux interprofessions. Et le présent amendement est conforme aux conclusions des États généraux de l'alimentation, c'est-à-dire encourager les interprofessions à créer les indicateurs, chaque opérateur étant ensuite libre de les utiliser s'il en a besoin.

Ensuite, je rappelle que, en cas de désaccord au sein d'une interprofession, l'un de ses membres – c'est ce que nous verrons ultérieurement au cours de l'examen de ce texte – peut saisir le médiateur des relations commerciales agricoles pour trouver avec lui les voies d'un compromis sur l'utilisation de ces indicateurs.

Enfin, nous devons répondre à cette question : que fait-on, ce qui peut arriver, en l'absence d'interprofession ? Que fait-on si une organisation de producteurs laitiers, par exemple, ne souhaite pas utiliser les indicateurs de l'interprofession ? En l'état, l'alinéa 14 de l'article 1<sup>er</sup> ne permet pas de répondre à cette question et c'est la raison pour laquelle le Gouvernement a déposé cet amendement. Aujourd'hui, les interpro-

fessions doivent se saisir de toutes les opportunités pour créer les indicateurs, et, en cas de désaccord, l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires va trouver les moyens de parvenir à un accord permettant d'avoir recours à ces indicateurs. À défaut, les données fournies par FranceAgriMer pourront aussi être utilisées.

Nous ne confions pas une responsabilité à l'Observatoire ; cela reviendrait à verser dans une forme d'économie administrée, ce qui n'est pas souhaitable pour notre agriculture. Au contraire, nous responsabilisons les interprofessions.

**M. Didier Guillaume.** Il fallait l'écrire ainsi !

**M. le président.** La parole est à M. Daniel Gremillet, pour explication de vote.

**M. Daniel Gremillet.** Je soutiens totalement la position du rapporteur. Monsieur le ministre, vous êtes le ministre de l'agriculture de notre pays, mais l'agriculture française n'est pas toute seule dans l'Union européenne. Ce qui me gêne dans ce débat, c'est que l'on parle des indicateurs français, et non pas des indicateurs européens, qui protègent aussi notre agriculture française, qui nous placent devant les réalités.

Monsieur le ministre, vous faites peser sur les interprofessions une responsabilité, mais c'est plus complexe, car celle-ci est partagée. Ainsi, il faut comparer l'évolution des coûts de production à la fois en France, mais aussi à l'échelon communautaire.

La loi Sapin II en faveur de laquelle, dans une autre vie, vous avez votée me semble-t-il, fait référence à deux indicateurs : un indicateur national et un indicateur européen, parce que l'agriculture française s'inscrit dans l'Union européenne.

Il faut protéger nos agriculteurs. Le grand danger, c'est qu'effectivement la France ne devienne pour les autres leur bouffée d'oxygène, parce qu'on ne voudra pas voir ce qui se passe à côté de chez nous, où l'on travaille sur les coûts de production, où les charges sont plus faibles que celles que supporte l'agriculture française.

C'est pour cette raison que mon groupe, dans sa grande majorité, soutient le rapporteur.

**M. le président.** La parole est à M. René-Paul Savary, pour explication de vote.

**M. René-Paul Savary.** Je ne suis pas agriculteur, mais je suis quand même effrayé par la manière dont vont être calculés les prix : on organise la concurrence entre les agriculteurs français ! Dévoiler, par les indicateurs, ses prix de revient – c'est ce à quoi l'on va aboutir –, justifier le prix demandé auprès de ceux qui sont soumis à la même réglementation – les agriculteurs français – permettra aux agriculteurs européens, en particulier ceux du Sud, dont certaines productions ont une saisonnalité avancée par rapport aux nôtres, de mettre facilement sur le marché leurs produits sans qu'ils aient de compte à rendre, contrairement aux agriculteurs français.

Compte tenu de l'ensemble des filières concernées, la loi ne pourra pas régler tous les problèmes. Preuve en est, monsieur le ministre : vous souhaitez introduire dans ce texte une disposition nouvelle, alors même qu'il vient d'être débattu par l'Assemblée nationale.

On le voit bien, en ce qui concerne le calcul des prix, ce texte n'est pas au point : franco-français, il ignore la concurrence internationale. Aussi les explications du rapporteur doivent-elles être prises en compte. Je voterai donc contre cet amendement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 713.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour explication de vote sur l'amendement n° 308 rectifié.

**M. Claude Bérit-Débat.** Je veux rappeler les termes de notre amendement n° 308 rectifié, qui propose une nouvelle rédaction de la deuxième phrase de l'alinéa 14, lequel dispose : « Les indicateurs sont diffusés par les organisations interprofessionnelles. » Je propose d'écrire à la place : « Les organisations interprofessionnelles diffusent les indicateurs choisis qui peuvent être ceux construits par les organisations de producteurs ou les associations de producteurs elles-mêmes. »

Je propose donc la reconnaissance des organisations de producteurs, et l'on me renvoie dans mes vingt-deux mètres... Monsieur le rapporteur, je ne comprends pas pourquoi, vous qui êtes plein de raison (*Sourires.*), vous n'émettez pas, au nom de la commission, un avis favorable sur un amendement qui va dans le bon sens et qui vise à renforcer le rôle des organisations de producteurs.

Un certain nombre d'entre elles souhaitent être rassurées pour qu'on ne les oublie pas dans la fixation des prix.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** J'aime le débat, mais votre amendement est satisfait, mon cher collègue. Il faut démystifier cette histoire d'indicateurs : bien sûr, ils seront élaborés avec les organisations de producteurs.

Je rappelle également, contrairement à ce que j'ai cru entendre à certains moments de notre débat, qu'il n'y aura pas un indicateur par agriculteur. Que l'on ne s'y trompe pas ! Les indicateurs pourront être nationaux, régionaux, tout dépendant des productions et des interprofessions. Par ailleurs, il existe plusieurs indicateurs, sans compter l'indicateur de prix de marché : les prix ne seront pas déterminés artificiellement, en fonction des seuls prix de revient.

J'en profite pour souligner l'inconvénient, selon moi, de ce fameux indicateur de prix de revient. Lors de l'achat d'une voiture, si le concessionnaire vous dit qu'elle a coûté 12 000 euros tout en vous la proposant à 20 000 euros, vous voudrez négocier son prix. Coucher sur le papier un prix de revient, c'est donc prendre le risque qu'il devienne un prix minimal.

Je poursuis mon raisonnement : lorsque le cours sera très bas, on a beau dire, mais il sera difficile de l'atteindre ; lorsque le cours sera très haut, ce que je souhaite et ce qui se passera peut-être avec le lait en 2019, il se trouvera bien quelqu'un pour estimer qu'il faudrait être fou de payer – dans le cas du lait – 420 euros la tonne, alors que le prix de revient est de 400 euros la tonne.

Je voulais rappeler ces dangers.

Je le répète, cet amendement est satisfait – contrairement à vous, mon cher collègue ! (*Sourires. – Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 308 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 517 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 49.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 507 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de cinq amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les trois premiers sont identiques.

L'amendement n° 45 est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 515 rectifié est présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Botrel, Bérit-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Préville, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain.

L'amendement n° 677 rectifié est présenté par MM. Menonville, Guillaume, Arnell, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, M. Corbisez, Mme Costes, MM. Dantec, Gabouty et Gold, Mmes Jouve et Laborde et MM. Léonhardt, Requier et Vall.

Ces trois amendements sont ainsi libellés :

Alinéa 13

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

Dans le cas d'une conversion à l'agriculture biologique au sens de l'article L. 641-13 du code rural et de la pêche maritime, la modification du mode de production n'entraîne pas d'indemnités de résiliation du contrat.

La parole est à M. Guillaume Gontard, pour présenter l'amendement n° 45.

**M. Guillaume Gontard.** Par cet amendement, nous proposons de briser un des obstacles à la transformation de la production agricole française en introduisant une clause permettant de ne pas appliquer d'indemnité de résiliation de contrat en cas de passage à un mode de production biologique.

En effet, le monde agricole change ; de plus en plus, les agriculteurs se tournent vers des modes de production responsables, respectueux des sols, de l'environnement, de la biodiversité et des citoyens. Il nous semble donc essentiel d'accompagner cette transformation de la production voulue par nombre de producteurs et de consommateurs en levant le maximum de freins possible, transformation utile également pour l'amélioration du revenu paysan.

La production biologique est déjà trop peu soutenue en France ; retirer les entraves à la liberté de choisir le type de production nous semble un minimum pour assurer l'indispensable transition agricole.

**M. le président.** La parole est à M. Joël Bigot, pour présenter l'amendement n° 515 rectifié.

**M. Joël Bigot.** L'article 1<sup>er</sup> du projet de loi dresse la liste des clauses minimales qui doivent être obligatoirement présentes dans les contrats ou accords-cadres écrits. Son alinéa 13 prévoit des délais de préavis et une indemnité réduits en cas de résiliation de contrat dans l'hypothèse d'un changement de mode de production. Par cet amendement, nous proposons de ne pas appliquer d'indemnité de résiliation de contrat en cas de modification du mode de production vers une production biologique.

Vous l'avez compris, mes chers collègues, nous souhaitons encourager la transition vers des modes de production biologique en ne pénalisant pas les agriculteurs qui décident de s'engager dans cette voie. Pendant une certaine période, ils subissent une perte de revenus.

**M. le président.** La parole est à M. Franck Menonville, pour présenter l'amendement n° 677 rectifié.

**M. Franck Menonville.** Puisque votre objectif, monsieur le ministre, est le développement de l'agriculture biologique, il nous semble opportun, en marge de l'article 11 relatif à la restauration collective, qui sera un vrai levier de développement du bio, que ce projet de loi prévoit des mécanismes d'encouragement à la conversion. Dans cet esprit, cet amendement vise à ce que la proposition de contrat ou d'accord-cadre écrit comporte une clause permettant de ne pas appliquer l'indemnité de résiliation dans le cas de la conversion d'une exploitation vers le bio.

**M. le président.** L'amendement n° 490 rectifié, présenté par MM. Labbé, Dantec, Arnell et Artano, Mme M. Carrère et MM. Collin, Corbisez, Guérini et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 13

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

En cas de conversion à l'agriculture biologique au sens de l'article 17 du règlement (CE) n° 834/2007 du Conseil du 28 juin 2007 relatif à la production biologique et à l'étiquetage des produits biologiques et abrogeant le règlement (CEE) n° 2092/91, la modification du mode de production ne peut entraîner à elle seule d'indemnités de résiliation du contrat.

La parole est à M. Joël Labbé.

**M. Joël Labbé.** Cet amendement a pour objet de réduire de 100 % l'indemnité de résiliation du contrat en cas de passage au mode de production bio.

Quand un producteur se convertit au bio et que son collecteur ne valorise pas son mode de production, il est en effet courant, notamment dans le secteur laitier, que ce dernier lui réclame des indemnités non négligeables pour l'équilibre économique de l'exploitation. On a ainsi évoqué devant moi des cas où ces indemnités réclamées étaient supérieures à 15 000 euros.

Or le bio constitue parfois une porte de sortie pour les producteurs en difficulté, qui vont vers ce mode de production pour retrouver du revenu. Comment accepter qu'un producteur, dont l'équilibre économique de l'exploitation est parfois fragile, qui va vers un mode de production à la fois bénéfique pour son exploitation, mais aussi pour l'ensemble de la société soit tenu de payer une telle indemnité ?

Cette mesure a été rejetée par l'Assemblée nationale, les députés invoquant la liberté contractuelle. Mais je tiens à rappeler que la Cour de justice de l'Union européenne établit que le droit européen n'empêche pas les États membres

d'appliquer des règles nationales qui ont un objectif d'intérêt général, même si ces règles sont susceptibles d'avoir une incidence sur le fonctionnement du marché.

Peut-on nier que l'agriculture biologique représente l'intérêt général ? La protection de l'environnement est un principe que nul ne conteste et qui est consacré par le traité de l'Union européenne et par notre Constitution. Or l'agriculture biologique protège notre environnement, toutes les études le montrent et le droit européen le reconnaît explicitement. Cette disposition est donc compatible avec la réglementation européenne.

On m'a aussi opposé la rupture d'égalité, mais l'agriculture biologique n'est pas n'importe quel système : elle s'appuie sur un cahier des charges européen et est reconnue comme répondant à un droit fondamental, celui de jouir d'un environnement sain.

Monsieur le ministre, je ne comprends pas que l'on puisse, d'un côté, programmer des plans de développement de l'agriculture biologique, inscrire des objectifs de surfaces bio dans ce projet de loi, proposer un plan de sortie des pesticides, et, de l'autre, continuer à autoriser des pratiques qui freinent les conversions.

Nous devons limiter la liberté contractuelle face à l'intérêt général.

**M. le président.** L'amendement n° 516 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérit-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévaille, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 13

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

Si l'acheteur est informé dans un délai raisonnable ne pouvant être supérieur à un an, la conversion à l'agriculture biologique au sens de l'article L. 641-13 ne peut pas entraîner d'indemnités de résiliation du contrat.

La parole est à M. Henri Cabanel.

**M. Henri Cabanel.** Il s'agit d'un amendement de repli.

Nous proposons qu'une conversion à l'agriculture biologique ne puisse entraîner d'indemnités de résiliation de contrat dès lors que l'acheteur est informé dans un délai raisonnable de cette conversion. Nous avons fixé ce délai à un an, mais, monsieur le ministre, nous sommes ouverts à la discussion si vous êtes prêt à soutenir cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Première remarque, je ne suis pas tout à fait d'accord avec M. Labbé, parce que le règlement portant organisation commune des marchés des produits agricoles garantit la libre négociation des éléments du contrat, notamment les clauses de résiliation, ce qui interdit aux États membres de priver totalement les parties de la possibilité de prévoir de telles indemnités dans leur droit national.

Même si je n'ai pas fait un tour de France, je n'ai encore jamais rencontré le cas d'un producteur qui serait passé en bio et qui ne pourrait pas valoriser son lait en bio. Que ce soit

une coopérative ou un établissement privé, le collecteur ramasse le lait ou le fait ramasser par un collègue qui traite le bio. Il y a toujours une solution !

Deuxième remarque : on dispose de trois ans de reconversion pour passer en bio, ce qui laisse quand même le temps de trouver une solution pour signer un autre contrat ou dénoncer son contrat – au maximum de cinq ans.

Troisième remarque : le texte prévoit déjà des indemnités réduites.

Dernière remarque : un agriculteur peut aussi, ce qui est plus rapide, opter pour un cahier des charges spécifiant une production de lait avec du foin, alors qu'il produisait auparavant du lait d'ensilage. Il faudra bien trouver une solution. Il n'y a pas que le bio dans la vie ! Entendre le contraire m'énerve parfois un peu. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains. – M. Daniel Chasseing applaudit également.*)

**Mme Élisabeth Lamure.** Moi aussi !

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Avis défavorable.

Il y a le bio, mais il y a aussi les productions conventionnelles en appellation d'origine protégée ou en appellation d'origine contrôlée, fruit du très bon travail de nos producteurs et qui valent la peine d'être mises sur le marché !

Monsieur Labbé, mesdames, messieurs les sénateurs qui avez défendu ces amendements, je partage totalement cet objectif de défense et de promotion de l'agriculture biologique. D'ailleurs, j'ai donné un avis favorable sur un amendement des députés qui visait à ce que le délai de préavis et l'indemnité préalable applicable soient réduits en cas de modification du mode de production. Cela figure dans le projet de loi. Mais imposer l'absence totale et systématique d'indemnité n'est pas possible au regard de la liberté contractuelle et une telle disposition s'inscrit en opposition avec l'objectif que nous poursuivons, à savoir mettre en valeur la relation contractuelle pour déterminer à la fois le meilleur prix, le meilleur cahier des charges pour la meilleure qualité possible et pour faire en sorte que le prix qui sera fixé entre un acheteur et un producteur puisse permettre à ce dernier de vivre dignement de son travail.

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote.

**M. Didier Guillaume.** Monsieur le ministre, monsieur le rapporteur, nous sommes bien d'accord : il n'y a pas que le bio dans la vie. Mais il y a aussi le bio ! La Haute Assemblée le dit depuis des années : en agriculture, il ne faut pas opposer les uns aux autres. Nous avons besoin de l'agriculture conventionnelle productiviste, qui exporte, qui produit de la valeur ajoutée, laquelle est indispensable à notre balance commerciale. Cette agriculture conventionnelle, nous devons la défendre, nous devons travailler sur la recherche, nous devons vendre du bœuf en Chine et ailleurs, parce que c'est cela qui produit de la valeur ajoutée et qui donne de la rentabilité à nos exploitations. Je le répète, n'opposons pas le conventionnel et le bio, mais nous avons besoin de l'agriculture biologique pour répondre à la demande de nos concitoyens.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Nous n'avons pas dit le contraire !

**M. Didier Guillaume.** Or, monsieur le ministre, monsieur le rapporteur, si l'agriculture conventionnelle existe depuis des décennies, l'agriculture biologique est apparue il y a bien moins longtemps, ce qui rend sa pratique beaucoup plus difficile. C'est la raison pour laquelle nos collègues ont déposé ces amendements qui font l'objet d'une discussion commune et qui tendent à aider les agriculteurs bio en faisant en sorte qu'ils ne soient pas trop pénalisés.

Monsieur le ministre, monsieur le rapporteur, je partage votre analyse : pas d'opposition entre le conventionnel et le biologique, pas de stigmatisation, pas de dogmatisme – c'est absolument indispensable –, mais, monsieur le ministre, pour donner plus de force à votre projet de loi, il faudrait pousser un peu plus dans la direction du bio, montrer que vous avez envie d'aller dans ce sens.

Félicitations pour votre programme Ambition bio 2022, dans lequel vous mettez beaucoup d'argent – il y en a un besoin ! –, ce qui répond à une demande très forte des acteurs du secteur bio. Vous n'êtes donc pas en cause. Mais, je le répète, il faut que ce projet de loi adresse de petits signes.

**M. le président.** La parole est à M. Daniel Gremillet, pour explication de vote.

**M. Daniel Gremillet.** Je veux réagir aux propos de mon collègue Didier Guillaume.

Je suis surpris d'entendre ce que j'ai entendu. Nous venons tout juste d'essayer de faire en sorte que les agriculteurs de notre pays s'organisent en encourageant la contractualisation – nous nous rejoignons sur ce point, monsieur le ministre. Ce n'est pas si ancien.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cela date de 2010 !

**M. Daniel Gremillet.** Auparavant, hormis ceux qui étaient organisés en coopératives, il n'y avait rien. Et cette contractualisation va même devenir obligatoire, pour permettre aux agriculteurs de sortir de leur isolement, de leur fragilité. Alors, effectivement, il ne faut pas opposer les différents types d'agriculture – volontairement, je ne prononcerai pas le nom de l'une d'entre elles –, mais c'est ce que vous faites !

**M. Didier Guillaume.** Non !

**M. Daniel Gremillet.** Certains nous expliquent que, finalement, un contrat ne vaut rien, qu'on peut faire ce qu'on veut, qu'on peut revenir sur sa parole.

**M. Didier Guillaume.** Ce n'est pas ce qui est écrit !

**M. Daniel Gremillet.** Comme l'a dit M. le rapporteur, donnez-nous des exemples concrets d'un agriculteur s'étant retrouvé au bord du chemin après être passé d'un type d'agriculture à un autre. Il n'y en a pas ! Il faut être très sérieux parce qu'ouvrir cette faille pourrait avoir des effets contraires à ceux que l'on attend.

Il peut arriver qu'une entreprise perde son marché. Pourrait-elle donc soudainement refuser de collecter la production d'un agriculteur, alors qu'elle a conclu un contrat avec lui ? Eh bien non ! Un contrat vaut pour les deux parties.

Soyons réalistes et honnêtes. Dans le système en vigueur, un contrat est conclu pour cinq ans ; cela passe vite, vous savez !

En outre, un contrat n'est pas une affaire solitaire, il implique des collègues paysans, il est conçu en lien avec l'environnement local. Pourtant, un signataire pourrait décider seul de fragiliser les autres !

Un contrat est un engagement collectif sur un territoire et il doit être respecté.

**M. le président.** La parole est à M. Philippe Bas, pour explication de vote.

**M. Philippe Bas.** Nous venons d'avoir une discussion sur les meilleurs moyens de rééquilibrer le contrat en faveur du producteur, mais les intérêts du transformateur doivent également être respectés.

Quand un agriculteur s'est engagé à fournir du lait à une coopérative ou à un autre transformateur et qu'il retire sa production, cet acte pose une difficulté au transformateur.

On peut, bien sûr, souhaiter que le bio se développe, mais il ne peut en aucun cas se généraliser, et il existe d'autres moyens d'améliorer l'agriculture raisonnée. Ne soyons pas fétichistes du bio et gardons-nous de mettre en place des dérogations excessives à l'équilibre du contrat, alors même que nous souhaitons que celui-ci soit correctement équilibré.

Un producteur de lait qui veut passer au bio ne le fait pas du jour au lendemain ; le rapporteur vient de rappeler qu'un délai de trois ans est obligatoire avant qu'il soit reconnu producteur bio. En conséquence, il dispose de tout le temps nécessaire pour adapter sa relation avec le transformateur.

Je parle du lait parce que, étant élu d'un département laitier, c'est une spécialité que je connais mieux que la viticulture, mais il me semble important de ne pas avoir une approche idéologique de ces problèmes. Si nous voulons faire comprendre aux transformateurs qu'il est nécessaire que le prix de revient moyen soit pris en compte sur des bases objectives, ne chargeons pas la barque en rendant plus difficile l'exécution des contrats. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains et sur des travées du groupe Union Centriste.*)

**M. le président.** La parole est à M. Joël Labbé, pour explication de vote.

**M. Joël Labbé.** M. Gremillet nous appelle à être sérieux, ce qui signifierait que nous ne le serions pas lorsque nous défendons ce type d'amendements.

Nous avons argumenté, et nous sommes censés défendre le monde agricole. Ce sont les agriculteurs, les victimes, et non les transformateurs ! Ce sont pourtant ces derniers que vous défendez contre les agriculteurs qui souhaitent faire la conversation vers le bio ! (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**M. Daniel Gremillet.** Mais non !

**M. Joël Labbé.** C'est absolument clair !

Vous nous enjoignez de ne pas être dogmatiques, mais je tiens à vous dire que c'est vous qui l'êtes en défendant ces positions ! (*Vives protestations sur les mêmes travées.*)

**M. François Bonhomme.** Parole d'expert !

**Mme Élisabeth Lamure.** C'est le monde à l'envers !

**M. le président.** La parole est à M. Martial Bourquin, pour explication de vote.

**M. Martial Bourquin.** Le débat que nous avons est important, mais nous ne parlons pas beaucoup des consommateurs, qui sont pourtant ceux qui le trancheront. Ils font leur choix : certains veulent les produits courants de l'agriculture, d'autres recherchent des appellations d'origine contrôlée, des AOC, d'autres encore des produits bio.

Or nous n'avons pas assez d'agriculteurs qui se convertissent au bio pour répondre à la demande et une grande partie des produits de la filière bio provient de l'étranger, surtout de pays européens.

Je ne suis donc pas choqué par les amendements qui nous sont présentés, parce qu'il faut accompagner massivement les agriculteurs dans la conversion vers le bio afin qu'ils bénéficient de prix plus rémunérateurs. Cela ne s'oppose pas à l'agriculture conventionnelle, mais cela correspond à la demande des consommateurs.

Dans la ville dont j'ai été maire pendant vingt ans, nous sommes passés il y a une dizaine d'années à une alimentation bio dans la restauration scolaire.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** Et vous n'avez pas eu besoin de la loi pour cela !

**M. Martial Bourquin.** Quelles difficultés n'avons-nous pas rencontrées pour nous approvisionner !

Si la filière bio n'est pas suffisamment puissante, cela suscitera des importations supplémentaires. Prenons donc les choses en main. En adoptant les amendements qui nous sont soumis, faisons en sorte que ceux qui font ce choix soient accompagnés.

Il est vrai qu'il y a des niches, mais certains produits sont plus rémunérateurs que d'autres, parce que la production baisse pendant plusieurs années. Les producteurs ne profitent donc pas immédiatement des niches.

Sachons prendre le train de l'histoire. Aujourd'hui, la demande existe, et, selon moi, elle sera encore plus importante demain. Ceux qui souhaitent consommer des produits bio doivent pouvoir s'en procurer et, surtout, l'agriculture française doit pouvoir répondre à leur demande.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Claude Tissot, pour explication de vote.

**M. Jean-Claude Tissot.** Et bien nous voilà en plein dedans ! Je le disais, soyons attentifs à la cohérence. Nous verrons ultérieurement que l'on nous demande d'augmenter les surfaces agricoles en bio ; si nous ne nous donnons pas les moyens d'accompagner les agriculteurs vers ce mode de production, nous ne parviendrons pas à atteindre cet objectif.

Il faut toutefois être raisonnable, ou sérieux, comme disait Daniel Gremillet, bien sûr ! Et nous le sommes lorsque nous demandons que les éleveurs et les agriculteurs qui souhaitent passer en bio disposent des moyens nécessaires.

En outre, quel volume les agriculteurs qui se convertiraient au bio représenteront-ils pour les transformateurs ? Quatre fois rien ! En euros, au regard du chiffre d'affaires des grands producteurs laitiers que nous connaissons, c'est *peanuts*, sauf si nous enregistrons un nombre très important de conversions. Alors, nous pourrions réviser ce que nous aurions décidé aujourd'hui. Je doute pourtant que le nombre de personnes qui passeront au bio dans les prochaines années, et que ces dispositifs pourraient accompagner, mette en péril l'équilibre d'entreprises comme Lactalis.

**M. le président.** La parole est à M. Guillaume Gontard, pour explication de vote.

**M. Guillaume Gontard.** C'est exactement cela, il faut être sérieux. Nous évoquons le bio, et, en vous entendant, mes chers collègues, j'ai l'impression que c'est le secteur dominant, et que l'on ne parle plus que de lui. Aujourd'hui, le bio représente 6,6 % de la surface agricole française !

Il me semble que l'on peut encore beaucoup progresser, qu'il est nécessaire de progresser encore, et nous pouvons tous en convenir. Cette mesure ne mange pas de pain – si je puis dire! –, mais elle peut améliorer les choses pour aller dans ce sens.

Je vous rappelle – il faut l'avoir à l'esprit – que l'agriculture traditionnelle perd des emplois, alors que dans la filière bio, qui est un secteur dynamique, ceux-ci augmentent de plus 13 %. Et toute mesure qui favorise l'emploi dans l'agriculture est bonne.

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** J'interviens parce qu'il me semble que nous nous trompons de sujet. Je suis d'accord avec Didier Guillaume, il ne s'agit pas d'opposer les unes aux autres.

Toutefois, je comprends l'exaspération que suscite parfois le fait que le bio soit porté au pinacle dans toutes les communications médiatiques et dans nos préoccupations.

Nous débattons du mauvais sujet. Il s'agit en l'espèce seulement de faire respecter un contrat, et non d'opposer le bio au reste ou d'empêcher les conversions en bio. Celles-ci sont accompagnées par ailleurs par un certain nombre de dispositifs, que le Gouvernement est en train de renforcer, ce qui aura sans doute pour effet de faire franchir le pas à un certain nombre d'agriculteurs.

Aujourd'hui, nous entendons seulement faire appliquer, dans des conditions raisonnables, les clauses d'un contrat bipartite qui engage un producteur et un transformateur, lequel n'est pas nécessairement important. Il ne s'agit pas toujours de Lactalis ou d'une autre coopérative puissante. D'ailleurs, ces grands opérateurs font aussi du bio, comme le rappelait M. le ministre. Nos débats concernent également les petits transformateurs qui ont conclu des contrats avec les producteurs.

Le rapporteur a rappelé que la conversion en bio exige un délai de trois ans, que, pendant ce temps, on peut trouver des arrangements et que personne ne laisse un producteur sur le côté en refusant de collecter son lait ou ses produits au seul prétexte qu'il a engagé la transformation de son entreprise.

Il me semble donc que nous versons dans l'irrationnel, et si nous poursuivons à ce train de sénateur, nous risquons de discuter de ce projet de loi pendant trois mois et demi! Revenons à l'essentiel: il s'agit pour tout le monde de respecter le contrat. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains, du groupe Union Centriste et du groupe Les Indépendants – République et Territoires.*)

**M. le président.** Je ne me permettrais pas de parler de train de sénateur, parce que je défends la maison, mais faites attention, mes chers collègues! Alors que nous étions sur le point de passer au vote, l'un d'entre vous a demandé la parole pour explication de vote, puis, de réaction en réaction, une dizaine d'intervenants se sont exprimés.

Bien sûr, vous êtes libres de faire comme vous le souhaitez...

Je mets aux voix les amendements identiques nos 45, 515 rectifié et 677 rectifié.

(*Les amendements ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 490 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 516 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je suis saisi de quatre amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les deux premiers sont identiques.

L'amendement n° 50 rectifié est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 303 rectifié est présenté par M. Delcros, Mmes Gatel et Vullien, MM. Louault et Henno, Mme Joissains, MM. Moga, Capo-Canellas, L. Hervé, Prince, Vanlerenberghe, Longeot et Mizzon, Mme Billon, M. Kern, Mme Sollogoub et MM. Canevet, Le Nay et D. Dubois.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Après l'alinéa 14

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Dans les contrats, le prix doit être déterminé ou déterminable par une formule claire et accessible. La connaissance, par les parties et par les pouvoirs publics, des indicateurs utilisés et de leur pondération respective doit suffire à calculer le prix.

La parole est à M. Fabien Gay, pour présenter l'amendement n° 50 rectifié.

**M. Fabien Gay.** Dans son rapport de 2009 intitulé *Les modalités de formation des prix alimentaires: du producteur au consommateur*, le Conseil économique, social et environnemental, le CESE, rappelait qu'en matière agricole « les mécanismes de concurrence ne sont pas encore optimaux au niveau de la distribution. Les étapes de négociation entre fournisseurs et distributeurs dominent les filières agro-alimentaires et le pouvoir de marché n'est pas équilibré (au détriment des agriculteurs et des consommateurs, qui subissent les baisses de prix pour les premiers et les hausses de prix pour les seconds). »

Dix ans après, ce constat est toujours d'actualité, preuve que la production agricole ne peut être soumise aux seules lois du marché et qu'il est urgent de remettre en place des mécanismes pour lutter contre l'opacité en matière de fixation des prix agricoles.

L'une des préconisations du rapport précité était d'ailleurs d'assurer une plus grande transparence dans la formation des prix au stade de la production, de la transformation et du commerce, ce qui implique une identification claire des marges de chacun des acteurs.

Tel est le sens de notre amendement, qui vise à garantir que, lorsque les contrats sont conclus, les prix déterminés ou déterminables reposent sur des critères clairs, lisibles et rendus publics, afin que les exploitants aient une parfaite connaissance des modalités de calcul.

Vous le savez, les acheteurs sont des spécialistes de la règle à calcul, et se moquent bien des conséquences concrètes que peuvent avoir leurs règles dans la vie de nos exploitations. Cet amendement tend donc à rendre transparent le mode de

construction des indicateurs et à rééquilibrer l'asymétrie d'information actuelle dans le fonctionnement économique des filières.

Malgré la sacro-sainte liberté contractuelle, monsieur le ministre, il ne nous semble pas normal qu'un producteur ne parvienne pas à comprendre comment le prix a été déterminé.

Il est essentiel que les pouvoirs publics aient une connaissance des prix fixés dans la proposition de contrat ou dans l'accord-cadre, afin de garantir à la fois l'équilibre et la transparence, dans le cadre de la relation commerciale entre un producteur et un acheteur.

**M. le président.** La parole est à M. Bernard Delcros, pour présenter l'amendement n° 303 rectifié.

**M. Bernard Delcros.** L'objet de cet amendement a été bien présenté. S'agissant des critères et des modalités de détermination des prix, celui-ci vise à assurer aux producteurs une lisibilité totale sur les modalités de calcul des prix, et, surtout, sur leur évolution.

**M. le président.** L'amendement n° 502 rectifié, présenté par MM. Labbé, Arnell, Artano, Corbisez, Guillaume et Vall, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 14

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Dans les contrats, le prix est déterminé ou déterminable par une formule claire et accessible.

La parole est à M. Didier Guillaume.

**M. Didier Guillaume.** Cet amendement est proche des précédents. Il s'agit de faire en sorte que le producteur puisse comprendre la formule qui régit les prix.

Nous avons déjà débattu de cela en discutant de la loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche et de la loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt. Ces formules sont tellement bizarres que personne ne les comprend, et, à l'arrivée, on ne sait pas comment le prix est fixé.

L'introduction de cette notion de prix déterminé ou déterminable avait été adoptée en commission à l'Assemblée nationale, avant d'être rejetée en séance publique. Nous proposons de la réintroduire dans le texte.

Je ne sais pas lequel de ces amendements est le plus approprié, mais notre volonté est très claire : l'agriculteur doit comprendre, grâce à une formule très simple, comment est fixé le prix. À défaut, il devient spectateur et n'est plus acteur, ce qui pose un vrai problème dans le cadre de la nouvelle construction des prix. Il s'agit d'éviter que d'autres ne soient acteurs à sa place. Il doit savoir demain comme aujourd'hui ce qu'il va toucher en produisant.

Il serait bon de répondre au besoin de transparence en faisant en sorte que tout cela soit compréhensible par tous les producteurs.

**M. le président.** L'amendement n° 652 rectifié, présenté par M. Tissot, Mmes Prévaille et Taillé-Polian, M. M. Bourquin, Mme Guillemot, M. Iacovelli, Mme Lienemann, MM. Lurel, Vaugrenard et Antiste, Mme Conconne, M. Dagbert, Mmes Espagnac, Ghali et G. Jourda, M. Kerrouche et Mme Rossignol, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 15

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Dans les contrats, le prix est déterminé ou déterminable par une formule claire et accessible. La connaissance, par les parties et par les pouvoirs publics, des indicateurs utilisés et de leur pondération respective doit suffire à calculer le prix.

La parole est à Mme Angèle Prévaille.

**Mme Angèle Prévaille.** Cet amendement vise à rendre transparente la fixation des prix.

Il n'est pas normal qu'un producteur n'arrive pas à comprendre comment le prix a été déterminé. Avec une formule claire, précise et accessible, les instances publiques ayant connaissance du contrat peuvent facilement suivre l'évolution des prix, sur la base de l'évolution des indicateurs utilisés.

Il s'agit, selon nous, d'une question d'honnêteté. Quand j'étais professeur et que je donnais des contrôles à mes élèves, je leur communiquais le barème. Cela me paraissait relever de la moindre des honnêtetés et de la pédagogie la plus élémentaire.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Très sincèrement, je ne comprends pas bien la justification de ces amendements. Tout d'abord, je ne vois pas pourquoi on devrait diriger l'ensemble des données vers les pouvoirs publics.

Ensuite, la plupart des contrats sont signés dans le cadre d'organisations de producteurs, qui disposent amplement des compétences nécessaires pour décortiquer les prix.

Lorsqu'un agriculteur conclut un contrat individuel, je ne vois pas pourquoi il ne comprendrait pas. Un agriculteur, c'est intelligent ! De plus, il signe un contrat, ce n'est pas n'importe quoi. La liberté contractuelle existe.

On a beaucoup parlé du lait, mais il existe d'autres productions. Avant 2010 et la contractualisation obligatoire, les premiers contrats avaient été conclus par des producteurs avec McDonald's. En 2010, j'étais rapporteur de la loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche, et j'étais allé voir comment fonctionnaient les McDonald's : la transparence était complète.

**M. Didier Guillaume.** Et vous y avez mangé ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Non, ce n'est pas ma tasse de thé !

Les contrats sont clairs ! Demandez aux éleveurs des deux départements les plus producteurs de viande, vous verrez qu'ils savent comment se construisent les prix quand ils vendent leur produit ; il en va de même des producteurs laitiers.

Je ne comprends donc pas très bien la raison d'être de ces amendements, mais quoi qu'il en soit, je me range derrière la commission, qui a émis un avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je veux ajouter que l'objectif de ce projet de loi, c'est bien que la formule des prix négociés par le producteur, ou son organisation de producteurs, et l'acheteur soit claire et permette à chacun de connaître les prix et de garantir ainsi l'équilibre et la transparence entre les parties.

C'est sur cet équilibre que nous devons travailler, parce que c'est sur lui que repose la répartition de la valeur que nous appelons de nos vœux dans ce titre I<sup>er</sup>.

L'avis du Gouvernement est donc défavorable sur l'ensemble de ces amendements.

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote.

**M. Didier Guillaume.** Il s'agit évidemment d'amendements d'appel. Personne n'a dit qu'un agriculteur était un âne et incapable de comprendre ! Mais avec la contractualisation obligatoire par organisation de producteurs ou par filière, tout un secteur peut faire l'objet d'une construction des prix que l'agriculteur ne sera pas supposé connaître. Il saura combien il touchera, mais il ignorera pourquoi.

Nous en appelons donc à vous, monsieur le ministre. Tous les acteurs concernés doivent être attentifs à ce que l'agriculteur comprenne pourquoi il touche telle somme pour son produit. Tel est l'objet de ces amendements.

Je l'ai dit : parfois, vous devez envoyer des signes. Pour le moment, nous n'en voyons aucun, mais je ne doute pas qu'il y en aura durant les trois jours de discussion qui restent.

**M. le président.** La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour explication de vote.

**Mme Cécile Cukierman.** Plus on maîtrise la formule, plus on la comprend.

Nous défendons les agriculteurs en leur permettant de savoir et de comprendre, et savoir, c'est aussi pouvoir agir. Nous cherchons donc à leur donner de la force dans l'équilibre qu'évoquait M. le ministre et qu'apparemment tout le monde appelle de ses vœux.

Monsieur le rapporteur, personne ne sous-entend, en proposant ses amendements, que les agriculteurs seraient des idiots qui ne comprendraient pas les formules. Mes chers collègues, des élus locaux ou des directeurs d'hôpitaux ont été amenés à signer des contrats toxiques contenant des formules illisibles, parfois volontairement conçues pour conduire à la catastrophe que nous avons connue. J'espère que, dans cet hémicycle, personne ne considère qu'ils étaient idiots !

La simplification de la formule, afin qu'elle soit accessible et compréhensible par tous ceux qui sont concernés, est aussi une exigence de démocratie. Il s'agit précisément de rétablir l'équilibre.

Ces quatre amendements en discussion commune, quelle que soit leur rédaction, vont tous dans le même sens : conforter effectivement l'équilibre et ne pas se contenter de bonnes intentions louables, au risque de découvrir, une fois la loi promulguée, que nous en sommes au même point. Nous nous retrouverions alors dans quelques années pour discuter d'un nouveau texte, avec un nouvel intitulé, dans une sorte de débat éternel.

Cela dit, nous voterons en faveur de ces amendements.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n<sup>os</sup> 50 rectifié et 303 rectifié, dont l'adoption ferait devenir sans objet les deux suivants.

**M. Didier Guillaume.** Il y a peu de chance !

*(Les amendements sont adoptés.) (Applaudissements sur les travées du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, du groupe socialiste et républicain et du groupe Union Centriste.)*

**M. le président.** En conséquence, les amendements n<sup>os</sup> 502 rectifié et 652 rectifié n'ont plus d'objet.

Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n<sup>o</sup> 291 rectifié, présenté par MM. Bizet, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Duranton et Garriaud-Maylam et MM. D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Alinéa 15

Remplacer le mot :

« ou »

par le mot :

« et »

La parole est à M. Cyril Pellevat.

**M. Cyril Pellevat.** Lors de l'examen du présent texte par l'Assemblée nationale, l'adoption de différents amendements a permis d'intégrer les dispositions du règlement Omnibus sur la répartition de la valeur, notamment quant à la négociation de clauses de partage de valeur par les agriculteurs ou par leurs associations. Cette disposition est une avancée importante pour le pouvoir de négociation des agriculteurs.

Toutefois, il ne faut pas confondre clause de renégociation et clause de répartition de la valeur, dont les objectifs ne sont pas tout à fait similaires.

De plus, il convient de conserver le caractère facultatif de la clause de répartition de la valeur.

**M. le président.** L'amendement n<sup>o</sup> 309 rectifié, présenté par MM. Bérít-Débat, Courteau, Dagbert, J. Bigot, Daudigny, Tissot, Roux, Lalande, Duran, Vaugrenard et Lozach, Mme Conway-Mouret, M. Manable et Mme G. Jourda, est ainsi libellé :

Alinéa 15

Remplacer le mot :

« ou »

par les mots :

« et, éventuellement »

La parole est à M. Claude Bérít-Débat.

**M. Claude Bérít-Débat.** Cet amendement est presque identique au précédent, son dispositif n'ajoutant que le mot « éventuellement ».

En étroite discussion avec l'une des AOP majeures de mon département, s'agissant de la production laitière, l'AOP Sunlait, j'ai souhaité déposer cet amendement, qui traduit une inquiétude légitime de la part de cet acteur. D'ailleurs, les signataires de l'autre amendement représentent sans doute les territoires d'origine des douze organisations de producteurs qui se sont réunies pour créer cette AOP représentant 2 600 producteurs, 1,2 milliard de litres de lait et 40 % des besoins de Savencia. C'est donc une AOP qui compte.

C'est le deuxième amendement que je défends pour essayer de renforcer la possibilité de renégocier les contrats en cas d'évolution significative du marché. La négociation de la

répartition de la valeur doit alors rester le domaine des producteurs et de leurs associations et doit donc demeurer facultative.

Comme l'a dit M. Pellevat, lors de l'examen du texte par l'Assemblée nationale, l'adoption de différents amendements a permis d'intégrer des dispositions positives à ce sujet, issues du règlement européen, notamment, la mise en place de clauses de partage de valeur par les agriculteurs ou par leurs associations.

Cette orientation du texte constitue une avancée importante pour le pouvoir de négociation des agriculteurs.

Toutefois, la rédaction actuelle de l'alinéa 15 de l'article 1<sup>er</sup> fait référence de manière indifférenciée aux clauses tant de renégociation que de répartition de la valeur, dont les objectifs ne sont pas tout à fait similaires.

Sans revenir sur la nécessité de prévoir dans les accords-cadres des clauses de renégociation des contrats, la rédaction proposée prévoit de conserver le caractère facultatif de la clause de répartition de la valeur.

Cela dit, je suis prêt à rectifier cet amendement pour le rendre identique à l'amendement n° 291 rectifié, si l'adoption de ce dernier devait l'emporter en raison de sa rédaction.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La commission est favorable à l'amendement n° 291 rectifié, déposé par M. Bizet. Quant à l'amendement n° 309 rectifié, nous sommes gênés par l'adverbe « éventuellement ». Nous en demandons donc la rectification ou le retrait.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le Gouvernement est également favorable à l'amendement n° 291 rectifié. En raison de la présence du mot « éventuellement », qui n'est pas conforme, dans le dispositif de l'amendement présenté par M. Bérít-Débat, j'en demande le retrait au profit de celui qu'a déposé M. Bizet, mais cela n'a rien à voir avec le fait que ce dernier soit élu du département de la Manche, bien entendu ! (*Sourires.*)

**M. le président.** Monsieur Bérít-Débat, l'amendement n° 309 rectifié est-il maintenu ?

**M. Claude Bérít-Débat.** Monsieur le président, je souhaite le rectifier, afin d'en ôter le mot « éventuellement » et de le rendre ainsi identique au précédent.

Je ne vois aucune relation de cause à effet avec le fait que vous soyez de la Manche, monsieur le ministre, mais le vice-président comme la secrétaire générale de Sunlait sont en Dordogne. Cela représente tout de même une force en termes de négociation et c'est ce qu'il faut en matière de contractualisation.

Pour ne rien vous cacher, cette AOP a été créée en 2015 grâce au travail de votre prédécesseur, lequel avait réuni les partenaires dans mon bureau de vice-président du Sénat.

**M. le président.** Je suis donc saisi d'un amendement n° 309 rectifié *bis*, présenté par MM. Bérít-Débat, Courteau, Dagbert, J. Bigot, Daudigny, Tissot, Roux, Lalande, Duran, Vaugrenard et Lozach, Mme Conway-Mouret, M. Manable et Mme G. Jourda, et ainsi libellé :

Alinéa 15

Remplacer le mot :

« ou »

par le mot :

« et »

Je mets aux voix les deux amendements désormais identiques n° 291 rectifié et 309 rectifié *bis*.

(*Les amendements sont adoptés.*)

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 220, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 15

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Ils ne peuvent comporter des normes de calibrage abusives ne se justifiant pas au regard des obligations réglementaires en vigueur et des contraintes techniques de production.

La parole est à M. Guillaume Gontard.

**M. Guillaume Gontard.** De manière assez logique et pragmatique, nous proposons de restreindre aux normes réglementaires en vigueur les obligations de calibrage contenues dans le cahier des charges des professionnels de l'alimentation.

Instauré dans les règlements européens pour faciliter les échanges commerciaux, le calibrage a été réduit en 2009, pour se limiter à dix types de fruits et légumes. Pourtant, ces normes sont toujours incluses de manière abusive dans de nombreux cahiers des charges, notamment dans la grande distribution.

Il en résulte un gaspillage titanesque de produits alimentaires, qui sont directement jetés aux ordures. Selon une étude de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture datant de 2011, le gaspillage alimentaire européen, pour la seule production, est supérieur à 160 kilogrammes par personne et par an.

Il est inimaginable qu'un tel gaspillage soit autorisé quand des millions d'êtres humains sont mal nourris, que les agriculteurs peinent à vivre et que les ressources agricoles sont de plus en plus limitées !

Il est temps de sortir de cet artifice de la société de consommation où les légumes et les fruits sont normés et sans défaut. La notion de perfection n'existe pas en agriculture, pas plus que dans le reste du vivant. D'ailleurs, la forme parfaite d'un fruit, si elle fait joli sur un étal, ne garantit en rien sa qualité.

La nature n'est pas uniforme ; ainsi, une tomate peut être déformée. Bien plus, la diversité des formes est gage de qualité. Il faut redonner, en quelque sorte, la vérité des aliments à nos concitoyens !

Enfin, les agriculteurs seront les premiers bénéficiaires de cette mesure, puisque la fin du calibrage leur permettra de vendre plus en gaspillant moins.

**M. le président.** L'amendement n° 676 rectifié, présenté par MM. Menonville, Guillaume, Arnell, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Castelli, Collin et Corbisez, Mme Costes, M. Dantec, Mme N. Delattre, MM. Gabouty et Gold, Mmes Guillotin et Jouve, M. Labbé, Mme Laborde et MM. Léonhardt, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 15

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Ils ne peuvent comporter des normes de calibrage abusives au regard des obligations réglementaires en vigueur et des contraintes des techniques de production.

La parole est à M. Franck Menonville.

**M. Franck Menonville.** Mon groupe propose d'exclure les normes de calibrage abusives des obligations contractuelles des producteurs agricoles, afin d'éviter des pratiques abusives.

Depuis 2009, heureusement, seuls dix produits sont encore concernés par le calibrage, au lieu de vingt-six précédemment. Mais alors que les normes ont été instaurées pour favoriser la transparence des échanges commerciaux entre les États membres de l'Union européenne, les acheteurs en France les imposent dans leurs relations contractuelles avec les producteurs. Ces clauses abusives doivent être retirées des contrats de vente.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Comme vient de le souligner M. Menonville, le nombre de produits concernés par des normes de calibrage a été considérablement réduit – de vingt-six à dix.

Sauf pour ces quelques produits, prévoir un calibrage précis dans un contrat relève de la liberté contractuelle, qui doit demeurer. L'objectif est de répondre à une demande existante pour ces produits.

D'ailleurs, on constate que, comme il a été dit, ce n'est pas parce que les produits sont bien calibrés ou beaux sur un rayon qu'ils se vendent bien. A-t-on besoin d'une disposition législative, puisque le consommateur lui-même fait ses choix ?

Dernièrement, j'étais sur un marché où un paysan proposait en vente directe des carottes propres et les mêmes avec de la terre. Les secondes se vendaient mieux, parce qu'elles faisaient plus naturelles...

Si le consommateur veut des pommes non calibrées, il achètera des pommes non calibrées. Laissons un peu faire le marché, sans tout fixer dans la loi ! L'avis de la commission est défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je partage l'ambition de lutter contre le gaspillage alimentaire ; nous aurons l'occasion d'y revenir dans le cadre de l'examen du titre II du projet de loi, où nous nous montrons très volontaristes.

Reste qu'il paraît difficile d'interdire aux parties contractantes de prévoir des conditions spécifiques concernant le calibre des produits. En effet, on peut imaginer qu'un acheteur ait besoin de s'approvisionner uniquement en produits d'un certain calibre ou d'une certaine qualité ou qu'il soit à la recherche de calibres spécifiques.

En outre, l'interdiction de prévoir librement les conditions relatives au calibre limiterait les stratégies de différenciation et de montée en gamme que nous appelons de nos vœux.

Par ailleurs, les contrats visés ne peuvent pas avoir d'incidence dans la lutte contre le gaspillage alimentaire.

Enfin, supprimer le calibre dans les contrats et laisser les distributeurs continuer à les exiger serait un facteur de désorganisation.

Pour ces raisons, j'é mets un avis défavorable sur ces amendements.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 220.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Franck Menonville, pour explication de vote sur l'amendement n° 676 rectifié.

**M. Franck Menonville.** Compte tenu des explications qui ont été données, je le retire, monsieur le président.

**M. le président.** L'amendement n° 676 rectifié est retiré.

L'amendement n° 518 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévile, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 15

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« L'Observatoire de la formation des prix et des marges rend une évaluation publique, tous les deux ans à compter de la promulgation de la loi, sur la mise en œuvre du présent article et de ses conséquences sur la répartition de la valeur ajoutée entre les différents acteurs de la chaîne de production.

La parole est à M. Roland Courteau.

**M. Roland Courteau.** Cet amendement vise à donner à l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires le rôle d'évaluer tous les deux ans l'application de l'article L.631-24 du code rural et de la pêche maritime, qui est la disposition centrale introduite par ce projet de loi.

Il s'agit de prévoir un suivi de la mise en œuvre de la loi, notamment en ce qui concerne l'inversion de la relation contractuelle et la construction du prix, afin de mesurer concrètement ses conséquences en termes de répartition de la valeur ajoutée entre les producteurs et les industriels.

Nous avons bien conscience qu'il appartient au Parlement de suivre l'application de la loi, mais nous connaissons également les difficultés que nous rencontrons pour mener à bien cette mission d'évaluation et de contrôle, tant son étendue est importante.

Réformé par ce projet de loi, l'Observatoire occupera une place centrale dans le nouveau dispositif. C'est pourquoi nous considérons qu'il serait le meilleur acteur pour dresser, tous les deux ans, un bilan de la mise en œuvre des nouvelles règles contractuelles.

Pour répondre par anticipation à M. le rapporteur, qui sans doute fera valoir, comme en commission, que les moyens de l'Observatoire ne lui permettront pas de mener à bien cette mission, nous souhaitons justement que ce dernier dispose de moyens renforcés...

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** M. le rapporteur n'est pas un grand défenseur de l'excès de dépenses publiques, et le ministre ne le contredira pas...

C'est le rôle de l'Observatoire d'analyser les effets de la future loi et, plus généralement, tout le cheminement des marges au cours de l'évolution du produit ; mais c'est aussi et surtout le rôle du Parlement. À cet égard, comme je vous l'ai

annoncé au cours de la discussion générale, monsieur le ministre, le Parlement ne va pas se gêner ! D'autant qu'il a quelques doutes sur l'efficacité réelle de la future loi.

Nous ferons donc notre travail de suivi de la loi. Le grand public l'oublie souvent un peu : le Parlement n'est pas seulement législateur, mais aussi contrôleur du Gouvernement. *(M. le ministre opine.)*

Ce travail est celui des rapporteurs, mais pas uniquement : c'est avec la présidente de la commission, dans le cadre de la commission et peut-être aussi du groupe d'études Agriculture et alimentation – nous verrons comment nous nous organisons –, que nous vérifierons les faits et décortiquerons les chiffres, pour déterminer si la future loi aura eu quelque effet positif et la corriger dans l'éventualité où nous ne la jugerions pas suffisante.

Je considère donc, monsieur Courteau, que votre amendement est excellent, mais satisfait. Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** L'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires transmet chaque année un rapport au Gouvernement. Ce rapport pourra être pris en compte dans l'évaluation du dispositif de contractualisation et des autres mesures prévues par le titre I<sup>er</sup> du présent projet de loi.

Pour autant, il n'appartient pas à l'Observatoire d'évaluer les mesures gouvernementales. Ce rôle est celui du Parlement, comme vient de l'expliquer M. le rapporteur.

Parce que nous sommes attachés aux droits, au travail et aux prérogatives du Parlement, j'émet un avis défavorable sur l'amendement.

**M. le président.** La parole est à M. Franck Montaugé, pour explication de vote.

**M. Franck Montaugé.** Nous votons la loi, contrôlons un peu moins le Gouvernement et évaluons très peu les politiques publiques. C'est le sens de l'amendement que nous présentons.

Monsieur le rapporteur, je ne vois pas en quoi il résulterait de l'article 5 *quater* du projet de loi que notre amendement serait satisfait. Aux termes de cet article, l'Observatoire donne « un avis sur des indicateurs de coûts de production ou des indicateurs de prix des produits agricoles et alimentaires ou des méthodes d'élaboration de ces indicateurs » ; il sera aussi chargé de fournir des indicateurs appropriés. En revanche, rien n'est prévu en matière d'évaluation.

Monsieur le ministre, je suis de ceux qui pensent que la mission d'évaluation des politiques publiques doit être assumée pleinement par le Parlement, avec ses moyens. Reste que le Parlement ne pourra pas l'exercer de manière complètement autonome, sans travailler avec des organismes extérieurs.

S'agissant du sujet qui nous intéresse, c'est bien l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires qui nous alimentera en données pour que nous puissions porter une appréciation sur l'efficacité du dispositif prévu au titre I<sup>er</sup> de la future loi.

Nous maintenons donc bien entendu notre amendement. Son adoption nous permettrait vraiment de progresser dans l'exercice du rôle que nos concitoyens attendent de nous en

matière d'évaluation des politiques publiques, sur le sujet, éminemment important, du revenu des agriculteurs. *(M. Roland Courteau opine.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 518 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Mes chers collègues, nous allons interrompre nos travaux pour quelques instants.

La séance est suspendue.

*(La séance, suspendue à dix-sept heures dix, est reprise à dix-sept heures vingt-cinq.)*

**M. le président.** La séance est reprise.

L'amendement n° 292 rectifié, présenté par MM. Bizet, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Duranton et Garriaud-Maylam et MM. D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Alinéa 20

Supprimer les mots :

définies par l'interprofession

La parole est à M. Cyril Pellevat.

**M. Cyril Pellevat.** Les modalités de la négociation sur les volumes et le prix dans le contrat ou l'accord-cadre ne sauraient être définies par l'interprofession, dont ce n'est pas le rôle. Face aux risques d'insécurité juridique, il convient de supprimer la prérogative de définition de ces modalités par les interprofessions.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Avis favorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Sagesse.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 292 rectifié.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 279 rectifié, présenté par MM. Bizet, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Duranton et Garriaud-Maylam et MM. D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Piednoir, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Alinéa 33

Compléter cet alinéa par les mots :

en priorisant les viandes bovines commercialisées sous signes d'identification de la qualité et de l'origine

La parole est à M. Cyril Pellevat.

**M. Cyril Pellevat.** Le plan de filière de la viande bovine française, réalisé par Interbev à la demande du Président de la République, fixe un objectif ambitieux en matière de développement de la production et de la commercialisation des viandes bovines sous signe d'identification de la qualité et de l'origine, ou SIQO : la filière s'est engagée à commercialiser 40 % de viandes bovines sous label rouge d'ici à cinq ans.

Cette montée en gamme ne sera possible qu'à travers un encadrement strict des relations commerciales au sein de la chaîne d'approvisionnement de ces viandes sous SIQO, incitant les producteurs à s'engager dans cette voie.

C'est pourquoi, alors que la filière viande bovine française n'est pas soumise à contractualisation obligatoire, les auteurs de cet amendement proposent d'encourager l'interprofession à rendre obligatoire à très court terme la conclusion de contrats de vente et accords-cadres écrits mentionnés à l'article L. 631-24 du code rural et de la pêche maritime spécifiquement pour les viandes bovines commercialisées sous SIQO.

Nous ne proposons nullement d'imposer cette évolution aux interprofessions, qui travaillent aujourd'hui librement, mais avec des difficultés liées à leur mode de fonctionnement, à la bonne application de leur plan de filière.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** D'abord, ce n'est pas à la loi de définir la stratégie de filière.

Ensuite, la disposition proposée peut être considérée comme une sorte d'injonction au Gouvernement ; elle serait dès lors anticonstitutionnelle.

Enfin, on n'a jamais constaté, dans quelque filière que ce soit, que ce sont les produits SIQO qui posent le plus de problèmes. En général, ces produits ont des systèmes contractuels ou de débouchés qui fonctionnent plutôt bien.

L'avis de la commission est donc défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** J'ajouterai un quatrième argument à ceux de M. le rapporteur : aujourd'hui, dans la filière bovine, il n'y a que 2 % de contractualisation. Nous avons besoin d'encourager le développement de celle-ci, ce que prévoit d'ailleurs le plan de filière. Dans le cadre du suivi de ce plan, nous ne devons rien enlever, pour favoriser la contractualisation sur toute l'échelle de valeur de la filière. Avis défavorable.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 279 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 278 rectifié, présenté par MM. Bizet, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Duranton et Garriaud-Maylam et MM. D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

I. – Après l'alinéa 33

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Par dérogation au premier alinéa, les articles L. 441-6 et L. 441-10 du code de commerce s'appliquent pour les produits agricoles ou les produits alimentaires comportant un ou plusieurs produits agricoles mentionnés au présent article.

II. – Après l'alinéa 55

Insérer trois alinéas ainsi rédigés :

...° Après le sixième alinéa du I de l'article L. 441-6, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Le prix prévisionnel moyen proposé mentionné au sixième alinéa du présent I est précisé par accord interprofessionnel ou, à défaut par décret. » ;

...° Au VI de l'article L. 441-6, après les mots : « à ce même alinéa », sont insérés les mots : « , le fait de ne pas indiquer de prix prévisionnel moyen proposé par le vendeur au producteur de ces produits agricoles mentionné au I du présent article ou les critères et modalités de détermination des prix prévus à l'article L. 441-10 du code de commerce » ;

La parole est à M. Cyril Pellevat.

**M. Cyril Pellevat.** La loi n° 2016-1691 du 9 décembre 2016 relative à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique, dite loi Sapin II, a créé un dispositif devant permettre une meilleure transparence pour les acteurs du secteur concernés par la contractualisation obligatoire. Pour des raisons de calendrier, elle s'est effectivement appliquée pour les négociations commerciales de 2018 entre transformateurs et acheteurs.

Le présent projet de loi intervient moins d'un an après l'entrée en vigueur effective de la loi Sapin II. S'appuyant sur les conclusions des États généraux de l'alimentation, il doit compléter et renforcer les dispositions de la loi précitée.

Il est donc proposé de laisser vivre le dispositif instauré pour la contractualisation rendue obligatoire, mais également de créer une sanction dans le cas où le prix prévisionnel moyen n'est pas indiqué dans les conditions générales de vente. Nous proposons aussi que la définition de ce prix prévisionnel moyen soit précisée par accord interprofessionnel ou, à défaut, par voie réglementaire.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Il s'agit plutôt d'un amendement d'appel en faveur de la conservation des dispositifs actuels, qui ne sont d'ailleurs pas remis en cause par le projet de loi. J'émetts un avis défavorable, mais je pense que M. le ministre devrait expliquer la façon dont il orientera les ordonnances dans ce domaine.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** On doit en effet veiller à la cohérence entre le dispositif de la contractualisation tel qu'il a été introduit à l'article 1<sup>er</sup> du projet de loi et le dispositif prévu par la loi Sapin II. Lors des travaux des États généraux de l'alimentation, les parties prenantes ont partagé le diagnostic sur les difficultés rencontrées par les acteurs en la matière.

L'automne dernier, j'ai moi-même pu vérifier, lors des comités de suivi des relations commerciales, que j'ai pilotés, qu'un certain nombre de difficultés se posaient ; c'était vrai pour la dernière campagne de négociation.

Ce diagnostic a conduit à la proposition du dispositif de cascade : les indicateurs présents dans les contrats, c'est-à-dire ceux qui sont utilisés dans la détermination du prix du producteur, seront pris en compte dans chacun des contrats passés ensuite avec un acteur en aval de la filière.

Il s'agit de tirer les leçons de l'application de la précédente loi, bien qu'elle soit très récente, et de proposer un dispositif d'une plus grande efficacité.

Pour cette raison, je suis défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 278 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 491 rectifié, présenté par MM. Labbé, Arnell, Artano et Corbisez, Mme N. Delattre, MM. Guérini et Guillaume, Mme Laborde et M. Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 44, première phrase

Remplacer les références :

aux 1° à 6° du II de l'article L. 631-24

par les mots :

à ces articles

La parole est à M. Joël Labbé.

**M. Joël Labbé.** Cet amendement vise à revenir à la rédaction issue des travaux de l'Assemblée nationale de l'alinéa 44 de l'article 1<sup>er</sup>.

En effet, la rédaction adoptée par la commission des affaires économiques exempte les coopératives d'une réduction de l'indemnité de rupture de contrat en cas de changement de mode de production.

Or, en cas de changement du mode de production ne pouvant être valorisé par l'acheteur, la sortie du contrat doit être facilitée, afin de favoriser la montée en gamme de l'agriculture et de ne pas pénaliser les producteurs qui changent de système.

Cette disposition doit s'appliquer également aux coopératives, car ces structures appliquent des indemnités élevées pour rupture de contrat. Des agriculteurs bio m'ont confirmé que ces indemnités, parfois honteusement élevées, sont plus souvent réclamées par les coopératives que par les structures privées.

Comme je l'ai dit tout à l'heure, il serait nécessaire que ces indemnités soient nulles, et pas seulement réduites. Je n'y reviens pas, mais aller encore plus loin en exemptant les coopératives d'indemnités réduites en cas de changement de mode de production est tout simplement injustifié.

La montée en gamme de notre agriculture est l'un des moyens de garantir un revenu à nos agriculteurs et la recherche de valeur ajoutée est également bénéfique pour l'environnement, la vie dans nos campagnes, la qualité de l'alimentation. Nous devons donc défendre les producteurs, les territoires, la biodiversité et choisir de lever tous les freins qui empêchent les producteurs d'aller vers des systèmes vertueux.

**M. le président.** L'amendement n° 712, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéa 44, première phrase

Remplacer la référence :

aux 1° à 6° du II de l'article L.631-24

par la référence :

au II de l'article L.631-24

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le texte adopté par la commission des affaires économiques du Sénat exclut pour les coopératives la définition d'une clause relative aux délais de préavis et à l'indemnité applicable lors de la résiliation du contrat.

Pourtant, la sortie du contrat coopératif ou le retrait de l'associé coopérateur sont prévus par les statuts coopératifs et ne peuvent qu'exceptionnellement intervenir avant la fin de la période d'engagement du coopérateur.

Il ne s'agit pas d'y porter atteinte, mais seulement de prévoir que les délais et les pénalités qui demeurent à l'appréciation du conseil d'administration doivent, en coopérative comme dans le cas général, tenir compte des situations dans lesquelles le départ de l'associé coopérateur est lié à un changement de mode de production, par exemple à la conversion à l'agriculture biologique, qui n'est pas valorisée par la coopérative.

Tel est l'objet du présent amendement, que je vous invite à adopter.

Si vous le permettez, monsieur le président, j'en profite pour donner l'avis du Gouvernement sur l'amendement n° 491 rectifié, défendu par M. Labbé. Je lui préfère l'amendement du Gouvernement, ce dernier étant plus clair quant aux objectifs.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je suis d'accord avec M. Labbé, notre objectif est de défendre les agriculteurs. Or, depuis quelques décennies, le meilleur moyen que nos agriculteurs aient trouvé pour se défendre...

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** C'est la coopérative !

**M. Michel Raison, rapporteur.** ... est de se regrouper en coopératives. Les coopératives ont adopté des statuts semblables à ceux des coopératives d'autres pays européens.

Comme je vous l'avais dit lors d'une discussion en tête-à-tête, monsieur le ministre, il ne faut pas déstabiliser certains grands systèmes, comme la loi de 1905 – cette loi est un bon exemple, bien qu'elle n'ait rien à voir avec le sujet du présent débat –, le statut du fermage dans lequel on veut mettre un coin à chaque loi agricole – le plus souvent, sur l'initiative des propriétaires – et le statut de la coopération.

Le départ d'un associé est prévu. Le contrat peut durer jusqu'à cinq ans, ce qui est un minimum si l'on veut que la coopérative puisse s'organiser et avoir des approvisionnements suffisamment sécurisés pour amortir ses investissements et pour faire quelques prévisions pour l'avenir. Sans cela, elle n'aurait pas lieu d'être.

Je veux aussi rappeler que 550 coopératives accompagnent déjà leurs associés coopérateurs dans la transition vers le bio sans qu'aucune sortie de ceux-ci ait eu à être envisagée.

Nous devons faire très attention lorsque nous écrivons la loi, car celle-ci n'a pas vocation à régler quelques cas particuliers. Ce n'est pas parce que quelques grincheux ont menacé de quitter leur coopérative pendant les États généraux de l'alimentation que nous devons changer la loi.

Pour toutes ces raisons, je vous propose d'en rester à la rédaction de la commission et j'émetts un avis défavorable.

**M. le président.** Mes chers collègues, je vous rappelle que, si l'amendement n° 491 rectifié est adopté, l'amendement n° 712 n'aura plus d'objet.

La parole est à M. Henri Cabanel, pour explication de vote.

**M. Henri Cabanel.** Je partage totalement les propos du rapporteur.

Diminuer les pénalités reviendrait à dénaturer le statut de la coopération, car, comme l'a très bien expliqué le rapporteur, lorsque l'associé coopérateur s'engage, il le fait pour une durée minimale de cinq ans. Or la coopérative réalise des investissements dont l'amortissement est souvent plus long – dix, douze, voire quinze ans pour des bâtiments.

L'engagement de l'associé coopérateur constitue une sécurité pour la coopérative, en termes tant d'apports que d'amortissement des investissements. Il faut donc laisser le soin au conseil d'administration des coopératives d'appliquer les pénalités correspondant à leur situation.

Nous sommes défavorables à l'amendement n° 491 rectifié.

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Noëlle Lienemann, pour explication de vote.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Le retrait des associés coopérateurs est un sujet qui a été régulièrement traité par notre assemblée, lors de l'examen tant du projet de loi relatif à l'économie sociale et solidaire – pour les coopératives agricoles comme non agricoles – que du projet de loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt. Ce dernier texte définitivement adopté fixant un cadre qui me paraît satisfaisant pour les coopératives, je ne vois aucune raison de le modifier.

Si je rappelle que nous avons eu ces débats, c'est parce que nous avons tendance à vouloir transformer les relations intra-coopératives à l'image des autres relations commerciales (*M. Laurent Duplomb applaudit.*), alors qu'il s'agit d'un cadre différent, de solidarité organisée, et qu'il ne doit pas être un obstacle pour les associés coopérateurs.

Les capacités de retrait existent. Elles sont d'ailleurs très calibrées dans le statut des coopératives qui doit fixer non seulement les conditions de retrait, mais aussi une partie des critères pris en compte pour calculer, non pas les pénalités, car le terme est impropre, mais les remboursements des investissements que l'associé qui se retire devra aux autres coopérateurs.

Le calcul en est très rigoureux, et les conflits sont extrêmement rares. Dans leur grande majorité, les agriculteurs qui ont fait une transition vers le bio n'ont d'ailleurs pas rencontré de difficulté majeure dans leur coopérative.

**M. Laurent Duplomb.** Très bien!

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** M. le rapporteur a eu raison de citer les 550 cas de coopératives qui ont accompagné la mutation vers le bio.

Quand il y a eu jugement, le tribunal a fait référence aux frais afférents, et le montant des remboursements a rarement été dissuasif.

Je ne vois pas l'intérêt de modifier ce cadre. Tenons-nous-en à la philosophie de la solidarité, et pas du rapport commercial! (*Applaudissements sur des travées du groupe socialiste et républicain et du groupe Les Républicains.*)

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, pour explication de vote.

**M. Laurent Duplomb.** Que M. Labbé propose cet amendement parmi tant d'autres soit,...

**M. Joël Labbé.** Comment cela?

**M. Laurent Duplomb.** ...mais je trouve gênant que le ministre de l'agriculture soutienne la même position.

Premièrement, une coopérative ne distribue pas de dividendes. L'argent qu'elle gagne, elle le redistribue à ses producteurs. Mme Lienemann a raison, la coopérative est le socle du mutualisme et de la solidarité.

Le principe même de la coopérative est de collecter la totalité de ce que produit le coopérateur. Il est donc totalement faux, monsieur Labbé, d'affirmer que des producteurs n'ont pas pu passer au bio parce que la coopérative ne l'aurait pas voulu.

Deuxièmement, en vertu de leur fonctionnement mutualiste et solidaire depuis vingt ans, les coopératives ont non seulement continué de collecter les produits des producteurs bio, mais ont payé ceux-ci plus cher que les producteurs conventionnels. Le mutualisme joue aux dépens de ces derniers.

Vous le savez, et vous avez tort de ne pas le dire, monsieur Labbé! Un producteur bio est payé 400 euros, alors qu'un producteur conventionnel n'est payé que 300 euros, et pourtant, la production du premier, s'il s'agit par exemple de lait, finira noyée dans le lait conventionnel parce qu'il n'est pas possible de collecter un seul producteur avec un camion séparé.

Monsieur le ministre, c'est une honte que vous souteniez une telle disposition. Le problème est que vous connaissez trop mal notre système agricole. (*Applaudissements sur des travées du groupe Les Républicains. – Mme Nadia Sollogoub applaudit également.*)

**M. le président.** La parole est à M. Joël Labbé, pour explication de vote.

**M. Joël Labbé.** Je ne répondrai pas une invective par une autre invective.

Comme cela est précisé clairement dans l'objet de l'amendement, celui-ci vise le cas « de changement du mode de production ne pouvant être valorisé par l'acheteur ».

**M. Didier Guillaume.** Évidemment!

**M. Joël Labbé.** Nous demandons simplement que ce cas soit pris en compte, et cela afin d'encourager la montée en gamme.

Mon amendement est presque identique à celui du Gouvernement, mais comme il est appelé en discussion en premier, je demande à M. le ministre bien vouloir retirer son amendement. (*Sourires.*)

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote.

**M. Didier Guillaume.** Nous sommes au premier jour de l'examen des articles du présent projet de loi, et je veux dire amicalement à mon collègue Laurent Duplomb que chaque sénateur en vaut un autre.

**M. Laurent Duplomb.** Je n'ai pas émis de jugement de valeur!

**M. Didier Guillaume.** Si!

Joël Labbé est un militant qui défend ses convictions. Que l'on soit d'accord ou non, il faut le laisser les défendre.

**M. Laurent Duplomb.** Moi, je défends les miennes!

**M. Didier Guillaume.** Il serait bon de ne pas dénigrer le travail d'autrui.

S'agissant de l'amendement, je pense qu'il y a une confusion.

J'ai eu l'honneur d'être rapporteur pour le projet de loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt...

**M. Laurent Duplomb.** Pour le parti socialiste!

**M. Didier Guillaume.** Oui, et j'en suis très fier! J'ai modestement contribué à l'écriture du texte définitivement adopté, car, comme je l'ai dit tout à l'heure, la loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche de Bruno Le Maire, qui devait tout régler, n'a rien réglé du tout.

Vous étiez contre la loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt, qui prévoyait la contractualisation, notamment, et aujourd'hui vous dites qu'elle ne va pas assez loin!

Le problème est que vous ne voulez jamais avancer parce que pour vous, l'agriculture est figée. Eh bien non, elle n'est pas figée! Si ça ne marche pas, il faut essayer d'avancer! C'est pour cette raison que je soutiens les amendements présentés par M. Labbé et par le Gouvernement.

Leur adoption n'aurait pas pour conséquence de détruire les coopératives. En l'espèce, il ne s'agit pas de coopératives HLM. Certaines comptent 2 000, 3 000 voire 4 000 coopérateurs. Nous ne discutons que de quelques cas particuliers. Pourquoi empêcher quelqu'un qui pour diverses raisons ne voudrait pas rester dans une coopérative d'en partir? Donner de la liberté aux agriculteurs ne déstructurerait pas les coopératives!

Nous sommes tous des défenseurs des coopératives – moi le premier –, dont certaines fonctionnent globalement très bien, mais cela n'est pas incompatible avec le fait de donner la possibilité aux agriculteurs de sortir de leur coopérative lorsqu'ils rencontrent un problème de rémunération ou de statut. Comme vous l'avez dit, madame Lienemann, une telle mesure ne concerne du reste que très peu de personnes.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Mais le droit de retrait figure déjà dans la loi!

**M. Didier Guillaume.** En n'adoptant pas ces amendements, comme la Haute Assemblée s'apprête vraisemblablement à le faire, nous n'allons pas dans le sens d'une plus grande liberté des coopérateurs.

**M. le président.** La parole est à M. Daniel Gremillet, pour explication de vote.

**M. Daniel Gremillet.** Il s'agit d'un sujet de fond, dont le rapporteur a très bien souligné l'importance. Ne touchons pas aux coopératives!

Permettez-moi de souligner que la coopération est un projet collectif de femmes et d'hommes qui s'engagent financièrement, un projet collectif de moyens et un projet collectif de production. Et deux choses sont précieuses: la notion de partage et l'obligation pour la coopérative de collecter la totalité de la production du coopérateur, et ce quelle que soit la qualité du produit.

Contrairement à ce qui a pu être affirmé, la coopérative n'empêche en rien un coopérateur de changer de système de production, notamment de passer à l'agriculture biologique.

Cela étant, l'engagement coopératif dure cinq ans. C'est court! Et songeons au déséquilibre qui existe entre les obligations de la coopérative et de l'associé et qui ne doit pas être modifié. Ainsi, en aucun cas la coopérative ne peut mettre un coopérateur dehors. C'est un modèle précieux et assez exceptionnel sur notre territoire.

Même s'il est perdu dans un secteur géographique où personne ne veut aller et qu'il ne livre pas beaucoup de lait – étant élu du département des Vosges, je peux en parler en connaissance de cause –, chaque producteur est collecté tous les deux jours et au même prix que les autres producteurs.

Soyons prudents! Ne cassons pas cet outil extraordinaire, qui, d'ailleurs, monsieur le ministre, permettra d'atteindre en partie l'objectif que vous vous êtes fixé concernant les revenus des agriculteurs.

Je soutiens donc complètement l'avis de notre rapporteur. Au-delà du présent texte, il s'agit d'un enjeu essentiel pour nos territoires et pour les femmes et les hommes de nos territoires. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains et sur des travées du groupe Union Centriste et du groupe Les Indépendants – République et Territoires.*)

**M. le président.** La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Monsieur Duplomb, vous n'êtes pas le seul dépositaire de la connaissance en matière agricole. Par ailleurs, vous le savez, les coopératives distribuent des dividendes après la dotation des réserves obligatoires.

L'amendement qui est proposé par le Gouvernement tend à déterminer les clauses de sortie, mais aussi à prendre en compte les indicateurs visés à l'alinéa 14 pour la détermination du prix des apports.

Il ne s'agit pas de remettre en cause le statut des coopératives. Nous sommes tous très attachés aux valeurs de la coopération, et à ne pas fragiliser les coopératives, qui irriguent l'économie de nos territoires et qui représentent des emplois et des débouchés commerciaux importants pour nos agriculteurs.

Pour autant, les coopérateurs se heurtent à un certain nombre de difficultés. Lorsqu'un débouché commercial n'est pas pris en compte par la coopérative, le coopérateur doit avoir la possibilité d'engager une partie de sa production sur ce marché.

Il faut toutefois y mettre des limites, afin de ne pas fragiliser la coopérative, je le répète. Un coopérateur s'engage sur deux points essentiels: un volume et une qualité de produit. Il suffit de faire en sorte que le délai de prévenance du producteur qui souhaite se retirer soit suffisant, afin de ne pas mettre la coopérative en difficulté.

**M. Martial Bourquin.** C'est prévu dans les statuts, monsieur le ministre!

**M. Stéphane Travert, ministre.** Les statuts le prévoient, certes, mais ils ne sont pas suffisamment précis – nous le verrons lorsque nous débattons de l'habilitation à légiférer par ordonnance sur le statut de la coopération.

Des difficultés existent: les échéances parfois ne sont pas synchronisées, les différents engagements prévus par le contrat d'apport peuvent rendre tout départ impossible, ou encore il peut s'agir de la durée de remboursement des parts sociales.

N'ayons pas peur! Il s'agit non pas de remettre en cause le statut de la coopération, mais de laisser la possibilité à un coopérateur de s'engager sur un débouché commercial nouveau, même si sa coopérative ne le valorise pas – il peut s'agir, par exemple, de la transformation de produits à la ferme –, et de créer ainsi les conditions de la diversification et de l'augmentation de son revenu agricole, objectifs qui sont les nôtres au travers de ce texte.

**M. Joël Labbé.** Dans ces conditions, je retire mon amendement, monsieur le président.

**M. le président.** L'amendement n° 491 rectifié est retiré.

La parole est à M. Martial Bourquin, pour explication de vote.

**M. Martial Bourquin.** Je suis un peu surpris de la tournure que prend le débat.

Depuis Proudhon, la Franche-Comté est le pays des coopératives. Quand un producteur veut sortir d'une coopérative, il est accompagné, et les statuts de la coopérative permettent de trancher d'éventuels problèmes.

Je ne voudrais pas que les coopératives soient mises au pilori au prétexte de difficultés ponctuelles (*M. Laurent Duplomb applaudit.*), car il s'agit d'un système moderne qui existe depuis très longtemps et qui garantit des revenus d'un certain niveau aux paysans qui sont coopérateurs.

**M. Laurent Duplomb.** Exactement !

**M. Martial Bourquin.** Avec une coopérative, nous n'aurions pas les problèmes que nous connaissons aujourd'hui avec les trois grands groupes de la distribution !

Ce sont les coopératives qui permettent aux paysans de défendre au mieux leurs intérêts. Les paysans de mon département qui passent au bio sont d'ailleurs accompagnés par leur coopérative.

Réglons ce problème dans les statuts de la coopérative, mais ne légiférons pas sur cette question, sauf à commettre une grave bêtise. Nous devons défendre les coopératives comme la prune de nos yeux ! (*Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain, du groupe Union Centriste et du groupe Les Républicains.*)

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** Monsieur le ministre, vous avez dit que les associés coopérateurs s'engageaient sur un volume et sur une qualité, mais ils s'engagent aussi sur une durée.

Une coopérative est une entreprise. Elle doit faire des investissements, et elle doit les sécuriser au regard de ses contrats.

Je comprends que vous voulez traiter de cas qui vous semblent marginaux, mais nous devons nous garder d'ouvrir la boîte de Pandore. Si un coopérateur peut quitter la coopérative, un deuxième pourra invoquer, au nom d'une forme de jurisprudence, la possibilité de partir à son tour, et c'est tout l'édifice que nous fragiliserions.

J'apporte donc le soutien de l'ensemble de la commission à M. le rapporteur. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 712.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** L'amendement n° 683 rectifié *bis*, présenté par Mme N. Delattre, MM. Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Castelli et Guérini, Mme Jouve et MM. Léonhardt, Menonville, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 45

Remplacer les mots :

utilisés pour la rémunération des producteurs de ces produits

par les mots :

mentionnés au II de l'article L. 631-24 du code rural et de la pêche maritime

La parole est à M. Franck Menonville.

**M. Franck Menonville.** Il est proposé que le contrat d'apport fasse référence aux indicateurs mentionnés dans le pacte coopératif et non aux indicateurs utilisés pour la rémunération des producteurs associés coopérateurs. En effet, la notion de rémunération est une notion plus large en coopérative que celle de prix.

Il s'agit d'une précision rédactionnelle.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'avis est favorable.

Monsieur Guillaume, vous avez cité deux lois, qui, selon vous, n'auraient servi à rien. Permettez-moi de rappeler que la contractualisation sur laquelle porte notre débat a été rendue en partie obligatoire par la loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche de 2010. Tout n'est peut-être pas parfait, mais la situation serait bien différente sans la contractualisation.

En 2010, les quotas laitiers allaient être supprimés.

**M. Laurent Duplomb.** Exactement !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Imaginez la situation des producteurs de lait sans la contractualisation obligatoire ! Aujourd'hui nous modifions certaines dispositions de la loi, et c'est bien normal, car la vie continue.

Monsieur le ministre, vous avez dit l'autre jour que vous posiez une première pierre. Je crois que c'est une erreur, et qu'il vaudrait mieux dire que vous posez une pierre. Nous bâtissons un grand mur où chacun cale des pierres. C'est pourquoi il ne faut pas dire qu'une loi n'a servi à rien sans aucune donnée à l'appui.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Avis défavorable.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 683 rectifié *bis*.

(*L'amendement est adopté.*)

**M. le président.** Je suis saisi de trois amendements identiques.

L'amendement n° 124 rectifié *sexies* est présenté par MM. Decool, Guerriau, A. Marc, Chasseing, Vogel et Paul, Mme Goy-Chavent et MM. Daubresse et Moga.

L'amendement n° 175 rectifié *bis* est présenté par M. Lefèvre, Mme Gruny, MM. Cuyppers et Pellevat, Mme Canayer, M. Charon, Mme Imbert, MM. Revet, Bonne, Bazin, Kennel, Dallier, Chatillon, Mayet et Huré, Mme Deromedi et MM. Rapiet et Sido.

L'amendement n° 266 rectifié *ter* est présenté par M. Adnot et Mme Perrot.

Ces trois amendements sont ainsi libellés :

Alinéa 47

Rédiger ainsi cet alinéa :

« III. – Sans préjudice des dispositions du règlement portant OCM unique concernant le secteur du sucre, lesdits articles L. 631-24 à L. 631-24-2 sont applicables aux contrats passés avec les entreprises sucrières par les producteurs de betterave ou de canne à sucre.

La parole est à M. Alain Marc, pour présenter l'amendement n° 124 rectifié *sexies*

**M. Alain Marc.** Cet amendement vise à assurer aux producteurs de betteraves et de canne à sucre les mêmes garanties qu'aux autres agriculteurs.

Les planteurs, dont la rémunération baisse, sont particulièrement intéressés par l'obligation pour le contrat de faire référence aux indicateurs utilisés pour la rémunération de leurs betteraves, et ce d'autant plus que, d'une part, les discussions avec certains fabricants sur le prix définitif des betteraves pour la période 2017-2018 sont très tendues, et que, d'autre part, les engagements pluriannuels pris par d'autres fabricants sur un niveau de rémunération des betteraves ne seront pas respectés au vu de la très forte dégradation des prix du sucre ces derniers mois.

Si la filière de la betterave sucrière bénéficie d'une réglementation européenne étoffée, en matière de contrats de vente de betteraves, le droit national s'est toujours appliqué sous réserve des règlements européens.

Ainsi, l'exclusion des betteraviers et canniers du bénéfice des nouvelles dispositions relatives aux contrats de vente de produits agricoles, au motif que seul le droit communautaire s'appliquerait, n'est pas conforme à la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne – compétente pour interpréter le droit de l'Union européenne, selon l'article 267 du traité – selon laquelle « si l'organisation commune des marchés prévoit des règles générales relatives à la vente et l'achat des betteraves, il en ressort cependant clairement que les accords et contrats visés continuent, sous réserve du respect desdites règles générales, d'être régis par le droit national des contrats sous lequel ils sont conclus ».

Il est donc particulièrement important dans le contexte actuel de renforcer la contractualisation au sein de la filière, notamment en renforçant le rôle de l'interprofession, qui pourrait fournir des indicateurs et définir les modalités de partage de la valeur, ce que permet le projet de loi en discussion, dans le strict respect du droit de la concurrence.

Les présentes dispositions ne sont d'aucune manière contradictoires avec l'accord interprofessionnel signé par la filière betterave-sucre en cours d'application ; il n'est nullement question de remettre en cause cet accord. *A contrario*, les avancées contenues dans le présent projet de loi pourraient venir compléter utilement le futur accord interprofessionnel qui s'appliquera à compter de 2020.

Ainsi, l'exclusion dont les betteraviers et les canniers font l'objet dans le présent projet de loi n'est pas une nécessité au regard du droit de l'Union européenne et elle n'est pas cohérente avec les réalités que connaît la filière sucrière française.

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Cuypers, pour présenter l'amendement n° 175 rectifié *bis*.

**M. Pierre Cuypers.** Le contexte difficile dans lequel se trouve la filière sucrière aujourd'hui impose de manière très précise de renforcer la contractualisation.

Comment ? En renforçant le rôle de l'interprofession – je dis bien le rôle de l'interprofession – en toute transparence, j'y insiste, ce qui permettrait d'évaluer le partage des valeurs en construisant des indicateurs et de définir justement ce partage de la valeur en respectant le droit de la concurrence.

**M. le président.** L'amendement n° 266 rectifié *ter* n'est pas soutenu.

Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Puisqu'il paraît que nous mangeons trop de sucre, on aurait pu imaginer que cet amendement soit examiné dans le cadre du titre II du projet de loi, relatif à l'alimentation...

La contractualisation dans le secteur sucrier est exemplaire, puisque, aujourd'hui, 100 % des betteraves achetées sont couvertes par un contrat.

Elle est encadrée intégralement par la réglementation européenne dans le cadre de l'organisation commune des marchés.

Plusieurs différences s'appliquent avec le cadre de l'article L. 631-24 du code rural et de la pêche maritime. Par exemple, l'initiative du contrat revient au fabricant, et non au producteur.

Depuis 2016, la réglementation européenne prévoit déjà la possibilité d'établir des clauses de répartition de la valeur régies par l'accord interprofessionnel. C'est d'ailleurs ce secteur qui a servi d'exemple à l'ensemble des autres, puisque nous appelons tous de nos vœux le recours à des clauses de ce type.

L'interprofession a mis en place cette clause. Une commission de répartition de la valeur est installée dans chaque entreprise, composée des représentants des planteurs et, bien sûr, des sucriers.

Un prix minimal garanti est fixé, avec une prime de revalorisation en fonction des excédents dégagés pour les producteurs.

Modifier le régime contractuel applicable à la filière sucrière reviendrait à remettre à plat l'ensemble des accords que celle-ci a conclus et qui semblent plutôt bien fonctionner, malgré l'existence d'un certain nombre de désaccords.

Or la remise en cause des clauses de répartition de la valeur semble entraîner plus de risques que d'opportunités.

Je suggère que l'on attende de tirer un bilan de cette expérience de trois ans avant de conclure quoi que ce soit.

Je rappelle, enfin, qu'il est de toute façon possible, pour la filière sucrière, de se doter de règles équivalentes à celles que prévoit l'article 1<sup>er</sup> du projet de loi par un accord interprofessionnel.

Dès lors, j'émet un avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Même avis défavorable, pour les raisons développées par M. le rapporteur.

**M. le président.** La parole est à M. René-Paul Savary, pour explication de vote.

**M. René-Paul Savary.** Si je comprends bien la dernière phrase qu'il a prononcée, M. le rapporteur nous dit que la filière sucrière est, elle aussi, concernée par l'article 1<sup>er</sup>.

Effectivement, elle peut prendre en compte la construction du prix, en complémentarité des accords déjà existants. Je n'avais pas véritablement considéré cet argument.

De fait, les betteraviers se sentent un peu exclus du dispositif, alors que ces agriculteurs pratiquent d'autres cultures, la culture de la betterave impliquant un assolement alternatif.

Il est important d'évoquer ce sujet.

On parlera de nouveau du sucre lorsque nous examinerons d'autres articles, à propos de la transformation en produits non alimentaires, en particulier en éthanol, de la mélasse ou des dérivés de l'amidon – il faut, en la matière, différencier résidus et déchets.

Cela aussi est important, et la commission l'a bien compris, qui a pris en compte les modifications portant sur la mélasse et l'amidon. On ne doit pas s'interdire ces débouchés, qui concourent à rémunérer le betteravier !

Les betteraviers se sentent un peu exclus des dispositifs, puisqu'ils ne sont ni directement concernés par l'article 1<sup>er</sup> ni associés quand il s'agit de transformation.

De ce point de vue, les arguments de M. le rapporteur me paraissent rassurants, mais je pense que le projet de loi devra donner un certain nombre de garanties. L'affaire est grave. Le sucre est remis en cause de manière permanente, à l'heure où l'on confond volontiers consommation de sucre et excès de sucre. Il faudra y être attentif – c'est le médecin qui parle ! En outre, les prix ne sont pas garantis, malgré les quotas instaurés à cet effet sur la base d'objectifs de transformation. La filière se retrouve donc brutalement mise en difficulté, avec des conséquences très graves à venir sur le secteur rural.

Il faut être très attentif à ces difficultés et faire en sorte que les producteurs de betterave ou de canne à sucre ne soient pas remis en cause, comme c'est le cas régulièrement.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n<sup>os</sup> 124 rectifié *sexies* et 175 rectifié *bis*.

*(Les amendements ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** Je suis saisi de quatre amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n<sup>o</sup> 711, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéas 48 et 49

Remplacer ces alinéas par un alinéa ainsi rédigé :

« IV. - Les contrats types définis dans le cadre d'accords interprofessionnels étendus dans les conditions prévues aux articles L. 632-3 et L. 632-4 peuvent préciser et compléter les clauses mentionnées au II de l'article L. 631-24.

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cet amendement vise à ce que les contrats types qui sont étendus par accords interprofessionnels puissent préciser et compléter les clauses mentionnées au II de l'article L. 631-24 du code rural et de la pêche maritime.

Nous ne pouvons accepter que l'on prévienne la possibilité, pour un secteur particulier, de déroger par accord interprofessionnel à la loi.

Cet amendement tend donc à supprimer cette possibilité, introduite par la commission des affaires économiques du Sénat aux alinéas 48 et 49.

Cela étant, il est vrai que les contrats types qui ont été établis par les accords interprofessionnels sont un outil important pour consolider la contractualisation au sein d'une filière. Ils peuvent, par exemple, établir une liste de clauses obligatoires complémentaires ou additionnelles à celles que prévoit le socle de base défini par l'article 1<sup>er</sup> du projet de loi. Ils peuvent également préciser la rédaction ou le contenu d'une clause type prévue par la loi.

Pour répondre à certaines attentes exprimées par les différentes interprofessions, dont celle du secteur vitivinicole, il est proposé de rappeler explicitement cette possibilité dans le texte de la loi, en y indiquant que les interprofessions peuvent préciser et compléter, par accord interprofessionnel, les clauses prévues par la loi.

J'ai pu constater, dans les récents échanges que j'ai eus avec certaines interprofessions, que cet ajout était de nature à les rassurer et répondait à leurs attentes. J'ai cru comprendre que leurs représentants vous avaient alertés en nombre, mesdames, messieurs les sénateurs, en vous demandant de vous rallier au présent amendement. Je vous invite donc à l'adopter !

**M. le président.** L'amendement n<sup>o</sup> 275 rectifié *bis*, présenté par MM. Bizet, Buffet, Chatillon, Cornu, Danesi, Darnaud, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Deseyne et Duranton, M. B. Fournier, Mme Garriaud-Maylam et MM. Guéné, D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Priou, Rapin, Revet, Sol, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Alinéa 48

Après le mot :

types

rédigé ainsi la fin de cet alinéa :

dans le cadre d'accords interprofessionnels étendus pris en application des articles L. 632-1 et suivants.

La parole est à M. Michel Vaspert.

**M. Michel Vaspert.** D'autres secteurs que le secteur viticole disposent de contrats types. C'est le cas de l'interprofession des semences qui est contractualisée à 100 %.

Il est donc essentiel d'élargir la disposition qui a été adoptée par la commission des affaires économiques au plus grand nombre.

Cela permettra à la loi de prévoir le cas d'accords interprofessionnels étendus, tout en répondant à l'objectif initial, à savoir développer la contractualisation.

**M. le président.** L'amendement n<sup>o</sup> 767, présenté par M. Raison, au nom de la commission des affaires économiques, est ainsi libellé :

Alinéa 48

Remplacer les références :

des articles L. 632-1 et suivants

par la référence :

de l'article L. 632-2-1

La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Il s'agit d'un amendement rédactionnel.

**M. le président.** L'amendement n° 163 rectifié *quinquies*, présenté par MM. Decool, Guerriau et A. Marc, Mme Mélot, MM. Capus, Chasseing, Vogel et Paul, Mme Goy-Chavent et M. Daubresse, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 49

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« ... L'article L. 631-24 peut être précisé et complété par extension d'un accord interprofessionnel en application de l'article L. 632-3. »

La parole est à Mme Colette Mélot.

**Mme Colette Mélot.** Cet amendement vise à modifier les mécanismes de la contractualisation pour tenir compte des spécificités de la filière des fruits et légumes.

Afin de prendre en considération ces spécificités, à savoir le caractère météo-sensible, la très grande diversité des produits, la diversité des modes et des coûts de production ainsi que des schémas de commercialisation, il est proposé de laisser à l'interprofession, à partir du moment où elle représente l'ensemble des maillons de la filière, de la production jusqu'à la distribution, la possibilité de préciser, voire de compléter, par accord interprofessionnel, les dispositions de la loi et de prévoir les modalités spécifiques de contractualisation.

Cet accord interprofessionnel permettra d'encadrer de manière volontaire la contractualisation, afin de la rendre attractive et adaptée à la filière.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Nous n'avons pas remarqué que les filières que nous avons auditionnées demandaient une telle exonération ! La raison en est probablement que les éléments minimaux à prévoir dans les contrats sont assez souples et acceptables par tous.

Un contrat est fait pour protéger un producteur dans sa relation avec l'aval, qui est concentré. Pour ce faire, il convient de prévoir des clauses minimales dans un contrat. Si l'on nivelle par le bas, par le recours aux accords interprofessionnels moins-disants, le risque est d'avoir un effet contre-productif. Il faut donc limiter les dérogations.

Toutefois, la commission des affaires économiques a adopté une dérogation spécifique pour le secteur vitivinicole – tout à l'heure, nous avons évoqué les caves coopératives – compte tenu des spécificités du secteur, notamment le recours aux contrats spot, ce qui ne se retrouve que dans très peu de filières.

Le formalisme est mal adapté à la filière viticole, pour laquelle la plupart des contrats, au demeurant ponctuels, pour l'essentiel, *via* des contrats spot, sont réalisés par l'intermédiaire d'un courtier qui est mandaté par les deux parties au contrat. Or le courtage n'est même pas envisagé dans le projet de loi.

Je maintiens donc la position initiale de la commission, et j'émet un avis défavorable sur les trois amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** J'invite à adopter l'amendement du Gouvernement, et j'émet un avis défavorable sur les autres.

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, pour explication de vote.

**M. Laurent Duplomb.** Monsieur le président, je veux intervenir avant la fin de l'examen de l'article 1<sup>er</sup>, puisque je n'ai pas pu le faire tout à l'heure, pour répondre à M. Guillaume concernant la problématique de la contractualisation.

Mon cher collègue, la contractualisation n'a pas servi à rien,...

**M. Didier Guillaume.** Je n'ai pas dit cela !

**M. Laurent Duplomb.** ... pour une simple et bonne raison : dans les coopératives, elle existe, et elle est naturelle.

En revanche, avec la suppression des quotas laitiers, si la contractualisation n'avait pas existé, les entreprises privées auraient pu choisir leurs producteurs à travers le pays. Elles les auraient alors choisis dans les secteurs où le lait est le plus facile à collecter et auraient laissé tomber tous ceux qui travaillent dans des secteurs comme le mien, par exemple en zone de montagne.

Je veux aussi vous rappeler, à propos de coopération, que, chaque fois qu'un collecteur, en France, s'est cassé la figure, a été placé en liquidation ou a rencontré des difficultés financières, bref, chaque fois qu'il a fallu jouer le jeu de la mutualisation et de la solidarité, ce sont toujours les coopératives qui ont servi d'ambulance.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 711.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 275 rectifié *bis*.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 767.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 163 rectifié *quinquies*.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 1<sup>er</sup>, modifié.

*(L'article 1<sup>er</sup> est adopté.)*

#### Articles additionnels après l'article 1<sup>er</sup>

**M. le président.** L'amendement n° 54, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'article 1<sup>er</sup>

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 611-4-2 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

1° À la première phrase du premier alinéa, les mots : « peut être » sont remplacés par les mots : « , des viandes et du lait de vache est » ;

2° Le deuxième alinéa est ainsi rédigé :

« Après consultation des syndicats et organisations professionnelles agricoles, les ministres chargés de l'économie et de l'agriculture fixent le taux du coefficient multiplicateur, sa durée d'application et les produits visés. »

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** Cet amendement, que nous défendons avec constance depuis de nombreuses années, a pour objet d'étendre le mécanisme du coefficient multiplicateur aux viandes et au lait de vache, suivant d'ailleurs en cela les préconisations formulées par le Conseil économique, social et environnemental, le CESE, dans l'avis sur la compétitivité de l'agriculture que celui-ci a rendu en février dernier.

Fondé sur un principe simple d'encadrement des prix d'achat en lien avec le prix de vente, cet amendement tend à appliquer un coefficient limitant les taux de marge, plus particulièrement ceux des distributeurs, sur l'ensemble de la filière. Il s'agit d'une régulation par l'État des prix et du marché.

Ce dispositif est déjà l'objet de l'article L. 611-4-2 du code rural et de la pêche maritime, mais il ne concerne actuellement que les fruits et légumes, avec un déclenchement laissé à la libre appréciation des ministres chargés de l'économie et de l'agriculture.

Si, depuis l'instauration de ce dispositif, son activation a été évoquée à plusieurs reprises, jamais cette démarche n'a été concrétisée. L'argument de la complexité de ce mécanisme est difficile à entendre, étant donné qu'il existe depuis maintenant des années.

S'il était effectivement utilisé, comme le préconise le CESE, le coefficient multiplicateur serait un outil très efficace d'encadrement des marges, pour éviter les situations dans lesquelles les producteurs sont obligés de travailler à perte.

C'est la raison pour laquelle cet amendement vise à l'étendre à l'ensemble des viandes et au lait de vache, tout en précisant qu'il s'appliquerait bien évidemment aux périodes de crise conjoncturelle ou en prévision de celles-ci.

En s'appliquant également aux produits agricoles importés, cette extension du coefficient multiplicateur constituerait aussi un puissant levier de dissuasion envers les pratiques de mise en concurrence des productions, notamment en fonction de la date d'arrivée sur le marché, et de dumping économique, social et environnemental.

Nous pensons que ce mécanisme risque de tendre le dialogue entre les acteurs des filières, raison pour laquelle le dispositif de l'amendement précise également que les ministres chargés de l'économie et de l'agriculture devront, avant de décider du taux et de la durée du coefficient multiplicateur, consulter non seulement les organisations professionnelles concernées, mais également les syndicats agricoles.

Enfin, la limitation à trois mois de l'application du coefficient multiplicateur est supprimée par le biais de cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La question du coefficient multiplicateur revient dans tous les textes agricoles que nous examinons, quelle que soit leur importance.

En 2005, sur l'initiative du député UDF Jean Dionis du Séjour, qui connaissait bien le secteur des fruits et légumes, ce dispositif a été introduit dans le code rural et de la pêche maritime, en cas de problèmes conjoncturels.

Force est de le constater, il n'est jamais utilisé, tout simplement parce que, s'il est séduisant, il est aussi très complexe.

On a là un bel exemple d'une loi que l'on a votée mais qui ne fonctionne pas ! En l'occurrence, la complexité du dispositif est telle qu'on ne peut pas le mettre en place.

Je pense sincèrement qu'il est inutile de généraliser le coefficient multiplicateur dans la loi.

Pour cette raison, la commission émet un avis défavorable sur cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Défavorable.

**M. le président.** La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour explication de vote.

**Mme Cécile Cukierman.** Comme vous venez de le dire, monsieur le rapporteur, ce dispositif n'est pas nouveau. Il a été mis en place afin notamment de protéger les paysans et les consommateurs des pratiques abusives des intermédiaires, particulièrement en matière de marges.

Nous débattons à son sujet de façon récurrente.

L'objectif est bien de permettre la satisfaction des besoins des Français par une maîtrise publique et d'empêcher les spéculateurs de déstabiliser les prix.

Même s'il ne nous surprend pas, nous regrettons votre avis défavorable.

Puisque nous sommes désireux de régler le problème des marges et de protéger les agriculteurs et puisque nous appelons à un minimum de régulation, pour que chacun puisse s'y retrouver, je pense que le coefficient multiplicateur devrait être utilisé. Cela nous éviterait un certain nombre de crises agricoles telles que nous avons pu les connaître par le passé dans les différents secteurs.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 54.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques.

L'amendement n° 271 rectifié *bis* est présenté par MM. Decool, Bignon, Capus, Chasseing, Fouché, Guerriau, Lagourgue, Malhuret et A. Marc, Mme Mélot, MM. Wartbled et Paul, Mme Goy-Chavent, M. Daubresse et les membres du groupe Les Indépendants - République et Territoires.

L'amendement n° 489 rectifié est présenté par MM. Labbé, Arnell et Artano, Mme M. Carrère, MM. Collin, Corbisez et Guérini, Mme Laborde et M. Vall.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Après l'article 1<sup>er</sup>

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après l'article L. 631-24-5 du code rural et de la pêche maritime, il est inséré un article L. 631-24-... ainsi rédigé :

« Art. L. 631-24-... – Lorsque l'acheteur résilie un contrat mentionné à l'article L. 631-24 portant sur l'achat de lait, le producteur peut exiger, s'il n'a pas conclu un nouveau contrat avec un acheteur pour les volumes en cause, un avenant non renouvelable reprenant à l'identique les conditions prévues par le contrat résilié pour une durée de trois mois à compter de la date effective de la résiliation. »

La parole est à M. Jean-Pierre Decool, pour présenter l'amendement n° 271 rectifié *bis*.

**M. Jean-Pierre Decool.** Cet amendement vise à lutter contre le chantage à la collecte et le déréférencement des producteurs.

En effet, ces deux instruments pervers donnent une force colossale de négociation aux acheteurs industriels. L'inversion de la construction des prix comporte des risques pour les producteurs et cet amendement tend à les protéger de pratiques de négociation abusives et critiquables.

La peur de ne plus être collecté place les producteurs dans une position de faiblesse à l'égard de leurs acheteurs, à cause de leur dépendance économique.

Conformément aux remarques exprimées par M. le rapporteur en commission et à la suite des échanges avec l'administration, la nouvelle rédaction de cet amendement propose une solution « 3+3 », selon laquelle, outre le délai de préavis à la rupture d'un contrat de trois mois, le producteur de lait ou de denrées périssables dispose de trois mois supplémentaires pour pouvoir, en quelque sorte, se retourner.

**M. le président.** La parole est à M. Joël Labbé, pour présenter l'amendement n° 489 rectifié.

**M. Joël Labbé.** Pour gagner du temps, je vais dire que l'amendement a été très bien défendu !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Sur le fond, ces amendements sont extrêmement importants. Cependant, en commission, nous avions sollicité le retrait de ceux qui nous avaient été soumis, parce qu'ils présentaient des problèmes de rédaction.

Les amendements que nous examinons sont désormais très bien rédigés, raison pour laquelle la commission y est très favorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le Gouvernement est défavorable à ces amendements.

Pour autant, il ne peut y avoir de rupture de collecte en cas de difficulté entre un producteur et sa coopérative ou l'entreprise de collecte avec laquelle il a contractualisé, pour la bonne et simple raison que, tant que le litige n'est pas réglé, le transformateur doit continuer à collecter, quelle que soit l'issue des négociations.

Il est vrai que le chantage à la collecte et au déréférencement ne devrait pas exister – je souscris totalement à cette idée –, mais il n'est pas nécessaire d'introduire de nouvelles dispositions. Utilisons les dispositifs qui existent aujourd'hui !

Par ailleurs, plutôt que d'obliger l'acheteur à signer un avenant pour prolonger de trois mois le contrat arrivé à expiration, ce qui est contraire à la liberté contractuelle, j'invite les participants à anticiper les dates de fin de contrat et à commencer la médiation au moins trois mois avant la date d'expiration, maintenant que les délais en la matière sont très encadrés, pour que cette médiation soit beaucoup plus effective, ce qui devrait permettre aux parties de trouver des solutions.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n° 271 rectifié *bis* et 489 rectifié.

*(Les amendements sont adoptés.)*

**M. le président.** En conséquence, un article additionnel ainsi rédigé est inséré dans le projet de loi, après l'article 1<sup>er</sup>.

L'amendement n° 53, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'article 1<sup>er</sup>

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Afin d'informer le consommateur de la part de valeur du produit qu'il achète qui revient au producteur primaire, et de ce que représente cette part de valeur relativement aux coûts engagés par le producteur pour fournir le produit que le consommateur, les producteurs, transformateurs et distributeurs signent des conventions tripartites pluriannuelles garantissant le partage de la valeur ajoutée et l'étiquetage de cet indicateur de prix.

La parole est à M. Guillaume Gontard.

**M. Guillaume Gontard.** Cet amendement s'inscrit dans la logique du projet de loi, qui a pour ambition de rééquilibrer le partage de la valeur ajoutée entre producteurs, transformateurs et distributeurs.

L'un de nos objectifs est de permettre aux producteurs de vendre à un prix rémunérateur et de sortir de la précarité des milliers d'agriculteurs.

Or, si ce projet de loi vise à une répartition plus juste de la valeur ajoutée, l'un des moyens d'y parvenir est d'informer et de responsabiliser les consommateurs.

En effet, en indiquant sur l'étiquette des produits la manière dont est répartie la valeur ajoutée, nous permettons aux Français d'être plus avisés dans leurs achats.

Par ailleurs, les consommateurs pâtissent aussi de cette mauvaise distribution de la valeur ajoutée, puisqu'ils sont floués par le prix. Il est fréquent que les prix soient trop élevés et rémunèrent trop le distributeur, ou, à l'inverse, qu'ils soient trop bas et ne rémunèrent pas assez le producteur.

Par cet amendement, nous permettons aux citoyens de remédier à cette situation. En effet, consommer est devenu un acte citoyen : les Français sont de plus en plus nombreux à adopter un comportement d'achat qui vise à promouvoir des productions locales et responsables, mais aussi les produits dont la valeur ajoutée est équitablement partagée. La croissance constante de la consommation des produits locaux, bio, de saison ou issus du commerce équitable en témoigne.

Les Français souhaitent être exigeants dans leur consommation. Il est du devoir du législateur de permettre cette nécessaire transparence.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La commission est défavorable à cet amendement, tout en étant très favorable aux contrats tripartites. *(Mme Cécile Cukierman s'exclame.)*

En effet, madame Cukierman, les contrats tripartites existent déjà aujourd'hui. Ils fonctionnent bien et n'ont attendu aucune législation pour faire leurs preuves. Nous sommes plusieurs à considérer que, si nous commençons à légiférer sur leur sujet, à les complexifier, à les rendre obligatoires, nous risquons de les pénaliser.

Nous avons plutôt intérêt à ce que la conclusion de contrats tripartites continue à se faire en toute liberté.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le Gouvernement est défavorable à cet amendement.

On s'aperçoit que, aujourd'hui, les contrats tripartites fonctionnent plutôt bien. Citons le dispositif « C'est qui le patron? », qui répond à une logique de meilleure rémunération du producteur, du distributeur et du transformateur.

En matière d'étiquetage, il est possible d'encourager des démarches individuelles. Il ne convient pas pour autant de multiplier les normes, qui sont déjà nombreuses. En général, les démarches existantes suffisent à leur propre publicité et la communication se fait pour chaque démarche identifiée par le consommateur.

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, pour explication de vote.

**M. Laurent Duplomb.** Monsieur le président, plus qu'expliquer mon vote, je veux revenir sur les paroles de M. le ministre.

Monsieur le ministre, vous prenez l'exemple de C'est qui le patron?!, mais savez-vous comment cette entreprise est née et pourquoi la laiterie de Saint-Denis-de-l'Hôtel paie mieux ses producteurs que les autres entreprises? Parce que c'est le fruit de l'histoire! La laiterie a été montée de toutes pièces après la suppression des quotas et s'est développée, depuis quelques années, sur la transformation du lait de consommation, notamment.

Depuis des années, les coopératives et les entreprises historiques du domaine laitier, qui collectent la totalité des producteurs, collectent plus que ce dont elles ont besoin pour leur marché. Elles ont toujours eu à gérer cet excédent. La plupart du temps, elles sont donc obligées d'investir, d'exporter et de faire porter le prix de leurs excédents sur le reste de leur consommation.

J'en reviens à la marque C'est qui le patron?!. Cette entreprise se développe en « piquant » des producteurs, au gré de l'évolution de ses marchés, à toutes les autres entreprises, qu'il s'agisse de coopératives ou d'entreprises privées! Apparue après les autres, elle se sert du système; elle fait son marché, en retenant les meilleurs producteurs.

Pour citer un exemple de ma région, dans l'Allier, des producteurs sont partis de chez C'est qui le patron?!, qui leur proposait tout simplement 20 euros de plus pour 1 000 litres de lait, alors qu'ils produisaient 1 million de litres de lait et pouvaient être coopérateurs.

Laisser se monter des entreprises qui se servent du système pour faire leurs choux gras et tuent les entreprises alentour, est-ce cela le sens de l'histoire de l'agriculture?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il y a des organisations de producteurs commerciales!

**M. Laurent Duplomb.** Je crois rêver quand j'entends le ministre de l'agriculture prendre l'exemple de C'est qui le patron?!, entreprise qui s'est développée dans l'irrespect total de la totalité des autres acteurs de la filière. (*M. Pierre Cuypers applaudit.*)

**M. le président.** Mes chers collègues, je vous invite à ne pas utiliser les explications de vote sur les amendements en lieu et place de prises de parole sur les articles.

Je mets aux voix l'amendement n° 53.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

## Article 2

① L'article L. 631-25 du code rural et de la pêche maritime est ainsi rédigé :

② « *Art. L. 631-25.* – Est passible d'une amende administrative, dont le montant ne peut être supérieur à 2 % du chiffre d'affaires hors taxes du dernier exercice clos ou, dans le cas des organisations de producteurs ou associations d'organisations de producteurs assurant la commercialisation des produits sans transfert de propriété, à 2 % du chiffre d'affaires agrégé de l'ensemble des producteurs dont elles commercialisent les produits :

③ « 1° Le fait, pour un producteur, une organisation de producteurs, une association d'organisations de producteurs ou un acheteur de produits agricoles de conclure un contrat écrit ou un accord-cadre écrit ne comportant pas toutes les clauses mentionnées à l'article L. 631-24 ou comprenant une délégation de facturation en méconnaissance du IV du même article L. 631-24 ;

④ « 2° Le fait, pour un producteur ou un acheteur, de conclure un contrat ne respectant pas, en méconnaissance du I dudit article L. 631-24, les stipulations d'un accord-cadre ;

⑤ « 2° *bis* Le fait, pour un acheteur, de ne pas proposer une offre écrite de contrat au producteur qui en a fait la demande, en méconnaissance du paragraphe 1 *bis* des articles 148 et 168 du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 précité ou de proposer une offre écrite de contrat ne comportant pas toutes les clauses mentionnées à l'article L. 631-24 ou comprenant une délégation de facturation, en méconnaissance du IV du même article L. 631-24 ;

⑥ « 2° *ter* Le fait, pour un acheteur de produits agricoles, de ne pas donner de réponse écrite au producteur, à l'organisation de producteurs ou à l'association d'organisations de producteurs, en cas de refus de la proposition de contrat ou d'accord-cadre écrit ;

⑦ « 3° Le fait, pour un acheteur, de ne pas transmettre les informations prévues au dernier alinéa du III dudit article L. 631-24 et à l'article L. 631-24-1 ;

⑧ « 4° Lorsque la conclusion de contrats de vente et d'accords-cadres écrits a été rendue obligatoire dans les conditions prévues à l'article L. 631-24-2 :

⑨ « *a)* Le fait, pour une organisation de producteurs reconnue ou une association d'organisations de producteurs reconnue agissant comme mandataire de ses membres pour négocier la commercialisation des produits dont ces derniers sont propriétaires, de ne pas proposer au premier acheteur de ces produits un accord-cadre écrit ;

⑩ « *b)* Le fait, pour un producteur, de faire délibérément échec à la conclusion d'un contrat écrit en ne proposant pas de contrat à l'acheteur de ses produits ;

⑪ « *c)* Le fait, pour un acheteur, d'acheter des produits agricoles à un producteur sans avoir conclu de contrat écrit avec ce producteur, sans avoir conclu d'accord-cadre écrit avec l'organisation de producteurs ou l'association d'organisations de producteurs à laquelle il a donné mandat pour négocier la commercialisation de ses produits ou sans respecter les dispositions prises en application du II du même article L. 631-24-2 ;

- 12 « 5° Le fait, pour un acheteur, d'imposer des clauses de retard de livraison supérieures à 2 % de la valeur des produits livrés.
- 13 « Le montant de l'amende est proportionné à la gravité des faits constatés, notamment au nombre et au volume des ventes réalisées en infraction. Il peut être porté au double en cas de réitération du manquement dans un délai de deux ans à compter de la première commission des faits. L'autorité administrative compétente peut, en outre, ordonner la publication de la décision ou d'un extrait de celle-ci dans les publications, journaux ou services de communication au public par voie électronique, dans un format et pour une durée proportionnés à la sanction infligée. Cette publication est systématiquement ordonnée en cas de réitération du manquement dans un délai de cinq ans à compter de la première commission des faits.
- 14 « L'action de l'administration pour la sanction des manquements mentionnés au présent article se prescrit par trois années révolues à compter du jour où le manquement a été commis si, dans ce délai, il n'a été fait aucun acte tendant à la recherche, à la constatation, ou à la sanction de ce manquement. »

**M. le président.** La parole est à Mme Cécile Cukierman, sur l'article.

**Mme Cécile Cukierman.** L'article 2, que nous nous apprêtons à étudier, est d'une importance centrale, puisqu'il permet de sanctionner les manquements aux obligations contractuelles, par la prévention des situations où l'acheteur aurait la tentation de se placer en position de force vis-à-vis d'un ou de plusieurs producteurs.

Dans ce cadre, nous avons déposé plusieurs amendements, qui visent à redonner de la force à notre législation et, surtout, à faire en sorte que les dispositions coercitives dissuadent de toute infraction ou de tout abus de pouvoir.

Dans notre volonté d'une discussion constructive, nous proposerons des mesures échelonnées. D'ailleurs, l'un de nos amendements tend à fixer la sanction à 5 % du chiffre d'affaires.

Mes chers collègues, nous devons travailler à une loi qui protège, afin de donner aux autorités compétentes les moyens de défendre les plus faibles face aux plus forts.

Nous pensons que, pour que ce texte soit crédible dans sa tentative de permettre aux producteurs de percevoir un juste niveau de rémunération, les amendements déposés à l'article 2 qui visent à instaurer des sanctions doivent être adoptés à l'unanimité.

Je le dis très sereinement : il est temps d'envoyer un signal fort à nos agriculteurs, en leur montrant que nous voulons une contractualisation équilibrée, permettant l'émergence de prix justes et, surtout, l'octroi d'un revenu décent.

Nous ne pouvons laisser mourir de faim des femmes et des hommes qui nourrissent les femmes et les hommes de notre pays.

Il appartient dès aujourd'hui à la puissance publique de permettre une régulation visant à s'assurer de ce bon équilibre de la relation entre les producteurs et les acheteurs.

**M. le président.** L'amendement n° 55, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Rédiger ainsi le début de cet alinéa :

« Art. L. 631-25. – Sans préjudice des articles L. 442-6 du code de commerce et 1112 du code civil, est passible... (*le reste sans changement*)

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** À l'alinéa 2 de cet article 2, nous proposons de faire référence à l'article L. 442-6 du code de commerce sur les pratiques restrictives de concurrence.

Nous voulons rappeler qu'une action peut être introduite devant une juridiction civile ou commerciale compétente, par le ministère public, par le ministre chargé de l'économie ou par le président de l'Autorité de la concurrence lorsque ce dernier constate une pratique restrictive de concurrence.

Si une situation illicite est avérée, les autorités compétentes que je viens de citer peuvent faire constater la nullité des clauses ou des contrats illicites et demander la répétition de l'indu.

Elles peuvent également demander le prononcé d'une amende civile dont le montant ne peut être supérieur à 5 millions d'euros.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La procédure prévue à l'article L. 442-6 du code de commerce étant applicable à tout producteur, commerçant et industriel, il n'est pas utile de complexifier la rédaction de l'article 2 avec ce rappel.

La commission est donc défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cet amendement vise à rappeler que les sanctions pour déséquilibre significatif, bien qu'inscrites dans le code de commerce, s'appliquent également aux contrats conclus entre le producteur et son premier acheteur.

Si l'objectif semble satisfait par le texte, la rédaction proposée par Mme Cukierman permet d'apporter une précision, raison pour laquelle le Gouvernement s'en remet à la sagesse du Sénat.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 55.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** L'amendement n° 56, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Remplacer les mots :

supérieur à 2 %

par les mots :

supérieur à 5 %

La parole est à M. Fabien Gay.

**M. Fabien Gay.** Je pense que nous allons vivre un grand moment avec l'adoption unanime de cet amendement. (*Sourires.*)

Comme nous l'avons souligné lors de la discussion générale, chaque fois que le législateur a tenté de remédier, par touches successives, aux effets pervers de la libéralisation du marché agricole, les acteurs de la grande distribution se

sont adaptés aux nouvelles contraintes visant à rééquilibrer les relations commerciales. Et malheureusement, ce texte, qui s'inscrit dans la même logique, n'échappera sûrement pas à cette règle.

C'est la raison pour laquelle nous proposons de porter à 5 % du chiffre d'affaires le taux des sanctions encourues en cas de non-respect des dispositions prévues à l'article 1<sup>er</sup> du projet de loi, tout en ayant conscience que ces mêmes sanctions pourront désormais s'appliquer aux producteurs.

Toutefois, comme l'a souligné le rapporteur, deux adaptations protègent ces derniers : d'une part, contrairement à l'acheteur, le producteur ne sera pas sanctionné s'il propose un contrat ne comportant pas toutes les clauses mentionnées à l'article L. 631-24 du code rural et de la pêche maritime ; d'autre part, les sanctions seront adaptées à la taille des organismes concernés et les petits producteurs n'auront pas à payer les mêmes montants que des acteurs réalisant un chiffre d'affaires de plusieurs milliards d'euros.

Comme l'a souligné M. le ministre à l'Assemblée nationale, 2 %, ce sont « des cacahuètes », mais il s'agit tout de même d'un maximum. Or l'article L. 642-6 du code de commerce, tel que modifié par la loi Macron, prévoit des sanctions pouvant aller jusqu'à 5 % du chiffre d'affaires en cas d'atteinte au droit de la concurrence, par exemple, mais aussi en cas de déséquilibre significatif ou de rupture brutale des relations commerciales.

C'est la raison pour laquelle, dans un souci de parallélisme des formes et dans un esprit constructif, nous souhaitons porter le taux des sanctions prévues à l'article 2 de ce projet de loi de 2 % à 5 % du chiffre d'affaires.

**Mme Cécile Cukierman.** Très bien !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je viens de le vérifier : la sanction est également applicable aux producteurs.

Selon les estimations du ministère, avec un taux de 2 %, les montants concernés pourraient atteindre 5 000 euros. Et pour une grosse entreprise, les amendes peuvent aller jusqu'à 40 millions d'euros.

Le taux de 2 % nous semble donc suffisant et celui de 5 %, excessif. Pour cette raison, la commission est défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** La rédaction du texte issue des travaux de la commission, à l'Assemblée nationale, prévoyait une sanction de 75 000 euros.

Les députés ont considéré, et moi avec eux, qu'un tel montant pouvait être très important pour un producteur, eu égard à l'infraction constatée.

Par contre, pour une entreprise bien installée, qui a pignon sur rue, une telle somme peut représenter assez peu au regard du préjudice subi par le producteur, notamment en matière de rémunération.

Nous nous sommes arrêtés sur un pourcentage de 2 % qui permet d'aboutir, en cas de refus de contractualisation, à une sanction financière moyenne de 6 500 euros pour un producteur, ce qui reste une somme raisonnable.

Par ailleurs, les agriculteurs, les producteurs, seront rarement concernés. En effet, je pense qu'un producteur ne saurait à aucun moment être responsable d'un refus de contractualisation. Cette responsabilité est plutôt à chercher du côté de la transformation ou de la distribution.

Ce taux de 2 % nous semble équilibré : il s'agit d'un bon niveau de sanction, cohérent avec le message que nous souhaitons faire passer sur la réussite de la contractualisation entre producteurs, transformateurs et distributeurs.

Pour ces raisons, le Gouvernement est défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 56.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 269 rectifié *bis*, présenté par MM. Courteau, Cabanel, Lalande, Bérit-Débat, Vaugrenard et Montaugé, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 6

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Le fait, pour les contrats mentionnés à l'article L. 665-3, de ne pas inclure dans la proposition de contrat écrit une clause relative au versement d'un acompte dans les conditions prévues au même article ;

La parole est à M. Roland Courteau.

**M. Roland Courteau.** Cet amendement est indissociable de l'amendement n° 270 rectifié, à l'article 5.

Quel est le problème ? Pour essayer de mieux me faire comprendre, je vais vous rapporter ce que certains viticulteurs m'ont expliqué.

Selon eux, malgré les engagements contractuels, le vin vendu n'est retiré qu'au bon vouloir du négoce et le paiement n'intervient que soixante jours après la retraitaison, ce qui provoque parfois des problèmes de trésorerie.

Ainsi, les viticulteurs doivent supporter les frais de stockage d'un vin qui ne leur appartient plus, et cela durant des mois.

Mais il y a plus important : certains négociants jouent sur l'importance de ces stocks, à la veille des vendanges, par exemple, pour tenter de renégocier les prix à la baisse sous différents prétextes et même parfois, me précise-t-on, pour remettre en cause les contrats.

En l'espèce, c'est donc le pot de terre contre le pot de fer. D'où mon interrogation : que valent, dans certains cas et dans certaines situations, les accords interprofessionnels ?

Face à cette situation, j'avais fait adopter, en 2008, un amendement visant à obliger l'acheteur à verser un acompte de 15 % à la signature du contrat. Malheureusement, cette mesure a été assortie de la possibilité d'y déroger dans le cadre d'accords interprofessionnels étendus.

Le fait que cet acompte n'ait jamais été versé témoigne du déséquilibre des rapports entre vignerons et négociants. Nous proposons donc, par cet amendement, et par l'amendement n° 270 rectifié, de remettre l'ouvrage sur le métier afin de sécuriser les transactions commerciales en garantissant le versement d'un acompte de 15 % dans un délai de dix jours à compter de la signature du contrat.

Il convient d'imposer, lors des premières ventes de vin, la présence d'une clause prescrivant le paiement d'un acompte dans la proposition de contrat écrit que l'acheteur doit

remettre au vendeur. Tel est l'objet de cet amendement, indissociable de l'amendement n° 270 rectifié qui sera examiné à l'article 5.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** En écoutant M. Courteau, je me disais qu'il était plus agréable d'être parlementaire français que hollandais : il aurait pu nous parler de la blanquette de Limoux, je parlerai de champagne et de vins du Val de Loire. Discuter d'un dossier agricole en France est somme toute plus agréable que dans bien d'autres pays européens. *(Sourires.)*

Dans la mesure où les accords interprofessionnels sont très fréquents, le délai d'acompte prévu à l'article L. 665-3 est assez peu utilisé.

Mais les accords interprofessionnels prévoient que des acomptes seront versés tout au long du contrat. En Champagne, par exemple, le prix est réglé en quatre échéances à partir du mois de décembre qui suit la récolte – la dernière intervenant avant la récolte suivante et la première est au moins de 25 %.

Dans le Val de Loire, les vins achetés hors contrats pluriannuels sont payés dans les délais de droit commun, l'acompte n'est donc pas une préoccupation essentielle.

Je rappelle également que les accords interprofessionnels nécessitent l'unanimité et donc l'accord des producteurs. Cela doit faire l'objet de négociations pour que ce délai de versement soit le plus adapté aux contraintes géographiques viticoles.

Pour ces raisons, la commission est défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le Gouvernement est également défavorable à cet amendement, pour les mêmes raisons.

**M. le président.** La parole est à M. Henri Cabanel, pour explication de vote.

**M. Henri Cabanel.** Il me semble nécessaire de bien faire comprendre ce qui se passe en réalité.

Les viticulteurs vont bientôt vendanger la récolte de 2018. En général, la contractualisation a lieu très rapidement, avant la fin de l'année. Comme l'a souligné M. Courteau, l'acheteur ne vient parfois retirer son vin que dix ou douze mois après la signature du contrat : la conservation du vin en l'état, souvent par le froid, est donc à la charge du producteur pendant tout ce temps, ce qui engendre des frais supplémentaires, alors qu'il n'a pas encore touché le moindre euro.

Dans quelle profession voit-on cela ? Imaginez-vous acheter votre baguette et dire au boulanger que vous ne la paierez que dans soixante jours ?

Essayons d'être raisonnables et de protéger les viticulteurs en prévoyant simplement un acompte significatif eu égard aux frais engagés par les producteurs pour maintenir le vin en l'état.

**M. le président.** La parole est à M. Roland Courteau, pour explication de vote.

**M. Roland Courteau.** Tout a été dit ou presque par Henri Cabanel, qui parle d'expérience.

Voilà quelque temps, des viticulteurs m'ont raconté avoir signé un contrat avec le négoce sur la base d'un prix. La livraison devait avoir lieu en avril ; en mai, le vin était encore

chez les viticulteurs. En juin, en juillet, en août, aucune livraison... Ce n'est qu'en septembre, à la veille des vendanges, que le vin a été retiré, avec une baisse significative des prix, à prendre ou à laisser.

Que croyez-vous que les viticulteurs aient dit ? Rien, car ils avaient trop peur que le vin leur reste sur les bras et, surtout, que le négociant ne veuille plus jamais leur en acheter. Nous en revenons à l'histoire du pot de terre contre le pot de fer...

Si j'ai bien compris, avec les avis défavorables émis par la commission et par le Gouvernement, les choses vont perdurer. C'est ainsi, mais il revient à chacun de prendre ses responsabilités.

**M. le président.** Il ne faut jamais désespérer, monsieur Courteau, le débat n'est pas fini et le vote n'a pas encore eu lieu...

La parole est à M. Franck Montaugé, pour explication de vote.

**M. Franck Montaugé.** J'aurais aimé, sur un amendement aussi important et concret que celui-là, qui a un rapport direct avec le titre I<sup>er</sup> de ce texte et la question du revenu des producteurs, que les conditions dans lesquelles nous l'avons examiné en commission soient différentes.

Sans faire aucun reproche à qui que ce soit, il ne nous a pas été permis, pour des raisons de temps que Mme Primas a déjà évoquées, de nous expliquer sur le fondement des amendements que nous présentons.

Je suis convaincu que la commission, sur un tel sujet, qui emporte des conséquences aussi profondes et évidentes pour tout le monde, aurait émis un avis favorable sur cet amendement – tout du moins, je veux le croire.

Monsieur le ministre, c'est parce que nous partageons le même objectif que je vous demande de bien vouloir reconsidérer votre position. Il s'agit d'une question concrète qui a un rapport direct avec le revenu des producteurs – des viticulteurs, en l'occurrence. Ils méritent que l'on se soucie d'eux.

**M. Roland Courteau.** Vous nous devez des explications, monsieur le ministre !

**M. le président.** La parole est à Mme Françoise Férat, pour explication de vote.

**Mme Françoise Férat.** Je connais sans doute assez mal l'organisation de certains territoires viticoles de France, mais je comprends et mesure, à travers les propos qui ont été tenus par nos collègues, les difficultés rencontrées – il ne s'agit même plus de difficultés, ce qu'ils vivent est tout simplement insupportable.

Toutefois, je crains que l'adoption de cet amendement ne règle rien.

**M. Roland Courteau.** Il sécurisera !

**Mme Françoise Férat.** Le rapporteur a cité la Champagne en exemple. Permettez-moi de conforter ses propos : c'est bien l'interprofession qui aide à régler ce genre de problème.

Je ne suis pas donneuse de leçons, contrairement à certains de nos collègues dans cet hémicycle, mais je crois qu'il faut un débat et une organisation différente en amont pour régler ces problèmes.

**M. Roland Courteau.** Pas d'explications du ministre ?

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 269 rectifié *bis*.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 58, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 11

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Le fait d'acheter un produit en dessous du coût de production estimé par l'indicateur de l'Observatoire de formation des prix et des marges correspondant ;

La parole est à M. Guillaume Gontard.

**M. Guillaume Gontard.** Il s'agit d'un amendement à but punitif, motivé par la volonté d'octroyer un revenu décent à nos agriculteurs.

Aujourd'hui, la quasi-totalité des filières agricoles vend en dessous de ses coûts de production, ce qui ne permet pas aux producteurs de dégager un salaire.

Dans la filière bovine, par exemple, les éleveurs vendent les carcasses 3,60 euros le kilo, alors qu'il faudrait les vendre 4,50 euros pour leur permettre de vivre de leur travail.

Les agriculteurs ne travaillent pas pour rien. C'est la raison pour laquelle nous proposons de sanctionner l'achat de produits en dessous de leur coût de production, déterminé par les indicateurs fournis par l'Observatoire de la formation des prix et des marges.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Dans certains cas très précis et conjoncturels, il peut être nécessaire, pour un producteur, de vendre à perte.

En revanche, dans un tel cas, l'article L. 420-5 du code de commerce relatif aux prix abusivement bas – à savoir une différence non justifiée entre le prix de vente et les coûts de production – s'applique. Dans ce cadre, on pourrait donc considérer que cet amendement est satisfait.

Je tiens surtout à faire une mise en garde : s'il était adopté, cet amendement instaurerait en fait des prix minimums. Or il n'y a rien de plus dangereux, car cela revient à créer une sorte de sous-salaire minimum au profit du producteur. Les prix minimums sont non seulement très administrés, mais aussi contre-productifs.

Pour ces raisons, la commission est défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** L'adoption de cet amendement reviendrait à fixer un prix, ce que le droit communautaire ne permet pas.

Nous en revenons au débat que nous avons tenu voilà quelques instants sur la notion de prix plancher. Nous souhaitons, à travers la négociation, aller au-delà de ces prix planchers pour assurer une meilleure rémunération aux producteurs.

Le Gouvernement émet un avis défavorable sur cet amendement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 58.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques.

L'amendement n° 57 est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 576 rectifié est présenté par MM. Bérít-Débat, Cabanel et Montaugé, Mmes Bonnefoy et Artigalas, M. J. Bigot, Mmes Cartron et M. Filleul, M. Jacquín, Mme Prévillé, M. Roux, Mme Taillé-Polían, M. Tissot, Mme Tocqueville, MM. Kanner et Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Après l'alinéa 12

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Le fait, pour un acheteur, de ne pas apporter de justifications ou de contreparties à des obligations pesant uniquement à la charge du vendeur.

La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour présenter l'amendement n° 57.

**Mme Cécile Cukierman.** Cet amendement, dans la lignée de ceux qui viennent d'être défendus, n'a qu'un seul but : conserver un équilibre entre les différentes parties au contrat.

En effet, comme le rappelle l'organisation syndicale majoritaire, certaines clauses contractuelles font peser des obligations uniquement à la charge de l'une des parties.

Vous l'aurez compris, cela crée une situation de déséquilibre significatif entre les droits et obligations des parties, alors que rien ne justifie une telle unilatéralité et qu'aucune contrepartie n'est mise en place.

En outre, ce déséquilibre peut constituer une pratique restrictive de concurrence sanctionnée par l'article L. 442-6 du code de commerce.

Cet amendement vise donc à sanctionner les pratiques constatées entre les producteurs et leurs premiers acheteurs sur la même base que le sont les relations industrie-commerce.

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérít-Débat, pour présenter l'amendement n° 576 rectifié.

**M. Claude Bérít-Débat.** Cet amendement part d'un constat unanime et vérifié par de nombreux agriculteurs : les clauses contractuelles font souvent peser des obligations uniquement à la charge de l'une des parties, le vendeur.

De telles pratiques sont non seulement dénuées de signification, mais aussi, le cas échéant, de contrepartie. Or, comme l'a souligné Mme Cukierman, cette situation de déséquilibre manifeste entre les droits et obligations des parties constitue une pratique restrictive de concurrence sanctionnée par l'article L. 442-6 du code de commerce.

Cet amendement vise donc à instaurer une mesure qui relève de la justice à l'égard de nos producteurs, sur l'ensemble de nos territoires. Les pratiques abusives de ce type, constatées entre les producteurs et leurs premiers acheteurs, devront être sanctionnées sur la même base que le sont les relations industrie-commerce.

Cette mesure rejoint un avis de la commission d'examen des pratiques commerciales rendu à la fin de 2017 qui mentionnait déjà la persistance de ces pratiques illégales dans le secteur laitier, après avoir constaté la présence de clauses abusives intégrées par une entreprise dans ses contrats à l'endroit de ses fournisseurs, producteurs de lait. Cet exemple n'est pas anodin, monsieur le ministre.

Cet amendement fait d'une pierre deux coups, puisqu'il traite d'une problématique qui concerne aussi bien les relations entre le producteur et son premier acheteur que les contrats en aval.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur ces deux amendements identiques ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Le fait de prévoir des obligations uniquement à la charge d'une partie au contrat sans contrepartie figure déjà parmi les pratiques restrictives de concurrence constituant un « déséquilibre significatif » sanctionnées par l'article L. 442-6 du code de commerce. Cet article s'applique à tout producteur, commerçant, industriel ou personne immatriculée au répertoire des métiers.

Ce manquement est difficilement contrôlable par les agents chargés de constater les manquements, puisqu'il comporte une part subjective. Un des points forts de ce projet de loi, monsieur le ministre, est d'ailleurs de permettre au médiateur de recommander la modification des contrats présentant un caractère déséquilibré. Il s'agit d'une protection supplémentaire du producteur.

Enfin, l'acheteur a l'obligation d'expliquer ses réserves sur la proposition de contrat dans un délai raisonnable, ce qui permet déjà d'apporter en partie les justifications demandées.

Pour ces raisons, la commission est défavorable à ces deux amendements identiques.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je partage pleinement l'objectif de sanctionner des contrats qui ne soient pas équilibrés, mais la rédaction actuelle du texte le permet déjà. Ces amendements sont donc satisfaits.

Par ailleurs, le débat parlementaire a introduit dans le projet de loi l'obligation du retour formel de l'acheteur sur la proposition de contrat. En l'absence de réponse écrite de l'acheteur en cas de refus de la proposition de contrat, une sanction est prévue. Ces amendements sont donc également satisfaits sur ce point.

Il n'y a pas lieu de complexifier davantage le dispositif : le Gouvernement est défavorable à ces deux amendements identiques.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n° 57 et 576 rectifié.

*(Les amendements ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** L'amendement n° 577 rectifié, présenté par MM. Tissot, Cabanel et Montaugé, Mmes Bonnefoy et Artigal, MM. Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévillle, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, MM. Botrel, Kanner et Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 12

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« ...° Le fait, pour un acheteur, de suspendre la collecte ou la livraison des produits agricoles concernés, en cas de blocage de la négociation avec le producteur, dans le cas de la production laitière ou de denrées périssables définies par décret.

La parole est à M. Jean-Claude Tissot.

**M. Jean-Claude Tissot.** Cet amendement vise à sanctionner tout chantage à la collecte et au déréférencement sur les producteurs.

Cette pratique induit un déséquilibre majeur dans les négociations en faveur des acheteurs industriels, tout particulièrement dans le cas de denrées périssables comme le lait.

Nous proposons donc d'appliquer l'amende administrative prévue à l'article 2 de ce texte à de tels cas.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cet amendement pose plusieurs problèmes.

Il ne s'applique tout d'abord qu'aux relations entre producteurs et acheteurs. Parler de déréférencement est donc quelque peu erroné, puisque cette notion concerne les relations entre fournisseurs et distributeurs.

De plus, les sanctions ne pouvant s'appliquer que lorsque le contrat est en cours, l'acheteur ne peut arrêter la collecte du produit pendant l'exécution du contrat, sous peine de s'exposer à des sanctions.

Enfin, en cours de contrat, si le chantage a lieu au moment de la renégociation, le producteur peut invoquer les dispositions de l'article L. 442-6 du code de commerce qui sanctionne le fait de tenter d'obtenir, sous la menace d'une rupture brutale totale ou partielle des relations commerciales, des conditions abusives concernant les prix.

Nous avons complété ce dispositif précédemment en adoptant l'amendement de MM. Labbé et Decool qui garantit trois mois supplémentaires de collecte assurée au prix du contrat pour le producteur qui rencontre des difficultés de renouvellement de son contrat laitier. Cela revient à limiter le chantage à la collecte et laisse au producteur le temps de se tourner vers un autre acheteur.

Votre amendement pouvant pratiquement être considéré comme satisfait, la commission y est défavorable, mon cher collègue.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cet amendement est satisfait.

Comme je l'ai souligné lors de la discussion d'un amendement précédent, la collecte ne peut être interrompue en cas de litige, conformément aux dispositions du code de commerce.

Pour ces raisons, je vous demande de bien vouloir retirer cet amendement ; à défaut, je me verrai contraint d'émettre un avis défavorable.

**M. le président.** Monsieur Tissot, l'amendement n° 577 rectifié est-il maintenu ?

**M. Jean-Claude Tissot.** Oui, monsieur le président.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 577 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 573 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigal, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévillle, M. Roux,

Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 13, deuxième phrase

Remplacer le mot :

deux

par le mot :

cinq

La parole est à M. Henri Cabanel.

**M. Henri Cabanel.** Dans son alinéa 13, l'article 2 du projet de loi prévoit que le montant de l'amende peut être doublé en cas de réitération du manquement aux règles dans un délai de deux ans à compter de la première commission des faits.

Nous proposons de porter ce délai à cinq ans, ce qui ne nous semble pas disproportionné dans des cas de récidive. Si nous souhaitons réellement lutter contre les comportements commerciaux préjudiciables, nous devons prendre des dispositions suffisamment dissuasives.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La commission est favorable à cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Ce délai de deux ans correspond à celui encouru en cas de manquement à certaines obligations prévues dans le code de commerce. Ces manquements sont assortis d'une période de prescription de trois ans.

Il nous semble pertinent d'adopter une même approche pour le code de commerce et le code rural et de la pêche maritime, afin de ne pas introduire de décalages.

Bien souvent le caractère dissuasif tient moins au montant de la sanction qu'au dispositif du *name and shame* que nous avons souhaité mettre en place et que la commission des affaires économiques du Sénat a repris et prolongé de deux à cinq ans. Cette approche me semble plus judicieuse.

Pour ces raisons, le Gouvernement est défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 573 rectifié.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 2, modifié.

*(L'article 2 est adopté.)*

### Article 3

- ① L'article L. 631-26 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :
- ② 1° La première phrase du premier alinéa est ainsi rédigée : « Les manquements mentionnés à l'article L. 631-25 sont constatés par des agents désignés par décret en Conseil d'État. » ;
- ③ 2° Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :
- ④ « Les agents mentionnés au premier alinéa du présent article peuvent, après une procédure contradictoire, enjoindre à l'auteur d'un des manquements mentionnés à l'article L. 631-25 de se conformer à ses obligations, en lui impartissant un délai raisonnable ne pouvant pas excéder trois mois. Si, à l'issue de ce délai, le manque-

ment persiste, l'agent le constate par un procès-verbal qu'il transmet à l'autorité administrative compétente pour prononcer la sanction, dans les conditions prévues au deuxième alinéa du présent article. » – *(Adopté.)*

### Article 4

- ① I. – L'article L. 631-27 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :
- ② 1° À la première phrase du deuxième alinéa, les mots : « au I de » sont remplacés par le mot : « à » ;
- ③ 2° Après la même première phrase, est insérée une phrase ainsi rédigée : « Il peut demander aux parties communication de tout élément nécessaire à la médiation. » ;
- ④ 3° Après le deuxième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :
- ⑤ « Il recommande la suppression ou la modification des projets de contrats et accords-cadres ou des contrats et accords-cadres dont il estime qu'ils présentent un caractère abusif ou manifestement déséquilibré ou qu'il estime non conformes au II de l'article L. 631-24. » ;
- ⑥ 4° Le quatrième alinéa est complété par les mots : « ou de sa propre initiative » ;
- ⑦ 5° Après le même quatrième alinéa, sont insérés deux alinéas ainsi rédigés :
- ⑧ « Il peut saisir le ministre chargé de l'économie de toute clause des contrats ou accords-cadres qu'il estime illicite afin que le ministre puisse introduire une action devant la juridiction civile ou commerciale compétente pour faire constater la nullité de ces clauses ou contrats. En ce cas, le ministre en informe les parties sans délai.
- ⑨ « Il peut émettre à la demande d'une organisation membre d'une interprofession tout avis ou recommandation sur les indicateurs mentionnés à l'avant dernier alinéa du II de l'article L. 631-24. » ;
- ⑩ 5° *bis (nouveau)* Après le sixième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :
- ⑪ « Il peut décider de rendre publiques ses conclusions, avis ou recommandations, y compris ceux auxquels il est parvenu au terme d'une médiation, sous réserve de l'accord préalable des parties s'agissant des litiges visés au deuxième alinéa du présent article. » ;
- ⑫ 6° À la fin du dernier alinéa, les mots : « même code » sont remplacés par les mots : « code de commerce ».
- ⑬ II. – L'article L. 631-28 du code rural et de la pêche maritime est ainsi rédigé :
- ⑭ « *Art. L. 631-28.* – Tout litige entre professionnels relatif à l'exécution d'un contrat ou d'un accord-cadre mentionné à l'article L. 631-24 ayant pour objet la vente de produits agricoles ou alimentaires doit, préalablement à toute saisine du juge, faire l'objet d'une procédure de médiation par le médiateur des relations commerciales agricoles, sauf si le contrat prévoit un dispositif de médiation équivalent ou en cas de recours à l'arbitrage.
- ⑮ « Le médiateur des relations commerciales agricoles fixe la durée de la médiation, qui ne peut excéder un mois, renouvelable une fois sous réserve de l'accord préalable de chaque partie. Le chapitre I<sup>er</sup> du titre II de

la loi n° 95-125 du 8 février 1995 relative à l'organisation des juridictions et à la procédure civile, pénale et administrative est applicable à cette médiation.

①6 « En cas d'échec de la médiation menée par le médiateur des relations commerciales en application du premier alinéa du présent article, toute partie au litige peut saisir le président du tribunal compétent pour qu'il statue sur le litige en la forme des référés. »

①7 III. – (*Non modifié*) À l'article L. 631-29 du code rural et de la pêche maritime, la référence : « au III de l'article L. 631-24 » est remplacée par la référence : « à l'article L. 631-24-2 » et la référence : « au I de l'article L. 631-24 » est remplacée par la référence : « à l'article L. 631-24-2 ».

**M. le président.** L'amendement n° 136 rectifié *quinquies*, présenté par MM. Decool, Bignon, Capus, Chasseing, Fouché, Guerriau, Lagourgue, Malhuret et A. Marc, Mme Mélot, MM. Wattebled, Vogel et Paul, Mme Goy-Chavent, MM. Daubresse, L. Hervé, Delcros et les membres du groupe Les Indépendants - République et Territoires, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 7

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Sur demande conjointe des ministres chargés de l'économie et de l'agriculture, le médiateur peut vérifier que les conditions de transparence sur le marché facilitent un juste retour au producteur agricole.

La parole est à M. Jean-Pierre Decool.

**M. Jean-Pierre Decool.** Cet amendement tend à accroître les compétences du médiateur des relations commerciales agricoles.

Il s'agit de permettre au médiateur, sur demande conjointe des ministres chargés de l'économie et de l'agriculture, de vérifier que les conditions de transparence sur le marché facilitent un juste retour au producteur agricole.

Il s'agit donc d'organiser une veille de la fonctionnalité du marché agricole et de pouvoir alerter sur un éventuel dysfonctionnement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cet amendement est satisfait, puisque la disposition est déjà prévue à l'alinéa 5 de l'article L. 631-27 du code rural et de la pêche maritime, qui précise que le médiateur peut, sur demande des ministres de l'agriculture et de l'économie, émettre des recommandations sur les modalités de partage équitable de la valeur ajoutée.

La commission demande donc le retrait de cet amendement ; à défaut, elle se verra contrainte d'émettre un avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Même avis, pour les mêmes raisons.

**M. le président.** L'amendement n° 136 rectifié *quinquies* est-il maintenu, monsieur Decool ?

**M. Jean-Pierre Decool.** Convaincu par l'argumentation du rapporteur et du ministre, je le retire, monsieur le président.

**M. le président.** L'amendement n° 136 rectifié *quinquies* est retiré.

Je suis saisi de cinq amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 159 rectifié, présenté par MM. Chasseing, Malhuret, A. Marc, Guerriau, Decool et Lagourgue, Mme Mélot, MM. Wattebled, Capus et Fouché, Mmes Vullien et Goy-Chavent, MM. Longeot, Lefèvre, Mandelli et de Legge, Mme Joissains et MM. Henno, Bonnacarrère, Nougain, L. Hervé et Canevet, est ainsi libellé :

Alinéa 8

Rédiger ainsi cet alinéa :

« Pour les litiges afférents à la proposition d'accord-cadre écrit mentionné au premier alinéa du II de l'article L. 631-24 et à la clause mentionnée à l'article L. 441-8 du code de commerce, le médiateur des relations commerciales agricoles, justifiant de son intérêt à agir, peut saisir le juge en référé, en l'absence d'accord entre les parties au terme du délai de médiation. Le juge des référés peut imposer aux parties de mettre en œuvre les recommandations du médiateur. L'action est introduite devant la juridiction civile ou commerciale compétente par toute personne justifiant d'un intérêt.

La parole est à Mme Colette Mélot.

**Mme Colette Mélot.** Le texte du Gouvernement ne prévoyait aucun recours en cas d'échec de la médiation sur les questions contractuelles – accord-cadre, contrat individuel, clause de renégociation.

Or l'atelier 7 des États généraux de l'alimentation avait conclu à la nécessité de mettre en place un arbitrage public.

Il a donc été introduit à l'Assemblée nationale un alinéa permettant au médiateur de saisir le ministre de l'économie en cas d'échec des négociations. Concrètement, cela ne fera qu'ajouter un intermédiaire. Il serait plus judicieux que le médiateur puisse directement saisir le juge quand il l'estime nécessaire.

C'est pourquoi, par cet amendement, il est proposé que le médiateur des relations commerciales agricoles puisse recourir au juge en cas d'échec de la médiation, à condition qu'il justifie de son intérêt à agir.

**M. le président.** L'amendement n° 715, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéa 8

Rédiger ainsi cet alinéa :

« Il peut saisir le ministre chargé de l'économie de toute clause des contrats ou accords-cadres ou pratique liée à ces contrats ou accords-cadres qu'il estime présenter un caractère abusif ou manifestement déséquilibré afin que le ministre puisse, le cas échéant, introduire une action devant la juridiction compétente.

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cet amendement tend à apporter des précisions sur la saisine du ministre par le médiateur, afin d'étendre son objet. Seront ainsi concernées les clauses ou pratiques abusives manifestement déséquilibrées et leurs conséquences, au-delà du constat de nullité.

Cet amendement vise non pas à limiter la saisine à la nullité des clauses, mais à permettre au ministre de l'économie de demander une amende civile et la répétition de l'indu. Il tend également à supprimer l'information des parties, mention déjà prévue dans les textes.

**M. le président.** Le sous-amendement n° 768, présenté par M. Raison, au nom de la commission des affaires économiques, est ainsi libellé :

Amendement n° 715, alinéa 3

Après le mot :

saisir

insérer les mots :

, après en avoir informé les parties,

La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Même si le ministre peut décider de ne pas saisir le juge, il est important que le médiateur avertisse les parties du fait qu'il saisit le ministre. La relation de confiance nouée entre le médiateur et les parties, garante de l'indépendance et de l'efficacité de la médiation, en dépend.

Ce sous-amendement, qui partage la même philosophie que l'article 4, est très important. Il s'agit en effet de privilégier la médiation et, si possible, sa réussite.

**M. le président.** L'amendement n° 62, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 8

1° Remplacer les mots :

peut saisir

par le mot :

saisit

2° Après le mot :

économie

insérer les mots :

ou le ministre chargé de l'agriculture

3° Supprimer les mots :

qu'il estime illicite

4° Après le mot :

nullité

insérer les mots :

lorsqu'il constate la poursuite d'un déséquilibre manifeste au travers

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** En cohérence avec nos précédents amendements visant à renforcer les compétences du médiateur des relations commerciales agricoles, il s'agit, par cet amendement, d'accélérer la procédure de saisine des ministres de l'économie ou de l'agriculture pour faire constater la nullité d'un contrat, non plus lorsqu'il est jugé illicite, comme le prévoit l'amendement du Gouvernement, mais dès que le médiateur a estimé qu'un déséquilibre contractuel persistait.

En effet, face au caractère périssable des produits concernés par les contrats, il est impératif, conformément aux conclusions de l'atelier 7 des États généraux de l'alimentation, que la procédure en cas d'échec de la médiation prenne le moins de temps possible.

De plus, le présent amendement tend à renforcer l'effectivité de la mesure en supprimant son caractère facultatif.

**M. le président.** L'amendement n° 578 rectifié, présenté par MM. Bérit-Débat, Cabanel et Montaugé, Mmes Bonnefoy et Artigalas, M. J. Bigot, Mmes Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévaille, M. Roux, Mme Taillé-Polian, M. Tissot, Mme Tocqueville, MM. Kanner et Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 8, première phrase

1° Remplacer les mots :

peut saisir

par le mot :

saisit

2° Remplacer les mots :

de toute clause des contrats ou accords-cadres qu'il estime illicite

par les mots :

ou le ministre chargé de l'agriculture lorsqu'il constate la poursuite d'un déséquilibre manifeste au travers de toute clause des contrats ou accords-cadres

La parole est à M. Olivier Jacquin.

**M. Olivier Jacquin.** La procédure visant à laisser la possibilité au médiateur des relations commerciales agricoles de saisir le ministre de l'économie pour faire constater la nullité d'un contrat jugé illicite doit être améliorée afin de gagner en efficacité et en temps.

En effet, face au caractère périssable des produits concernés par les contrats, il est absolument nécessaire d'accélérer la procédure ; l'atelier 7 des États généraux de l'alimentation avait conclu en ce sens.

Le présent amendement tend donc à renforcer l'effectivité de la mesure, en supprimant son caractère facultatif. Dès lors que le médiateur a estimé qu'un déséquilibre contractuel persistait, il est logique d'agir vite.

Enfin, le médiateur des relations commerciales agricoles ayant une double tutelle, il est normal que le ministre de l'agriculture puisse également saisir le juge.

**M. le président.** L'amendement n° 505 rectifié, présenté par MM. Labbé, Arnell, Artano, Corbisez et Guillaume, est ainsi libellé :

Alinéa 16

Après le mot :

article,

insérer les mots :

le médiateur des relations commerciales agricoles, justifiant de son intérêt à agir, ou

La parole est à M. Joël Labbé.

**M. Joël Labbé.** Cet amendement vise à permettre au médiateur des relations commerciales agricoles, et non pas seulement à « toute partie au litige », comme le prévoit l'article, de saisir le juge en cas d'échec de la médiation.

L'inscription dans la loi de la possibilité de saisir le juge en la forme des référés est une première avancée par rapport au projet de loi initial. Il est en effet nécessaire, pour les agriculteurs, de pouvoir disposer d'une décision rapide en cas d'échec de la médiation.

Mais une telle disposition ne va pas assez loin. Il faut également que le médiateur puisse saisir le juge en la forme des référés.

En effet, au vu du rapport de force déséquilibré au sein des filières, la possibilité pour un acteur extérieur de saisir le juge est essentielle. Il est nécessaire que le médiateur puisse avoir cette possibilité, pour garantir un recours efficace en cas d'échec de la médiation.

Sans possibilité d'arbitrage en cas d'échec de la médiation, le projet de loi restera largement inefficace au regard de l'objectif de répartition équitable de la valeur dans la chaîne alimentaire.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La possibilité de saisir le ministre est intéressante. Dans la mesure où elle introduit une protection supplémentaire pour les producteurs, elle doit être conservée. En cas d'échec de la médiation, les parties pourront d'ailleurs saisir le juge en la forme des référés, comme l'a prévu la commission des affaires économiques. Autant avoir deux protections plutôt qu'une ! La commission a donc émis un avis défavorable sur l'amendement n° 159 rectifié.

Je suis défavorable à l'idée d'obliger le médiateur à saisir le ministre s'il constate une clause instaurant un déséquilibre manifeste. Le rôle premier du médiateur dans un litige est de trouver une conciliation entre les parties. S'il doit automatiquement transférer tous les litiges au niveau du ministre, ce n'est plus de la médiation, mais un contrôle administratif. En outre, cela contribuera à empiler les parapheurs sur le bureau du ministre, au détriment de son sommeil ou de ses voyages ! Comme vous le voyez, nous avons soin de votre santé, monsieur le ministre, pour ce qui concerne non seulement votre alimentation, mais aussi votre mode de vie ! *(Sourires.)*

Plus sérieusement, en cas d'échec de la médiation, autant réserver une telle possibilité aux cas les plus graves. Parallèlement, il faut laisser la possibilité à la partie lésée de saisir rapidement le juge, qui tranchera au fond en la forme des référés, ce que prévoit cet article. La commission a donc émis un avis défavorable sur les amendements n°s 578 rectifié, 62 et 505 rectifié.

La commission est en revanche favorable aux précisions rédactionnelles proposées par le Gouvernement dans son amendement n° 715, s'il est modifié par le sous-amendement de la commission.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Ces amendements soulèvent des questions fondamentales : comment et sur quelles bases saisir un juge quand il n'y a pas d'accord-cadre ? Selon moi, on ne peut pas forcer deux parties à contractualiser. Permettre au médiateur de saisir le juge n'est ni possible ni souhaitable. En effet, au-delà de la question juridique, l'éventualité du recours à la justice par le médiateur pourrait

entraîner les parties à renoncer à la médiation. Or nous voulons que le maximum de contrats ne trouvant pas d'aboutissement puisse faire l'objet d'une médiation.

Alors que nous souhaitons promouvoir la médiation, une telle possibilité serait préjudiciable à la qualité des relations commerciales et à la mission du médiateur.

Toutefois, compte tenu d'un rapport de force déséquilibré dans certains cas, je partage l'objectif recherché, à savoir la mise en œuvre d'une solution, au cas où la médiation viendrait à échouer.

Je suis donc défavorable à l'ensemble de ces amendements, et je vous invite, mesdames, messieurs les sénateurs, à soutenir l'amendement n° 715 déposé par le Gouvernement, qui permet de renforcer la possibilité pour le médiateur de saisir le ministre chargé de l'économie de toute pratique qu'il estime présenter un caractère abusif, afin que celui-ci puisse, si nécessaire, saisir le juge compétent.

J'é mets un avis défavorable sur le sous-amendement n° 768, qui n'est pas utile. En effet, même si le médiateur saisit le ministre, celui-ci ne saisira pas forcément le juge sur le fondement de l'article L.442-6 du code de commerce. En effet, une enquête préalable permettant de caractériser la pratique restrictive de concurrence pourra s'avérer, dans ce cas, nécessaire.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 159 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix le sous-amendement n° 768.

*(Le sous-amendement est adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 715, modifié.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** En conséquence, les amendements n°s 62 et 578 rectifié n'ont plus d'objet.

Je mets aux voix l'amendement n° 505 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 64, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 9

Compléter cet alinéa par les mots :

ainsi qu'une évaluation des effets de la contractualisation dans une ou plusieurs filières alimentaires

La parole est à M. Fabien Gay.

**M. Fabien Gay.** Parmi les missions du médiateur des relations commerciales agricoles figure la facilitation du dialogue au sein de la chaîne alimentaire.

Cet amendement a pour objet d'étendre son champ de compétence, afin de lui permettre de rapporter le fruit de ses observations s'agissant des relations commerciales, dans le cadre de la contractualisation.

Vous l'aurez compris, mes chers collègues, il s'agit d'un amendement de bon sens, qui vise à protéger les exploitations agricoles dans le cadre de la relation entre acheteurs et producteurs, qui est trop souvent une relation de subordination.

Conformément à la devise « mieux vaut prévenir que guérir », il convient que le rapport établi par le médiateur puisse alerter d'un déséquilibre dans le dispositif de contractualisation.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cet amendement est totalement satisfait par la réglementation actuelle. La commission est donc défavorable à cet amendement. (*Mme Cécile Cukierman proteste.*) Seule Mme Cukierman n'est pas satisfaite! (*Sourires.*)

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Monsieur le sénateur, le travail d'évaluation qui fait l'objet de cet amendement relève du domaine économique et non de la médiation. Le Gouvernement est donc défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 64.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je suis saisi de trois amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 99 rectifié *septies*, présenté par MM. Decool, Bignon, Capus, Chasseing, Fouché, Guerriau, Lagourgue, Malhuret et A. Marc, Mme Mélot, MM. Wattebled, Vogel et Paul, Mmes Goy-Chavent et Lopez, MM. Daubresse, Dennemont, Moga et Lévrier, Mme Rauscent et les membres du groupe Les Indépendants – République et Territoires, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 9

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Dans le cas de la production laitière, et le cas échéant de denrées périssables définies par décret, le blocage de la négociation entre un producteur, une organisation de producteurs et son acheteur ne doit pas entraîner un arrêt de la collecte ou de la livraison des produits agricoles concernés. En cas de rupture ou d'expiration du contrat, à la demande d'une des parties, l'acheteur a l'obligation de collecter le lait dans un délai de trois mois. »

La parole est à M. Jean-Pierre Decool.

**M. Jean-Pierre Decool.** Cet amendement a le même objet que l'amendement n° 271 rectifié *bis* que nous avons adopté tout à l'heure. Il vise à lutter contre le « chantage à la collecte » et le déréférencement des producteurs.

La peur de ne plus être collecté place les producteurs dans une position de faiblesse à l'égard de leurs acheteurs, en raison de leur dépendance économique.

**M. le président.** Les deux amendements suivants sont identiques.

L'amendement n° 59 est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 236 rectifié *bis* est présenté par M. Delcros, Mmes Gatel et Vullien, MM. Louault et Henno, Mme Joissains, MM. Moga, Capo-Canellas, L.

Hervé, Prince, Vanlerenberghe, Longeot et Mizzon, Mme Billon, M. Kern, Mme Sollogoub et MM. Canevet, Le Nay et Maurey.

Ils sont ainsi libellés :

Alinéa 14

Compléter cet alinéa par deux phrases ainsi rédigées :

Dans le cas de la production laitière, et le cas échéant de denrées périssables définies par décret, le blocage de la négociation entre un producteur, une organisation de producteurs et son acheteur ne doit pas entraîner un arrêt de la collecte ou de la livraison des produits agricoles concernés. Tant que la médiation et l'arbitrage ne sont pas rendus, le contrat précédent reste en vigueur.

La parole est à M. Guillaume Gontard, pour présenter l'amendement n° 59.

**M. Guillaume Gontard.** Par cet amendement, nous cherchons à mettre fin à des pratiques de chantage qui peuvent avoir lieu lors de blocages sur la renégociation de contrats entre producteurs et acheteurs. En effet, ces derniers s'autorisent trop souvent à mettre fin à la collecte des produits lorsque les négociations sur le contrat échouent.

Dans le cas de produits rapidement périssables comme le lait, cela a pour conséquence de mettre sous pression les producteurs, qui craignent de ne plus être collectés et de perdre leur production, ce qui les place en position de faiblesse dans la négociation.

Ainsi, afin de sortir des milliers d'agriculteurs de la précarité et de leur permettre de dégager un prix rémunérateur pour leur activité, nous proposons d'interdire la cessation de collecte lors de la négociation des contrats, tout en précisant que le contrat précédent reste en vigueur en cas de blocage dans la négociation.

Cet amendement vise donc à favoriser des négociations justes et équilibrées entre parties égales et à abolir tout chantage.

**M. le président.** La parole est à M. Bernard Delcros, pour présenter l'amendement n° 236 rectifié *bis*.

**M. Bernard Delcros.** Nous le savons très bien, les poids respectifs des acheteurs industriels et des producteurs ne sont pas équilibrés. Il s'agit donc d'éviter que la poursuite de la collecte soit conditionnée, pour les producteurs, à la signature du contrat.

L'adoption de cet amendement permettra d'éviter un tel risque, puisque la collecte devra se poursuivre tant que la négociation n'aura pas abouti.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La commission considère que ces amendements sont satisfaits par des amendements précédemment adoptés.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Nous avons eu l'occasion d'évoquer ce point, il ne peut y avoir de chantage à la collecte ou au déréférencement, que ce soit dans le cadre de la médiation ou dans un autre cadre.

Plutôt que de créer une obligation de collecte au-delà de la date d'expiration, ce qui est contraire à la liberté contractuelle, il faut anticiper les dates, ce que nous avons fait tout à l'heure, en adoptant des amendements en ce sens.

Le Gouvernement est donc défavorable à ces amendements.

**M. le président.** L'amendement n° 99 rectifié *septies* est-il maintenu, monsieur Decool ?

**M. Jean-Pierre Decool.** Non, je le retire, monsieur le président.

**M. le président.** L'amendement n° 99 rectifié *septies* est retiré.

Je mets aux voix les amendements identiques n°s 59 et 236 rectifié.

*(Les amendements ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** Je suis saisi de cinq amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 664 rectifié, présenté par MM. Menonville, Guillaume, Arnell, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Castelli, Collin et Corbisez, Mme Costes, M. Dantec, Mme N. Delattre, MM. Gabouty et Gold, Mme Jouve, M. Labbé, Mme Laborde et MM. Léonhardt, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 11

Après le mot :

médiation

supprimer la fin de cet alinéa.

La parole est à M. Franck Menonville.

**M. Franck Menonville.** Depuis 2010, plus de 1 500 dossiers, dont une majeure partie relève de la filière du lait, ont été traités par le médiateur des relations commerciales agricoles. Le plus souvent, le litige concerne l'élaboration de la formule de prix, la révision ou la négociation de ce prix. Le taux de réussite de l'intervention est actuellement de 30 %, ce qui est significatif. Toutefois, un renforcement du rôle et des actions du médiateur pourrait permettre un meilleur taux de règlement.

L'article 4 prévoit que la publication des conclusions, avis ou recommandations relatifs aux litiges nécessite l'accord des parties. Or l'issue d'une médiation peut avoir valeur d'exemple. Cet amendement vise donc à supprimer cet accord des parties, pour rendre le dispositif plus efficient. Il est évident que la partie à l'origine du blocage n'aura pas envie de rendre public l'état de la médiation.

**M. le président.** L'amendement n° 153 rectifié *bis*, présenté par MM. Longeot et Canevet, Mme Vullien, MM. Janssens, Capo-Canellas, Delcros, Mizzon, Moga et Bonnacarrère, Mme Joissains et M. Kern, est ainsi libellé :

Alinéa 11

Remplacer les mots :

sous réserve de l'accord préalable des parties s'agissant des litiges visés au deuxième alinéa du présent article

par une phrase ainsi rédigée :

Dans ce cas, l'article 21-3 de la loi n° 95-125 du 8 février 1995 relative à l'organisation des juridictions et à la procédure civile, pénale et administrative n'est pas applicable.

La parole est à M. Jean-François Longeot.

**M. Jean-François Longeot.** Donner la possibilité au médiateur des relations commerciales agricoles de publier ses conclusions est une bonne mesure. En effet, l'issue d'une médiation peut avoir valeur d'exemple pour l'ensemble des opérateurs placés dans une situation comparable, soit pour reproduire la solution dégagée, soit au contraire pour souligner une situation de blocage imputable à l'une ou l'autre des parties ou aux deux parties.

Cependant, seul le médiateur est en capacité de décider s'il doit publier les éléments, et il n'est pas pertinent de demander l'accord des parties. En effet, si l'une des parties est à l'initiative du blocage de la médiation, il est bien évident qu'elle ne permettra pas la publication des conclusions. Or c'est effectivement dans ces situations que la procédure est utile.

L'amendement permet de ne pas enfreindre l'obligation de confidentialité attachée à toute médiation par la loi du 8 février 1995 relative à l'organisation des juridictions et à la procédure civile, pénale et administrative.

**M. le président.** L'amendement n° 61, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 11

1° Supprimer les mots :

sous réserve de l'accord préalable des parties

2° Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

Dans ce cas, l'article 21-3 de la loi n° 95-125 du 8 février 1995 relative à l'organisation des juridictions et à la procédure civile, pénale et administrative n'est pas applicable.

La parole est à M. Fabien Gay.

**M. Fabien Gay.** Le médiateur des relations commerciales agricoles peut être saisi en cas de litige relatif à la conclusion ou à l'exécution d'un contrat de vente ou pour donner un avis sur toute question relative aux relations contractuelles entre les acteurs d'une filière.

Cet amendement vise donc à permettre que la publication des conclusions d'une médiation ait valeur d'exemple pour l'ensemble des opérateurs placés dans une situation comparable.

Ainsi, la solution dégagée fera « jurisprudence » si elle est reproduite. Les conclusions pourront également souligner une situation de blocage imputable à l'une ou l'autre partie ou aux deux parties.

Dans ce cas précis, seul le médiateur doit être en capacité de décider s'il doit publier les éléments. Il n'est pas pertinent de demander l'accord des parties. En effet, si l'une des parties est à l'initiative du blocage de la médiation, il est bien évident qu'elle ne permettra pas la publication des conclusions. Or c'est effectivement dans ces situations que la procédure est utile.

L'amendement permet de ne pas enfreindre l'obligation de confidentialité attachée à toute médiation par la loi du 8 février 1995 relative à l'organisation des juridictions et à la procédure civile, pénale et administrative.

**M. le président.** L'amendement n° 504 rectifié, présenté par MM. Labbé, Arnell, Artano et Corbisez, Mme N. Delattre et MM. Guillaume et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 11

Supprimer les mots :

sous réserve de l'accord préalable des parties

La parole est à M. Joël Labbé.

**M. Joël Labbé.** Cet amendement étant quasi identique à celui qui a été déposé par mon collègue Franck Menonville, je le retire.

**M. le président.** L'amendement n° 504 rectifié est retiré.

L'amendement n° 520 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Botrel, Bérit-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Préville, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 11

Remplacer les mots :

sous réserve de l'accord préalable des parties

par les mots :

après en avoir informé préalablement les parties

La parole est à Mme Angèle Préville.

**Mme Angèle Préville.** Cet article vise à permettre au médiateur des relations commerciales agricoles de rendre publiques ses conclusions en cas de litige.

La rédaction actuelle de l'alinéa 11 prévoit que cette publication ne pourra se faire que « sous réserve de l'accord préalable des parties ».

Or il est évident que les parties concernées, à commencer par les auteurs d'éventuelles infractions ou conduites condamnables, refuseront de donner leur accord.

En conséquence, maintenir l'accord préalable des parties détourne le dispositif initial de son objectif, à savoir la dissuasion, et le rend inopérant.

Dans la mesure où il s'agit de cibler et de dénoncer les entreprises qui ne jouent pas le jeu et ont des comportements condamnables, le présent amendement s'inscrit dans la logique de ce projet de loi, en donnant une véritable effectivité au *name and shame*.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur les amendements restant en discussion ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Ces amendements ont donné lieu, au sein de la commission, à de longues réflexions philosophiques sur le fonctionnement d'une médiation. Je vous le redis, monsieur le ministre, le renforcement de la médiation est un point fort du texte. Nous ne devons donc pas nous « rater » sur ce sujet. Aujourd'hui, 75 % des médiations aboutissent. Le médiateur a besoin d'une liberté. L'obliger à « nommer et dénoncer », pour parler français, risquerait de réduire son indépendance et d'aboutir à ce que certaines parties ne recourent plus à la médiation.

À ce stade, le médiateur ne peut rendre publiques ses conclusions dans le cadre d'un litige qu'avec l'accord des parties. La procédure retenue revient plutôt à valoriser les médiations qui se sont bien déroulées. L'absence de publication en cas d'échec devrait, par effet miroir, permettre de

cibler les entreprises avec lesquelles les négociations n'ont pas abouti. C'est beaucoup plus positif et cela engage bien mieux les acteurs à s'engager dans une médiation.

Il s'agit en effet d'encourager le recours à la médiation. Car 75 % de taux de réussite, c'est tout de même considérable ! Prenons donc des précautions pour ne pas perturber le fonctionnement de la médiation.

Par conséquent, la commission a émis un avis défavorable sur ces amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je partage l'avis de M. le rapporteur. Ces amendements ne permettent pas de garantir aux parties que le principe de confidentialité sera respecté.

Si ces amendements étaient adoptés, les différentes parties ne s'engageraient peut-être pas dans une médiation, alors même que nous souhaitons promouvoir ce type de règlement. Il me paraît donc plus utile de réserver le *name and shame*, ou, en bon normand, le « nommer et dénoncer », pour publier les sanctions plutôt que pour diffuser le résultat d'une médiation contre l'avis des parties. Cela reviendrait en effet à fragiliser le médiateur, ce que nous ne souhaitons pas.

Le Gouvernement est donc défavorable à ces amendements.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 664 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 153 rectifié *bis*.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 61.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 520 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 678 rectifié, présenté par MM. Menonville, Arnell, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Castelli et Corbisez, Mme Costes, MM. Gabouty, Gold et Guillaume, Mmes Guillotin, Jouve et Laborde et MM. Léonhardt, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 11

Insérer trois alinéas ainsi rédigés :

« Il peut confier la résolution des litiges, dans des conditions définies par décret :

« a) Aux médiateurs présents dans les entreprises intervenant dans la chaîne d'approvisionnement alimentaire ;

« b) Au médiateur de la coopération agricole mentionné à l'article L. 528-1. » ;

La parole est à M. Franck Menonville.

**M. Franck Menonville.** Depuis 2015, les transformateurs privés ou coopératives installent en leur sein des médiateurs internes. Sans être obligatoires, ils exercent des missions similaires à celles du médiateur des relations commerciales agricoles, à savoir la recherche d'une solution amiable.

On compte, depuis trois ans, 7 médiateurs internes aux enseignes. Ils ont traité 45 dossiers sur 60 litiges entre fournisseurs et distributeurs. Pour soutenir cette capacité de règlement des litiges, cet amendement prévoit que le médiateur des relations commerciales agricoles puisse, le cas échéant, déléguer des litiges au médiateur interne des entreprises, notamment au médiateur de la coopération agricole.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Aux yeux de la commission, l'adoption de cet amendement risquerait d'affaiblir la médiation. En outre, le législateur n'a pas à s'immiscer dans les pratiques privées internes aux entreprises. Dans la mesure où cela semble assez dangereux, la commission a émis un avis défavorable sur cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il n'y a pas besoin de légiférer pour procéder à la mise en place de médiateurs dans les entreprises. Le travail est déjà en cours sous l'égide du médiateur des relations commerciales et agricoles. Il a mis en place dans les enseignes un réseau de médiateurs, qui sera très utile. Il s'agit d'améliorer l'articulation avec le médiateur de la coopération agricole. Cette question sera traitée dans le cadre de l'ordonnance relative à la coopération prévue à l'article 8.

Le Gouvernement est donc défavorable à cet amendement.

**M. le président.** Monsieur Menonville, l'amendement n° 678 rectifié est-il maintenu ?

**M. Franck Menonville.** Non, je le retire, monsieur le président.

**M. le président.** L'amendement n° 678 rectifié est retiré.

L'amendement n° 521 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Botrel, Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévile, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 11

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Sur demande du ministre chargé de l'économie ou de l'agriculture, il peut produire un rapport présentant le bilan des médiations qu'il a menées et émettre des recommandations sur les évolutions législatives et réglementaires qui lui paraissent nécessaires pour améliorer son action. » ;

La parole est à M. Jean-Yves Roux.

**M. Jean-Yves Roux.** Cet amendement vise à permettre au médiateur des relations commerciales agricoles, sur saisine du ministre chargé de l'économie et de l'agriculture, de présenter un bilan de ses actions et de formuler des recommandations sur les pistes d'améliorations législatives et réglementaires permettant d'améliorer son action.

Nous retrouvons la logique qui a inspiré l'amendement que nous avons présenté à l'article 1<sup>er</sup> pour donner un rôle d'évaluation à l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires, l'OFPM. À nos yeux, avec

le renforcement de ses prérogatives par la présente loi, le médiateur reste le mieux placé pour tirer un bilan de son travail et formuler des recommandations.

En outre, une telle autoévaluation, si elle est suivie de propositions d'améliorations, nous semble profitable à l'heure où nous souhaitons améliorer le contrôle et renforcer la bonne application de la loi.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cet amendement est satisfait. Le code rural et de la pêche maritime prévoit que le médiateur des relations commerciales agricoles peut être saisi « sur toute question transversale relative aux relations contractuelles », soit une faculté de saisine plus large que celle prévue dans cet amendement. Le médiateur peut également émettre des recommandations sur le partage de la valeur ajoutée dans une filière à la demande conjointe des deux ministres de l'économie et de l'agriculture. Enfin, l'OFPM réalise déjà une telle étude dans un rapport annuel.

La commission émet donc un avis défavorable sur cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Avis défavorable.

**M. Jean-Yves Roux.** Je retire cet amendement.

**M. le président.** L'amendement n° 521 rectifié est retiré.

Je suis saisi de trois amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 60, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéa 14

Supprimer les mots :

, sauf si le contrat prévoit un dispositif de médiation équivalent ou en cas de recours à l'arbitrage

La parole est à M. Guillaume Gontard.

**M. Guillaume Gontard.** Nous souhaitons réaffirmer l'exclusivité de la compétence du médiateur des relations commerciales agricoles.

Tel qu'il est rédigé, l'alinéa 14 permet d'autres dispositifs de médiation prévus par le contrat, ce qui favorisera la partie la plus forte au détriment des producteurs. Or il a été répété à l'envi qu'il était nécessaire d'assurer une montée en puissance d'un tiers impartial et indépendant et que l'action du médiateur des relations agricoles serait centrale dans la réussite du dispositif adopté à l'article 1<sup>er</sup>.

Les relations économiques au sein des filières agricoles sont déséquilibrées, toujours au bénéfice de l'aval. Les agriculteurs sont en position de faiblesse par rapport à leur premier client. Les transformateurs, eux, le sont par rapport aux distributeurs ou aux grandes chaînes. Compte tenu du rapport de force actuel, il est difficile d'imaginer qu'une autre médiation soit efficiente.

Pour reprendre les mots de la plaquette d'information disponible sur le site du médiateur, l'accompagnement par un médiateur formé aux négociations est un gage de réussite pour les parties qui souhaitent trouver un terrain d'entente. Le médiateur n'est ni un juge ni un arbitre ; il s'engage et s'astreint à respecter des principes établis et reconnus : confidentialité, indépendance, impartialité et neutralité.

**M. le président.** L'amendement n° 506 rectifié, présenté par MM. Labbé, Arnell, Artano, Corbisez et Guillaume, est ainsi libellé :

Alinéa 14

Remplacer les mots :

prévoit un dispositif de médiation équivalent

par les mots :

en dispose autrement

La parole est à M. Joël Labbé.

**M. Joël Labbé.** Dans le même ordre d'idées, cet amendement vise à revenir sur une disposition adoptée en commission qui ouvre la porte aux dispositifs de médiation privés. Cela affaiblit le rôle du médiateur et diminue la protection des producteurs, car il n'est pas prévu que les parties au litige ou le médiateur puissent saisir un juge en référé en cas d'échec de ces médiations privées.

**M. le président.** L'amendement n° 716, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéa 14

Remplacer les mots :

un dispositif de médiation équivalent

par les mots :

un autre dispositif de médiation

La parole est à M. le ministre, pour présenter cet amendement et pour donner l'avis du Gouvernement sur les deux amendements qui viennent d'être défendus.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cet amendement prévoit la possibilité de passer par un autre dispositif de médiation, dès qu'il est prévu par le contrat, sans exigence d'une équivalence du dispositif de médiation.

Ce point est important, car certaines filières, comme les céréales ou le sucre, disposent aujourd'hui de leur propre système de médiation. Il n'est pas question de remettre en cause ces autres dispositifs de médiation, qui ont fait leurs preuves aujourd'hui.

J'émet donc un avis défavorable sur les deux autres amendements qui viennent d'être présentés.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La commission émet un avis défavorable sur l'amendement n° 60.

L'amendement n° 506 rectifié pose un problème de rédaction et risquerait d'aboutir à un résultat contraire à l'objectif affiché. La commission en sollicite donc le retrait, faute de quoi l'avis serait défavorable.

Enfin, les modifications rédactionnelles proposées par le Gouvernement nous conviennent ; la commission émet donc un avis favorable sur l'amendement n° 716.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 60.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Monsieur Labbé, l'amendement n° 506 rectifié est-il maintenu ?

**M. Joël Labbé.** Non, je le retire, monsieur le président.

**M. le président.** L'amendement n° 506 rectifié est retiré.

Je mets aux voix l'amendement n° 716.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de quatre amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les amendements n° 63, 154 rectifié *bis* et 383 rectifié sont identiques.

L'amendement n° 63 est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 154 rectifié *bis* est présenté par MM. Longeot et Canevet, Mme Vullien, MM. Janssens, Capo-Canellas, Delcros, Mizzon, Moga et Bonnacarrère, Mme Joissains et M. Kern.

L'amendement n° 383 rectifié est présenté par M. Piednoir, Mme Deroche, M. Mandelli, Mmes Garriaud-Maylam et A. M. Bertrand et MM. Perrin, Pellevat, Paul, Chaize, Savin, Rapin, Sido, Laménie et Bouchet.

Ces trois amendements sont ainsi libellés :

Alinéa 16

Compléter cet alinéa par les mots :

sur la base des recommandations du médiateur des relations commerciales agricoles

La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour présenter l'amendement n° 63.

**Mme Cécile Cukierman.** Toujours dans un souci de renforcement des compétences et des effets de la médiation, nous souhaitons, par cet amendement, dont nous avons discuté avec la FNSEA, que les recommandations du médiateur des relations commerciales agricoles soient utilisées par le juge en cas d'échec de la médiation.

Ainsi, le juge pourra prendre une décision en la forme des référés en se fondant sur les conclusions du médiateur sans pour autant rouvrir tout le dossier. Cela représente un gain de temps considérable, notamment pour la partie qui a pris l'initiative de la saisine.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-François Longeot, pour présenter l'amendement n° 154 rectifié *bis*.

**M. Jean-François Longeot.** Cet amendement est identique à celui qui vient d'être défendu.

**M. le président.** La parole est à M. Stéphane Piednoir, pour présenter l'amendement n° 383 rectifié.

**M. Stéphane Piednoir.** En cas d'échec du médiateur des relations commerciales agricoles, toute partie peut saisir le juge des référés. Nous proposons que le juge puisse tenir compte des observations du médiateur, afin – cela vient d'être souligné – de gagner du temps.

**M. le président.** L'amendement n° 579 rectifié, présenté par MM. Bérit-Débat, Cabanel et Montaugé, Mmes Bonnefoy et Artigalas, M. J. Bigot, Mmes Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévaille, M. Roux, Mme Taillé-Polian, M. Tissot, Mme Tocqueville, MM. Kanner et Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 16

Compléter cet alinéa par les mots :

, en tenant compte des recommandations dudit médiateur

La parole est à M. Claude Bérit-Débat.

**M. Claude Bérit-Débat.** Cet amendement va dans le même sens que les trois amendements identiques qui viennent d'être présentés, avec une rédaction légèrement différente, puisque nous proposons simplement de « tenir compte des recommandations du médiateur ».

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je souhaite d'abord rappeler que la commission a mis en place cette procédure pour ne pas laisser les parties démunies en cas d'échec de la médiation. C'est une mesure très importante.

Compte tenu du calendrier des affaires, surtout dans des filières où les denrées sont périssables, les parties attendent que le litige soit tranché rapidement ; c'est comme pour la viande, qui doit aussi être tranchée rapidement ! (*Sourires.*)

La médiation fait déjà un travail remarquable, avec un taux de conciliation de 75 %, mais il fallait aller plus loin. C'est pourquoi un jugement en la forme des référés, qui n'est pas un référé – un référé se contente de bloquer un litige en l'attente d'un jugement sur le fond –, permettra à un juge de statuer rapidement au fond sur le litige en cas d'échec de la médiation, qui demeure un préalable à toute saisine du juge.

Ces délais induisent évidemment que le juge s'appuiera sur l'ensemble des pièces disponibles, un peu comme un juge s'appuie sur les conclusions des avocats. Le juge est souverain dans sa décision. Il doit pouvoir juger sur l'ensemble des pièces qui lui semblent utiles. Les conclusions du médiateur, dont l'indépendance est reconnue, seront évidemment au cœur du dossier, mais ce ne seront pas les seules pièces potentielles si le juge estime qu'il a besoin d'éléments complémentaires.

En outre, la rédaction « sur la base » ou « en tenant compte » des recommandations peut laisser à penser que le juge est lié dans sa décision et qu'il doit entériner les conclusions du médiateur, ce qui limiterait la souveraineté de sa décision.

Par conséquent, la commission émet un avis défavorable sur ces amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le fait de statuer sur la base de l'avis du médiateur implique une transmission automatique des recommandations du médiateur au juge. Dès lors que cette disposition ne renvoie pas à l'accord des parties, ce point n'est pas compatible avec la confidentialité de la médiation.

Par ailleurs, le juge doit bien évidemment garder son indépendance. Or il lui est dicté de statuer sur la base des résultats de la médiation, ce qui n'est pas compatible avec l'indépendance du juge.

Je suis donc défavorable à ces amendements.

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** J'insiste sur l'argument qui vient d'être avancé. Nous n'avons pas, dans cet hémicycle, à donner d'injonctions à un juge ! Un juge est indépendant. Il consulte les pièces qu'il pense utiles dans son dossier. Je soutiens donc vraiment M. le rapporteur et même, par ricochet, M. le ministre ! (*Sourires.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour explication de vote.

**Mme Cécile Cukierman.** Apparemment, compte tenu de la diversité des signataires de ces trois amendements identiques, tout le monde se mobilise pour nous rappeler à la raison...

La rédaction que nous proposons ne me semble pas avoir pour conséquence de donner une injonction au juge ; en tout cas, ce n'est pas l'objectif. Nous l'invitons simplement à fonder sa décision sur la base des recommandations du médiateur.

À cet égard, monsieur le ministre, nous trouvons regrettable que tous les textes soient examinés selon la procédure accélérée : avoir une deuxième lecture nous aurait permis d'affiner certains dispositifs.

Nos amendements ne sont pas de simples amendements d'appel. Je pense que nous avons besoin d'envoyer des signaux forts en faisant figurer un certain nombre de mesures dans la loi !

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour explication de vote.

**M. Claude Bérit-Débat.** À l'instar de notre collègue qui vient de s'exprimer, je ne vois pas en quoi nous commettrions une ingérence quelconque dans le travail du juge.

Pour ma part, je vois plusieurs avantages à un tel dispositif, que j'ai proposé à l'issue de plusieurs rencontres de terrain avec des représentants syndicaux du département de la Dordogne. Je ne vois pas en quoi ce serait donner injonction au juge. En plus, comme il s'agit des référés, ça ne mange pas de pain !

Une telle mesure serait un gage de rapidité en cas de blocage et permettrait de répondre à des attentes fortes d'un certain nombre d'interprofessions.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'apport permis par la commission, c'est justement la rapidité du jugement. Le juge devra aller vite. Il n'aura donc pas beaucoup de solutions. Il sera bien obligé de s'appuyer sur les documents du médiateur, mais il peut aussi en consulter d'autres.

Je vous assure, obliger le juge à statuer « sur la base » des recommandations du médiateur, c'est lui adresser une injonction. D'ailleurs, même si ce n'était pas le cas – mais, en l'occurrence, ça l'est –, ces amendements seraient de toute manière inutiles. Les conclusions du médiateur seront l'outil de base du juge, auquel on demandera d'aller vite.

**M. Claude Bérit-Débat.** Je n'en suis pas sûr !

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n° 63, 154 rectifié *bis* et 383 rectifié.

(*Les amendements ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 579 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 4, modifié.

(*L'article 4 est adopté.*)

#### Article additionnel après l'article 4

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 65, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'article 4

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le premier alinéa du II de l'article L. 440-1 du code de commerce est complété par deux phrases ainsi rédigées : « À la suite d'un échec de la médiation par le médiateur des relations commerciales agricoles, une chambre d'examen de la commission se constitue en section d'arbitrage. Cette section d'arbitrage comprend un représentant tiré au sort de chaque profession concernée par le litige, deux parlementaires et un magistrat. »

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** Lors des débats à l'Assemblée nationale, l'idée de la création d'une nouvelle juridiction, qui a fait l'objet de plusieurs amendements, a été systématiquement retoquée par le rapporteur et le Gouvernement, qui ne voulaient pas d'un alourdissement des procédures.

L'idée était de créer, comme le prévoyait d'ailleurs une des propositions de l'atelier 7 des États généraux, une commission d'arbitrage qui fonctionnerait comme une juridiction à part entière, sa décision s'imposant à tous les acteurs. Il s'agissait d'instaurer une culture de la négociation qui aboutisse au préalable de cet arbitrage public.

Un des arguments avancés pour rejeter ces amendements était que la création de cette nouvelle commission d'arbitrage aurait constitué une nouvelle juridiction étatique spécialisée de l'ordre judiciaire et que cette commission aurait été compétente en lieu et place des juridictions de droit commun pour connaître des litiges persistant à l'issue de la médiation engagée sous l'égide du médiateur des relations commerciales agricoles. Enfin, dans son principe, une telle option s'écarterait de l'orientation générale du chantier de simplification de l'organisation judiciaire et de la procédure civile en cours d'étude par le Gouvernement.

Cet amendement, que nous avons travaillé avec la Confédération paysanne, vise à confier une mission d'arbitrage à la Commission d'examen des pratiques commerciales ; il n'y a donc pas création d'une nouvelle juridiction. Cela donne au contraire à la médiation une chance d'aboutir. L'objectif est d'avoir un pouvoir dissuasif à terme plus important que le pouvoir d'arbitrage en soi, afin que les relations commerciales agricoles s'apaisent d'elles-mêmes par l'instauration d'une culture de la négociation permettant le respect de l'autonomie et de la rémunération de chaque partie.

**M. le président.** L'amendement n° 97 rectifié *quinquies*, présenté par MM. Decool, Bignon, Capus, Chasseing, Fouché, Guerriau, Lagourgue, Malhuret et A. Marc, Mme Mélot, MM. Wattebled, Vogel et Paul, Mme Goy-Chavent, MM. Daubresse, Moga et les membres du groupe Les Indépendants - République et Territoires, est ainsi libellé :

Après l'article 4

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le premier alinéa du II de l'article L. 440-1 du code de commerce est complété par deux phrases ainsi rédigées : « À la suite d'un échec de la médiation par le médiateur des relations commerciales agricoles, une chambre d'examen de la commission se constitue en section d'arbitrage. Cette section d'arbitrage comprend un représentant tiré au sort de chaque profession concernée par le litige et un magistrat. »

La parole est à M. Jean-Pierre Decool.

**M. Jean-Pierre Decool.** Je retire cet amendement, monsieur le président.

**M. le président.** L'amendement n° 97 rectifié *quinquies* est retiré.

Quel est l'avis de la commission sur l'amendement n° 65 ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Nous reprochons souvent au Gouvernement de ne pas réduire suffisamment les déficits publics, et nous sommes tous conscients que notre système juridictionnel est relativement complexe et manque d'argent. Alors, de grâce : n'aggravons pas la situation au détour d'un amendement !

Et je rappelle l'apport de la commission, qui consiste à demander au juge de se prononcer très vite. Cela constitue une réponse très importante.

La commission émet donc un avis défavorable sur l'amendement n° 65.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** L'atelier 7 des États généraux avait effectivement recommandé la création d'une commission d'arbitrage, mais nous assumons le fait de ne pas donner suite à cette proposition, tout simplement parce que nous ne voulons pas créer de juridiction supplémentaire. Au demeurant, si je puis me permettre, je ne pense pas que la seule commission d'arbitrage qui ait existé en France ait laissé un très bon souvenir à la République...

Le Gouvernement émet donc un avis défavorable sur l'amendement n° 65. (*Mme Cécile Cukierman s'exclame.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 65.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Mes chers collègues, alors que nous avons commencé la discussion des amendements à quinze heures quinze, nous en avons examiné quatre-vingts à cette heure. Nous avançons donc très bien.

Nous allons maintenant interrompre nos travaux ; nous les reprendrons à vingt et une heures trente.

La séance est suspendue.

(*La séance, suspendue à dix-neuf heures cinquante, est reprise à vingt et une heures trente, sous la présidence de M. Philippe Dallier.*)

#### PRÉSIDENCE DE M. PHILIPPE DALLIER vice-président

**M. le président.** La séance est reprise.

Nous poursuivons la discussion du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous.

#### Exception d'irrecevabilité

**M. le président.** Je suis saisi, par M. Raison, au nom de la commission des affaires économiques, d'une motion n° 786 rectifié.

Cette motion est ainsi rédigée :

Constatant que les amendements n<sup>os</sup> 70, 71, 72, 98 rectifié *sexies*, 261 rectifié *ter*, 264, 337, 349, 510 rectifié, 511 rectifié, 643 rectifié *ter* et 694 rectifié *bis* visent à rétablir une habilitation à légiférer par ordonnances ou à en étendre le champ et qu'ils sont donc contraires au premier alinéa de l'article 38 de la Constitution, le Sénat les déclare irrecevables en application de l'article 48, alinéa 10, du Règlement du Sénat.

En application du dernier alinéa de l'article 48 du règlement, ont seuls droit à la parole l'auteur de la demande d'irrecevabilité, un orateur d'opinion contraire, la commission saisie au fond – chacun disposant de deux minutes et demie –, ainsi que le Gouvernement.

Aucune explication de vote n'est admise.

La parole est à Mme la présidente de la commission des affaires économiques, pour la motion.

**Mme Sophie Primas**, *présidente de la commission des affaires économiques*. La commission a réduit le champ d'habilitation à légiférer par ordonnance sur deux articles, l'article 8, qui tend à autoriser une réforme des coopératives agricoles, et l'article 10, relatif aux relations commerciales régies par le code de commerce.

Nous préférons que le Parlement reste pleinement saisi de ces sujets. Les amendements parlementaires qui visent à étendre un champ d'habilitation à légiférer par ordonnance sont directement contraires au premier alinéa de l'article 38 de la Constitution. Il est donc demandé au Sénat de les déclarer irrecevables.

Je précise que l'amendement n<sup>o</sup> 337 dont il est fait état dans la motion a été retiré par son auteur avant la séance.

**M. le président**. Je vous en donne acte, madame la présidente.

La parole est à Mme Cécile Cukierman, contre la motion.

**Mme Cécile Cukierman**. Cette procédure est exceptionnelle. Si nous avons pu échanger plus largement ensemble, nous aurions pu trouver d'autres solutions. Un certain nombre d'amendements de mon groupe sont concernés par cette motion tendant à opposer l'exception d'irrecevabilité. Nous atteignons là le summum de la difficulté pour que le Parlement puisse travailler sereinement.

Nous devons faire face à une avalanche de textes législatifs, qui nous pousse à aller de plus en plus vite dans l'examen des textes pour pouvoir enchaîner avec le texte suivant. Nous ne prenons donc pas le temps nécessaire à l'examen de lois pourtant fondamentales et structurantes pour la société française, sans parler de la diversité des sujets balayés.

Monsieur le ministre, le calendrier législatif que vous nous proposez n'est pas digne du travail démocratique, car il ne permet pas aux députés et aux sénateurs d'accomplir réellement leur mission. Ce calendrier contraint vous oblige, mais c'est certainement un choix politique, à avoir de plus en plus recours à des demandes d'habilitation à légiférer par ordonnances. Cependant il met aussi les groupes politiques dans la difficulté, puisqu'ils sont obligés de déposer des amendements sur ces habilitations, même lorsqu'ils sont opposés au principe des ordonnances, pour pouvoir en discuter!

La motion règle la question : il n'y aura pas de débat ! C'est regrettable, car il y avait matière à dire sur ces deux articles. En l'état, mon groupe ne votera pas cette motion d'irrecevabilité. (*Applaudissements sur les travées du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.*)

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert**, *ministre*. J'entends les remarques formulées sur le rythme et le calendrier de la session, et l'importance du travail qui en résulte. Je ne suis pas décisionnaire en l'état. Aujourd'hui, trois textes importants sollicitent les parlementaires : la réforme ferroviaire, le projet de loi sur le logement et le projet de loi pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire. Madame la sénatrice, soyez assurée que je transmettrai votre message au secrétaire d'État chargé des relations avec le Parlement.

J'émetts un avis favorable à la motion.

**M. le président**. Aucune explication de vote n'étant admise, je mets aux voix la motion n<sup>o</sup> 786 rectifié tendant à opposer l'exception d'irrecevabilité.

J'ai été saisi d'une demande de scrutin public émanant de la commission des affaires économiques.

**Mme Cécile Cukierman**. Logique, vu le nombre de sénateurs dans l'hémicycle !

**M. le président**. Je rappelle que l'avis du Gouvernement est favorable.

Il va être procédé au scrutin dans les conditions fixées par l'article 56 du règlement.

Le scrutin est ouvert.

(*Le scrutin a lieu.*)

**M. le président**. Personne ne demande plus à voter?...

Le scrutin est clos.

J'invite Mmes et MM. les secrétaires à procéder au dépouillement du scrutin.

(*Il est procédé au dépouillement du scrutin.*)

**M. le président**. Voici, compte tenu de l'ensemble des délégations de vote accordées par les sénateurs aux groupes politiques et notifiées à la présidence, le résultat du scrutin n<sup>o</sup> 172 :

Nombre de votants .....	332
Nombre de suffrages exprimés .....	332
Pour l'adoption .....	317
Contre .....	15

Le Sénat a adopté.

En conséquence, les amendements n<sup>os</sup> 70, 71, 72, 98 rectifié *sexies*, 261 rectifié *ter*, 264, 349, 510 rectifié, 511 rectifié, 643 rectifié *ter* et 694 rectifié *bis* sont déclarés irrecevables.

## Article 5

- ① L'article L. 632-2-1 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :
- ② 1<sup>o</sup> Le deuxième alinéa est ainsi modifié :
- ③ a) À la première phrase, les mots : « des clauses types relatives aux modalités de détermination des prix, aux calendriers de livraison, aux durées de contrat, au principe de prix plancher, aux modalités de révision des conditions de vente en situation de fortes variations des cours des matières premières agricoles, ainsi qu'à » sont remplacés par les mots : « des modèles de rédaction, notamment des clauses énumérées aux II et III de l'article L. 631-24 du présent code et, le cas échéant, de la clause prévue à l'article L. 441-8 du code de commerce, ainsi que des clauses relatives à » ;
- ④ b) Les deux dernières phrases sont supprimées ;

- ⑤ 2° Le troisième alinéa est ainsi modifié :
- ⑥ a) Après le mot : « améliorer », sont insérés les mots : « la transparence et » ;
- ⑦ b) Sont ajoutés les mots et deux phrases ainsi rédigés : « , notamment les indicateurs mentionnés à l'avant-dernier alinéa du II de l'article L. 631-24 ainsi rendus publics. Elles peuvent formuler des recommandations sur la manière de les prendre en compte pour la détermination, la révision et la renégociation des prix. Conformément à l'article 172 *bis* du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil, elles peuvent rédiger des clauses types de répartition de la valeur, qui ne peuvent faire l'objet d'accords étendus. »

**M. le président.** L'amendement n° 270 rectifié, présenté par MM. Courteau, Cabanel, Lalande, Bérít-Débat et Vaugrenard, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 3

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

...) La première phrase est complétée par les mots : « et au versement de l'acompte pour les contrats mentionnées à l'article L. 665-3 du présent code » ;

La parole est à M. Roland Courteau.

**M. Roland Courteau.** Cet amendement vise, comme le faisait d'ailleurs l'amendement n° 269 rectifié *bis*, à sécuriser la transaction commerciale en garantissant le versement d'un acompte aux viticulteurs à la signature du contrat dans un délai de dix jours.

Il s'agit, je le répète, de protéger le producteur. Tout à l'heure, M. le ministre, sans aucune explication, a émis un avis défavorable sur l'amendement n° 269 rectifié *bis*, qui visait à faire figurer une clause imposant le paiement d'un acompte dans la proposition de contrat écrit que l'acheteur doit remettre au vendeur. L'avis du rapporteur fut tout aussi défavorable et le Sénat a décapité l'amendement n° 269 rectifié *bis*. J'imagine que le rejet du présent amendement est également à prévoir et que nos producteurs continueront de subir...

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Avis défavorable, pour les mêmes raisons que celles exposées à l'amendement n° 269 rectifié *bis*.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je développerai mon avis, car je ne voudrais pas que M. Courteau croie que je ne souhaite pas détailler mes réponses.

La liste des clauses pouvant figurer dans les contrats interprofessionnels qui sont rendues obligatoires n'est pas fermée par la rédaction des articles afférents, en particulier par l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi qui identifie une liste *a minima* des clauses devant être prévues dans un contrat écrit. Il est ainsi déjà possible de faire figurer ce type de clause supplémentaire. Votre amendement est donc satisfait. Avis défavorable.

**M. le président.** Monsieur Courteau, l'amendement n° 270 rectifié est-il maintenu ?

**M. Roland Courteau.** Bien sûr ! Quoi que vous me répondiez, monsieur le ministre, y compris en affirmant que l'amendement est satisfait, je ne constate aucune efficacité du dispositif sur le terrain et les viticulteurs continuent de subir la loi du plus fort !

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 270 rectifié.

(L'amendement n'est pas adopté.)

**M. le président.** Je suis saisi de six amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 67, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

I. – Après l'alinéa 3

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

...) Après la première phrase, est insérée une phrase ainsi rédigée : « Les organisations interprofessionnelles rédigent des clauses de partage de la valeur ajoutée, afin de rémunérer les producteurs à leur juste valeur, à partir des indicateurs établis par l'Observatoire de la formation des prix et des marges et peuvent intégrer dans les contrats des clauses relatives au principe de prix plancher. » ;

II. – Alinéa 7

Supprimer cet alinéa.

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** Le présent amendement vise un double objectif : donner un rôle aux interprofessions dans le partage de la valeur ajoutée et rétablir la possibilité pour les interprofessions d'intégrer des clauses relatives au principe de prix plancher.

Le b de l'article 152 du règlement Omnibus énonce que « les agriculteurs, incluant les associations d'agriculteurs, et leur premier acheteur peuvent s'entendre sur des clauses de partage de la valeur ». Comprenez ainsi qu'il ouvre la possibilité aux interprofessions de construire un partage de la valeur ajoutée.

Un rôle est également donné aux organisations interprofessionnelles pour établir des clauses standard de partage de la valeur ajoutée. À noter que ce régime a déjà fait ses preuves dans des systèmes de régulation et de gouvernance comme celui du comité interprofessionnel du gruyère et du comté.

Le second objectif est de rétablir la possibilité, pour les interprofessions, d'intégrer dans les contrats qu'elles proposent des clauses relatives au principe de prix plancher. Néanmoins, nous sommes lucides : un contrat n'a jamais rééquilibré une relation commerciale. Nous restons persuadés que c'est en modifiant les structures de marché que les pouvoirs de négociation peuvent se rééquilibrer.

Il est important d'affirmer la nécessité de prix planchers d'achat définis collectivement et prenant directement en compte les coûts de production.

**M. le président.** L'amendement n° 66, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

I. – Après l'alinéa 6

Insérer trois alinéas ainsi rédigés :

...) Après le mot : « marchés », sont insérés les mots : « et de contribuer à la coordination de la mise sur le marché des produits » ;

...) Après le mot : « peuvent », sont insérés les mots : « procéder à des échanges d'informations stratégiques, en particulier relatives aux coûts de production, aux prix et aux volumes, » ;

...) Après le mot : « concernés », sont insérés les mots : « , y compris des analyses sur les perspectives d'évolution du marché » ;

## II. – Alinéa 7

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

La fréquence de diffusion des indices et l'ancienneté des données utilisées sont adaptées aux spécificités des produits de chaque filière, notamment leur caractère périssable et non stockable.

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** Le présent amendement, qui avait été défendu à l'Assemblée nationale par un député du groupe La République En Marche, vise, d'une part, à harmoniser la rédaction du code rural avec celle du règlement européen portant organisation commune des marchés des produits agricoles, ou règlement OCM, qui confie explicitement aux organisations interprofessionnelles la mission d'« améliorer les connaissances et la transparence de la production et du marché » et, d'autre part, à tirer les leçons de l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne relatif au dossier dit du « cartel des endives ».

Il tend ainsi à apporter une sécurité juridique indispensable à ces organisations, qui doivent, notamment, pouvoir établir des dispositifs d'échanges d'informations stratégiques – plus particulièrement relatives aux prix et aux volumes des produits mis en marché –, sans craindre d'encourir des sanctions au titre du droit de la concurrence.

L'argument du droit de la concurrence est trop souvent mis en avant par certains maillons pour ne pas mettre en place des actions à visée économique.

Les organisations interprofessionnelles ont vocation à établir des dispositifs de collecte, d'analyse et de production de données, y compris relatives aux prix et aux volumes, permettant à leurs adhérents de l'amont des filières de renforcer leur pouvoir économique dans les négociations avec leurs acheteurs.

Enfin, il est nécessaire de prévoir que la fréquence de transmission des indices et l'ancienneté des données utilisées soient adaptées aux spécificités des produits de chaque filière, de façon à fournir un reflet fidèle et pertinent de l'état des marchés, sans quoi ces indices seraient dénués de toute pertinence et efficacité.

**M. le président.** L'amendement n° 293 rectifié, présenté par MM. Bizet, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Durantont et Garriaud-Maylam et MM. D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Alinéa 7, deuxième phrase

Supprimer cette phrase.

La parole est à M. Michel Vaspert.

**M. Michel Vaspert.** Sans contester l'utilité et l'importance de la diffusion et de l'élaboration d'indicateurs au sein des organisations interprofessionnelles, il convient d'être vigilant sur le fait que ces indicateurs ne conduisent pas à des actions coordonnées sur les prix qui pourraient placer l'ensemble des acteurs de l'organisation interprofessionnelle dans l'insécurité juridique.

Cette problématique a été particulièrement relevée par l'Autorité de la concurrence, dans son avis en date du 3 mai 2018. Cela concerne le contenu des indicateurs – jusqu'où de tels indicateurs peuvent aller –, mais aussi les éventuelles « recommandations sur la manière de les prendre en compte pour la détermination, la révision et la renégociation des prix » qui pourraient être effectuées par les organisations interprofessionnelles.

Par sécurité juridique, il est préférable de supprimer cette disposition du projet de loi. De plus, le prix doit rester du ressort de la négociation entre les producteurs – organisation de producteurs, OP, et associations d'organisations de producteurs, AOP – et leurs acheteurs.

**M. le président.** L'amendement n° 310 rectifié, présenté par MM. Bérít-Débat, Courteau, Dagbert, J. Bigot, Daudigny, Tissot, Roux et Lalande, Mme Féret, MM. Duran, Vaugrenard et Lozach, Mme Conway-Mouret, M. Manable et Mmes Ghali, G. Jourda et Grelet-Certenais, est ainsi libellé :

Alinéa 7, dernière phrase

Rédiger ainsi cette phrase :

Conformément à l'article 157 du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil, elles peuvent également rédiger des clauses types de répartition de la valeur au sens de l'article 172 *bis* dudit règlement.

La parole est à M. Claude Bérít-Débat.

**M. Claude Bérít-Débat.** La rédaction actuelle tend à laisser croire que la répartition de la valeur pourra se décider de manière unilatérale au sein des organisations interprofessionnelles.

Dans le cas précis visé par cet alinéa, ce n'est pas l'article 172 *bis* du règlement OCM unique qui doit être visé, lequel est relatif à la capacité des agriculteurs et de leurs associations de négocier des clauses de partage de la valeur, mais l'article 157 dudit règlement, qui permet aux organisations interprofessionnelles d'établir des clauses types de répartition de la valeur au sens de l'article 172 *bis*.

Cette précision a son importance, car ne pas modifier cette rédaction pourrait instaurer un doute, voire une insécurité juridique pour les AOP : le texte pourrait être interprété comme permettant aux interprofessions de se substituer aux producteurs eux-mêmes dans la négociation du partage de la valeur.

Il importe donc de maintenir la clarté du texte sur ce point et de garantir une bonne répartition des missions incombant aux organisations interprofessionnelles et aux organisations de producteurs, conformément à la réglementation européenne.

**M. le président.** L'amendement n° 294 rectifié, présenté par MM. Bizet, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Durantont et Garriaud-Maylam et

MM. D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Alinéa 7, dernière phrase

1° Remplacer la référence :

172 *bis*

par la référence :

157

2° Après le mot :

valeur

insérer les mots :

au sens de l'article 172 *bis* dudit règlement

La parole est à M. Michel Vaspert.

**M. Michel Vaspert.** Cet amendement est similaire à celui qui vient d'être présenté par Claude Bérít-Débat. Je le considère comme défendu.

**M. le président.** L'amendement n° 522 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaüé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Préville, M. Roux, Mmes Taillé-Polían et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 7, dernière phrase

Supprimer les mots :

, qui ne peuvent faire l'objet d'accords étendus

La parole est à M. Franck Montaüé.

**M. Franck Montaüé.** Conformément à la possibilité ouverte par le règlement Omnibus, l'article 5 permet aux interprofessions de rédiger des clauses types de répartition de la valeur ajoutée au sein des filières.

Actuellement, la réglementation européenne ne permet pas que ces clauses fassent l'objet d'accords étendus.

Toutefois, nous pensons qu'il n'est pas nécessaire de figer cette impossibilité en l'inscrivant dans la loi. La réglementation européenne pourrait évoluer sur ce sujet et l'inscription dans notre législation de cette impossibilité formaliserait un cadre trop rigide.

La suppression de ces mots n'enlève donc rien à la portée de cet article tel qu'il a été adopté à l'Assemblée nationale, car la réglementation européenne reste la même. Ainsi amendé, il permettra en revanche une meilleure adaptation au cadre européen futur.

Je précise que nous avons été interpellés par une partie du monde agricole, certains syndicats craignant que cette inscription dans la loi n'envoie un mauvais signal aux interprofessions où l'aval de la filière rechigne déjà à discuter de clauses types de répartition de la valeur. C'est pourquoi nous vous invitons à voter cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'amendement n° 67 est contraire au droit européen. Les interprofessions ont la possibilité de rédiger des clauses de partage de la valeur ajoutée, ce que rappelle d'ailleurs l'alinéa 7 de l'article. Elles n'en ont pas

l'obligation et ne sauraient l'avoir, puisque ces organismes privés déterminent eux-mêmes leurs missions. Il est impératif de supprimer la référence au principe de prix planchers dans la loi, puisque l'idée d'une entente des interprofessions sur un prix minimum est contraire au droit de la concurrence européen. Avis défavorable.

L'amendement n° 66 pose plusieurs difficultés. Dans le règlement OCM, les missions des interprofessions sont au nombre de quatorze. L'amendement n'en mentionne que deux sur ce total. Il prévoit que les interprofessions peuvent procéder à des échanges d'informations stratégiques. Or cette possibilité est réservée aux seules OP. Avis défavorable.

L'amendement n° 293 rectifié rappelle à juste titre que, lors de leur élaboration des indicateurs, les interprofessions doivent effectivement se montrer vigilantes, car ces indicateurs ne doivent pas se transformer en recommandation de prix ou en prix imposé. Tant que les parties sont libres de choisir parmi les indicateurs disponibles pour élaborer leur formule de prix, cela ne pose pas de problème. Il en va de même des recommandations, qui ne sont ici qu'une faculté. Tant que celles-ci ne se transforment pas en une obligation créant une entente sur un prix, il n'y a pas de difficulté avec le droit de la concurrence. Avis défavorable.

Les amendements n° 310 rectifié et 294 rectifié visent à apporter une clarification rédactionnelle à laquelle je suis favorable. (*Exclamations amusées sur les travées du groupe socialiste et républicain.*) Toutefois, l'amendement n° 310 rectifié laisse entendre que ces clauses types de répartition de la valeur peuvent faire l'objet d'un accord étendu, ce qui est contraire au droit européen. La commission est donc défavorable à l'amendement n° 310 rectifié, mais favorable à l'amendement n° 294 rectifié, qui est pratiquement identique.

L'amendement n° 522 rectifié est contraire au droit européen. Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** En ce qui concerne l'amendement n° 67 présenté par Mme Cukierman, il n'est pas conforme au droit communautaire d'imposer une mission à une organisation interprofessionnelle. De même, le maintien de la possibilité pour une interprofession d'établir un prix plancher n'est plus conforme au cadre européen. J'ai déjà dit tout à l'heure ce que je pensais des prix planchers. Avis défavorable.

Je suis également défavorable à l'amendement n° 66, même si je peux soutenir les propositions consistant à rappeler dans le code rural certaines dispositions du règlement OCM, à savoir la possibilité pour les interprofessions de contribuer à une meilleure coordination de la mise sur le marché des produits ou à élaborer et diffuser des analyses sur les perspectives d'évolution de marché, bien que ces dispositions soient d'application immédiate.

En ce qui concerne l'amendement n° 293 rectifié, le règlement OCM exige que les clauses des contrats soient librement négociées entre les parties, comme le Conseil d'État l'a rappelé dans son avis sur le projet de loi. Il faut rappeler que la présence de ces éléments dans la loi souligne le rôle que peuvent jouer les interprofessions en matière de contractualisation au sein de leur filière. Avis défavorable.

Je suis favorable à l'amendement n° 310 rectifié de M. Bérít-Débat. C'est bien l'article 157 de l'OCM, issu de sa modification par le règlement Omnibus, qui prévoit que les organisations interprofessionnelles peuvent établir des

clauses de répartition de la valeur. Cet amendement vise à reprendre la référence à l'article 157 à la place de la référence à l'article 172 *bis*. Pour les mêmes raisons, je suis favorable à l'amendement n° 294 rectifié de M. Bizet.

Quant à l'amendement n° 522 rectifié, j'émet un avis de sagesse, car j'en approuve l'objectif. Il est vrai que le règlement Omnibus n'a pas ajouté les clauses de répartition de la valeur à une liste exhaustive – elles figurent à l'article 164 de l'OCM, qui porte sur les actions pouvant faire l'objet d'un accord interprofessionnel étendu. En conséquence, le règlement Omnibus indique bien que ces clauses ne peuvent faire l'objet d'accords étendus. Il n'est donc pas utile, même si ce n'est pas superfétatoire, de le préciser dans la loi française, le règlement OCM étant d'application immédiate.

**M. le président.** La parole est à Mme Cécile Cukierman, pour explication de vote.

**Mme Cécile Cukierman.** Monsieur le ministre, vos arguments sont récurrents et je crains que nous n'y ayons de nouveau droit aux articles suivants !

Vous nous répondez systématiquement que nos amendements ne sont pas conformes au droit européen.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Oui, mais c'est une réalité !

**Mme Cécile Cukierman.** Je crois que l'Europe n'est pas seule en cause et que cela vous arrange de vous cacher derrière elle ! Car elle offre un modèle de société et elle présente une absence de volonté réelle de régulation qui donne satisfaction à une grande partie des membres de la majorité présidentielle...

Bien évidemment, l'Europe nous interdit des choses, mais je ne vous entends pas protester, monsieur le ministre, ni même notre grand Président de la République. On prétend pourtant qu'il a une meilleure aura que ses prédécesseurs à l'échelle européenne et internationale que tous ses prédécesseurs ! Je ne vous entends, ni vous ni lui, dire haut et fort qu'il faut modifier ce droit européen, notamment dans le domaine agricole, non pas pour une raison dogmatique ou politicienne, mais parce que nous savons tous ici les dégâts qu'il engendre. On parle de technostructure européenne, de *diktat* européen, et nous n'ignorons pas qu'un certain nombre de responsables politiques utilisent ces arguments pour faire monter le pire dans la population agricole de notre pays.

Vous m'avez répondu sur la question du droit européen. Dont acte. Cela tombe bien, il y aura dans un an le grand rendez-vous des élections européennes.

On ne peut pas simplement répondre à des parlementaires nationaux que le droit européen nous empêche d'agir !

Si le droit européen est si contraignant, soyez assuré que je serai à vos côtés, monsieur le ministre, pour défendre les droits de nos agriculteurs contre ce que veut imposer l'Union européenne. C'est de cela que nous avons besoin, loin de tous les populismes et les dogmatismes ! (*Applaudissements sur les travées du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.* – M. Joël Labbé applaudit également.)

**M. le président.** La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Madame la sénatrice, je partage totalement ce que vous venez de dire. (*Mme Cécile Cukierman s'exclame.*), mais je ne peux me soustraire, pas plus que vous d'ailleurs, au droit européen, dont nous devons tenir compte. Faisons en sorte de le faire évoluer dans le bon sens !

Vous l'avez rappelé, il y aura des échéances électorales l'année prochaine. Nous verrons alors si, avec une assemblée plus progressiste, nous pouvons faire évoluer le droit communautaire.

**Mme Cécile Cukierman.** Je regarderai cela avec attention, monsieur le ministre !

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cela rejoint le débat que nous avons cet après-midi, au cours duquel on me disait que rien n'était prévu dans ce projet de loi sur la PAC.

Vous avez adopté une proposition de résolution européenne sur la PAC, mais celle-ci sera négociée et votée à Bruxelles, puis ratifiée par les parlements nationaux. Il s'agit de politiques européennes sur lesquelles nous devons essayer d'influer au maximum.

Pour ce qui concerne le cadre budgétaire européen, nous étions six, au départ, au sein du groupe dit « de Madrid ». La semaine dernière, nous étions vingt à réclamer un budget ambitieux pour la PAC, c'est-à-dire un budget équivalent à celui que nous avons actuellement, avec les taux de retour que nous connaissons, de plus de 9 milliards d'euros pour notre pays.

Je souscris donc pleinement à vos propos, lorsque vous proposez de nous aider à porter l'idée d'un budget ambitieux pour la PAC. Car c'est en ayant une politique agricole commune, une politique commerciale et une politique de la concurrence totalement cohérentes que nous réussissons. Nous souhaitons aller dans ce sens.

Pour le reste, dans le droit national, nous ne pouvons pas passer outre le droit communautaire, même s'il faudra modifier certaines de ses dispositions. J'y suis prêt, et nous ferons des propositions dans le cadre des prochaines échéances.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 67.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 66.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 293 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour explication de vote sur l'amendement n° 310 rectifié.

**M. Claude Bérit-Débat.** Pour moi, les amendements n° 310 rectifié et 294 rectifié sont identiques, seule leur présentation diffère. J'ai totalement réécrit la dernière phrase de l'alinéa 7, alors que M. Bizet modifie simplement les références aux articles du règlement OCM, mais le contenu est le même...

**M. le président.** Certes, mais l'amendement n° 294 rectifié conserve la fin de la phrase.

Je mets aux voix l'amendement n° 310 rectifié.

**Mme Cécile Cukierman.** Nous nous abstenons sur cet amendement.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 294 rectifié.

(*L'amendement est adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 522 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 5, modifié.

*(L'article 5 est adopté.)*

### Articles additionnels après l'article 5

**M. le président.** L'amendement n° 382 rectifié, présenté par M. Chaize, est ainsi libellé :

Après l'article 5

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le code de commerce est ainsi modifié :

1° Après le treizième alinéa du I de l'article L. 441-6, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Par dérogation au neuvième alinéa du présent I, pour les ventes de produits ou les prestations de services relevant du secteur viticole, les parties peuvent convenir d'un délai de paiement qui ne peut dépasser le délai entre la date d'émission de la facture et la fin de l'année culturale en cours. Ce délai doit être expressément stipulé par contrat et ne doit pas constituer un abus manifeste à l'égard du créancier. » ;

2° Au début du 4° de l'article L. 443-1, les mots : « À quarante-cinq jours fin de mois ou soixante » sont remplacés par les mots : « Au délai courant jusqu'à la fin de l'année culturale en cours ».

La parole est à M. Patrick Chaize.

**M. Patrick Chaize.** Le présent amendement a pour objet de préciser les conditions de paiement dans le secteur viticole.

Des accords ont été passés entre les différents producteurs, mais, en pratique, les règlements peuvent intervenir à la fin de l'année culturale, par contrat. Or l'administration semble oublier ces contrats et avoir une vision très restrictive, ce qui crée de nombreuses difficultés et des risques d'amendes.

L'amendement vise donc à préciser la notion de délai de paiement non abusif.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je ne suis pas certain que cet amendement, lorsqu'on le décortique, soit favorable aux viticulteurs.

Ce qui est proposé reviendrait à dire que, par principe, à compter de l'émission de la facture par le producteur de vin, celui-ci serait payé au plus tard à la récolte suivante, en application de la mention « jusqu'à la fin de l'année culturale en cours ». Cette dernière notion couvre l'entier cycle de production jusqu'à la récolte. Comme la facture ne peut être émise, par définition, qu'après la production de l'année, le délai de paiement courrait donc jusqu'à la récolte n+1, sans aucune contrepartie.

Les acheteurs sont sans doute favorables à cet amendement, mais seuls nous importent les producteurs, pour lesquels ce n'est pas acceptable.

L'avis est donc défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Les délais de paiement de droit commun sont de 45 jours fin de mois ou de 60 jours à compter de l'émission de la facture.

Sans supprimer cette dérogation, l'amendement aurait pour effet de faire passer, pour le secteur vitivinicole, les délais de droit commun de 45 jours à plus d'un an, sans contrôle possible par les autorités compétentes, comme vient de le dire M. le rapporteur.

Les dispositions prévues dans l'amendement, abusives au regard des droits du vendeur, sont contraires aux objectifs du projet de loi.

L'avis est donc défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Chaize, pour explication de vote.

**M. Patrick Chaize.** Je ne suis pas vraiment convaincu par ces avis, car le délai se fixe par contrat, donc par un accord entre les deux parties.

Or le délai prévu dans ce contrat ne peut pas être prolongé à plus de 60 jours, car l'administration a une position très restrictive. Cela pose des problèmes de trésorerie, alors même que les deux parties sont d'accord.

**M. Roland Courteau.** C'est le pot de terre contre le pot de fer !

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 382 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de cinq amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les quatre premiers sont identiques.

L'amendement n° 230 rectifié est présenté par MM. Kern, Capo-Canellas, Moga et Mizzon, Mme Joissains, MM. Henno, Adnot et Détraigne, Mme Gatel, MM. Le Nay et Luche et Mme Billon.

L'amendement n° 311 rectifié *bis* est présenté par MM. Bérit-Débat et Cabanel, Mmes Bonnefoy, Cartron et Monier, MM. Lalande et J. Bigot, Mme Grelet-Certenais, MM. Courteau, Dagbert, Daudigny, Tissot, Duran, Vaugrenard et Lozach, Mme Conway-Mouret, MM. Manable et Durain et Mmes G. Jourda, Ghali, Meunier et Préville.

L'amendement n° 369 rectifié *bis* est présenté par M. D. Laurent, Mme Lassarade, MM. Louault, Rapin et Bouchet, Mmes Lamure et Troendlé, MM. Longeot et Morisset, Mme Berthet, MM. Priou, Revet, Lefèvre, B. Fournier, Savary, Cuypers et Paccaud, Mme Bruguère, M. Milon, Mme Deromedi, MM. Babary, Pierre et Mayet, Mmes Bories et Imbert, M. Houpert, Mme Chain-Larché, M. Paul, Mme Chauvin, MM. Chaize, Brisson, Kennel et Ponia-towski, Mme Lanfranchi Dorgal, MM. H. Leroy et Danesi, Mme N. Delattre, MM. Mouiller et Genest, Mmes Gruny et A.M. Bertrand, MM. Sido et Pellevat, Mme Goy-Chavent, M. Vogel, Mmes Bonfanti-Dossat et Di Folco, MM. Chatillon, Charon, Mandelli et Chevrollier, Mmes Lherbier et Delmont-Koropoulis et M. Guéné.

L'amendement n° 416 rectifié *ter* est présenté par Mme Deroche, MM. Piednoir, Bascher, de Legge et Longuet, Mme Garriaud-Maylam et MM. Daubresse et Laménie.

Ces quatre amendements sont ainsi libellés :

Après l'article 5

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 632-3 du code rural et de la pêche maritime est complété par six alinéas ainsi rédigés :

« Lorsque ces accords prévoient des délais dérogatoires en application du 4° de l'article L. 443-1 du code de commerce, ces délais ne doivent pas constituer un abus manifeste à l'égard du créancier. Pour déterminer si les délais dérogatoires prévus dans un accord interprofessionnel dont l'extension lui est demandée constituent un abus manifeste à l'égard du créancier, l'autorité administrative prend en considération tous les éléments d'appréciation pertinents, notamment :

« a) L'existence éventuelle d'un écart manifeste par rapport aux bonnes pratiques et usages commerciaux, contraire à la bonne foi et à un usage loyal ;

« b) Les spécificités du secteur et du produit concernés ;

« c) Le cas échéant, la présence de circonstances locales particulières ;

« d) Toute autre raison objective justifiant la dérogation.

« Lorsqu'une organisation interprofessionnelle reconnue sollicite l'extension d'un accord interprofessionnel ou d'une décision interprofessionnelle prévoyant des délais dérogatoires de paiement, ces délais sont présumés ne pas constituer un abus manifeste à l'égard du créancier s'ils résultent d'une décision adoptée à l'unanimité des familles professionnelles qui la composent. »

La parole est à Mme Françoise Gatel, pour présenter l'amendement n° 230 rectifié.

**Mme Françoise Gatel.** L'article L. 443-1 du code de commerce prévoit que les délais de paiement sont plafonnés à 45 jours fin de mois ou 60 jours à compter de la date d'émission de la facture.

Cet article permet aussi de déroger à ces délais par accord interprofessionnel. Ainsi, des délais de paiement plus courts ou plus longs peuvent être négociés au sein de chaque interprofession. Le recours à ce régime dérogatoire, en viticulture notamment, est largement pratiqué pour convenir de délais de paiement plus longs.

En cas de non-respect des délais de paiement interprofessionnels, une amende est prévue pour les personnes physiques, et une amende d'un montant plus élevé pour les personnes morales.

Il est important que soit précisé dans la loi ce qu'est un délai de paiement non manifestement abusif.

L'amendement tend à prévoir que les délais de paiement interprofessionnels soient présumés non abusifs s'ils sont adoptés à l'unanimité des deux familles professionnelles, et que le caractère manifestement abusif des délais de paiement soit apprécié par l'administration au regard d'éléments pertinents, notamment les critères suivants : l'existence éventuelle d'un écart manifeste par rapport aux bonnes pratiques et usages commerciaux ; les spécificités du secteur et du produit concernés ; le cas échéant, la présence de circonstances locales particulières ; toute autre raison objective justifiant la dérogation.

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour présenter l'amendement n° 311 rectifié *bis*.

**M. Claude Bérit-Débat.** Cet amendement répond à une demande forte des professionnels de la filière viticole, que ce soit dans mon département, dans ceux de Roland Courteau et d'Henri Cabanel et, je pense, dans tous les départements français où se trouvent des vignobles.

Il y est fait référence à l'article L. 443-1 du code de commerce, lequel prévoit des dérogations aux délais de paiement contractuels. Ces dérogations peuvent être instaurées par accord interprofessionnel, et sont négociées au sein de chaque interprofession. Pour la filière viticole, le recours à ce régime dérogatoire est largement pratiqué pour convenir de délais de paiement plus longs, ce qui permet de répondre à des contraintes spécifiques de la filière.

Dans le cadre de cette procédure d'extension des délais de paiement par accord interprofessionnel, l'autorité administrative vérifie que les délais de paiement prévus ne sont pas manifestement abusifs. Or tout le problème réside dans la manière dont l'autorité administrative apprécie le délai fixé par l'accord interprofessionnel.

Dès lors, il apparaît important que soit précisé dans la loi ce qu'est un délai de paiement non manifestement abusif.

L'amendement tend donc à prévoir que les délais de paiement interprofessionnels soient présumés non abusifs s'ils sont adoptés à l'unanimité des deux familles professionnelles, et que le caractère manifestement abusif des délais de paiement soit apprécié par l'administration au regard d'éléments pertinents, notamment les critères suivants : l'existence éventuelle d'un écart manifeste par rapport aux bonnes pratiques et usages commerciaux – mauvaise foi et usage déloyal ; les spécificités du secteur et du produit concerné ; le cas échéant, la présence de circonstances locales particulières ; toute autre raison objective justifiant la dérogation.

Cet amendement devrait être adopté à l'unanimité, car tous les terroirs viticoles sont concernés, de la Bourgogne au Bordelais et de Bergerac au Vaucluse... sans oublier la Champagne, l'Alsace et les côtes du Rhône. Merci donc de le voter !

**M. le président.** La parole est à M. Pierre Cuypers, pour présenter l'amendement n° 369 rectifié *bis*.

**M. Pierre Cuypers.** Il a été défendu.

**M. le président.** La parole est à Mme Catherine Deroche, pour présenter l'amendement n° 416 rectifié *ter*.

**Mme Catherine Deroche.** Il a été défendu.

**M. le président.** L'amendement n° 252 rectifié, présenté par Mme Férat, MM. Détraigne, Henno et Janssens, Mmes Goy-Chavent et Billon, M. Vanlerenberghe, Mme Gatel, MM. Delcros et Canevet, Mme Perrot et M. D. Dubois, est ainsi libellé :

Après l'article 5

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 632-3 du code rural et de la pêche maritime est complété par six alinéas ainsi rédigés :

« Lorsque ces accords prévoient des délais dérogatoires en application du 4° de l'article L. 443-1 du code de commerce, ces délais ne doivent pas constituer un abus manifeste à l'égard du créancier. Pour déterminer si les délais dérogatoires prévus dans un accord interprofessionnel dont l'extension lui est demandée constituent un abus manifeste à l'égard du créancier, l'autorité administrative prend en considération tous les éléments d'appréciation pertinents, notamment :

« a) L'existence éventuelle d'un écart manifeste par rapport aux bonnes pratiques et usages commerciaux, contraire à la bonne foi et à un usage loyal ;

« b) Les spécificités du secteur et du produit concernés ;

« c) Le cas échéant, la présence de circonstances locales particulières ;

« d) Toute autre raison objective justifiant la dérogation.

« Lorsque les syndicats représentatifs de l'interprofession, réunis dans leur comité interprofessionnel reconnu, sollicitent l'extension d'un accord interprofessionnel ou d'une décision interprofessionnelle prévoyant des délais dérogatoires de paiement, ces délais sont présumés ne pas constituer un abus manifeste à l'égard du créancier s'ils résultent d'une décision adoptée à l'unanimité des familles professionnelles qui la composent. »

La parole est à Mme Françoise Férat.

**Mme Françoise Férat.** J'apporterai un peu de nouveauté. Nos collègues ont évoqué les organisations interprofessionnelles ; quant à moi, ayant à l'esprit le débat que nous avons eu en commission, j'ai souhaité ajouter à la liste des critères la précision suivante : « lorsque les syndicats représentatifs de l'interprofession, réunis dans leur comité interprofessionnel reconnu, sollicitent l'extension d'un accord interprofessionnel ou d'une décision interprofessionnelle prévoyant des délais dérogatoires de paiement ».

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Le sujet est délicat. Il y a d'ailleurs d'autres problèmes relatifs aux délais de paiement. Ainsi, les délais ne sont pas les mêmes pour la viande et pour la charcuterie, ce qui crée des problèmes de contrôle. Lorsqu'un petit faiseur fait une facturation une fois par semaine, c'est le délai le plus court qui compte, quel que soit le jour où il livre...

La commission, qui, comme vous le savez, travaille sérieusement, considère que ces amendements ne sont pas très normatifs et auraient pour conséquence de supprimer les contrôles administratifs, dont nous avons besoin.

Pour que les contrôles administratifs soient intelligents, la loi doit l'être aussi. La commission souhaite connaître l'avis de M. le ministre, afin qu'il nous dise comment on peut résoudre ce problème, d'ores et déjà évoqué par Patrick Chaize.

L'avis de la commission est donc défavorable sur les amendements identiques n<sup>os</sup> 230 rectifié, 311 rectifié *bis*, 369 rectifié *bis* et 416 rectifié *ter*. Quant au rapporteur, à titre personnel, il s'en remet à la sagesse du Sénat...

Sur l'amendement n<sup>o</sup> 252 rectifié, l'avis est défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** La question des délais de paiement peut être réglée et contractualisée *via* les accords interprofessionnels. Il faut laisser cette capacité d'organisation et de négociation jouer son rôle.

Les auteurs de ces amendements prennent l'exemple de la viticulture. Dans ce secteur, l'interprofession doit prouver que la dérogation aux délais de paiement est justifiée.

Ces amendements ont pour conséquence d'inverser la charge de la preuve : c'est à l'autorité administrative d'apprécier si les délais dérogatoires prévus constituent, ou non, un

abus manifeste à l'égard du créancier. Ce n'est pas opportun, car le système actuel permet d'ores et déjà de déroger aux délais de paiement. Enfin, je le répète, il est possible de régler la question au travers des accords interprofessionnels.

L'avis est donc défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Il faut traiter ce sujet dans le cadre d'une circulaire. Les autorités administratives ont en effet besoin de suivre une direction pour effectuer leurs contrôles ; elles ne l'ont pas aujourd'hui.

Nous devons absolument nous pencher sur ce dossier, qui n'est pas forcément du domaine législatif, car il y a trop de conflits relatifs aux délais de paiement.

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, pour explication de vote.

**M. Laurent Duplomb.** Je veux apporter mon soutien à ces amendements, car il est de bon sens et pragmatique de payer le raisin une fois le vin vendu, et non l'inverse, à 45 ou 60 jours. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**M. Pierre Cuypers.** Bravo !

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour explication de vote.

**M. Claude Bérit-Débat.** Je suis d'accord avec ce que vient de dire notre collègue. Le ministre a donné un avis défavorable et le rapporteur un avis de sagesse à titre personnel.

Or ces amendements viennent de toutes les travées de notre assemblée : cela montre que, sur le terrain, l'analyse est différente de la vôtre, monsieur le ministre, car elle s'appuie sur le vécu des viticulteurs, quel que soit leur terroir.

Il faut donc voter ces amendements.

**M. le président.** La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** J'entends ce qui a été dit. Comme je ne suis pas obtus et parce que je veux faire avancer les choses, je suis attentif à ce qui remonte du terrain et à ce que la réglementation permet de faire.

M. le rapporteur proposait que l'on prenne une circulaire. Je propose que l'on constitue, avec les sénateurs qui le souhaiteraient, un groupe de travail sur le sujet des délais de paiement, qui ne relève pas du domaine législatif, mais concerne l'ensemble des territoires et des territoires viticoles. J'y suis prêt.

**M. le président.** La parole est à M. René-Paul Savary, pour explication de vote.

**M. René-Paul Savary.** Je vous remercie, monsieur le ministre, de cette avancée importante.

La commission a rétabli les déclarations de récolte, qui devaient être supprimées dès le mois de septembre prochain, et qui étaient une garantie de qualité dans un certain nombre de vignobles. On voit donc bien que l'administration a un poids important et que ses décisions peuvent modifier des pratiques agricoles, lesquelles sont dans certains vignobles particulièrement bien organisées.

En Champagne, vignoble que je connais bien, il y a depuis des lustres une interprofession qui règle les problèmes et associe les négociants, les récoltants-manipulants, les producteurs, les grandes maisons et les petits vigneron. Dans une réflexion partagée, ils prennent des dispositions qui manifestent leur entente. Et le producteur a le choix !

Il y a aussi des contingences administratives et fiscales, notamment pour ce qui concerne les vins qui vieillissent. Il existe ainsi en Champagne un délai minimum de vieillissement, avec des répercussions faisant que cette économie est spécifique : les réserves présentes dans les caves sont plus importantes, en valeur, que le chiffre d'affaires annuel des négociants ou des vendeurs de champagne.

Nous devons donc être attentifs. L'interprofession nous a d'ailleurs fait part de difficultés et de pratiques différentes selon l'administration concernée et les moments.

Il faut prendre en compte les réalités du terrain et faire une loi qui y corresponde.

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote.

**M. Didier Guillaume.** J'ai bien entendu les propos du rapporteur et du ministre, qui ont vraisemblablement raison : ce sujet relève non pas du domaine de la loi, mais plutôt de celui du décret et de l'arrêté.

Vous avez fait une proposition, monsieur le ministre ; or c'est l'inverse qu'il faut faire ! Ces amendements sont présentés par des collègues d'opinions diverses et issus de tous les terroirs. Le Sénat doit donc les adopter.

Si vous vous engagez à mettre en place, avant la fin des travaux parlementaires, une commission et à prendre une circulaire, peut-être la rédaction de ces amendements n'apparaîtra-t-elle plus dans le texte définitif de la loi...

Mais vous devez comprendre, monsieur le ministre, que cette volonté est partagée, aussi, par ceux qui sont prêts à vous soutenir, car elle vient de tous les terroirs, de tous les territoires et de tous les bords politiques.

Nous voterons ces amendements. Si vous faites diligence quant à vos annonces, encore une fois, il se peut qu'ils ne subsistent pas au final.

**M. le président.** La parole est à M. Henri Cabanel, pour explication de vote.

**M. Henri Cabanel.** Didier Guillaume a exprimé ce que je voulais dire.

Monsieur le ministre, nous vous avons prouvé que nous étions unanimement pour ces amendements. Si vous faites un effort – nous vous remercions pour cette ouverture –, nous envisagerons de revenir sur ces dispositions en commission mixte paritaire.

**M. le président.** La parole est à M. Daniel Gremillet, pour explication de vote.

**M. Daniel Gremillet.** Je reprends le propos d'Henri Cabanel. Nous avons le temps, compte tenu de notre unanimité. Je regrette malgré tout le sort réservé à l'amendement de notre collègue Patrick Chaize, qui était quasi identique.

Le rapporteur a donné, à titre personnel, un avis de sagesse. Je vois qu'il y a une évolution par rapport au travail en commission, et je suis un peu perturbé.

Profitons du laps de temps qui nous reste, à la suite des propos de M. le ministre, pour affiner le compromis qu'il sera possible de trouver en commission mixte paritaire.

Cela devient compliqué... Il y a une unanimité de l'ensemble des groupes, profitons-en !

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** J'ai entendu les arguments de M. le ministre, de M. le rapporteur, et ceux échangés lors du travail en commission, qu'a rappelés Daniel Gremillet. Je comprends la préoccupation, sympathique, de mes collègues, qui est partagée dans tous les terroirs et tous les vignobles.

Mais, en tant que présidente de la commission, je me dois de vous dire que ce sujet relève du domaine réglementaire et qu'il suffit pour le résoudre de prendre une circulaire. Or nous sommes ici pour écrire la loi.

J'ai entendu, aussi, que la position pourrait évoluer en commission mixte paritaire si M. le ministre faisait sa part du *job*... Nous ne sommes pas là pour faire la loi avec du réglementaire,...

**M. Claude Bérit-Débat.** On en fait parfois !

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** ... mais avec du législatif ! Je soutiens donc la position de la commission, même si je me fais battre, car c'est mon rôle de rappeler cela.

**M. le président.** La parole est à M. François Patriat, pour explication de vote.

**M. François Patriat.** Je comprends nos collègues qui parlent au nom de leur terroir, de leur région. Chacun est attaché à sa région viticole et entend l'interprofession... Il n'en reste pas moins que je ne comprends pas la philosophie de ces amendements.

Nous sommes ici pour défendre les producteurs, dans le cadre d'un rééquilibrage des prix et d'une contractualisation bien comprise. Si l'on commence à rallonger les délais, au bout de 60 jours, parce que l'interprofession le souhaite, alors on pourra aussi payer les viticulteurs au terme d'un an !

Quel est l'intérêt d'allonger fortement les délais de paiement parce que des cavistes et des négociants l'auraient demandé ? Je soutiens la position du Gouvernement, car je ne suis pas d'accord avec cette philosophie.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n° 230 rectifié, 311 rectifié *bis*, 369 rectifié *bis* et 416 rectifié *ter*.

*(Les amendements sont adoptés.)*

**M. le président.** En conséquence, un article additionnel ainsi rédigé est inséré dans le projet de loi, après l'article 5, et l'amendement n° 252 rectifié n'a plus d'objet.

L'amendement n° 69, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'article 5

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après l'article L. 632-2-2 du code rural et de la pêche maritime, il est inséré un article L. 632-2-... ainsi rédigé :

« Art. L. 632-2-... – Les organisations interprofessionnelles reconnues organisent chaque année, pour chaque production agricole, une conférence de filière rassemblant les producteurs, les transformateurs et les distributeurs, y compris les organisations non membres des organisations interprofessionnelles. L'ensemble des syndicats agricoles sont conviés à y participer.

« Cette conférence fait état de l'évolution des coûts de production et des revenus agricoles pour chaque bassin et type de production ainsi que des perspectives d'évolution des marchés agricoles.

« Elle peut également déterminer un ou plusieurs indices publics de prix des produits agricoles ou alimentaires mentionnés à l'article L. 441-8 du code de commerce. »

La parole est à Mme Cécile Cukierman.

**Mme Cécile Cukierman.** Cet amendement fait écho à la proposition de loi déposée en 2015 par notre collègue député André Chassaigne.

Nous avons déjà fait le constat, à l'époque, de l'inefficacité des négociations ponctuelles intervenant en période de baisse importante des prix d'achat, le plus souvent sur l'initiative du ministre chargé de l'agriculture.

Aujourd'hui, le monde agricole partage très largement l'idée selon laquelle il est nécessaire de mettre en place de véritables outils d'intervention sur la fixation des prix d'achat des productions agricoles, avec l'objectif de couvrir *a minima* les coûts de production constatés et de garantir un revenu décent qui assure la pérennité des exploitations agricoles.

C'est pourquoi nous souhaitons, conformément à l'objectif affiché par le Gouvernement, revaloriser le rôle des interprofessions en leur donnant un véritable levier d'action pour agir en matière de prix dans les relations commerciales au sein de chaque filière. Cette forme de régulation interne aux interprofessions permettrait d'amortir les excès auxquels les fluctuations de prix sur les marchés mondiaux et les stratégies de la distribution donnent lieu régulièrement.

Le renforcement du cadre de la contractualisation prévu par le présent projet de loi ne peut s'exonérer de la nécessité d'une concertation globale et annuelle sur la situation des prix et des revenus des agriculteurs dans chaque filière.

Aussi, nous proposons la mise en place d'une conférence annuelle de filière, regroupant l'ensemble des acteurs des différentes filières : producteurs et organisations agricoles, transformateurs et distributeurs, en élargissant le champ de la représentativité syndicale agricole.

Cette conférence ferait état de l'évolution des coûts de production en fonction des bassins de production et des revenus des producteurs de chaque filière agricole, ainsi que des perspectives d'évolution des marchés agricoles, et pourrait également déterminer un ou plusieurs indices publics de prix des produits agricoles ou alimentaires.

Pour plus de force et d'efficacité, il pourrait aussi y avoir des conférences agricoles région par région, pour apporter des solutions *via* un dialogue interne.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Ce type de conférence annuelle existe déjà sous l'égide de FranceAgriMer, mais celle-ci n'est pas vouée à fixer des indices de prix, car ce n'en est pas le lieu.

L'avis est défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** La loi Sapin II prévoit déjà la réunion des filières. Nous avons souhaité, après les États généraux de l'alimentation, et après que les filières nous ont adressé leurs plans d'action, les réunir de façon régulière, au moins une fois par an, en application de cette loi. Nous le ferons à la rentrée, juste avant l'ouverture de la période des négociations commerciales.

Cet amendement étant satisfait, j'émet un avis défavorable.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 69.

(L'amendement n'est pas adopté.)

### Article 5 bis

① L'article L. 553-5 du code rural et de la pêche maritime est complété par un alinéa ainsi rédigé :

② « Les organisations de producteurs ou les associations d'organisations de producteurs reconnues qui concentrent l'offre et mettent sur le marché les produits de leurs membres, qu'il y ait ou non transfert de propriété des produits agricoles concernés, peuvent bénéficier des conditions de la dérogation prévue au paragraphe 1 *bis* de l'article 152 du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil et procéder, à cette fin, à des échanges d'informations stratégiques entre producteurs d'une même organisation de producteurs ou d'une même association d'organisations de producteurs. »

**M. le président.** L'amendement n° 350 rectifié, présenté par MM. Bizet, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Durantou et Garriaud-Maylam et MM. D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Supprimer cet article.

La parole est à M. Jean Bizet.

**M. Jean Bizet.** Cet amendement vise à supprimer un article qui permet uniquement aux organisations de producteurs commerciales de procéder à des échanges d'informations stratégiques entre producteurs d'une même organisation de producteurs, une OP, voire d'une même association d'organisations de producteurs, une AOP.

Cela fait référence à l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne rendu dans l'affaire du cartel des endiviers. Cet arrêt n'a pas véritablement tranché la question en ce sens, en réservant cette possibilité aux OP ou aux AOP commerciales, excluant de fait les OP ou les AOP non commerciales.

Cette possibilité étant d'application directe, sa traduction dans la loi s'avère donc inutile. L'amendement, en supprimant cet article, vise à lever toute ambiguïté. Ce sujet est quelque peu particulier, puisque l'autorité de la concurrence, au niveau européen et, plus encore, au niveau national, y est assez sensible. Or la politique de la concurrence est une compétence exclusive de l'Union. Je crois donc que cette clarification mérite d'être apportée, car ce n'est pas la peine d'en rajouter.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'article que propose de supprimer Jean Bizet par le biais de son amendement n'a pas d'utilité particulière. De plus, dans le cas présent, le droit européen est applicable directement. La commission donne donc un avis favorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je m'en remets à la sagesse du Sénat. Je suis également d'avis que la portée de l'arrêt « endives », qui est intervenu antérieurement au changement de la réglementation européenne, est plus large que celle de l'article sur lequel nous sommes en train de travailler.

Je rejoins la position du président Jean Bizet : l'article 5 *bis* ne reprend pas les conclusions de cet arrêt. Il est vrai que ce sujet n'est pas simple, et nous devons prendre le temps de le traiter dans le cadre des lignes directrices que le Gouvernement établira pour accompagner l'avis de l'Autorité de la concurrence paru en mai dernier.

L'article 5 *bis* pourrait cependant faire croire, à tort, qu'aucun échange d'informations n'est possible au sein d'une OP qui ne négocie pas les contrats au nom de ses membres.

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérít-Débat, pour explication de vote.

**M. Claude Bérít-Débat.** Je m'étonne de votre amendement, monsieur le président Bizet. En effet, des OP m'ont fait savoir qu'elles étaient favorables à la disposition que vous voulez supprimer.

Je n'arrive pas à comprendre ! Les OP sont demandeuses. J'ai notamment accompagné une OP importante dans le secteur du lait, qui avait souhaité justement pouvoir faire ce que prévoit l'article.

Je voterai contre cet amendement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 350 rectifié.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** En conséquence, l'article 5 *bis* est supprimé.

#### Article additionnel après l'article 5 *bis*

**M. le président.** L'amendement n° 420 rectifié, présenté par Mme Gatel, M. Le Nay, Mme Billon, M. Louault, Mme Joissains et MM. Janssens, Moga, Capo-Canellas et de Legge, est ainsi libellé :

Après l'article 5 *bis*

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le second alinéa de l'article L. 631-24-4 du code rural et de la pêche maritime, dans sa rédaction résultant de la présente loi, est complété par les mots : « , à l'exception d'une cession organisée entre producteurs d'une même organisation de producteurs ».

La parole est à Mme Françoise Gatel.

**Mme Françoise Gatel.** La loi Sapin II a mis fin à tout procédé de cession à titre onéreux de référence laitière, afin d'éviter des dérives liées à la vente de gré à gré entre producteurs.

Si on en comprend bien l'esprit, il faut toutefois admettre que, par la même occasion, ce dispositif a mis fin à des systèmes vertueux, qui étaient coconstruits de manière responsable entre des producteurs et des laiteries.

Ainsi, depuis la fin des quotas et avant la loi Sapin II, certaines organisations regroupant des producteurs et des laiteries se sont mises en place pour exercer une gestion commune, ce qui a permis de satisfaire les producteurs tout en évitant la spéculation.

La laiterie connaît en effet les volumes à céder et les jeunes à installer, et elle peut, en commun avec les producteurs, définir des règles très transparentes de redistribution et des prix de cession économiquement viables, avec une grille

d'évaluation permettant de définir l'ordre de priorité, et donc de redistribution des lots, et utilisant des critères comme l'âge de l'exploitant et le volume par associé.

Or ce système, qui a été mis en place depuis la fin des quotas laitiers et reconnu responsable et vertueux, est interdit, alors qu'il permet de conforter les exploitations, d'optimiser les moyens de production et d'éviter les spéculations.

Je ne doute pas, monsieur le rapporteur, dans la grande sagesse et le pragmatisme que chacun vous connaît, que vous apprécierez à sa juste valeur cette demande.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Ma chère collègue, je vous remercie pour vos compliments sur ma sagesse, mais vous savez qu'un sénateur sage, c'est quasiment un pléonasme ! *(Sourires.)* Nous sommes tous empreints d'une grande sagesse...

L'avis d'un rapporteur n'est pas forcément lié qu'à sa sagesse, il tient aussi à son appréciation du sujet. Or celui-ci me fait penser à la mise en place des quotas laitiers, quand on parlait de la commercialisation de ces quotas.

La loi Sapin II, qui n'est pas très ancienne, a prévu la non-commercialisation de ce type de contrat pour sept ans. Peut-être qu'on n'est pas obligé, chaque fois qu'on vote une loi, de détricoter celle que nos collègues ont faite l'année d'avant !

Ma sagesse me conduit à ne pas détricoter la loi qui a été votée ici et m'impose de vous donner, avec une grande tristesse, un avis défavorable. *(Sourires.)*

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Madame la sénatrice, au regret de vous décevoir également, j'émettrai un avis défavorable. En effet, le Gouvernement ne souhaite pas revenir sur les dispositions de la loi Sapin II, qui a été votée il y a peu de temps, en 2016. L'article 1<sup>er</sup> prévoit la répartition des quantités à livrer entre les producteurs qui sont membres de l'organisation ou les producteurs représentés par l'association et les modalités de cession des contrats, qui doivent être négociées avec l'acheteur.

**M. le président.** La parole est à M. Daniel Gremillet, pour explication de vote.

**M. Daniel Gremillet.** Nous avons déjà discuté de ce sujet, qui n'est pas ancien. Un débat très important s'est tenu ici, à la demande notamment des producteurs.

Je vous rappelle un grand principe : le premier argent gagné est celui qu'on ne dépense pas inutilement. Dans le cas que nous évoquons, nous avons aujourd'hui les capacités, grâce au texte voté dans la loi Sapin II, de gérer au niveau d'un bassin, localement, les volumes qui ne sont plus produits par les agriculteurs qui partent à la retraite et par les producteurs qui sont en décroissance, en les attribuant à des jeunes sans dépenser un seul centime.

Le projet de loi dont nous débattons aujourd'hui a pour objectif de redonner de la compétitivité et, surtout, du revenu aux agriculteurs. Évitions que ceux-ci ne soient obligés de déboursier de l'argent pour pouvoir faire évoluer leur exploitation et satisfaire le besoin nécessaire de croissance.

Votre demande peut être complètement satisfaite, et peut même être organisée. Nous sommes en train de travailler sur le fait que les producteurs puissent, à travers leurs OP, prendre leur destin en main. Il n'y a aucune difficulté pour que, collectivement, ces producteurs puissent gérer l'ensemble des parts de marché dont ils disposent avec les entreprises.

N'oublions pas qu'aujourd'hui il y a non plus des quotas, mais des contrats, et que les discussions se font non plus avec l'administration, mais avec le monde économique, le marché.

Je partage complètement l'objectif de cet amendement, mais on peut déjà l'atteindre aujourd'hui en permettant que ce soit à titre gracieux pour les bénéficiaires. Encore une fois, c'est ainsi que l'on permettra à nos agriculteurs de mieux vivre dans nos territoires et d'avoir une amélioration importante de leurs revenus.

Pour conclure mon propos, regardons ce qui se passe autour de nous ! Les pays de l'Union européenne qui avaient opté pour un système de vente de contrats l'ont tous abandonné avant la France. S'ils l'ont fait, c'est qu'ils avaient de bonnes raisons ! Il serait tout de même dommageable pour la compétitivité de l'agriculture française que nos agriculteurs soient obligés de déboursier de l'argent, alors que les autres producteurs ont fait le choix de la sagesse en gérant les volumes par rapport aux marchés.

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, pour explication de vote.

**M. Laurent Duplomb.** Je suis du même avis : il n'est pas possible de prévoir en France la vente des contrats ou des anciens quotas. En effet, notre pays a toujours conduit une politique cohérente de répartition de l'agriculture sur la totalité des territoires. À partir du moment où l'on rendra commercialisables les volumes de production marchands, les producteurs des lieux où les conditions sont les plus favorables auront toujours plus de moyens pour acheter dans les lieux qui sont moins favorisés.

Cela signifie en clair qu'on organisera le déshabillage de secteurs entiers de notre territoire pour en favoriser d'autres ! Moi qui suis non seulement mutualiste et favorable à une coopération solidaire, mais aussi passionné par cette agriculture française qui a le mérite de couvrir la totalité des territoires français, je pense qu'on ne peut pas entrer dans cette logique qui reviendrait à vendre notre âme au diable !

**M. Jean-François Husson.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à M. Jean Bizet, pour explication de vote.

**M. Jean Bizet.** J'ai demandé à prendre la parole au moment où, dans la dernière phrase de son intervention, Daniel Gremillet a dit ce que je voulais dire.

Il est vrai que la France a fait le choix dans les années quatre-vingt, au moment où les quotas laitiers ont été institués, de ne pas les rendre marchands. Il serait dommage, maintenant que les quotas n'existent officiellement plus, de faire dépenser aux agriculteurs de l'argent, alors qu'ils n'en ont pas à foison...

Alors que nous sommes soucieux à propos du budget de la politique agricole commune qui sera institué dans le futur cadre financier pluriannuel, ce n'est pas la peine d'ajouter des charges supplémentaires aux agriculteurs. Surtout, et je le dis à Mme Gatel, ceux-ci seront satisfaits par le biais des laiteries au travers des OP, certes peut-être pas aussi rapidement, mais ils le seront indirectement. Ne les incitons pas à dépenser de l'argent ! J'ai eu des débats animés avec différentes OP sur ce sujet. Pour moi, l'affaire doit être classée en ce sens.

**M. le président.** La parole est à Mme Françoise Gatel, pour explication de vote.

**Mme Françoise Gatel.** J'entends très bien les propos de mes collègues, mais je déplore – permettez-moi de le dire – leurs regrets. Il ne faut pas se tromper sur mon propos. Comme beaucoup d'entre nous ici, je suis élue d'un territoire agricole,

qui est le premier département laitier de France. Je porte ici la voix de producteurs de mon territoire qui ont une laiterie assez remarquable, car elle favorise l'installation de jeunes agriculteurs et pratique un prix du lait inégalé par ailleurs. Cela explique qu'il n'y ait jamais de mouvements d'agriculteurs devant cette laiterie, qui est vraiment écoresponsable et socialement responsable.

Il s'agit donc d'une demande locale. La pratique qui avait cours avait sa vertu. J'entends ce que disent mes collègues, mais je rappelle que mon amendement visait à limiter le dispositif à une cession organisée entre producteurs d'une même OP.

Je sais qu'il faut lutter contre la spéculation, mais en même temps je regrette que les défauts d'un grand nombre nuisent à la vertu de certains. Le ministre des affaires étrangères a bien rappelé hier au Président de la République qu'il arrivait aussi aux Bretons d'être extrêmement vertueux. C'est un exemple de vertu qui m'amène ici à défendre les producteurs de chez moi.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 420 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

#### **Article 5 ter (Supprimé)**

**M. le président.** Je suis saisi de trois amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 524 rectifié *ter*, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévile, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mmes Blondin, Monier et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

L'article L.632-1 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

1° Au premier alinéa, après la première occurrence du mot : « agricole », sont insérés les mots : « , y compris les groupements constitués par des associations ou des organisations de producteurs, » ;

2° Au dixième alinéa, après le mot : « professionnelles », sont insérés les mots : « , y compris les groupements constitués par des organisations de producteurs ou des associations d'organisations de producteurs, ».

La parole est à M. Henri Cabanel.

**M. Henri Cabanel.** Cet amendement vise à rétablir l'article 5 *ter*, supprimé en commission par le rapporteur.

Cet article visait initialement à s'assurer de la représentation des OP et des AOP les plus représentatives au sein des interprofessions, conformément à une recommandation du Conseil général de l'alimentation, de l'agriculture et des espaces ruraux, dans son rapport sur les interprofessions de mars 2017. Introduit à l'Assemblée nationale, il avait été réécrit par le Gouvernement qui, de ce fait, lui avait apporté son soutien.

Il s'inscrivait dans la lignée de la loi d'avenir pour l'agriculture de 2014, qui instaure une présomption de représentativité des organismes professionnels de la production, lorsque des organisations syndicales d'exploitants agricoles représentant au moins 70 % des voix aux élections des chambres d'agriculture participent à l'organisation interprofessionnelle.

Cet article 5 *ter* a été supprimé par le rapporteur de la commission des affaires économiques au motif qu'il était satisfait par le droit en vigueur. Nous estimons toutefois qu'il est parfois nécessaire de préciser davantage la loi pour s'assurer que son esprit soit bien préservé.

De plus, si le droit en vigueur satisfait notre amendement, mais que, pour autant, son intégration au texte répond à une attente du monde agricole, nous ne voyons pas pourquoi nous nous priverions de son adoption.

**M. le président.** L'amendement n° 674 rectifié, présenté par MM. Guillaume, Arnell, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Collin et Corbisez, Mme Costes, MM. Gabouty, Gold et Guérini, Mmes Guillotin, Jouve et Laborde et MM. Léonhardt, Menonville, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

L'article L. 632-1 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

1° Au premier alinéa, après la première occurrence du mot : « agricole », sont insérés les mots : « , y compris les groupements constitués par des associations ou des organisations de producteurs » ;

2° Au dixième alinéa, après le mot : « professionnelles », sont insérés les mots : « , y compris les groupements constitués par des associations ou des organisations de producteurs, ».

La parole est à M. Didier Guillaume.

**M. Didier Guillaume.** L'Assemblée nationale avait inséré l'article 5 *ter* dans le projet de loi présenté par le ministre. La commission des affaires économiques du Sénat l'a supprimé.

Cet article permettait aux organisations de producteurs d'intégrer les organisations interprofessionnelles agricoles. J'entends que cette mesure est déjà comprise dans le droit en vigueur. Alors j'aimerais que l'on me dise où je peux la trouver, car – et je ne veux mettre personne en cause – nous avons examiné la question avec mes collègues et nous pensons que cette disposition ne figure pas dans le droit en vigueur. Elle mérite donc d'être précisée. On le voit bien, par exemple, avec Interfel ou Interbev, les associations interprofessionnelles pour les fruits et légumes, d'une part, et pour le bétail et les viandes, d'autre part, au sein desquelles les OP ont un rôle déterminant.

En outre, le dernier rapport du Conseil général de l'alimentation, de l'agriculture et des espaces ruraux sur les interprofessions recommande, « lorsqu'elles existent, [de] veiller à ce que les OP soient représentées de manière appropriée dans les organisations interprofessionnelles ».

J'ajouterai que la base légale des OP a été confortée depuis 2013 par le droit européen.

Enfin, compte tenu de la combinaison des dispositions de l'article 1<sup>er</sup>, qui inverse la responsabilité de proposer un contrat, et de l'article 5, qui étend les missions des organi-

sations interprofessionnelles à la définition d'indicateurs, nous pensons qu'il est logique d'encourager la présence des OP au sein des interprofessions.

Il ne me semble donc pas évident que cela soit prévu dans le droit en vigueur. Je sais qu'il ne faut pas faire de loi bavarde, mais rétablir l'article 5 *ter* reviendrait à faire une loi non pas bavarde, mais efficace, une loi de sécurité mettant en avant les OP, comme – je le pense – nous le souhaitons tous.

**M. le président.** L'amendement n° 719, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

L'article L. 632-1 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

1° Au premier alinéa, après la première occurrence du mot : « agricole », sont insérés les mots : « , y compris les groupements constitués par des organisations de producteurs ou des associations d'organisations de producteurs, » ;

2° Au dixième alinéa, après le mot : « professionnelles », sont insérés les mots : « , y compris les groupements constitués par des organisations de producteurs ou des associations d'organisations de producteurs, ».

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cet amendement vise à rétablir l'article 5 *ter*, tel qu'il a été voté par l'Assemblée nationale, qui prévoit que les OP et les AOP peuvent être membres des interprofessions.

Cette précision ne porte pas atteinte à la liberté d'association des interprofessions. Dans les filières qui ont intégré des OP au sein de leur interprofession – les fruits, les légumes frais et la viande bovine –, la mesure s'avère être plutôt positive et débouche même sur des accords gagnant-gagnant, avec la volonté de renforcer le regroupement de l'offre et l'objectif de développer une contractualisation équilibrée.

Grâce à cet article, les OP pourront participer aux réflexions des interprofessions sur les indicateurs. Je vous invite à voter cet amendement et j'émetts donc un avis défavorable sur les deux autres amendements.

**M. Didier Guillaume.** Vous devriez demander le retrait plutôt que de donner un avis défavorable : nous sommes d'accord avec vous !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** On est d'accord, le droit n'est pas une science exacte, mais il lui arrive tout de même d'être précis parfois ! Là, on ne doit pas en faire tout à fait la même lecture...

Il est évident que, sur le fond, les OP et les AOP doivent être présentes au sein des interprofessions, puisqu'elles sont les maillons essentiels de la structuration de l'offre de production agricole.

Tout en partageant ce point de vue, pourquoi la commission a-t-elle supprimé cet article ? Pour un motif simple : l'article rappelait ce qui était déjà possible. Lisez les deux premières phrases de l'article L. 632-1 du code rural !

Monsieur le ministre, je suis surpris par votre position, car vous venez de nous dire que les groupements constitués sur leur initiative par les OP représentant la production agricole

peuvent déjà relever de groupements d'OP et d'AOP. C'est d'ailleurs, comme vous l'avez rappelé, le cas pour la filière des fruits et légumes frais et celle de la viande bovine.

Oui, nous souhaitons que la loi soit mieux appliquée, mais répéter une disposition qui est déjà inscrite dans le texte, cela m'inquiète quelque peu.

Je vous remercie donc d'avoir fait la démonstration qu'il fallait bien supprimer cet article!

**M. le président.** J'en conclus que la commission est défavorable aux trois amendements.

La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote.

**M. Didier Guillaume.** Monsieur le rapporteur, en quoi cela gêne-t-il la commission et vous-même de réintégrer l'article 5 *ter*? Si c'est parce que c'était un article de l'Assemblée nationale et de sa majorité, on peut en changer les termes si vous voulez,...

**M. Michel Raison, rapporteur.** Pas du tout!

**M. Didier Guillaume.** ... car ce n'est pas le sujet.

Nous avons précédemment abordé le problème des OP, que vous avez voulu mettre en avant à plusieurs reprises. Ici, avec la nouvelle rédaction de cet article, nous indiquons clairement qu'elles tiennent une place très forte et très représentative.

Si l'amendement n'est pas voté, tant pis... Mais je ne comprends pas sur quels arguments vous vous appuyez pour refuser de rétablir cet article qui, dans le cadre des interprofessions, comme l'avait souhaité Conseil général de l'alimentation, de l'agriculture et des espaces ruraux, mettait en avant les organisations professionnelles.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Monsieur Guillaume, je ne peux pas vous laisser sous-entendre que c'est parce que l'Assemblée nationale...

**M. Didier Guillaume.** Ce n'est pas ce que j'ai dit!

**Mme Françoise Férat.** Ah si!

**M. Didier Guillaume.** Je m'interrogeais...

**M. Michel Raison, rapporteur.** Soyons sérieux! Sur l'article 1<sup>er</sup>, nous étions en désaccord avec le Gouvernement qui, lui, contredisait ce qu'avait voté l'Assemblée nationale, alors que, pour notre part, nous le confirmions. Nous faisons un travail sérieux. Nous essayons de faire une loi la plus propre possible.

**M. Michel Savin.** Bien sûr!

**M. Michel Raison, rapporteur.** Ce n'est même pas un problème de loi bavarde, c'est de la répétition. Ce que nous faisons là, le refus de ces amendements, n'est que technique, vous pouvez nous croire! Relisez bien le texte, vous verrez qu'il n'y a vraiment pas de problème.

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour explication de vote.

**M. Claude Bérit-Débat.** Je suis également étonné de la réponse de M. le rapporteur. Qu'il nous dise que ce n'est pas la peine de faire une loi bavarde, je veux bien le comprendre, mais dans l'après-midi j'ai défendu un certain nombre d'amendements qui visaient à faire reconnaître les OP et les AOP. Ces amendements relevaient de la même logique. Qu'est-ce que cela change de l'inscrire dans la loi? De nombreuses OP et AOP – je parle d'AOP importantes – le demandent, parce qu'elles ont quelques doutes.

Est-ce faire une loi bavarde que de le répéter, de l'interpréter? Je ne le pense pas. Je voterai bien entendu l'amendement présenté par mon groupe. Sinon, j'estime que nous ne répondons pas aux attentes des OP et AOP.

**M. le président.** La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** J'apporterai juste une précision à M. le rapporteur: la loi n'interdisait pas auparavant aux OP d'être membres des interprofessions. Avec l'amendement du Gouvernement, la loi le dit clairement. Nous voulons renforcer le rôle des OP pour qu'elles soient plus efficaces et qu'elles puissent mieux travailler et pour renforcer leur rôle. Ce que nous cherchons à faire ici, c'est réussir la contractualisation, faire en sorte que les organisations professionnelles soient plus fortes et rassemblées, pour que les producteurs puissent négocier de meilleurs accords avec les distributeurs ou les transformateurs.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 524 rectifié *ter*.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 674 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 719.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** En conséquence, l'article 5 *ter* demeure supprimé.

#### Article 5 *quater*

① Après le cinquième alinéa de l'article L. 682-1 du code rural et de la pêche maritime, il est inséré un alinéa ainsi rédigé:

② « Il peut être saisi par l'un de ses membres, par le médiateur des relations commerciales agricoles ou par une organisation interprofessionnelle pour donner un avis sur des indicateurs de coûts de production ou des indicateurs de prix des produits agricoles et alimentaires ou des méthodes d'élaboration de ces indicateurs. Il intervient, par le biais de son comité de pilotage, pour la fourniture d'indicateurs prévus à l'avant-dernier alinéa du II de l'article L. 631-24, en cas de défaut constaté des organisations interprofessionnelles, à l'issue d'une période de trois mois après la première demande d'indicateurs provenant d'un membre de l'interprofession. »

**M. le président.** L'amendement n° 717, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé:

Alinéa 2, seconde phrase

Supprimer cette phrase.

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il s'agit de supprimer la seconde phrase de l'alinéa 2 de cet article, qui précise que l'intervention de l'Observatoire de la formation des prix et des marges se fait par le biais de son comité de pilotage et sous trois mois.

La raison première de cet ajout par la commission des affaires économiques était de conforter l'idée qu'il ne s'agissait pas de demander à la puissance publique de fournir des indicateurs, mais bien de laisser la responsabilité aux acteurs économiques et aux filières de les construire. C'est ce que nous souhaitons.

Le passage par le comité de pilotage de l'Observatoire ne permet aucunement de remplir ce rôle, parce que la présence de personnes privées au sein de ce comité n'enlève pas à l'Observatoire son caractère public. Je maintiens que, si l'Observatoire doit apporter un appui aux filières, il n'est pas souhaitable qu'il se substitue aux filières.

Pour ces raisons, je vous invite à soutenir l'amendement que je viens de vous présenter.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je vais faire plaisir à M. Guillaume : j'incite les sénateurs à voter comme l'Assemblée nationale, c'est-à-dire contre l'amendement du Gouvernement. (*Rires et applaudissements sur des travées du groupe Les Républicains et du groupe Union Centriste.*)

**M. le président.** La parole est à M. François Patriat, pour explication de vote. (*Exclamations sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**M. François Patriat.** Je me demande depuis le début de l'examen de ce texte pourquoi la majorité, au Sénat et à l'Assemblée nationale, entend déresponsabiliser des interprofessions dont le rôle essentiel est de trouver les accords ? Pourquoi renvoyer cela à l'Observatoire de la formation des prix et des marges qui n'est pas, en l'occurrence, dans son rôle ?

Cela signifie que vous pensez par avance qu'il n'y aura pas d'accord interprofessionnel parce que les intérêts seraient contradictoires ! Ce que nous voulons, c'est responsabiliser les acteurs. Or cette déresponsabilisation au profit d'un organisme extérieur me paraît contraire à toute logique de discussion profonde dans l'interprofession pour parvenir à des accords.

C'est la raison pour laquelle nous soutiendrons l'amendement du Gouvernement.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 717.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 5 quater.

(*L'article 5 quater est adopté.*)

### Article 5 quinquies

- ① I. – Après le premier alinéa du II de l'article L. 611-2 du code de commerce, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :
- ② « En cas de manquement répété à l'obligation de dépôt des comptes annuels, le montant de cette astreinte peut s'élever à 2 % du chiffre d'affaires journalier moyen hors taxes réalisé en France par la société au titre de cette activité, par jour de retard à compter de la date fixée par l'injonction. »
- ③ II. – L'article L. 682-1 du code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :
- ④ 1° (*nouveau*) Le troisième alinéa est complété par une phrase ainsi rédigée : « La liste des établissements refusant de communiquer les données nécessaires à l'exercice des missions de l'observatoire fait l'objet d'une publication par voie électronique. » ;
- ⑤ 2° Le sixième alinéa est supprimé.

**M. le président.** Je suis saisi de six amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les amendements n° 68 et 384 rectifié sont identiques.

L'amendement n° 68 est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 384 rectifié est présenté par M. Piednoir, Mmes Deroche, Lamure, Garriaud-Maylam et A. M. Bertrand et MM. Perrin, Pellevat, Paul, Chaize, Rapin, Sido, Laménie et Bouchet.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Alinéas 1 et 2

Rédiger ainsi ces alinéas :

I. – L'article L. 611-2 du code de commerce est complété par un paragraphe ainsi rédigé :

« ... – Lorsque les dirigeants d'une société commerciale transformant des produits agricoles ou commercialisant des produits alimentaires ou exploitant, directement ou indirectement, un ou plusieurs magasins de commerce de détail de produits de grande consommation ou intervenant dans le secteur de la distribution comme centrale de référencement ou d'achat d'entreprises de commerce de détail ne procèdent pas au dépôt des comptes dans les conditions et délais prévus aux articles L. 232-21 à L. 232-23, le président du tribunal de commerce adresse à la société une injonction de le faire à bref délai sous astreinte. Le ministre chargé de l'économie ou le ministre chargé de l'agriculture peut saisir le président du tribunal de commerce afin de demander d'engager une procédure d'injonction dans les plus brefs délais. Le montant de cette astreinte ne peut excéder 2 % du chiffre d'affaires journalier moyen hors taxes réalisé en France par la société au titre de cette activité, par jour de retard à compter de la date fixée par l'injonction. »

La parole est à M. Fabien Gay, pour présenter l'amendement n° 68.

**M. Fabien Gay.** La loi impose aux entreprises de publier leurs comptes. Malheureusement, un certain nombre d'entre elles ne s'y conforment pas et ne procèdent pas à cette publication. Nous pensons qu'une facilitation de la mise en œuvre de sanctions pourrait les engager à un plus grand respect de cette loi.

Nous avons toutes et tous encore en tête le scandale récent de Lactalis et des laits infantiles contaminés à la salmonelle. Je vous rappelle que MM. Nalet et Besnier, respectivement directeur de la communication et PDG de Lactalis, ont indiqué lors de leur audition que la publication des comptes, qui est – j'insiste – une obligation légale, risquerait de les mettre en danger face à leurs concurrents, pour justifier que Lactalis ne se conforme pas à la loi. Je ne vous donne pas les autres arguments avancés, qui étaient plus ou moins douteux – ainsi, Lactalis serait « une TPE familiale », alors que son chiffre d'affaires s'élève à plusieurs milliards d'euros et qu'elle emploie 15 000 salariés...

Depuis quand une entreprise peut-elle se soustraire à la loi, en invoquant le motif de la concurrence ou, d'ailleurs, quelque motif que ce soit ? Dans ce cas précis, non seulement la loi n'est pas respectée, mais ce sont encore les producteurs qui en pâtissent.

C'est pour cette raison que nous vous proposons cet amendement. En effet, les centrales et les distributeurs ont connaissance des situations des producteurs, mais l'inverse n'est généralement pas vrai, ce qui entraîne un déséquilibre marqué dans les négociations, en défaveur des producteurs.

Cet amendement vise donc à donner au ministre de l'économie ou au ministre de l'agriculture le pouvoir de demander au président du tribunal de commerce l'engagement d'une procédure d'injonction, avec la possibilité pour le juge d'adresser cette injonction dès le premier manquement.

La mise en œuvre de sanctions peut être accélérée afin que les entreprises récalcitrantes se conforment à la loi. L'objectif de ce renforcement de l'application de la loi est, dans le fond, de remédier à un problème important, celui de l'asymétrie de l'information. En effet, le producteur doit pouvoir disposer, lui aussi, d'informations suffisantes sur le distributeur à qui il vend ses produits. C'est pour cela qu'il est essentiel que cette procédure s'applique également aux entreprises de distribution.

Notre amendement, s'il ne résout pas totalement l'asymétrie, vise ainsi à remédier au déséquilibre informationnel existant actuellement, et à rééquilibrer le rapport de forces dans les négociations commerciales.

**M. le président.** La parole est à M. Stéphane Piednoir, pour présenter l'amendement n° 384 rectifié.

**M. Stéphane Piednoir.** Cet amendement est identique. Il s'agit de permettre aux ministres de l'économie et de l'agriculture de saisir directement le président du tribunal de commerce pour lui demander d'engager une procédure d'injonction, dans les plus brefs délais, à l'encontre d'une entreprise qui manquerait de manière répétée à son obligation de publication des comptes, avec un montant d'astreinte ne pouvant excéder 2 % du chiffre d'affaires journalier moyen, hors taxe, réalisé en France par la société au titre de l'activité considérée.

Cet amendement tend aussi à permettre au juge d'adresser une injonction dès le premier manquement d'une entreprise à son obligation de publication. Il a donc pour objet d'impliquer les entreprises de distribution concernées par cette procédure dans les négociations avec les producteurs, comme l'a indiqué mon collègue.

**M. le président.** L'amendement n° 718, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

I. – Alinéas 1 et 2

Remplacer ces alinéas par quatre alinéas ainsi rédigés :

I. – Le code de commerce est ainsi modifié :

1° Après l'article L. 123-5-1, il est inséré un article L. 123-5-2 ainsi rédigé :

« Art. L. 123-5-2. - Lorsque les dirigeants d'une société commerciale transformant des produits agricoles ou commercialisant des produits alimentaires ou exploitant, directement ou indirectement, un ou plusieurs magasins de commerce de détail de produits de grande consommation ou intervenant dans le secteur de la distribution comme centrale de référencement ou d'achat d'entreprises de commerce de détail ne procèdent pas au dépôt des comptes dans les conditions et délais prévus aux articles L. 232-21 à L. 232-23, le président du tribunal de commerce peut adresser à la société une injonction de le faire à bref délai sous astreinte. Le montant de cette astreinte ne peut excéder 2 % du chiffre d'affaires journalier moyen hors taxes réalisé en France par la société au titre de cette activité, par jour de retard à compter de la date fixée par l'injonction. »

2° À l'article L. 232-24, après le mot : « application », sont insérés les mots : « de l'article L. 123-5-2 ou ».

II. – Alinéa 4

Remplacer le mot :

fait

par les mots :

peut faire

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il s'agit ici de renforcer les dispositions relatives à la publication des comptes de façon spécifique pour le secteur agricole, en supprimant la condition de répétition du manquement et en prévoyant une alerte par le greffier. Le *name and shame* par l'OFPM est rendu facultatif.

L'objectif est bien de restaurer le principe d'une injonction de dépôt des comptes sous astreinte plafonnée à 2 % du chiffre d'affaires journalier moyen réalisé en France par la société, spécifiquement dans le secteur agricole et agroalimentaire. Ce faisant, l'efficacité du dispositif est accrue : d'une part, je le répète, la condition d'un manquement répété, comme préalable à l'injonction, est supprimée, et, d'autre part, je le disais, l'amendement tend à prévoir le déclenchement de la procédure en précisant que le greffier alerte le président du tribunal de commerce en cas de non-dépôt des comptes.

Je précise par ailleurs que, depuis un an, nous avons réitéré nos demandes auprès des entreprises qui ne déposaient pas leurs comptes.

**M. Fabien Gay.** Bien sûr, il ne faut pas hésiter !

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cela a été fait il y a quelque temps avec l'entreprise Lactalis. Il ne suffit pas de le faire une fois, nous les avons invitées à le faire chaque fois que cela était requis, c'est bien la moindre des choses pour assurer le principe d'égalité entre toutes les entreprises du territoire français.

**M. Fabien Gay.** Bref, on les « invite » à publier, mais on les laisse faire...

**M. le président.** L'amendement n° 580 rectifié, présenté par MM. Bérít-Débat, Cabanel et Montaúg, Mmes Bonnefoy et Artigalas, M. J. Bigot, Mmes Cartron et M. Filleul, M. Jacquín, Mme Préville, M. Roux, Mme Taillé-Polian, M. Tissot, Mme Tocqueville, MM. Kanner et Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Après l'alinéa 1

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Le ministre chargé de l'économie ou le ministre chargé de l'agriculture peut saisir le président du tribunal de commerce afin de demander d'engager une procédure d'injonction dans les plus brefs délais.

La parole est à M. Joël Bigot.

**M. Joël Bigot.** Vu l'engorgement des tribunaux de commerce, la publication des comptes des entreprises peut ne pas être une priorité pour les présidents de ces juridictions. Or certains cas d'entreprises ne publiant pas leurs comptes sont emblématiques et doivent être traités avec réactivité et fermeté.

C'est la raison pour laquelle cet amendement vise à donner le pouvoir au ministre de l'économie et au ministre de l'agriculture, à qui est rattaché l'Observatoire des prix et des marges, de demander au président du tribunal de

commerce l'engagement d'une procédure d'injonction. Cela permettra d'accélérer la mise en œuvre de sanctions, afin que les entreprises récalcitrantes se conforment à la loi.

**M. le président.** L'amendement n° 525 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérít-Débat et J. Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévile, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Supprimer le mot :

répété

La parole est à M. Alain Duran.

**M. Alain Duran.** Cet amendement vise à prévoir que le montant de l'astreinte pouvant s'appliquer en cas de manquement au dépôt des comptes annuels d'une entreprise peut être appliqué à tout moment par le président du tribunal.

Le texte actuel du projet de loi précise que cette sanction peut être appliquée en « cas de manquement répété » ; nous n'estimons pas cette précision utile, dès lors qu'il revient au président du tribunal d'apprécier si une sanction est nécessaire ou non.

C'est pourquoi notre amendement tend à préciser que le montant de l'astreinte de 2 % du chiffre d'affaires peut s'appliquer en cas de manquement, qu'il soit répété ou non.

Une fois encore, si nous souhaitons que cette loi permette de modifier certaines attitudes regrettables, nous devons faire preuve de fermeté.

**Mme Cécile Cukierman.** Très bien !

**M. le président.** L'amendement n° 769, présenté par M. Raison, au nom de la commission des affaires économiques, est ainsi libellé :

Alinéa 4

Remplacer le mot :

fait

par les mots :

peut faire

La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cet amendement a pour objet de donner à l'OFPM une simple faculté de publication de la liste des entreprises refusant de lui communiquer les données nécessaires à l'exercice de ses missions, dans la mesure où les données sont transmises à cet organisme sur la base du volontariat.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur les autres amendements en discussion commune ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Permettez-moi tout d'abord de rappeler le droit, mes chers collègues. Le président du tribunal de commerce dispose déjà du pouvoir d'enjoindre à toute entreprise ne déposant pas ses comptes de le faire, et peut assortir cette injonction de l'astreinte qu'il souhaite après, le cas échéant, en avoir été informé par le greffier. C'est prévu à l'article L. 611-2 du code de commerce. Il peut aussi déjà être saisi par le ministère public pour procéder à la même injonction.

Permettez-moi également de citer votre collègue, monsieur le ministre, M. le secrétaire d'État Dussopt, qui a eu à se prononcer, lors de l'examen du projet de loi pour un État au service d'une société de confiance, sur le même amendement que le vôtre : « Un risque d'inconstitutionnalité est à craindre, sur le fondement de la rupture de l'égalité devant la loi, puisque votre amendement tend à créer pour les seules sociétés transformant des produits agricoles ou commercialisant des produits une obligation plus rigoureuse que pour les autres sociétés commerciales soumises à l'obligation de dépôt de comptes. »

Je remarque donc une dissonance entre les membres du Gouvernement – cela arrive dans tous les gouvernements, je vous rassure, mais c'est mon rôle de le souligner ce soir. (*Sourires.*) La commission partage l'avis de votre collègue, monsieur le ministre, elle ne voit pas pourquoi, si une entreprise automobile ne dépose pas ses comptes, elle devrait être moins sanctionnée qu'une entreprise agroalimentaire.

**M. Guillaume Chevrollier.** Tout à fait !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Partant de ce constat, la commission a proposé une rédaction mesurée ; elle maintient le dispositif général pour toutes les entreprises et prévoit, pour astreindre plus lourdement les entreprises les plus fautives, celles qui commettent des manquements répétés et que nous connaissons bien, puisque les plus visées font partie du secteur agroalimentaire – certaines d'entre elles viennent tout de même de déposer leurs comptes –, que le montant de l'astreinte puisse s'élever à 2 % du chiffre d'affaires, reprenant ainsi exactement l'esprit de la disposition actuelle.

Nous proposons donc une progressivité de la sanction, applicable à toutes les entreprises.

Je rappelle d'ailleurs que la plupart des entreprises qui ne déposent pas leurs comptes sont des PME ; leur appliquer une astreinte de 2 % dès le premier manquement reviendrait à leur faire porter une contrainte économique majeure, tout cela pour résoudre les cas marginaux de deux ou trois grandes entreprises récalcitrantes...

**M. Fabien Gay.** Mais qui ne respectent pas la loi...

**M. Michel Raison, rapporteur.** ... que vous avez finalement réussi à convaincre, monsieur le ministre. Faire souffrir un nombre important de PME pour régler un problème quasiment inexistant nous semble déplacé.

Pour toutes ces raisons, la commission a émis un avis défavorable sur l'ensemble de ces amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le Gouvernement, qui préfère son amendement, est défavorable aux amendements identiques n° 68 et 384 rectifié, ainsi qu'aux amendements n° 580 rectifié et 525 rectifié.

En ce qui concerne l'amendement n° 769 présenté par M. le rapporteur, j'en partage l'objectif ; il consiste à prévoir que la décision de publier la liste des établissements ne communiquant pas leurs données à l'Observatoire doit *in fine* revenir à celui-ci, qui ne recueille que des données transmises sur le fondement du volontariat.

Néanmoins, ces choses sont incluses dans l'amendement gouvernemental, que je vous invite à adopter, car il tend à aller plus loin pour améliorer l'effectivité de la disposition et à restaurer le principe d'une injonction de dépôt des comptes sous astreinte plafonnée à 2 % du chiffre d'affaires journaliser moyen réalisé en France.

Si l'amendement du Gouvernement n'était pas adopté, ce que je n'ose imaginer, j'émettrais un avis favorable sur l'amendement du rapporteur, parce que j'en partage l'objectif. Toutefois, monsieur le rapporteur, je regrette que vous n'ayez pas soutenu l'amendement du Gouvernement, dont l'adoption permettrait d'améliorer l'effectivité de la sanction. Je suis toutefois favorable, je le répète, à votre amendement, qui reprend quelques points de notre proposition.

**M. le président.** La parole est à M. Fabien Gay, pour explication de vote.

**M. Fabien Gay.** Dans ce débat, que nous avons déjà eu en commission, je ne veux pas que l'on caricature les positions des uns et des autres. Je peux même entendre ce que Mme la présidente de la commission m'avait indiqué, à savoir qu'il existe un enjeu à l'échelon européen, et que cela peut poser des difficultés; je comprends donc que c'est un combat à mener à l'échelon européen, monsieur le ministre. J'entends moins, en revanche – je le dis clairement, monsieur le rapporteur, car nous sommes législateurs, nous faisons la loi –, l'argument selon lequel, puisque des entreprises automobiles ne respectent pas la loi, on ne voit pas pourquoi des entreprises agroalimentaires le feraient. J'ai même entendu des collègues siégeant de l'autre côté de cet hémicycle clamer: « Tout à fait! »

**M. Michel Raison, rapporteur.** La loi prévoit déjà la sanction.

**M. Fabien Gay.** Toutefois, je m'interroge! Une entreprise, quelle qu'elle soit, doit respecter le droit! Nous sommes tous d'accord pour dire qu'il faut que les comptes soient publiés. Donc, si c'est une obligation, les entreprises doivent le faire! Si elles ne le font pas, comme c'est le cas d'un certain nombre, il faut pouvoir les sanctionner. Je ne reviendrai pas sur l'exemple de Lactalis, car cela concerne d'autres grands groupes, non des petits, mais, je vous l'ai dit, je n'ai pas accepté l'argument de M. Besnier lorsqu'il affirmait que son entreprise était une TPE familiale, et que cela le mettrait en difficulté; plusieurs milliards d'euros de chiffre d'affaires, 15 000 salariés, on ne peut pas dire que ce soit une TPE du Blanc-Mesnil!

Honnêtement, il faut des sanctions adaptées, il faut donc les durcir. Aussi, je le dis tranquillement: nous l'avons peu fait jusqu'à présent, mais, pour le coup, nous allons demander un scrutin public sur notre amendement. J'invite donc chacun à se prononcer en son âme et conscience. Nous sommes tous législateurs, donc il faut que nous votions des mesures adaptées. Quand on ne respecte pas le droit, on doit être sanctionné, avec une gradation.

Nous ouvrons donc la porte, faisons vivre le débat, chacun doit s'exprimer, mais on devra *in fine* voter.

En tout cas, l'argument selon lequel, puisque certains ne publient pas leurs comptes, il n'y a pas de souci, personne ne doit respecter la loi, n'est pas acceptable.

**Mme Anne-Catherine Loisier, rapporteur de la commission des affaires économiques.** Mais non, ce n'est pas ça!

**M. Fabien Gay.** Si l'on envoie ce signal, alors nous remettons en cause ce que nous faisons ici tous les jours en disant aux gens: « Nous votons les lois, mais si vous ne les respectez pas, vous ne serez pas sanctionnés. »

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je suis obligé de reprendre la parole parce que je n'ai jamais tenu les propos qui viennent de m'être attribués. Aujourd'hui, la loi oblige toutes les entreprises à déposer leurs comptes.

**M. Fabien Gay.** Elles ne le font pas, monsieur le rapporteur!

**M. Michel Raison, rapporteur.** Elles le font pratiquement toutes. Mais, de toute façon, la loi permet déjà de sanctionner les manquements. Les amendements en discussion visent à sanctionner plus lourdement les entreprises agroalimentaires que les autres, je n'ai pas dit autre chose; or c'est anticonstitutionnel, un secrétaire d'État l'a dit ici, dans cet hémicycle. Je ne fais donc que répéter bêtement ce que ce secrétaire d'État a dit, mais je n'ai jamais dit ce que vous venez d'indiquer, je tenais à la souligner. (*M. Fabien Gay fait une moue dubitative. – Applaudissements sur des travées du groupe Les Républicains et du groupe Union Centriste.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n<sup>os</sup> 68 et 384 rectifié.

J'ai été saisi d'une demande de scrutin public émanant du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Je rappelle que l'avis de la commission est défavorable, de même que celui du Gouvernement.

Il va être procédé au scrutin dans les conditions fixées par l'article 56 du règlement.

Le scrutin est ouvert.

(*Le scrutin a lieu.*)

**M. le président.** Personne ne demande plus à voter?...

Le scrutin est clos.

J'invite Mmes et MM. les secrétaires à procéder au dépouillement du scrutin.

(*Il est procédé au dépouillement du scrutin.*)

**M. le président.** Voici, compte tenu de l'ensemble des délégations de vote accordées par les sénateurs aux groupes politiques et notifiées à la présidence, le résultat du scrutin n<sup>o</sup> 173:

Nombre de votants .....	343
Nombre de suffrages exprimés .....	343
Pour l'adoption .....	98
Contre .....	245

Le Sénat n'a pas adopté.

Je mets aux voix l'amendement n<sup>o</sup> 718.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** La parole est à M. Claude Bérit-Débat, pour explication de vote sur l'amendement n<sup>o</sup> 580 rectifié.

**M. Claude Bérit-Débat.** Je trouve dommage que notre amendement ait reçu un double avis défavorable. M. le ministre a souhaité donner la priorité à son amendement et, à défaut, à celui du rapporteur, mais je pense que cela empêche de prendre à bras-le-corps les problèmes posés dans les entreprises. Je le comprends bien, vous ne voulez pas stigmatiser, monsieur le rapporteur, les seules entreprises agroalimentaires, mais il n'en reste pas moins qu'un certain nombre d'entre elles sont dans ce cas. Avec votre rédaction, qui exige des « manquements répétés », il faut savoir ce que cela veut dire. La sanction peut atteindre 2 % du chiffre d'affaires, je ne suis pas sûr que ce soit beaucoup plus efficace.

Je regrette donc votre avis défavorable sur notre amendement; mais nous sommes en démocratie...

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Jacquin, pour explication de vote.

**M. Olivier Jacquin.** Je suis assez étonné de ce débat. Nous sommes en train de faire le constat public que des entreprises ne satisfont pas à une obligation légale élémentaire consistant à déposer leurs comptes, mais on est en train de dire : « C'est comme ça... »

Nous sommes donc nombreux à faire une proposition consistant à dire qu'il faut peut-être augmenter un peu la contrainte, puisque la justice n'est pas en mesure de faire pression seule.

Moi, je suis agriculteur, je n'aime pas trop la paperasse ; mais si j'ai un jour de retard dans le dépôt de demandes d'aide de la PAC, je me prends une pénalité, et ça ne discute pas : c'est la règle. Or, sous couvert de la concurrence ou de la protection du secret industriel et commercial, on accepterait collectivement de ne pas imposer de contraintes supplémentaires aux entreprises de grande taille qui en ont les moyens, pour ne pas embêter les plus petits, si j'entends bien l'argument de M. Raison ?

Comment pourrai-je expliquer à des Français soumis à des obligations de contrôle – quelqu'un qui ne respecte pas les délais de Pôle emploi, par exemple – qu'il y a une tolérance pour certains autres cas ? Ou bien, comment pourrais-je expliquer à M. Larcher que je ne réponds pas aux injonctions permanentes de Julia, le logiciel de justification en ligne des avances pour les frais de mandat ? (*Sourires.*) Ce ne serait pas pleinement cohérent...

Je fais donc cette proposition au rapporteur : pourquoi ne pas imaginer un seuil, un plancher, à partir duquel s'appliqueraient ces contraintes supplémentaires ? On pourrait imaginer, par exemple, un seuil de cinquante salariés, qui correspond à une entreprise dont on sait qu'elle a les moyens techniques et administratifs de répondre à des injonctions, afin de ne pas embêter les plus petites entreprises.

Je suis aussi d'accord pour dire que ces dispositions doivent s'appliquer à l'ensemble des entreprises d'une certaine taille et non seulement au secteur agroalimentaire. C'est une question de justice et, je crois, de bon sens.

**M. Didier Guillaume.** Tout à fait.

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** Je prends la parole parce que je ne veux pas qu'on laisse croire à ceux qui nous écoutent peut-être ce soir que les entreprises qui ne déposent pas leurs comptes ne sont pas soumises à des contraventions ; elles le sont. Elles sont soumises à des contraventions infligées après des injonctions sous astreinte du président du tribunal de commerce.

La problématique ici consiste donc...

**M. Claude Bérît-Débat.** À aller plus vite !

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** ... à aller plus vite, oui, et à faire prononcer ces injonctions, mais non à changer la loi. Il s'agit de faire prononcer les injonctions par le tribunal de commerce, qui fait payer des astreintes jusqu'à ce que soit infligée une contravention.

Si vous trouvez ces contraventions trop peu importantes, il faut demander au Gouvernement de les augmenter,...

**M. Olivier Jacquin.** C'est ce que nous sommes en train de faire !

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** ... mais cela ne se passe pas ici. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 580 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 525 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 769.

(*L'amendement est adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 5 *quinquies*, modifié.

(*L'article 5 quinquies est adopté.*)

## Article 6

- ① I. – L'article L. 441-8 du code de commerce est ainsi modifié :
- ② 1° A Au début du premier alinéa, sont ajoutés les mots : « Sans préjudice de l'article 172 *bis* du règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil, » ;
- ③ 1° Au même premier alinéa, après le mot : « produits », sont insérés les mots : « agricoles et alimentaires », les mots : « la liste prévue au deuxième alinéa de l'article L. 442-9, complétée, le cas échéant, » sont remplacés par les mots : « une liste fixée » et, après le mot : « alimentaires », sont insérés les mots : « et des produits agricoles et alimentaires et, le cas échéant, des coûts de l'énergie » ;
- ④ 2° Le deuxième alinéa est ainsi rédigé :
- ⑤ « Cette clause, définie par les parties, précise les conditions et les seuils de déclenchement de la renégociation et prend notamment en compte les indicateurs mentionnés à l'article L. 631-24-1 du code rural et de la pêche maritime ou, à défaut, un ou plusieurs indicateurs des prix des produits agricoles ou alimentaires constatés sur le marché sur lequel opère le vendeur diffusés, le cas échéant, par accords interprofessionnels ou par l'Observatoire de la formation des prix et des marges des produits alimentaires. » ;
- ⑥ 3° À la première phrase du troisième alinéa, le mot : « deux » est remplacé par le mot : « un » ;
- ⑦ 4° Après le quatrième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :
- ⑧ « Si la renégociation de prix n'aboutit pas à un accord au terme du délai d'un mois prévu au troisième alinéa du présent article, et sauf recours à l'arbitrage, il est fait application de l'article L. 631-28 du code rural et de la pêche maritime sans que le contrat puisse prévoir un dispositif de médiation équivalent. »
- ⑨ II (*nouveau*). – Après l'article L. 441-8 du code de commerce, il est inséré un article L. 441-8-1 ainsi rédigé :

- ⑩ « Art. L. 441-8-1 (nouveau). – I. – Lorsque les produits finis mentionnés à l'article L. 441-8 sont composés à plus de 50 % d'un produit agricole dont le cours est reflété par un indice public librement accessible aux deux parties et qu'ils ne font pas l'objet d'un marché à terme, leur prix est automatiquement révisé à la hausse lorsqu'il peut être démontré que le cours dudit produit agricole ou alimentaire a subi une augmentation supérieure à un seuil défini par décret ou par accord interprofessionnel. Les produits finis concernés figurent sur une liste établie par décret et sont issus de filières agroalimentaires.
- ⑪ « II. – Une fois que le prix a été automatiquement révisé à la hausse en application du I, s'il est démontré que le cours du produit agricole ou alimentaire mentionné au même I a subi une diminution ultérieure et supérieure à un seuil défini par décret ou par accord interprofessionnel, qui doit être inférieur au seuil mentionné audit I, le prix des produits finis concernés est automatiquement révisé à la baisse.
- ⑫ « III. – Le taux de variation du prix du produit fini retenu est limité au taux d'augmentation ou de diminution du cours du produit agricole ou alimentaire qui le compose majoritairement multiplié par la part que représente ledit produit agricole ou alimentaire dans le produit fini.
- ⑬ « IV. – Lorsque les conditions mentionnées aux I ou II sont remplies, le fournisseur révisé son tarif et le communique à l'ensemble des acheteurs avec lesquels il a conclu un contrat de vente d'une durée d'exécution supérieure à trois mois en y joignant l'ensemble des pièces justificatives. Ce tarif révisé sert alors de base au calcul du prix convenu entre le fournisseur et chacun de ses acheteurs, à compter de l'expiration d'un délai de huit jours suivant la date d'envoi du tarif révisé par le fournisseur.
- ⑭ « V. – Lorsque les conditions mentionnées aux I ou II sont remplies, le fournisseur informe chacun des acheteurs avec lesquels il a conclu un contrat de fabrication d'une durée supérieure à trois mois de ses prix révisés en y joignant l'ensemble des pièces justificatives. Ces prix révisés entrent en vigueur à l'expiration d'un délai de huit jours suivant leur communication aux acheteurs. »

**M. le président.** L'amendement n° 720, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Alinéa 8

Remplacer les mots :

un dispositif de médiation équivalent

par les mots :

un autre dispositif de médiation

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il s'agit de proposer que les parties, en cas d'échec de la renégociation, soient systématiquement renvoyées devant le médiateur des relations commerciales agricoles, sauf si le contrat prévoit un dispositif d'arbitrage.

Cette disposition apporterait une plus grande sécurité juridique à l'article 6, qui renforce l'efficacité de la clause de renégociation. Le terme « équivalent » figurant à l'alinéa 8

introduit une ambiguïté qui est source d'insécurité juridique. Il est préférable de remplacer les termes « un dispositif de médiation équivalent » par les termes « un autre dispositif de médiation », pour qu'il soit bien clair qu'aucun autre dispositif de médiation ne peut être prévu par le contrat.

L'objectif est que, en cas d'échec de la clause de renégociation et avant de saisir un juge, les parties puissent aller à la médiation. Je vous rappelle que nous cherchons, avec ce texte, à valoriser le recours au médiateur quand les deux parties ne parviennent pas à trouver un accord.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Pour appuyer mon avis favorable, je reprends à mon compte les explications du ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Très bien !

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 720.

(L'amendement est adopté.)

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques.

L'amendement n° 619 rectifié *bis* est présenté par M. Patriat, Mme Rauscent, MM. Théophile, Decool, Capus et les membres du groupe La République En Marche.

L'amendement n° 724 est présenté par le Gouvernement.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Alinéas 9 à 14

Supprimer ces alinéas.

La parole est à M. François Patriat, pour présenter l'amendement n° 619 rectifié *bis*.

**M. François Patriat.** Nous partons du même constat : la volatilité des prix des produits alimentaires oblige les acteurs à se couvrir. Néanmoins, nous n'apportons pas les mêmes solutions que celles que j'ai entendues en commission.

Nous pensons qu'il est important que les acteurs s'organisent et se couvrent par la relation contractuelle. Une clause de révision automatique, même avec des seuils définis par décret, jouerait à la hausse comme à la baisse. Nous ne pouvons pas priver les acteurs de leur liberté contractuelle et de toute marge de manœuvre efficace pour la révision des prix.

Aussi, inscrire une révision automatique du prix uniformiserait le comportement des opérateurs, ce qui présente une perte d'efficacité pour les marchés corrélés, au risque de susciter des spirales inflationnistes.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Vive le marché !

**M. François Patriat.** De plus, ce dispositif paraît contraire au projet de loi, car, pour compenser la présence de certaines clauses, certains acheteurs durciront les négociations lors de la conclusion des contrats.

Pour lutter contre la volatilité des prix, les États généraux de l'alimentation, le Gouvernement et l'Assemblée nationale avaient prévu un mécanisme efficace : revoir les modalités de renégociation contractuelle. C'est le cœur de l'article 6, que nous ne voulons pas dénaturer.

Vous dites « vive le marché ! », madame Lienemann ; oui, je ne suis pas pour l'économie administrée, vous ne le saviez apparemment pas...

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Moi non plus ; je suis pour l'économie mixte !

**M. le président.** La parole est à M. le ministre, pour présenter l'amendement n° 724.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il s'agit de supprimer les dispositions introduites par la commission des affaires économiques sur le mécanisme d'indexation des prix. Les professionnels pourraient faire entendre leurs difficultés, parce que le projet de loi renforce la clause de renégociation, avec un délai raccourci d'un mois et une obligation de passer, en cas d'échec, devant le médiateur des relations commerciales agricoles, qui pourra saisir le ministre de l'économie si la clause lui semble déséquilibrée.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Notre rédaction n'est pas du tout contraire à l'esprit du texte, je vais essayer de vous le démontrer. On l'a vu lors de la crise du beurre, l'année dernière, le refus de la grande distribution de modifier ses prix, alors que le prix de la matière première, la crème, avait beaucoup augmenté et connaissait une flambée, a conduit à une pénurie pour les consommateurs. Cette clause entend apporter une réponse à ce problème.

J'ai moi-même, voilà quelques années, fait office de médiateur avec le ministre de l'agriculture pour un certain nombre de produits dont la grande distribution refusait d'augmenter le prix, alors qu'il y avait une forte augmentation du cours de la matière première. On connaît tout de même leur fonctionnement...

La commission a prévu un mécanisme simple et circonscrit strictement aux produits dont le prix est composé à plus de 50 % du prix des matières premières. Je m'explique. Prenons l'exemple d'un produit fini, le paquet de pâtes ; le prix de ce paquet est composé à 60 % du prix du blé dur. Comme le cours du blé dur fluctue assez facilement, s'il augmente, le coût de revient augmente considérablement. Si vous retirez le coût du blé d'une baguette de pain, cela ne changera pas beaucoup le prix de la baguette, mais sur un certain nombre d'autres produits, ce ne sera pas la même chose.

Lorsque le cours des matières premières connaîtra une augmentation considérable en quelques mois, c'est-à-dire supérieure à un seuil qui serait défini par décret ou par accord interprofessionnel, les industries transformatrices pourront répercuter en temps réel cette hausse dans leurs prix de vente. Si, après une flambée, le cours de la matière première baisse – j'ai bien ajouté cette précision –, la clause de révision s'appliquera bien sûr à la baisse pour coller le plus possible aux prix qui fluctuent sur des marchés volatils.

J'ajoute qu'il s'agit bien d'une révision de prix et non d'une renégociation, car, lors d'une renégociation avec la grande distribution, on peut augmenter le prix de 10 %, mais le distributeur peut répercuter sur le producteur deux ou trois autres charges – livraison ou autre –, ce qui annule l'augmentation. Il ne s'agit donc bien que d'une révision de prix.

Cette clause est un pari. Certes, elle est de nature à durcir les négociations commerciales – je ne sais pas si elles peuvent être encore durcies ! –, comme tous les instruments que nous donnons aux producteurs et aux industriels pour les renforcer face à la grande distribution.

C'est un pari pour sauver nos industries qui ne peuvent pas contracter leurs marges en cas de hausse des prix des matières premières, eu égard à la concentration de la grande distribution, qui refuse d'augmenter ses prix, sachant que la négociation opérée au début de l'année a déjà été fort difficile. Pour reprendre l'exemple des pâtes alimentaires, le nombre de fabricants en France est passé de 200 à 7 en cinquante

ans : notre pays est importateur net dans ce secteur, et c'est un drame pour nos territoires. L'une des raisons expliquant cette désindustrialisation tient au fait que le prix du kilogramme de coquillettes, par exemple – vous aimez tous les coquillettes?... (*Sourires.*) –, n'a pas évolué en vingt ans : il est de 0,75 euro environ, alors que le prix du blé dur a augmenté de plus de 50 %. Il y a quand même là un problème.

Cette clause est donc un pari pour répondre à cet enjeu industriel. Pour cette raison, j'émetts un avis défavorable sur les amendements tendant à revenir sur ce système.

**M. le président.** La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** J'aimerais préciser deux ou trois choses.

Nous craignons que cette clause ne se retourne contre les producteurs. Avec ce type de mécanisme, que vont faire les distributeurs ? Soit ils durciront les négociations initiales, mais ce n'est pas ce que nous souhaitons ; soit ils se tourneront vers les produits étrangers, et, là encore, nous souhaitons favoriser nos productions nationales. Avec la rédaction proposée par l'amendement du Gouvernement et celui qui est défendu par le président Patriat, nous portons la fluctuation à la baisse, qui n'aurait lieu qu'après une hausse qui l'aurait précédée. Nous essayons donc d'être en cohérence avec ce que nous voulons faire, au travers de ce texte, pour le revenu agricole.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'un des arguments que l'on ne saurait accepter – c'est le fondement même du texte – est le risque de voir les distributeurs se tourner vers les produits étrangers. Si l'on arrive à faire fonctionner le système tel que vous l'imaginez, monsieur le ministre, avec le prix en cascade, pour que le producteur puisse – enfin ! – avoir un prix plus juste, le risque est le même. Évidemment, plus on cherche à forcer la grande distribution à acheter un peu plus cher, plus le risque de se tourner vers l'étranger est grand. Cet argument ne tient donc pas plus pour cet amendement que pour les autres.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n° 619 rectifié *bis* et 724.

(*Les amendements ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 6, modifié.

(*L'article 6 est adopté.*)

## Article 7

- ① I. – L'article L. 694-4 du code rural et de la pêche maritime est ainsi rédigé :
- ② « Art. L. 694-4. – I. – Pour l'application de l'article L. 631-24-2 à Saint-Pierre-et-Miquelon :
- ③ « 1° Le I est ainsi rédigé :
- ④ « "I. – La conclusion ou la proposition de contrats de vente écrits peut être rendue obligatoire par un arrêté des ministres chargés de l'agriculture, de la consommation et des outre-mer, qui précise les produits ou catégories de produits concernés.
- ⑤ « "Toutefois, le premier alinéa du I ne s'applique pas aux entreprises dont le chiffre d'affaires est inférieur à un seuil défini par l'arrêté mentionné au même premier alinéa." ;
- ⑥ « 2° Le II est ainsi modifié :

- ⑦ « a) Le premier alinéa est ainsi rédigé :
- ⑧ « II. – L'arrêté des ministres chargés de l'agriculture, de la consommation et des outre-mer fixe la durée minimale du contrat de vente, qui ne peut excéder cinq ans, sauf renonciation expresse écrite du producteur. Il peut prévoir que la durée minimale des contrats portant sur un produit dont le producteur a engagé la production depuis moins de cinq ans est augmentée dans la limite de deux ans. » ;
- ⑨ « b) Au début de la seconde phrase de l'avant-dernier alinéa, les mots : "Le décret en Conseil d'État ou l'accord interprofessionnel" sont remplacés par les mots : "L'arrêté des ministres chargés de l'agriculture, de la consommation et des outre-mer". »
- ⑩ II. – (*Non modifié*) À l'article L. 954-3-5 du code de commerce, les mots : « figurant sur la liste prévue au deuxième alinéa de l'article L. 442-9 » sont remplacés par les mots : « figurant sur une liste prévue » et, à la fin, la seconde occurrence du mot : « et » est supprimée. – (*Adopté.*)

### Article 8

- ① I. – Dans les conditions prévues à l'article 38 de la Constitution, le Gouvernement est habilité à prendre par ordonnances, dans un délai de six mois à compter de la publication de la présente loi, toute mesure relevant du domaine de la loi tendant à modifier le code rural et de la pêche maritime afin :
- ② 1° (*Supprimé*)
- ③ 2° De recentrer les missions du Haut Conseil de la coopération agricole sur la mise en œuvre du droit coopératif et le contrôle de son respect et d'adapter les règles relatives à la gouvernance et à la composition de ce conseil ;
- ④ 3° De modifier les conditions de nomination et d'intervention du médiateur de la coopération agricole pour assurer son indépendance et sa bonne coordination avec le médiateur des relations commerciales agricoles ;
- ⑤ 4° D'apporter au titre II du livre V les modifications éventuellement nécessaires pour assurer le respect de la hiérarchie des normes, la cohérence rédactionnelle des dispositions législatives, harmoniser l'état du droit, remédier aux éventuelles erreurs et abroger les dispositions devenues sans objet.
- ⑥ II. – (*Non modifié*) Un projet de loi de ratification est déposé devant le Parlement dans un délai de trois mois à compter de la publication de chaque ordonnance prévue par le présent article.

**M. le président.** La parole est à Mme Cécile Cukierman, sur l'article.

**Mme Cécile Cukierman.** Je ne referai pas le débat qui a eu lieu – de façon un peu rapide, tout de même ! – sur la motion d'irrecevabilité à la reprise de nos travaux, ni sur la connivence de l'ensemble des groupes pour déclarer irrecevables un certain nombre de nos amendements. D'ailleurs, par leur vote, certains groupes ont vu leurs propres amendements déclarés irrecevables.

J'entends l'argument constitutionnel. D'ailleurs, nous sommes en plein dans la réforme de la Constitution. Peut-être qu'un jour, au-delà même des changements de majorité, au lieu de se plaindre, gouvernement après gouvernement, du

recours abusif et de plus en plus répétitif aux ordonnances, on arrivera à trouver une solution pour redonner pleinement au Parlement son droit et son devoir à légiférer. Mais je doute que l'on y parvienne avec cette réforme constitutionnelle.

Pour en revenir à l'article 8 et à l'habilitation à légiférer par ordonnances demandée par le Gouvernement, nous voulions, au travers des trois amendements que nous avons déposés, attirer l'attention sur la problématique des coopératives agricoles. De fait, il ne nous est pas possible de le faire ici ; je n'irai donc pas plus loin.

Nous voterons bien évidemment cet article 8, parce que nous avons toujours accepté le principe des ordonnances. Nous n'avons donc aucune leçon à recevoir de la part d'aucun groupe, au-delà de toutes les postures, des dogmatismes et des représentations que certaines et certains ont encore apparemment de nous. Bien évidemment, une fois que le principe de l'ordonnance est posé, chacun essaie aussi d'assouplir, d'améliorer, de renforcer son contenu pour prendre en compte l'ensemble des sujets. Tel était le sens de notre vote contre la motion.

Dans la mesure où un certain nombre de mes collègues à proximité de ma gauche n'ont pas compris notre démarche, je veux leur dire très simplement que nous n'avons pas de leçon à recevoir sur ce qu'il faut faire ou ne pas faire au moment de voter et de défendre des amendements relatifs à une demande d'habilitation à légiférer par ordonnances.

**M. le président.** La parole est à M. François Patriat, sur l'article.

**M. François Patriat.** Moi, je n'ai pas l'intention de donner de leçons à quiconque...

**Mme Cécile Cukierman.** Je ne vous visais pas, monsieur Patriat, je parlais de la gauche !

**M. François Patriat.** J'entends bien, mais j'ai pour seule intention de défendre intelligemment le monde agricole, que je connais aussi un peu, comme la plupart d'entre nous.

La commission des affaires économiques a supprimé la demande d'habilitation du Gouvernement en vue de modifier les relations entre les sociétés coopératives agricoles et leurs associés-coopérateurs. Définir les conditions de départ, améliorer l'information et la transparence dans la redistribution des gains et prévoir des modalités de contrôle et des sanctions pour rendre les dispositions plus efficaces : il me paraît logique de prévoir ces mesures, et nous comprenons vos préoccupations et votre attachement au statut des coopératives – j'y suis moi-même très attaché –, car celles-ci sont essentielles au maillage de nos territoires. D'ailleurs, nous veillerons à respecter la particularité de ce mode d'organisation, que je connais très bien.

Pourtant, en l'état, la rénovation du cadre contractuel pour le secteur agricole, qui est la finalité principale de ce projet de loi, ne s'applique pas à nos 2 600 coopératives ; c'était là le cœur de l'article 8. En supprimant en commission l'habilitation du Gouvernement, la majorité sénatoriale a fait le choix d'exclure les agriculteurs associés-coopérateurs des bénéficiaires d'une rémunération plus juste, du partage plus équitable de la valeur ajoutée. La suppression de ce dispositif prive aussi les associés-coopérateurs d'une information plus transparente et de conditions de départ facilitées.

Nous prenons nos responsabilités. Oui, effectivement, durant les États généraux de l'alimentation, aucun atelier n'était, il est vrai, je le constate, dédié au secteur de la coopération. Mais c'est précisément pour cette raison que le Gouvernement nous demande d'adopter une habilitation à légiférer par ordonnances en vue d'appliquer toujours la

même méthode, celle de la concertation de l'ensemble des parties prenantes, avant de proposer des mesures concrètes, qui seront évaluées au travers d'une étude d'impact.

Mes chers collègues, légiférer par ordonnances – j'entends bien ici un certain nombre de récriminations, et je les comprends parfois – n'est pas un déni de démocratie. Au contraire, nous débattons ce soir des termes de ces ordonnances, et nous devons les ratifier le moment venu. Compte tenu de l'intérêt que nous portons aux coopératives, je pense que nous devrions suivre la démarche du Gouvernement.

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Noëlle Lienemann, sur l'article.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Notre groupe est tout à fait hostile à l'idée de voter une loi d'habilitation à légiférer par ordonnances pour remettre en chantier l'organisation des coopératives agricoles. Pourquoi ?

Premièrement, on ne donne de leçon à personne. Dès lors que l'on a adopté la motion, tous les amendements visant à fixer le cadre de l'habilitation ont été de fait déclarés irrecevables. Il ne s'agit en aucune façon de tuer le débat, mais nous disons que nous ne voulons pas de ces ordonnances.

**Mme Cécile Cukierman.** Et à l'article 10 ?...

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Si l'on doit modifier le système des coopératives, c'est par la loi qu'on doit le faire. *(MM. Martial Bourquin, Jean-Marc Boyer et Laurent Duplomb applaudissent.)*

Deuxièmement, deux lois ont déjà modifié le statut des coopératives pour traiter les sujets qui sont aujourd'hui posés sur la table : d'une part, la question du départ des coopérateurs, qui vaut dans le domaine de l'agriculture, mais aussi dans d'autres secteurs, et, d'autre part, la question de l'information des associés, non seulement pour ce qui concerne les coopératives, mais aussi, dans le cadre de la loi relative à l'économie sociale et solidaire, dans les filiales. Le problème ne se pose pas que pour l'agriculture, le sujet des banques coopératives, par exemple, est compliqué à traiter. Deux lois ont donc fixé le cadre après de nombreux débats.

Par ailleurs, je vous rappelle, que la révision coopérative est opérée partout : elle doit justement permettre de vérifier que l'information des associés est conforme à la loi.

Les derniers textes fixant le statut des coopératives agricoles ont été élaborés à la fin de l'année 2017. Or, avant même que l'on ait mis en œuvre les nouveaux statuts, qui apportent des réponses aux questions posées et ont recueilli un large accord, on nous explique qu'il faudrait les modifier complètement par ordonnances, sans qu'un travail parlementaire ait été réalisé auparavant !

**M. Jean-Claude Tissot.** Excellent !

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Le Gouvernement se trompe de méthode. Laissons la mise en œuvre de ce statut se poursuivre, faisons un bilan d'impact le moment venu, et, si des modifications doivent être apportées, c'est par la voie parlementaire, au regard de la complexité du sujet ainsi que de son impact sur l'agriculture et l'économie sociale et solidaire qu'elles devront se faire, et non pas au travers d'une loi d'habilitation !

C'est pourquoi notre groupe refuse cette demande d'habilitation et les modifications du statut des coopérateurs qui nous sont aujourd'hui proposées. *(Applaudissements sur les travées du groupe socialiste et républicain et sur des travées du groupe Les Républicains.)*

**M. le président.** Je vous rappelle, mes chers collègues, que seul est en discussion l'amendement n°721 du Gouvernement, qui est ainsi libellé :

Alinéa 2

Rétablir le 1° dans la rédaction suivante :

1° D'adapter les dispositions de la section 1 du chapitre I<sup>er</sup> et de la section 1 du chapitre IV du titre II du livre V relatives aux relations entre les sociétés coopératives agricoles et leurs associés coopérateurs, notamment pour simplifier les conditions de départ des associés coopérateurs, améliorer leur information, renforcer, d'une part, le rôle de l'ensemble des associés coopérateurs dans la détermination des éléments qui constituent la rémunération de l'associé-coopérateur et, d'autre part, la transparence dans la redistribution des gains des coopératives à leurs associés coopérateurs et prévoir des modalités de contrôle et des sanctions permettant d'assurer l'application effective de ces dispositions, en veillant à ne pas remettre en cause l'équilibre d'exploitation desdites sociétés ;

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Permettez-moi auparavant de préciser ce que nous voulons faire dans le cadre de cet article.

Les États généraux de l'alimentation ont mis en avant la nécessité pour le producteur de disposer d'une information plus claire, la plus claire possible, sur les prix de cession des produits agricoles. Il est donc légitime à un moment donné que l'associé-coopérateur dispose d'éléments transparents sur la formation des prix, comme le producteur qui livre dans un cadre non coopératif.

L'ordonnance vise à envisager des dispositions pour améliorer l'accès à l'information des associés-coopérateurs sur les relations économiques qu'ils ont nouées avec la coopérative dont ils sont membres. Le système coopératif repose sur la détermination du prix en fin de campagne, en tenant compte de la restriction pour une coopérative à aller s'approvisionner au-delà de ses seuls membres. Il s'agit ici d'examiner la manière dont nous pouvons introduire une plus grande transparence dans les documents qui encadrent la vie d'une coopérative, le règlement intérieur, le rapport remis aux associés, le document unique récapitulatif. Il n'est bien évidemment en rien question – je l'ai démontré lors des débats à l'Assemblée nationale – de remettre en cause le système coopératif.

Nous sommes tous très attachés aux valeurs du système coopératif,...

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** C'est comme les HLM, vous y êtes aussi très attachés !

**M. Stéphane Travert, ministre.** ... à ce qu'elles apportent en termes d'aménagement du territoire. Dans mon territoire et dans la circonscription dans laquelle je suis élu, il y a trois coopératives importantes. Je puis vous dire que, en termes d'emplois, d'aménagement du territoire, de retours au producteur, elles pèsent lourd dans le secteur agricole.

Je le répète, il s'agit ici de mettre en avant une plus grande transparence, qui est aussi demandée par des coopérateurs. Pour assister à des assemblées générales de différentes coopératives, je puis vous dire que les réunions y sont fort différentes : certaines coopératives fonctionnent comme elles doivent fonctionner, c'est-à-dire selon le principe « un homme, une voix », avec une véritable décentralisation des

décisions et une véritable décision collective, alors que d'autres se comportent plutôt, nous le savons, comme des entreprises privées.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Il y a la révision coopérative !

**M. Stéphane Travert, ministre.** Nous devons donc ramener les choses là où elles doivent être,...

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Saisissez le Haut Conseil de la coopération agricole !

**M. Stéphane Travert, ministre.** ... c'est-à-dire à une plus grande transparence.

Je veux également souligner que les parlementaires participeront au travail. J'entends bien le débat sur le fait d'être pour ou contre le recours aux ordonnances. Mais nous avons précisément choisi cette méthode pour nous donner le temps de la concertation avec le mouvement coopératif...

**M. Martial Bourquin.** Votre méthode n'est pas la bonne !

**M. Stéphane Travert, ministre.** ... et avec Coop de France. Nous allons prendre le temps de décider ensemble...

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Faites une loi !

**M. Stéphane Travert, ministre.** ... – les États généraux de l'alimentation ne nous ont pas permis de le faire suffisamment – la manière dont nous allons faire évoluer le statut du Haut Conseil de la coopération agricole, par exemple,...

**M. Martial Bourquin.** Il faut le faire !

**M. Stéphane Travert, ministre.** ... et celle dont nous évaluons un certain nombre de données issues de la coopération.

Lors du débat à l'Assemblée nationale, j'ai proposé aux députés – cette proposition vaut aussi pour les sénateurs – de mettre en place un groupe de travail avec les parlementaires pour travailler ensemble au contenu des ordonnances. Aussi, pour celles et ceux qui le souhaitent, nous aurons l'occasion de nous revoir pour y réfléchir ensemble.

Cela ne signifie pas non plus qu'il ne faille rien faire évoluer. Tel est justement l'objet de cette ordonnance. Nous devons prendre le temps de la concertation avec l'ensemble des coopératives et Coop de France.

J'en viens maintenant à l'amendement n° 721.

Cet amendement vise à rétablir les dispositions du 1° dans le champ de l'ordonnance, c'est-à-dire le départ des associés, la transparence dans la détermination du prix et la répartition des résultats, et le tout, bien évidemment, sans porter atteinte au statut de la coopération auquel, je le rappelle, nous sommes très attachés. (*MM. François Patriat, Didier Guillaume et Franck Menonville applaudissent.*)

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Monsieur le ministre, je ne relancerai pas le débat en répétant tout ce que j'ai dit précédemment. À cet égard, je remercie Marie-Noëlle Lienemann de nous avoir de nouveau donné quelques informations ; elle ne nous a pas donné de leçon : chacun ici donne son avis, sans être un professeur. Je déplore que François Patriat n'ait pu être présent lorsque nous avons dit un certain nombre de choses, car nos débats étaient très approfondis, mais il sait bien ce qu'est une coopérative.

Monsieur le ministre, vous avez parlé du Haut Conseil de la coopération agricole, mais la commission l'a laissé dans le champ de l'habilitation.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Absolument !

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il n'y a pas que cela !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Pour pouvoir vous donner une habilitation à légiférer par ordonnance, nous aurions aimé que vous nous disiez un petit peu ce qu'elle contient.

**M. Bruno Retailleau.** Oui, nous aurions aimé connaître le contenu !

**M. Stéphane Travert, ministre.** Travaillons ensemble !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Mais il est trop tard ! On ne peut tout de même pas vous signer un chèque en blanc ! On ne connaît même pas la première phrase de l'ordonnance ! (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains et du groupe Union Centriste, ainsi que sur des travées du groupe socialiste et républicain.*) Ce n'est pas possible sur un sujet d'une telle importance.

Vous venez vous-même d'expliquer que la réforme ne servait à rien. Lorsque le président de la coopérative et son conseil d'administration appliquent les statuts, avez-vous dit, il y a transparence. Ce n'est donc pas notre faute, à nous législateurs, si, de temps en temps, certaines coopératives fonctionnent mal.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Absolument ! Il faut les déférer devant le Haut Conseil !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Il y a certainement des coopératives qui ne fonctionnent pas comme elles le devraient, et vous en avez fait la démonstration. Mais, en matière de transparence, tout est prévu dans les statuts de la coopération.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Même des sanctions !

**M. Michel Raison, rapporteur.** C'est ainsi. Si certaines fonctionnent mal, nous n'y pouvons rien.

Dans la mesure où vous voulez responsabiliser plus les producteurs, responsabilisez aussi l'associé-coopérateur ! Il faut qu'il lève la main lors de l'assemblée générale lorsqu'il n'a pas compris quelque chose.

Concernant la manière de répartir le résultat ou de donner des compléments de prix ou des ristournes, tout est en général assez transparent : les modalités sont expliquées lors de toutes les assemblées générales.

Aussi, je ne vois pas en quoi il y aurait lieu de réformer le système de transparence dans une coopérative. Je ne reviendrai pas sur le départ des associés-coopérateurs : on a assez longuement expliqué de quelle façon on peut partir d'une coopérative et pourquoi il est nécessaire d'y rester un petit peu lorsque l'on a signé un engagement, la contrepartie étant – une contrepartie quand même forte – que la coopérative ne peut pas licencier le coopérateur. La moindre des choses, c'est donc que ce dernier assume son engagement pendant le temps prévu, aux termes du contrat qu'il a signé.

Telles sont les quelques précisions que je voulais ajouter, sans être trop long, car beaucoup a été dit précédemment.

En conséquence, l'avis est défavorable.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à M. Laurent Duplomb, pour explication de vote.

**M. Laurent Duplomb.** Je suis tout à fait d'accord avec l'avis défavorable de la commission. Je n'arrive pas à comprendre que l'on puisse aujourd'hui mettre en accusation la transparence des coopératives.

Premièrement, nul n'est obligé d'adhérer à une coopérative. Deuxièmement, celle-ci est tenue de diffuser un maximum d'informations, qu'il s'agisse de réunions avec

les producteurs, de l'assemblée générale, de l'établissement des comptes. La coopérative communique les résultats de l'exercice, propose la répartition aux coopérateurs, qui l'acceptent en assemblée générale. Mais enfin, monsieur le ministre, comment peut-on revenir sur tous ces points, sur cette règle de transparence, vous qui dites, comme l'a relevé M. Patriat, connaître l'agriculture et les coopératives !

À un moment donné, le sens de la coopérative, comme l'a très bien souligné Mme Lienemann, c'est le mutualisme et la solidarité, mais c'est aussi le sens de l'intérêt général. Or il me semble que ce que vous mettez aujourd'hui en avant, ce sont plus les intérêts personnels de certains que l'intérêt général !

**M. Michel Savin.** Eh oui !

**M. Laurent Duplomb.** La problématique, c'est que l'intérêt général ne se définit pas comme la somme des intérêts particuliers. Ce n'est pas parce que trois ou quatre agriculteurs refusent le système de la coopération, parce qu'ils n'ont jamais été coopérateurs – ils se sont peut-être retrouvés dans une coopérative malgré eux – et veulent aller ailleurs, qu'il faut tout déstabiliser, tout casser, pour faire plaisir à ces cas particuliers. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains et du groupe Union Centriste.*)

**M. le président.** La parole est à M. Martial Bourquin, pour explication de vote.

**M. Martial Bourquin.** Nous revenons ici sur la question des coopératives, qui a été largement abordée tout à l'heure. Monsieur le ministre, je pense que vous avez un problème avec nos coopératives, un problème qui devient grave. Vos interventions précédentes nous ont inquiétés. La volonté de légiférer par ordonnances sur cette question nous inquiète doublement.

Comment cela vient d'être souligné, on ne va pas vous donner un chèque en blanc sur une question aussi grave et aussi importante que celle-là.

Dans nos régions, des coopératives créent de la solidarité et de la valeur ajoutée.

**M. Stéphane Travert, ministre.** C'est ce que j'ai dit !

**M. Martial Bourquin.** Elles permettent au milieu agricole de continuer à se développer, y compris au travers de politiques très innovantes. Pourquoi voulez-vous y toucher ? Pourquoi parlez-vous de transparence ? Comme cela vient d'être dit, il n'y a pas de problème de dépôt des comptes : ceux-ci sont communiqués tous les ans en date et en heure.

Par ailleurs, les coopératives, c'est le mouvement coopératif, c'est un mouvement de solidarité exceptionnel. Vous donner la possibilité de légiférer par ordonnance sur une question comme celle-là, c'est vous donner un chèque en blanc extraordinaire ! Qu'allez-vous en faire ? Qu'est-ce que c'est que ces insinuations régulières dans vos interventions ? Les coopératives sont-elles le problème de l'agriculture ? Elles font la fierté de l'agriculture !

**M. Jean-Marc Boyer.** Absolument !

**M. Martial Bourquin.** Sur de telles questions, je crains le pire, parce qu'il y a des précédents : le Président de la République avait dit qu'il ne toucherait jamais au pouvoir d'achat des retraités, et il a augmenté la CSG. Peut-être viendrez-vous un jour nous dire que vous vouliez préserver les coopératives... Que préparez-vous là ?

Franchement, sur une question comme celle-là, dans l'unité, le Sénat affirme...

**M. le président.** Veuillez conclure, mon cher collègue !

**M. Martial Bourquin.** ... que le Parlement est là pour légiférer. Si vous voulez aborder le problème des coopératives, nous sommes là. Il ne saurait y avoir d'ordonnances pour traiter cette question. (*Applaudissements sur des travées du groupe socialiste et républicain et du groupe Les Républicains.*)

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Jacquin, pour explication de vote.

**M. Olivier Jacquin.** Je voudrais éclairer le débat sous un jour un petit peu différent.

Le premier à utiliser la transparence des coopératives, c'est le négoce, qui s'aligne sur les prix de la coopération agricole. Le négoce privé a la vie facile, puisqu'il choisit ses clients – plutôt des bons clients, faciles à livrer et à gérer –, alors que la coopérative accepte tout le monde, dans un grand principe démocratique – on devient adhérent en levant le doigt –, et tout est mutualisé.

La première vertu des coopératives dans un système économique mixte, où l'on a le choix entre le privé ou la coopération, est de permettre une régularisation du marché. Mais la coopérative présente un côté assez exaspérant : certaines coopératives sont très importantes, et, un peu à l'image de la démocratie, on n'est jamais satisfait, car cela ne va pas assez loin. Toutefois, elles assainissent complètement la situation. La relation existant entre les coopératives et le négoce s'apparente un peu aux relations entre les gendarmes et les voleurs. Je tenais à vous apporter cet éclairage particulier.

Il n'est pas possible de procéder par ordonnances sur ce sujet. On ne peut pas vous faire confiance, car on ne connaît pas véritablement votre intention, surtout après le débat que nous avons eu sur la question de la transparence du dépôt des comptes, que l'on n'a pas voulu nous accorder. Le Haut Conseil de la coopération agricole existe, saisissez-le si des coopératives font mal leur travail !

**M. le président.** La parole est à M. Daniel Gremillet, pour explication de vote.

**M. Daniel Gremillet.** Monsieur le ministre, je suis quelque peu surpris : j'avais imaginé et espéré – nous avons eu précédemment un long débat très intéressant sur la question de la coopération, anticipant presque sur l'article 8 – que vous alliez modifier votre propos à la suite des échanges très respectueux que nous avons eus dans cet hémicycle.

Je suis déçu parce que, non seulement, vous n'avez pas intégré la richesse des éléments de notre débat, mais qu'en plus vous y avez ajouté un élément supplémentaire, en évoquant ce que vous avez envie de faire, mais que vous ne voulez pas nous dire. Le texte, avez-vous dit textuellement tout à l'heure, permettrait aux coopérateurs de bénéficier aussi d'une montée en gamme.

Monsieur le ministre, vous dites avoir participé à de nombreuses assemblées générales, j'ai eu l'occasion de le faire aussi. Or c'est l'assemblée générale d'une coopérative qui clôture les comptes et donne le prix définitif payé aux coopérateurs. Ce n'est pas un acompte au mois le mois ; c'est l'assemblée générale qui, elle seule, est capable d'établir le compte final et le prix final payé aux producteurs – il est important de le préciser. Dans ce cadre, on ne se raconte pas d'histoires : c'est l'addition des plus et des moins, le constat des produits qui ont été bien vendus en fonction de la réalité du marché, et la reddition des charges pesant sur l'économie de nos entreprises agroalimentaires. Il s'agit effectivement d'un modèle assez extraordinaire.

Comme plusieurs de mes collègues l'ont évoqué, les coopératives se fondent sur le principe de la liberté. Des femmes et des hommes décident d'adhérer ou non à une coopérative. Ils

décident en connaissance de cause, en fonction des statuts ; il y a des règles. Le débat a eu lieu précédemment : je ne voudrais pas que vous laissiez penser que l'on peut décider, lors d'une assemblée générale, de réaliser des investissements importants, puis estimer, à titre personnel, que la coopérative n'est plus le modèle auquel on adhère et laisser aux autres la responsabilité des investissements engagés collectivement. Ce n'est pas possible, monsieur le ministre, il faut être respectueux d'un engagement : c'est tout le sens de l'organisation des producteurs, de leur responsabilité. (*Applaudissements sur des travées du groupe Les Républicains. – Mme Dominique Vérien applaudit également.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 721.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 8.

(*L'article 8 est adopté.*)

**M. le président.** Monsieur le ministre, mes chers collègues, il est bientôt minuit. Je vous propose de prolonger nos travaux jusqu'à une heure trente, car la séance reprend demain à dix heures trente. (*Exclamations.*) Je vous fais observer qu'il reste 560 amendements à examiner.

**Mme Cécile Cukierman.** De toute façon, on ne finira pas ce soir !

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** En effet, il nous reste 560 amendements à examiner. Comme nous examinons en ce moment quinze amendements par heure, nous en avons encore pour un petit moment...

J'attire votre attention, mes chers collègues, sur le fait que nous ne reprendrons demain nos débats sur ce texte qu'en fin de matinée ou au début de l'après-midi. Je le répète, nous ne siégerons pas samedi. Aussi nous faut-il faire preuve d'un peu de patience ce soir et accepter la proposition de M. le président de siéger jusqu'à une heure trente.

**M. le président.** Il n'y a pas d'autre observation ?...

Il en est ainsi décidé.

### Article additionnel après l'article 8

**M. le président.** L'amendement n° 581 rectifié, présenté par MM. Tissot, Cabanel et Montaugé, Mmes Bonnefoy et Artigalas, MM. Bérit-Débat et Joël Bigot, Mmes Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Préville, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, MM. Kanner et Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Après l'article 8

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après l'article L. 522-2-1 du code rural et de la pêche maritime, il est inséré un article L. 522-2-... ainsi rédigé :

« Art. L. 522-2-... – Lorsque sont créées des filiales de droit privé ou lorsque la prise de participations dans une société extérieure est décidée, le principe de transparence vis-à-vis des associés coopérateurs est assuré.

« Un décret définit les modalités d'application du présent article. »

La parole est à M. Jean-Claude Tissot.

**M. Jean-Claude Tissot.** Cet amendement vise à revenir à l'esprit coopératif d'origine, en assurant le respect du principe de transparence envers les associés coopérateurs.

Si le conseil d'administration ou les instances dirigeantes de la coopérative souhaitent diversifier le portefeuille d'activités de la coopérative, en créant une ou plusieurs filiales, ou en prenant des participations dans une société extérieure, ils doivent en référer à l'ensemble des associés. Ces choix stratégiques doivent *a minima* être connus et leurs conséquences comprises par l'ensemble des associés coopérateurs. La transparence des coopératives est un enjeu majeur de démocratie interne pour ces structures.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Pour la commission, c'est simple : l'amendement est satisfait.

Comme on l'a expliqué au ministre tout à l'heure quand on a parlé de transparence, le conseil d'administration élabore un rapport annuel, dans lequel toutes les mesures prises, y compris la création de filiales, doivent figurer. Ce rapport doit être validé en assemblée générale.

La commission vous demande donc, monsieur Tissot, de bien vouloir retirer votre amendement ; faute de quoi, elle y sera défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Défavorable.

**M. le président.** Monsieur Tissot, l'amendement n° 581 rectifié est-il maintenu ?

**M. Jean-Claude Tissot.** Oui, je le maintiens, monsieur le président.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 581 rectifié.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

### Article 8 bis AA (nouveau)

① Le Gouvernement remet un rapport au Parlement avant le 1<sup>er</sup> janvier 2019, sur l'opportunité de mettre en place une prestation pour services environnementaux afin de valoriser les externalités positives de notre agriculture.

② Ce rapport définit les modèles de rémunération qui pourraient valoriser les services écosystémiques rendus par les agriculteurs et ses conditions de mise en œuvre. Il identifie notamment les conditions nécessaires à la mise en place d'une expérimentation de cette prestation dans certains territoires, à commencer par ceux qui viennent d'être exclus du zonage des zones défavorisées simples.

**M. le président.** L'amendement n° 722, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Supprimer cet article.

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Il s'agit de supprimer cet article, qui prévoit la remise d'un rapport sur l'opportunité de mettre en place une prestation pour services environnementaux.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'avis est défavorable.

M. le ministre n'a peut-être pas tout à fait compris l'esprit de cet article.

Nous ne sommes pas des grands défenseurs des rapports. C'est pourquoi nous ne demandons pas la remise d'un rapport sur les efforts environnementaux déjà financés par des mesures agroenvironnementales. Nous voulons seulement que les efforts faits par l'ensemble des agriculteurs en matière d'environnement et d'entretien du paysage depuis un certain nombre de décennies soient reconnus. Cela n'a rien à voir avec certaines mesures agroécologiques particulières.

**M. le président.** La parole est à M. Franck Montaugé, pour explication de vote.

**M. Franck Montaugé.** Je veux simplement abonder dans le sens du rapporteur.

À mon sens, il y a une confusion entre la notion de mesure agroenvironnementale et la notion de prestation pour services environnementaux, qui englobe les MAEC – les mesures agroenvironnementales et climatiques. Or les deux ne coïncident pas. Je rappelle que, dans le cadre de la proposition de résolution européenne que nous avons tous votée il y a quelques semaines à peine, nous préconisons la mise en place d'une prestation pour services environnementaux.

Personnellement, je trouve que la France a tout intérêt à avoir un rôle moteur sur le sujet, dans le droit fil de ce qu'elle a fait dans le cadre de la COP 21. (*Mme Marie-Noëlle Lienemann applaudit.*)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 722.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 237 rectifié, présenté par M. Delcros, Mmes Gatel et Vullien, MM. Louault et Henno, Mme Joissains, MM. Moga, Capo-Canellas, L. Hervé, Prince, Vanlerenberghe, Longeot et Mizzon, Mme Billon, MM. Canevet et Le Nay, Mme Saint-Pé et M. Luche, est ainsi libellé :

Alinéa 2, seconde phrase

Compléter cette phrase par les mots :

et des zones de montagne

La parole est à M. Jean-François Longeot.

**M. Jean-François Longeot.** Le texte prévoit une expérimentation dans les territoires qui viennent d'être exclus du zonage des zones défavorisées simples. Par cet amendement, je propose de l'étendre aux zones de montagne.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je ne vois pas tellement l'intérêt de cet amendement, auquel je suis défavorable.

Les réflexions qui ont porté sur les zones défavorisées simples et les zones de piémont se justifiaient par la révision de ces zonages. La commission des affaires européennes a d'ailleurs mis en évidence un certain nombre de problèmes dans plusieurs départements, notamment liés au changement des critères.

En revanche, les zones de montagne restent, par définition, des zones de montagne, et on tient à ce qu'elles le restent ! On tient aussi à ce que les compensations prévues pour ces zones à handicap puissent être maintenues. Je ne pense pas qu'elles soient menacées par cette révision.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le Gouvernement est également défavorable à l'amendement.

Les paiements pour services environnementaux représentent des rémunérations attribuées à des agriculteurs qui acceptent de modifier leurs pratiques pour adopter des systèmes et des méthodes plus durables et visent l'amélioration des approches et des services écosystémiques.

Le Gouvernement souhaitait la suppression de l'article 8 *bis* AA, mais n'a pas été suivi. J'ai déjà indiqué les raisons qui motivaient ce choix : des travaux sont en cours, de sorte que ce rapport n'aurait aucune plus-value à ce stade. Il n'y a pas lieu de limiter ces travaux à des zones spécifiques, en particulier les zones de montagne, qui font l'objet d'aides *ad hoc*, notamment l'ICHN. Les exploitations situées dans ces zones font aussi l'objet d'un accompagnement spécifique, qui ne se limite pas aux éventuels paiements pour services environnementaux.

**M. le président.** La parole est à M. Franck Montaugé, pour explication de vote.

**M. Franck Montaugé.** Je trouve cet amendement intéressant.

On discute depuis des heures de la création de la valeur et, plus encore, de la répartition de la valeur. On devrait aussi évoquer la question de la reconnaissance de la valeur intrinsèque des services rendus par l'agriculture à la société dans son ensemble. Ce sujet rejoint notre débat sur la prestation pour services environnementaux.

Il y a lieu de s'appuyer sur des territoires défavorisés, dont certains sont d'ailleurs sortis de la carte des zones défavorisées, pour expérimenter ce que pourrait être le contenu concret de cette prestation.

Je voudrais vous donner un exemple pris dans mon département. Une entreprise, qui s'appelle Nataïs, y valorise des productions de maïs qui s'appuient sur l'agroécologie. Il y a quelques semaines, son PDG a accompagné le Président de la République, et sûrement vous-même, monsieur le ministre, en Chine. Cette entreprise vient de mettre au point une prestation pour services environnementaux. Elle paie à ses « apporteurs », à ses agriculteurs producteurs de maïs, qui sont au nombre de deux cents, une prestation de 90 euros par hectare, ce qui correspond à ce que les techniques mises en œuvre permettent de gagner en termes de bilan carbone.

Voilà l'exemple très concret d'une entreprise qui a engagé une démarche scientifique qu'elle va développer dans le cadre d'un consortium, dont l'INRA fera partie. Cette démarche, qui fait appel à la théorie, mais aussi beaucoup à la pratique, s'inscrit – je l'ai dit – dans un cadre agroécologique.

Dans le même esprit que celui qui nous a conduits à inscrire une demande de rapport dans la loi il y a quelques instants, nous avons vraiment intérêt à ce que l'État français, grâce à ses services de recherche spécialisés, mette en œuvre cette prestation pour services environnementaux. Les zones de montagne, comme les zones qui sortent de la carte des zones défavorisées, peuvent constituer le terreau de cette expérimentation très concrète. C'est le sens de cet amendement, que notre groupe approuve,...

**M. le président.** Il faut conclure !

**M. Franck Montaugé.** ... mais c'est aussi le sens de la démarche dans laquelle nous aimerions que l'État français s'engage. Celui-ci aurait ainsi, encore une fois, un rôle moteur en Europe sur cette question.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 237 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'article 8 *bis* AA.

(L'article 8 bis AA est adopté.)

**Article 8 bis A**  
(Supprimé)

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 526 rectifié, présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérít-Débat et Joël Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Préville, M. Roux, Mmes Taillé-Polían et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

La convention interprofessionnelle alimentaire territoriale lie une coopérative, une association d'organisation de producteurs ou une organisation de producteurs, un ou plusieurs transformateurs et un distributeur. Cette convention est reconnue par l'autorité publique dans le cadre d'une expérimentation de labellisation.

Conclue pour une durée minimum de trois ans, elle définit notamment :

1° Les prix de cession des produits objets de la convention ainsi que les modalités d'évolution de ces prix ;

2° Les délais de paiement ;

3° Les conditions de répartition de la valeur ajoutée de la production alimentaire au sein du territoire délimité par la convention ;

4° Les conditions environnementales, sanitaires et sociales de la production.

La parole est à Mme Angèle Préville.

**Mme Angèle Préville.** Notre amendement vise à rétablir l'article 8 bis A, supprimé par le rapporteur en commission, et qui vise à reconnaître les conventions tripartites dans la loi.

Le développement de ce type de convention ou des contrats dits « tripartites » rencontre actuellement un réel succès. En engageant les producteurs, les transformateurs et les distributeurs, ces contrats permettent aux différents acteurs de s'engager sur des volumes et des prix à partir d'un cahier des charges commun. Ils permettent ainsi de s'assurer de la qualité du produit, *via* ce cahier des charges, tout en sécurisant les acteurs par un engagement pluriannuel sur les volumes. En d'autres termes, ce type de contrat permet également d'assurer une meilleure répartition de la valeur ajoutée entre les différents acteurs, ce qui est – nous semble-t-il – l'objectif du présent projet de loi.

Par notre amendement, nous souhaitons apporter une reconnaissance législative à ce type de démarche vertueuse. En commission, cet article a été supprimé au motif qu'il ne fallait pas imposer un cadre trop rigide. Or nous estimons que, dans sa rédaction actuelle, notre amendement ne crée pas de cadre contraignant. Au contraire, il tend à garantir une reconnaissance à ce type de démarche en l'inscrivant dans la loi et à encourager encore davantage son développement.

**M. le président.** L'amendement n° 695 rectifié, présenté par MM. Guillaume, Menonville, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Castelli, Collin et Corbisez,

Mme Costes, M. Dantec, Mme N. Delattre, MM. Gabouty, Gold et Guérini, Mme Jouve, M. Labbé, Mme Laborde et MM. Léonhardt, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

La convention interprofessionnelle alimentaire territoriale lie une coopérative ou une organisation de producteurs, un ou plusieurs transformateurs et un distributeur.

Conclue pour une durée minimum de trois ans, elle définit notamment :

1° Les prix de cession des produits objets de la convention ainsi que les modalités d'évolution de ces prix ;

2° Les délais de paiement ;

3° Les conditions de répartition de la valeur ajoutée de la production alimentaire au sein du territoire délimité par la convention ;

4° Les conditions environnementales, sanitaires et sociales de la production.

La parole est à M. Didier Guillaume.

**M. Didier Guillaume.** Cet amendement a le même objet que le précédent : il tend à rétablir l'article qui reconnaît l'existence des contrats tripartites dans la loi.

Nous en avons beaucoup et souvent parlé ici même. Naturellement, nous connaissons tous les conditions juridiques qui ont pu, un temps, fragiliser ces contrats, mais, aujourd'hui, il me semble que les réserves qui existaient au regard du droit de la concurrence ont été levées. Au mois de mai dernier, l'Autorité de la concurrence a en effet confirmé la légalité de ces contrats – dans des conditions certes précises, mais qu'il suffit d'examiner.

Dans plusieurs pays européens, tels que l'Allemagne, à laquelle il est souvent fait référence, ou l'Italie, les accords entre producteurs, transformateurs et acheteurs contribuent fortement à une meilleure structuration des filières. Dans notre pays, ces conventions rencontrent un engouement depuis quelques années, en particulier dans le secteur du lait. Chacun a pu l'observer. De grands distributeurs ont mis en place ce type de contrat, qui engage tous les partenaires dans des démarches de qualité et de plus juste rémunération. C'est ce que nous voulons, et c'est l'essence même de ce texte.

Aussi, nous pensons que les conventions tripartites sont vraiment un outil profitable à tous les contractants. On peut nous objecter que ces conventions sont un peu trop complexes ; selon nous, elles ne le sont pas. C'est la raison pour laquelle notre groupe souhaite rétablir l'article tel que l'Assemblée nationale l'avait adopté.

En défendant cette position, je ne sais pas si je vais faire plaisir au rapporteur, je tiens à vous dire, monsieur le ministre, que j'attends avec impatience la remise du rapport prévu par la loi Sapin II sur le sujet. En effet, il faut aussi avoir conscience des mesures qui ont été votées récemment. On ne peut pas accepter qu'il y ait des dispositions auxquelles on ne peut pas toucher, parce qu'elles ont été votées dernièrement, et d'autres dispositions auxquelles on pourrait au contraire toucher. Je vous renvoie au débat qui a animé notre assemblée sur les coopératives.

Nous pensons que ces contrats peuvent être sécurisés et sécurisants. On ne changera pas la façon de faire les prix et on n'améliorera pas les choses en faisant du surplace, mais en tentant un pari. Ce n'est peut-être qu'un pari, mais il peut être gagnant, car il l'a été ailleurs !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La commission est très favorable à ce que le plus de contrats tripartites possible soient conclus. Comme vient de le dire M. Guillaume, il y en a de plus en plus, et ils sont souvent très bénéfiques.

La commission et moi-même nous sommes demandé s'il était nécessaire d'introduire une telle disposition dans la loi, qui pourrait rigidifier le cadre des contrats tripartites, alors que le système fonctionne bien aujourd'hui.

Faisons confiance – je reprends le terme du Président de la République, qui a beaucoup parlé de confiance – aux acteurs de terrain. On observe qu'il existe de nombreux contrats tripartites et qu'ils fonctionnent. Plus on créera un cadre rigide, plus on multipliera les lois, moins le système risque de fonctionner correctement. Dès lors que ce système des contrats tripartites fonctionne et se développe, il convient avant tout de ne pas intervenir.

La commission est donc défavorable aux deux amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Je suis également défavorable à ces amendements.

La question des conventions interprofessionnelles territoriales a fait l'objet de nombreux échanges à l'Assemblée nationale. J'y avais alors indiqué qu'il n'était pas nécessaire de recourir à la loi pour développer de telles conventions. La commission des affaires économiques du Sénat a su simplifier le projet de loi sur ce point.

Je reste sur ma position : il n'y a pas besoin de la loi pour encourager de telles approches, qui vont dans le bon sens et qui, en pratique, sont d'ores et déjà mises en œuvre par certains acteurs sur le terrain. Je le répète : nous sommes favorables à ce qu'un maximum d'accords tripartites se mette en place, mais légiférer n'est pas utile.

**M. le président.** La parole est à M. Didier Guillaume, pour explication de vote.

**M. Didier Guillaume.** Monsieur le ministre, j'ai bien entendu votre argument. Néanmoins, il nous est déjà arrivé, cet après-midi ou ce soir – et peut-être demain encore –, d'inscrire dans la loi des dispositions qui ne sont pas forcément utiles, mais qui encouragent à aller de l'avant. Après tout, en politique, il faut aussi savoir envoyer des messages. Dans ce texte, vous-même, vous envoyez des messages, même si ce sont des messages d'alerte.

Je ne vais pas batailler sur ce point précis, puisque les contrats tripartites existent et se développent. Je regrette simplement que ces contrats ne soient pas inscrits dans la loi dans la mesure où, qu'on le veuille ou non, lorsque c'est inscrit, c'est gravé dans le marbre !

Tout à l'heure, certains orateurs affirmaient qu'il est préférable de ne pas introduire de disposition dans la loi quand on veut pouvoir faire ce que l'on veut. Personnellement, je préfère que l'on ne puisse pas faire ce que l'on veut et que l'on impose les contrats tripartites.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 526 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 695 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** En conséquence, l'article 8 bis A demeure supprimé.

#### Article additionnel après l'article 8 bis A

**M. le président.** L'amendement n° 617, présenté par Mme Jasmin, est ainsi libellé :

Après l'article 8 bis A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Dans les départements et régions d'outre-mer régis par l'article 73 de la Constitution, une convention interprofessionnelle alimentaire territoriale lie une coopérative ou une organisation de producteurs, un ou plusieurs transformateurs et un distributeur.

Conclue pour une durée minimum de trois ans, elle définit notamment :

1° Les prix de cession des produits objets de la convention ainsi que les modalités d'évolution de ces prix ;

2° Les délais de paiement ;

3° Les conditions de répartition de la valeur ajoutée de la production alimentaire au sein du territoire délimité par la convention ;

4° Les conditions environnementales, sanitaires et sociales de la production.

La parole est à Mme Victoire Jasmin.

**Mme Victoire Jasmin.** Je propose cet amendement dans le cadre de la différenciation des territoires.

Ces temps derniers, vous avez sans doute entendu parler de la Guadeloupe et de la Martinique dans l'actualité à cause du chlordécone. Comme les statuts de ces territoires ne sont pas les mêmes – tous les départements et régions d'outre-mer n'ont en effet pas le même statut –, je précise que mon amendement vise les collectivités régies par l'article 73 de la Constitution.

Il vous faut savoir que la Guadeloupe est un archipel et que les sols n'ont pas été contaminés partout. À Marie-Galante, on trouve de l'agriculture et de l'agrotransformation. Dans l'île de Grande-Terre, on n'a pas du tout détecté de chlordécone là où il y a des champs de canne. On y trouve encore de l'agriculture, et les habitants souhaitent pouvoir manger le produit de leur activité.

Il existe néanmoins une certaine méfiance. C'est la raison pour laquelle nous proposons de favoriser la consommation locale de nos produits en vertu d'aménagements qui s'inscrivent dans le cadre de la différenciation territoriale.

Nos agriculteurs sont soumis à tous les aléas et à tous les risques naturels majeurs, comme les ouragans ou les inondations, si bien qu'ils souffrent sur le plan environnemental. Il faut que ceux-ci puissent se relever, s'organiser et permettre à leurs familles de vivre, surtout lorsque ces agriculteurs n'ont pas de grosses exploitations. Souvent, ces agriculteurs ont en effet de petites exploitations, se dévouent et donnent le meilleur d'eux-mêmes. Mon amendement a pour objet de leur permettre de survivre à leurs difficultés, d'autant qu'on ne sait pas encore comment évoluera le POSEI dans le cadre de la PAC.

Je souhaiterais que vous teniez compte de la situation que je viens de décrire, situation notamment liée au chlordécone et aux aléas climatiques, et que vous leur permettiez d'adapter ces pratiques à notre territoire, tel que je le suggère et le

propose. Il faut permettre à nos agriculteurs, à nos agrotransformateurs, à tous ceux qui peuvent contribuer aux circuits courts, puisque la directive européenne encourage leur développement, de travailler sur des terres qui ne sont pas encore contaminées par le chlordécone, sur des terres que l'on peut encore exploiter,...

**M. le président.** Il faut conclure !

**Mme Victoire Jasmin.** ... en particulier si le budget du POSEI diminuait. (*Applaudissements sur des travées du groupe socialiste et républicain. – M. Joël Labbé applaudit également.*)

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Nous partageons l'objectif de l'amendement, parce que nous sommes conscients des difficultés vécues dans un certain nombre de départements d'outre-mer. Cependant, la rédaction que vous avez retenue, ma chère collègue, rend ces conventions obligatoires dans les territoires d'outre-mer, ce qui pourrait poser problème au regard du droit de la concurrence. L'Autorité de la concurrence a en effet rappelé dans son avis du mois de mai que, si les contrats tripartites ne posaient, sous certaines conditions, aucune difficulté au regard du droit de la concurrence, cela n'était plus le cas dès lors que de tels contrats venaient protéger spécifiquement certains territoires, ce qui serait évidemment le cas ici.

Ce n'est pas de gaieté de cœur que la commission a émis un avis défavorable sur cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Le Gouvernement est évidemment très sensible à la situation des outre-mer.

En la Guadeloupe, où je me suis rendu en novembre dernier, nous avons travaillé avec les représentants des organisations agricoles à la structuration des filières en matière d'élevage et de productions végétales ainsi qu'à la limitation des importations. Nous cherchons à favoriser les productions de bonne qualité.

Nous connaissons les difficultés que vous rencontrez à cause de l'utilisation du chlordécone sur votre territoire. Nous avons donc besoin de sécuriser les circuits de consommation et de privilégier les circuits de consommation officiels. Nous allons engager un travail de quadrillage du territoire pour répertorier les surfaces agricoles les plus polluées ou, au contraire, celles qui ne le sont pas et qui peuvent être utilisées pour la diversification et la massification de la production agricole. Il convient aussi de mettre en avant les filières d'élevage. Je sais qu'il existe là encore des travaux conduits sur le sujet.

Nous partageons avec vous l'objectif d'une plus grande qualité alimentaire pour les collectivités et départements d'outre-mer. L'article 11, qui a trait à l'amélioration de la qualité des produits servis dans la restauration collective, les mesures relatives au gaspillage alimentaire et d'autres dispositifs que nous aurons l'occasion d'examiner y contribueront.

Sachez qu'il y aura demain une réunion à l'Élysée consacrée au Livre bleu des outre-mer, auquel l'agriculture a beaucoup contribué.

Quant au POSEI, vous savez évidemment que nous soutenons le maintien de son budget à son niveau actuel. Seulement, il s'inscrit dans le cadre général de la PAC et dans le cadre financier pluriannuel soutenu par la Commission européenne, sur lequel nous avons émis un certain nombre de réserves.

Concernant l'amendement que vous avez présenté, introduire la définition d'une convention interprofessionnelle alimentaire territoriale dont la portée repose, par essence, sur la situation juridique, n'a pas de sens pour un seul territoire d'outre-mer. Si vous souhaitez prévoir une telle disposition dans le texte, je vous saurais gré de bien vouloir privilégier l'amendement n° 527 rectifié ou l'amendement n° 695 rectifié.

J'émet donc un avis défavorable sur votre amendement à l'endroit où il se situe dans le texte.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Magras, pour explication de vote.

**M. Michel Magras.** Monsieur le ministre, j'entends toute l'attention bienveillante que le gouvernement auquel vous appartenez porte à l'économie ultramarine. J'en accepte le principe, mais l'amendement de ma collègue répond à une philosophie que je défends personnellement depuis des années : la notion de différenciation territoriale.

Le droit n'est pas figé. Notre rôle, c'est de le faire évoluer. Je ne comprends pas en quoi l'amendement de Mme Jasmin pourrait porter un quelconque préjudice si le choix que ma collègue défend correspond à des réalités ultramarines, qui sont partagées par les quatre départements régis par l'article 73.

Je trouve que son argumentaire tient la route. À titre personnel, je soutiendrai cet amendement et ne comprends pas vraiment les raisons qui s'opposent aujourd'hui à ce qu'on l'inscrive dans la loi.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 617.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

#### Article 8 bis

Le deuxième alinéa de l'article L. 523-7 du code rural et de la pêche maritime est complété par une phrase ainsi rédigée : « Toutefois, sur décision du conseil d'administration et dans la limite de 50 % de leur montant, ces subventions peuvent être classées comme produits au compte de résultat. » – *(Adopté.)*

#### Article additionnel après l'article 8 bis

**M. le président.** L'amendement n° 333 rectifié, présenté par MM. Vaspert, de Nicolaj, Savary, de Legge et Paul, Mmes Delmont-Koropoulis et Bories, MM. Morisset, Lefèvre et Dufaut, Mme Imbert, MM. Cuypers et Nougéin, Mmes Lanfranchi Dorgal et Boulay-Espéronnier et MM. Guené, Savin et D. Laurent, est ainsi libellé :

Après l'article 8 bis

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Le premier alinéa de l'article 75 du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Après la première occurrence du mot : « commerciaux », sont insérés les mots : « autres que les produits des activités de production d'électricité d'origine photovoltaïque ou éolienne, » ;

2° Le taux : « 50 % » est remplacé par le taux : « 30 % » ;

3° À la fin, le montant : « 100 000 € » est remplacé par le montant : « 50 000 € ».

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle aux droits prévus aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.

La parole est à M. Michel Vaspart.

**M. Michel Vaspart.** L'article 24 de la loi de finances pour 2018 entraîne de manière incidente une concentration des exploitations agricoles en doublant les seuils prévus à l'article 75 du code général des impôts, qui autorise un exploitant agricole à passer des recettes commerciales en bénéfices agricoles.

Ces revenus autres qu'agricoles compensent la fluctuation des revenus des productions agricoles, liée à la volatilité des prix, aux aléas sanitaires et climatiques. Si ces revenus sont indispensables dans beaucoup d'exploitations agricoles et en ont sauvé de nombreuses, à la suite de la chute des rendements des céréales, du prix du lait ou de la viande, cette disposition du code général des impôts entre en contradiction avec les conclusions de l'article 14 des États généraux de l'alimentation, qui préconisent la mutualisation des investissements sous toutes leurs formes pour accélérer la diffusion des innovations de l'agriculture de précision.

Le doublement du seuil autorisant un exploitant agricole à passer des recettes commerciales en bénéfices agricoles a pour conséquence d'engendrer une concentration des exploitations, ce qui va à l'encontre de l'objectif d'occupation des territoires et peut entraîner un recul de l'emploi, ce qui est évidemment contraire à tous les efforts conduits ces dernières années en matière de lutte contre le chômage. C'est pourquoi le présent amendement vise à revenir à la rédaction antérieure de l'article 75 du code général des impôts.

J'ajoute que ce dispositif a été présenté sur l'initiative de deux députés lors de la dernière loi de finances, et ce sans aucune étude d'impact. Or l'un de ces deux députés s'est rendu compte – il l'a écrit dans un courrier – que cette mesure mettait en grande difficulté les professionnels. Je crois qu'il est donc temps, monsieur le rapporteur, que nous remplacions le dispositif voté à l'Assemblée nationale par celui du Sénat.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La proposition qui découle de l'amendement de M. Vaspart est parfaitement justifiée.

Je vais être honnête avec le Gouvernement : ce dernier n'a pas souhaité qu'on engage le débat sur la fiscalité agricole au cours de l'examen de ce texte, ce que je regrette. Pourtant, c'est apparemment bien parti ! Je parle bien entendu du fait qu'une réforme va être lancée, je ne m'avance en aucune façon sur ce que sera cette réforme de la fiscalité agricole...

Profitons de cet amendement qui pourrait servir d'amendement d'appel pour demander au ministre que ce sujet soit particulièrement bien traité et avec précision dans le cadre d'une réforme de la fiscalité agricole, qui devrait intervenir cet automne en loi de finances. Il faut absolument que cette demande soit bien prise en compte, monsieur le ministre, parce que c'est important.

Cela étant, il me semble inutile de voter un amendement, au détour de cette loi, qui ne porterait que sur l'un des aspects touchant à cette fiscalité, même si la demande est très intéressante. La commission a donc émis un avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** J'émettrai aussi un avis défavorable sur l'amendement, pour la bonne et simple raison qu'il anticipe un débat qui aura lieu lors de la prochaine loi de finances, comme vient de le dire M. le rapporteur. M. Raison participe d'ailleurs au groupe de travail que Bruno Lemaire et moi-même avons mis en place sur la fiscalité. Ce groupe comprend onze députés et onze sénateurs chargés de faire des propositions, qui seront rendues dans les premiers jours du mois de juillet et sur lesquelles nous aurons l'occasion d'avoir des échanges, avant qu'elles ne soient soumises au vote des députés et des sénateurs en loi de finances. Je vous renvoie donc à l'examen de cette question en loi de finances.

Les travaux menés dans le cadre du groupe de travail sont plutôt bien partis. Des choses très intéressantes émergent, notamment sur la question de l'épargne de précaution, sujet auquel les agriculteurs sont très attentifs. Bien d'autres sujets sont abordés, en particulier les moyens de réduire les charges des agriculteurs et d'obtenir davantage de compétitivité dans les exploitations.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Vaspart, pour explication de vote.

**M. Michel Vaspart.** J'ai bien compris que le sujet serait discuté dans le cadre de la future loi de finances.

Je voudrais appeler votre attention, monsieur le ministre, sur le fait que les professionnels ont participé à deux réunions et que cela fait des mois qu'ils n'ont pas été convoqués pour de nouvelles réunions. J'en parle, parce qu'on me l'a signalé, mais ne sais pas si c'est vrai ou non.

Cela étant, je souhaiterais que vous vous engagiez vraiment sur ce sujet précis, de sorte qu'on puisse le réexaminer dans le cadre de la loi de finances pour 2019. En attendant, je retire mon amendement.

**M. le président.** L'amendement n° 333 rectifié est retiré.

## Article 9

- ① I. – Pendant une durée de deux ans à compter du 1<sup>er</sup> mars 2019, le prix d'achat effectif tel que défini au deuxième alinéa de l'article L. 442-2 du code de commerce est affecté d'un coefficient de 1,1 pour les denrées alimentaires, y compris celles destinées aux animaux de compagnie, revendues en l'état au consommateur.
- ② II. – Pendant une durée de deux ans à compter du 1<sup>er</sup> mars 2019, les avantages promotionnels mentionnés au huitième alinéa du I de l'article L. 441-7 du code de commerce portant sur des denrées alimentaires, y compris celles destinées aux animaux de compagnie, ne peuvent dépasser 34 % de la valeur des produits concernés ni s'appliquer à plus de 25 % du volume annuel de ces denrées faisant l'objet de la convention mentionnée au même article L. 441-7.
- ③ Toutefois, les dispositions du premier alinéa du présent II ne font pas obstacle à ce que des avantages promotionnels dépassant les seuils qui y sont mentionnés s'appliquent aux denrées alimentaires qui présentent un caractère périssable ou saisonnier particulièrement marqué, dont la liste est fixée par décret, lorsque ces avantages ont pour seul objet de faciliter l'écoulement des marchandises en stock.

- ④ Pendant la durée mentionnée au premier alinéa du présent II, le neuvième alinéa du même article L. 441-7 n'est pas applicable.
- ⑤ III (*nouveau*). – Le fait de prévoir dans la convention mentionnée à l'article L. 441-7 du code de commerce ou d'appliquer, à raison d'autres stipulations contractuelles, des avantages promotionnels en méconnaissance des premier et deuxième alinéas du II du présent article est passible d'une amende administrative dont le montant ne peut excéder 75 000 € pour une personne physique et 375 000 € pour une personne morale. L'amende est prononcée dans les conditions prévues à l'article L. 470-2 du code de commerce. Le maximum de l'amende encourue est doublé en cas de réitération du manquement dans un délai d'un an à compter de la date à laquelle la première décision de sanction est devenue définitive.
- ⑥ IV (*nouveau*). – Avant le terme de la durée prévue aux I et II du présent article, le Gouvernement adresse au Parlement un rapport évaluant les effets du présent article sur la construction des prix de vente des denrées alimentaires et le partage de la valeur entre les producteurs et les distributeurs.

**M. le président.** L'amendement n° 725, présenté par le Gouvernement, est ainsi libellé :

Rédiger ainsi cet article :

I. – Dans les conditions prévues à l'article 38 de la Constitution, le Gouvernement est autorisé à prendre par ordonnances, dans un délai de quatre mois à compter de la publication de la présente loi, toute mesure relevant du domaine de la loi et ressortissant au code de commerce nécessaire pour prévoir sur une durée de deux ans :

1° D'affecter le prix d'achat effectif défini au deuxième alinéa de l'article L. 442-2 du code de commerce d'un coefficient égal à 1,1 pour les denrées alimentaires et les produits destinés à l'alimentation des animaux de compagnie, revendus en l'état au consommateur ;

2° D'encadrer en valeur et en volume les opérations promotionnelles financées par le distributeur ou le fournisseur portant sur la vente au consommateur de denrées alimentaires et de produits destinés à l'alimentation des animaux de compagnie, et de définir les sanctions administratives permettant d'assurer l'effectivité de ces dispositions.

II. – Un projet de loi de ratification est déposé devant le Parlement dans un délai de trois mois à compter de la publication de l'ordonnance prévue au I.

La parole est à M. le ministre.

**M. Stéphane Travert, ministre.** Cet amendement vise à revenir au texte de l'article 9 du projet de loi tel qu'il a été adopté par l'Assemblée nationale, tout en modifiant la référence incorrecte aux « denrées » alimentaires destinées aux animaux de compagnie.

La rédaction adoptée par la commission des affaires économiques du Sénat soulève plusieurs difficultés : elle ne vise que les produits relevant de la convention unique, ce qui laisse de côté les marques de distributeurs – les MDD – et les produits donnant lieu à une convention particulière ; elle a recours à des notions de « valeur » et de « volume », qui, dans une rédaction juridique, ne sont pas suffisamment précises ;

elle prévoit des modalités d'entrée en vigueur inadaptées – il suffirait aux opérateurs de la grande distribution qui souhaiteraient se soustraire du dispositif d'encadrement des promotions de conclure les conventions avant le 1<sup>er</sup> mars 2019.

Dans sa rédaction actuelle, le dispositif n'est donc ni opérationnel ni contrôlable et entraînerait une forte insécurité juridique.

Le Gouvernement considère que le traitement de manière exhaustive, efficace et concertée des spécificités techniques de l'encadrement des promotions, outre l'examen du texte par le Conseil d'État, implique le recours à une ordonnance, ce qui constitue un gage de sécurité juridique. Nous soumettrons très prochainement un projet à concertation, comme nous nous y étions engagés lors des États généraux de l'alimentation, et proposons de rétablir l'habilitation votée par l'Assemblée nationale.

Je veux profiter de cette intervention pour revenir sur les deux mesures principales que sont le seuil de revente à perte, ou SRP, et l'encadrement des promotions.

Sur le SRP, l'idée est d'encadrer, d'augmenter le taux à 20 %, voire 25 % – le taux de 10 % ayant déjà été arbitré – et de prévoir son application aux outre-mer. Une incertitude demeure sur ce point, qui n'était pas prévu initialement, mais avec une ouverture potentielle.

Sur l'encadrement des promotions, nous souhaitons prévoir son application aux marques de distributeurs. Le sujet sera examiné dans le cadre de la concertation sur l'ordonnance.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Pour le coup, nous disposions de suffisamment d'éléments sur l'ordonnance pour pouvoir mettre dans le dur du texte l'augmentation du SRP à hauteur de 10 % et l'encadrement des promotions. C'est le rôle du Parlement, et cela permet de gagner du temps !

Je précise que nous allons débattre de quelques amendements concernant les MDD. Des incertitudes existent sur le sujet, mais nous examinerons tout cela en cours de route.

Nous sommes d'accord avec vous sur le fond, monsieur le ministre. C'est pourquoi nous avons inscrit ces points dans le dur de la loi. La commission, ne souhaitant pas revenir sur son texte, a émis un avis défavorable.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 725.

(*L'amendement n'est pas adopté.*)

**M. le président.** Je suis saisi de huit amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 582 rectifié, présenté par MM. Bérut-Débat, Cabanel et Montaugé, Mmes Bonnefoy et Artigal, M. Joël Bigot, Mmes Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Préville, M. Roux, Mme Taillé-Polian, M. Tissot, Mme Tocqueville, MM. Kanner et Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

I. – Alinéa 1

Remplacer les mots :

du 1<sup>er</sup> mars 2019

par les mots

de la promulgation de la présente loi

II. – Alinéas 2 à 4

Remplacer ces alinéas par trois alinéas ainsi rédigés :

II. – Pendant une durée de deux ans à compter de la promulgation de la présente loi, les avantages promotionnels portant sur des denrées alimentaires, y compris celles destinées aux animaux de compagnie, ne peuvent dépasser 34 % de la valeur des produits concernés ni s'appliquer à plus de 25 % du volume annuel de ces denrées.

Les denrées alimentaires qui font l'objet de la convention mentionnée à l'article L.441-7 du code de commerce ou par un contrat régi par l'article L.441-10 du même code ne font pas exception à ces obligations.

Les sanctions associées au non-respect de cet encadrement sont définies par un décret en Conseil d'État.

La parole est à M. Claude Bérit-Débat.

**M. Claude Bérit-Débat.** Si la proposition d'inscrire dans la loi – plutôt que par ordonnance – l'encadrement des promotions peut rassurer les acteurs sur le contenu législatif à venir, elle doit être complète et ne pas omettre certains produits. En effet, alors que les États généraux de l'alimentation avaient préconisé un encadrement des promotions de tous les produits alimentaires, y compris les marques de distributeurs, la rédaction actuelle n'encadre que les produits à marque. Or c'est là un élément central des stratégies commerciales déployées par les grandes et moyennes surfaces, pour qui ces produits sont souvent un outil promotionnel primordial.

L'encadrement des nouveaux instruments promotionnels est primordial, mais il ne sera suffisant que si ces produits sont pris en compte et si le dispositif proposé ne peut être contourné. De plus, il laisse la possibilité à certains produits de dépasser les seuils qui permettent déjà de réaliser une part importante de volumes sous promotion – un quart du total. Il est, à mon sens, pleinement satisfaisant du point de vue des distributeurs.

Cet amendement tend donc à revoir ces deux éléments, en renvoyant la rédaction précise de l'encadrement des promotions à un décret en Conseil d'État.

**M. le président.** L'amendement n° 155 rectifié *bis*, présenté par MM. Longeot, Mizzon, Canevet, Capo-Canellas, Delcros et Janssens, Mme Vullien, MM. Moga et Bonne-carrère, Mme Joissains et M. Kern, est ainsi libellé :

Alinéas 2 à 6

Remplacer ces alinéas par quatre alinéas ainsi rédigés :

II. – Pendant une durée de deux ans à compter de la promulgation de la présente loi, les avantages promotionnels portant sur des denrées alimentaires, y compris celles destinées aux animaux de compagnie, ne peuvent dépasser 34 % de la valeur des produits concernés ni s'appliquer à plus de 25 % du volume annuel de ces denrées.

Les denrées alimentaires qui font l'objet de la convention mentionnée à l'article L.441-7 du code de commerce ou par un contrat régi par l'article L.441-10 du même code sont concernées.

Les modalités techniques, ainsi que les sanctions associées au non-respect de cet encadrement sont définies par un décret en Conseil d'État.

III. – Avant le terme de la durée prévue aux I et II du présent article, le Gouvernement adresse au Parlement un rapport évaluant les effets du présent article sur la construction des prix de vente des denrées alimentaires et le partage de la valeur entre les producteurs et les distributeurs.

La parole est à M. Jean-François Longeot.

**M. Jean-François Longeot.** Je n'ai rien à ajouter à ce que vient de dire notre collègue Bérit-Débat.

**M. le président.** L'amendement n° 73 rectifié, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Alinéas 2 à 5

Remplacer ces alinéas par trois alinéas ainsi rédigés :

II. – Pendant une durée de deux ans à compter de la promulgation de la présente loi, les avantages promotionnels portant sur des denrées alimentaires, y compris celles destinées aux animaux de compagnie, ne peuvent dépasser 34 % de la valeur des produits concernés ni s'appliquer à plus de 25 % du volume annuel de ces denrées.

Les denrées alimentaires qui font l'objet de la convention mentionnée à l'article L.441-7 du code de commerce ou par un contrat régi par l'article L.441-10 du même code sont concernées.

Les modalités techniques, ainsi que les sanctions associées au non-respect de cet encadrement sont définies par un décret en Conseil d'État.

La parole est à Mme Michelle Gréaume.

**Mme Michelle Gréaume.** L'article 9, reprenant les conclusions des ateliers n°s 5 et 7 des États généraux de l'alimentation, prévoit un encadrement, en valeur et en volume, des opérations promotionnelles portant sur les denrées alimentaires.

Dans le même esprit que les amendements précédents, notre amendement tend à préciser la rédaction de l'article, afin de préserver l'un des acquis de ces États généraux de l'alimentation : l'encadrement en valeur – pas plus de 34 % de remise sur les produits – et en volume – pas plus de 25 % du chiffre d'affaires – des opérations promotionnelles, avec une mention explicite des promotions sur les produits sous marques de distributeurs. En effet, dans le cadre des appels d'offres, la grande distribution impose sa politique de prix aux petites et moyennes entreprises qui fournissent les produits. L'objectif de prix en rayon impose la construction du prix de revient à l'amont, et c'est ainsi que les prix des produits agricoles deviennent des variables d'ajustement. Or le prix bas n'est pas un juste prix.

Le débat public sur le pouvoir d'achat des ménages se focalise sur la recherche des prix bas, y compris pour la consommation alimentaire, en lieu et place d'une véritable politique d'augmentation du pouvoir d'achat. Cela se fait au détriment du revenu paysan, de la qualité, de la traçabilité, de la sécurité sanitaire de notre agriculture. L'encadrement le plus strict des offres promotionnelles est donc nécessaire.

Lors des débats à l'Assemblée nationale, le rapporteur ainsi que la secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances, Mme Gény-Stephann, ont précisé que l'habilitation initialement prévue permettrait d'encadrer les promotions financées par les fournisseurs et par les distributeurs,

ainsi que celles qui portent sur les marques de distributeurs. Or, dans sa rédaction actuelle, l'article 9 du projet de loi nous semble imprécis. Si, véritablement, la volonté du Gouvernement est d'encadrer aussi les offres promotionnelles décidées et accordées par les distributeurs, cela doit apparaître.

**M. le président.** L'amendement n° 286 rectifié, présenté par M. Bizet, Mme Berthet, MM. Bonne, Buffet, Cornu, Danesi, Daubresse et de Legge, Mmes Deromedi, Duranton et Garriaud-Maylam et MM. Guéné, D. Laurent, Lefèvre, Longuet, Mayet, Milon, Morisset, Paul, Pellevat, Piednoir, Priou, Rapin, Revet, Vaspert et Vogel, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Remplacer cet alinéa par trois alinéas ainsi rédigés :

II. - Pendant une durée de deux ans à compter du 1<sup>er</sup> mars 2019, l'ensemble des avantages promotionnels accordés par le distributeur et/ou le fournisseur, dans le cadre d'opérations promotionnelles instantanées ou différées portant sur la vente au consommateur de produits alimentaires, ne doit pas être supérieur aux plafonds suivants :

1° 34 % du prix de vente au consommateur ;

2° 25 % du volume annuel pour les produits faisant l'objet de la convention mentionnée à l'article L. 441-7 du code de commerce ou 25 % du volume annuel de la catégorie pour les produits faisant l'objet d'un contrat portant sur la conception et la production de produits alimentaires selon des modalités répondant aux besoins particuliers de l'acheteur.

La parole est à M. Jean Bizet.

**M. Jean Bizet.** Cet amendement, qui me semble avoir été défendu dans ses grandes lignes par certains de mes collègues, vise à inscrire dans le texte l'ensemble des conclusions des États généraux de l'alimentation sur le sujet des promotions.

**M. le président.** L'amendement n° 770, présenté par M. Raison, au nom de la commission des affaires économiques, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Rédiger ainsi cet alinéa

II.- Pendant une durée de deux ans à compter du 1<sup>er</sup> mars 2019, les avantages promotionnels de toute nature, à caractère instantané ou différé, financés par le distributeur ou le fournisseur, qui portent sur la vente au consommateur de produits alimentaires, y compris ceux destinés aux animaux de compagnie, ne peuvent dépasser 34 % du prix de vente au consommateur ni 25 % du volume annuel des produits faisant l'objet de la convention mentionnée à l'article L. 441-7 du code de commerce ou 25 % du volume annuel d'une même catégorie de produits faisant l'objet d'un contrat mentionné à l'article L. 441-10 du même code.

La parole est à M. le rapporteur.

**M. Michel Raison, rapporteur.** Je suis évidemment d'accord, sur le fond, avec tous les amendements qui viennent d'être défendus, mais votre commission des affaires économiques, mes chers collègues, a décidé de transformer en dispositions d'application directe l'article 9, qui prévoyait le recours à des ordonnances pour relever le seuil de revente à perte et limiter les avantages promotionnels.

Afin de donner la portée la plus large possible au dispositif d'encadrement des promotions et de lever toute ambiguïté sur son champ d'application, cet amendement tend à apporter une double précision.

D'une part, le dispositif s'applique expressément à tous les avantages promotionnels, qu'il s'agisse de nouveaux instruments promotionnels – les NIP – ou non, qu'ils présentent un caractère instantané ou différé – afin de prendre en considération les fameuses pratiques de « cagnottage » – ou qu'ils soient financés par le fournisseur ou le distributeur.

D'autre part, il s'applique tant aux produits alimentaires sous marques de producteurs qu'aux fameuses MDD.

**M. le président.** L'amendement n° 709 rectifié, présenté par MM. Menonville, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, M. Collin, Mme Costes, MM. Gabouty, Gold et Guillaume, Mme Jouve, M. Labbé, Mme Laborde et MM. Léonhardt, Requier et Vall, est ainsi libellé :

Alinéa 2

1° Après le mot :

promotionnels

insérer les mots :

instantanés ou différés dans le temps

2° Après le mot :

compagnie

insérer les mots :

et celles qui font l'objet d'un contrat régi par l'article L. 441-10 du même code

La parole est à M. Franck Menonville.

**M. Franck Menonville.** Cet amendement a été en partie défendu. Il vise, pour approfondir la démarche d'encadrement des prix, à appliquer l'encadrement des promotions, à la fois en volume et en valeur, aux marques de distributeurs et à éviter les contournements des dispositifs promotionnels par un meilleur encadrement dans le temps des promotions. Un élargissement aux achats ultérieurs permettra effectivement d'englober une pratique largement répandue dans la grande distribution.

**M. le président.** L'amendement n° 126 rectifié *septies*, présenté par MM. Decool, Bignon, Capus, Chasseing, Fouché, Guerriau, Lagourgue et Malhuret, Mme Mélot, MM. Wattebled, Vogel et Paul, Mme Goy-Chavent et MM. Adnot, Daubresse, L. Hervé, Dennemont, Hassani, Moga et Lévrier, est ainsi libellé :

Alinéa 2

Après le mot :

promotionnels

insérer les mots :

instantanés ou différés dans le temps

La parole est à M. Jean-Pierre Decool.

**M. Jean-Pierre Decool.** Cet amendement vise à encadrer précisément les opérations promotionnelles autorisées par le texte.

**M. le président.** L'amendement n° 164 rectifié *quinquies*, présenté par MM. Decool, Guerriau, Capus, Chasseing et A. Marc, Mme Mélot, MM. Vogel et Paul, Mme Goy-Chavent et M. Daubresse, est ainsi libellé :

Alinéa 3

Après le mot :

décret

insérer les mots :

pris en accord avec les organisations interprofessionnelles concernées

La parole est à M. Jean-Pierre Decool.

**M. Jean-Pierre Decool.** Avec cet amendement, nous proposons que la filière, par le biais de son interprofession, soit associée à la définition des modalités d'encadrement des promotions.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** La commission a émis un avis défavorable sur l'ensemble de ces amendements, car elle propose d'adopter, ce soir, en séance, l'amendement qu'elle a elle-même voté lors de ses travaux. Le thème est exactement le même, et cet amendement résout toutes les questions qui peuvent se poser sur ces sujets.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Les arguments seront les mêmes que ceux que j'ai avancés en présentant l'amendement du Gouvernement.

Le texte adopté en commission pose des difficultés techniques. En outre, l'habilitation a été modifiée à l'Assemblée nationale, afin de préciser expressément, conformément aux engagements du Gouvernement, que l'encadrement couvrirait bien les promotions consenties par les fournisseurs et les distributeurs, notamment sur les marques de distributeurs.

Le dispositif doit être efficient et opérationnel, ce que ne permet pas la rédaction issue des travaux de la commission du Sénat, y compris telle qu'il est proposé de l'amender. L'avis est donc défavorable sur l'ensemble des amendements.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 582 rectifié.

**M. Claude Bérît-Débat.** C'est le meilleur !

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 155 rectifié *bis*.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 73 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 286 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 770.

*(L'amendement est adopté.)*

**M. le président.** En conséquence, les amendements n° 709 rectifié et 126 rectifié *septies* n'ont plus d'objet.

Je mets aux voix l'amendement n° 164 rectifié *quinquies*.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 528 rectifié, présenté par Mme Conconne, MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, MM. M. Bourquin, Courteau, Daunin et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérît-Débat et Joël Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et

M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévile, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mme Blondin et les membres du groupe socialiste et républicain, est ainsi libellé :

Alinéa 1

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

Cette mesure est applicable en Guadeloupe, en Guyane, en Martinique et à La Réunion, en cohérence avec l'application du deuxième alinéa de l'article L. 420-5 du code de commerce.

La parole est à M. Henri Cabanel.

**M. Henri Cabanel.** Cet amendement reprend une proposition émise par les députés socialistes ultramarins. Il vise à rendre applicable le relèvement du seuil de revente à perte prévu à l'article 9 aux départements d'outre-mer.

Comme le précisait l'auteur de la proposition à l'Assemblée nationale, Mme Ericka Bareigts, ces départements sont confrontés à un phénomène particulier. Sur ces marchés ultramarins, les prix de distribution de certains produits alimentaires dits de « dégageant » sont très inférieurs aux prix pratiqués dans l'Hexagone. Ces produits de moindre qualité, vendus à des prix défilant toute concurrence, inondent le marché et sont achetés par des personnes n'ayant pas les moyens de payer des produits plus onéreux.

Cette pratique nuit évidemment aux producteurs locaux, qui voient le marché brutalement submergé par des produits identiques aux leurs, mais à des prix bien inférieurs. C'est pourquoi il apparaît nécessaire de préciser dans la loi que le relèvement du seuil de revente à perte sera applicable dans les départements ultramarins.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** Cet amendement, rejeté en commission, tend à préciser que le relèvement du seuil de revente à perte est applicable en Guadeloupe, en Guyane, en Martinique et à La Réunion.

Cette précision n'est pas nécessaire sur le fond, car, ces quatre départements étant soumis au principe d'identité législative, les lois métropolitaines s'y appliquent sans qu'il soit nécessaire de le préciser. Je propose donc le retrait de cet amendement. À défaut, l'avis sera défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Nous l'avons dit lors du débat à l'Assemblée nationale, les préoccupations engendrées dans les outre-mer par les marchés dits de « dégageant » ont conduit le législateur, en 2017, à mettre en place un dispositif spécifique. La loi Égalité réelle outre-mer a doté les préfets d'outils d'intervention, mais, jusqu'à présent, ces outils n'ont pas pu être mis en œuvre et leurs critères d'application ne semblent pas adaptés.

Du fait de cette situation et de la persistance des préoccupations, le Gouvernement a demandé à l'Autorité de la concurrence une expertise approfondie des marchés de dégageant. Ce diagnostic nous permettra de mieux connaître ce phénomène, ses impacts et la manière dont nous devons, ici, les appréhender.

Pour résoudre le problème, les auteurs de cet amendement proposent une application générale, à toutes les denrées alimentaires, du relèvement du SRP en outre-mer. Le Gouvernement y est défavorable pour deux raisons.

D'une part, une telle mesure serait totalement inutile, toutes les informations disponibles à ce jour tendant à montrer que les produits de dégageement ne sont pas revendus à perte.

D'autre part, elle risquerait d'être très coûteuse pour les consommateurs ultramarins. L'effet prix du relèvement du SRP pourrait effectivement poser des problèmes sérieux sous l'angle du pouvoir d'achat dans les outre-mer. Nous devons tenir compte du contexte local, de la cherté de la vie, les premiers retours de terrain *via* les DIRECCTE confirmant cette crainte.

Par ailleurs, l'effort de meilleure répartition de la valeur au plan national doit pouvoir bénéficier aussi aux acteurs locaux des outre-mer, et ce même si le relèvement du SRP ne s'y applique pas.

La production agricole locale ultramarine ne représente qu'une très faible part de la totalité des achats de la grande distribution. Il faudra y remédier. Il y a des débouchés commerciaux à aller chercher, mais il nous faut également structurer l'offre et massifier la production. La grande distribution n'a donc pas besoin d'un relèvement du SRP en outre-mer pour veiller à mieux répartir la valeur vis-à-vis des producteurs locaux.

Je tenais à être précis sur les raisons qui motivent cet avis défavorable.

**M. le président.** La parole est à Mme Victoire Jasmin, pour explication de vote.

**Mme Victoire Jasmin.** Il y a une certaine incohérence dans vos propos, monsieur le ministre. Lorsque je vous ai parlé de développement de notre agriculture, de notre élevage, évoquant les cultures au sens large du terme, vous avez émis un avis défavorable. Or il s'agissait, pour moi, de bien différencier les territoires.

Ces produits de dégageement dont nous parlons ici ne sont pas de très bonne qualité – je pense, par exemple, aux poulets traités aux hormones – et sont susceptibles de causer de nombreuses maladies. Vous savez très bien que ces produits que vous nous envoyez ne sont pas les meilleurs.

Je voudrais tout de même que nous puissions développer notre agriculture, encourager nos agriculteurs à travailler sur des produits de très bonne qualité, plutôt qu'on nous envoie des produits qui ne se vendent pas – vous savez très bien pourquoi – et qu'on préfère vendre à perte pour ne pas avoir à les garder dans le circuit européen.

J'aimerais que nous soyons mieux traités, que nos produits locaux – nous les connaissons bien – soient valorisés et que vous nous permettiez de nous développer.

**M. le président.** La parole est à M. Joël Labbé, pour explication de vote.

**M. Joël Labbé.** Je suis touché par ces propos, qui montrent bien la nécessité de relocaliser l'alimentation sur les territoires. Il faut valoriser les productions locales, les aider véritablement à se développer.

Entendre que des produits bas de gamme, vendus à bas coût, vont inonder leurs marchés, c'est tout simplement insupportable!

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 528 rectifié.

*(L'amendement n'est pas adopté.)*

**M. le président.** L'amendement n° 620, présenté par M. Théophile, Mme Rauscent, M. Patriat, Mme Schillinger et les membres du groupe La République En Marche, est ainsi libellé :

Compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

... - Le présent article ne s'applique pas aux épicerie qui assurent une activité commerciale dans le secteur de l'économie sociale et solidaire ou les associations gérant des épicerie solidaires.

La parole est à M. François Patriat.

**M. François Patriat.** M. Théophile, le premier signataire de cet amendement, est d'accord avec la philosophie du texte – que ce soit pour l'encadrement des prix ou pour le seuil de revente à perte –, mais il demande que la situation des épicerie solidaires soit prise en compte. Celles-ci représentent en effet un segment de marché particulièrement attractif pour une grande partie de notre population.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** On peut considérer comme satisfait cet amendement visant à rendre le relèvement du seuil de revente à perte inapplicable aux épicerie sociales.

En vertu de l'article L. 442-2 du code de commerce, qui n'est pas remis en cause par l'article 9 du projet de loi, la revente à perte consiste en la revente à un prix inférieur au prix d'achat effectif d'un produit.

La réforme prévoit un relèvement de 10 % du seuil de revente à perte pour les produits alimentaires. Ce relèvement ne peut pas impacter les épicerie sociales, puisque celles-ci vendent des produits issus de dons, donc qui n'ont pas été achetés. Dès lors, il ne peut pas y avoir revente à perte.

Je suggère, en conséquence, le retrait de l'amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Pour les mêmes raisons que celles qui ont été développées par M. le rapporteur, je demande le retrait de cet amendement.

**M. François Patriat.** Je retire l'amendement !

**M. le président.** L'amendement n° 620 est retiré.

Je mets aux voix l'article 9, modifié.

*(L'article 9 est adopté.)*

#### Articles additionnels après l'article 9

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

L'amendement n° 75, présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, est ainsi libellé :

Après l'article 9

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Après l'article L. 442-2 du code de commerce, il est inséré un article L. 442-2-... ainsi rédigé :

« Art. L. 442-2-... – Le fait, pour tout opérateur, d'acheter un produit agricole en l'état à un prix inférieur à son prix de revient effectif est interdit et puni de 75 000 euros d'amende. »

La parole est à M. Fabien Gay.

**M. Fabien Gay.** Cet amendement, dont nous connaissons les difficultés d'application, s'appuie sur un constat largement relayé par le monde agricole : les agriculteurs sont les seuls agents économiques susceptibles de vendre leur production à perte.

Avec cet amendement d'appel, nous souhaitons mettre en lumière les limites du projet de loi, qui ne permet pas l'interdiction d'un achat à perte. Or trop souvent, pour survivre, l'agriculteur est conduit à vendre à perte, au risque de voir la pérennité même de son exploitation remise en cause. La logique actuelle présuppose que le travail de l'homme peut être sous-payé, mais que les marges des opérateurs de la grande distribution ne doivent pas pâtir de la guerre des prix.

En plus de s'apparenter à du dumping social, la vente à perte a des effets néfastes sur le secteur agricole, dont des pans entiers se trouvent menacés, et *de facto* sur l'économie du pays.

Interdire l'achat à perte, ce n'est pas porter atteinte à la loi du marché ; c'est la rétablir ! Dans la mesure où celle-ci découle du climat de concurrence déloyale entre grands distributeurs, elle entrave effectivement la compétition du marché, plus qu'elle ne la stimule.

Sans mesures répressives mettant fin de manière unilatérale aux pressions exercées par les distributeurs sur leurs fournisseurs, la grande distribution continuera de faire la loi et de s'accaparer les marges des producteurs.

Les mesures mises en place pour limiter la guerre des prix entre distributeurs, notamment le relèvement du seuil de revente à perte et la mise en place d'indicateurs de prix, ne s'accompagneront pas de revenus plus justes pour les producteurs, si elles ne font pas partie d'un mécanisme global, garantissant que la hausse des prix de distributeurs à consommateurs soit répercutée sur une hausse des prix de producteurs à distributeurs.

Par la mise en place de sanctions pour les opérateurs ayant acheté un produit agricole en l'état, à un prix inférieur à son prix de revient effectif, cet amendement vise à assurer une meilleure répartition de la valeur.

**M. le président.** L'amendement n° 653 rectifié *bis*, présenté par M. Tissot, Mmes Préville et Taillé-Polian, M. M. Bourquin, Mme Guillemot, M. Iacovelli, Mme Liene-mann, MM. Lurel, Vaugrenard, Duran, Dagbert et Antiste et Mmes Conconne, Espagnac, Ghali, G. Jourda et Rossi-gno, est ainsi libellé :

Après l'article 9

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Une expérimentation est menée pendant deux ans, sur un ou plusieurs secteurs agricoles, afin de tester un dispositif de seuil de vente à perte. Aucun produit agricole concerné ne peut être vendu en dessous du coût de production défini par l'interprofession, FranceA-griMer ou l'observatoire de la formation des prix et des marges. Une évaluation de l'expérimentation se penche notamment sur les freins liés à l'intégration dans les marchés extérieurs, aux concurrences externes et sur les clés de succès comme la maîtrise des volumes. Elle étudie aussi l'impact sur l'emploi paysan et les orientations stratégiques des entreprises dans ce contexte.

La parole est à M. Jean-Claude Tissot.

**M. Jean-Claude Tissot.** La vente à perte est la pratique qui consiste à vendre un produit en dessous de son coût de revient ou d'achat. Dans ce dernier cas, il s'agit plus exactement de « revente » à perte, interdite pour les commerçants et dont le présent projet de loi va relever le seuil de 10 %. En revanche, la vente à perte par un fabricant peut être légale si elle ne tombe pas sous la qualification de la pratique de prix abusivement bas.

L'article L. 410-2 du code de commerce précise que, sauf exceptions prévues par la loi, les prix sont « librement déterminés par le jeu de la concurrence ». En cas de situation particulière, « un décret en Conseil d'État peut régler les prix ».

L'amendement vise à tester l'introduction d'un seuil de vente à perte déterminé à partir du coût de production. L'existence d'un tel seuil permettrait de protéger davantage les producteurs de la pression excessive de certains distributeurs. Cette expérimentation donnerait des éléments objectifs d'appréciation des freins ou apports éventuels de l'existence d'un seuil de vente à perte et permettrait de dépasser le débat opposant libre marché et prix administrés.

L'ambition portée lors des États généraux de l'alimentation doit se concrétiser par des mesures fortes dans ce projet de loi. Cette expérimentation doit en faire partie.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** En dehors du fait que la mesure préconisée dans ces deux amendements est pratiquement inapplicable, elle ne correspond pas du tout à la philosophie du texte, par lequel on a souhaité intervenir sur le seuil de revente à perte. Elle reviendrait sur le principe de la liberté des prix, qui prévaut depuis 1986 et est imposé par le droit de l'Union européenne, pour aller vers un régime rigide de fixation de prix.

Il faut que les producteurs vivent le mieux possible de leurs productions, nous nous accordons sur ce fait, mais la solution préconisée ne nous semble pas la plus pertinente, en plus d'être inapplicable. L'avis est donc défavorable sur les deux amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Défavorable.

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 75.

(L'amendement n'est pas adopté.)

**M. le président.** Je mets aux voix l'amendement n° 653 rectifié *bis*.

(L'amendement n'est pas adopté.)

#### **Article 9 bis (Supprimé)**

**M. le président.** Je suis saisi de cinq amendements faisant l'objet d'une discussion commune.

Les deux premiers sont identiques.

L'amendement n° 74 est présenté par Mme Cukierman, M. Gontard et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

L'amendement n° 387 rectifié est présenté par M. Piednoir, Mme Deroche, M. Bazin, Mme Deromedi et MM. Savary, Perrin, Pellevat, Paul, Chaize, Mandelli, Savin, Charon, Rapin, Sido, Laménié et Bouchet.

Ces deux amendements sont ainsi libellés :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

Le I de l'article L. 441-2 du code de commerce est ainsi modifié :

1° Après le premier alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Dans la promotion par les opérateurs de vente d'un produit alimentaire, les termes de "gratuit" ou "offert" ainsi que leurs dérivés et synonymes de même sens ne peuvent être utilisés comme outil marketing et promotionnel dans le cadre d'une relation commerciale. » ;

2° Au troisième alinéa, les mots : « ou deuxième », sont remplacés par les mots : « au troisième ».

La parole est à M. Fabien Gay, pour présenter l'amendement n° 74.

**M. Fabien Gay.** Cet amendement a pour objet d'interdire l'utilisation du terme « gratuit » ou de ses dérivés et synonymes comme outil marketing et promotionnel dans le cadre d'une relation commerciale liée à la vente d'un produit alimentaire. En effet, un produit « gratuit » est un produit débarrassé de son prix, mais pas de son coût ! L'emploi d'un tel terme nie la valeur intrinsèque du produit, des matières premières, éventuellement des animaux impliqués dans le processus de production. Mais employer ce terme, c'est surtout brader, voire dégrader le travail des hommes et des femmes ayant permis la création du produit, ainsi que celui des générations précédentes, qui ont construit notre patrimoine agricole.

Cet amendement s'inscrit dans la mécanique globale du présent projet de loi, puisqu'il vise à interdire des pratiques se trouvant aux antipodes de son objectif principal, à savoir la reconnexion des prix à la consommation et des prix à la production et la revalorisation du travail des producteurs.

L'emploi du mot « gratuit » rend flou, notamment aux yeux des consommateurs, le lien entre prix et coût d'un produit. Il empêche une juste rémunération du producteur. Sans reconnaissance sociale du travail des producteurs, aucune reconnaissance économique n'est possible ! Cet amendement vise donc à compléter la mise en place d'indicateurs de prix, afin de garantir un partage équitable de la valeur.

Enfin, ce terme « gratuit » laisse penser que le bien est obtenu sans aucune contrepartie apparente pour le consommateur. Cela cache une réalité : la gratuité a été financée par les achats payants de ce dernier. Cette pratique revêt donc un caractère trompeur en termes d'information du consommateur.

Si l'utilisation du mot « gratuit » peut déjà être sanctionnée lorsqu'elle relève de pratiques commerciales trompeuses, ce fait ne peut constituer un argument en tant que tel contre cet amendement. Ce dernier vise, justement, à mettre en avant que ce terme est intrinsèquement trompeur, et ce indépendamment de la nature des pratiques qui l'entourent. Ainsi, cet amendement tend à rendre illicite l'utilisation du terme « gratuit » et de ses synonymes, en vue de protéger, non seulement le producteur, mais aussi l'image du produit et le consommateur.

**M. le président.** La parole est à M. Stéphane Piednoir, pour présenter l'amendement n° 387 rectifié.

**M. Stéphane Piednoir.** L'emploi des termes « gratuit » ou « offert » dans le cadre de certaines pratiques commerciales nous semble aller à l'encontre des conclusions des États généraux de l'alimentation, dont l'objectif était de redonner de la valeur à l'alimentation.

**M. le président.** Les trois amendements suivants sont identiques.

L'amendement n° 238 rectifié est présenté par M. Delcros, Mmes Gatel et Vullien, MM. Louault et Henno, Mme Joissains, MM. Moga, Capo-Canellas, L. Hervé, Longeot, Vanlerenberghe, Prince, Bonnacarrère et Kern, Mme Billon et MM. Mizzon, Le Nay et Canevet.

L'amendement n° 464 rectifié *bis* est présenté par MM. Labbé, Arnell, Artano et A. Bertrand, Mme M. Carrère, MM. Castelli, Collin et Corbisez, Mme Costes, M. Dantec, Mme N. Delattre, MM. Gabouty, Gold et Guillaume, Mmes Jouve et Laborde et MM. Léonhardt, Menonville, Requier, Vall et Guérini.

L'amendement n° 575 rectifié *ter* est présenté par MM. Cabanel et Montaugé, Mme Artigalas, M. M. Bourquin, Mme Conconne, MM. Courteau, Daunis et Duran, Mme Guillemot, MM. Iacovelli, Tissot, Kanner, Bérít-Débat et Joël Bigot, Mmes Bonnefoy, Cartron et M. Filleul, M. Jacquin, Mme Prévile, M. Roux, Mmes Taillé-Polian et Tocqueville, M. Fichet, Mmes Blondin, Monier et les membres du groupe socialiste et républicain.

Ces trois amendements sont ainsi libellés :

Rétablir cet article dans la rédaction suivante :

Dans la promotion par les opérateurs de vente d'un produit alimentaire, le terme de « gratuité » ainsi que ses dérivés et synonymes de même sens ne peuvent être utilisés comme outil marketing et promotionnel dans le cadre d'une relation commerciale.

La parole est à M. Jean-François Longeot, pour présenter l'amendement n° 238 rectifié.

**M. Jean-François Longeot.** Cet amendement vise à rétablir un article introduit à l'Assemblée nationale, qui interdit l'utilisation du terme « gratuité », dans le cadre d'une relation commerciale, par les opérateurs de vente d'un produit alimentaire. En effet, l'utilisation de ce terme ne permet pas de reconnaître à sa juste valeur le travail fourni par les agriculteurs.

En outre, cette interdiction permettra aux consommateurs d'avoir mieux conscience de la valeur intrinsèque du produit agricole et de son coût de production.

Le mot « gratuité » ne correspond pas à la réalité du processus de production d'un produit, et il s'agit, pour moi, d'un mauvais signal envoyé aux producteurs.

**M. le président.** La parole est à M. Joël Labbé, pour présenter l'amendement n° 464 rectifié *bis*.

**M. Joël Labbé.** Lorsqu'on a su que l'avis de la commission était défavorable, à deux reprises, on s'est dit qu'on ne s'était pas bien compris, monsieur le rapporteur. Vous avez dit que, de toute façon, la grande distribution saurait contourner ou détourner la loi. Or supprimer l'usage du mot « gratuité » et de ses dérivés et synonymes dans la promotion des produits alimentaires a pour but de faire sortir ce terme du commerce des aliments. Un produit alimentaire étant composé de matières premières élevées ou travaillées par un producteur, il ne peut être considéré comme gratuit. Un aliment a une valeur intrinsèque et un coût de production.

Nous sommes peut-être dans le domaine du symbole, mais les mots ont leur importance, à l'heure où nombre d'agriculteurs ne se sentent pas considérés pour leur travail. Il convient certes d'agir concrètement pour leur redonner du revenu, mais aussi de changer nos représentations collectives sur le vrai prix, sur la vraie valeur des produits alimentaires.

Il se trouve que cet amendement a été déposé à l'Assemblée nationale par notre collègue députée Nicole Le Peih, élue du Morbihan. Après que celui-ci a été adopté, le plus grand quotidien régional français, dont je ne citerai pas le nom,...

**Mme Nadia Sollogoub.** *Ouest France!* (*Sourires.*)

**M. Joël Labbé.** ... a écrit que c'était là un acte fort. Si le Sénat devait rejeter cette disposition, ce serait très mal perçu, ...

**Mme Sophie Primas,** *présidente de la commission des affaires économiques.* On ne fait pas la loi pour les médias!

**M. Joël Labbé.** ... avant tout par le monde agricole. D'ailleurs, que ces amendements proviennent de tous les bords de l'échiquier politique n'est pas tout à fait un hasard.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Michel Houllégatte, pour présenter l'amendement n° 575 rectifié *ter*.

**M. Jean-Michel Houllégatte.** L'usage du terme « gratuité » envoie un mauvais message aux consommateurs. Certains d'entre eux peuvent ainsi perdre la notion du travail qu'a nécessité l'élaboration des produits concernés. Nous le savons, rien n'est gratuit, rien ne se fait gratuitement. Si nous voulons redonner de la valeur à nos produits, notamment pour nos producteurs, nous devons également agir sur les consciences des consommateurs.

En outre, nous considérons que ce terme ne coïncide pas avec la logique de lutte contre le gaspillage alimentaire : faire croire aux gens que des produits sont gratuits à l'achat, c'est leur faire croire qu'ils ne coûtent rien à la production ni aux producteurs et qu'ils n'ont donc pas de valeur intrinsèque.

Le débat a eu lieu en commission, et, comme l'a dit notre collègue Joël Labbé, le rapporteur a fait le choix de supprimer cet article au motif qu'il risquait d'être aisément contourné par le recours à des formules moins implicites, mais véhiculant la même idée. Nous pouvons en effet considérer que des stratagèmes permettent de passer outre ce type d'interdiction, mais, pour autant, ne rien faire ne permettrait pas non plus de limiter ce type de promotions dommageables pour les producteurs.

Il a été également invoqué, à juste titre, que l'article L. 121-2 du code de la consommation peut déjà sanctionner la mise en avant d'une gratuité dès lors qu'elle induirait le consommateur en erreur au titre des pratiques commerciales trompeuses. Or ce n'est pas l'objet de cet amendement : nous souhaitons la fin de l'usage du terme « gratuité », qu'il induise ou non le consommateur en erreur. Nous préférons en effet agir plutôt que de ne rien faire du tout.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison,** *rapporteur.* Il y a deux débats : un débat philosophique sur l'utilisation du mot « gratuit » et un débat juridique sur l'éventuelle tromperie du consommateur. Certaines interventions pourraient même donner à penser qu'il existe un troisième débat sur l'efficacité de la suppression de ce mot « gratuit » sur les promotions. Concernant ce dernier point, l'efficacité serait évidemment nulle.

Sur le plan philosophique, je m'agace moi aussi qu'on dise d'un produit qu'il est gratuit. Pour autant, je n'ai pas parlé de contournement de la loi ; j'ai parlé simplement de l'imagination des publicitaires ou de ceux qui assurent la promotion

de leurs propres produits, qui trouveront toujours une formule autre, sans qu'on puisse parler de contournement de la loi – auquel je suis très opposé et que des services sont chargés de contrôler. Bref, l'imagination, ce n'est pas du contournement !

Ce qui doit nous intéresser, c'est la façon dont le consommateur pourrait être trompé. Quand vous achetez, telle semaine, deux boîtes de petits pois pour 4 euros et, la semaine suivante, trois boîtes pour le même prix, vous n'êtes pas trompé : la troisième boîte est en effet gratuite, ce qui n'est peut-être pas normal. Ce qui est donc important, c'est d'encadrer les promotions, comme le prévoit ce texte. En effet, nous avons tous considéré qu'il y avait trop de promotions.

Pour faire suite aux propos qu'a tenus à l'instant la présidente de la commission, je sais que M. Labbé communique beaucoup et qu'il aime bien déposer des amendements qui feront les titres des journaux. Mais nous ne sommes pas là pour ça !

**M. Joël Labbé.** Je ne suis pas là pour ça non plus !

**M. Michel Raison,** *rapporteur.* Et nous ne sommes pas là pour faire des lois de communication ! Nous devons faire des lois concrètes, applicables et qui porteront leurs fruits avec efficacité. C'est bien pour cette raison que j'ai beaucoup apprécié ces propositions de mesures d'encadrement des promotions, promotions qui sont trop nombreuses, je le répète. D'ailleurs, nous n'avons même pas attendu qu'une ordonnance soit prise à cette fin, puisque nous les avons insérées dans le texte.

Voilà les raisons pour lesquelles la commission a décidé, au terme d'un travail sérieux, de supprimer cet article interdisant l'emploi du terme de « gratuité », ainsi que de ses dérivés et synonymes. Par conséquent, elle a émis un avis défavorable sur ces amendements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert,** *ministre.* Monsieur le rapporteur, je vous le confirme, nous avons bien vu que vous aviez inséré dans le dur du texte des dispositions sur l'encadrement des promotions et le seuil de revente à perte. (*Sourires.*)

Lors de l'examen de l'amendement de Nicole Le Peih, à l'Assemblée nationale, le Gouvernement avait émis un avis défavorable, parce que, comme pour les amendements dont nous sommes en train de discuter, le dispositif était trop contraignant. Non seulement aller aussi loin n'est pas justifié, mais, de surcroît, c'est juridiquement compliqué. D'ailleurs, aucune des parties prenantes aux ateliers constitués lors des États généraux de l'alimentation n'a demandé d'aller dans ce sens. En revanche, toutes ont formulé une demande très forte d'encadrement des promotions, ce que prévoit le projet de loi.

Ainsi, lorsque le terme « gratuit » ou un terme approchant est utilisé de manière abusive ou trompeuse pour le consommateur, ces pratiques sont susceptibles de faire l'objet de poursuites, de sanctions pénales, avec des peines d'emprisonnement et des amendes qui peuvent s'élever à plus de 300 000 euros ou à plus de 10 % du chiffre d'affaires, selon le profit illicite réalisé. Dans le cadre des contrôles opérés sur les opérations promotionnelles, les services vérifient précisément si le consommateur est susceptible d'être abusé par l'information qui lui est donnée ou l'outil marketing qui est utilisé.

Il vaut donc mieux travailler sur un bon encadrement des promotions, sur un relèvement du seuil de vente à perte qui permet de mieux répartir la marge et de mieux rémunérer le producteur. C'est pourquoi j'émet un avis défavorable sur l'ensemble de ces amendements.

**M. le président.** La parole est à Mme la présidente de la commission.

**Mme Sophie Primas, présidente de la commission des affaires économiques.** « Trois pour deux » ; « deux achetés, un payé » ; « trois achetés, un remboursé »... Ces formules promotionnelles n'en finissent pas ! Comme vous le savez, j'ai travaillé dans la grande distribution, et je sais bien que celle-ci a une imagination débordante, qui donnerait lieu à une jurisprudence tout aussi débordante...

Ces propositions, je le comprends, sont séduisantes, et moi aussi je déteste le mot « gratuit », parce que rien n'est gratuit : ces produits sont fabriqués à la sueur du front de ceux qui les façonnent, sans compter leur coût de production et leur valeur intrinsèque. De même, je déteste qu'on puisse faire croire à quelqu'un qu'il achète quelque chose qui ne vaut rien : un produit, quel qu'il soit, a une valeur, et ce mot « gratuit », je le répète, est vraiment détestable. Mais, là, nous devons faire la loi, et non pas les titres du 20 heures. Pardonnez-moi de l'avoir souligné, monsieur Labbé. Et cette loi sera « détournée » – je sais que ce n'est pas le bon terme, monsieur le rapporteur –, disons, débordée par l'imagination promotionnelle et l'imagination de la communication.

Certes, nous nous ferions plaisir en votant ces amendements, mais faisons plutôt le choix d'un travail sérieux en encadrant les promotions. De plus, les produits alimentaires ne sont pas seuls concernés par la gratuité : l'ABS ou l'extension de garantie qu'on vous offre lors de l'achat d'une voiture ne sont pas gratuits, ils ont une valeur. Pourquoi, dès lors, une fois de plus, ne viser que l'alimentaire ?

Cette question de la valeur des choses, de la perception de leur coût est un vrai problème, mais ces amendements le prennent par le mauvais bout. Notre rôle n'est pas de nous faire plaisir.

**M. le président.** La parole est à M. Joël Labbé, pour explication de vote.

**M. Joël Labbé.** Tant le rapporteur que la présidente de la commission ont employé des expressions qui ne me conviennent pas et que je n'apprécie pas du tout. Moi comme les autres, on n'est pas là pour se « faire plaisir » : on est là pour faire la loi ! Pis encore, on m'a dit que je déposais des amendements pour qu'ils fassent les titres des journaux ! Cet amendement, qui a fait l'objet d'un article dans le journal que j'ai cité, ce n'est pas moi qui l'ai pondu, c'est une députée. Et elle non plus n'a pas recherché la publicité !

Madame la présidente de la commission, vous avez fait une comparaison avec les voitures. Mais notre but est précisément de donner toute leur valeur aux produits alimentaires, qui ne sont pas une marchandise comme les autres. Il faut le dire ! Quand on propose en tête de gondole trois escalopes de volaille pour le prix de deux, par exemple, évidemment les gens qui ont peu de moyens vont les acheter. Ce faisant, on les pousse à consommer plus de viande. (*Exclamations sur des travées du groupe Les Républicains.*) Absolument ! Et de la viande bas de gamme !

Je continue à défendre avec force mon amendement.

**M. le président.** La parole est à M. Fabien Gay, pour explication de vote.

**M. Fabien Gay.** Depuis le début, nous avons un débat de qualité ; aussi, à une heure du matin, évitons les anathèmes entre nous, n'accusons pas l'un ou l'autre de vouloir faire les gros titres de TF1.

S'agissant de l'emploi du mot « gratuit » – je ne vais pas faire plaisir à ma présidente de commission, qui, chaque fois, nous dit que nous ne sommes pas là pour philosopher ; mais quand même un peu, parfois... –, moi aussi, il me révolte, car il nie la valeur travail, dans laquelle chacun d'entre nous ici met du contenu. Il n'est donc pas possible pour nous de l'employer. Prolongeons le débat, au-delà de cet amendement d'appel. Cette situation ne nous convient pas, ne convient pas au producteur, elle nie la valeur du travail, elle nie la valeur des produits, et non pas seulement celle des produits alimentaires – je suis d'accord avec vous, madame la présidente de la commission.

L'emploi du mot « offert », selon moi, ne relève pas de la même démarche : offrir un troisième produit pour deux achetés, c'est autre chose, c'est une démarche commerciale. Ce produit a un coût, il a une valeur, mais il vous est offert à titre promotionnel. Je ne dis pas que j'ai raison, mais puisque nous avons ce débat sur la gratuité et que nous sommes un certain nombre à dire que l'emploi du mot « gratuit » ne nous convient pas, nous pourrions faire évoluer la loi.

Chacun avec notre sensibilité, nous avons déposé cinq amendements dans ce sens. Je les voterai. J'entends bien les complexités notamment juridiques qu'ils soulèvent, mais il faut faire évoluer les choses pour répondre à l'attente des consommateurs et des producteurs.

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Noëlle Lienemann, pour explication de vote.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Moi, j'aime bien parfois le mot « gratuit » : je suis pour les transports gratuits, en particulier en Île-de-France. (*Exclamations ironiques sur les travées du groupe Les Républicains et du groupe Union Centriste.*) Je suis favorable à ce que, parfois, nos aînés ou nos enfants, selon le quotient familial, aient accès gratuitement à certains services.

**M. Philippe Mouiller.** On rase gratis !

**Mme Michèle Vullien.** C'est vraiment l'heure de parler de ça ?

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Tout ça pour dire que le mot « gratuit » n'est pas par nature négatif. En revanche, s'agissant des produits alimentaires, il me paraît important de faire une exception. Nous vivons dans un monde où l'on essaie de nous faire croire que l'alimentation est de moins en moins chère, dans un monde où c'est la course au moins-disant en termes de coûts, en négligeant le producteur, l'implication de celui qui produit la matière première et l'exigence de qualité.

Autre raison : le gaspillage alimentaire. Beaucoup de consommateurs vont acheter trois paquets de ceci ou de cela pour le prix de deux, avant de se rendre compte qu'ils n'avaient pas besoin d'une telle quantité. La logique du gratuit, c'est aussi celle du gaspillage alimentaire. Compte tenu des enjeux liés à l'alimentation dans notre pays, l'exigence posée par ces amendements concernant les produits alimentaires me paraît une bonne chose. (*Applaudissements sur des travées du groupe socialiste et républicain.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n<sup>os</sup> 74 et 387 rectifié.

(*Les amendements ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n°s 238 rectifié, 464 rectifié *bis* et 575 rectifié *ter*.

*(Les amendements ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** En conséquence, l'article 9 *bis* demeure supprimé.

#### Article additionnel après l'article 9 *bis*

**M. le président.** Je suis saisi de trois amendements identiques.

L'amendement n° 367 rectifié *bis* est présenté par M. D. Laurent, Mmes Imbert et Lassarade, MM. Lefèvre, Brisson, Mouiller, Revet, Genest, Kennel et Poniatowski, Mmes Lanfranchi Dorgal et Gruny, MM. H. Leroy et Danesi, Mmes N. Delattre et A.M. Bertrand, MM. Sido, Morisset, B. Fournier, Bouchet, Pellevat, Houpert, Babary et Vogel, Mmes Bonfanti-Dossat et Di Folco, MM. Chatillon, Mandelli, Chevrollier et Charon, Mme Chain-Larché, M. Cuypers, Mmes Lherbier et Delmont-Koropoulos et M. Adnot.

L'amendement n° 386 rectifié *ter* est présenté par M. Piednoir, Mmes Deroche et Deromedi et MM. Savary, Perrin, Paul, Rapin et Laménie.

L'amendement n° 423 rectifié est présenté par Mme Bonnefoy.

Ces trois amendements sont ainsi libellés :

Après l'article 9 *bis*

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 643-1 du code rural et de la pêche maritime est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Est considérée comme une pratique commerciale déloyale interdite, la mise en avant exclusive ou ciblée sur tout support publicitaire, d'un vin ou d'une eau-de-vie bénéficiant d'une appellation d'origine dès lors qu'elle est susceptible d'avoir pour effet de détourner ou d'affaiblir la notoriété dudit produit, notamment par l'utilisation de mots tels que "gratuit", "offert" ou toute expression analogue ou par l'utilisation d'un mode de commercialisation conduisant à un prix unitaire anormalement bas par rapport au prix habituellement pratiqué par le détaillant concerné. »

La parole est à M. Pierre Cuypers, pour présenter l'amendement n° 367 rectifié *bis*.

**M. Pierre Cuypers.** Je présente cet amendement dont Daniel Laurent est le premier signataire.

Utilisés comme produits d'appel, les vins et eaux-de-vie AOC peuvent faire l'objet de pratiques promotionnelles « agressives », qui ne sont pas sans incidence sur la préservation de l'image et la notoriété de produits à haute valeur ajoutée.

L'article 9 du projet de loi prévoit une disposition habilitant le Gouvernement à renforcer par voie d'ordonnance les dispositions encadrant les promotions afin de lutter contre certaines pratiques excessives. Toutefois, sans assurance sur le contenu de l'ordonnance en matière de pratiques tarifaires pour assurer une régulation économique efficiente et une protection des consommateurs efficace, le présent amendement vise à sanctionner les pratiques réputées abusives en engageant la responsabilité des opérateurs.

**M. le président.** La parole est à M. Stéphane Piednoir, pour présenter l'amendement n° 386 rectifié *ter*.

**M. Stéphane Piednoir.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à Mme Nicole Bonnefoy, pour présenter l'amendement n° 423 rectifié.

**Mme Nicole Bonnefoy.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Michel Raison, rapporteur.** L'avis de la commission reste identique, même si ces amendements restreignent la liste des produits auxquels s'appliquerait l'interdiction à des fins promotionnelles des mots « gratuit » ou « offert ».

Mme la présidente de la commission l'a bien dit : quitte à prononcer l'interdiction du mot « gratuit », autant l'interdire partout, y compris, madame Lienemann, pour les services ou les transports. Quand on dit d'un service qu'il est gratuit, on le dévalorise.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Non !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Et puis il y a quand même bien quelqu'un qui le paye !

De surcroît, à partir du moment où on dit qu'un service est gratuit, celui qui y recourt est moins exigeant.

**Mme Marie-Noëlle Lienemann.** Ce n'est pas vrai ! Et les transports scolaires gratuits !

**M. Michel Raison, rapporteur.** Nous pourrions engager un débat philosophique sur le sujet, mais il faudrait prolonger la séance jusqu'à deux heures du matin...

Je le répète, je ne suis pas favorable non plus à réserver cette interdiction aux alcools et liqueurs. *(Mme Michèle Vullien applaudit.)*

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. Stéphane Travert, ministre.** Défavorable, pour les mêmes raisons.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n°s 367 rectifié *bis*, 386 rectifié *ter* et 423 rectifié.

*(Les amendements ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** Mes chers collègues, nous avons examiné 144 amendements au cours de la journée ; il en reste 530.

La suite de la discussion est renvoyée à la prochaine séance.

6

#### ORDRE DU JOUR

**M. le président.** Voici quel sera l'ordre du jour de la prochaine séance publique, précédemment fixée à aujourd'hui, jeudi 28 juin 2018, à dix heures trente, quatorze heures trente et le soir :

Une convention internationale examinée selon la procédure d'examen simplifié :

– Projet de loi autorisant l'approbation de l'accord entre le Gouvernement de la République française et le Gouvernement de la République d'Ouzbékistan relatif aux services aériens, de l'accord entre le Gouvernement de la République française et le Gouvernement de la République du Kazakhstan relatif aux services aériens et de l'accord entre le Gouvernement de la République française et le Gouvernement de la République de Côte d'Ivoire relatif aux services aériens (n° 360, 2017-2018) ;

Rapport de M. Bernard Fournier, fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées (n° 585, 2017-2018) ;

Texte de la commission (n° 586, 2017-2018).

Conclusions de la commission mixte paritaire sur le projet de loi relatif à la programmation militaire pour les années 2019 à 2025 et portant diverses dispositions intéressant la défense ;

Rapport de M. Christian Cambon, rapporteur pour le Sénat, fait au nom de la commission mixte paritaire (n° 581, 2017-2018) ;

Texte de commission mixte paritaire (n° 582, 2017-2018).

Suite du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous (n° 525, 2017-2018) ;

Rapport de M. Michel Raison et Mme Anne-Catherine Loisier, fait au nom de la commission des affaires économiques (n° 570, 2017-2018) ;

Avis de M. Pierre Médevielle, fait au nom de la commission de l'aménagement du territoire et du développement durable (n° 563, 2017-2018) ;

Texte de la commission (n° 571, 2017-2018).

Personne ne demande la parole?...

La séance est levée.

(La séance est levée le jeudi 28 juin 2018, à une heure vingt.)

#### NOMINATION DE MEMBRES DE DEUX ÉVENTUELLES COMMISSIONS MIXTES PARITAIRES

##### **Sanctions en matière de concurrence en Polynésie française**

*La liste des candidats établie par la commission des lois a été publiée conformément à l'article 12 du règlement.*

*Aucune opposition ne s'étant manifestée dans le délai prévu par l'article 9 du règlement cette liste est ratifiée.*

*Les représentants du Sénat à l'éventuelle commission mixte paritaire chargée de proposer un texte sur les dispositions restant en discussion du projet de loi ratifiant l'ordonnance n° 2017-157 du 9 février 2017 étendant et adaptant à la Polynésie française certaines dispositions du livre IV du code de commerce relatives aux contrôles et aux sanctions en matière de concurrence sont :*

*Titulaires : M. Philippe Bas, Mmes Catherine Troendlé, Muriel Jourda, MM. Philippe Bonnacarrère, Jacques Bigot, Jean-Yves Leconte, Mme Nathalie Delattre :*

*Suppléants : Mme Agnès Canayer, M. Pierre-Yves Collombat, Mmes Catherine Di Folco, Jacqueline Eustache-Brinio, MM. Loïc Hervé, Éric Kerrouche, Thani Mohamed Soilihi.*

##### **Immigration maîtrisée, droit d'asile effectif et intégration réussie**

*La liste des candidats établie par la commission des lois a été publiée conformément à l'article 12 du règlement.*

*Aucune opposition ne s'étant manifestée dans le délai prévu par l'article 9 du règlement, cette liste est ratifiée.*

*Les représentants du Sénat à l'éventuelle commission mixte paritaire chargée de proposer un texte sur les dispositions restant en discussion du projet de loi pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie sont :*

*Titulaires : MM. Philippe Bas, François-Noël Buffet, Jacques Groperrin, Philippe Bonnacarrère, Jean-Yves Leconte, Mmes Marie-Pierre de la Gontrie, Josiane Costes ;*

*Suppléants : Mme Éliane Assassi, M. Jacques Bigot, Mmes Catherine Di Folco, Jacqueline Eustache-Brinio, M. Loïc Hervé, Mme Muriel Jourda, M. Alain Richard.*

#### NOMINATION DE MEMBRES D'UNE COMMISSION MIXTE PARITAIRE

*La liste rectifiée des candidats établie par la commission des lois pour siéger au sein de la commission mixte paritaire sur la proposition de loi visant à garantir la présence des parlementaires dans certains organismes extérieurs au Parlement et à simplifier les modalités de leur nomination a été publiée conformément à l'article 12 du règlement.*

*Aucune opposition ne s'étant manifestée dans le délai prévu par l'article 9 du règlement :*

*- M. Jacques Bigot est désigné, en qualité de titulaire, en remplacement de M. Jean-Pierre Sueur, démissionnaire ;*

*- M. Éric Kerrouche est désigné, en qualité de suppléant, en remplacement de M. Jean-Luc Fichet, démissionnaire.*

#### NOMINATION DES MEMBRES D'UNE MISSION D'INFORMATION

*Aucune opposition ne s'étant manifestée dans le délai prévu par l'article 8 du règlement, la liste des candidatures préalablement publiée est ratifiée.*

##### **Mission d'information sur la pénurie de médicaments et de vaccins (21 membres)**

*Mmes Martine Berthet, Laurence Cohen, MM. Roland Courteau, Pierre Cuypers, Yves Daudigny, Jean-Pierre Decool, Gérard Dériot, Mmes Nadine Grelet-Certenais, Véronique Guillotin, Corinne Imbert, M. Bernard Jomier, Mme Fabienne Keller, M. Pierre Médevielle, Mme Brigitte Micouleau, M. Cyril Pellevat, Mmes Sonia de la Provôté, Isabelle Raimond-Pavero, M. Charles Revet, Mmes Patricia Schillinger, Nadia Sollogoub, M. Jean-Louis Tourenne.*

*Direction des comptes rendus*

GISÈLE GODARD

# ANNEXES AU PROCÈS-VERBAL

## de la séance

### du mercredi 27 juin 2018

#### SCRUTIN N° 172

sur la motion n° 786 rectifiée, présentée par M. Michel Raison, au nom de la commission des affaires économiques, tendant à opposer l'exception d'irrecevabilité aux amendements n° 70, 71, 72, 98 rectifié sexies, 261 rectifié ter, 264, 349, 510 rectifié, 511 rectifié, 643 rectifié ter et 694 rectifié bis, au projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous, compte tenu de l'ensemble des délégations de vote accordées par les sénateurs aux groupes politiques et notifiées à la Présidence :

Nombre de votants .....	332
Suffrages exprimés .....	332
Pour .....	317
Contre .....	15

Le Sénat a adopté

#### ANALYSE DU SCRUTIN

##### GROUPE LES RÉPUBLICAINS (145) :

*Pour* : 143

*N'ont pas pris part au vote* : 2 M. Gérard Larcher - Président du Sénat et M. Philippe Dallier - qui présidait la séance

##### GROUPE SOCIALISTE ET RÉPUBLICAIN (77) :

*Pour* : 77

##### GROUPE UNION CENTRISTE (50) :

*Pour* : 50

##### GROUPE DU RASSEMBLEMENT DÉMOCRATIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN (22) :

*Pour* : 22

##### GROUPE LA RÉPUBLIQUE EN MARCHÉ (21) :

*Pour* : 21

##### GROUPE COMMUNISTE RÉPUBLICAIN CITOYEN ET ÉCOLOGISTE (15) :

*Contre* : 15

##### GROUPE LES INDÉPENDANTS - RÉPUBLIQUE ET TERRITOIRES (11) :

*N'ont pas pris part au vote* : 11

##### RÉUNION ADMINISTRATIVE DES SÉNATEURS NE FIGURANT SUR LA LISTE D'AUCUN GROUPE (6) :

*Pour* : 4

*N'ont pas pris part au vote* : 2 Mme Claudine Kauffmann, M. Stéphane Ravier

#### Ont voté pour :

<p>Philippe Adnot Pascal Allizard Michel Amiel Maurice Antiste Guillaume Arnell Stéphane Artano David Assouline Serge Babary Jean-Pierre Bansard Julien Bargeton Philippe Bas Jérôme Bascher Arnaud Bazin Arnaud de Belenet Claude Bérit-Débat Martine Berthet Alain Bertrand Anne-Marie Bertrand Jacques Bigot Joël Bigot Annick Billon Jean Bizet Maryvonne Blondin Jean-Marie Bockel Christine Bonfanti-Dossat François Bonhomme Bernard Bonne Philippe Bonnecarrère Nicole Bonnefoy Pascale Bories Yannick Botrel Gilbert Bouchet Céline Boulay-Espéronnier Yves Bouloux Martial Bourquin Michel Boutant Jean-Marc Boyer Max Brisson Marie-Thérèse Bruguière François-Noël Buffet Henri Cabanel Olivier Cadic François Calvet Christian Cambon Agnès Canayer Michel Canevet Vincent Capocanellas Thierry Carcenac Jean-Noël Cardoux Jean-Claude Carle Maryse Carrère</p>	<p>Françoise Cartron Joseph Castelli Alain Cazabonne Bernard Cazeau Anne Chain-Larché Patrick Chaize Pierre Charon Alain Chatillon Marie-Christine Chauvin Guillaume Chevrollier Marta de Cidrac Olivier Cigolotti Yvon Collin Catherine Conconne Hélène Conway-Mouret Jean-Pierre Corbisez Gérard Cornu Josiane Costes Roland Courteau Édouard Courtial Pierre Cuypers Michel Dagbert René Danesi Ronan Dantec Laure Darcos Mathieu Darnaud Marc-Philippe Daubresse Yves Daudigny Marc Daunis Robert del Picchia Vincent Delahaye Nathalie Delattre Bernard Delcros Annie Delmont-Koropoulos Michel Dennemont Gérard Dériot Catherine Deroche Jacky Deromedi Chantal Deseyne Yves Détraigne Gilbert-Luc Devinaz Catherine Di Folco Nassimah Dindar Élisabeth Doineau Philippe Dominati Daniel Dubois Alain Dufaut Catherine Dumas Laurent Duplomb Jérôme Durain Alain Duran Nicole Duranton</p>	<p>Vincent Éblé Jean-Paul Émorine Frédérique Espagnac Dominique Estrosi Sassone Jacqueline Eustache-Brinio Françoise Férat Rémi Féraud Corinne Féret Jean-Luc Fichet Martine Filleul Michel Forissier Bernard Fournier Catherine Fournier Christophe-André Frassa Pierre Frogier Jean-Marc Gabouty Joëlle Garriaud-Maylam Françoise Gatel André Gattolin Jacques Genest Frédérique Gerbaud Samia Ghali Bruno Gilles Jordi Ginesta Colette Giudicelli Éric Gold Marie-Pierre de la Gontrie Nathalie Goulet Sylvie Goy-Chavent Jean-Pierre Grand Nadine Grelet-Certenas Daniel Gremillet François Grosdidier Jacques Groperrin Pascale Gruny Charles Guené Jean-Noël Guérini Jocelyne Guidez Didier Guillaume Annie Guillemet Véronique Guillotin Laurence Harribe Abdallah Hassani Claude Haut Olivier Henno Loïc Hervé Christine Herzog Jean-Michel Houllégatte Alain Houpert</p>
--	--	---

Jean-Raymond Hugonet  
Benoît Huré  
Jean-François Husson  
Xavier Iacovelli  
Corinne Imbert  
Olivier Jacquin  
Jean-Marie Janssens  
Victoire Jasmin  
Éric Jeansannetas  
Sophie Joissains  
Patrice Joly  
Bernard Jomier  
Gisèle Jourda  
Muriel Jourda  
Mireille Jouve  
Alain Joyandet  
Patrick Kanner  
Antoine Karam  
Roger Karoutchi  
Fabienne Keller  
Guy-Dominique Kennel  
Claude Kern  
Éric Kerrouche  
Joël Labbé  
Françoise Laborde  
Laurent Lafon  
Bernard Lalande  
Marc Laménie  
Élisabeth Lamure  
Christine Lanfranchi Dorgal  
Florence Lassarade  
Robert Laufoaulu  
Michel Laugier  
Daniel Laurent  
Nuihau Laurey  
Christine Lavarde  
Ronan Le Gleut  
Jacques Le Nay  
Jean-Yves Leconte  
Antoine Lefèvre  
Dominique de Legge  
Jean-Pierre Leleux  
Olivier Léonhardt  
Claudine Lepage  
Henri Leroy  
Valérie Létard  
Martin Lévrier  
Brigitte Lherbier  
Marie-Noëlle Lienemann  
Anne-Catherine Loisier  
Jean-François Longeot  
Gérard Longuet  
Vivette Lopez  
Pierre Louault

Jean-Jacques Lozach  
Monique Lubin  
Jean-Claude Luche  
Victorin Lurel  
Philippe Madrelle  
Jacques-Bernard Magnier  
Michel Magras  
Viviane Malet  
Christian Manable  
Didier Mandelli  
Frédéric Marchand  
Didier Marie  
Hervé Marseille  
Jean Louis Masson  
Hervé Maurey  
Jean-François Mayet  
Rachel Mazuir  
Pierre Médevielle  
Franck Menonville  
Marie Mercier  
Michelle Meunier  
Sébastien Meurant  
Brigitte Micouleau  
Alain Milon  
Jean-Marie Mizzon  
Jean-Pierre Moga  
Thani Mohamed Soilihi  
Marie-Pierre Monier  
Franck Montaugé  
Albéric de Montgolfier  
Patricia Morhet-Richaud  
Catherine Morin-Desailly  
Jean-Marie Morisset  
Philippe Mouiller  
Philippe Nachbar  
Robert Navarro  
Louis-Jean de Nicolaÿ  
Claude Nougein  
Olivier Paccaud  
Jean-Jacques Panunzi  
Georges Patient  
François Patriat  
Philippe Paul  
Cyril Pellevat  
Philippe Pemezec  
Marie-Françoise Perol-Dumont  
Cédric Perrin  
Évelyne Perrot  
Stéphane Piednoir  
Jackie Pierre  
François Pillet  
Gérard Poadja  
Rémy Pointereau  
Ladislav Poniatowski

Angèle Prévile  
Sophie Primas  
Jean-Paul Prince  
Christophe Priou  
Catherine Procaccia  
Sonia de la Provôté  
Frédérique Puissat  
Isabelle Raimond-Pavero  
Michel Raison  
Didier Rambaud  
Jean-François Rapin  
Noëlle Rauscent  
Claude Raynal  
André Reichardt  
Évelyne Renaud-Garabedian  
Jean-Claude Requier  
Bruno Retailleau  
Charles Revet  
Alain Richard  
Sylvie Robert  
Gilbert Roger  
Laurence Rossignol  
Jean-Yves Roux  
Denise Saint-Pé  
Hugues Saury  
René-Paul Savary  
Michel Savin  
Patricia Schillinger  
Alain Schmitz  
Bruno Sido  
Jean Sol  
Nadia Sollogoub  
Jean-Pierre Sueur  
Simon Sutour  
Sophie Taillé-Polian  
Rachid Temal  
Lana Tetuanui  
Dominique Théophile  
Claudine Thomas  
Jean-Claude Tissot  
Nelly Tocqueville  
Jean-Marc Todeschini  
Jean-Louis Tourenne  
Catherine Troendlé  
Raymond Vall  
André Vallini  
Sabine Van Heghe  
Jean-Marie Vanlerenberghe  
Michel Vaspart  
Yannick Vaugrenard  
Dominique Vérien  
Sylvie Vermeillet  
Jean-Pierre Vial  
Jean Pierre Vogel  
Michèle Vullien  
Richard Yung

#### Ont voté contre :

Éliane Assassi  
Esther Benbassa  
Éric Bocquet  
Céline Brulin  
Laurence Cohen

Pierre-Yves Collombat  
Cécile Cukierman  
Fabien Gay  
Guillaume Gontard  
Michelle Gréaume

Pierre Laurent  
Pierre Ouzoulias  
Christine Prunaud  
Pascal Savoldelli  
Dominique Watrin

#### N'ont pas pris part au vote :

Jérôme Bignon  
Emmanuel Capus  
Daniel Chasseing  
Jean-Pierre Decool  
Alain Fouché

Joël Guerriau  
Claudine Kauffmann  
Jean-Louis Lagourgue  
Claude Malhuret  
Alain Marc

Colette Mélot  
Stéphane Ravier  
Dany Wattebled

#### N'ont pas pris part au vote :

M. Gérard Larcher - Président du Sénat et M. Philippe Dallier - qui présidait la séance.

Les nombres annoncés en séance ont été reconnus, après vérification, conformes à la liste de scrutin ci-dessus.

### SCRUTIN N° 173

sur l'amendement n° 68, présenté par Mme Cécile Cukierman et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste, et l'amendement n° 384 rectifié, présenté par M. Stéphane Piednoir et plusieurs de ses collègues, à l'article 5 quinquies du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale après engagement de la procédure accélérée, pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous, compte tenu de l'ensemble des délégations de vote accordées par les sénateurs aux groupes politiques et notifiées à la Présidence :

Nombre de votants .....	343
Suffrages exprimés .....	343
Pour .....	98
Contre .....	245

Le Sénat n'a pas adopté

### ANALYSE DU SCRUTIN

#### GRUPE LES RÉPUBLICAINS (145) :

*Pour* : 4 Mme Anne-Marie Bertrand, M. Patrick Chaize, Mme Catherine Deroche, M. Stéphane Piednoir

*Contre* : 139

*N'ont pas pris part au vote* : 2 M. Gérard Larcher - Président du Sénat et M. Philippe Dallier - qui présidait la séance

#### GRUPE SOCIALISTE ET RÉPUBLICAIN (77) :

*Pour* : 77

#### GRUPE UNION CENTRISTE (50) :

*Contre* : 50

#### GRUPE DU RASSEMBLEMENT DÉMOCRATIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN (22) :

*Pour* : 2 MM. Ronan Dantec, Joël Labbé

*Contre* : 20

#### GRUPE LA RÉPUBLIQUE EN MARCHÉ (21) :

*Contre* : 21

#### GRUPE COMMUNISTE RÉPUBLICAIN CITOYEN ET ÉCOLOGISTE (15) :

*Pour* : 15

#### GRUPE LES INDÉPENDANTS - RÉPUBLIQUE ET TERRITOIRES (11) :

*Contre* : 11

#### RÉUNION ADMINISTRATIVE DES SÉNATEURS NE FIGURANT SUR LA LISTE D'AUCUN GROUPE (6) :

*Contre* : 4

*N'ont pas pris part au vote* : 2 Mme Claudine Kauffmann, M. Stéphane Ravier

#### Ont voté pour :

Maurice Antiste  
Viviane Artigalas  
Éliane Assassi  
David Assouline  
Esther Benbassa

Claude Bérit-Débat  
Anne-Marie Bertrand  
Jacques Bigot  
Joël Bigot  
Maryvonne Blondin

Éric Bocquet  
Nicole Bonnefoy  
Yannick Botrel  
Martial Bourquin  
Michel Boutant

Céline Brulin  
Henri Cabanel  
Thierry Carcenac  
Françoise Cartron  
Patrick Chaize  
Laurence Cohen  
Pierre-Yves Collombat  
Catherine Conconne  
Hélène Conway-  
Mouret  
Roland Courteau  
Cécile Cukierman  
Michel Dagbert  
Ronan Dantec  
Yves Daudigny  
Marc Daunis  
Catherine Deroche  
Gilbert-Luc Devinaz  
Jérôme Durain  
Alain Duran  
Vincent Éblé  
Frédérique Espagnac  
Rémi Féraud  
Corinne Féret  
Jean-Luc Fichet  
Martine Filleul  
Fabien Gay  
Samia Ghali  
Guillaume Gontard  
Marie-Pierre de la  
Gontrie

Michelle Gréaume  
Nadine Grelet-  
Certenais  
Annie Guillemot  
Laurence Harribey  
Jean-Michel  
Houllegatte  
Xavier Iacovelli  
Olivier Jacquin  
Victoire Jasmin  
Éric Jeansannetas  
Patrice Joly  
Bernard Jomier  
Gisèle Jourda  
Patrick Kanner  
Éric Kerrouche  
Joël Labbé  
Bernard Lalande  
Pierre Laurent  
Jean-Yves Leconte  
Claudine Lepage  
Marie-Noëlle  
Lienemann  
Jean-Jacques Lozach  
Monique Lubin  
Victorin Lurel  
Philippe Madrelle  
Jacques-Bernard  
Magner  
Christian Manable  
Didier Marie

Rachel Mazuir  
Michelle Meunier  
Marie-Pierre Monier  
Franck Montaugé  
Pierre Ouzoulias  
Marie-Françoise Perol-  
Dumont  
Stéphane Piednoir  
Angèle Préville  
Christine Prunaud  
Claude Raynal  
Sylvie Robert  
Gilbert Roger  
Laurence Rossignol  
Jean-Yves Roux  
Pascal Savoldelli  
Jean-Pierre Sueur  
Simon Soutour  
Sophie Taillé-Polain  
Rachid Temal  
Jean-Claude Tissot  
Nelly Tocqueville  
Jean-Marc Todeschini  
Jean-Louis Tourenne  
André Vallini  
Sabine Van Heghe  
Yannick Vaugrenard  
Dominique Watrin

Christophe-André  
Frassa  
Pierre Frogier  
Jean-Marc Gabouty  
Joëlle Garriaud-  
Maylam  
Françoise Gatel  
André Gattolin  
Jacques Genest  
Frédérique Gerbaud  
Bruno Gilles  
Jordi Ginesta  
Colette Giudicelli  
Éric Gold  
Nathalie Goulet  
Sylvie Goy-Chavent  
Jean-Pierre Grand  
Daniel Gremillet  
François Grosdidier  
Jacques Groperrin  
Pascale Gruny  
Charles Guené  
Jean-Noël Guérini  
Joël Guerriau  
Jocelyne Guidez  
Didier Guillaume  
Véronique Guillotin  
Abdallah Hassani  
Claude Haut  
Olivier Henno  
Loïc Hervé  
Christine Herzog  
Alain Houpert  
Jean-Raymond  
Hugonet  
Benoît Huré  
Jean-François Husson  
Corinne Imbert  
Jean-Marie Janssens  
Sophie Joissains  
Muriel Jourda  
Mireille Jouve  
Alain Joyandet  
Antoine Karam  
Roger Karoutchi  
Fabienne Keller  
Guy-Dominique  
Kennel  
Claude Kern  
Françoise Laborde  
Laurent Lafon  
Jean-Louis Lagourgue  
Marc Laménie  
Élisabeth Lamure  
Christine Lanfranchi  
Dorgal

Florence Lassarade  
Robert Laufoaulu  
Michel Laugier  
Daniel Laurent  
Nuihau Laurey  
Christine Lavarde  
Ronan Le Gleut  
Jacques Le Nay  
Antoine Lefèvre  
Dominique de Legge  
Jean-Pierre Leleux  
Olivier Léonhardt  
Henri Leroy  
Valérie Létard  
Martin Lévrier  
Brigitte Lherbier  
Anne-Catherine  
Loisier  
Jean-François Longeot  
Gérard Longuet  
Vivette Lopez  
Pierre Louault  
Jean-Claude Luche  
Michel Magras  
Viviane Malet  
Claude Malhuret  
Didier Mandelli  
Alain Marc  
Frédéric Marchand  
Hervé Marseille  
Jean Louis Masson  
Hervé Maurey  
Jean-François Mayet  
Pierre Médevielle  
Colette Mélot  
Franck Menonville  
Marie Mercier  
Sébastien Meurant  
Brigitte Micouleau  
Alain Milon  
Jean-Marie Mizzon  
Jean-Pierre Moga  
Thani Mohamed  
Soilihi  
Albéric de Montgolfier  
Patricia Morhet-  
Richaud  
Catherine Morin-  
Desailly  
Jean-Marie Morisset  
Philippe Mouiller  
Philippe Nachbar  
Robert Navarro  
Louis-Jean de Nicolaÿ  
Claude Nougéin  
Olivier Paccaud

Jean-Jacques Panunzi  
Georges Patient  
François Patriat  
Philippe Paul  
Cyril Pellevat  
Philippe Pemezec  
Cédric Perrin  
Évelyne Perrot  
Jackie Pierre  
François Pillot  
Gérard Poadja  
Rémy Pointereau  
Ladislav Poniatowski  
Sophie Primas  
Jean-Paul Prince  
Christophe Priou  
Catherine Procaccia  
Sonia de la Provôté  
Frédérique Puissat  
Isabelle Raimond-  
Pavero  
Michel Raison  
Didier Rambaud  
Jean-François Rapin  
Noëlle Rauscent  
André Reichardt  
Évelyne Renaud-  
Garabedian  
Jean-Claude Requier  
Bruno Retailleau  
Charles Revet  
Alain Richard  
Denise Saint-Pé  
Hugues Saury  
René-Paul Savary  
Michel Savin  
Patricia Schillinger  
Alain Schmitz  
Bruno Sido  
Jean Sol  
Nadia Sollogoub  
Lana Tetuanui  
Dominique Théophile  
Claudine Thomas  
Catherine Troendlé  
Raymond Vall  
Jean-Marie  
Vanlerenberghe  
Michel Vaspert  
Dominique Vérien  
Sylvie Vermeillet  
Jean-Pierre Vial  
Jean Pierre Vogel  
Michèle Vullien  
Dany Wattebled  
Richard Yung

#### Ont voté contre :

Philippe Adnot  
Pascal Allizard  
Michel Amiel  
Guillaume Arnell  
Stéphane Artano  
Serge Babary  
Jean-Pierre Bansard  
Julien Bargeton  
Philippe Bas  
Jérôme Bascher  
Arnaud Bazin  
Arnaud de Belenet  
Martine Berthet  
Alain Bertrand  
Jérôme Bignon  
Annick Billon  
Jean Bizet  
Jean-Marie Bockel  
Christine Bonfanti-  
Dossat  
François Bonhomme  
Bernard Bonne  
Philippe Bonnecarrère  
Pascale Bories  
Gilbert Bouchet  
Céline Boulay-  
Espéronnier  
Yves Bouloux  
Jean-Marc Boyer  
Max Brisson  
Marie-Thérèse  
Bruguère  
François-Noël Buffet

Olivier Cadic  
François Calvet  
Christian Cambon  
Agnès Canayer  
Michel Canevet  
Vincent Capo-  
Canellas  
Emmanuel Capus  
Jean-Noël Cardoux  
Jean-Claude Carle  
Maryse Carrère  
Joseph Castelli  
Alain Cazabonne  
Bernard Cazeau  
Anne Chain-Larché  
Pierre Charon  
Daniel Chasseing  
Alain Chatillon  
Marie-Christine  
Chauvin  
Guillaume Chevrolier  
Marta de Cidrac  
Olivier Cigolotti  
Yvon Collin  
Jean-Pierre Corbisez  
Gérard Cornu  
Josiane Costes  
Édouard Courtial  
Pierre Cuypers  
René Danesi  
Laure Darcos  
Mathieu Darnaud

Marc-Philippe  
Daubresse  
Jean-Pierre Decool  
Robert del Picchia  
Vincent Delahaye  
Nathalie Delattre  
Bernard Delcros  
Annie Delmont-  
Koropoulis  
Michel Dennemont  
Gérard Dériot  
Jacky Deromedi  
Chantal Deseyne  
Yves Détraigne  
Catherine Di Folco  
Nassimah Dindar  
Élisabeth Doineau  
Philippe Dominati  
Daniel Dubois  
Alain Dufaut  
Catherine Dumas  
Laurent Duplomb  
Nicole Durantont  
Jean-Paul Émorine  
Dominique Estrosi  
Sassone  
Jacqueline Eustache-  
Brinio  
Françoise Férat  
Michel Forissier  
Alain Fouché  
Bernard Fournier  
Catherine Fournier

#### N'ont pas pris part au vote :

Claudine Kauffmann, Stéphane Ravier.

#### N'ont pas pris part au vote :

M. Gérard Larcher - Président du Sénat et M. Philippe Dallier - qui présidait la séance.

Les nombres annoncés en séance ont été reconnus, après vérification, conformes à la liste de scrutin ci-dessus.