

## Liste des recommandations

| Recommandations                                                                              | Acteurs concernés                                 | Date | Support/action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Axe 1 : Stratégie et gouvernance</b>                                                      |                                                   |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Définir au plan national une politique d'aménagement durable concernant tous les territoires | État, régions, départements, EPCI, SCOT, communes | 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Définir une politique d'aménagement durable du territoire national dans le cadre d'une gouvernance multiniveaux État-collectivités territoriales reposant sur des dynamiques ascendantes (<i>bottom-up</i>) et descendantes (<i>top-down</i>) ;</li> <li>• Clarifier les responsabilités des acteurs pour éviter les doublons et chevauchements de compétences et identifier des mutualisations ;</li> <li>• Évaluer la performance des opérateurs qui interviennent en matière de développement économique pour permettre une meilleure coordination de leurs actions et concentrer les efforts sur les dispositifs les plus efficaces ;</li> <li>• Sur la méthode, il serait judicieux de s'inspirer du modèle de gouvernance du programme Territoires d'industrie pour structurer les politiques d'aménagement du territoire en milieu rural : co-construction de projets par les acteurs du territoire (exemple du binôme élu local-industriel), gouvernance multiniveaux (État, régions, départements, SCOT, EPCI, communes, etc.), prospective, planification, ingénierie renforcée, ciblage des financements, pragmatisme, opérationnalité, évaluation, adaptation ;</li> <li>• Cette nouvelle politique d'aménagement durable du territoire servirait cadre d'élaboration des SRADDET pour les régions.</li> </ul> |

|                                                                          |                                            |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Développer une véritable politique industrielle des territoires          | État, collectivités territoriales          | 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dans le cadre d'un dialogue entre l'État et les collectivités territoriales, définir une politique industrielle des territoires, au cœur des politiques d'aménagement du territoire national.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Accompagner spécifiquement le développement des territoires hyper-ruraux | État, préfets, collectivités territoriales | 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dans le cadre d'une stratégie nationale, réfléchir à la création et à la diversification de filières industrielles dans les territoires hyper-ruraux (exemple : filières biosourcées) ;</li> <li>• Réfléchir à une bonification de la dotation de solidarité rurale (DSR) en faveur des territoires hyper-ruraux ;</li> <li>• Renforcer les réciprocités et les solidarités entre territoires métropolitains et territoires hyper-ruraux, par exemple en relançant les contrats de réciprocités.</li> </ul> |
| Relancer les contrats de réciprocité                                     | État, préfets, collectivités territoriales | 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Relancer les contrats de réciprocité pour inciter les territoires urbains et ruraux à se doter d'un cadre stratégique afin d'identifier des coopérations, favoriser des synergies et créer des solidarités entre les centralités urbaines et les ruralités.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                      |

| Axe 2 : Outils et bonnes pratiques                                                                                    |                                                                 |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Encourager la production des statistiques publiques au plus près des territoires ruraux                               | État, Insee, collectivités territoriales                        | 2027          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Développer les données statistiques nationales au plus près des territoires (EPCI, bassin de vie, communes) afin d'en développer la connaissance ;</li> <li>• Renforcer la diffusion des données statistiques liées aux territoires ruraux auprès des collectivités territoriales ;</li> <li>• Intégrer systématiquement les données statistiques relatives aux espaces ruraux dans l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques publiques nationales.</li> </ul> |
| Développer et diffuser les bonnes pratiques pour accompagner les territoires ruraux dans l'adaptation aux transitions | État, préfets, collectivités territoriales, associations d'élus | 2027          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Création d'un répertoire national des bonnes pratiques de développement durable des territoires ;</li> <li>• Diffuser les exemples inspirants, sur le modèle des « <i>pépites de la ruralité</i> » identifiées dans le cadre du Grand atelier des maires ruraux du Gard pour la transition écologique.</li> </ul>                                                                                                                                                                   |
| Développer les outils de planification territoriale dans les territoires ruraux (prospective, évaluation, etc.)       | État, préfets, collectivités territoriales                      | À court terme | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mobiliser l'ingénierie des opérateurs de l'État (Cerema, Anct, Agence de la transition écologique, Inrae, etc.) autour du préfet pour accompagner les territoires ruraux en matière de planification territoriale et leur permettre de mieux anticiper les changements à venir (climat, énergie, démographie, etc.) et être en capacité de définir des stratégies d'adaptation en fonction des ressources disponibles.</li> </ul>                                                   |

| Axe 3 : Financement de l'ingénierie territoriale                                                                                        |                    |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Mettre en place le fonds « 1% ingénierie »                                                                                              | État, Parlement    | Projet de loi de finances pour 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcer le financement de l'ingénierie publique territoriale du développement local et des transitions par la mise en place du fonds « 1% ingénierie », qui serait alimenté en prélevant 1% des enveloppes de financement dédiés aux politiques d'investissement (ex : DETR) ;</li> <li>• Le « 1% ingénierie » permettrait de financer durablement des postes d'ingénierie territoriale (environ 400) pour couvrir les besoins dans les territoires ruraux.</li> </ul> |
| Rendre éligibles à la DETR les études d'ingénierie, de prospective, de planification, ainsi que l'élaboration des projets de territoire | État, départements | Projet de loi de finances pour 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Réfléchir à l'élargissement du champ d'application de la DETR aux études d'ingénierie, au-delà du seul financement des investissements ;</li> <li>• Le cas échéant, permettre au préfet de déroger au cas par cas en fonction de l'intérêt territorial des projets.</li> </ul>                                                                                                                                                                                           |

| Axe 4 : Simplification et adaptation des normes                                                                            |                                                            |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Renforcer le pouvoir de dérogation préfectoral en matière économique et industrielle                                       | État, préfets                                              | À court terme    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Encourager les préfets à davantage utiliser leur pouvoir de dérogation pour faciliter les projets économiques et industriels.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Adapter les normes aux réalités territoriales pour renforcer l'acceptabilité des projets                                   | État, préfets, collectivités territoriales, acteurs privés | 2027             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Élargir les missions de la commission départementale de conciliation des documents d'urbanisme afin d'en faire une conférence de dialogue dotée d'un périmètre plus vaste* pour mieux associer les acteurs locaux (élus, industriels, syndicats, associations, etc.), qui pourront être saisi pour avis par le préfet sur tout projet d'adaptation des normes au niveau local, afin de renforcer l'acceptabilité des projets économiques et industriels.</li> </ul> <p><i>* Proposition de loi n°493 (2024-2025) de M. Pointereau et Mme Pantel</i></p>                                                                                                                                                                                                     |
| Renforcer l'efficacité des schémas stratégiques de planification (SRADDET, SRDEII, SCOT, etc.) pour les territoires ruraux | État, préfets, régions, EPCI                               | Dès que possible | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Évaluer l'efficacité réelle des schémas stratégiques de planification tels que les schémas régionaux d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET), les schémas régionaux de développement économique, d'innovation et d'internalisation (SRDEII), des schémas de cohérence territoriale (SCOT), etc. ;</li> <li>• Consolider la place des territoires ruraux dans ces schémas stratégiques pour en faire de véritables leviers des transitions économiques, industrielles, sociales et culturelles ;</li> <li>• Renforcer l'articulation des schémas stratégiques régionaux entre le niveau national (stratégies et priorités définies par l'État) et le niveau local (développement des initiatives locales).</li> </ul> |

| Axe 5 : Accompagnement des politiques de transition dans les territoires ruraux                       |                    |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Faire des chambres consulaires des acteurs de la transition en lien avec les territoires ruraux       | État,<br>Parlement | 2027                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Réorienter l'action des chambres consulaires (chambres de commerce et d'industrie, chambres d'agricultures, chambres des métiers) vers l'accompagnement des porteurs de projets dans les territoires ruraux, en particulier en matière de décarbonation, de transition énergétique, de développement de filières industrielles, de portage immobilier, etc.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                |
| Améliorer l'identification et la gestion du foncier économique et industriel                          | État,<br>Parlement | 2027                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcer et consolider la connaissance du foncier économique et industriel au niveau local (loi climat et résilience), régional (observatoires) et national (dispositif France Foncier +) ;</li> <li>• Retrouver la maîtrise publique du foncier en ayant recours aux outils juridiques adaptés (préemption, bail emphytéotique, bail à construire, portage par un établissement public foncier, etc.) ;</li> <li>• Renforcer le recyclage des friches ;</li> <li>• Expérimenter des mécanismes de compensation foncière inter-régionaux pour ajuster les ressources et les besoins entre bassins de vie.</li> </ul> |
| Consolider l'évolution à la hausse de la contribution des communes rurales à la transition écologique | État               | Projet de loi de finances pour 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcer la dotation aménités rurales, par laquelle l'État soutient financièrement les communes rurales qui contribuent à la préservation de la biodiversité, à la protection des aires naturelles protégées, au stockage du carbone et permettent ainsi l'amélioration de la qualité de vie et l'attractivité des territoires ruraux.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                       |                                   |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Soutenir les acteurs associatifs contribuant aux politiques de transition dans les territoires ruraux | État, collectivités territoriales | Court terme | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Soutenir les acteurs associatifs (associations citoyennes, associations d'élus, économie sociale et solidaire, etc.) qui œuvrent pour le développement et la valorisation des territoires ruraux (culture, éducation, solidarité, santé, etc.), en particulier auprès de publics cibles tels que les jeunes ;</li> <li>• Intégrer ces acteurs associatifs dans l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques d'aménagement durable des territoires ruraux.</li> </ul> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| Axe 6 : Formation et éducation                                                                                     |                                                                                     |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Systématiser la formation des élus locaux aux stratégies et outils de développement durable des territoires ruraux | État, régions, universités, collectivités territoriales, associations d'élus, CNFPT | Court terme                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Développer des filières de formation diplômante pour les élus locaux en lien avec les universités, sur le modèle du diplôme universitaire en gestion des communes rurales créé par l'Université de Nîmes ;</li> <li>• Développer des modules de formation en matière de transition écologique, de développement économique et industriel, de stratégies de coopération territoriale, de planification et de prospective territoriale.</li> </ul> |
| Généraliser le dispositif des Territoires éducatifs ruraux à l'ensemble des territoires ruraux                     | État, Parlement                                                                     | Projet de loi de finances pour 2027 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Généraliser à l'ensemble des territoires ruraux le dispositif des Territoires éducatifs ruraux pour pallier le manque de réponses et de solutions éducatives dans des territoires peu denses, en renforçant l'action coordonnée des acteurs éducatifs, sociaux, de santé, culturels et sportifs présents sur un même bassin de vie.</li> </ul>                                                                                                   |