

N° 242

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2024-2025

Enregistré à la Présidence du Sénat le 15 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

visant à retirer les produits du bois de la responsabilité élargie du producteur produits et matériaux de construction du secteur du bâtiment (PMCB),

PRÉSENTÉE

Par Mme Anne-Catherine LOISIER, MM. Daniel GREMILLET, Laurent DUPLOMB, Mmes Marie-Lise HOUSSEAU, Kristina PLUCHET, Annick JACQUEMET, MM. François BONNEAU, Jean BACCI, Franck MENONVILLE, Mmes Jocelyne ANTOINE, Sylvie VERMEILLET, Amel GACQUERRE, Sylviane NOËL, MM. Patrick CHAIZE, Hugues SAURY, Jean-Luc BRAULT, Pierre-Jean VERZELEN, Claude KERN, Mme Évelyne PERROT, M. Cédric CHEVALIER, Mme Sylvie GOY-CHAVENT, MM. Dany WATTEBLED, Patrick CHAUVET, Mmes Sonia de LA PROVÔTÉ, Florence LASSARADE, M. Christian KLINGER, Mme Denise SAINT-PÉ, MM. François BONHOMME, Daniel CHASSEING, Mme Brigitte MICOULEAU, MM. Yves BLEUNVEN, Louis-Jean de NICOLAÏ, Mmes Anne-Sophie ROMAGNY, Laure DARCOS, MM. Vincent LOUAULT, Loïc HERVÉ, Stéphane PIEDNOIR, Alain DUFFOURG, Clément PERNOT, Gilbert FAVREAU, Jean-Michel ARNAUD, Michel CANÉVET, Mme Anne-Marie NÉDÉLEC, MM. Édouard COURTIAL, André REICHARDT, Mmes Nadia SOLLOGOUB, Nadine BELLUROT, MM. Michel MASSET, Olivier CIGOLOTTI, Jean-François LONGEOT, Michel SAVIN, Mme Sabine DREXLER, M. Dominique de LEGGE, Mme Jocelyne GUIDEZ, MM. Laurent SOMON, Guislain CAMBIER, Mmes Brigitte HYBERT, Corinne IMBERT, M. Henri CABANEL, Mme Pauline MARTIN, MM. Cédric PERRIN, Olivier RIETMANN, Mme Catherine MORIN-DESAILLY, M. Philippe FOLLIOT, Mmes Elsa SCHALCK, Martine BERTHET et M. Ludovic HAYE,

Sénatrices et Sénateurs

(Envoyée à la commission de l'aménagement du territoire et du développement durable, sous réserve de la constitution éventuelle d'une commission spéciale dans les conditions prévues par le Règlement.)

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

La loi anti-gaspillage pour une économie circulaire (AGEC), promulguée en 2020, vise à réduire le gaspillage et à promouvoir une économie circulaire plus durable. Elle pose aussi le cadre de la responsabilité élargie du producteur (REP).

Ce mécanisme impose depuis le 1^{er} mai 2023 l'application d'écocontributions sur les produits et matériaux de construction du bâtiment (PMCB) pour financer la filière responsabilité élargie du producteur (REP) Bâtiment et ainsi favoriser la reprise gratuite des déchets de chantier.

La REP PMCB est un dispositif réglementaire national qui ne découle d'aucune obligation communautaire. La France est le seul pays d'Europe à avoir mis en place une REP sur les matériaux de construction. Cette décision pénalise la compétitivité de l'industrie et plus globalement de la filière bois française.

À un moment où la filière du bâtiment est au plus mal et les entreprises qui l'approvisionnent en grande difficulté financière, l'efficacité et l'utilité de chaque dispositif doivent être interrogées.

Cette surréglementation fait l'objet de nombreuses critiques, en particulier le rapport d'information parlementaire sur l'évaluation de l'impact de la loi relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire déposé le 29 mai 2024.

La REP PMCB pénalise plus fortement le bois en raison de tarifs d'écocontributions incohérents et faussant gravement la concurrence. Pourtant le bois bénéficie d'avantages environnementaux uniques et offre des performances exemplaires de valorisation en fin de vie ne nécessitant aucunement l'intervention de l'État.

La loi AGECE avait pour ambition de « favoriser les produits les meilleurs pour l'environnement » et « permettre de réduire le prix des produits vertueux » (cf. compte rendu du conseil des ministres du 10 juillet 2019/loi AGECE) : le résultat est inverse.

En pratique, plus le produit stocke de carbone, plus il est vertueux pour l'environnement, plus il paye : le bois paye ainsi 15 à 30 fois plus cher que le béton et l'acier en matériaux de structure. Le bois paye 3 fois plus cher que le PVC en revêtements de sols.

L'OCAB estime que les écocontributions du bois vont être multipliées par 4 à horizon 2027, ce qui provoquera un doublement de la distorsion de concurrence entre matériaux. La REP PMCB pèsera plus de 30 % de la valeur de certains produits, soit plus que la TVA applicable.

Une gabegie financière a été mise en place : ce qui coûtait 100 euros coûte maintenant 300 ou 400 euros, car les produits bois sont ramassés non triés. Des milliers de bennes sont installées sans optimisation avec des volumes insignifiants ramassés à plus de 1 000 euros la tonne, alors que le bois en fin de vie a une valeur positive.

La REP française paye même le transport de bois ainsi collecté jusqu'à Copenhague pour alimenter des chaufferies !

Les précédents gouvernements ont pris acte de ce constat et tenté à trois reprises de solutionner la problématique par des mesures réglementaires (deux arrêtés et un décret).

Ces avancées sont positives mais elles ne sont objectivement pas à la hauteur des mesures nécessaires pour mettre fin à cette entrave au développement du bois dans la construction.

Afin de corriger ces déséquilibres, la présente proposition de loi vise à exclure le bois de la REP PMCB en complétant l'article L. 541-10-1 du code de l'environnement. Une telle mesure permettra de soutenir le recours aux matériaux durables et d'encourager l'utilisation du bois dans les bâtiments, en raison de ses vertus écologiques et de sa capacité de stockage du carbone.

Proposition de loi visant à retirer les produits du bois de la responsabilité élargie du producteur produits et matériaux de construction du secteur du bâtiment (PMCB)

Article unique

Au début du 4° de l'article L. 541-10-1 du code de l'environnement, sont ajoutés les mots : « À l'exception des produits du bois, ».