

DEC 26/2016

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2016-2017

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 6 octobre 2016

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 6 octobre 2016

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Proposition de virement de crédits n° DEC 26/2016 à l'intérieur de la section
III – Commission – du budget général pour l'exercice 2016

E 11507



Conseil de
l'Union européenne

**Bruxelles, le 30 septembre 2016
(OR. en)**

12771/16

FIN 612

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Madame Kristalina GEORGIEVA, vice-présidente de la Commission européenne
Date de réception:	30 septembre 2016
Destinataire:	Monsieur Peter KAŽIMÍR, président du Conseil de l'Union européenne
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 26/2016 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2016

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 26/2016.

p.j.: DEC 26/2016



BRUXELLES, LE 29/09/2016

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2016
SECTION III - COMMISSION TITRES: 01, 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 26/2016

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 0103 Affaires économiques et financières internationales

ARTICLE - 01 03 02 Aide macrofinancière	CP	-7 500 000,00
---	----	---------------

DU CHAPITRE - 4002 Réserves pour les interventions financières

ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence	CE	-10 000 000,00
---	----	----------------

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 23 02 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins	CE	10 000 000,00
	CP	7 500 000,00

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

01 03 02 - Aide macrofinancière

b) Données chiffrées à la date du 16/09/2016

	CP
1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	79 669 000,00
1B Crédits de l'exercice (AELE)	0,00
2 Virements	0,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2)	79 669 000,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	5 061 732,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	74 607 268,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	67 107 268,00
7 Prélèvement proposé	7 500 000,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A)	9,41 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 16/09/2016	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a

d) Justification détaillée du virement

Conformément aux prévisions antérieures, l'opération d'assistance macrofinancière (AMF) en faveur de la République kirghize (15 millions d'EUR sous forme de dons) a donné lieu à un décaissement intégral en avril 2016. L'opération d'AMF en faveur de la Géorgie (23 millions d'EUR de dons), qui aurait dû être pleinement mise en œuvre en 2016, subit actuellement des retards et fera probablement l'objet d'une proposition de report à 2017. Par ailleurs, une nouvelle opération d'AMF en faveur de la Moldavie, qui était prévue pour 2016, n'a pas encore été proposée et a peu de chances d'être mise en place d'ici à la fin de l'année. En conséquence, les crédits de paiement restants peuvent être mis à disposition.

I.2

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 16/09/2016

	CE
1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	309 000 000,00
1B Crédits de l'exercice (AELE)	0,00
2 Virements	-85 622 134,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2)	223 377 866,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	223 377 866,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	213 377 866,00
7 Prélèvement proposé	10 000 000,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A)	3,24 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 16/09/2016	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a

d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins spécifiques d'aide de pays tiers, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins

b) Données chiffrées à la date du 16/09/2016

	CE	CP
1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	1 061 821 941,00	1 428 753 205,00
1B Crédits de l'exercice (AELE)	0,00	0,00
2 Virements	85 622 134,00	117 500 000,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2)	1 147 444 075,00	1 546 253 205,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	1 101 227 134,00	1 107 673 785,76
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	46 216 941,00	438 579 419,24
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	56 216 941,00	446 079 419,24
7 Renforcement proposé	10 000 000,00	7 500 000,00
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A)	0,94 %	0,52 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	306 860,31	20 141,75
2 Crédits disponibles à la date du 16/09/2016	122 519,31	0,00
3 Taux d'exécution $[(1-2)/1]$	60,07 %	100,00 %

d) Justification détaillée du virement

Plus d'un an et demi après le début du conflit, le Yémen représente à l'heure actuelle, en chiffres absolus, la plus grande crise humanitaire au monde. 21,2 millions de personnes (soit 82 % de la population) ont besoin d'une aide humanitaire. Au premier semestre 2016, les besoins ont pris une ampleur croissante dans tous les secteurs de l'aide humanitaire.

S'il reste plus de 2,2 millions de déplacés, 950 000 personnes sont rentrées chez elles, mais elles connaissent aujourd'hui des conditions de vie misérables. La situation reste instable en raison de la reprise généralisée du conflit qui a suivi l'échec des pourparlers de paix. Il faut s'attendre à une augmentation du nombre de personnes déplacées à l'intérieur du pays (PDI).

La situation en matière de sécurité alimentaire reste grave et s'est encore détériorée, comme en témoignent de récents rapports: 7 millions de personnes sont à présent considérées comme étant en phase d'urgence et 7,1 millions en phase critique d'insécurité alimentaire.

La malnutrition aiguë est une préoccupation immédiate, étant donné que la majeure partie des besoins n'est pas couverte (seulement 20 % des besoins financiers étaient satisfaits à la mi-août).

Dans l'ensemble, seuls 26 % des besoins initiaux du plan d'intervention humanitaire au Yémen (YHRP) étaient financés à la mi-août, ce qui a obligé les organisations humanitaires à réduire l'aide, notamment dans les domaines vitaux susmentionnés.

Au terme d'une évaluation approfondie des besoins, l'aide supplémentaire de l'UE requise a été estimée à 10 millions d'EUR.

L'ampleur des besoins recensés pour cette crise dépasse les montants actuellement disponibles au titre de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 1^{er} septembre, le taux d'exécution global des crédits d'engagement inscrits au chapitre de l'aide humanitaire s'établissait à 96,6 % (et à 96,5 % pour la ligne budgétaire principale 23 02 01, consacrée à l'aide humanitaire et alimentaire). Il s'établissait à 72,3 % pour les crédits de paiements inscrits au chapitre de l'aide humanitaire et à 71,5 % pour ceux de la ligne principale 23 02 01. Le solde actuel, de 38 millions d'EUR en crédits d'engagement, de la réserve opérationnelle de l'aide humanitaire est nécessaire pour faire face aux crises et catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'année.

Après avoir épuisé les possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques de la rubrique 4, la Commission propose de mobiliser la réserve d'aide d'urgence à hauteur de 10 millions d'EUR en crédits d'engagement.

Le niveau des crédits de paiement requis est fixé à 75 % des crédits d'engagement, sur la base du taux de préfinancement moyen des contrats signés au cours des huit premiers mois de 2016. Le montant correspondant de 7,5 millions d'EUR est redéployé à partir d'une autre ligne budgétaire (voir section I.1 ci-dessus).

(Pour de plus amples informations, voir annexe 1).

ANNEX 1

REQUEST FOR BUDGETARY REINFORCEMENT YEMEN

Key data on funds allocated

2015	
Total amount committed for this crisis	50 000 000 EUR
2016	
Amount committed through the current year's initial HIP(s)	30 000 000 EUR
Reinforcements from:	
- Emergency Aid Reserve	30 000 000 EUR
- Small Scale Response	300 000 EUR
- Children of Peace	500 000 EUR
Total amount from EU Budget	60 800 000 EUR
Other EU funding (DEVCO, etc.)	32 000 000 EUR
Other donors (source Financial Tracking Service (FTS) 19/04/2016)	350 813 479 USD

Additional needs

Total needs	10 000 000 EUR
-------------	----------------

Timing

September 2016

Why the additional funding is needed?

More than one and a half year into the conflict, Yemen has turned into the biggest humanitarian crisis in the world in terms of absolute numbers. 21.2 million people (82% of the population) are in need of humanitarian assistance. The severity of needs has intensified across humanitarian aid sectors, with no sign of improvement in the first half of 2016.

Over 2.2 million people are displaced and 950 000 have returned to their homes, but are living in dire conditions. The situation remains volatile due to the full resumption of the conflict after the failure of the peace talks. The number of internally displaced persons (IDPs) is expected to increase. In addition, recent data indicates increases of new arrivals of migrants and asylum seekers.

With only 26% of original requirements of the Yemen Humanitarian Response Plan (YHRP) 2016 funded by mid - August¹, humanitarian partners reviewed their planned activities to prioritise assistance for most crucial life-saving needs. As reflected in the

¹ Revised Yemen Humanitarian Response Plan 2016

revised YHRP 2016, the shortage of funding leads to decreases in several crucial activities such as: 1) food assistance and 2) treatment of moderate acute malnutrition (MAM), where supply is extremely difficult to obtain.

1) The food security situation remains dire and has further deteriorated as shown by recent reports. 14.1 million people are food insecure, 9 governorates are now classified as being in emergency food insecurity phase and 10 governorates are classified as crises. In terms of people, 7 million are now considered in an emergency phase and 7.1 million in crisis phase. Due to limited funding and lengthy lead times to import food, the World Food Programme (WFP) has decreased its target for sustained monthly emergency food assistance to 4 million people per month for the rest of the year, while the original target was set to rise progressively to 6 million by the end of the year. Even with these revised targets, funding is not sufficient to ensure the continuation of WFP's life-saving activities beyond October 2016. To maintain the assistance, the agency urgently needs additional funds (net requirements of USD 284.9 million between September 2016 and February 2017).

2) Acute malnutrition represents an immediate concern, as the nutrition sector remains under-funded (only 20% of the financial requirements were covered as of mid-August). Partners have to focus on Severe Acute Malnutrition (SAM) related activities, decreasing activities related to Moderate Acute Malnutrition (MAM). According to the revised YHRP, 1.9 million children and pregnant and lactating women will be targeted instead of 2.3 million, which represents a decrease of 17.2%, although the needs are increasing.

What will it be used for?

This additional funding will allow maintaining a minimal level of emergency food distributions among the conflict affected population and more specifically IDPs across the country. Further support to nutrition-related activities is also envisaged.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2016

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2016 which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount of the EAR reserve following the approval of these proposals.

Transfer Ref	Content	Commitment Appropriations from 2016 Reserve (EUR)	Commitment Appropriations from Reserve carried-over (EUR)	Payment Appropriations from 2016 Reserve (EUR)
DEC 05	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Syria crisis		150.000.000	
DEC 15	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Sudan and South Sudan		40.000.000	27.000.000
DEC 16	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	622.134	29.377.866	24.000.000
DEC 17	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Iraq	30.000.000		23.000.000
DEC 18	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Turkey	55.000.000		44.000.000
DEC 25	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for South Sudan	50.000.000		
DEC 26	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	10.000.000		
DEC 27	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Iraq	30.000.000		
	Total of Proposals	175.622.134	219.377.866	118.000.000
	Remainder	133.377.866	0	191.000.000
	Total remainder of commitment appropriations	133.377.866		