

## LA COMMISSION DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DE LA DÉFENSE ET DES FORCES ARMÉES

La commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées est l'une des sept commissions permanentes du Sénat. À la différence de l'Assemblée nationale, où il existe deux commissions distinctes, le Sénat a fait le choix d'une commission unique, afin d'avoir une vision globale des enjeux de politique étrangère et de défense.



### COMPOSITION ET FONCTIONNEMENT

#### Composition

La commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées est composée de [49 sénateurs](#) désignés de manière à représenter proportionnellement tous les groupes politiques du Sénat.

#### Fonctionnement

La commission se réunit chaque semaine. L'ordre du jour est fonction de l'actualité internationale et du calendrier législatif.

Elle est présidée par **M. Christian CAMBON** (Les Républicains – Val-de-Marne)

<p><b>Président</b> M. Christian CAMBON</p> 	<p><b>Vice-Présidents</b></p> <p>M. Pascal ALLIZARD M. Bernard CAZEAU Mme Hélène CONWAY-MOURET M. Robert del PICCHIA M. Thierry FOUCAUD Mme Sylvie GOY-CHAVENT M. Jean-Noël GUÉRINI M. Joël GUERRIAU M. Cédric PERRIN M. Gilbert ROGER</p> <p><b>Secrétaires</b></p> <p>M. Olivier CIGLOTTI Mme Joëlle GARRIAUD-MAYLAM M. Philippe PAUL M. Rachid TEMAL</p>	<p><b>Membres</b></p> <p>M. Jean-Marie BOCKEL M. Gilbert BOUCHET M. Michel BOUTANT M. Olivier CADIC M. Alain CAZABONNE M. Pierre CHARON M. Edouard COURTIAL M. René DANESI M. Gilbert-Luc DEVINAZ M. Jean-Paul EMORINE M. Bernard FOURNIER M. Jean-Pierre GRAND M. Claude HAUT Mme Gisèle JOURDA M. Jean-Louis LAGOURGUE M. Robert LAUFOAULU M. Ronan LE GLEUT</p> <p>M. Jacques LE NAY M. Rachel MAZUIR M. François PATRIAT Mme Marie-Françoise PEROL-DUMONT M. Gérard POADJA M. Ladislav PONIATOWSKI Mme Christine PRUNAUD Mme Isabelle RAIMOND-PAVERO M. Stéphane RAVIER M. Hugues SAURY M. Bruno SIDO M. Jean-Marc TODESCHINI M. Raymond VALL M. André VALLINI M. Yannick VAUGRENARD M. Jean-Pierre VIAL M. Richard YUNG</p>
---	---	--

## LES MISSIONS

### ► L'ACTIVITÉ LÉGISLATIVE

Le travail législatif de la commission s'articule autour de **trois types de textes** :

- **Les projets de loi autorisant la ratification des traités et accords internationaux**
- **Les projets ou propositions de loi qui concernent la politique étrangère ou la défense**
- **La participation à l'examen et au vote du budget**

La commission est saisie au fond de l'ensemble des projets de loi autorisant la ratification des traités ou accords internationaux, à l'exception des conventions fiscales qui sont renvoyées à la commission des finances. Au cours des trois dernières sessions, la commission a examiné **87 textes** d'importance très variable.

Au cours des trois dernières sessions, la commission a notamment été saisie du projet de loi actualisant la programmation militaire pour les années 2015-2019 et de la proposition de loi relative au renforcement de la protection des installations civiles abritant des matières nucléaires (2014-2015). Elle a également rendu 4 rapports pour avis sur des projets de loi dont la commission des lois était saisie au fond, dans le domaine du renseignement, de la lutte contre le terrorisme et de la sécurité.

Sur le projet de loi de finances, la commission publie chaque année **11 rapports budgétaires pour avis** dans son domaine de compétence (notamment les missions « Défense », « Action extérieure de l'Etat » et « Sécurités »).

Elle désigne à cette fin un binôme de rapporteurs, l'un de la majorité, l'autre de l'opposition.

L'examen du projet de loi de finances pour 2018 a donné lieu à **12 audits** en commission.

#### Les rapporteurs budgétaires pour avis de la commission

<p><b>ACTION EXTÉRIEURE DE L'ÉTAT</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>. Action de la France en Europe et dans le monde                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Ladislav Poniatowski</li> <li>M. Bernard Cazeau</li> </ul> </li> <li>. Diplomatie culturelle et d'influence                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Robert del Picchia</li> <li>M. André Vallini</li> </ul> </li> <li>. Français à l'étranger et affaires consulaires                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Jean-Pierre Grand</li> <li>M. Rachid Temal</li> </ul> </li> </ul> <p><b>AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Jean-Pierre Vial</li> <li>Mme Marie-Françoise Perol-Dumont</li> </ul>	<p><b>DÉFENSE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>. Environnement et prospective de la politique de défense                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Pascal Allizard</li> <li>M. Michel Boutant</li> </ul> </li> <li>. Préparation et emploi des forces                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Jean-Marie Bockel</li> <li>Mme Christine Prunaud</li> </ul> </li> <li>. Soutien de la politique de défense                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Joël Guerriau</li> <li>M. Gilbert Roger</li> </ul> </li> <li>. Equipement des forces / Excellence technologique des industries de défense                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Cédric Perrin</li> <li>Mme Hélène Conway-Mouret</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>DIRECTION DE L'ACTION DU GOUVERNEMENT</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>. Coordination du travail gouvernemental (Cybersécurité)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Olivier Cadic</li> <li>M. Rachel Mazuir</li> </ul> </li> </ul> <p><b>AVANCES À L'AUDIOVISUEL PUBLIC</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>. France Médias Monde / TV5 Monde                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Mme Joëlle Garriaud-Maylam</li> <li>M. Raymond Vall</li> </ul> </li> </ul> <p><b>SÉCURITÉS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>. Gendarmerie nationale                             <ul style="list-style-type: none"> <li>M. Philippe Paul</li> <li>M. Yannick Vaugrenard</li> </ul> </li> </ul>
--	---	---

### ► L'INFORMATION ET LE CONTRÔLE

#### Les audits

La commission organise de nombreuses **audits** (151 au cours des trois dernières sessions). Ces audits s'accompagnent le plus souvent de **notes d'information** réalisées par le service.

#### Les missions

Des délégations de la commission se déplacent traditionnellement sur les **théâtres d'opérations** où sont engagées les troupes françaises.

Une fois par an, une délégation se rend également aux **Nations unies** à l'occasion de l'assemblée générale.

#### Les rapports d'information

La commission réalise **des rapports d'information** dans ses domaines de compétence. Certains de ces rapports ont pour objet de permettre à la commission de donner son avis sur les contrats d'objectifs et de moyens des opérateurs en charge de l'action extérieure de l'Etat.

Au cours des trois dernières sessions, **20 rapports d'information** ont été publiés.

#### Les rapports d'information publiés au cours de la session 2016-2017

<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 % du PIB : les moyens de la défense nationale</li> <li>• Drones d'observation et drones armés : un enjeu de souveraineté</li> <li>• La nécessaire modernisation de la dissuasion nucléaire.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Institut français : un contrat d'objectifs sans moyens suffisants</li> <li>• Australie : quelle place pour la France dans le nouveau monde ?</li> <li>• Le contrat d'objectifs et de moyens 2016-2020 entre l'Etat et France Médias Monde.</li> </ul>
---	--

#### Les rapports d'information en préparation en 2018

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Le service national universel : pour quoi faire ?</li> <li>• L'avenir d'Expertise France</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Où va la Libye ?</li> </ul>
--	--

## Les formes particulières de contrôle

### Le contrôle de l'exécution de la loi de programmation et du budget de la défense

Les rapporteurs pour avis de la mission Défense effectuent un suivi régulier de l'évolution des moyens budgétaires consacrés à la défense et évaluent l'efficacité des dépenses militaires. Ils auditionnent plusieurs fois dans l'année des représentants du ministère de la défense pour faire le point sur l'exécution de la loi de finances et toute autre question relative au budget de la défense.

La loi de programmation militaire (LPM) pour 2014-2019 a renforcé les moyens de contrôle de la commission, en prévoyant notamment :

- la possibilité pour le président, les rapporteurs pour avis dans leur domaine d'attribution et, éventuellement, les membres de la commission désignés par celle-ci pour un objet déterminé, de procéder à toutes auditions qu'ils jugent utiles et à toutes investigations sur pièces et sur place auprès du ministère de la défense, des organismes qui lui sont rattachés et, le cas échéant, des ministères chargés de l'économie et des finances ;

- la présentation par le ministre de la défense, chaque semestre, d'un bilan détaillé de l'exécution des crédits de la mission « Défense » de la loi de finances et de la LPM ;

- la tenue de débats en séance sur les opérations extérieures (OPEX) en cours et l'exécution de la Loi de programmation militaire.

### Débat et vote sur l'intervention des forces armées à l'étranger

Depuis la révision du 23 juillet 2008, l'article 35 de la Constitution prévoit que le Gouvernement doit informer le Parlement de sa décision de faire intervenir les forces armées à l'étranger au plus tard trois jours après le début de l'intervention. Lorsque la durée de l'intervention excède quatre mois, le Gouvernement soumet sa prolongation à l'autorisation du Parlement.

#### Débats d'information sur l'engagement des forces armées (sans vote) au cours des trois dernières sessions

- 15 septembre 2015 : débat sur l'engagement des forces aériennes au-dessus du territoire syrien

#### Débats autorisant la prolongation de l'intervention au-delà de 4 mois (avec vote) au cours des trois dernières sessions

- 13 janvier 2015 : autorisation de la prolongation de l'intervention des forces armées en Irak
- 25 novembre 2015 : autorisation de prolongation de l'engagement des forces aériennes au-dessus du territoire syrien

### La délégation parlementaire au renseignement

Le Président de la commission est membre de droit de la délégation parlementaire au renseignement qui suit les activités des services de renseignement. La commission de vérification des fonds spéciaux (CVFS) est placée en son sein.

## ► LES AUTRES ACTIVITÉS

### Les relations interparlementaires

La commission est amenée à recevoir fréquemment **des responsables d'organisations internationales, de gouvernements ou de parlements étrangers**.

Elle entretient des relations régulières avec les commissions homologues des **autres parlements de l'Union européenne et avec le Parlement européen**. Une délégation de la commission participe deux fois par an au Forum interparlementaire sur la PESC-PSDC.

Afin de suivre la mise en œuvre des **accords franco-britanniques de défense et la coopération bilatérale, un groupe de travail conjoint**, composé de représentants des commissions de la défense de la Chambre des Communes, de la Chambre des Lords, de l'Assemblée nationale et du Sénat, a été institué. Ce groupe se réunit chaque semestre, alternativement en France et au Royaume-Uni.

De la même façon, des réunions biannuelles ont lieu avec l'Assemblée nationale et le **Bundestag** pour évoquer la relation de défense franco-allemande et les progrès de l'Europe de la défense.

Enfin, des sénateurs de la commission participent à **l'assemblée parlementaire de l'OTAN**.

### Les activités extérieures

Les sénateurs de la commission participent chaque année, aux côtés des députés de la commission de la défense de l'Assemblée nationale, **aux Universités d'été de la défense**, qui réunissent des parlementaires, des militaires et des industriels intéressés par les questions de défense, pour y présenter les rapports d'information adoptés pendant l'année écoulée.

<b>Mme Dorothee ROY</b> , conseillère, chef de service <i>Organisation générale et coordination des travaux de la commission. Politique étrangère de la France. Problèmes généraux de Défense nationale. ONU</i>	(00 33) (0) 1 42 34 23 64 <a href="mailto:d.roy@senat.fr">d.roy@senat.fr</a>
<b>M. Jean-Marc VIRIEUX</b> , conseiller hors classe <i>Secrétariat de la délégation parlementaire au renseignement et de la commission de vérification des fonds spéciaux Coordination du travail gouvernemental : programme 129 (SGDSN – cyberdéfense) Mission défense : Environnement et prospective de la politique de défense - partie renseignement (programme 144) Audiovisuel extérieur (programmes 844 et 847) Questions stratégiques. <a href="#">Amérique du nord</a></i>	(00 33) (0) 1 42 34 35 06 <a href="mailto:jm.virieux@senat.fr">jm.virieux@senat.fr</a>
<b>Mme Lise MÉNAGER</b> , conseillère <i>Mission défense : Préparation et emploi des forces (programme 178) Suivi des OPEX Mission Action extérieure de l'Etat : Action de la France en Europe et dans le monde (programme 105) OTAN et secrétariat de l'AP-OTAN <a href="#">Asie – Océanie</a></i>	(00 33) (0) 1 42 34 23 35 <a href="mailto:l.menager@senat.fr">l.menager@senat.fr</a>
<b>Mme Cécile LAMBRECQ</b> , conseiller <i>Mission défense : Soutien de la politique de défense (programme 212) titre II Personnels civils et militaires - Suivi des OPEX Mission Action extérieure de l'État : Français de l'étranger et affaires consulaires (programme 151) Questions migratoires <a href="#">Russie, Caucase, Asie centrale, Europe orientale</a></i>	(00 33) (0) 1 42 34 23 02 <a href="mailto:c.lambreccq@senat.fr">c.lambreccq@senat.fr</a>
<b>Mme Catherine FORGEARD</b> , conseillère <i>Mission défense : soutien de la politique de défense (programme 212, hors titre 2) Lien armée-Nation Mission Action extérieure de l'État : Diplomatie culturelle et d'influence (programme 185) Diplomatie économique - Négociations commerciales internationales – G7(8)-G20 Francophonie – Environnement – Droits de l'homme <a href="#">Union européenne – Défense européenne (PSDC – PESC) - Balkans – Turquie - Amérique latine</a></i>	(00 33) (0) 1 42 34 23 03 <a href="mailto:c.forgeard@senat.fr">c.forgeard@senat.fr</a>
<b>M. Marc SCHOR</b> , conseiller <i>Mission défense : Equipement des forces (programme 146) - Environnement et prospective de la défense - partie recherche (programme 144) Financement et contrôle de la politique de défense Industrie de défense européenne – Base industrielle et technologique de défense Dissuasion, désarmement, prolifération – Suivi des OPEX <a href="#">Proche et Moyen-Orient</a></i>	(00 33) (0) 1 42 34 46 53 <a href="mailto:m.schor@senat.fr">m.schor@senat.fr</a>
<b>M. Marc PARCELIER</b> , administrateur principal <i>Gendarmerie (Mission Sécurités - programme 152) Mission Aide publique au développement (programmes 110 et 209) Cadre juridique des armées <a href="#">Afrique, Afrique du Nord et Sahel</a></i>	(00 33) (0) 1 42 34 38 97 <a href="mailto:m.parcelier@senat.fr">m.parcelier@senat.fr</a>
<b>Mme Marie-Agnès ROURE</b> , administrateur-adjoint de grade exceptionnel <i>Renseignements. Documentation. Suivi de l'application des lois. Dossier législatif. Traités et conventions – Correspondant « Archives »</i>	(00 33) (0) 1 42 34 20 57 <a href="mailto:ma.roure@senat.fr">ma.roure@senat.fr</a>
<b>M. Nassim YOUSSEF</b> , administrateur-adjoint principal <i>Secrétariat de la délégation parlementaire au renseignement et de la CVFS Renseignements. Documentation. Suivi de l'application des lois. Dossier législatif. Traités et conventions</i>	(03 33) (0) 1 42 34 24 77 <a href="mailto:n.youssef@senat.fr">n.youssef@senat.fr</a>
<b>M. Eric LIZÉ</b> , secrétaire administratif de grade exceptionnel <i>Renseignements. Documentation. Organisation des missions</i>	(00 33) (0) 1 42 34 31 46 <a href="mailto:e.lize@senat.fr">e.lize@senat.fr</a>
<b>Secrétariat</b>	
<b>Mme Ghislaine MERCIER</b> , assistante de direction de grade exceptionnel	(00 33) (0) 1 42 34 30 37 <a href="mailto:g.mercier@senat.fr">g.mercier@senat.fr</a>
<b>Mme Martine COURTY</b> , assistante de direction de grade exceptionnel	(00 33) (0) 1 42 34 23 58 <a href="mailto:m.courty@senat.fr">m.courty@senat.fr</a>
<b>Mme Brigitte PAILLET</b> , assistante de direction principale	(00 33) (0) 1 42 34 27 54 <a href="mailto:b.paillet@senat.fr">b.paillet@senat.fr</a>
<b>Permanence de la commission</b>	(00 33) (0) 1 42 34 46 29