

DEC 17/2016

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2015-2016

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 11 juillet 2016

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 11 juillet 2016

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Virement de crédits n° DEC 17/2016 à l'intérieur de la section III -
Commission - du budget général pour l'exercice 2016

E 11307



Conseil de
l'Union européenne

**Bruxelles, le 5 juillet 2016
(OR. en)**

10928/16

FIN 438

NOTE DE TRANSMISSION

| | |
|--------------------|--|
| Origine: | Madame Kristalina GEORGIEVA, vice-présidente de la Commission européenne |
| Date de réception: | 5 juillet 2016 |
| Destinataire: | Monsieur Peter KAŽIMÍR, président du Conseil de l'Union européenne |
| Objet: | Virement de crédits n° DEC 17/2016 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2016 |

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 17/2016.

p.j.: DEC 17/2016



BRUXELLES, LE 05/07/2016

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2016
SECTION III - COMMISSION TITRES: 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 17/2016

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 23 03 Mécanisme de protection civile de l'Union

| | | |
|--|----|---------------|
| POSTE - 23 03 77 03 Projet pilote — Système d'alerte précoce des catastrophes naturelles | CP | -1 000 000,00 |
|--|----|---------------|

DU CHAPITRE - 4002 Réserves pour les interventions financières

| | | |
|---|----|----------------|
| ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence | CE | -30 000 000,00 |
| | CP | -23 000 000,00 |

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 2302 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

| | | |
|---|----|---------------|
| ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins | CE | 30 000 000,00 |
| | CP | 24 000 000,00 |

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

23 03 77 03 - Projet pilote — Système d'alerte précoce des catastrophes naturelles

b) Données chiffrées à la date du 20/06/2016

| | CP |
|---|---------------------|
| 1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR) | 1 000 000,00 |
| 1B Crédits de l'exercice (AELE) | 0,00 |
| 2 Virements | 0,00 |
| 3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2) | 1 000 000,00 |
| 4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice | 0,00 |
| 5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4) | 1 000 000,00 |
| 6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice | 0,00 |
| 7 Prélèvement proposé | 1 000 000,00 |
| 8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A) | 100,00 % |
| 9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice | s.o. |

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

| | CP |
|---|-----------|
| 1 Crédits disponibles en début d'année | 0,00 |
| 2 Crédits disponibles à la date du 20/06/2016 | 0,00 |
| 3 Taux d'exécution $[(1-2)/1]$ | s.o. |

d) Justification détaillée du virement

La décision de financement du projet pilote concernant un système d'alerte précoce des catastrophes naturelles a été adoptée en juin 2015 pour un montant de 2,5 millions d'EUR. À la suite de l'appel d'offres, le contrat a été signé en décembre 2015 et un préfinancement de 0,75 million d'EUR a été versé. En raison de retards dans la mise en œuvre et l'établissement de rapports, le paiement intermédiaire est désormais prévu pour février 2017 au lieu de 2016. Le rapport final et le paiement du solde seront également reportés au début de l'année 2018.

Le montant de 1 million d'EUR en crédits de paiement peut par conséquent être mis à disposition en 2016.

I.2

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 20/06/2016

| | CE | CP |
|---|-----------------------|-----------------------|
| 1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR) | 309 000 000,00 | 309 000 000,00 |
| 1B Crédits de l'exercice (AELE) | 0,00 | 0,00 |
| 2 Virements | 0,00 | 0,00 |
| 3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2) | 309 000 000,00 | 309 000 000,00 |
| 4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice | 0,00 | 0,00 |
| 5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4) | 309 000 000,00 | 309 000 000,00 |
| 6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice | 279 000 000,00 | 286 000 000,00 |
| 7 Prélèvement proposé | 30 000 000,00 | 23 000 000,00 |
| 8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A) | 9,71 % | 7,44 % |
| 9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice | s.o. | s.o. |

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

| | CE | CP |
|---|------|------|
| 1 Crédits disponibles en début d'année | 0,00 | 0,00 |
| 2 Crédits disponibles à la date du 20/06/2016 | 0,00 | 0,00 |
| 3 Taux d'exécution [(1-2)/1] | s.o. | s.o. |

d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins d'aide de pays tiers spécifiques, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins

b) Données chiffrées à la date du 20/06/2016

| | CE | CP |
|--|-----------------------|-----------------------|
| 1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR) | 1 061 821 941,00 | 1 428 753 205,00 |
| 1B Crédits de l'exercice (AELE) | 0,00 | 0,00 |
| 2 Virements | 0,00 | 0,00 |
| 3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2) | 1 061 821 941,00 | 1 428 753 205,00 |
| 4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice | 948 105 000,00 | 806 472 205,39 |
| 5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4) | 113 716 941,00 | 622 280 999,61 |
| 6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice | 143 716 941,00 | 646 280 999,61 |
| 7 Renforcement proposé | 30 000 000,00 | 24 000 000,00 |
| 8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A) | 2,83 % | 1,68 % |
| 9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice | s.o. | s.o. |

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

| | CE | CP |
|---|------------|-----------|
| 1 Crédits disponibles en début d'année | 306 860,31 | 20 141,75 |
| 2 Crédits disponibles à la date du 20/06/2016 | 306 860,31 | 0,00 |
| 3 Taux d'exécution [(1-2)/1] | 0,00 % | 100,00 % |

d) Justification détaillée du virement

En raison de la récente intensification du conflit en Iraq, les besoins humanitaires continuent de croître. Les combats s'étant récemment intensifiés, notamment à Falloujah, Heet, A Baghdadi, Haditha et dans le Nord, près de Mossoul, de nouveaux déplacements massifs de populations ont eu lieu. Les besoins en aide humanitaire vitale dépassent la capacité de réponse du gouvernement et des partenaires humanitaires face à la situation.

Près d'un tiers de la population iraquienne, soit 10 millions de personnes, est dans le besoin, conséquence directe du conflit. 3,4 millions d'Iraquiens ont fui leurs foyers. En fonction de l'intensité des combats et du niveau de violence dans les prochains mois, entre 11 et 13 millions d'Iraquiens pourraient avoir besoin d'une quelconque forme d'aide humanitaire d'ici à la fin de 2016. 750 000 autres personnes, issues des villes et districts situés le long des corridors de Mossoul et d'Anbar risquent de fuir leurs foyers avant la fin de l'année et 1,8 million de personnes supplémentaires subiraient les conséquences de la bataille pour Mossoul.

Dans le même temps, le plan de réponse humanitaire 2016 en faveur de l'Iraq n'est financé qu'à hauteur de 24 % à compter de la fin du mois de mai. Ce plan requiert un montant de 861 millions d'USD sur un total estimé des besoins humanitaires de 4 milliards d'USD.

Au terme d'une évaluation approfondie des besoins, une aide supplémentaire de l'Union d'un montant de 30 millions d'EUR est nécessaire.

L'ampleur des besoins définis pour cette crise dépasse les montants actuellement disponibles de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 1^{er} juin, le taux d'exécution global des crédits d'engagement inscrits au chapitre de l'aide humanitaire s'établissait à 89 % (et à 89 % pour la ligne principale, à savoir 23 02 01 «Aide humanitaire et assistance alimentaire»). Il s'établissait à 49 % pour les crédits de paiements inscrits au chapitre de l'aide humanitaire et à 48 % pour ceux de la ligne budgétaire principale. Le solde de la réserve opérationnelle pour l'aide humanitaire, après prise en compte de toutes les demandes en attente, sera de 85 millions d'EUR. Ce montant est nécessaire pour répondre aux crises et aux catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'exercice.

La Commission a également examiné des possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques de la rubrique 4. Toutefois, à ce stade de l'exercice, aucune disponibilité de ce type n'a pu être dégagée.

La Commission présente donc une demande de mobilisation de la réserve d'aide d'urgence pour un montant de 30 millions d'EUR en crédits d'engagement et de 24 millions d'EUR en crédits de paiement en faveur de la crise susmentionnée.

(Pour plus d'informations, voir l'annexe).

IRAQ

| Key financial information related to this crisis | |
|--|--------------------|
| Total amount committed in 2015 | EUR 105.65 million |
| Amount committed through 2016 initial Humanitarian Implementation Plan (HIP) | EUR 50 million |
| Additional funds from: | |
| - Emergency Aid Reserve | EUR 20 million |
| - Humanitarian Aid Operational Reserve | EUR 4.1 million |
| Other donors (source Financial Tracking Service as of 20/05/2016) | USD 409 636 532 |

| Additional needs |
|-------------------------|
| EUR 30 million |

| When the funds are needed? |
|-----------------------------------|
| June 2016 |

| Why additional funding is needed? |
|--|
| <p>Needs continue to grow due to the current intensification of the conflict and systematic serious violations of International Humanitarian Law (IHL). Continuous recent fighting moving northwest from Baghdad (including Falljua, Heet, A Baghdadi, Haditha) and north, towards Mosul (including around Makhmour, Hawija and possibly Mosul city) has already generated substantial new displacements. Lifesaving humanitarian needs are increasing dramatically in many places, outpacing the ability of the government and humanitarian partners to respond. Despair among Iraqis is growing and many are deciding to leave their country. The 2016 Iraq Humanitarian Response Plan (HRP), a highly prioritised appeal, is only funded at 24% as of 26 May 2016 (the HRP requests USD 861 million, out of USD 4 billion total humanitarian needs, not including Mosul). The plan indicates that 8.5 million people require health care, 8.2 million protection support and 6.6 million water and sanitation. Nearly 2.4 million people are food insecure and 2 million people need shelter and household goods. Vulnerabilities are increasing dramatically, as is dependence on humanitarian aid: more and more Internally Displaced Persons (IDPs) are able to flee active conflict areas, only after being besieged for months, having already suffered long-lasting shortage of food and medicines (e.g. Ramadi, expected for Falluja).</p> <p>Nearly one third of Iraq's population (10 million people) need help, as a direct consequence of violence and conflict. Over 3 million Iraqis have fled their homes. Depending on the intensity of fighting and the scale of violence in the months ahead, between 11 and 13 million Iraqis may need some form of humanitarian aid by end of 2016. Additional over 750 000 people are expected to flee their homes before the end of the year, from towns and districts along the Mosul and Anbar corridors. A further 1.8 million might be impacted by the battle for Mosul.</p> <p>The EU can still make the difference in Iraq: it is essential to mobilise adequate support before the crisis further deepens. Impartial humanitarian assistance and protection to all populations in need, throughout the country, are not only an issue of human concern, but have a strategic value for Iraq's future prospects of stability and reconciliation.</p> |

What for?

The additional funding will allow addressing the needs, inter alia, in terms of life-saving assistance to newly displaced people (e.g. through the Rapid Response Mechanism), emergency health, protection, Water, Sanitation and Hygiene, shelter, food aid and non-food items. It will support Iraqi IDPs, vulnerable host communities as well as Syrian refugees in Iraq, in the governorates most affected by displacement. It will also allow enlarging the humanitarian operational capacity throughout the country, supporting the prepositioning of humanitarian partners in response to Anbar displacement and a possible military offensive in Mosul.

