

N° 389

# SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2020-2021

---

---

Enregistré à la Présidence du Sénat le 25 février 2021

## PROPOSITION DE LOI

*tendant à inscrire l'hydroélectricité au cœur de la transition énergétique et de la relance économique,*

PRÉSENTÉE

Par M. Daniel GREMILLET, Mme Sophie PRIMAS, MM. Bruno RETAILLEAU, Serge BABARY, Mme Martine BERTHET, MM. Jean-Baptiste BLANC, Michel BONNUS, Yves BOULOUX, Jean-Marc BOYER, Bernard BUIS, Henri CABANEL, Mme Anne CHAIN-LARCHÉ, MM. Patrick CHAIZE, Alain CHATILLON, Mme Marie-Christine CHAUVIN, MM. Pierre CUYPERS, Laurent DUPLOMB, Mmes Dominique ESTROSI SASSONE, Françoise FÉRAT, M. Bernard FOURNIER, Mme Micheline JACQUES, M. Daniel LAURENT, Mme Anne-Catherine LOISIER, MM. Pierre LOUAULT, Franck MENONVILLE, Jean-Pierre MOGA, Mme Sylviane NOËL, MM. Olivier RIETMANN, Laurent SOMON, Jean-Claude ANGLARS, Jean BACCI, Jérôme BASCHER, Arnaud BAZIN, Bruno BELIN, Mmes Nadine BELLUROT, Catherine BELRHITI, MM. Étienne BLANC, Gilbert BOUCHET, Max BRISSON, Laurent BURGOA, François CALVET, Mme Agnès CANAYER, M. Emmanuel CAPUS, Mme Laure DARCOS, MM. Mathieu DARNAUD, Louis-Jean de NICOLAÏ, Jean-Pierre DECOOL, Mmes Patricia DEMAS, Catherine DEROCHÉ, Jacky DEROMEDI, Catherine DI FOLCO, Catherine DUMAS, Françoise DUMONT, Jacqueline EUSTACHE-BRINIO, M. Gilbert FAVREAU, Mmes Béatrice GOSSELIN, Pascale GRUNY, M. Alain HOUPERT, Mme Corinne IMBERT, M. Marc LAMÉNIE, Mme Florence LASSARADE, MM. Ronan LE GLEUT, Antoine LEFÈVRE, Mmes Brigitte LHERBIER, Viviane MALET, Marie MERCIER, M. Alain MILON, Mme Laurence MULLER-BRONN, MM. Jean-Jacques PANUNZI, Cédric PERRIN, Stéphane PIEDNOIR, Mmes Kristina PLUCHET, Frédérique PUISSAT, MM. Jean-François RAPIN, Bruno ROJOUAN, René-Paul SAVARY, Michel SAVIN, Mme Elsa SCHALCK, M. Bruno SIDO, Mme Claudine THOMAS et M. Jean Pierre VOGEL,

Sénateurs

*(Envoyée à la commission des affaires économiques, sous réserve de la constitution éventuelle d'une commission spéciale dans les conditions prévues par le Règlement.)*



## EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Représentant 11,2 % de notre production d'électricité totale et 51,9 % de notre production d'électricité renouvelable<sup>1</sup>, l'hydroélectricité constitue une source d'énergie de premier plan.

Compte tenu de ses bénéfices avérés, pour notre environnement et notre économie, sa valorisation est essentielle pour diversifier notre mix énergétique et atteindre ainsi l'objectif de neutralité « carbone » au mitan du siècle, que le Sénat a adopté dans le cadre de la loi dite « *Énergie-Climat* », du 8 novembre 2019<sup>2</sup>.

Avec des émissions limitées entre 10 et 13<sup>3,4</sup> grammes d'équivalents en dioxyde de carbone par kilowattheure (gCO<sub>2</sub>e/kWh), l'hydroélectricité figure parmi les sources d'énergie les plus décarbonées<sup>5,6</sup>.

Elle constitue aussi une source d'énergie modulable et stockable, qui contribue à garantir l'équilibre entre la production et la consommation d'électricité et à renforcer la flexibilité et la sécurité du système électrique.

C'est tout particulièrement le cas des installations hydroélectriques dites « *par éclusées* » et « *centrales de lac* », qui sont associées à une retenue d'eau, ainsi que des stations de transfert d'électricité par pompage (STEP) ; ces installations et stations offrent une solution de stockage éprouvée et répandue de l'électricité.

Outre cet intérêt sur le plan de l'énergie et du climat, l'hydroélectricité représente également un levier essentiel de développement économique pour nos territoires ruraux, en particulier en zones de montagne.

---

<sup>1</sup> Réseau de transport d'électricité (RTE) France, Bilan électrique 2019, janvier 2020.

<sup>2</sup> Loi n° 2019-1147 du 8 novembre 2019 relative à l'énergie et au climat.

<sup>3</sup> Selon que les installations disposent d'un réservoir ou soient « au fil de l'eau ».

<sup>4</sup> Selon une analyse du cycle de vie (ACV).

<sup>5</sup> Contre 6 gCO<sub>2</sub>e/kWh pour l'énergie nucléaire, 9 à 10 pour l'éolien, 11 pour le biogaz, 13 à 35 pour le solaire, 14 à 41 pour la biomasse notamment.

<sup>6</sup> Base Carbone de l'Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (ADEME) : [https://www.bilans-ges.ademe.fr/documentation/UPLOAD\\_DOC\\_FR/index.htm?renouvelable.htm](https://www.bilans-ges.ademe.fr/documentation/UPLOAD_DOC_FR/index.htm?renouvelable.htm)

Ce levier économique est d'autant plus crucial que les installations hydroélectriques ne sont pas destinées à la seule production d'énergie mais permettent d'autres usages, tels que l'alimentation en eau potable, l'irrigation des terres agricoles ou la navigation marchande ou récréative.

Certaines installations, à commencer par nos « *moulins à eau* », présentent de surcroît un intérêt patrimonial incommensurable.

Au total, le marché de l'hydroélectricité génère 3,6 milliards d'euros en 2016, dont 636 millions d'investissements ; la filière représente en outre 11 600 emplois<sup>7</sup>.

Par rapport à ses principaux concurrents, la France dispose d'atouts stratégiques dans le domaine de l'hydroélectricité, puisqu'elle est le 2<sup>ème</sup> producteur européen et le 10<sup>ème</sup> mondial.

Sa puissance installée est de 25,5 gigawatts, portée par 2 500 installations hydroélectriques, dont 400 relèvent du régime de la concession (Article L. 521-1 du code de l'énergie) et 2 100 de celui de l'autorisation (Article L. 531-1 du même code), selon que leur puissance excède ou non 4,5 mégawatts (MW) (Article L. 511-5 du même code)<sup>8</sup>.

Parmi les installations hydroélectriques, la « *petite hydroélectricité* », souvent assimilée aux installations dont la puissance maximale brute n'excède pas 10 MW, englobe 2 270 installations, 2,2 gigawatts (GW) de capacités installées de production et de 6 à 7 térawattheures (TWh) de production<sup>9</sup>.

Selon les études conduites par les professionnels, le potentiel total de production de l'hydroélectricité s'élève en France à 11,7 TWh<sup>10</sup>.

**En dépit de son intérêt, l'hydroélectricité est confrontée à de multiples difficultés.**

**Tout d'abord, cette activité pâtit de la faiblesse de son cadre stratégique.**

---

<sup>7</sup> Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (ADEME), *Étude Marchés et emplois dans le domaine des énergies renouvelables, 2014-2016, mars 2019.*

<sup>8</sup> Commission de régulation de l'énergie (CRE), *Rapport Coût et rentabilités de la petite hydroélectricité en métropole continentale, janvier 2020.*

<sup>9</sup> France Hydroélectricité, *La petite hydroélectricité. Produire avec son temps pour demain, janvier 2018.*

<sup>10</sup> Union française de l'électricité (UFE), Syndicat des énergies renouvelables (SER), France Hydroélectricité, *L'hydroélectricité à la croisée des chemins : donnons un nouvel élan à la première des énergies renouvelables. Livre blanc sur l'hydroélectricité, 2017.*

Certes, depuis la loi « *Énergie-Climat* », le législateur a inscrit parmi les objectifs de notre politique énergétique nationale celui « *d'encourager la production d'énergie hydraulique* », la commission des affaires économiques du Sénat ayant fait adopter une mention spécifique à la « *petite hydroélectricité* » (4° bis de l'article L. 100-4 du code de l'énergie).

En outre, la programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE)<sup>11</sup>, notre principal document programmatique en matière énergétique, prévoit les cibles de 26,4 à 26,7 GW de puissance installée pour l'hydroélectricité d'ici à 2028 et de 1,5 GW pour les STEP entre 2030 et 2035.

Pour autant, les objectifs figurant à l'article L. 100-4 du code de l'énergie ne sont ni chiffrés, ni complets, contrairement à tous les autres objectifs fixés par cet article s'agissant des énergies décarbonées.

Dans le même ordre d'idées, la « *loi quinquennale* », qui déterminera, à compter de 2023, les objectifs de notre politique énergétique nationale (Article L. 100-1 A du même code) ne prend que peu en compte l'hydroélectricité au contraire, par exemple, de la rénovation énergétique.

Si la loi « *Énergie-Climat* » a fait globalement progresser notre cadre stratégique en matière énergétique et climatique, elle n'a pas permis de le parachever pour ce qui concerne l'hydroélectricité.

L'auteur de la présente proposition de loi, en sa qualité de rapporteur de ce projet de loi pour le Sénat, avait à l'époque déploré que le périmètre initial du texte retenu par le Gouvernement n'ait pas permis, en application de l'article 45 de la Constitution, d'aborder plus en détail ce sujet, en particulier les « *enjeux liés à la continuité écologique des cours d'eau ou à la fiscalité applicable aux moulins* » et s'était engagé « *à travailler à une proposition de loi sur le sujet* »<sup>12</sup>.

### **Une autre difficulté à laquelle fait face l'hydroélectricité provient de la complexité normative.**

Cette activité doit ainsi nécessairement s'articuler avec les règles relatives à la restauration de la continuité écologique des cours d'eau : en effet, depuis la dite « *LEMA* » du 30 décembre 2006<sup>13</sup>, prise en application

---

<sup>11</sup> Décret n° 2020-456 du 21 avril 2020 relatif à la programmation pluriannuelle de l'énergie.

<sup>12</sup> Rapport n° 657 (2018-2019) de M. Daniel GREMILLET, au nom de la commission des affaires économiques, déposé le 10 juillet 2019, p. 246.

<sup>13</sup> Loi n°2006-1772 du 30 décembre 2006 sur l'eau et sur les milieux aquatiques.

d'une directive européenne<sup>14</sup>, les cours d'eau peuvent faire l'objet d'un classement en deux catégories par l'autorité administrative (Article L. 214-17 du code de l'environnement) :

- sur les cours d'eau de catégorie 1, qui sont caractérisés par un très bon état écologique ou identifiés comme des réservoirs biologiques, il est interdit d'accorder toute nouvelle autorisation ou concession d'ouvrage constituant « *un obstacle à la continuité écologique* » ;
- sur les cours d'eau de catégorie 2, sur lesquels il est nécessaire d'assurer le transport des sédiments ou la circulation des poissons, la gestion, l'entretien et l'équipement d'ouvrages sont subordonnés à des règles définies par l'autorité administrative.

L'application de ces règles à plusieurs conséquences sur la filière hydroélectrique française :

- d'une part, l'interdiction de tout obstacle sur les cours d'eau de catégorie 1 réduit de deux tiers le potentiel de développement de l'hydroélectricité, selon les estimations réalisées par les professionnels<sup>15</sup> ;
- d'autre part, les aménagements sur les cours d'eau de catégorie 2 (montaison ou dévalaison des poissons, contournement des barrages, arasement d'ouvrages) engendrent des surcoûts et réduisent le productible.

Dans le même esprit, la loi « *LEMA* » a également introduit une obligation en matière de « *débit réservé* », c'est-à-dire de maintien d'un débit minimal garantissant en permanence la vie, la circulation et la reproduction des espèces (Article L. 214-18 du code de l'environnement), qui affecte elle aussi négativement ce productible.

À cette complexité normative s'ajoute une complexité administrative.

Au sein même du ministère de la transition écologique (MTE), le suivi des installations hydroélectriques est partagé entre la Direction générale de l'énergie et du climat (DGEC), pour le régime de la concession, et la Direction de l'eau et de la biodiversité (DEB), pour celui de l'autorisation.

---

<sup>14</sup> Directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau.

<sup>15</sup> France Hydroélectricité, *La petite hydroélectricité. Produire avec son temps pour demain*, janvier 2018.

Dans nos territoires, les pétitionnaires sont ainsi confrontés à une multitude d'acteurs lorsqu'ils souhaitent mener à bien un projet hydroélectrique : les directions départementales des territoires – DDT, les directions générales de l'environnement, de l'aménagement et du logement – DREAL, les offices français de la biodiversité – OFB, les agences de l'eau, les architectes des bâtiments de France – ABF, les services des impôts des entreprises – SIE, les collectivités territoriales, EDF, Enedis...

Cependant, quelques évolutions positives, récemment introduites par le législateur, doivent être relevées :

- en premier lieu, les règles relatives à la continuité écologique des cours d'eau ont été assouplies pour les « moulins à eau » par la loi dite « *Autoconsommation* » du 24 février 2017<sup>16</sup> : l'article L. 214-18-1 du code de l'environnement les dispense désormais des règles prévues pour les cours d'eau de catégorie 2 ;
- en deuxième lieu, les installations hydroélectriques entrent dans le champ de l'autorisation environnementale, instituée par une ordonnance<sup>17</sup> prise en application par la loi dite de « *Transition énergétique* »<sup>18</sup> du 17 août 2015, ce qui signifie que les porteurs de projets peuvent bénéficier de souplesse de la part des services de l'État (dossier, instruction et enquêtes publiques uniques ; calendrier des procédures ; certificats de projet) ;
- enfin, depuis la loi dite « *ASAP* »<sup>19</sup> du 7 décembre 2020, les porteurs de projets peuvent faire examiner, dans le cadre de cette autorisation environnementale, leur éventuelle demande de dérogation aux objectifs de qualité et de quantité des eaux fixés par les schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux (SDAGE).

Malgré ces ajustements, une situation de complexité et d'instabilité normatives perdure localement, avec des applications réglementaires et des relations administratives très inégales selon les territoires, ce qui ne concoure, ni à l'acceptation des normes, ni à la prévention des contentieux.

---

<sup>16</sup> Loi n° 2017-227 du 24 février 2017 ratifiant les ordonnances n° 2016-1019 du 27 juillet 2016 relative à l'autoconsommation d'électricité et n° 2016-1059 du 3 août 2016 relative à la production d'électricité à partir d'énergies renouvelables et visant à adapter certaines dispositions relatives aux réseaux d'électricité et de gaz et aux énergies renouvelables.

<sup>17</sup> Ordonnance n°2017-80 du 26 janvier 2017 relative à l'autorisation environnementale.

<sup>18</sup> Loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte.

<sup>19</sup> Loi n° 2020-1525 du 7 décembre 2020 d'accélération et de simplification de l'action publique.

Au total, les dépenses d'investissement varient entre 2 100 et 5 600 euros par kilowatt (kW) et celles d'exploitation entre 40 et 130 euros<sup>20</sup> ; à elle seule, une « *passse à poissons* » représente un coût d'investissement total de 2 à 5 millions d'euros pour une centrale d'1 MW.

**Enfin, l'hydroélectricité est soumise à une forte pression fiscale.**

Certes, des dispositifs de soutien existent dans ce domaine, en guichet ouvert pour les installations neuves ou rénovées inférieures à 1 MW et par appel d'offres pour celles neuves entre 1 et 4,5 MW.

Pour autant, leur montant suffit parfois difficilement à compenser les charges, notamment fiscales, existantes.

En effet, les installations hydroélectriques entrent dans le champ de l'imposition forfaitaire sur les entreprises de réseaux (IFER), la contribution économique territoriale (CET) – composée de la cotisation foncière des entreprises (CFE) et de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE) –, la contribution sociale de solidarité des sociétés (C3S), les taxes foncières – sur les propriétés bâties (TFPB) et non bâties (TFPNB) –, des redevances diverses – comme celles des agences de l'eau.

À l'occasion de la loi de finances pour 2019<sup>21</sup>, le législateur a adopté un allègement fiscal utile, en permettant aux communes et aux établissements de coopération intercommunale à fiscalité propre (EPCI) d'exonérer de TFPB « *les parties d'une installation hydroélectrique destinées à la préservation de la biodiversité et de la continuité écologique* » à l'instar des « *passes à poissons* » (Article 1382 G du code général des impôts – CGI).

Cependant, les charges fiscales représentent toujours entre 10 et 50 euros par kW<sup>22</sup> ; à elle seule, la taxe foncière concentre 7 % du total des coûts de fonctionnement annuels, ce qui s'explique par le fait que les installations hydroélectriques ont une emprise foncière importante.

Dans ce contexte, **la présente proposition de loi vise à rénover sur plusieurs points le cadre législatif portant sur les installations hydroélectriques**, afin d'inscrire l'hydroélectricité au cœur de la transition énergétique et de la relance économique.

---

<sup>20</sup> CRE, *Rapport Coût et rentabilités de la petite hydroélectricité en métropole continentale*, janvier 2020.

<sup>21</sup> Loi n° 2018-1317 du 28 décembre 2018 de finances pour 2019.

<sup>22</sup> CRE, *Rapport Coût et rentabilités de la petite hydroélectricité en métropole continentale*, janvier 2020.

Pour ce faire, l'auteur de la présente proposition de loi a entendu au préalable 30 personnalités au cours de 15 échanges<sup>23</sup>.

Il a choisi d'élaborer un texte à droit de l'environnement constant, préférant répondre aux difficultés concrètes relevées par les acteurs de terrain plutôt que de remettre sur le métier le débat récurrent sur l'application de la loi « *LEMA* ».

**Le chapitre premier a pour objectif de consolider le cadre stratégique en faveur de la production d'énergie hydraulique.**

L'article premier vise à compléter l'objectif afférent à l'hydroélectricité figurant à l'article L. 100-4 du code de l'énergie.

Depuis la loi « *Énergie-Climat* », cet article fixe parmi les objectifs de notre politique énergétique nationale celui « *d'encourager la production d'énergie hydraulique, notamment la petite hydroélectricité* » (4°).

Si cette cible constitue un progrès, elle reste doublement limitée :

- d'une part, elle n'aborde l'hydroélectricité que sous le prisme de la production, alors que la situation actuelle pose d'autres défis, tels que ceux liés à notre souveraineté énergétique, à la sûreté des installations et au stockage de l'électricité ;
- d'autre part, elle n'est assortie d'aucun chiffrage au contraire de toutes les autres énergies décarbonées (énergie nucléaire ; électricité, gaz et carburants renouvelables ; éolien en mer ; réseaux de chaleur et de froid ; hydrogène bas-carbone et renouvelable ; effacements de consommation).

C'est pourquoi l'article vise à compléter l'objectif fixé par le législateur en matière d'hydroélectricité :

- en mentionnant la nécessité de maintenir notre souveraineté énergétique, de garantir la sûreté des installations et de favoriser le stockage de l'électricité ;

---

<sup>23</sup> Électricité de France (EDF), Engie, Société hydroélectrique du Midi (SHEM), Compagnie nationale du Rhône (CNR), France Hydroélectricité, Fédération Électricité autonome de France (EAF), Syndicat des énergies renouvelables (SER), Fédération des moulins de France (FDMF), Fédération française des associations de sauvegarde des moulins (FFAM), Fédération nationale de la pêche en France (FNPF), France nature environnement (FNE), Association nationale des élus de la montagne (ANEM), Fédération nationale des collectivités concédantes et régies (FNCCR), Direction générale de l'énergie et du climat (DGEC) et Direction de l'eau et de la biodiversité (DEB) au sein du ministère de la Transition écologique (MTE), Office français de la biodiversité (OFB).

- en l'assortissant d'un chiffrage, de 27,5 GW de capacités installées de production d'ici à 2028, dont un quart de hausse entre 2016 et 2028 consacrée aux installations dont la puissance est inférieure à 4,5 MW.

Cet objectif, qui répondrait aux besoins indiqués à l'auteur de la proposition de loi par les professionnels, serait donc plus ambitieux que celui – entre 26,4 et 26,7 GW – prévu par la PPE.

L'**article 2** vise à conforter la « *loi quinquennale* » pour ce qui concerne l'hydroélectricité.

En application de la loi « *Énergie-Climat* », il est prévu qu'une « *loi quinquennale* » détermine, à compter du 1<sup>er</sup> juillet 2023 puis tous les cinq ans, les objectifs et les priorités d'action de notre politique énergétique nationale (Article L. 100-1 A du code de l'énergie).

Les documents réglementaires et européens existants, dans le domaine énergétique et climatique, devront être compatibles avec ces objectifs.

L'article tend à élargir le champ de cette loi à l'hydroélectricité, en prévoyant que le législateur fixe les objectifs de capacités installées de production pour les installations hydrauliques concédées et autorisées, ainsi que de stockage par des STEP, de manière à réaffirmer la préséance du législateur sur le pouvoir réglementaire.

Ces objectifs porteraient, tout à la fois, sur la création et la rénovation de ces installations et de ces stations.

L'**article 3** a pour objet de consolider la PPE s'agissant de l'hydroélectricité.

En l'état actuel du droit, la PPE comprend six volets dont un consacré « *au développement de l'exploitation des énergies* » et un autre « *au développement équilibré [...] du stockage [...] des énergies* » (3<sup>o</sup> et 4<sup>o</sup> de l'article L. 141-2 du code de l'énergie).

L'article entend aller plus loin, en adjoignant à la PPE une évaluation des capacités installées de production, existantes et potentielles, sur sites vierges ou existants, des installations hydrauliques concédées et autorisées, de même que des STEP.

Le champ de cette évaluation serait national et par région.

Dans le même ordre d'idées, cet article complète la PPE d'une identification des cours d'eau ou des parties de cours d'eau sur lesquels de nouvelles installations hydrauliques sont susceptibles d'être implantées.

Ces évaluations et identifications seraient réalisées en lien avec les représentants des producteurs d'hydroélectricité et, le cas échéant, des propriétaires de « *moulins à eau* ».

L'**article 4** a vocation à renforcer l'information du Parlement sur la mise en œuvre des politiques publiques en faveur de l'hydroélectricité.

Depuis la loi de finances initiale pour 2020<sup>24</sup>, un rapport sur l'impact environnemental du budget doit accompagner chaque projet de loi de finances.

Il comprend une évaluation des ressources et des dépenses publiques ayant un impact sur l'environnement, un état évaluatif des moyens publics et privés mis en œuvre en faveur de la transition écologique et énergétique, la stratégie poursuivie en matière de fiscalité écologique et énergétique et un état évaluatif des moyens de l'État et de ses établissements nécessaires à la mise en œuvre des objectifs déterminés par la « *loi quinquennale* ».

Afin de conforter les documents budgétaires transmis aux Parlementaires, l'article tend à compléter ce rapport d'une évaluation des moyens publics et privés déployés en faveur de la production d'électricité d'origine hydraulique, par des installations hydrauliques autorisées ou concédées, ainsi que son stockage par des STEP.

Compte tenu du caractère sensible et incertain du devenir des installations hydrauliques concédées, l'article dispose que le Gouvernement précise dans ce rapport les évolutions intervenues ou envisagées dans l'organisation de ces dernières, notamment en cas de changement de concessionnaires ou de renouvellement, de regroupement ou de prorogation des concessions.

Il prévoit aussi que le Gouvernement dresse le bilan des autorisations délivrées ou renouvelées pour les installations hydrauliques autorisées.

Le **chapitre II** vise à simplifier les normes applicables aux projets d'énergie hydraulique.

---

<sup>24</sup> Loi n° 2019-1479 du 28 décembre 2019 de finances pour 2020.

L'**article 5** entend consolider la dérogation aux règles de continuité écologique, prévue pour les « *moulins à eau* », à l'article L. 214-18-1 du code de l'environnement.

Cette dérogation ne s'applique qu'aux moulins :

- équipés par leurs propriétaires, des tiers délégués ou des collectivités territoriales, pour produire de l'électricité ;
- régulièrement installés sur les cours d'eau de catégorie 2 ;
- existant à la date de publication de la loi « *Autoconsommation* », du 24 février 2017.

Dans le silence des textes, l'interprétation de la première condition s'est posée ; il s'est agi de savoir si la notion d'« *équipés pour produire de l'électricité* » signifiait que le moulin devait être d'ores et déjà équipé à la date de publication de la loi, pouvait être en cours d'équipement à cette date ou pouvait être équipé postérieurement à cette date.

L'intention du législateur, telle qu'elle résulte des débats sur la loi précitée, étant très claire, l'article vise à préciser que la dérogation prévue pour les moulins à l'article L. 214-18-1 du code de l'environnement trouve à s'appliquer dans ces trois cas de figure.

En effet, ainsi qu'en témoigne le rapport de la commission mixte paritaire sur le projet de loi « *Autoconsommation* », le Rapporteur de ce texte pour le Sénat Ladislas Poniatowski avait très précisément indiqué que « *sont concernés les moulins existant à la date de publication de la loi déjà équipés aujourd'hui ou qui pourraient l'être demain* »<sup>25</sup>.

L'intention manifeste du législateur est donc plus large que l'interprétation faite par le Gouvernement, qui n'admet que les moulins d'ores et déjà équipés ou en cours d'équipement à la date de publication de la loi.

Pour preuve, le Gouvernement a ainsi indiqué, dans des réponses écrites à plusieurs questions posées par des Sénateurs<sup>26</sup>, qu'« *il est considéré qu'un moulin équipé est un moulin d'ores et déjà équipé pour la*

---

<sup>25</sup> Rapport n° 360 (2016-2017) de M. Ladislas PONIATOWSKI, sénateur et Mme Béatrice SANTAIS, député, fait au nom de la commission mixte paritaire, déposé le 1er février 2017, p. 9.

<sup>26</sup> À l'instar de la réponse du Ministère de la transition écologique et solidaire publiée dans le JO Sénat du 09/08/2018 à la question écrite n°01874 de M. Bruno RETAILLEAU, Sénateur de la Vendée, publiée dans le JO Sénat du 02/11/2017.

*production hydroélectrique ou en train d'être équipé à la date de publication de la loi ».*

L'article entend remédier à ce hiatus en clarifiant la rédaction de l'article L. 214-18-1 du code de l'environnement.

L'**article 6** a pour objet de faciliter les augmentations de puissance pour les installations hydrauliques autorisées, en leur permettant d'augmenter de 25 % leur puissance maximale brute, y compris au-delà de 4,5 MW, sans qu'elles relèvent pour autant du régime de la concession.

L'**article 7** tend à prévoir la détermination, par un arrêté du ministre chargé de l'énergie, d'un modèle national pour les règlements d'eau afférents aux installations hydrauliques autorisées et concédées, afin d'éviter une hétérogénéité des pratiques préjudiciable aux professionnels.

L'**article 8** vise à appliquer le principe « *silence vaut acceptation* », au-delà d'un délai de deux mois, à plusieurs procédures liées aux installations hydrauliques concédées :

- L'augmentation de puissance des installations concédées (Article L. 511-6-1 du code de l'énergie) ;
- La participation des collectivités territoriales et de leurs groupements aux sociétés d'économie mixte hydroélectriques (Article L. 521-18 du code de l'énergie) ;
- La prolongation des concessions en contrepartie de la réalisation de travaux (Article L. 521-16-3 du même code) ;
- Le regroupement des concessions par chaîne d'aménagements liés à la demande d'un ou de plusieurs concessionnaires (Article L. 521-16-1 et L. 521-16-2 du même code).

Il s'agit ainsi de faciliter, pour les concessionnaires, la mise en œuvre de ces procédures novatrices, par ailleurs adoptées par le Sénat dans le cadre de l'examen des lois de « *Transition énergétique* » et « *Énergie-Climat* ».

Naturellement, et comme cela est le cas dans toutes les procédures relevant du principe « *silence vaut acceptation* », le représentant de l'État demeurerait libre de refuser, dans les délais impartis, les demandes ainsi formulées par les concessionnaires notamment.

Dans le contexte actuel de forte incertitude quant au devenir des concessions hydroélectriques, l'**article 9** prévoit que le représentant de

l'État dans le département informe les maires ainsi que les présidents d'EPCI intéressés et, le cas échéant, le comité suivi de l'exécution de la concession et de gestion des usages de l'eau ou la commission locale de l'eau (CLE) en tenant lieu de toute évolution dans l'organisation des installations hydrauliques concédées (changement de concessionnaire, renouvellement ou prorogation de la concession, regroupement de plusieurs concessions).

Afin de mieux associer les élus locaux à la gestion des concessions hydroélectriques, l'article propose d'abaisser de 1 000 à 500 MW le seuil de constitution de droit du comité de gestion et de suivi précité, qui ne connaît actuellement que trois cas d'application.

**L'article 10** institue une expérimentation pour les installations hydrauliques autorisées ou concédées, dont la puissance maximale brute est inférieure à 10 MW, pour une durée de quatre ans.

Il prévoit ainsi que les porteurs de projets ou les gestionnaires de telles installations puissent bénéficier de souplesses de la part des services déconcentrés de l'État :

- Un référént unique, placé auprès du représentant de l'État dans le département, à même de répondre à l'ensemble des demandes d'information et de conseil portant sur l'installation et relevant des administrations de l'État et de ses démembrements ;
- Un certificat de projet, étendu aux dispositifs de soutien fiscaux et budgétaires publics applicables au projet, tels que l'obligation d'achat et le complément de rémunération ;
- Un rescrit, soit une prise de position formelle de l'administration sur une question de droit applicable au projet ;
- Un médiateur, en cas de difficultés ou de litiges entre le porteur de projet et l'administration.

Parce qu'il est nécessaire que le ministère de la transition écologique parle d'une seule voix, il est prévu que le pilotage, l'appui et l'évaluation de l'expérimentation soient assurés conjointement par la DGEC et la DEB.

Telle qu'elle est rédigée, cette expérimentation laisserait inchangée l'autorisation environnementale, prévue aux articles L. 181-1 et suivants du code de l'environnement.

**L'article 11** vise à instituer un portail national de l'hydroélectricité.

Actuellement, les informations nécessaires aux porteurs de projets hydroélectriques, notamment pour l'identification précise de leur potentiel de développement, sont parcellaires et fragmentées.

Dans ce contexte, l'article vise à leur permettre d'accéder, à partir d'un point unique et dématérialisé, à l'ensemble des informations utiles (schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux – SDAGE, schémas d'aménagement et de gestion des eaux – SAGE, schémas régionaux d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires – SRADDET, arrêtés de classement des cours d'eau au regard des règles de continuité écologique prévues à l'article L. 214-17 du code de l'environnement, arrêtés ou délibérations de classement des cours d'eau au regard des règles de domanialité publique prévues à l'article L. 2111-7 du code général de la propriété des personnes publiques, évaluations et identifications nouvellement réalisées dans le cadre de la PPE).

Ce faisant, il applique à l'hydroélectricité le principe du portail national de l'urbanisme, mentionné aux articles L. 133-1 et suivants du code de l'urbanisme, et dont un rapport gouvernemental préconise l'extension au domaine de l'environnement notamment<sup>27</sup>.

Le **chapitre III** tend à renforcer les incitations fiscales afférentes aux projets d'énergie hydraulique.

L'**article 12** a pour objet de simplifier l'exonération TFPB dont bénéficient les parties des installations hydroélectriques destinées à la préservation de la biodiversité et de la continuité écologique.

En l'état actuel du droit, l'article 1382 G du CGI permet aux communes et aux EPCI d'instituer une telle exonération pour la part qui leur revient par délibération.

L'article prévoit de faire de cette exonération le principe, sauf délibération contraire des communes et des EPCI, dans le souci de simplifier les démarches administratives applicables aux porteurs de projets, tout en garantissant pleinement la liberté locale.

L'**article 13** tend à instituer une réduction d'impôt (de 30 %) sur le revenu des personnes physiques (IRPP) pour les propriétaires des « moulins à eau », à raison des travaux réalisés et des équipements acquis pour leur

---

<sup>27</sup> Rapport de mission gouvernementale auprès de M. le Premier ministre remis par Guillaume KASBARIAN, Député d'Eure-et-Loir, 5 chantiers pour simplifier et accélérer les installations industrielles, 23 septembre 2019.

mise en conformité avec les règles de préservation de la biodiversité et de restauration de la continuité écologique.

Si les « *moulins à eau* » bénéficient d'une dérogation, instituée par l'article L 214-18-1 du code de l'environnement, pour l'application des règles de continuité écologique sur les cours d'eau de catégorie 2, prévues par l'article L. 214-17 du même code, l'autorité administrative peut leur imposer d'autres prescriptions sur d'autres fondements (Articles L. 210-1, L. 211-1 ou L. 214-18 du code de l'environnement notamment).

Aussi serait-il justifier d'instituer une incitation fiscale pour permettre aux propriétaires de moulins de mettre leurs ouvrages en conformité avec ces prescriptions, dès lors naturellement qu'ils ne bénéficient pas d'autres avantages fiscaux – telle que l'exonération de TFPB visée à l'article L. 1382 du CGI et confortée par l'article précédent – ou budgétaires.

Dans le même esprit, l'**article 14** tend à instituer un mécanisme de suramortissement (de 40%) sur l'impôt sur le revenu des personnes physiques (IRPP) et l'impôt sur les sociétés (IS) pour les exploitants d'installations hydrauliques autorisées, à raison des biens acquis pour leur mise en conformité avec les règles de préservation de la biodiversité et de restauration de la continuité écologique, quel qu'en soit par ailleurs le fondement juridique (Articles L. 210-1, L. 211-1, L. 214-17 ou L. 214-18 du code de l'environnement).

Comme pour le dispositif précédent, aucun cumul ne serait à craindre avec d'autres dispositifs fiscaux ou budgétaires.

L'**article 15** vise à permettre aux communes et aux EPCI d'exonérer, de TFPB ou de CFE, les nouvelles installations hydroélectriques, jusqu'à deux ans après leur mise en service.

L'**article 16** tend à autoriser les communes ou les EPCI à exonérer les STEP d'IFER.

Comme l'article 12, ces deux articles respectent la liberté locale en ouvrant une faculté aux communes et aux EPCI, dont ils pourront librement se saisir, ou non, en fonction des situations locales.

L'**article 17** a pour but d'appliquer un plafond aux redevances perçues par l'État sur les installations hydrauliques autorisées pour prise d'eau et occupation du domaine public fluvial qui lui appartient (Article L. 2125-7 du code général de la propriété des personnes publiques – CG3P).

Un tel plafond, établi à 3 % du chiffre d'affaires, existe déjà s'agissant des redevances perçues par les collectivités territoriales sur le domaine public fluvial qui leur appartient ou qui leur est confié (Article R. 2125-13 du CG3P).

Dans un souci de cohérence et d'équité, l'article limite, à la hauteur de ce même plafond, les redevances perçues par l'État.

Ainsi que le prévoit le droit existant, les cours d'eau domaniaux et les canaux confiés à Voies navigables de France (VNF) ne seraient pas concernés par cette modification.

Quant au **chapitre IV et à ses articles 18 et 19**, ils précisent respectivement les conditions de mise en œuvre et de compensation financière des articles susmentionnés.

En définitive, la présente proposition de loi propose d'activer trois leviers pour inscrire l'hydroélectricité au cœur de la transition énergétique et de la relance économique : consolider le cadre stratégique en faveur de la production d'énergie hydraulique, simplifier les normes qui leur sont applicables et renforcer les incitations fiscales existantes.

Pour ce faire, elle entend replacer les Parlementaires et les élus locaux au centre de notre politique publique relative à l'hydroélectricité. Le Parlement doit fixer les objectifs en la matière et en évaluer l'application. Nos élus locaux, à commencer par les maires et les présidents d'EPCI, doivent être mieux informés du devenir de nos concessions et disposer de la faculté d'impulser une stratégie fiscale offensive.

C'est à ces conditions que nous pourrions poser les jalons d'une revalorisation de l'hydroélectricité, qui fut une source d'énergie au fondement de notre redressement économique au sortir des deux guerres mondiales : la loi du 19 octobre 1919 relative à l'utilisation de l'énergie hydraulique et la loi du 8 avril 1946 sur la nationalisation de l'électricité et du gaz, qui sont toujours pour partie en vigueur, en témoignent encore.

L'enjeu est de taille, car l'hydroélectricité représente un complet impensé du plan de relance, dévoilé à l'automne par le Gouvernement : en effet, sur les 110 milliards d'euros de ce plan, dont un dixième sont consacrés à l'énergie et un tiers à l'écologie, seuls 35 millions d'euros, soit 0,32 %, visent l'hydroélectricité, en l'espèce l'adaptation des barrages<sup>28</sup>.

---

<sup>28</sup> *Projet annuel de performance (PAP) au projet de loi de finances (PLF) pour 2021, Mission Relance, p. 32.*

Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

## **Proposition de loi tendant à inscrire l'hydroélectricité au cœur de la transition énergétique et de la relance économique**

### **CHAPITRE I<sup>ER</sup>**

#### **Consolider le cadre stratégique en faveur de la production d'énergie hydraulique**

##### **Article 1<sup>er</sup>**

- ① Le 4° *bis* du I de l'article L. 100-4 du code de l'énergie est ainsi modifié :
- ② 1° Sont ajoutés les mots : « , en veillant à maintenir la souveraineté énergétique, garantir la sûreté des installations hydrauliques et favoriser le stockage de l'électricité » ;
- ③ 2° Sont ajoutées deux phrases ainsi rédigées : « En 2028, les capacités installées de production d'électricité d'origine hydraulique doivent atteindre au moins 27,5 gigawatts. Un quart de l'augmentation des capacités installées de production entre 2016 et 2028 doit porter sur des installations dont la puissance est inférieure à 4,5 mégawatts. »

##### **Article 2**

Le 3° du I de l'article L. 100-1 A du code de l'énergie est complété par deux phrases ainsi rédigées : « Pour l'électricité d'origine hydraulique, les objectifs de développement portent sur l'évolution des capacités de production des installations hydrauliques, autorisées et concédées en application de l'article L. 511-5, ainsi que des stations de transfert d'électricité par pompage. Ils précisent la part de cette évolution qui résulte de la création ou de la rénovation de ces installations et de ces stations. »

### Article 3

- ① L'article L. 141-2 du code de l'énergie est ainsi modifié :
- ② 1° Le 3° est complété par quatre phrases ainsi rédigées : « Pour l'électricité d'origine hydraulique, ce volet précise les modalités de mise en œuvre, pour les installations hydrauliques autorisées et concédées en application de l'article L. 511-5, des objectifs mentionnés au 4° *bis* du I de l'article L. 100-4 et pris en application du 3° du I de l'article L. 100-1 A. Il évalue, à titre indicatif, les capacités de production, existantes et potentielles, nationales et par région, sur sites vierges ou existants, de ces installations, en fonction de leur puissance maximale brute. Il identifie, à titre indicatif, les cours d'eau ou parties de cours d'eau sur lesquels de nouvelles installations sont susceptibles d'être implantées, à l'exclusion de ceux figurant sur la liste mentionnée au 1° du I de l'article L. 214-17 du code de l'environnement. Ces évaluations et identifications sont réalisées en lien avec les représentants des producteurs d'hydroélectricité ainsi que des propriétaires de moulins à eau équipés pour produire de l'électricité mentionnés à l'article L. 214-18-1 du même code. » ;
- ③ 2° Le 4° est complété par trois phrases ainsi rédigées : « Pour l'électricité d'origine hydraulique, ce volet précise les modalités de mise en œuvre, pour les stations de transfert d'électricité par pompage, des objectifs mentionnés aux 4° *bis* du I de l'article L. 100-4 du présent code et pris en application du 3° du I de l'article L. 100-1 A. Il évalue, à titre indicatif, les capacités de production, existantes et potentielles, nationales et par région, sur sites vierges ou existants, de ces stations, en fonction de leur puissance maximale brute. Cette évaluation est réalisée en lien avec les représentants des producteurs d'hydroélectricité. »

### Article 4

- ① Après le *d* du 6° de l'article 179 de la loi n° 2019-1479 du 28 décembre 2019 de finances pour 2020, il est inséré un *e* ainsi rédigé :
- ② « *e*) Un état évaluatif des moyens publics et privés mis en œuvre en faveur de la production d'électricité d'origine hydraulique, par les installations hydrauliques autorisées et concédées en application de l'article L. 511-5 du code de l'énergie, ainsi que de son stockage, par des stations de transfert d'électricité par pompage.
- ③ « Cet état dresse le bilan des autorisations délivrées ou renouvelées au cours du dernier exercice budgétaire pour les installations hydrauliques autorisées, notamment en application des articles L. 531-1 et L. 531-3 du même code.

- ④ « Il précise les évolutions intervenues au cours du dernier exercice budgétaire et envisagées au cours du prochain exercice dans l'organisation des installations hydrauliques concédées, notamment en cas de changement de concessionnaire mentionné à l'article L. 521-3 dudit code, de renouvellement ou de prolongement de la concession mentionnés à l'article L. 521-16 du même code, de regroupement de plusieurs concessions mentionné aux articles L. 521-16-1 ou L. 521-16-2 du même code, de prorogation de la concession contre la réalisation de travaux mentionnée à l'article L. 521-16-3 du même code ou de création d'une société d'économie mixte hydroélectrique mentionnée à l'article L. 521-18 du même code. »

## CHAPITRE II

### **Simplifier les normes applicables aux projets d'énergie hydraulique**

#### **Article 5**

L'article L. 214-18-1 du code de l'environnement est complété par une phrase ainsi rédigée : « Il s'applique aux moulins équipés par leurs propriétaires, par des tiers délégués ou par des collectivités territoriales pour produire de l'électricité à la date de publication de la même loi ou pour lesquels un projet d'équipement pour la production d'électricité est engagé par eux y compris postérieurement à cette date. »

#### **Article 6**

- ① Le code de l'énergie est ainsi modifié :
- ② 1° Au second alinéa de l'article L. 311-1, après le mot : « augmentée », sont insérés les mots : « d'au moins 25 % pour celles utilisant l'énergie hydraulique et » et, après le taux : « 20 % », sont insérés les mots : « pour celles utilisant d'autres énergies » ;
- ③ 2° À la seconde phrase du dernier alinéa de l'article L. 511-6, le taux : « 20 % » est remplacé par le taux : « 25 % ».

#### **Article 7**

- ① Le chapitre I<sup>er</sup> du titre I<sup>er</sup> du livre V du code de l'énergie est complété par un article L. 511-14 ainsi rédigé :
- ② « *Art. L. 511-14.* – Un arrêté du ministre chargé de l'énergie fixe le modèle national des règlements d'eau applicables aux installations hydrauliques autorisées et concédées en application de l'article L. 511-5. »

## Article 8

- ① Le code de l'énergie est ainsi modifié :
- ② 1° Le troisième alinéa de l'article L. 511-6-1 est ainsi modifié :
- ③ a) À la première phrase, le mot : « trois » est remplacé par le mot : « deux » ;
- ④ b) À la fin de la seconde phrase, le mot : « refus » est remplacé par le mot : « acceptation » ;
- ⑤ 2° Le premier alinéa de l'article L. 521-16-3 et du III de l'article L. 521-18 et le dernier alinéa des articles L. 521-16-1 et L. 521-16-2 sont complétés par une phrase ainsi rédigée : « Le silence gardé pendant plus de deux mois par l'État sur une demande vaut décision d'acceptation. »

## Article 9

- ① L'article L. 524-1 du code de l'énergie est ainsi modifié :
- ② 1° Au II, le nombre : « 1 000 » est remplacée par le nombre : « 500 » ;
- ③ 2° Après le III, il est inséré un III *bis* ainsi rédigé :
- ④ « III *bis* – En cas de changement de concessionnaire mentionné à l'article L. 521-3, de renouvellement ou de prorogation de la concession mentionné à l'article L. 521-16, de regroupement de plusieurs concessions mentionné aux articles L. 521-16-1 ou L. 521-16-2 ou de prorogation de la concession contre la réalisation de travaux mentionnée à l'article L. 521-16-3, le représentant de l'État en informe sans délai les maires et présidents d'établissements public de coopération intercommunale intéressés et, le cas échéant, le comité de suivi de l'exécution de la concession et de la gestion des usages de l'eau prévu au I du présent article ou la commission locale de l'eau en tenant lieu mentionnée au II. »

## Article 10

- ① I. – Sans préjudice du chapitre unique du titre VIII du livre I<sup>er</sup> du code de l'environnement, à titre expérimental et pour une durée de quatre ans à compter de la publication de la présente loi, le porteur d'un projet d'installation hydraulique, dont la puissance maximale brute est inférieure à 10 mégawatts et placé sous le régime de l'autorisation ou de la concession en application de l'article L. 511-5 du code de l'énergie, ou son gestionnaire :
- ② 1° Dispose d'un référent unique, placé sous l'autorité du représentant de l'État dans le département, à même de traiter l'ensemble des demandes d'information et de conseil relatives au projet mentionné au premier alinéa du présent I dans l'instruction des autorisations relevant de la compétence des administrations de l'État, de ses établissements publics administratifs ou d'organismes et de personnes de droit public et de droit privé chargés par lui d'une mission de service public administratif ;
- ③ 2° Peut bénéficier, à sa demande, d'un certificat de projet mentionné à l'article L. 181-6 du code de l'environnement étendu aux procédures et aux régimes dont le projet est susceptible de relever en application des articles L. 314-1 et L. 314-18 du code de l'énergie, ainsi qu'à la situation du projet au regard de tout autre dispositif de soutien budgétaire ou fiscal ;
- ④ 3° Peut bénéficier, à sa demande, d'une prise de position formelle relative à la mise en œuvre d'une procédure législative ou réglementaire écrite, précise et complète sur une question de droit applicable au projet mentionné au premier alinéa du présent I ;
- ⑤ 4° Peut bénéficier, à sa demande, d'un médiateur chargé de proposer des solutions aux difficultés ou aux litiges rencontrés avec les personnes physiques et morales mentionnées au 1° du présent I dans la mise en œuvre du projet mentionné au premier alinéa du présent I.
- ⑥ II. – Le directeur de l'énergie et le directeur de l'eau et de la biodiversité assurent conjointement le pilotage, le suivi et l'évaluation de l'expérimentation mentionnée au I.
- ⑦ III. – Un décret en Conseil d'État détermine les modalités d'application de l'expérimentation mentionnée au I.
- ⑧ IV. – Six mois avant la fin de l'expérimentation mentionnée au I, le Gouvernement transmet au Parlement un rapport en dressant le bilan.

## Article 11

- ① Le chapitre I<sup>er</sup> du titre I<sup>er</sup> du livre V du code de l'énergie est complété par un article L. 511-15 ainsi rédigé :
- ② « Art. L. 511-15. – I. – Sans préjudice de la section 1 du chapitre III du titre III du livre I<sup>er</sup> du code de l'urbanisme et de la seconde phrase du 2<sup>o</sup> du I de l'article L. 131-9 du code de l'environnement, il est institué un portail national de l'hydroélectricité.
- ③ « Ce portail constitue, pour l'ensemble du territoire, le site national pour l'accès dématérialisé, à partir d'un point d'entrée unique, aux schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux mentionnés à l'article L. 212-1 du même code, aux schémas d'aménagement et de gestion des eaux définis à l'article L. 212-3 dudit code, aux listes de cours d'eau, parties de cours d'eau ou canaux établies en application des 1<sup>o</sup> et 2<sup>o</sup> du I de l'article L. 214-17 du même code, aux schémas régionaux d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires mentionnés à l'article L. 4251-1 du code général des collectivités territoriales, aux classements des cours d'eau et lacs établis en application de l'article L. 2111-7 du code général de la propriété et des personnes publiques, aux évaluations et identifications prévues pour l'électricité d'origine hydraulique dans la programmation pluriannuelle de l'énergie en application des 3<sup>o</sup> et 4<sup>o</sup> de l'article L. 141-2 du présent code.
- ④ « II. – Pour l'application du I du présent article, les communes ou les établissements publics de coopération intercommunale compétents qui le souhaitent peuvent transmettre, sous format électronique et à mesure des modifications de leurs dispositions, la version en vigueur des classements des cours d'eau et lacs pris en application de l'article L. 2111-7 du code général de la propriété des personnes publiques incluant les délibérations les ayant approuvés.
- ⑤ « Pour l'application du I du présent article, les régions qui le souhaitent peuvent transmettre, sous format électronique et à mesure des modifications de leurs dispositions, la version en vigueur des schémas régionaux d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires mentionnés à l'article L. 4251-1 du code général des collectivités territoriales incluant les délibérations les ayant approuvés.
- ⑥ « III. – Un décret en Conseil d'État détermine les modalités d'application du présent article. »

### CHAPITRE III

## **Renforcer les incitations fiscales afférentes aux projets d'énergie hydraulique**

### **Article 12**

- ① L'article 1382 G du code général des impôts est ainsi rédigé :
- ② « *Art. 1382 G.* – Les parties d'une installation hydroélectrique destinées à la préservation de la biodiversité et de la continuité écologique sont exonérées de taxe foncière sur les propriétés bâties, sauf délibération contraire, prise dans les conditions prévues à l'article 1639 A *bis*, par les communes ou les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre, pour la part qui leur revient. »

### **Article 13**

- ① Le code général des impôts est ainsi modifié :
- ② 1° Le II de la section V du chapitre I<sup>er</sup> du titre I<sup>er</sup> de la première partie du livre I<sup>er</sup> du code général des impôts est complété par un 36° ainsi rédigé :
- ③ « 36° : Réduction d'impôt en faveur de la conciliation des activités hydroélectriques des moulins à eau avec les règles relatives à la préservation de la biodiversité et à la restauration de la continuité écologique.
- ④ « *Art. 200 septdecies.* – I. – Les contribuables domiciliés fiscalement en France au sens de l'article 4 B peuvent bénéficier d'une réduction d'impôt sur le revenu à raison des dépenses qu'ils supportent au titre de l'application aux moulins à eau à usage énergétique dont ils sont propriétaires des prescriptions relatives à la préservation de la biodiversité et à la restauration de la continuité écologique.
- ⑤ « II. – Sont éligibles à la réduction mentionnée au I, les dépenses payées entre le 1<sup>er</sup> janvier 2022 et le 31 décembre 2023, au titre de l'acquisition et de la pose d'équipements :
- ⑥ « 1° Portant sur des moulins à eau équipés pour produire de l'électricité, ou pour lesquels un projet d'équipement pour la production d'électricité est engagé, au sens de l'article L. 214-18-1 du code de l'environnement ;
- ⑦ « 2° Résultant de prescriptions prises par l'autorité administrative en application des articles L. 210-1, L. 211-1 et L. 214-18 du même code.

- ⑧ « III. – Un arrêté conjoint du ministre chargé de l'énergie et du ministre chargé du budget détermine la liste des équipements mentionnés au II éligibles à la déduction prévue au I.
- ⑨ « IV. – La réduction d'impôt prévue au I est égale à 30 % des dépenses définies aux II et III, dans la limite d'un plafond de 20 000 € par contribuable.
- ⑩ « V. – Le bénéfice de la réduction d'impôt prévue au I est :
- ⑪ « 1° Subordonné au respect du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité ;
- ⑫ « 2° Exclusif du bénéfice, à raison des opérations ouvrant droit à la réduction d'impôt prévue au I du présent article, d'exonérations, de réductions, de déductions ou de crédits d'impôt mentionnés aux chapitres I<sup>er</sup>, II ou IV du titre I<sup>er</sup> de la première partie du livre I<sup>er</sup> du présent code ainsi qu'au B du I de la section II du chapitre I<sup>er</sup> du titre I<sup>er</sup> de la deuxième partie du même livre I<sup>er</sup>.
- ⑬ « Les subventions publiques reçues par le contribuable, à raison des opérations ouvrant droit à la déduction prévue au I du présent article, sont déduites des bases de calcul de cette déduction, qu'elles soient définitivement acquises ou remboursables. »
- ⑭ « VI. – En cas de non-respect d'une des conditions fixées aux I à V ou de cession du moulin à eau à usage énergétique avant le 31 décembre de la deuxième année suivant l'achèvement la pose de l'équipement, la réduction d'impôt prévue au I fait l'objet d'une reprise au titre de l'année de réalisation de l'un de ces événements. »

## Article 14

- ① Après l'article 39 *decies* G du code général des impôts, il est inséré un article 39 *decies* H ainsi rédigé :
- ② « Art. 39 *decies* H. – I. – Les entreprises soumises à l'impôt sur les sociétés ou à l'impôt sur le revenu selon un régime réel d'imposition peuvent déduire de leur résultat imposable une somme égale à 40 % de la valeur d'origine, hors frais financiers, des équipements destinés à assurer sur les installations hydroélectriques la préservation de la biodiversité et la restauration de la continuité écologique, inscrits à l'actif immobilisé.

- ③ « II. – Sont éligibles à la déduction mentionnée au I les équipements acquis à l'état neuf, entre le 1<sup>er</sup> janvier 2022 et le 31 décembre 2023 :
- ④ « 1° Portant sur installations hydrauliques autorisées en application de l'article L. 511-5 du code de l'énergie ;
- ⑤ « 2° Résultant de prescriptions prises par l'autorité administrative en application des articles L. 210-1, L. 211-1, L. 214-17 et L. 214-18 du code de l'environnement.
- ⑥ « III. – Un arrêté conjoint du ministre chargé de l'énergie et du ministre chargé du budget détermine la liste des équipements mentionnés au II éligibles à la déduction prévue au I.
- ⑦ « IV. – La déduction prévue au I est répartie linéairement à compter de leur mise en service. En cas de cession ou de remplacement du bien avant le terme de cette période, elle n'est acquise à l'entreprise qu'à hauteur des montants déjà déduits du résultat à la date de la cession ou du remplacement, qui sont calculés pro rata temporis.
- ⑧ « V. – Le bénéfice de la déduction prévue au I est :
- ⑨ « 1° Subordonné au respect du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité ;
- ⑩ « 2° Exclusif du bénéfice, à raison des opérations ouvrant droit à la réduction d'impôt prévue au I du présent article, d'exonérations, de réductions, de déductions ou de crédits d'impôt mentionnés aux chapitres I<sup>er</sup>, II ou IV du titre I<sup>er</sup> de la première partie du livre I<sup>er</sup> du présent code ainsi qu'au B du I de la section II du chapitre I<sup>er</sup> du titre I<sup>er</sup> de la deuxième partie du même livre I<sup>er</sup>.
- ⑪ « Les subventions publiques reçues par le contribuable, à raison des opérations ouvrant droit à la déduction prévue au I du présent article, sont déduites des bases de calcul de cette déduction, qu'elles soient définitivement acquises ou remboursables.
- ⑫ « VI. – Si l'une des conditions mentionnées aux I à V cesse d'être respectée pendant la durée normale d'utilisation de l'équipement prévue au II, le contribuable perd le droit à la déduction prévue au I et les sommes déduites au cours de l'exercice et des exercices antérieurs sont rapportées au résultat imposable de l'entreprise qui en a bénéficié au titre de l'exercice au cours duquel cet événement se réalise. »

## Article 15

- ① Le code général des impôts est ainsi modifié :
- ② 1° L'article 1382 G est complété par un alinéa ainsi rédigé :
- ③ « Les collectivités territoriales et les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre peuvent, par délibération prise dans les conditions prévues à l'article 1639 A *bis* et pour la part de taxe foncière sur les propriétés bâties qui leur revient, exonérer de taxe foncière sur les propriétés bâties les installations hydroélectriques pour une période jusqu'à deux ans à compter de l'année qui suit le début de leur mise en service. » ;
- ④ 2° Après l'article 1464, il est inséré un article 1464 AA ainsi rédigé :
- ⑤ « *Art. 1464 AA.* – Les communes ou les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre peuvent, par délibération prise dans les conditions prévues à l'article 1639 A *bis*, exonérer de la cotisation foncière des entreprises, les installations hydroélectriques pour une période jusqu'à deux ans à compter de l'année qui suit le début de leur mise en service. »

## Article 16

- ① Le I de l'article 1519 F du code général des impôts est complété par un alinéa ainsi rédigé :
- ② « Les collectivités territoriales et les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre peuvent, par délibération prise dans les conditions prévues à l'article 1639 A *bis*, exonérer, pour la part d'imposition mentionnée au présent I qui leur revient, les stations de transfert d'électricité par pompage. »

## Article 17

- ① Après le deuxième alinéa de l'article L. 2125-7 du code général de la propriété des personnes publiques, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :
- ② « Lorsque les autorisations de prises d'eau concernent une installation hydraulique autorisée en application de l'article L. 511-5 du code de l'énergie, l'ensemble des redevances pour prise d'eau et pour occupation du domaine public fluvial de l'État ne doit pas dépasser un montant égal à 3 % du chiffre d'affaires annuel procuré par l'installation l'année précédant l'année d'imposition. »

## CHAPITRE IV

### Dispositions diverses

#### Article 18

- ① I. – L'article 3 est applicable aux programmations pluriannuelles de l'énergie mentionnées à l'article L. 141-1 du code de l'énergie publiées après le 31 décembre 2022.
- ② II. – L'article 4 est applicable à compter du dépôt du projet de loi de finances de l'année 2022 devant le Parlement.
- ③ III. – Le modèle national des règlements d'eau est applicable à compter de la date fixée par l'arrêté prévu par l'article 7 et au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2022.
- ④ IV. – L'article 8 est applicable aux demandes formulées par les concessionnaires à compter de la publication de la présente loi.
- ⑤ V. – L'expérimentation entre en vigueur à une date fixée par le décret en Conseil d'État prévu au III de l'article 10 et au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2022.
- ⑥ VI. – Les articles 12 à 16 sont applicables aux revenus réalisés à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2021.
- ⑦ VII. – L'article 17 est applicable aux autorisations de prise d'eau sur le domaine public fluvial et pour occupation du domaine public fluvial attribuées à compter de la publication de la présente loi.

#### Article 19

- ① I. – Les conséquences financières résultant pour les collectivités territoriales de la présente loi sont compensées, à due concurrence, par une majoration de la dotation globale de fonctionnement.
- ② II. – Les conséquences financières résultant pour l'État de la présente loi sont compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle aux droits prévus aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.