



# Projet de loi de règlement du budget pour 2022

Jean-François Husson, rapporteur général

Commission des finances

Mercredi 28 juin 2023

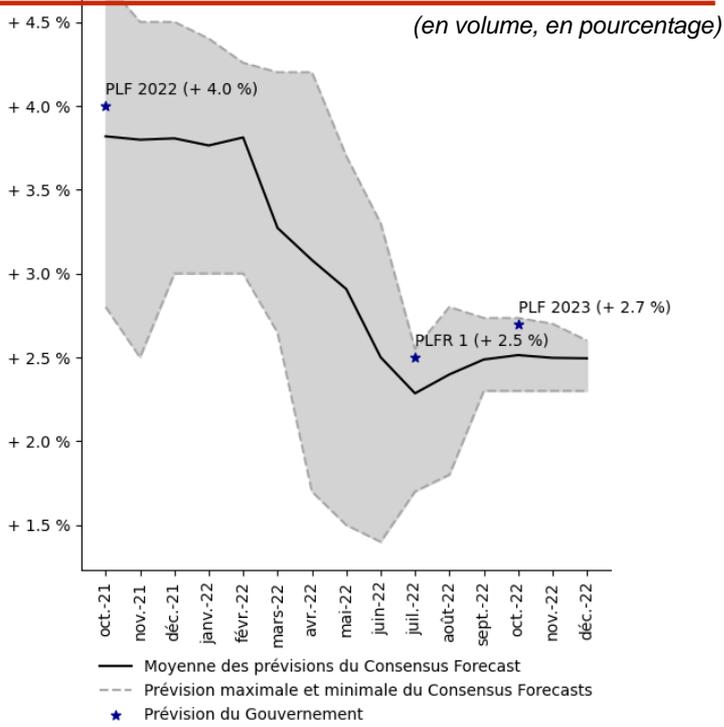




**Un contexte macroéconomique  
fragilisé par la crise et une dérive des  
comptes publics**

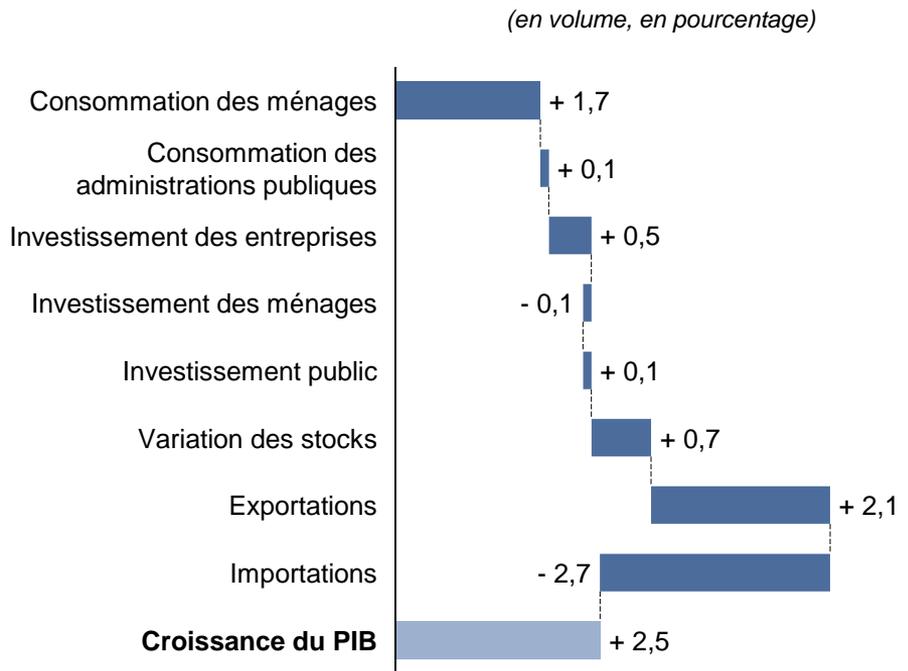
# Un fort impact de la guerre en Ukraine sur la trajectoire macroéconomique

## Évolution des prévisions de croissance du PIB en 2022



Source : commission des finances du Sénat à partir des documents budgétaires et des données du Consensus Forecasts

## Composante de la croissance en 2022

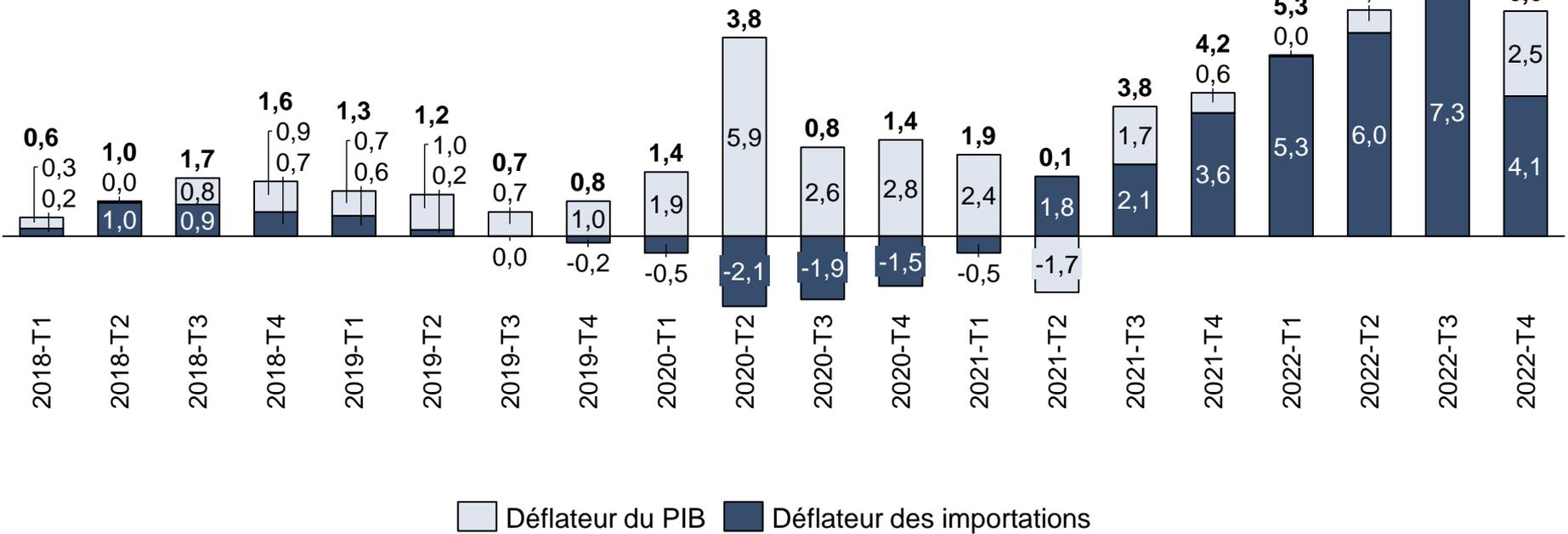


Source : commission des finances du Sénat d'après les comptes nationaux de l'INSEE pour 2022

# Une inflation forte en France, essentiellement importée jusqu'à la fin d'année 2022

## Évolution du prix des PIB et du prix des importations

(en volume, en pourcentage)

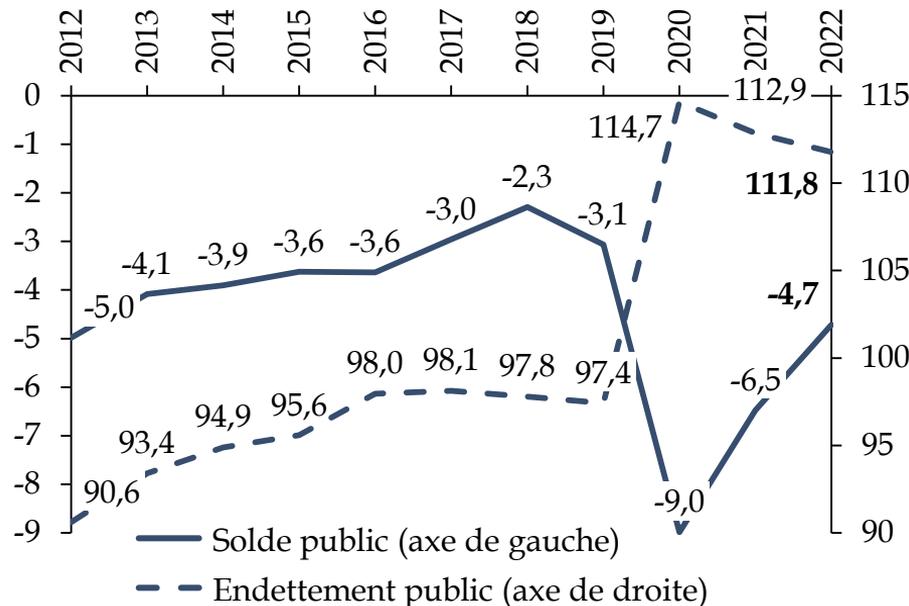


Source : commission des finances du Sénat d'après les comptes nationaux de l'INSEE pour 2022

# Un déficit très élevé et un endettement qui ne recule qu'en raison de la croissance de l'activité

## Solde et endettement public en point de PIB

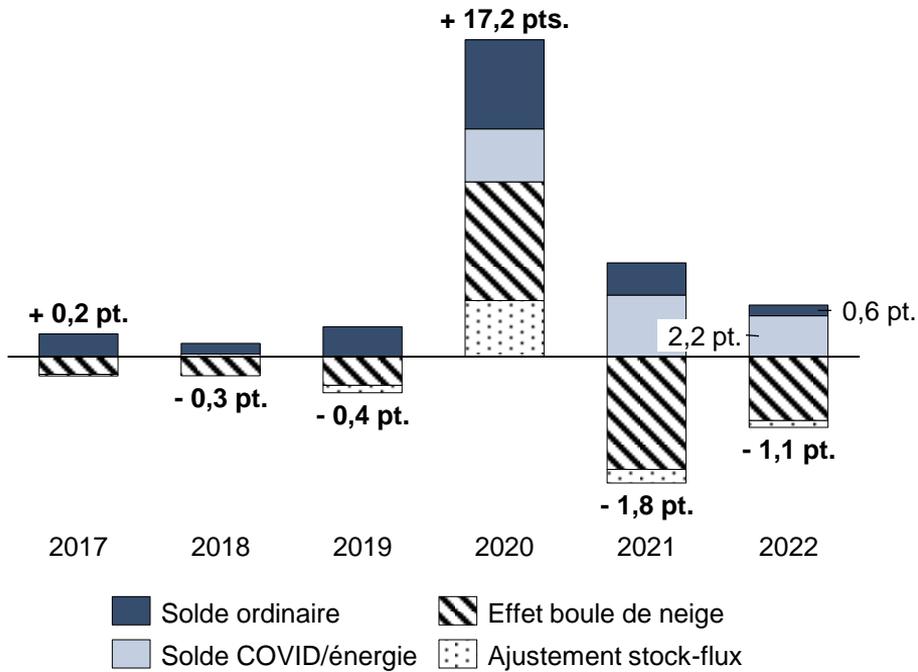
(en point de PIB)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

## Décomposition de la variation de l'endettement public

(en point de pourcentage)

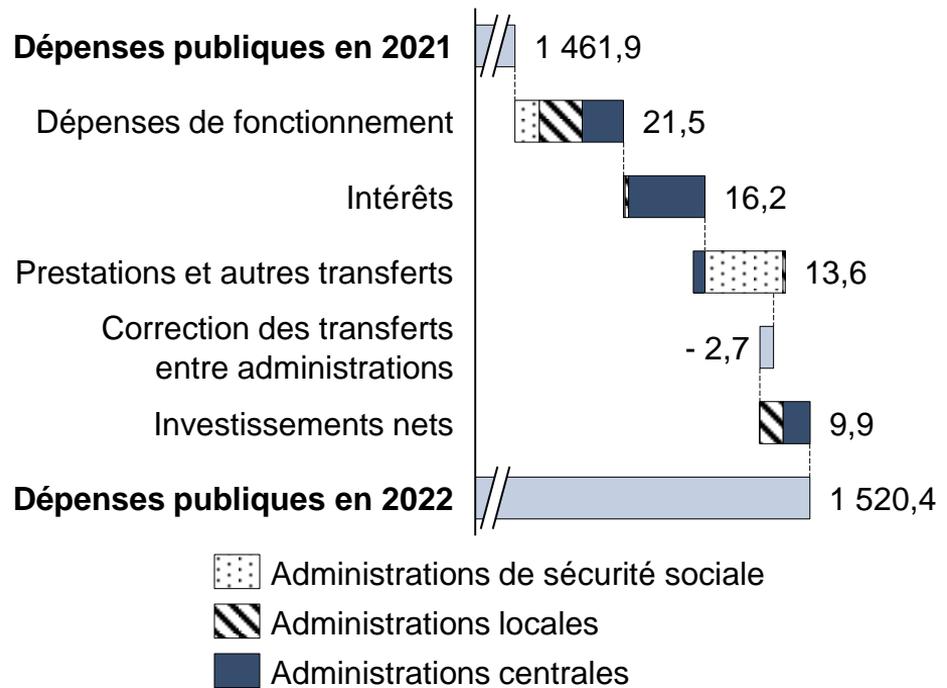


Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

# Des dépenses publiques en hausse même si l'on ne tient pas compte de la charge de la dette et des mesures de crise

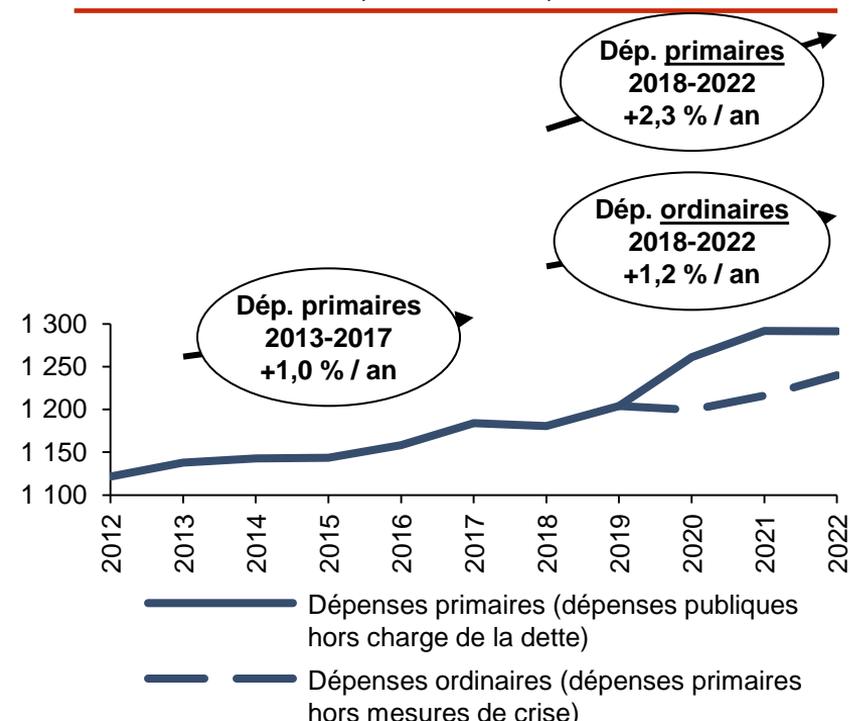
## Décomposition de la variation de la dépense publique

(en milliards d'euros)



## Évolution de la dépense publique

(en euros 2012)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

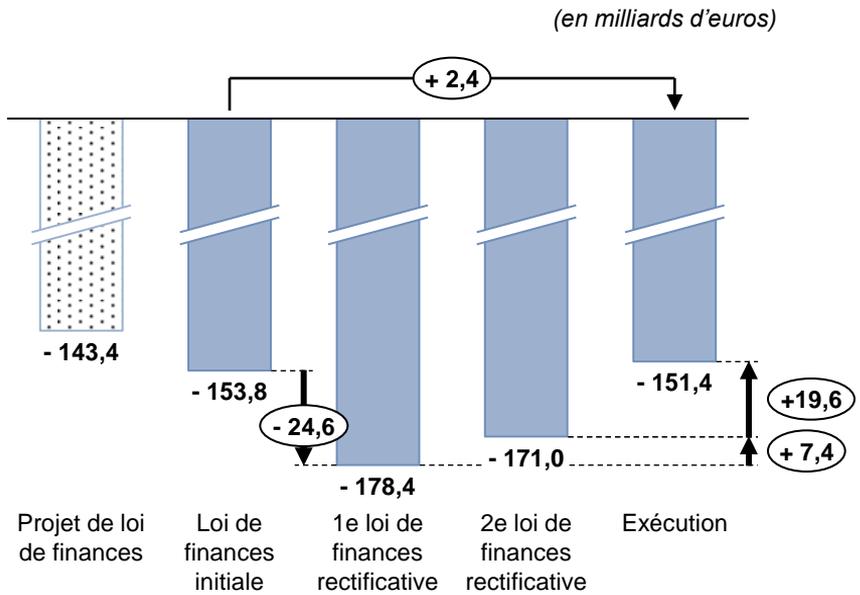
Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires



**L'exercice 2022 ne montre pas de signes d'une amélioration de la situation budgétaire et comptable de l'État**

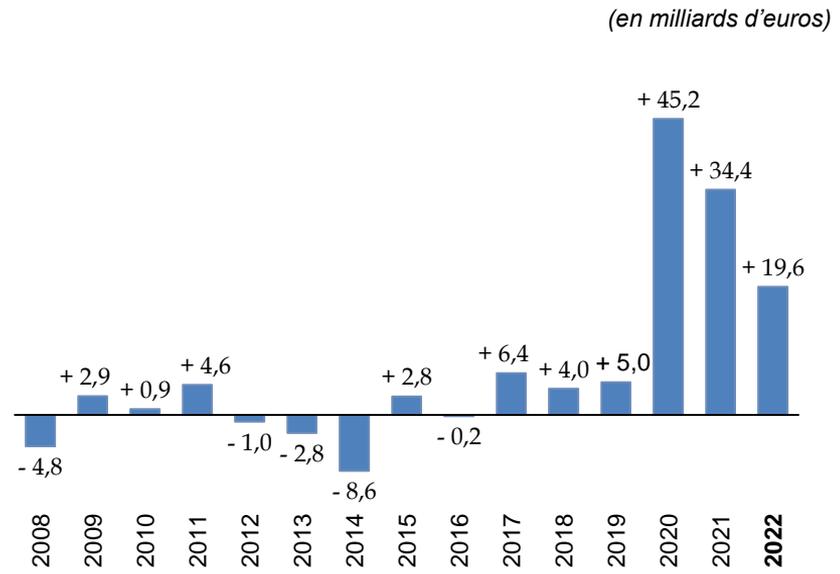
# Le déficit budgétaire exécuté est proche de la prévision initiale, malgré des évolutions fortes en cours d'exercice

## Évolution des prévisions de solde budgétaire



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

## Écart entre le solde budgétaire prévu en fin d'exercice et celui constaté en exécution

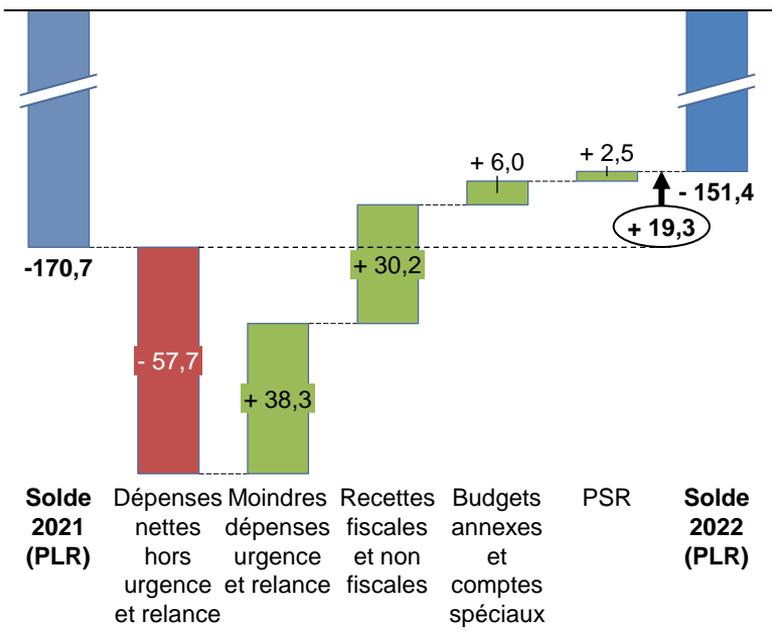


Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

# Le déficit se réduit quelque peu par rapport à 2021 malgré l'augmentation des dépenses

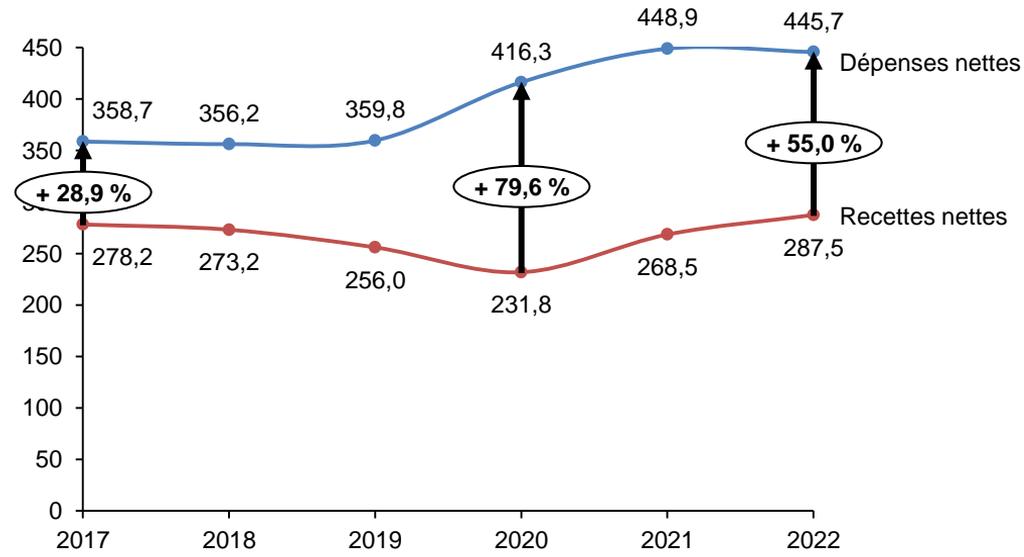
## Évolution du solde budgétaire entre 2021 et 2022

(en milliards d'euros)



## Évolution des recettes et des dépenses du budget général entre 2017 et 2022

(en milliards d'euros)

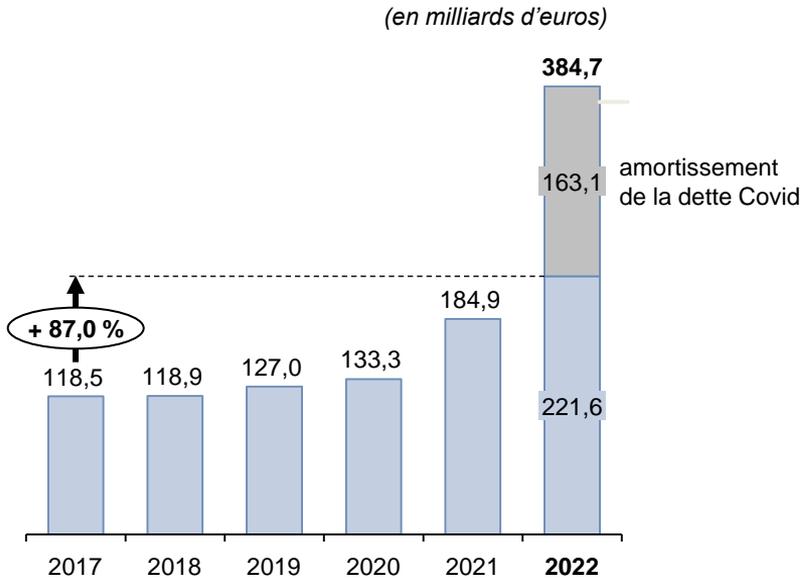


Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

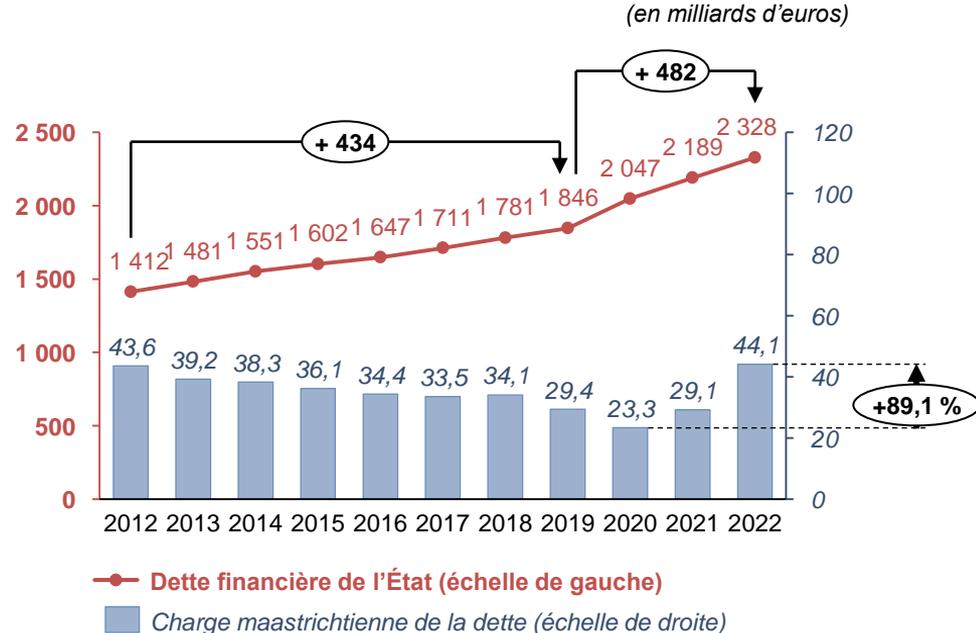
# Les signes d'une poursuite de la dégradation des comptes sont nombreux

## Évolution des restes à payer

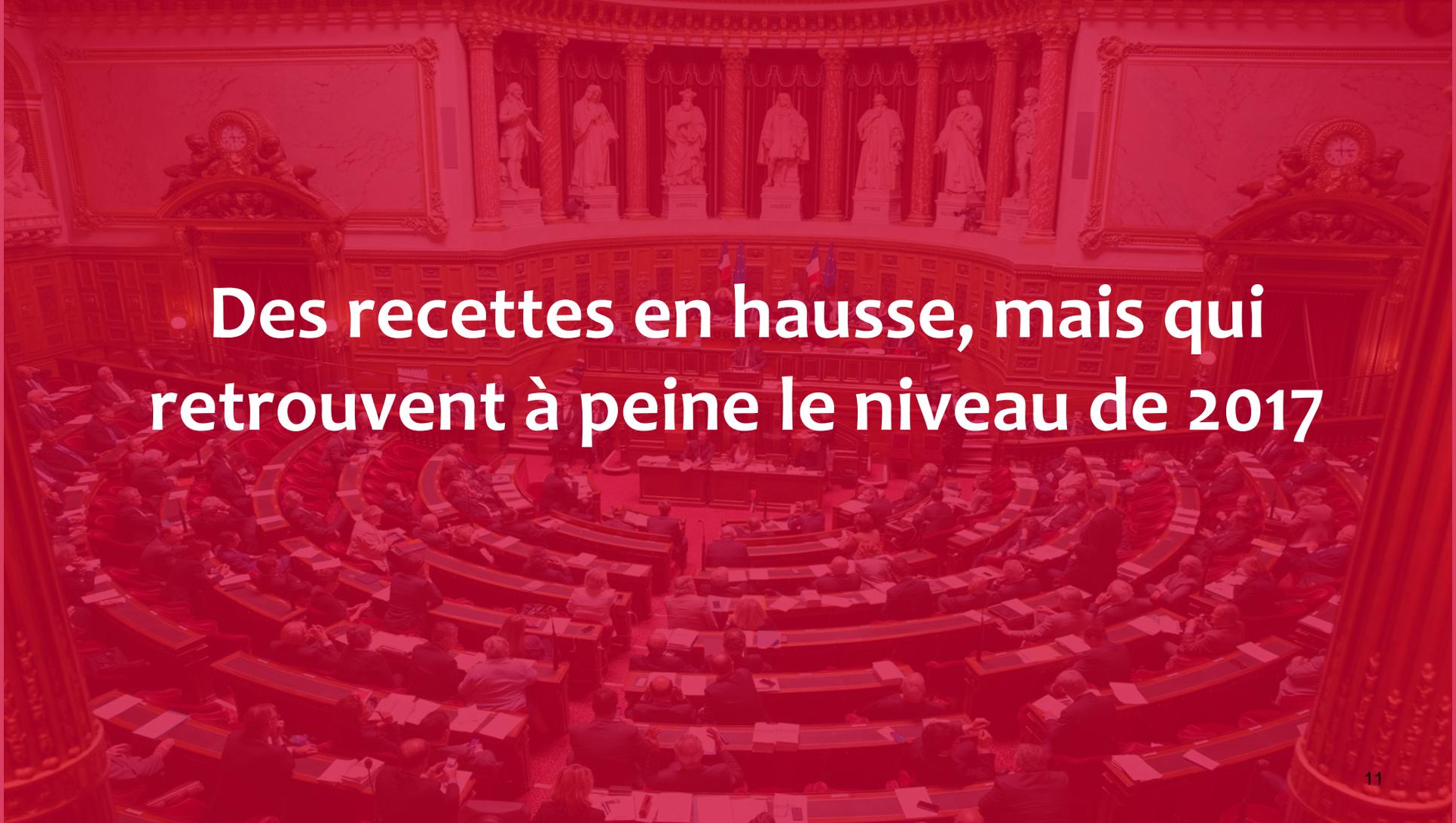


Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

## Évolution de la dette financière de l'État et de la charge de la dette entre 2012 et 2022



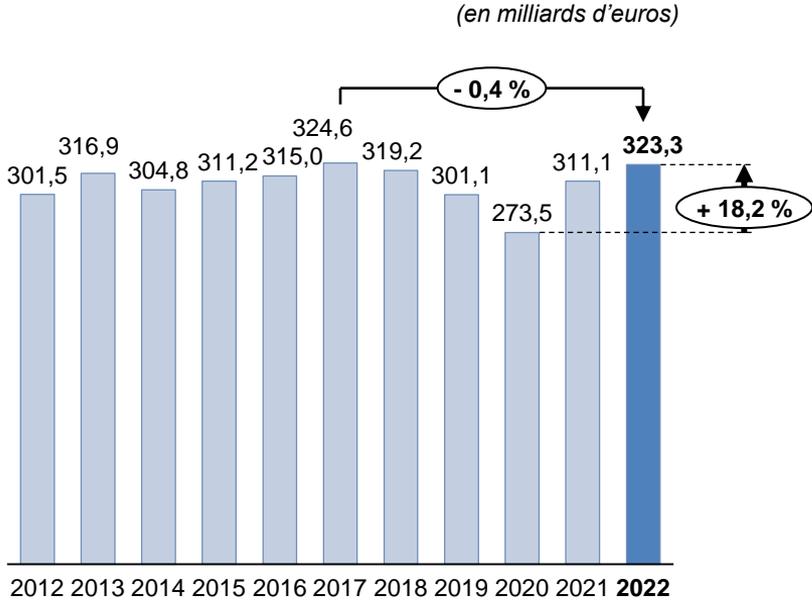
Source : commission des finances, à partir des données du compte général de l'État et des documents budgétaires. Charge de la dette hors SCNF Réseau



**Des recettes en hausse, mais qui retrouvent à peine le niveau de 2017**

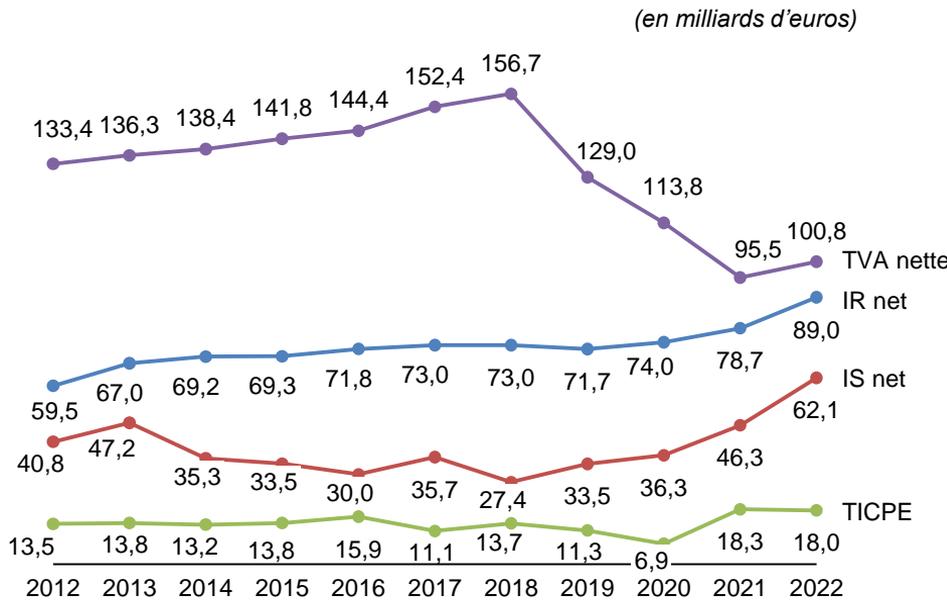
# Les recettes fiscales n'ont pas encore retrouvé leur niveau de 2017 en euros constants

## Évolution des recettes fiscales nettes en euros constants de 2012 à 2022



Source : commission des finances du Sénat, à partir des projets de loi de règlement

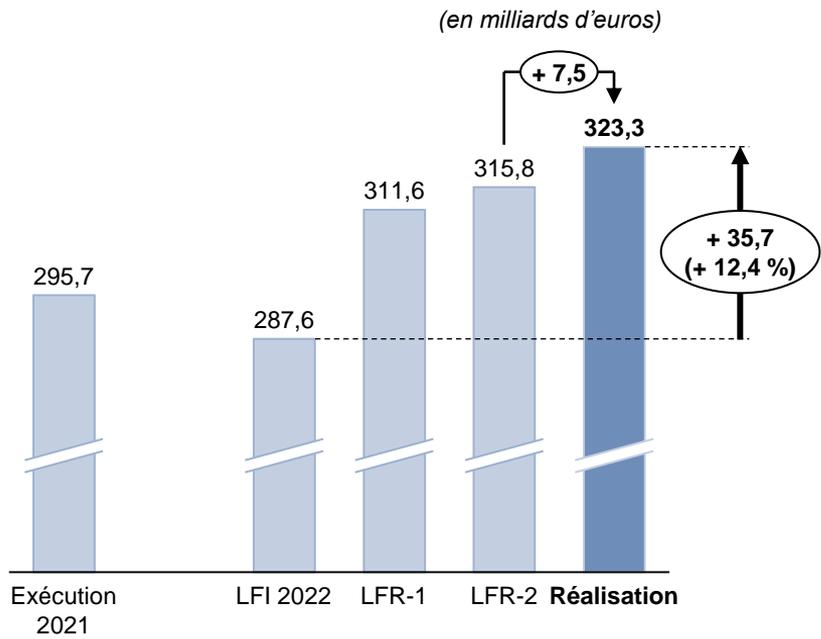
## Évolution des principales recettes fiscales nettes de l'État de 2012 à 2022



Source : commission des finances du Sénat, à partir des projets de loi de règlement

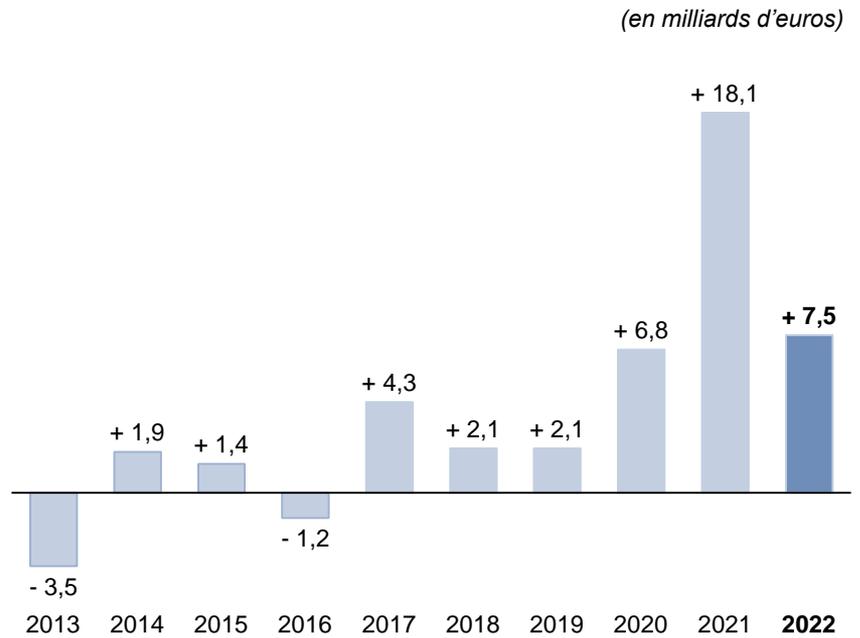
# Les recettes fiscales sont une nouvelle fois nettement supérieures à la prévision, même révisée en cours d'année

## Prévisions et réalisation des recettes fiscales nettes



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

## Recettes fiscales nettes constatées par rapport à la prévision dans le collectif budgétaire de fin d'année

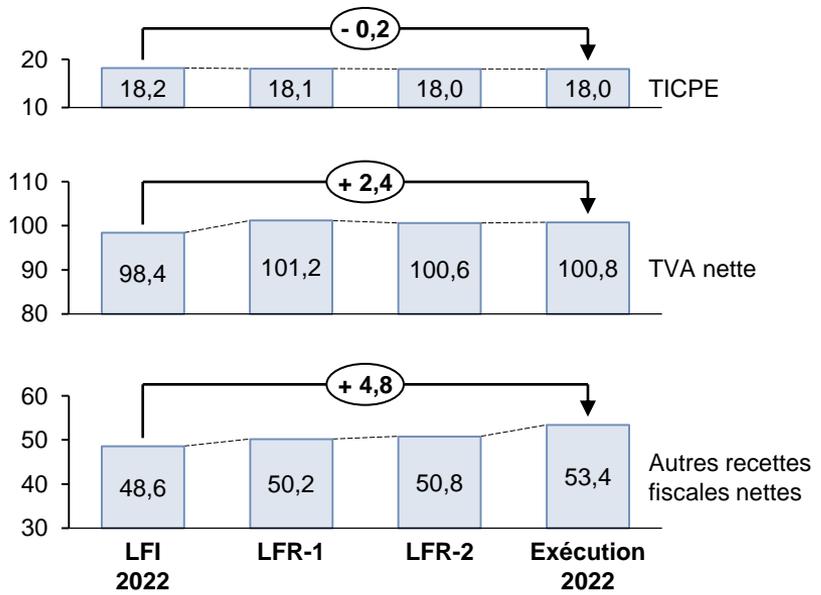
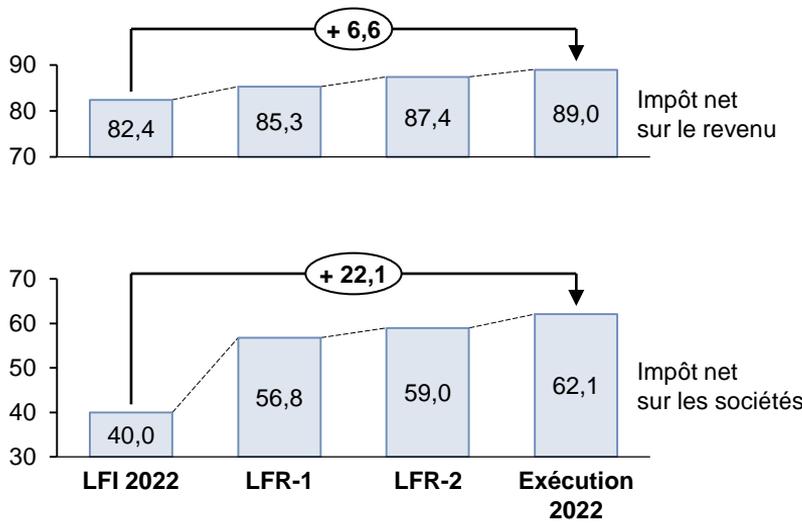


Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

# L'impôt net sur les sociétés présente la plus grande variabilité

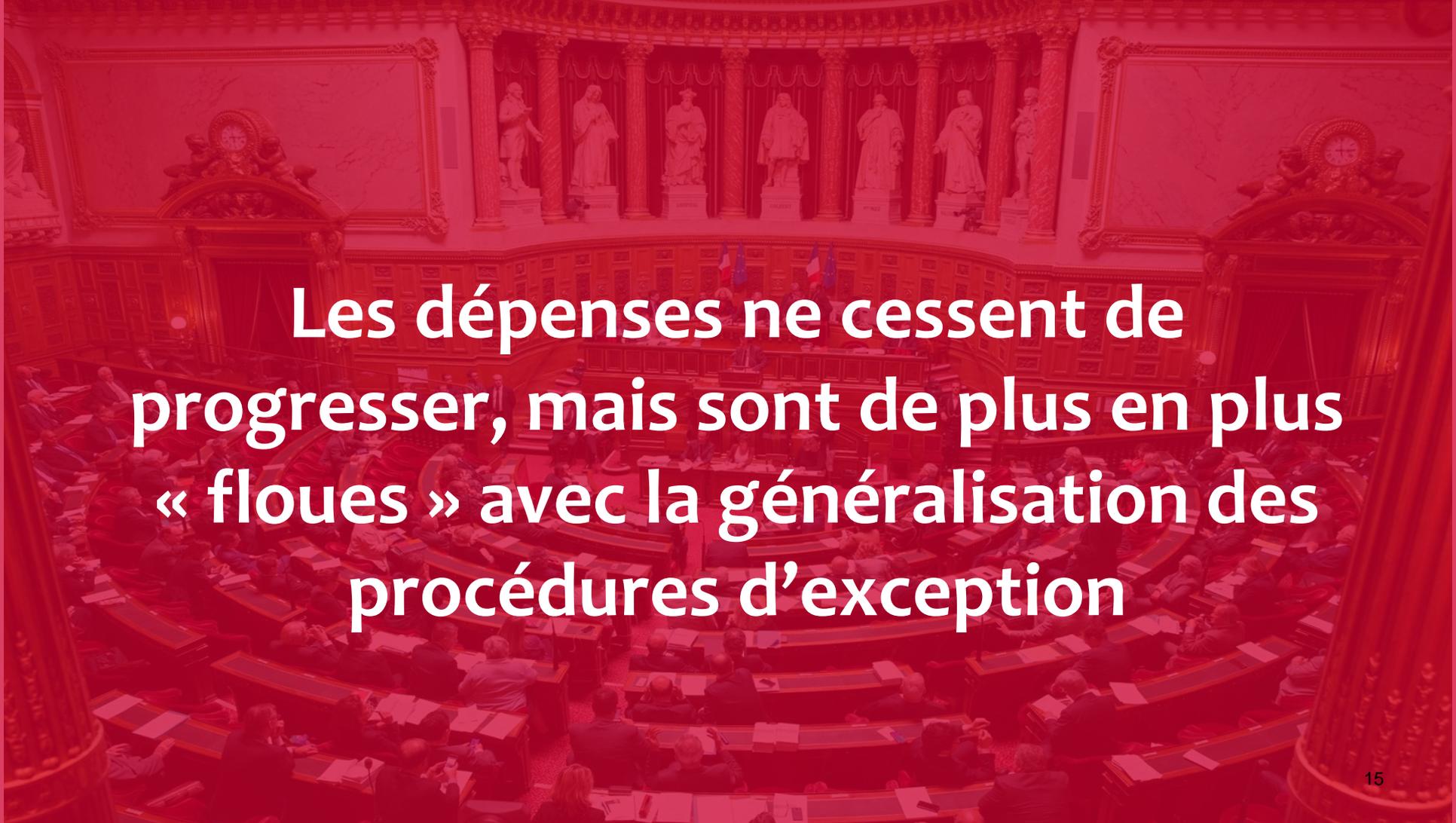
## Évolution des estimations de recettes fiscales nettes en cours d'année

(en milliards d'euros)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

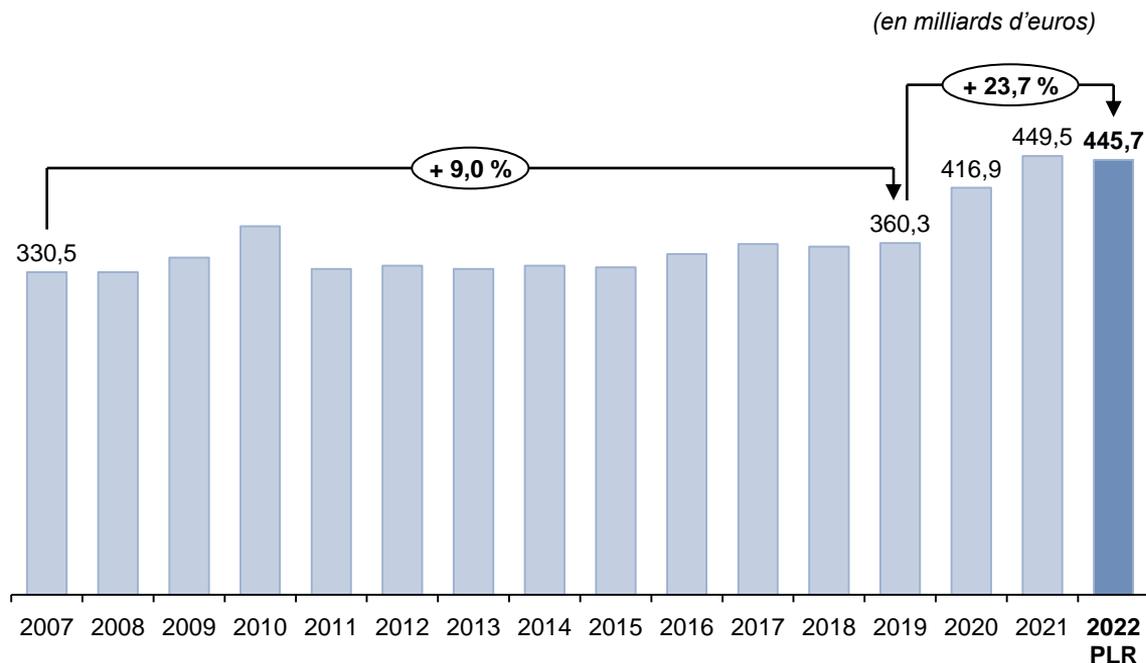
Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

The background image shows a grand, semi-circular assembly hall, likely the French National Assembly, with ornate architectural details and a red overlay. The text is centered in the foreground.

**Les dépenses ne cessent de progresser, mais sont de plus en plus « floues » avec la généralisation des procédures d'exception**

# L'année 2022 confirme l'augmentation durable des dépenses de l'État

## Évolution des dépenses nettes du budget général en euros constants



Source : calculs commission des finances, à partir des lois et projets de loi de règlement. Dépenses du budget général nettes des remboursements et dégrèvements, y compris fonds de concours. Actualisation par la moyenne annuelle de l'indice mensuel des prix à la consommation, hors tabac.

# Seules les dépenses de relance et d'urgence diminuent de manière importante

## Évolution des dépenses des missions du budget général entre 2021 et 2022

(en milliards d'euros)

Engagements financiers de l'État	
Economie	+ 15,9
Écologie, développement et mobilité durables	+ 11,8
Travail et emploi	+ 11,0
Investir pour la France de 2030	+ 3,1
Enseignement scolaire	+ 3,1
Remboursements et dégrèvements	+ 2,6
Défense	+ 2,4
Santé	+ 2,3
Sécurités	+ 1,3
Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales	+ 1,2
Justice	+ 1,1
Solidarité, insertion et égalité des chances	+ 0,8
Cohésion des territoires	+ 0,7
Recherche et enseignement supérieur	+ 0,7
Immigration, asile et intégration	+ 0,7
Administration générale et territoriale de l'État	+ 0,4
Outre-mer	+ 0,4
Transformation et fonction publiques	+ 0,4
Action extérieure de l'État	+ 0,3
Sport, jeunesse et vie associative	+ 0,2
Direction de l'action du Gouvernement	+ 0,1
Relations avec les collectivités territoriales	+ 0,1
Pouvoirs publics	+ 0,1
Conseil et contrôle de l'État	0,0
Gestion des finances publiques	0,0
Crédits non répartis	+ 0,0
Anciens combattants, mémoire et liens avec la Nation	0,0
Régimes sociaux et de retraite	0,0
Médias, livre et industries culturelles	- 0,1
Culture	- 0,2
Aide publique au développement	- 0,5
Plan de relance	- 7,3
Plan d'urgence face à la crise sanitaire	- 31,1

dont charge de la dette :  
+ 13,2

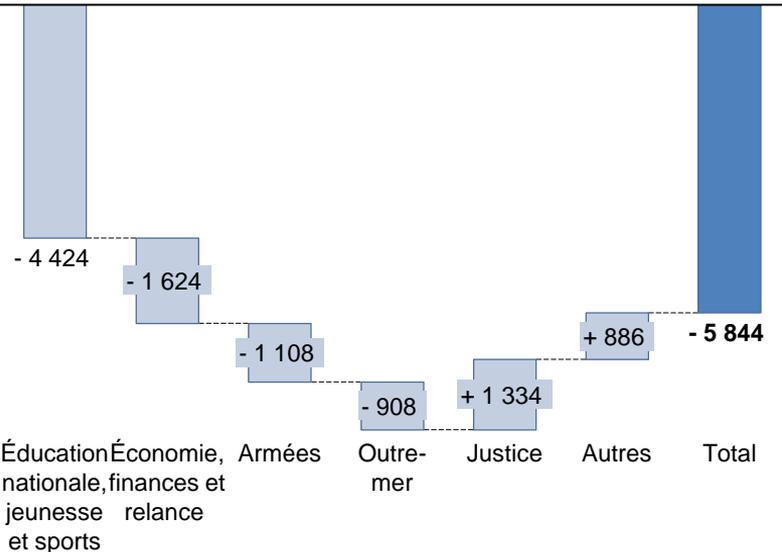
dont participations de l'État :  
+ 10,5

Source : commission des finances du Sénat, à partir du projet de loi de règlement

# Les dépenses de personnel progressent malgré une diminution inattendue des emplois en 2021 et 2022

## Principales variations des schémas d'emplois par ministère

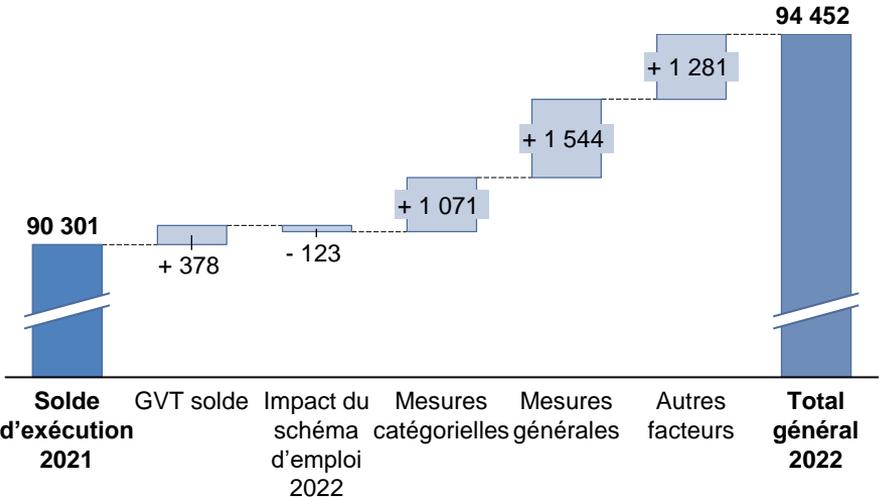
(en équivalents temps plein)



Source : commission des finances du Sénat, à partir du projet de loi de règlement

## Évolution de la masse salariale entre 2021 et 2022

(en milliards d'euros)



Source : commission des finances du Sénat, à partir du projet de loi de règlement

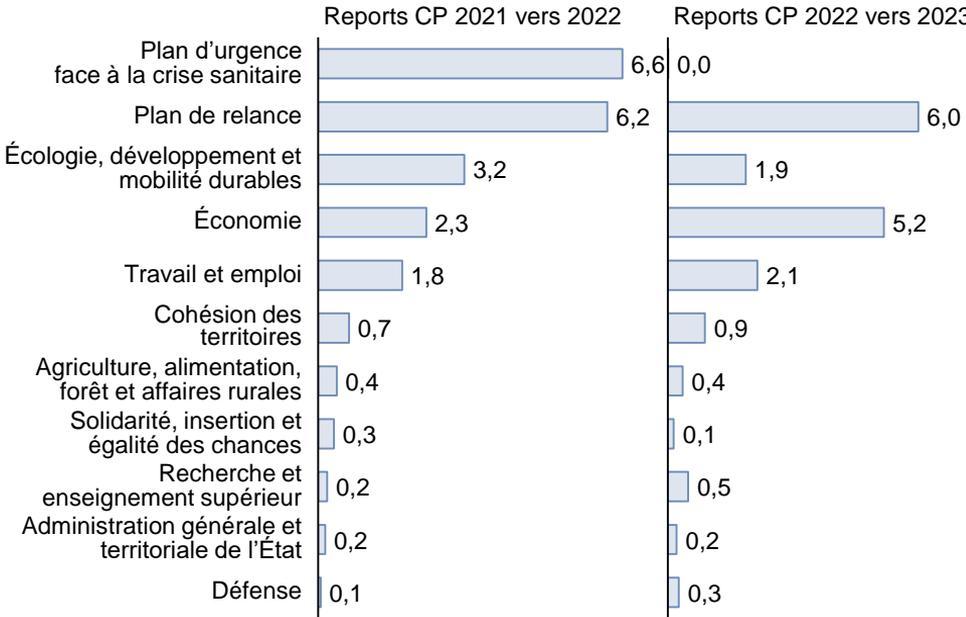
# Le Gouvernement exploite avec excès les techniques exceptionnelles de gestion budgétaire

## Un budget exécuté en 2022 de plus en plus éloigné de l'autorisation parlementaire

- Des recettes estimées avec une précision insuffisante
- Des dépenses largement sur-exécutées
- Des votes du Parlement sur les crédits non respectés dans leur intention
- Des reports de crédits excessifs, utilisés pour équilibrer artificiellement un décret d'avance
- Un programme de « remboursement de la dette Covid » qui déroge à la notion d'engagement budgétaire

## Principaux reports de 2021 vers 2022 et de 2022 vers 2023

(en milliards d'euros)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires



# Projet de loi de règlement du budget pour 2022

Jean-François Husson, rapporteur général

Commission des finances

Mercredi 28 juin 2023

