




Projet de loi relatif aux résultats de la gestion et portant approbation des comptes de l'année 2025

Jean-François Husson, rapporteur général

Commission des finances
Mercredi 17 juin 2026



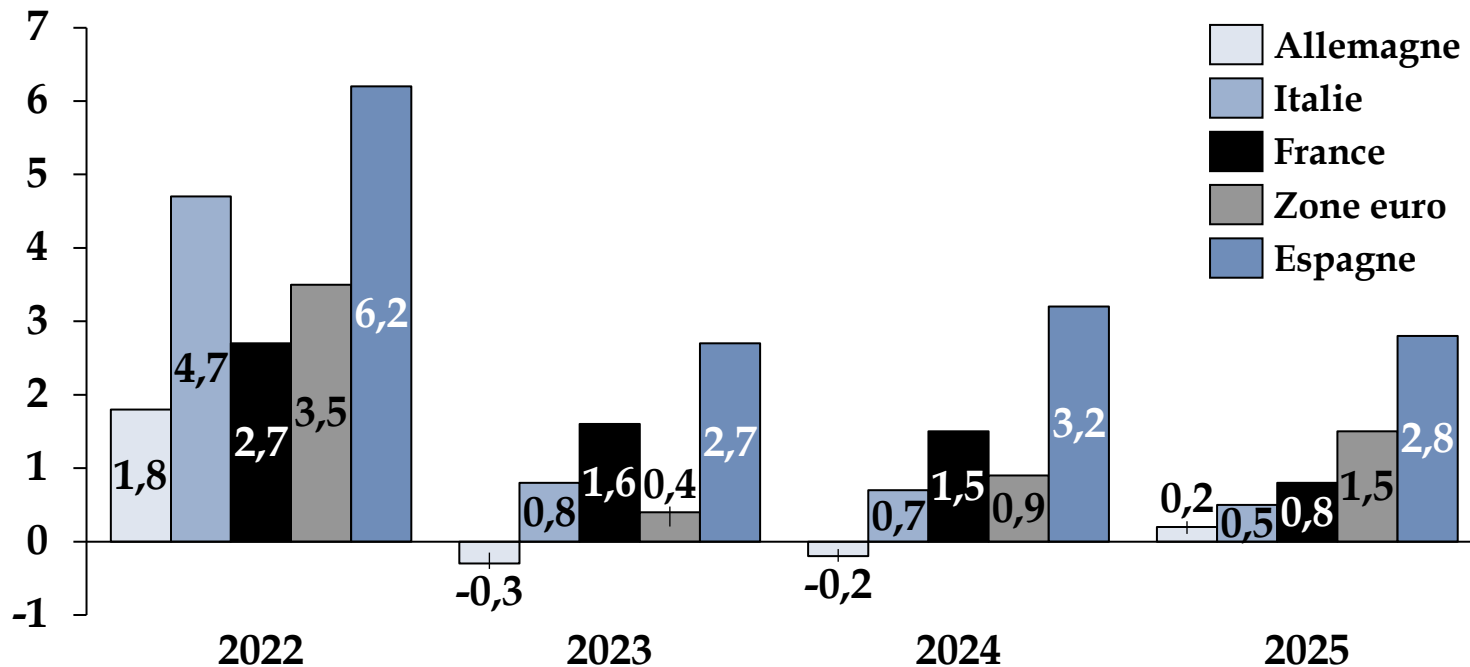


**Malgré une croissance modeste,
reposant encore excessivement sur la
demande publique, une première
étape notable de redressement des
comptes publics en 2025**

Une croissance annuelle du PIB en 2025 en nette diminution par rapport à 2023 et 2024

Évolution de la croissance annuelle en comparaison européenne depuis 2022

(en volume, en points de croissance)

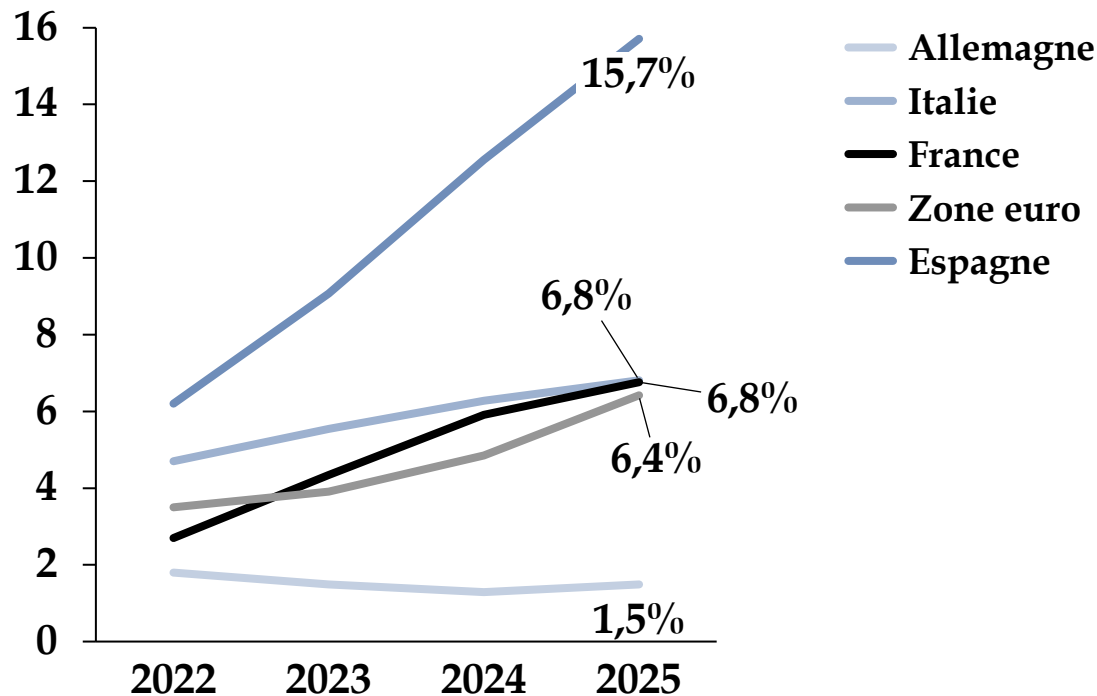


Source : commission des finances du Sénat à partir des données d'Eurostat

Une croissance cumulée du PIB en phase avec celle, relativement modeste, de la zone euro, et tirée en grande partie par la demande publique

Croissance cumulée du PIB en comparaison européenne depuis 2022

(en volume)

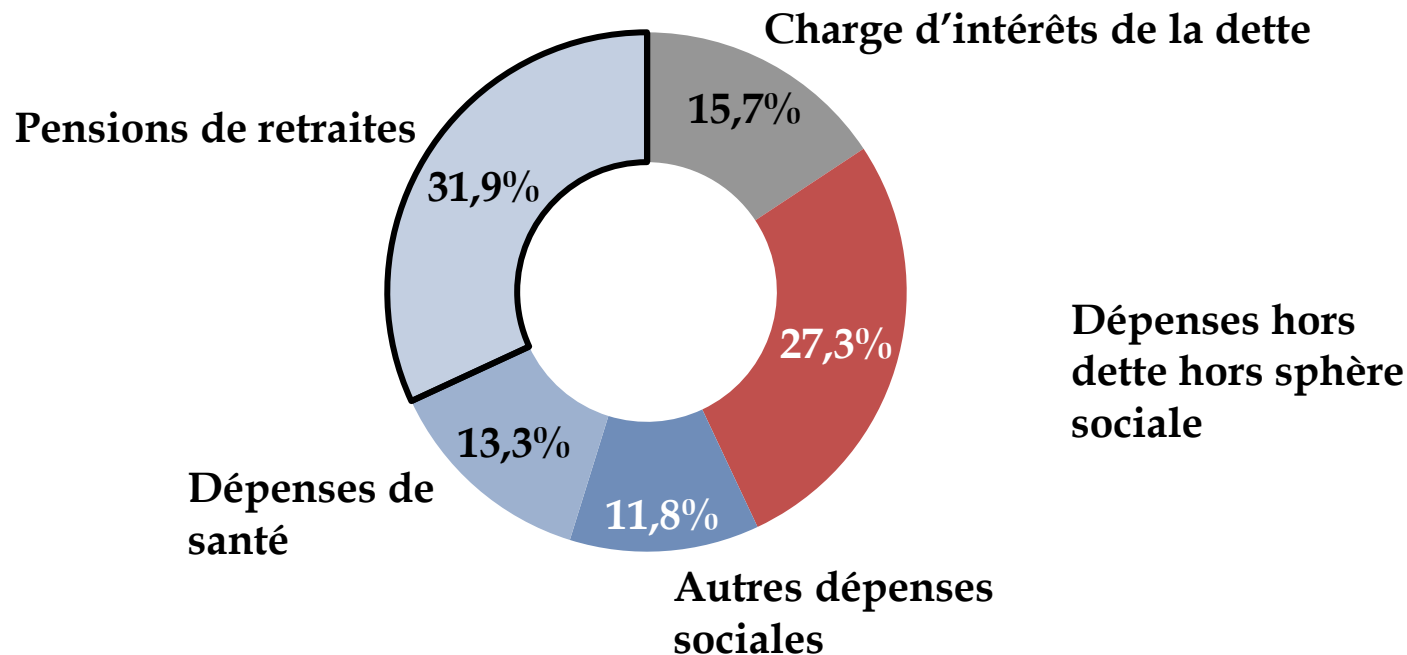


Source : commission des finances du Sénat à partir des données d'Eurostat

Un poids prépondérant des dépenses sociales, en particulier des retraites, dans la dynamique des dépenses primaires

Répartition de la hausse des dépenses publiques par grands postes en 2025

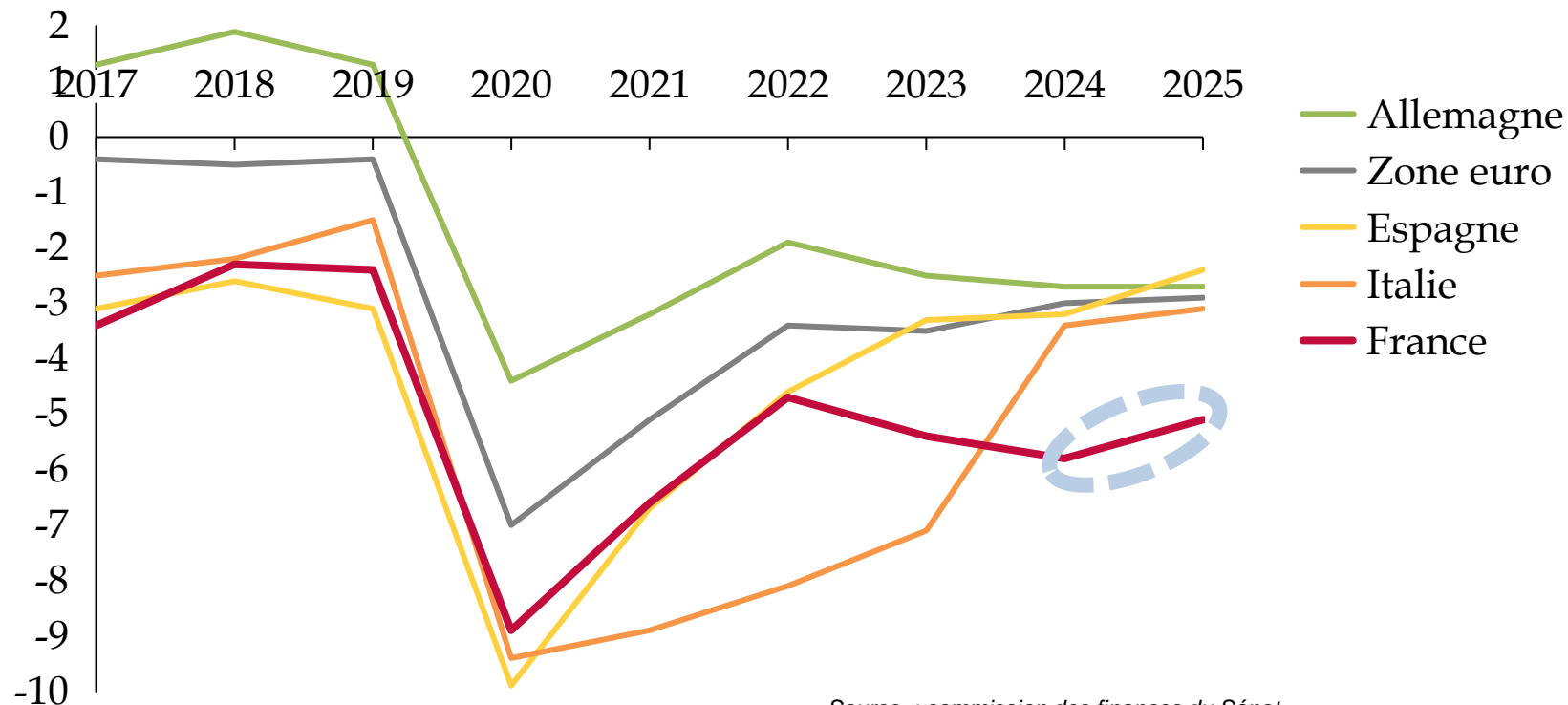
(en % de la hausse totale des dépenses publiques)



Une amélioration du solde public de 0,7 point de PIB, qui vient enfin inverser la tendance des deux années précédentes

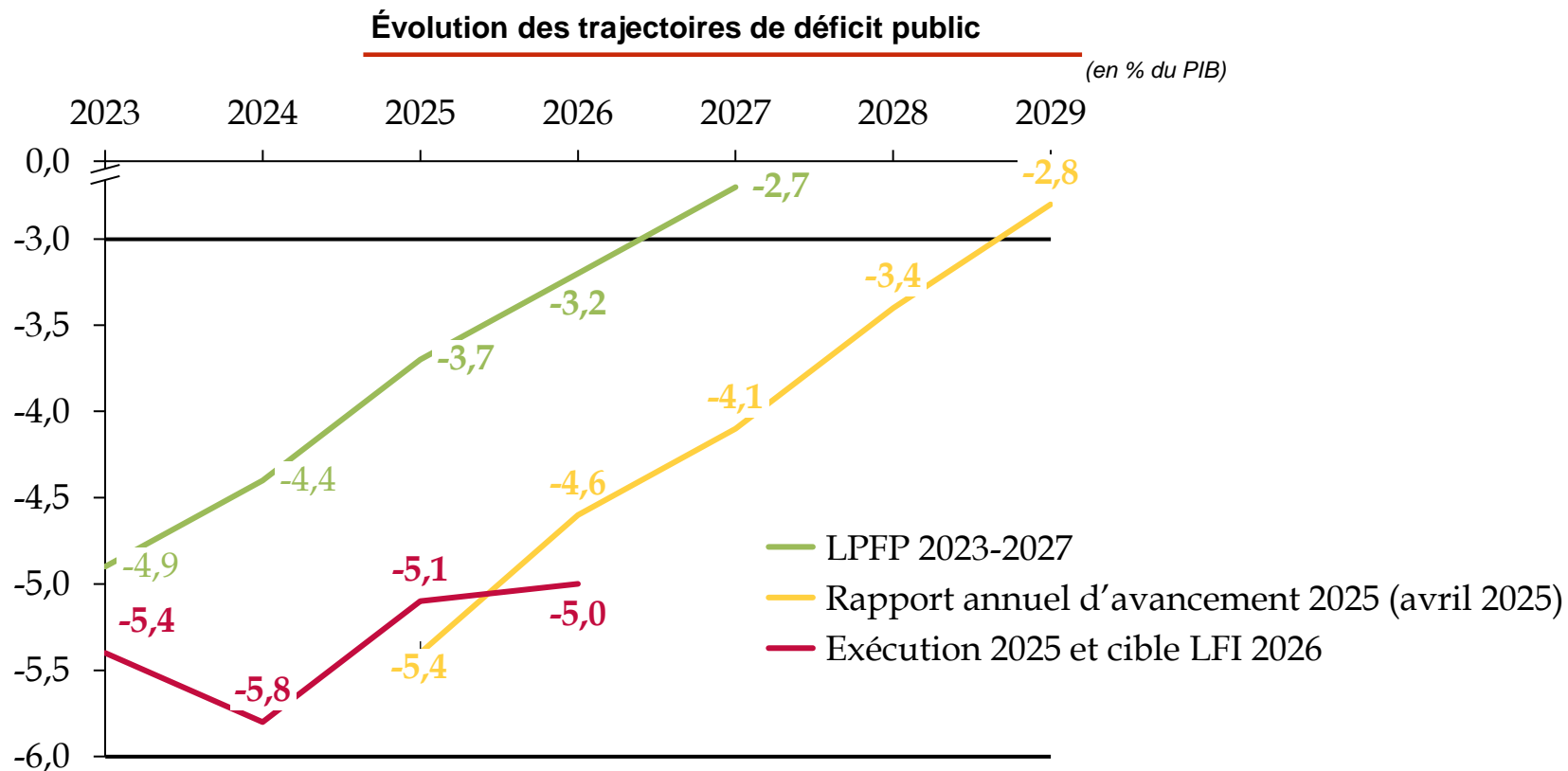
Évolution du solde public depuis 2017 en comparaison européenne

(en % du PIB)



Source : commission des finances du Sénat

Un écart avec la loi de programmation des finances publiques qui donne la mesure de ce qu'aurait permis une gestion plus rigoureuse des finances publiques

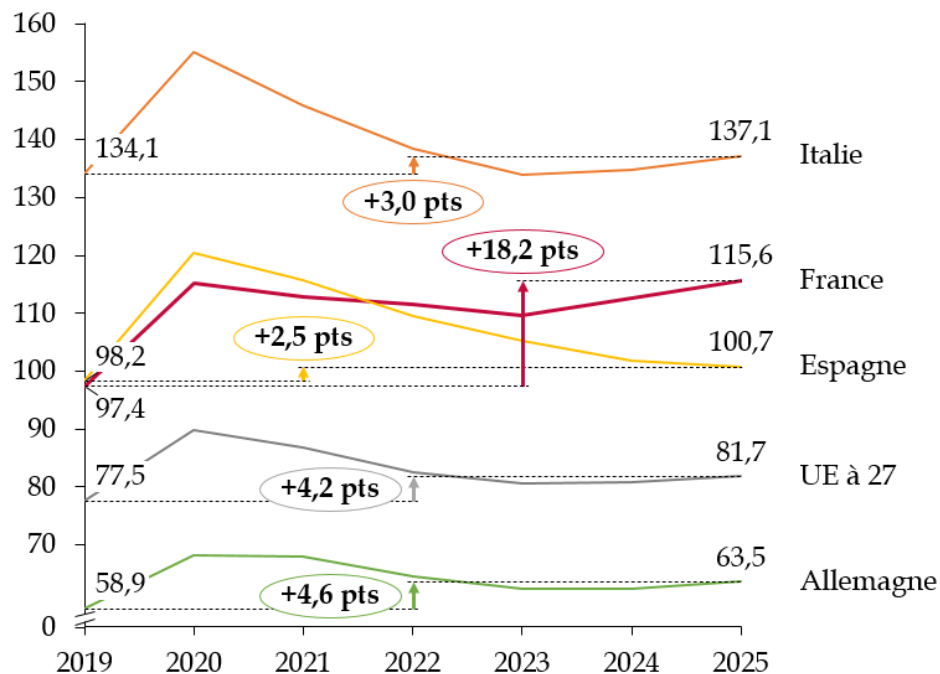


Source : commission des finances du Sénat

Une dette publique qui augmente de 3 points par an depuis 3 ans, et 4 à 7 fois plus vite que nos partenaires européens depuis 2019

Évolution de la dette publique depuis 2019 en comparaison européenne

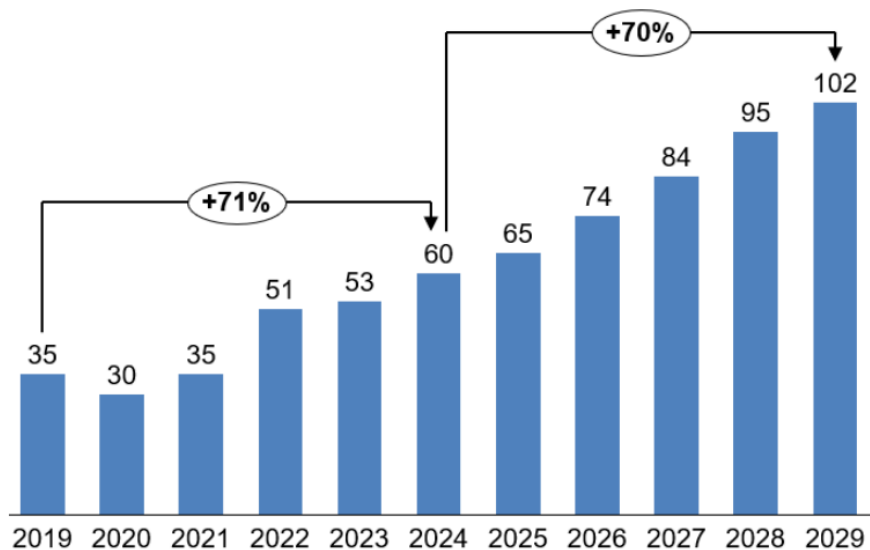
(en % du PIB)



Une véritable explosion de la charge de la dette en 10 ans, paralysante pour l'action de l'État

Prévision d'évolution de la charge de la dette d'ici à 2029

(en milliards d'euros)



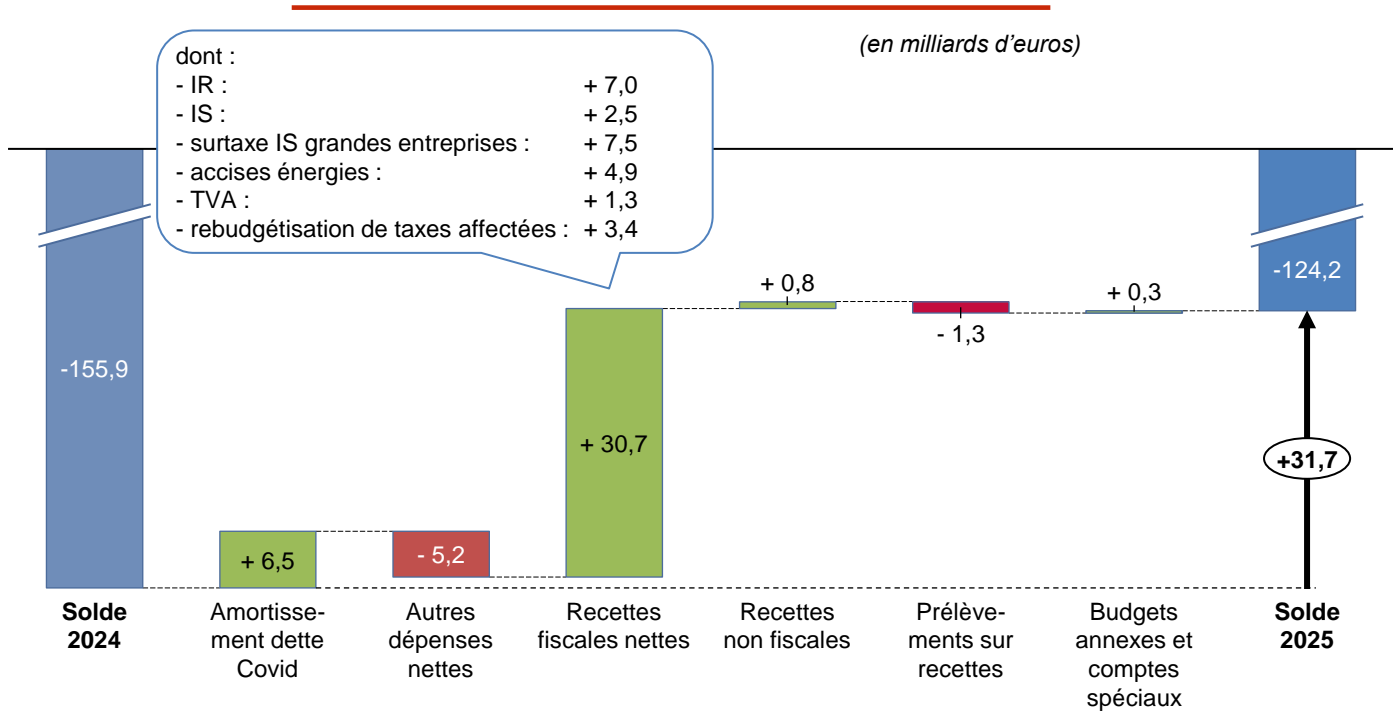
Source : commission des finances du Sénat, tome 1 du rapport général sur le PLF 2026



**Le déficit budgétaire de l'État recule
fortement en 2025, mais les fragilités
structurelles persistent**

Le déficit budgétaire diminue de 31,7 milliards d'euros en une seule année, amélioration historique qui repose toutefois excessivement sur l'accroissement des recettes

Évolution du solde budgétaire entre 2024 et 2025

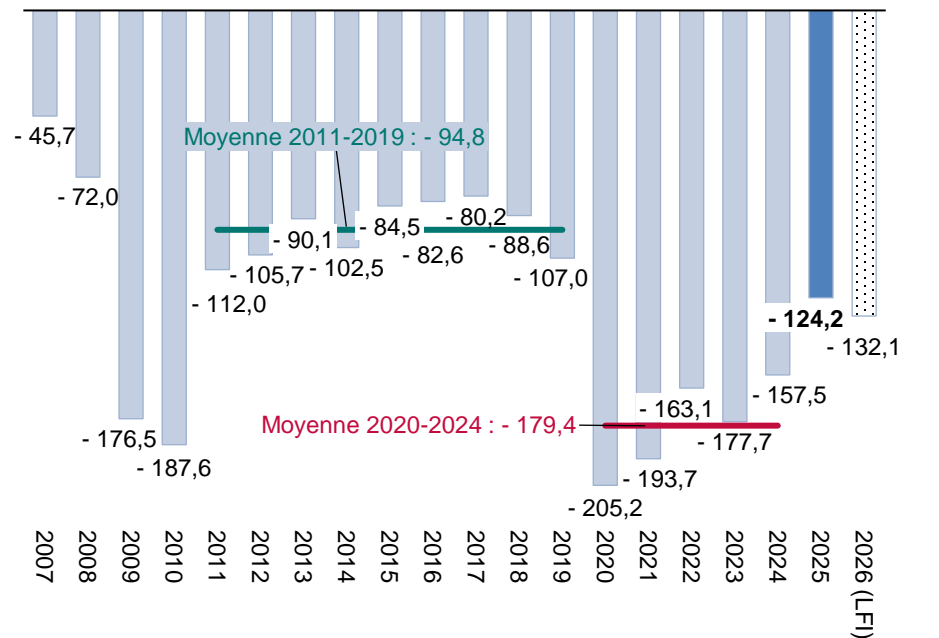


Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

Le déficit reste extrêmement élevé, signe de la persistance des déséquilibres

Évolution du déficit budgétaire entre 2007 et 2025

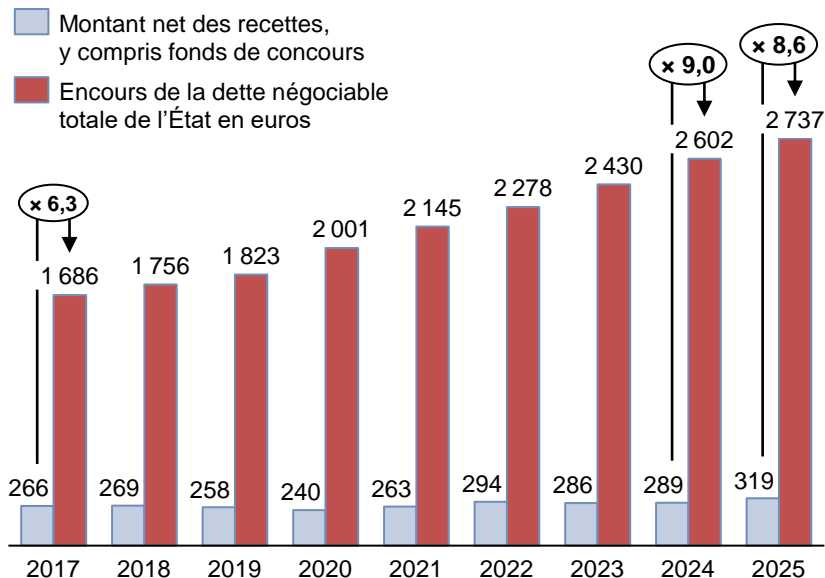
(en milliards d'euros de 2025)



Source : commission des finances du Sénat, à partir des documents budgétaires

Encours de la dette négociable, comparé aux recettes totales nettes de l'État

(en milliards d'euros)



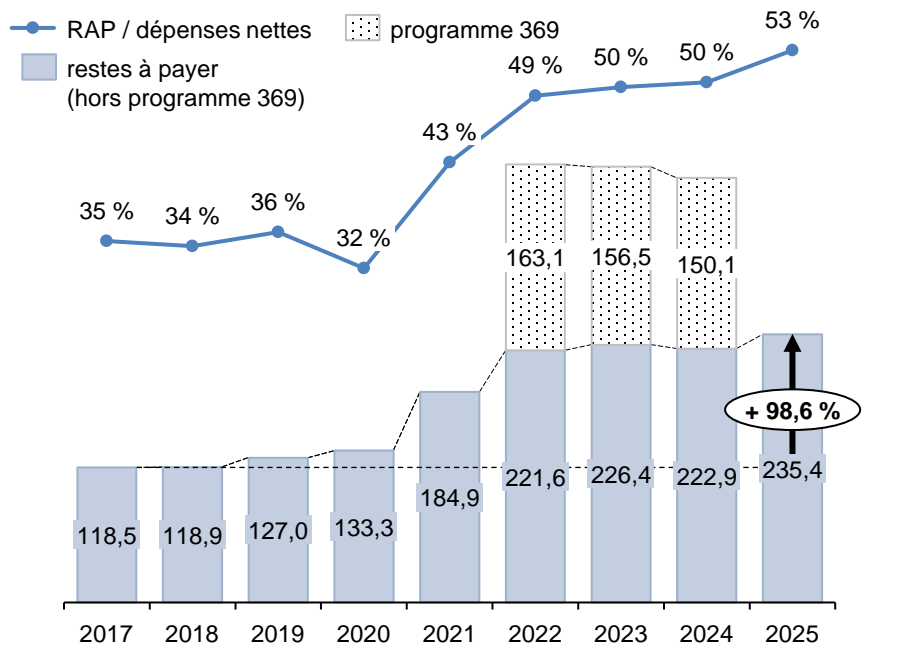
Encours de la dette négociable totale en fin d'année et montant total des recettes fiscales nettes et non fiscales de l'État, y compris fonds de concours.

Source : commission des finances, à partir des données Insee et des lois et projets de loi de règlement et de résultat

La dérive des restes à payer et des dépenses fiscales sape les marges de manœuvre de l'État

Évolution des restes à payer entre 2017 et 2025

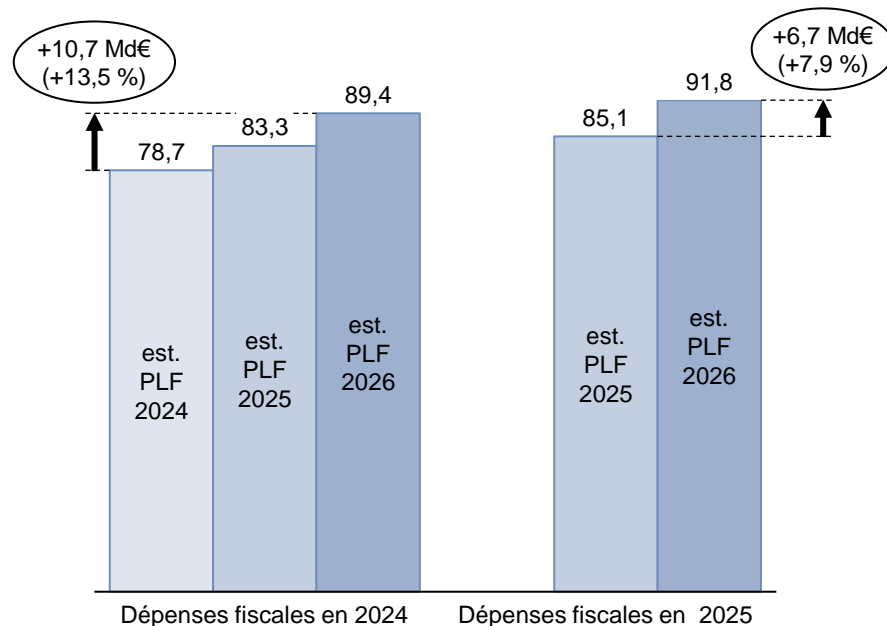
(en milliards d'euros)



RAP : restes à payer. Programme 369 : amortissement de la dette Covid.
Source : commission des finances, à partir des documents budgétaires.

Évolution de l'estimation du coût des dépenses fiscales

(en milliards d'euros)



est. : estimation.

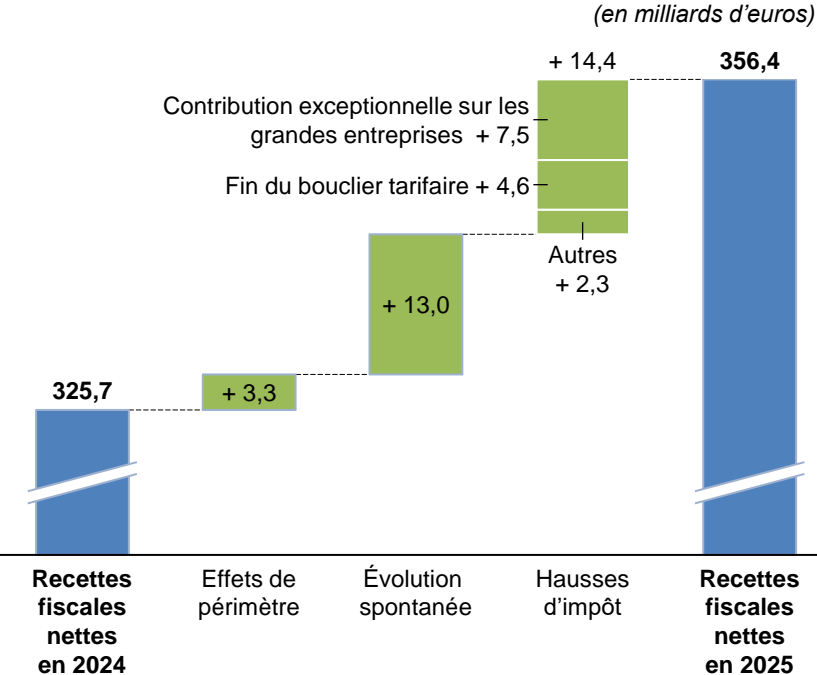
Source : calculs commission des finances, à partir des documents budgétaires



**Le rebond des recettes en 2025 repose
largement sur des facteurs
conjoncturels ou temporaires**

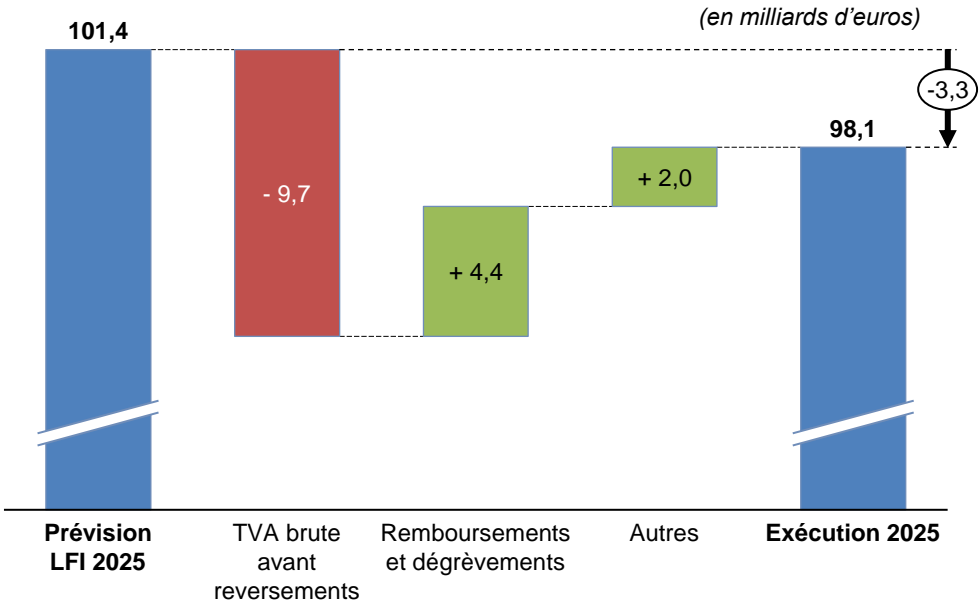
Les recettes sont en augmentation, mais la qualité de prévision est toujours insuffisante

Décomposition de l'évolution des recettes fiscales nettes en 2025, par rapport à 2024



Source : commission des finances du Sénat, à partir du rapport sur le budget de l'État de la Cour des comptes

Facteurs d'évolution de la TVA nette par rapport à la prévision en 2025



Autres : inclut l'effet de transferts moins importants aux autres administrations, résultant de la moindre dynamique de la TVA brute.

Source : commission des finances du Sénat, à partir des réponses du Gouvernement au questionnaire du rapporteur général

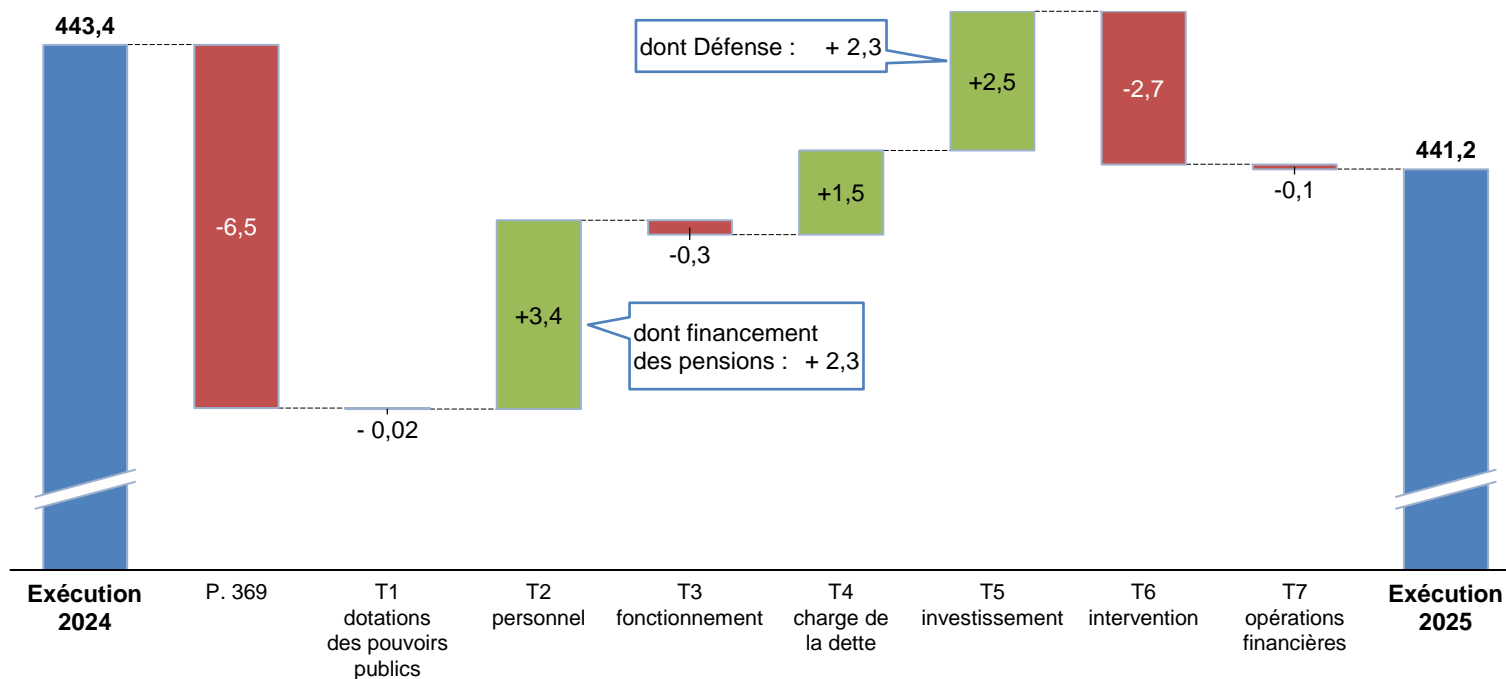


**La modération des dépenses a
contribué à l'amélioration des comptes**

Les dépenses de l'Etat sont maîtrisées, malgré le poids des charges contraintes

Évolution de la dépense par titre

(en milliards d'euros)



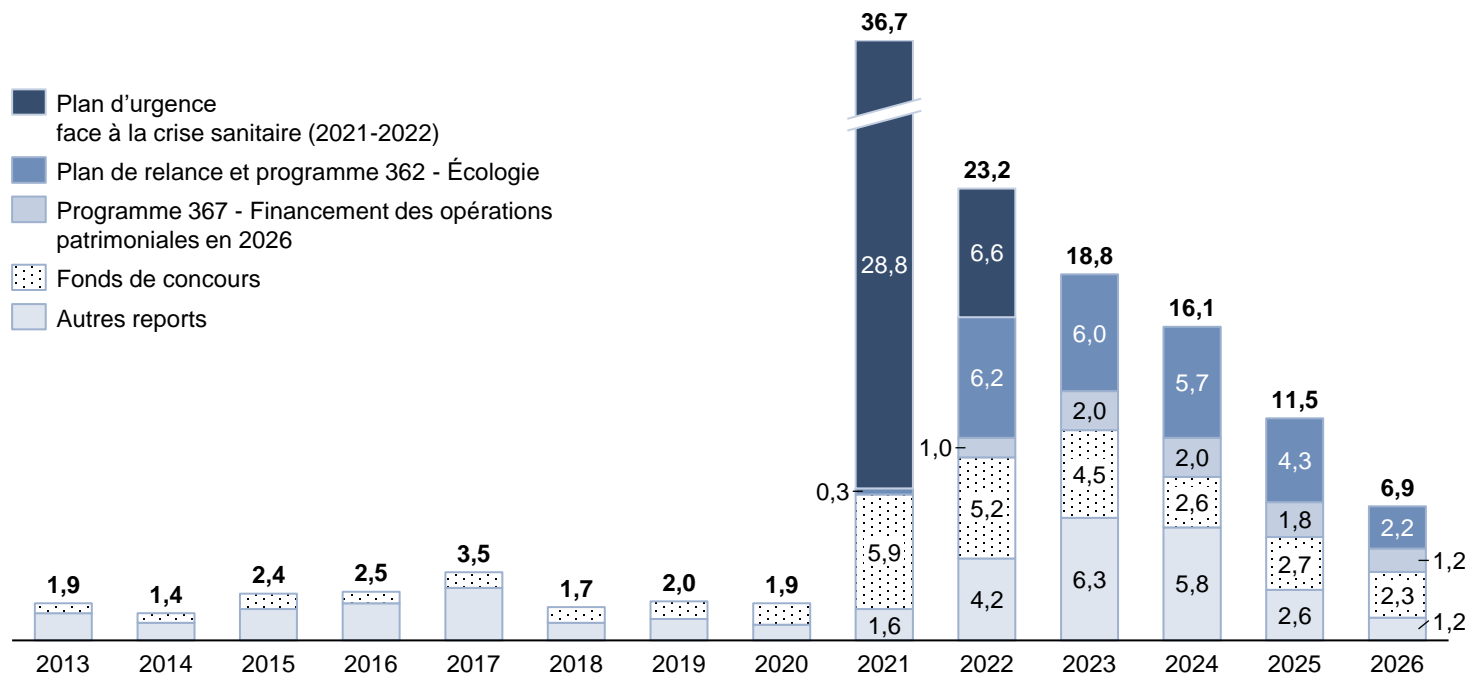
P. 369 : amortissement de la dette Covid.

Source : commission des finances, à partir des documents budgétaires

Les reports de crédits se rapprochent du niveau frictionnel qu'ils avaient avant la crise de 2020

Reports de crédits

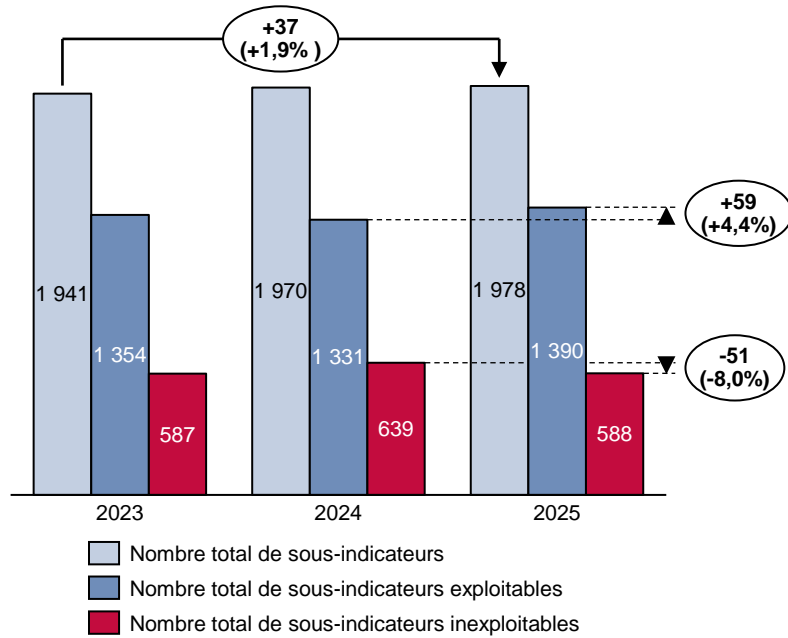
(en milliards d'euros)



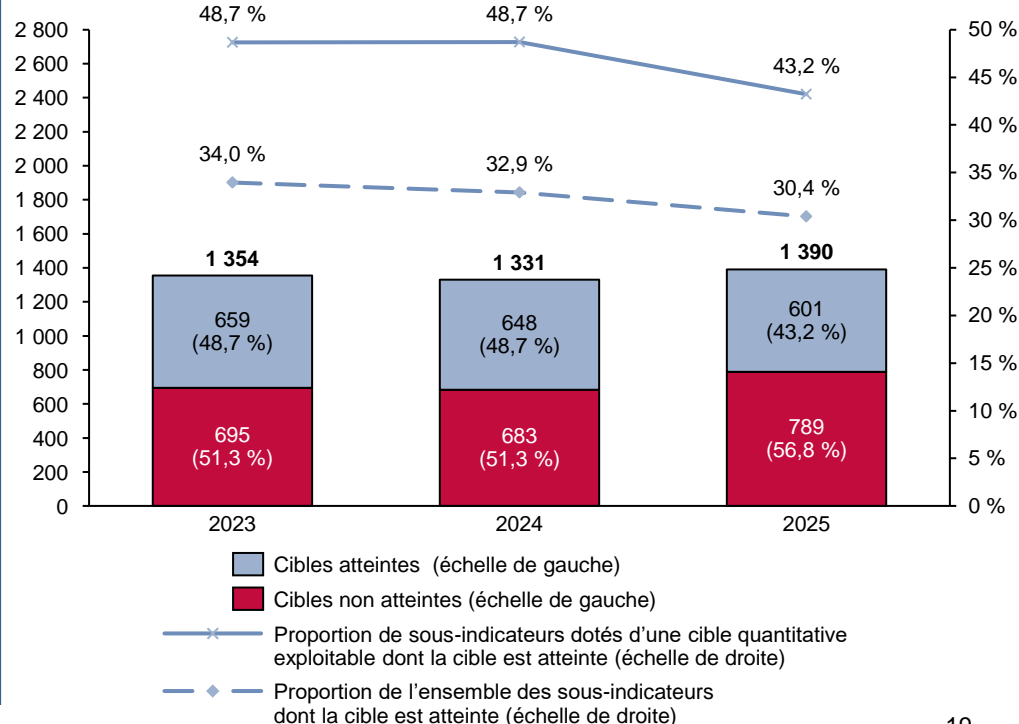
Source : commission des finances, à partir des documents budgétaires et des arrêtés de report

Un suivi de la performance bureaucratisé et largement inexploitable

Évolution du nombre total de sous-indicateurs de performance et de leur caractère exploitable



Proportion des sous-indicateurs dont les cibles sont atteintes



Source : commission des finances du Sénat, d'après la documentation budgétaire



Projet de loi relatif aux résultats de la gestion et portant approbation des comptes de l'année 2025

Jean-François Husson, rapporteur général

Commission des finances
Mercredi 17 juin 2026