



РОССИЯ — СТРАНА-КОНТИНЕНТ МЕЖДУ ЕВРОПОЙ И АЗИЕЙ

Отчет о поездке межпарламентской группы «Франция — Россия» в Россию

15–19 апреля 2019г.

Россия не ограничивается столицей и западной частью страны, которые хорошо знакомы европейцам. Поэтому делегация группы дружбы решила отправиться в более восточный регион, Татарстан, чтобы изучить вопрос развития отношений между Россией и Азией. В Москве делегация встретила заместителя министра иностранных дел РФ, курирующим вопросы Азии, представителями Совета Федерации и крупных компаний. Делегация посетила научно-технологический комплекс «Сколково». В Казани членам группы дружбы оказали радушный прием депутаты Государственного Совета Республики Татарстан и министр экономики Татарстана. Они посетили новый город Иннополис и Казанский федеральный университет.

I. Укрепление отношений между Европой и Россией как насущная необходимость

А. Переориентация на Азию

Россия — самая большая страна в мире: ее территория составляет 17 миллионов км², т.е. 12 % суши, на 147 миллионов жителей. История европейской части России уходит своими корнями в Киевское княжество IX века, и сегодня Россия стремится восстановить равновесие в отношениях между Европой и Азией. В ходе обсуждений делегация группы дружбы проявила интерес к развитию в России евразийской концепции путем расширения Евразийского экономического союза, созданного в 2015 г. и объединившего государства бывшего СССР. Этот союз представляет собой восточный аналог Европейского сообщества.

Кроме того, Россия развивает отношения с Китаем, сотрудничество с которым, по словам одного из участников делегации, «за

последние 400 лет было не очень плодотворным». Евразийский

проект представлен как открытый проект, в частности, в отношении Западной Европы и Китая, и, скорее, дополняет китайский проект «Нового шелкового пути», нежели конкурирует с ним. Он представляет собой попытку создания противовеса экономическому и геостратегическому противостоянию между Китаем и Америкой. В этом контексте Россия также стремится развивать отношения со многими странами Южной Азии и Дальнего Востока, в частности, с Индией, Индонезией и странами АСЕАН (Ассоциации государств Юго-Восточной Азии).



Б. Необходимость усиления диалога между Европой и Россией

Постепенное дистанцирование России от Европейского союза ускорилось по причине украинского кризиса, который повлек за собой санкции на разных уровнях. 8 июня 2016г. Сенат Франции принял резолюцию о смягчении санкций Европейского союза в отношении Российской Федерации, в которой отмечаются негативные последствия санкций в экономическом и политическом плане, а также введенные Россией контрмеры. Резолюция призывает к смягчению, снятию либо пересмотру санкций при определенных условиях и в зависимости от их типа.

Визит группы дружбы прошел в контексте институционального кризиса в Совете

Европы, вызванного принятыми в 2014г. мерами в отношении российской делегации, прибывшей на Парламентскую ассамблею Совета Европы (ПАСЕ). К счастью, этот кризис имел благоприятный исход: 25 июня 2019г. российская делегация вернулась в ПАСЕ, и Россия заплатила организационный взнос (33 миллиона евро за 2019г.).

В. Необходимость развития двусторонних отношений

С учетом возросшей роли России в ряде международных кризисов (в Украине, Сирии и Иране) постоянный диалог с этой страной настоятельно необходим. Политические отношения между Россией и Францией должны сыграть определяющую роль.

В экономическом плане в 2017г. двусторонний торговый оборот вырос на 26%. Франция является шестым по значимости мировым поставщиком России и одним из первых иностранных инвесторов. В 2017 году экспорт французской продукции в Россию увеличился на 14%. Французские компании занимают первое место в России среди иностранных работодателей (около 156 тысяч наемных работников) в таких сферах, как самолетостроение, энергетика, автомобилестроение, агропромышленный комплекс и крупные торговые сети.

В культурном плане инициированный президентами Франции и России 29 мая 2017г. Трианонский диалог в течение первого года своей работы был посвящен теме создания города будущего. В этом году сотрудничество ведется в сфере образования. 2018 и 2019 годы ознаменовались несколькими важными событиями, такими, как Перекрестный год языка и литературы. В 2016-2017г.г. Франция приняла более 5 000 российских студентов, уступив первенство только Германии и США. При этом повышение платы за обучение во французских университетах для иностранных студентов, не являющихся гражданами стран Европейского союза, остается тревожным фактором.

Г. Ключевая роль межпарламентских отношений

В нынешней ситуации все участники делегации подчеркивали ключевую роль межпарламентских отношений. В то же

время делегации выразили свое сочувствие в связи с пожаром в соборе Парижской Богоматери 15 апреля 2019г. — событием, потрясшим общественность как во Франции, так и в России.

Делегация передала своим собеседникам письмо президента Сената Франции, адресованное председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Впоследствии российская делегация прибыла в Париж по случаю проведения XX заседания Ассоциации европейских сенатов (АЕС), которое проходило с 13 по 15 июня 2019г. В 2018 году комитеты по иностранным делам верхних палат парламентов двух стран составили совместный двуязычный отчет, положивший начало новой эпохе. Межпарламентское взаимодействие продолжится в 2020 году в рамках проведения Года франко-русского межрегионального взаимодействия.



Заседание с участием делегации Совета Федерации под председательством Ильяс Умаханова и Константина Косачева

II. Татарстан: новый взгляд на Россию

А - Выраженная культурная идентичность

Ислам — вторая по распространенности религия Российской Федерации (по приблизительным оценкам, ислам исповедуют от семи до 14-ти процентов населения). Это преобладающая религия Татарстана (около 53 %) — региона в бассейне реки Волги, расположенного в 800 км от Москвы на окраине европейской части России, с населением 3,8 миллиона человек. Поволжские татары считаются потомками воинов Золотой Орды — татаро-монгольской империи, покорившей часть территории сегодняшней России в период с

XIII по XV в.в. Кроме того, они состоят в дальнем родстве с крымскими татарами.



Мечеть Кул-Шариф в Казани

Татарский язык, который является главным элементом их культурной идентичности, принадлежит к тюркской группе языков и признан официальным языком Республики Татарстан.

Этот статус гарантируется статьей 68 Конституции Российской Федерации, принятой в 1993г. Татарский язык сохранил статус официального, несмотря на то, что начиная с 2000-х годов федеративное государство постепенно утверждало приоритетное значение русского языка, в частности, принятием 1 июня 2005г. федерального закона «О государственном языке Российской Федерации». Как и Франция, Россия подписала, но так и не ратифицировала Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств.

Б. Республика в составе Российской Федерации

Татарстан является одной из республик Российской Федерации (всего в состав РФ входит 21 республика) и входит в Приволжский федеральный округ. С 1990г.

внутренняя власть Республики Татарстан базируется на трех юридических инструментах: Декларация о Государственном суверенитете (1990г.), Конституция РТ (2002г.) и Соглашение о разграничении предметов ведения и полномочий с Российской Федерацией



(2007г.) - Встреча с Юрием Камалтыновым, заместителем председателя законодательного собрания Татарстана (Госсвета)

Конституция Татарстана предполагает разделение исполнительной, законодательной и судебной власти. Однопалатное законодательное собрание (Госсвет) состоит из ста депутатов, наделенных правом законотворческой деятельности, назначений и законодательной инициативы на федеральном уровне, в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации. В Федеральном Собрании Татарстан представляют 17 депутатов Государственной Думы, а в Совете Федерации — два сенатора.

В. Динамичная политика привлекательности

Татарстан играет ключевую роль в экономике России: это 4-й по значимости сельскохозяйственный и 5-й промышленный регион, здесь производится добыча значительных объемов нефти и газа, хорошо развит нефтехимический сектор, а также сферы автомобилестроения и производства транспортной техники. В регионе функционируют представительства ряда французских компаний, в частности, Air Liquide и Schneider Electric.

Регион осуществляет политику привлекательности на государственном уровне, опираясь на тот факт, что половина русского населения проживает в радиусе 1000 км от Казани.



Встреча в технологическом комплексе «Сколково» недалеко от Москвы, где представлено несколько французских компаний

Регион также стремится привлекать иностранные инвестиции из стран Ближнего Востока, Азии и Европы. В 2018г. объем инвестиций составил 598 миллионов долларов США, а в первую тройку инвесторов вошли Объединенные Арабские Эмираты, Германия и Турция.

Правительство поощряет размещение предприятий в Татарстане за счет фискальной политики и выделения двух особых экономических зон — «Алабуги» и «Иннополиса». Иннополис — это новый город с 4000 жителей, который в будущем должен стать центром технологического развития, в частности, в сфере информационных технологий. Город еще строится, но в нем уже функционируют технологический центр

развития стартапов и англоязычный университет, среди студентов которого 30 % — иностранцы. До 2035г. местные власти планируют привлечь в Иннополис 150 тысяч человек. Помимо региональных целей поставлена глобальная задача по упрочению места России в цифровой экономике.

Г. Международный университет

Казанский федеральный университет, созданный в 1804г., является одним из старейших университетов России и знаменит тем, что в нем учились Толстой и Ленин. На сегодняшний день это один из лучших университетов на государственном уровне, в частности, в сфере биомедицины, фармации, нефтехимии и информационных технологий.



Программы обмена преподавателями и студентами в Казанском федеральном университете

Этот университет, в котором обучается 44 тысячи студентов, активно занимается международным сотрудничеством и участвует в программах обмена с 64-мя странами, в том числе с Францией, например, в рамках магистерской программы по химической информатике (информатике, применяемой в сфере химии) Страсбургского университета.

Таким образом, визит делегации стал поводом для усиления динамики развития и укрепления отношений между Сенатом Франции и Советом Федерации Федерального Собрания России. Он также заложил фундамент межпарламентских отношений, роль которых должна укрепиться после проведения Года франко-российского межрегионального взаимодействия, запланированного на 2020г.

Состав делегации



Г-н Жерар ЛОНГЕ

Руководитель группы
Сенатор от департамента Мёз
(партия «Республиканцы»)



Г-н Симон СЮТУР

Заместитель руководителя группы
Сенатор от департамента Гар
(член группы социалистов и республиканцев)



Г-н Эдуар КУРТЬЯЛЬ

Член группы
Сенатор от департамента Уаза
(партия «Республиканцы»)

Состав группы дружбы: http://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami_608.html