

N° 140

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2025-2026

Enregistré à la Présidence du Sénat le 24 novembre 2025

AVIS

PRÉSENTÉ

au nom de la commission des affaires économiques (1) sur le projet de loi de finances, considéré comme rejeté par l'Assemblée nationale, pour 2026,

TOME I

AGRICULTURE, ALIMENTATION, FORÊT ET AFFAIRES RURALES

Par MM. Laurent DUPLOMB, Franck MENONVILLE
et Jean-Claude TISSOT,

Sénateurs

(1) Cette commission est composée de : Mme Dominique Estrosi Sassone, *présidente* ; MM. Alain Chatillon, Daniel Gremillet, Mme Viviane Artigalas, MM. Franck Montaugé, Franck Menonville, Bernard Buis, Fabien Gay, Vincent Louault, Mme Antoinette Guhl, M. Philippe Grosvalet, *vice-présidents* ; MM. Laurent Duplomb, Daniel Laurent, Mme Sylviane Noël, M. Rémi Cardon, Mme Anne-Catherine Loisier, *secrétaires* ; Mmes Martine Berthet, Marie-Pierre Bessin-Guérin, MM. Yves Bleunven, Michel Bonnus, Denis Bouad, Jean-Marc Boyer, Jean-Luc Brault, Frédéric Buval, Henri Cabanel, Alain Cadec, Guislain Cambier, Mme Anne Chain-Larché, MM. Patrick Chaize, Patrick Chauvet, Pierre Cuypers, Daniel Fargeot, Gilbert Favreau, Mmes Amel Gacquerre, Marie-Lise Housseau, Annick Jacquemet, Micheline Jacques, MM. Yannick Jadot, Gérard Lahellec, Mmes Marianne Margaté, Pauline Martin, MM. Serge Mérillou, Jean-Jacques Michau, Sebastien Pla, Christian Redon-Sarrazy, Mme Évelyne Renaud-Garabedian, MM. Olivier Rietmann, Daniel Salmon, Marc Séné, Lucien Stanzione, Jean-Claude Tissot.

Voir les numéros :

Assemblée nationale (17^{ème} législ.) : 1906, 1990, 1996, 2006, 2043, 2047, 2048, 2060, 2063 et T.A. 180

Sénat : 138 et 139 à 145 (2025-2026)

SOMMAIRE

	<u>Pages</u>
L'ESSENTIEL.....	5
I. BUDGET 2026 : MALGRÉ UNE BAISSSE DES CRÉDITS DE LA MISSION POUR LA SECONDE ANNÉE CONSÉCUTIVE, DES ENGAGEMENTS GOUVERNEMENTAUX GLOBALEMENT TENUS, ET DES RAPPORTEURS VIGILANTS.....	5
A. UN BUDGET DE NOUVEAU EN BAISSSE, ESSENTIELLEMENT DU FAIT D'UN NOUVEL AFFAIBLISSEMENT DE LA PLANIFICATION ÉCOLOGIQUE	5
B. MALGRÉ UN EFFORT RENOUVELÉ DEMANDÉ À L'AGRICULTURE, DES ENGAGEMENTS GOUVERNEMENTAUX GLOBALEMENT TENUS	7
II. MULTIPLICATION DES CRISES EN AGRICULTURE ET EN VITICULTURE : LA NÉCESSITÉ DE SOUTENIR LES ACTEURS DE LA FILIÈRE ET DE DISPOSER D'UNE VISION STRATÉGIQUE	8
A. LA RÉCURRENCE DES CRISES SOULIGNE UNE NOUVELLE FOIS LA NÉCESSITÉ D'ANTICIPER, MAIS AUSSI DE METTRE EFFICACEMENT EN ŒUVRE LES MESURES ISSUES DE LA LOI D'ORIENTATION AGRICOLE	8
a) Un pilotage des dépenses toujours aussi difficile du fait de la récurrence des crises ..	8
b) Des crises justifiant l'accroissement de certains dispositifs et de certains crédits	9
c) La nécessité de mettre en œuvre les dispositions de la loi d'orientation agricole (LOA)	11
B. CRISE EN ÉLEVAGE – UNE PRODUCTION MISE EN GRAND DANGER ET LA NÉCESSITÉ DE SOUTENIR LES VÉTÉRINAIRES RURAUX	12
a) Le coût colossal de la lutte contre les épizooties et ses conséquences économiques ..	12
b) Un soutien aux vétérinaires ruraux à renforcer	13
c) Lutte contre la prédation : maintenir un minimum de crédits pour faire face à une pression croissante	14
C. UNE POLITIQUE FORESTIÈRE PEU LISIBLE, EN MANQUE DE STABILITÉ	15
a) Le constat d'un manque de vision stratégique de long terme pour la politique forestière.....	15
b) « Faire plus avec autant de moyens » : la nécessité de stabiliser les moyens humains de l'ONF et du CNPF	16
TRAVAUX EN COMMISSION	19
• Audition de Mme Annie Genevard, ministre de l'agriculture, de l'agro-alimentaire et de la souveraineté alimentaire (Mercredi 19 novembre 2025)	19
• Examen en commission (Mercredi 26 novembre 2025)	51
LISTE DES PERSONNES ENTENDUES	69
LISTE DES CONTRIBUTIONS ÉCRITES.....	71
LA LOI EN CONSTRUCTION	73

L'ESSENTIEL

Dans un contexte budgétaire plus contraint encore que celui de l'année précédente, et suivant l'avis majoritaire des rapporteurs pour avis Laurent Duplomb, Franck Menonville et Jean-Claude Tissot, **la commission des affaires économiques propose l'adoption des crédits du compte d'affectation spéciale « Développement agricole et rural » (Casdar) et de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » (Maafar)**, malgré une baisse des moyens de cette dernière, pour la seconde année consécutive, de l'ordre de 5 % en crédits de paiement (CP) et de 11,6 % en autorisations d'engagement (AE).

Face à l'augmentation, souvent dramatique, de la **récurrence des crises en agriculture**, les rapporteurs soulignent toutefois que la baisse des crédits de la mission **ne saurait se poursuivre éternellement**.

Au-delà des lignes budgétaires d'un ministère souvent qualifié, à raison, « **de crise** », ils réaffirment, comme l'année précédente, la **nécessité de mieux « prévenir »**, les dépenses d'anticipation étant moins élevées que celles intervenant pour « guérir » et soutenir les filières qui doivent l'être.

À cette fin, ils proposent **8 amendements, pour un total de 60,5 M€**, destinés essentiellement à **soutenir les exploitations en difficulté**, notamment par la prise en charge de cotisations, à **soutenir les vétérinaires ruraux**, maillon indispensable de la prévention et de la lutte contre les crises sanitaires, et enfin à **poursuivre l'indispensable politique forestière** de la Nation. Ils formulent en outre **7 recommandations**.

Les rapporteurs porteront en outre, en leur nom personnel, certains amendements fiscaux visant essentiellement à **soutenir les jeunes agriculteurs** et à étendre le bénéfice de la dotation pour épargne de précaution aux aléas économiques.

I. BUDGET 2026 : MALGRÉ UNE BAISSSE DES CRÉDITS DE LA MISSION POUR LA SECONDE ANNÉE CONSÉCUTIVE, DES ENGAGEMENTS GOUVERNEMENTAUX GLOBALEMENT TENUS, ET DES RAPPORTEURS VIGILANTS

A. UN BUDGET DE NOUVEAU EN BAISSSE, ESSENTIELLEMENT DU FAIT D'UN NOUVEL AFFAIBLISSEMENT DE LA PLANIFICATION ÉCOLOGIQUE

La Maafar comprend **quatre programmes**, dont les deux principaux affichent une baisse de leurs crédits.

Le **programme 149 « Compétitivité et durabilité de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la forêt » (P149)** est le principal programme de la mission, regroupant environ la moitié des crédits de celle-ci. Composé de huit actions, il supporte l'essentiel des interventions du ministère en faveur de l'agriculture. Ce programme affiche une baisse de 9 % de ses CP, essentiellement portée par la baisse de deux actions :

- « Gestion des crises et des aléas de la production agricole », qui voit ses CP diminuer de près de 110 M€ (- 49 %) ;

- « Planification écologique », qui perd près de 80 M€ (- 31 %).

Le **programme 206 « Sécurité et qualité sanitaires de l'alimentation » (P206)** représente un peu moins du quart des crédits. Composé de neuf actions, ses crédits sont pratiquement stables (- 2 %), mais affichent de forts mouvements entre actions et en particulier entre :

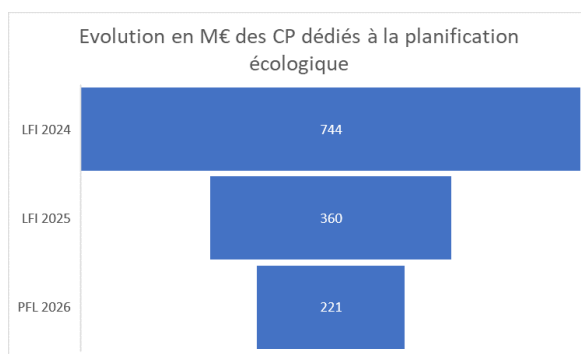
- l'action « Lutte contre les maladies animales, protection et bien-être animal », qui voit, fort logiquement, ses CP augmenter de près de 33 % (+ 41 M€) ;
- l'action « Planification écologique », qui voit ses CP diminuer de près de 59 % (- 60 M€).

Le **programme 215 « Conduite et pilotage des politiques de l'agriculture » (P215)**, qui regroupe quatre actions et qui vise à financer le fonctionnement du ministère et de ses services, notamment déconcentrés, voit quant à lui ses crédits légèrement augmenter (+ 2 %), avec, là aussi, un mouvement de balancier entre deux actions :

- l'action « Moyens de l'administration », qui augmente de près de 25 %, notamment en correction d'une erreur de crédits commise en loi de finances initiale (LFI) pour 2025 ;
- l'action « Moyens des directions régionales de l'alimentation, de l'agriculture et de la forêt, des directions de l'alimentation, de l'agriculture et de la forêt et directions départementales des territoires (et de la mer) », qui connaît une baisse de près de 15 %.

Le **programme 381 « Allègement du coût du travail en agriculture » (P381)** n'est, quant à lui, pas pilotable, puisque destiné à financer le dispositif « Allègements du coût du travail en agriculture » (TODE-AG), défendu de longue date par les rapporteurs puisqu'indispensable au maintien de la compétitivité agricole.

Au total, **la mission perd environ 551 M€ en AE (11,6 %) et 210 M€ en CP (5 %)**. Sur ces 210 M€, environ 139 sont portés par la baisse des crédits de la planification écologique, soit environ 66 % de l'effort total. Comme l'a indiqué la ministre de l'agriculture en audition le 19 novembre devant la



commission des affaires économiques du Sénat, la situation budgétaire du pays implique de faire des choix. Les rapporteurs de la majorité sénatoriale, sans se réjouir de cette baisse, **en comprennent les raisons, même s'ils proposeront certains ajustements (cf *infra*)**. Le rapporteur Jean-Claude Tissot souligne quant à lui que cette baisse intervient après un premier effondrement, en LFI pour 2025, des crédits de la planification écologique, mettant ainsi un **coup**

d'arrêt à une ambition forte affichée en LFI pour 2024. Il souligne en outre que ce coup d'arrêt frappe également durement les mesures en faveur de la réduction de l'usage des produits phytopharmaceutiques et de l'aide pour les investissements matériels nécessaires à la transition agroécologique, comme en témoigne l'effondrement de l'action 9 du programme 206.

Au total, **les crédits pour 2026 s'approchent des crédits votés en LFI pour 2023**, année précédant l'augmentation significative des moyens alloués à la mission, notamment pour financer les actions de planification écologique. Les rapporteurs seront donc **vigilants à l'évolution des crédits du projet de loi de finances (PLF) pour 2027**, qui, à n'en pas douter, devra composer avec une situation tout aussi dégradée des finances publiques.

	AE (M€)	CP (M€)
LFI 2023	3 883	3 858
PLF 2026	3 898	4 006
Variation	+ 0,39 %	+ 3,84 %

B. MALGRÉ UN EFFORT RENOUVELÉ DEMANDÉ À L'AGRICULTURE, DES ENGAGEMENTS GOUVERNEMENTAUX GLOBALEMENT TENUS

Cette baisse des crédits ne saurait cependant masquer le **respect de l'essentiel des engagements de l'État, notamment fiscaux**. L'article 10 du PLF prévoit en effet plusieurs dispositifs fortement attendus par la profession, et salués par les rapporteurs, notamment :

- la prorogation de la **déduction pour épargne de précaution (DEP)** jusqu'en 2028 ;
- la prorogation jusqu'en 2027 du **crédit d'impôt en faveur de l'agriculture biologique** (que les rapporteurs souhaitent voir proroger jusqu'en 2028) ;
- l'exonération d'impôts sur les plus-values ou profits sur stocks de **l'indemnité pour abattage sanitaire** des animaux affectés à la reproduction du cheptel ;
- l'ajustement du mécanisme voté en LFI 2025 visant à **favoriser les transmissions familiales**, notamment en faveur des exploitations viticoles fortement valorisées.

Ainsi, les rapporteurs rappellent que **si la Maafar est l'élément le plus visible du soutien de l'État à l'agriculture, le total des concours publics au secteur est bien plus large**, incluant des crédits d'autres missions ainsi que de très importantes **dépenses fiscales**. Cela explique qu'au total, selon les éléments transmis par le ministère de l'agriculture, de l'agro-alimentaire et de la souveraineté alimentaire (Masa), **les concours publics en faveur de l'agriculture s'élèveraient, pour 2026 à 16,3 Mds€** (25,7 Mds€ avec les crédits européens). Ils étaient de 17,1 Mds€ en 2025, mais de 15,3 Mds€ en 2023 (source : questionnaire budgétaire).

Première partie du PLF : Trouver le juste équilibre

À l'Assemblée nationale, avant de finalement rejeter la première partie du PLF, les députés avaient ajouté pas moins de **19 articles à la suite de l'article 10** portant sur les dispositions fiscales intéressant l'agriculture, visant à considérablement accroître les soutiens fiscaux à la filière. Les rapporteurs considèrent **qu'un équilibre sera à trouver, au Sénat, entre accroissement de certains soutiens et sérieux budgétaire**. Les rapporteurs Laurent Duplomb et Franck Menonville soutiendront notamment, et à titre personnel :

- la **poursuite de la consolidation de la DEP** notamment par l'augmentation de son plafond et par son extension sous condition aux aléas économiques (voir *infra*) ;
- le **retrait de la surtaxe sur les biocarburants** ;
- l'**aide aux éleveurs** touchés, dont le cheptel a fait l'objet de mesures d'abattage, notamment par l'exonération sociale des indemnités perçues et faisant l'objet d'une exonération fiscale.

Le rapporteur Jean-Claude Tissot, ne souscrivant par à ces mesures, soutiendra quant à lui, notamment, et à titre personnel :

- un renforcement de la portée du dispositif d'exonération des indemnités perçues consécutivement à l'abattage obligatoire d'un cheptel pour raisons sanitaires, en l'exonérant de la condition de reprise d'une activité économique identique.

II. MULTIPLICATION DES CRISES EN AGRICULTURE ET EN VITICULTURE : LA NÉCESSITÉ DE SOUTENIR LES ACTEURS DE LA FILIÈRE ET DE DISPOSER D'UNE VISION STRATÉGIQUE

A. LA RÉCURRENCE DES CRISES SOULIGNE UNE NOUVELLE FOIS LA NÉCESSITÉ D'ANTICIPER, MAIS AUSSI DE METTRE EFFICACEMENT EN ŒUVRE LES MESURES ISSUES DE LA LOI D'ORIENTATION AGRICOLE

a) Un pilotage des dépenses toujours aussi difficile du fait de la récurrence des crises

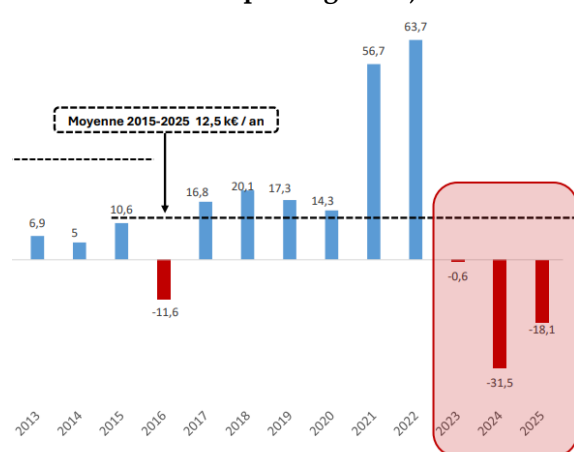
La note d'exécution budgétaire de la Cour des comptes souligne que, malgré « *une exécution conforme au prévisionnel pour la première fois depuis 2020* », les dépenses de crises « *dépassent toujours la budgétisation de la LFI* ». Ainsi, si le P149 avait prévu 282 M€ de CP de gestion de crise, **l'exécution effective, en incluant les rétablissements de crédits, s'élève à 587 M€**. Cela pose la question du **pilotage des politiques et des moyens du ministère**, qui se reflète notamment dans la **très faible exécution des crédits dédiés à la planification écologique**. La Cour note qu'« *ainsi, comme les années précédentes, les dépenses de crises ont demandé d'importants redéploiements de crédits et ont heurté, tout au long de l'exercice, la mise en œuvre des politiques publiques initialement programmées* ».

b) Des crises justifiant l'accroissement de certains dispositifs et de certains crédits

Les rapporteurs ne peuvent que constater, aux côtés de la filière, une **considérable accélération des crises depuis deux ans maintenant, notamment en élevage (cf *infra*), en viticulture et en grandes cultures**. De natures différentes, elles produisent bien le même effet à savoir une **déstabilisation économique profonde des exploitations, un affaiblissement de la puissance agroalimentaire française**, et un **découragement d'une profession** qui ne se sent pas toujours comprise par l'opinion publique, à l'heure même où chacun convient que la problématique du renouvellement des générations se pose avec acuité, voire urgence.

Les grandes cultures font face à des difficultés croissantes depuis trois ans maintenant. Après une **production de blé 2024 la plus faible depuis 40 ans et une baisse des prix de près de 50% depuis 2022**, la situation en 2025 devient **intenable**, d'autant que les coûts de production demeurent élevés, si bien que certaines exploitations dégagent un revenu négatif depuis trois ans, faisant peser un **risque sur un nouveau fleuron de l'agriculture française**.

Indicateur de revenu – OTEX 15 (céréales et oléo-protéagineux)



Source : Intercéréales, données SSP-RICA

Le rapport d'information du 29 octobre 2025 relatif à l'avenir de la filière viticole, des sénateurs Daniel Laurent, Henri Cabanel et Sébastien Pla, souligne la triple crise dans laquelle le secteur est plongé :

- une **crise structurelle** liée à l'effondrement de la consommation, passée de 135 litres en 1960 à 41 en 2023, conséquence d'un changement de statut du vin et d'un profond renouvellement des goûts du consommateur ;
- une **crise conjoncturelle** des relations internationales avec la contraction des marchés américains et chinois, affectant durement le Bordelais et le Cognacais ;
- une **crise climatique**, affectant tout particulièrement les vignobles méridionaux, avec des successions sur quatre voire cinq années d'aléas climatiques décimant la production.

Comme pour la filière céréalière, les crédits budgétaires pour 2026 doivent prendre en compte cette **situation critique de la filière**.

Dans ce contexte, il n'est malheureusement pas surprenant de constater que **la balance commerciale française agroalimentaire en septembre 2025 est déficitaire de 123 M€**. La presse spécialisée se fait

même l'écho d'un déficit qui pourrait atteindre 353 M€ sur l'année 2025. Deux rapports du Sénat de 2019 et de 2022 alertaient déjà sur cette **tendance de fond**.

En conséquence, les rapporteurs soutiennent que les crédits de **l'aide à la restructuration des exploitations agricoles (Area)** dans un tel contexte, ne sauraient passer de plus de 5 M€ à 1,3 M€, tel que le projet annuel de performances (PAP) 2026 le prévoit. Ils proposent donc de **maintenir les crédits de cette sous-action à un niveau proche de celui de 2025**.

Amendement 1 : Augmenter de 4 M€ l'Area (action 22 du programme 149) pour la maintenir à un niveau proche de 2025.

Dans une logique similaire, le **fonds d'allègement des charges (FAC)** de l'action 22, qui s'élevait à 1,7 M€ en 2025, semble, à la lecture de la documentation budgétaire, **s'éteindre**. Or, **la mise en place d'un fonds d'allègement de charges est une demande centrale des exploitants de grandes cultures et des viticulteurs**. Si les rapporteurs sont conscients que les montants sollicités par ces filières sont trop élevés au regard des contraintes budgétaires actuelles, ils **proposent tout de même la (re)création d'un fonds doté de 25 M€** en faveur des agriculteurs et des viticulteurs, qui viendrait utilement compléter l'intervention du fonds national d'action sanitaire et sociale (FNASS) de la Mutualité sociale agricole (MSA).

Amendement 2 : (Re)créer une sous-action « Fonds d'allègement des charges » dotée de 25 M€ pour prendre en charge une partie des cotisations sociales des exploitations les plus en difficulté.

Dans ce contexte difficile, les rapporteurs soutiennent, comme l'année précédente, **l'élargissement de la DEP aux aléas économiques**. Dans une logique de sérieux budgétaire et d'incitation à l'assurance, ils proposeront, à titre personnel, un **amendement en première partie procédant à cet élargissement, au seul bénéfice des agriculteurs assurés**. Ils soutiennent en outre **l'augmentation de son plafond pluriannuel**, considérant que cet outil fondamental de lissage du revenu agricole et d'anticipation des aléas à l'échelle de l'exploitation doit s'adapter à l'évolution de la taille des exploitations ainsi qu'à l'accroissement de la fréquence et de l'intensité des aléas.

Maintenir le soutien modeste aux Cuma

Le PAP 2026 prévoit une **baisse de l'aide à la modernisation des coopératives d'utilisation de matériel agricole (Cuma)**, alors même qu'elles permettent utilement de **mutualiser des moyens coûteux et d'éviter la surmécanisation**. Les rapporteurs proposent ainsi de **maintenir les crédits à leur niveau de 2025** soit 1,5 M€ plutôt que 1 M€.

Amendement 3 : Augmenter de 0,5 M€ des crédits en faveur des Cuma.

Recommandation 1 : Poursuivre l'indispensable consolidation de la DEP notamment par le relèvement de son plafond pluriannuel et par l'élargissement, sous condition, de son bénéfice au titre des aléas économiques.

En outre, les rapporteurs souhaitent soutenir, dans le cadre du débat budgétaire, la **recommandation n°3** du rapport susmentionné relatif à la viticulture à savoir « Sanctuariser, dans le cadre du débat sur les agences, l'existence de l'Institut national de l'origine et de la qualité (Inao) et **respecter les engagements de l'État en matière d'augmentation conjointe de la contribution des professionnelles et de l'État à la hausse du budget de l'établissement.** ». En effet, en période de crise de la viticulture, il serait difficilement compréhensible d'affaiblir un établissement public efficace et dont **l'utilité est connue et reconnue par la profession.**

Recommandation 2 : Augmenter le budget de l'Inao et permettre l'augmentation de la contribution des professionnels au financement de l'établissement.

Enfin, dans une période de crises si profondes de l'agriculture française, les rapporteurs Laurent Duplomb et Franck Menonville ne peuvent qu'être stupéfaits, aux côtés de la filière et de nombreux députés (32 amendements identiques de suppression), de la disposition figurant à l'article 5 du PLF, visant à **augmenter de façon considérable la fiscalité applicable aux biocarburants d'origine agricole (E85 et B100).** Cette mesure, proposée sans concertation préalable, reviendrait à surtransposer une directive européenne non encore finalisée (directive sur la taxation de l'énergie), et qui envisage, à horizon **2043**, une hausse de la fiscalité des biocarburants à un **niveau inférieur à la hausse proposée dans le PLF.** À l'heure où les exploitations agricoles sont mises en danger de toutes parts dans leur rentabilité, les filières estiment que **le revenu d'environ 120 000 agriculteurs serait ainsi menacé.**

Recommandation 3 : Supprimer les dispositions relatives à la hausse de la fiscalité applicable aux biocarburants d'origine agricole.

c) La nécessité de mettre en œuvre les dispositions de la loi d'orientation agricole (LOA)

La multiplication des crises et l'indispensable gestion de l'urgence ne doivent pas masquer l'un des enjeux clefs de l'avenir de l'agriculture, à savoir le **renouvellement des générations**, et, par suite, les questions **d'installation et de transmission.** À l'initiative des rapporteurs de la LOA du Sénat, l'article L. 1 du CRPM place cette priorité en **tête des cinq priorités de la politique agricole française.**

Toujours à l'initiative des rapporteurs du Sénat, Laurent Duplomb et Franck Menonville, le principe de la mise en place, dès 2026, d'une **aide au passage de relai a été acté à l'article 21 de la LOA**. Force est de constater que cette aide ne verra pas le jour en PLF 2026 puisqu'un rapport du Conseil général de l'alimentation, de l'agriculture et des espaces ruraux (CGAAER) doit être remis en janvier 2026 au ministère. Il s'agit d'un outil utile à **mettre en œuvre sans tarder**, comme le rappelle le récent rapport du Sénat sur la viticulture.

Les rapporteurs souhaitent en outre évoquer **l'inquiétude des chambres d'agriculture quant au financement du réseau France services agriculture (FSA)**, dont les premières expérimentations doivent être conduites en 2026, pour une **généralisation en 2027**. Les chambres se sont en effet vu confier la **mise en œuvre du niveau 1 de FSA** (service d'accueil et d'orientation), et devraient assurer une grande partie du niveau 2 (service de conseil et d'accompagnement), ce qui constitue un **coût supplémentaire**. Aussi, le Gouvernement s'était engagé à **porter à 20 M€ les crédits du programme d'aide à l'installation et la transmission en agriculture (Aita)**, **promesse non tenue** puisque ceux-ci devraient s'établir en 2026 à 13 M€. La mise en place de FSA étant prévue pour 2027, les rapporteurs souhaitent, à ce stade, **laisser les discussions se poursuivre entre les chambres d'agriculture et l'État**.

Dans une logique d'accompagnement et de vision à long terme, les rapporteurs s'étonnent aussi que les **diagnostics modulaires des exploitations agricoles**, prévus par l'article 22 de la LOA, ne semblent également pas voir le jour, alors même que la multiplication des aléas de toute nature plaide pour la mise en place sans délai de tels outils, destinés à « *renforcer la viabilité économique, environnementale et sociale et le caractère vivable des projets d'installation et de cession d'exploitations agricoles* ».

Recommandation 4 : Finaliser en 2026 le cadrage de l'aide au passage de relai pour une mise en œuvre en 2027 et définir rapidement les contours du diagnostic modulaire.

Recommandation 5 : Soutenir les chambres d'agriculture, notamment en PLF 2027, dans l'accompagnement financier à la mise en œuvre de FSA.

B. CRISE EN ÉLEVAGE - UNE PRODUCTION MISE EN GRAND DANGER ET LA NÉCESSITÉ DE SOUTENIR LES VÉTÉRINAIRES RURAUX

a) Le coût colossal de la lutte contre les épizooties et ses conséquences économiques

En matière de crise en élevage, le P149 est mobilisé pour financer les dispositifs d'indemnisation, quand le P206 vise à financer les dispositifs de prévention tels que la vaccination. Les données fournies par le ministère aux

rapporteurs permettent d'apprécier le coût considérable, depuis 2020, des crises sanitaires en élevage. Ainsi, **la crise de l'influenza aviaire a coûté, entre 2020 et 2024, 717 M€ rien que pour le volet indemnisation**. Le ministère note que « *depuis la mise en œuvre de la vaccination fin 2023, l'intensité des crises IAHP [influenza aviaire hautement pathogène] est très faible* », puisque neuf foyers seulement sont connus pour la saison 2025-2026, contre 757 foyers par crise en moyenne. Le rapport d'août 2024 du CGAAER relatif à la rénovation du financement du sanitaire dans le domaine animal estime que le coût total des principales épizooties survenues depuis 2020, se situe entre 1,6 et 2,1 Mds€.

Ceci démontre bien l'efficacité de la prévention, dont **le coût est autrement plus faible que celui de l'indemnisation**, évitant le dépeuplement d'élevages entiers et le **traumatisme** associé à ces mesures radicales pour les éleveurs, mais aussi pour les vétérinaires.

Comme l'ont souligné les représentants de la profession vétérinaire, entendus par les rapporteurs, **l'anticipation est essentielle** : concernant la **fièvre catarrhale ovine** de stéréotype 3 (FCO 3), l'État avait bel et bien commandé les vaccins, mais ceux-ci sont arrivés une semaine après l'arrivée de la maladie.

Il ressort en outre des auditions des rapporteurs que les **assises du sanitaire animal**, qui doivent permettre d'améliorer la gouvernance et d'aborder l'épineuse question du financement, **semblent à l'arrêt**, alors même que le spectre de la **dermatose nodulaire contagieuse (DNC)** plane sur l'élevage bovin français, ayant conduit à l'abattage de plus de 2 600 bovins.

C'est d'ailleurs à ce titre que **la commission des affaires économiques a lancé une mission d'information** sur les enseignements à tirer de la gestion de la crise sanitaire de la DNC.

b) Un soutien aux vétérinaires ruraux à renforcer

Les rapporteurs ne peuvent que constater, d'une part, la **qualité du travail et l'engagement des vétérinaires ruraux en faveur de l'élevage français**, et, d'autre part, la **faiblesse des moyens alloués au soutien au maillage vétérinaire rural**. Comme l'ont rappelé le Conseil national de l'ordre des vétérinaires (Cnov) et le syndicat national des vétérinaires d'exercice libéral (SNVEL) auditionnés, de même que la ministre lors de son audition, c'est bien la clairvoyance d'un vétérinaire, face à la présence de nodules chez un bovin, qui a permis **l'identification très précoce**, en Savoie, de la présence de la DNC sur le sol national.

L'exercice du métier de vétérinaire en milieu rural, faiblement rémunéré au regard des coûts et des contraintes afférentes, est mis en danger depuis de nombreuses années par une reconnaissance trop faible de l'importance de ses professionnels. Les rapporteurs rappellent que s'il faut se féliciter de **l'augmentation observée du nombre d'étudiants en école vétérinaire**, conformément à l'ambition de la LOA, cette augmentation **ne saurait pas induire mécaniquement le maintien d'un maillage rural** fort et absolument indispensable à la détection et à l'intervention rapide en cas de maladie comme la DNC.



Nombre de vétérinaires exerçant auprès des animaux de rente pour la zone nord de la Gironde et sud de la Charente

Selon les informations, peu explicites, communiquées aux rapporteurs lors de l'audition du cabinet de la ministre de l'agriculture, dans le cadre des éventuelles conclusions des assises du sanitaire, **une enveloppe de 10 M€ serait budgétée**, à l'action 2 du P206, relative à la lutte contre les maladies animales, dans le but de **répondre à la demande légitime de soutien aux cabinets ruraux**. La profession demande en effet la mise en place d'une **rémunération forfaitaire** destinée à compenser, en partie, les coûts inhérents à la pratique en milieu rural.

La demande paraît en effet légitime et son coût proportionné : 168€ par élevage. Les 10 M€ budgétés permettraient de financer 2,1 actes médicaux vétérinaires (AMV) par élevage (8,8 M€ HT), soit un peu plus de 28€ par élevage. Les rapporteurs proposent de trouver un **compromis entre la demande des vétérinaires et le dispositif qui pourrait être proposé par l'État, en portant l'aide à environ 84€ par élevage**. Pour ce faire, ils proposent un amendement de 15 M€ à l'action 2, pour porter l'effort global à 25 M€.

Amendement 4 : Augmenter l'action 2 du P206 de 15 M€ dans le but de financer la mise en place d'une rémunération forfaitaire des cabinets exerçant en milieu rural.

c) Lutte contre la prédation : maintenir un minimum de crédits pour faire face à une pression croissante

Alors que la présence du loup est attestée dans de très nombreux territoires, que le nombre d'attaques augmente, et que le **plan national d'action (PNA) 2024-2029** doit permettre la sécurisation des activités pastorales, le PLF 2026 ne dote la sous-action « Pastoralisme et lutte contre la prédation » de moins de 13 M€, contre un peu plus de **14 M€ l'année dernière**. Certains acteurs auditionnés se sont montrés inquiets de cette baisse, dont le ministère semble indiquer aux acteurs qu'elle aurait vocation à être **compensée par les crédits européens**. Or, les crédits de la politique agricole commune n'ont **pas vocation à financer des dispositifs de réintroduction d'une espèce et de lutte contre ses conséquences**. Les rapporteurs proposent donc de maintenir les crédits pour 2026 à un niveau proche de ceux de 2025, considérant que les fonds agricoles européens doivent venir financer l'agriculture.

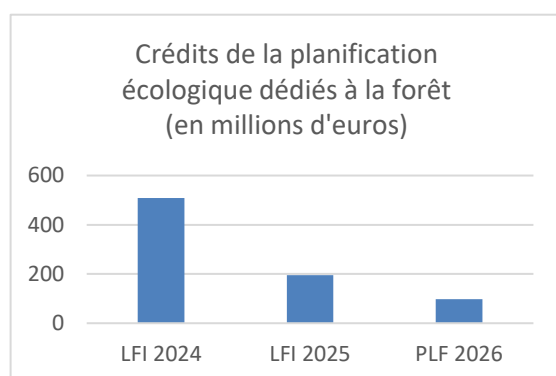
Amendement 5 : augmenter de 1 M€ la sous-action « Pastoralisme et lutte contre la prédation » de l'action 24 du P149.

C. UNE POLITIQUE FORESTIÈRE PEU LISIBLE, EN MANQUE DE STABILITÉ

a) *Le constat d'un manque de vision stratégique de long terme pour la politique forestière*

Les rapporteurs saluent le **maintien**, dans un contexte budgétaire particulièrement contraint, **des crédits alloués à la gestion durable de la forêt et au développement de la filière bois** (action 26 du P149) qui connaissent une très légère baisse (- 0,15 % en AE, - 0,14 % en CP).

Toutefois, cette apparente stabilité ne compense pas **l'effondrement des crédits dédiés à la planification écologique** (action 29 du P149) qui diminuent de 64,74 % en AE et de 30,65 % en CP par rapport à la loi de finances initiale pour 2025.



L'enveloppe « forêt » de la planification écologique ne s'élève plus qu'à **97,7 M€**, dont 70,7 M€ seulement pour le renouvellement forestier, contre 195 M€ en 2025¹ et 509 M€ en 2024.

L'année 2024 constituait certes une année d'amorçage exceptionnelle, mais **le stop and go provoqué par les**

coups de rabots successifs portés à la planification écologique nuit à la stabilité et à la lisibilité de la politique forestière.

Aux aléas budgétaires s'ajoute **l'illisibilité croissante de la politique forestière**. Les rapporteurs déplorent ainsi que la forêt, qui relève intrinsèquement de la responsabilité du ministre de l'agriculture en tant qu'activité de production rurale, figure, à titre principal, parmi les attributions du ministre chargé de la transition

écologique depuis janvier 2025. Ce choix interroge en effet au regard des enjeux de la filière bois, d'une part, et de la nécessité de définir un cap clair et stable pour la



Taux de réalisation de l'objectif d'arbres à planter avec des financements publics pour décembre 2026²



Hausse du taux de mortalité de la forêt en 10 ans

¹ Toutefois, en exécution, les crédits seront compris entre 61 M€ et 130 M€ en fonction du gel des crédits.

² Au 1^{er} janvier 2025.

forêt, d'autre part, alors que le dernier inventaire forestier réalisé par l'Institut national de l'information géographique et forestière (IGN) montre que la mortalité a augmenté de 125 % en dix ans.

En outre, les rapporteurs regrettent que **le projet annuel de performances ne détaille plus les sous-actions**, rendant plus difficile le retraçage des crédits au sein de chaque action. Ils déplorent en particulier **la disparition de moyens dédiés à dynamiser l'aval de la filière bois**, alors que le développement des produits bois constitue un levier essentiel de la stratégie nationale bas-carbone.

Par esprit de responsabilité, les rapporteurs proposent d'**augmenter raisonnablement les crédits de l'enveloppe forêt de la planification écologique** (+ 15 millions d'euros) dans un double objectif :

- limiter l'impact d'une baisse budgétaire brutale sur le **renouvellement forestier** (+ 10 millions d'euros) ;
- **soutenir l'investissement dans la filière bois aval** en maintenant des crédits pour les appels à projets tels que « Industrialisation performante des produits bois » (IPPB) et « Biomasse chaleur pour l'industrie bois » (BCIB) (+ 5 millions d'euros).

Amendement 6 : porter l'enveloppe « forêt » de la planification écologique à 112,7 millions d'euros (contre 97,7 millions d'euros proposés dans le PLF) pour augmenter les crédits dédiés au renouvellement forestier (+ 10 millions d'euros) et soutenir le développement de la filière bois aval (+ 5 millions d'euros).

b) « Faire plus avec autant de moyens » : la nécessité de stabiliser les moyens humains de l'ONF et du CNPF

Alors que le Gouvernement avait accepté de suspendre les suppressions d'emplois prévues par le contrat signé entre l'État et l'**Office national des forêts** (ONF) pour les années 2023 à 2025, le PLF 2026 fixe un **schéma d'emplois de - 37 équivalents temps plein** répartis sur 2026 (- 19 ETPT) et 2027 (- 18 ETPT).

Si les rapporteurs ne contestent pas la nécessité pour les opérateurs de participer à l'effort de redressement des finances publiques, ils considèrent que cet objectif serait rempli par **la simple stabilisation des effectifs de l'ONF**. En effet, l'ONF a vu ses effectifs diminuer de 40 % en 20 ans (2002-2022). Dans le même temps, l'État n'a cessé de lui confier de nouvelles missions d'intérêt général, comme l'a constaté la Cour des comptes dans son rapport d'initiative citoyenne de septembre 2024. Les rapporteurs rappellent cette année encore que **la stabilisation des effectifs de l'ONF serait sans impact pour le budget de l'État** puisque le PLF 2026 ne prévoit de toute façon pas de diminution du montant de la subvention pour charges de service public versée à l'ONF, d'une part, et que les ressources propres de l'opérateur

résultant de la vente du bois, qui représentent 70 % de son budget, financeraient le maintien de ces 37 ETP.

Amendement 7 : annuler l'impact du schéma d'emplois sur le plafond d'emplois de l'ONF (+ 19 ETPT, sans incidence sur les finances publiques) en 2026.

Le PLF 2026 pénalise par ailleurs doublement le **Centre national de la propriété forestière (CNPF)** dont la subvention pour charges de service public (SCSP) diminue de 420 000€ alors que, dans le même temps, l'évaluation de ses effectifs hors plafond baisse de 3 ETPT. Or, ces postes correspondent à des emplois d'agents contractuels financés par des conventions conclues avec les collectivités territoriales et non par le budget de l'État.

Dans un contexte budgétaire contraint, **la baisse de la SCSP du CNPF n'est soutenable que si l'opérateur a la possibilité de financer, sur ses ressources propres, les effectifs nécessaires à l'exercice de ses missions toujours plus nombreuses**, estimés au minimum à 112 ETPT (contre 97 ETPT dans le PLF 2026) par l'opérateur.

Amendement 8 : réaffirmer la possibilité, pour le CNPF, d'augmenter ses effectifs hors plafond d'emplois à hauteur de ses besoins (+ 15 ETPT au minimum, sans incidence sur les finances publiques) en 2026.

Les rapporteurs rappellent enfin qu'au regard des marges de manœuvre budgétaires de plus en plus étroites, **la réforme de la politique forestière doit passer par la levée des verrous extrabudgétaires** identifiés de longue date comme **la question du déséquilibre sylvo-cygénétique** qui toucherait, selon l'ONF, plus de la moitié des surfaces des forêts domaniales.

Au-delà de la mise en œuvre d'un **nouveau protocole de recueil de données déployé par l'IGN** depuis 2023, les rapporteurs saluent la mise en place, en 2025, d'un **Comité technique national de l'équilibre sylvo-cygénétique**, réunissant des chasseurs et des forestiers, présidé par la sénatrice Anne-Catherine Loisier et chargé de formuler des solutions concrètes avant la fin de l'année.

TRAVAUX EN COMMISSION

**Audition de Mme Annie Genevard, ministre de l'agriculture,
de l'agro-alimentaire et de la souveraineté alimentaire
(Mercredi 19 novembre 2025)**

Mme Dominique Estrosi Sassone, présidente. – Nous sommes très heureux d'accueillir la ministre de l'Agriculture, Annie Genevard. À titre personnel, je me réjouis qu'elle ait été reconduite dans cette fonction. Le monde agricole, qui attendait de la stabilité et de la visibilité, et qui a vu le courage avec lequel la ministre a porté un certain nombre de sujets, souhaitait également qu'elle puisse continuer à exercer ses responsabilités.

D'année en année, l'équation agricole semble de plus en plus compliquée du fait de la multiplication des crises sanitaires en élevage. Après la fièvre catarrhale ovine (FCO) et la maladie hémorragique épizootique (MHE), une nouvelle venue, la dermatose nodulaire contagieuse (DNC), met à risque toute l'économie de notre filière bovine et provoque des situations humaines extrêmement difficiles. C'est la raison pour laquelle notre commission a lancé une mission flash transpartisane sur ce sujet, menée par notre collègue de Savoie Martine Berthet – avec nos collègues Annick Jaquemet, Christian Redon-Sarrazy et Gérard Lahellec.

La situation est également complexe pour les grandes cultures, qui alternent entre chute des rendements en 2024 et chute des prix en 2025, si bien que la pérennité de certaines exploitations est désormais mise à risque.

Enfin, comment ne pas évoquer la triple crise de la viticulture française, pour reprendre le constat dressé par nos collègues Daniel Laurent, Henri Cabanel et Sébastien Pla dans un récent rapport qui connu un fort retentissement ? La filière a plus que jamais besoin d'unité en son sein et d'un soutien exigeant des pouvoirs publics. ? Madame la ministre, nos trois collègues vous présenteront leur rapport la semaine prochaine.

Cette équation agricole pourrait aussi se résumer à un chiffre : 123 millions d'euros. Il s'agit du déficit de la balance commerciale française agroalimentaire en septembre 2025, témoignant de la poursuite de la dynamique baissière de la puissance agricole française, si bien documentée par notre commission en 2018 puis en 2022.

J'en viens plus précisément aux crédits de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » (AAFAR). Le PLF pour 2026 prévoit une baisse de 11,59 % des crédits en autorisations d'engagement (AE) et de 4,98 % en crédits de paiement (CP). Il faut cependant noter un respect global des engagements de l'État vis-à-vis du monde agricole, qui se matérialise, en première partie du PLF, par la prolongation de dispositifs fiscaux

indispensables pour nos agriculteurs. ; Ces dispositifs ont été complétés par nos collègues députés : quelle est votre position sur leurs ajouts ?

L'engagement du Gouvernement pour notre agriculture se matérialise aussi, en seconde partie, par la poursuite du financement de certaines orientations fondamentales, par exemple le Plan d'action stratégique pour l'anticipation du potentiel retrait européen des substances actives et le développement de techniques alternatives pour la protection des cultures, dit « Parsada », indispensable pour anticiper les nombreux retraits de molécules qui sont devant nous.

Je m'interroge cependant, à l'instar d'autres acteurs de l'écosystème agricole, sur la répartition de l'effort demandé à l'agriculture. S'il est nécessaire pour l'agriculture de prendre sa juste part à l'effort national en faveur du redressement de nos comptes publics, je me demande pourquoi l'essentiel de la ponction porte sur le programme 149 « Compétitivité et durabilité de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la forêt », alors que les moyens dédiés au ministère ou encore à l'enseignement technique agricole augmentent.

Un dernier mot concernant la forêt, qui intéresse bon nombre de nos collègues. Ce sujet stratégique a été placé dans le giron du ministère de la transition écologique en janvier dernier ; nous nous en étions émus. Je suis donc fort déçue de voir que l'appel des parlementaires, à l'initiative de notre collègue Anne-Catherine Loisier, n'a pas été entendu car, au vu des décrets d'attribution, vous n'êtes qu'associée à la politique de gestion durable des forêts et de la filière bois. On peut se demander en quoi consiste cette compétence.

Madame la Ministre, je vous cède sans plus tarder la parole pour répondre à ces premières questions et présenter votre budget, puis ce sera au tour de mes collègues de vous poser les leurs, à commencer par Laurent Duplomb, Franck Menonville et Jean-Claude Tissot, qui sont les corapporteurs pour avis de notre commission pour les crédits de la mission « Agriculture ».

Mme Annie Genevard, ministre de l'agriculture, de l'agro-alimentaire et de la souveraineté alimentaire. – Merci pour vos mots aimables, je suis très heureuse de continuer cette belle fonction de ministre de l'agriculture, passionnante et particulièrement exigeante face aux crises qui surviennent et au défi écologique.

Un mot sur mes attributions : je n'ai pas retrouvé la forêt. Cette compétence, qui faisait historiquement partie du ministère de l'Agriculture, a été dévolue au ministère de la Transition écologique sous le Gouvernement de François Bayrou. La situation n'a pas changé sous ce Gouvernement. Je le regrette, mais je m'incline, c'est la décision de notre Premier ministre et je ne la contesterai pas. Néanmoins, l'agroalimentaire est entrée dans mon giron, c'est très important puisque l'agroalimentaire et l'agriculture vont de pair –

car là où vous avez de la production, mais pas de transformation, la production initiale s'en trouve nécessairement affaiblie.

Alors que notre agriculture traverse une période agitée et se trouve à l'orée d'échéances européennes majeures, votre invitation en amont de l'examen du budget agricole nous donne l'occasion d'un échange franc et utile. Depuis un peu plus d'un an, à la tête du ministère de l'agriculture, de la souveraineté alimentaire et désormais de l'agroalimentaire, j'ai orienté toute mon action vers un objectif unique : reconquérir les pans perdus de notre souveraineté alimentaire.

Vous avez raison de souligner que les résultats du commerce extérieur sont alarmants : l'agriculture était encore il y a quelques années un fleuron de notre économie, le troisième contributeur à la balance commerciale – elle a perdu en quelques années 10 milliards d'euros de performance. C'est une alerte à un niveau maximal : la France, première puissance agricole de l'Union européenne (UE), s'affaiblit très gravement, ce chiffre en est le témoin.

L'objectif de reconquête de la souveraineté alimentaire, qui va de pair avec celui de renforcer notre puissance exportatrice, a inspiré ce projet de loi de finances pour 2026. Nous l'avons bâti pour soutenir nos filières, affronter les crises sanitaires, répondre aux aléas climatiques et engager une transition environnementale ordonnée. Cet objectif a aussi structuré la refonte de notre cadre sanitaire et soutenu la réhabilitation de l'acte de produire, avec 500 millions d'euros d'allègements de charges et à une simplification administrative visant à redonner de l'air aux agriculteurs. Cet engagement a trouvé son horizon dans la loi d'orientation pour la souveraineté alimentaire et le renouvellement des générations en agriculture (LOA), qui amorce le renouvellement des générations et renforce l'enseignement agricole. Je salue votre mobilisation exemplaire, en particulier celle de MM. Duplomb, Menonville et Cuypers, qui ont été les artisans de ce travail de reconquête. Les filières les plus fragiles mesurent l'ampleur de votre engagement pour lever les entraves qui pèsent sur le quotidien des agriculteurs.

Cette ambition seule ne suffit toutefois pas à dissiper les défis qui demeurent, et notamment au niveau sanitaire. L'apparition de la DNC a exigé, conformément au cadre européen, des mesures douloureuses mais objectivement efficaces. En moins de quatre mois, les zones touchées cet été sont sorties du périmètre réglementé, ce qui est un record. Je me réjouis de la mission confiée à Mmes Berthet et Jacquemet et MM. Redon-Sarrazy et Lahellec. Éclairé par les travaux de votre mission, le retour d'expérience sur cette crise sera crucial pour consolider notre stratégie sanitaire. D'autres menaces persistent : l'influenza aviaire, le nématode du pin et des difficultés pour les filières végétales en impasse de production, comme la noisette, confrontée à la punaise diabolique et au balanin – l'Institut national de recherche pour l'agriculture, l'alimentation et l'environnement (Inrae) a d'ailleurs confirmé cette notion d'impasse sanitaire pour plusieurs filières.

S'ajoutent les défis économiques. Certaines filières, comme la viticulture, font face à des surproductions structurelles. J'ai bien reçu le rapport de MM. Laurent, Pla et Cabanel, dont le diagnostic éclaire les réponses durables à construire. Pour sortir nos viticulteurs de l'étau économique où ils se trouvent, nous travaillons déjà étroitement avec les filières. D'autres secteurs, comme le blé, subissent un effet ciseaux sévère entre la hausse des coûts, qui pourrait s'accroître avec le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières (MACF), et la baisse des prix, réduisant implacablement les marges, au point de menacer la pérennité même des filières.

S'ajoutent des défis géopolitiques. Les protectionnismes américain et chinois pénalisent fortement les vins, les spiritueux, le porc et le lait. La guerre en Ukraine entraîne une hausse du coût des intrants qui pénalise l'ensemble du secteur. Ces éléments expliquent en partie, mais en partie seulement, le déficit commercial que nous pourrions connaître pour la première fois depuis cinquante ans.

Il y a, enfin, des défis climatiques, avec des pertes de récolte récurrentes et la nécessité de repenser notre stratégie de souveraineté à l'aune d'une carte de production adaptée. Nous ouvrirons ce chantier dès le 8 décembre, lors du lancement des conférences de la souveraineté alimentaire. Ces réalités nationales croisent deux échéances européennes déterminantes : la réforme de la PAC, dont la première version proposée est inadmissible en l'absence d'une politique financée à la hauteur des enjeux ; et le projet d'accord de l'UE avec le Mercosur. Vous connaissez ma position : sans clause de sauvegarde robuste, sans mesure miroir effective, sans contrôle réel, cet accord demeure inacceptable. Le Président de la République et le Gouvernement l'ont rappelé. Je me félicite de cette clarté, mais le combat reste entier et j'aurai besoin de vous.

C'est dans ce contexte difficile que vous examinerez prochainement le projet de loi de finances pour 2026. Il s'agit d'un budget responsable, structuré autour d'une ambition claire : consolider la compétitivité de la « ferme France », l'armer face aux aléas climatiques et géopolitiques, et préparer la relève agricole dans un cadre budgétaire contraint mais assumé. Il dote le ministère de 6,1 milliards d'euros en AE et en CP, auxquels s'ajoutent la fiscalité affectée et le compte d'affectation spéciale développement agricole et rural (Casdar), pour un total d'environ 6,8 milliards d'euros de concours nationaux.

En incluant les crédits européens de la PAC et les dispositifs sociaux et fiscaux qui concernent les agriculteurs, ce sont plus de 25 milliards d'euros qui, l'an prochain, irrigueront l'agriculture, l'alimentation et la forêt. Le budget progresse ainsi de 165 millions d'euros en CP et de 33 millions d'euros en AE par rapport à 2023, exercice de référence hors investissement exceptionnel et temporaire de la planification écologique sur 2024 et 2025.

Ce budget d'investissement et de continuité est organisé autour de trois priorités. La première est la compétitivité. Pour armer nos producteurs face à la compétition mondiale, nous maintenons des dispositifs essentiels : l'exonération des cotisations patronales pour l'embauche de travailleurs occasionnels et demandeurs d'emploi (TO-DE), financée à hauteur de 600 millions d'euros, le tarif réduit sur le gazole non routier (GNR) pour 1,1 milliard d'euros et des dispositifs fiscaux structurants tels que la déduction pour épargne de précaution, l'exonération des indemnités d'abattage, la provision pour variation de stock des éleveurs laitiers, le pacte Dutreil agricole et le crédit d'impôt bio – du reste, les moyens dédiés au bio ne baissent pas. Cette ambition de soutien de la compétitivité des exploitations concerne tous les territoires. C'est pourquoi les aides ultramarines à la filière sucrière demeurent stables, à 143 millions d'euros, malgré le contexte budgétaire tendu. Notre objectif est simple : préserver la compétitivité française face à une concurrence trop souvent déloyale.

La deuxième priorité de ce budget est la résilience face au changement climatique et sanitaire. Ces aléas autrefois exceptionnels sont devenus structurels. C'est pourquoi le Fonds national de gestion des risques en agriculture (FNGRA), aux côtés des fonds européens dédiés, continuera de soutenir l'assurance récolte pour un montant total de 600 millions d'euros. J'insiste sur ces montants, car on ne mesure pas toujours leur ampleur. Par exemple, les allègements fiscaux représentent un demi-milliard d'euros.

La planification écologique se poursuivra, notamment *via* la recherche d'alternatives aux substances phytosanitaires retirées avec le Parsada, comme vous l'avez rappelé Madame la Présidente, et l'appel à manifestation d'intérêt « Prise de risque amont aval et massification de pratiques visant à réduire l'usage des produits phytopharmaceutiques sur les exploitations agricoles » dit « Praam ». J'ai obtenu de mobiliser le « bas de laine » du Casdar car il était incompréhensible que l'argent des agriculteurs dorme. Nous finançons également l'adaptation climatique avec un fonds hydraulique agricole doté de 20 millions d'euros en 2026. C'était ma ligne rouge : sans eau, pas d'agriculture. C'est un fonds d'amorçage, il faudra aller bien au-delà avec l'aide européenne et celle des régions.

Nous poursuivons aussi la refondation de notre cadre sanitaire dans une logique « une seule santé » – ou « *One Health* » –, avec 40 millions d'euros consacrés aux Assises du sanitaire.

Troisième priorité : la transmission et la formation, les deux jambes du renouvellement des générations. Le budget prévoit des moyens nouveaux pour l'enseignement technique et supérieur agricole, dont 40 équivalents temps plein (ETP) supplémentaires, nous en avons perdu l'an passé. Ces emplois aideront à déployer la loi d'orientation agricole, à ouvrir le bachelor agro et à accompagner la relève. J'ajoute la modernisation du lycée de Mayotte pour 17 millions d'euros, étape essentielle pour garantir l'égalité d'accès à la formation en outre-mer.

Enfin, je présenterai un plan en faveur des femmes en agriculture. Une première mesure, adoptée à l'Assemblée nationale et dont je souhaite le maintien, consacre la dégressivité des cotisations lorsque la conjointe devient cheffe d'exploitation après avoir quitté son statut de conjoint collaborateur.

Voilà les grandes lignes d'un budget pensé pour durer, répondre aux défis et soutenir nos filières. Je veux mentionner un dernier chantier : celui des lois Égalim, dont l'objectif est de redonner de la valeur à la production agricole en construisant le prix en marche avant et en sanctuarisant la matière première agricole dans les négociations commerciales.

Nous sommes le seul pays à avoir des relations commerciales aussi violentes, ce n'est pas normal ni acceptable. Je l'ai dit aux acteurs de la négociation commerciale, j'espère que nous pourrons revenir à des comportements décents. Je salue l'engagement constant de Mme Loisier et de M. Gremillet ; je partage largement les conclusions de leur rapport de l'an dernier – et si la configuration parlementaire complique la tâche, comme l'ont illustré les débats de mars sur la loi visant à renforcer la stabilité économique et la compétitivité du secteur agroalimentaire – dite loi SRP –, je forme le vœu que nous avançons sereinement. Tant que l'affectation des 10 % promis en 2018 ne sera pas garantie, le pacte de confiance restera fragile.

Si l'attention médiatique se porte aujourd'hui sur l'Assemblée nationale, je sais combien vos travaux orienteront le contenu final des textes. Votre connaissance profonde des territoires, de la ruralité et de l'agriculture sera déterminante. Je serai attentive à ce que vos propositions sur le budget deviennent force de loi dès lors qu'elles respectent notre cadre budgétaire – car nous sommes bien en face de défis communs.

M. Laurent Duplomb. – Je vous félicite, Madame la ministre, pour votre action au sein du ministère de l'agriculture. Nous allons vous aider dans ce budget, même si notre analyse est différente de la vôtre sur son évolution puisque nous ne prenons pas les mêmes années de référence – ce que nous voyons, c'est qu'il passe de 4,2 milliards d'euros à 4 milliards d'euros par rapport à l'année dernière, soit une diminution de 200 millions d'euros en crédits de paiement. Nous acceptons de travailler dans cette enveloppe, mais nous ne nous satisfaisons cependant pas de l'augmentation de ce que j'appelle les « frais administratifs » de cette mission : ils augmentent de 117 millions d'euros, ce n'est pas raisonnable ; si nous acceptons, sur ce montant, de vous accorder 40 millions d'euros qui concernent les refus d'apurement communautaires liés à des pénalités appliquées par la Commission européenne, nous proposerons de reventiler les 77 autres millions de cette enveloppe que votre budget accorde à ces frais administratifs. Je vous présenterai nos propositions détaillées en séance publique. En 1980, la France comptait environ 16 000 fonctionnaires qui se consacraient à l'agriculture pour 1,2 million d'agriculteurs. En 2025, nous en sommes à 400 000 agriculteurs... et 32 000 fonctionnaires : nous ne pouvons pas

continuer comme cela, il faut aider l'agriculture, plutôt que ceux qui font que l'agriculture est parfois difficile à vivre...

En 2018 déjà, avec le groupe d'études « Agriculture, élevage et alimentation », j'alertais sur le risque d'un déficit de la balance commerciale agricole, que je redoutais... pour 2025. La cause en est très simple : c'est la perte de notre compétitivité. La loi du 11 août 2025 visant à lever les contraintes à l'exercice du métier d'agriculteur ne changera pas les choses, tant que perdureront les différences flagrantes entre l'application des règles européennes et françaises.

Et un sujet risque fort de nous enfoncer davantage : l'accord de libre-échange de l'Union européenne avec les pays du Mercosur. Ma question est simple : quelle est la voix de la France ? Nous avons la fâcheuse impression qu'elle change chaque jour, au gré d'une communication présidentielle tous azimuts. Jugez plutôt : le 28 juin 2019, M. Emmanuel Macron déclarait : « Je considère que cet accord, à ce stade, est bon. » ; deux mois plus tard, volte-face, alors que les termes de l'accord n'ont guère changé : M. Macron lance une véritable fronde contre l'accord, utilisant un vocable technocratique qui n'a pas changé pendant cinq ans – et, au Salon de l'agriculture en 2020, il dit très clairement que l'accord est inacceptable, posant même trois conditions pour qu'il le devienne : le respect des engagements climatiques de l'Accord de Paris, l'engagement de ne pas aggraver la déforestation dans les pays du Mercosur et le respect de nos normes sanitaires et environnementales pour les denrées alimentaires qui en proviendraient. Aujourd'hui, aucune de ces trois conditions n'est remplie, le président argentin multiplie les déclarations contre l'Accord de Paris, la déforestation importée ne figure pas dans les accords avec l'Europe, pas plus que le respect de nos normes environnementales – et la semaine dernière, 40 tonnes de bœuf brésilien traité avec des médicaments interdits en Europe ont été arrêtées à la frontière européenne, non pas par nos propres contrôles, mais parce que les autorités brésiliennes ont fait elles-mêmes un signalement. Nous dépendons des fautifs pour connaître la réalité de ce que nous mangeons et qui ne respecte pas nos normes sanitaires. Or, le 23 octobre dernier, nouveau revirement : M. Emmanuel Macron, devant les journalistes du monde entier à Bruxelles, déclare que tout va dans le bon sens au sujet de l'accord avec le Mercosur. Mais c'était ignorer la capacité de volte-face de ce président qui m'évoque la chauve-souris de la fable de La Fontaine, qui dit qu'elle est oiseau parce qu'elle a des ailes, mais qui reste chauve-souris. Et voici que mercredi dernier à Toulouse, devant 250 agriculteurs, ce président chauve-souris nous dit que l'accord ne saurait être signé en l'état. Madame la ministre, quelle est donc la voix de la France ?

On nous rabâche les oreilles avec la clause de sauvegarde, mais personne ne nous parle du mécanisme de rééquilibrage, introduit pour la première fois dans un accord de ce type. Ce mécanisme obligera les pays qui voudront déclencher une clause de sauvegarde – pour éviter que des produits

importés ne perturbent leur économie – à verser des indemnités importantes aux pays signataires. En clair, le jour où vous mettrez une clause de sauvegarde pour éviter que les agriculteurs français ne disparaissent, c'est le contribuable français qui paiera les Brésiliens ! Et je signale que M. Pascal Canfin, un écolo rabiboché au macronisme, est prêt à porter devant les tribunaux une attaque en règle contre le mécanisme de rééquilibrage...

En réalité, tant que nous n'aurons pas une capacité de contrôle sur place des méthodes d'élevage et d'utilisation des produits, les clauses miroirs ne seront que des clauses de miroir aux alouettes. Or, il y avait encore un espoir : la saisine de la Cour de justice de l'Union européenne par 145 eurodéputés – hélas, la Conférence des présidents du Parlement européen a jugé cette demande irrecevable, pour des raisons de forme...

Nous avons donc un président chauve-souris qui dit « blanc » à Paris et « noir » à Bruxelles : la version du « en même temps » du macronisme finissant... Dans ces conditions, les tergiversations présidentielles empêchent un discours clair d'une ministre de l'agriculture qui, par son courage, pourrait s'opposer à cet accord. Comment comptez-vous le suivre puisque, à chaque fois que vous faites un pas derrière lui, il est capable de faire trois pas en marche arrière ? Il est impossible de suivre un tel président – et les Allemands, eux, ont un boulevard pour imposer ce qu'ils veulent depuis le début : une signature la plus rapide possible avec le Mercosur pour favoriser leur activité.

Madame la ministre, comment faites-vous pour, d'un côté, respecter la parole de la France qui change tous les quatre matins et, de l'autre, avoir un message clair vis-à-vis des agriculteurs ?

M. Franck Menonville. – Comme notre présidente, je me réjouis de vous revoir au ministère de l'agriculture, car dans ces temps difficiles et tourmentés, nous avons besoin de stabilité – j'espère que nous pourrons faire un travail utile, même dans ce cadre budgétaire contraint de 4 milliards d'euros. Comme notre présidente également, je déplore le fait que la compétence forêt vous ait été retirée ; nous avons été nombreux à nous associer au courrier d'Anne-Catherine Loisier : il faut maintenir la pression. Les enjeux économiques et sanitaires auxquels la forêt est confrontée nécessitent un partage de compétences clair et logique.

Permettez-moi de revenir sur la loi d'orientation agricole et plus particulièrement sur son volet lié à l'installation. Ma première question est d'ordre général : où en sommes-nous ? Ma deuxième question porte sur les aides de passage de relais, un dispositif d'origine sénatoriale et auquel nous tenons beaucoup : quand deviendra-t-il effectif et quelles en seront les modalités ? C'est un levier d'installation et de renouvellement des générations à ne pas négliger.

Ensuite, je m'interroge sur les moyens accordés aux chambres d'agriculture pour mettre en place le réseau France Services Agriculture qui vous est cher. En effet, le programme d'accompagnement à l'installation et à

la transmission (AITA) ne pourra pas supporter l'ensemble des coûts de mise en place. Les chambres d'agriculture demandent, à juste titre, une indexation sur l'inflation du plafond de la taxe additionnelle à la taxe sur le foncier non bâti (TATFNB), soit une hausse de 1,1 %. Cette taxe représente plus du tiers de leurs ressources : quels seront les crédits affectés à l'AITA, et quelle est votre position sur l'indexation ?

Enfin, le Gouvernement veut augmenter la fiscalité sur les biocarburants au risque de les fragiliser, alors que cette filière est devenue indispensable aux revenus de l'agriculture, à notre souveraineté agricole et énergétique et qu'elle concourt à la décarbonation. L'Assemblée nationale a rejeté ces hausses ; quelle est votre position ?

Je voudrais également vous entendre sur les effets désastreux du MACF sur notre agriculture. Nous devons travailler à une filière souveraine européenne, il faut du temps et des moyens. Or, le MACF provoquerait un surcoût compris entre 40 et 70 euros la tonne d'engrais que les filières agricoles seraient dans l'impossibilité d'absorber, alors même que nombre d'exploitations agricoles françaises, en particulier céréalières, sont déjà en difficulté. Qu'en pensez-vous ?

M. Jean-Claude Tissot. – Ce budget agricole multiple les coupes budgétaires, au point de faire diminuer de 500 millions d'euros les autorisations d'engagement, c'est 11,5 % de moins que l'an passé – et, en deux ans, le recul atteint 1,4 milliard d'euros, soit 27 %. C'est inédit, stratosphérique même : pas la peine de chercher à l'atténuer en jonglant entre les exercices de référence.

Parmi les nombreuses coupes, deux abandons principaux. Le premier est la planification écologique ; à sa création en 2023, l'action 29 était dotée d'un milliard d'euros ; pour 2026, vous proposez 118 millions d'euros – en deux ans, elle aura baissé de 88 % ! Une enveloppe à ce format est dérisoire face aux enjeux, c'est ahurissant.

Le deuxième abandon est la stratégie de lutte contre les pesticides : l'action relative à la « stratégie de réduction de l'utilisation des produits phytosanitaires » est passée en deux ans de 250 millions d'euros à 25 millions d'euros, soit une baisse de 90 %, c'est inacceptable.

Voilà pour le constat : votre budget manque cruellement d'ambition à moyen et long terme. Quelques questions, cependant. Quelle est votre position sur le crédit d'impôt bio ? Je me réjouis qu'il ait été augmenté et allongé dans le temps lors des débats à l'Assemblée nationale. Comment comptez-vous accompagner la filière biologique ? L'année dernière, vous aviez émis un avis de sagesse sur l'amendement de Laurent Duplomb qui proposait de supprimer les crédits au fonctionnement de l'Agence bio : êtes-vous encore sur cette ligne ?

Où en sont, ensuite, les Assises du sanitaire animal ? Ce projet de budget anticipe-t-il des mesures que ces Assises pourraient proposer ? Nous

avons posé ces questions lors de nos différentes auditions budgétaires, sans obtenir de réponses claires.

Comment se prépare l'expérimentation France Services Agriculture, qui doit débiter au début de l'année prochaine – sur quelle ligne budgétaire sera-t-elle financée ?

Enfin, vous aurez tout notre soutien contre l'accord entre l'UE et le Mercosur. Les socialistes y ont toujours été opposés – et je souscris, une fois n'est pas coutume, aux propos de mon collègue Laurent Duplomb, même si je n'ai pas son talent de théâtralité, je suis plutôt dans la sincérité...

Enfin, je tiens à saluer la manière dont vous avez géré la crise sanitaire de la DNC depuis cet été. Vous nous avez appelés les uns après les autres – les rapporteurs, tout au moins – et je voulais vous en féliciter publiquement : il est très agréable que vous nous consultiez ou nous informiez directement.

Mme Annie Genevard, ministre. – Merci de dire que vous respectez l'épure de 4 milliards d'euros, c'est effectivement dans ce cadre budgétaire que nous pouvons travailler. Les « frais administratifs » de l'agriculture seraient trop importants ? Les 40 millions d'euros pour les pénalités européennes sont incompressibles, vous l'avez dit ; quant aux autres 77 millions, je dois vous dire qu'une erreur technique s'est produite l'an dernier à l'Assemblée nationale : des amendements du programme 149, adoptés, ont été gagés sur la mauvaise ligne budgétaire, le programme 215. L'augmentation de cette année résulte donc de cette erreur que nous avons dû corriger. Enfin, les 40 ETP que nous prévoyons sont indispensables puisqu'ils visent à répondre à la hausse des effectifs dans les établissements agricoles.

Sur la perte de compétitivité, plusieurs éléments sont à considérer. Nous importons plus et nous exportons moins, notamment moins de produits laitiers, de vins et de spiritueux, en raison des barrières douanières. Tout cela explique objectivement notre perte de compétitivité. Mais il y a des raisons plus structurelles, je vous en donne acte, et il faudra s'attaquer au sujet.

Il est important que nous parlions de l'accord entre l'UE et le Mercosur. Il y a un an, Ursula von der Leyen a signé un projet d'accord avec les pays du Mercosur, que je qualifierais de contestable sur la forme et sur le fond. Sur la forme, le Gouvernement français était alors en position de fragilité, en affaires courantes, après la motion de censure. Sur le fond, cet accord n'est pas acceptable par son ampleur même : c'est l'accord de libre-échange le plus important jamais conclu, les volumes sont considérables pour le bœuf, la volaille, le sucre et l'éthanol – l'accord aurait par exemple pour conséquence de faire rentrer sur le sol européen l'équivalent de 12 % de la production européenne d'éthanol, c'est considérable et donc inacceptable. Je ne commenterai pas les expressions successives du Président de la République ; ce n'est pas mon rôle. Je retiens ces mots qu'il a prononcés la semaine dernière à Toulouse, devant les agriculteurs : « Ce projet d'accord est inacceptable tel qu'il a été signé » par Ursula von der Leyen.

Au début de l'année 2025, le Président de la République m'a demandé de voir s'il était possible de réunir une minorité de blocage. Nous nous y efforçons avec Laurent Saint-Martin et Benjamin Haddad en parcourant les capitales européennes ; pour s'opposer à l'accord du Mercosur, il faut réunir au moins quatre pays représentant 35 % de la population européenne. À ce jour, nous avons avec nous la Pologne, la Hongrie, l'Autriche, possiblement la Roumanie, la Belgique et peut-être l'Irlande, mais très probablement pas l'Italie, qui est un pays clé. Il faut donc obtenir des votes contre ou des abstentions, une abstention équivalant à un vote contre. Cette semaine, la défection des Pays-Bas, un pays représentant 3,8 % de la population européenne, est cruelle. En revanche, la Roumanie, qui représente 4,4 % de la population, pourrait nous rejoindre, sa secrétaire d'État à l'agriculture m'assure que son pays suit la France, mais dans ce concert des nations, il faut toujours se méfier : les engagements d'un jour ne sont pas toujours ceux du lendemain.

Partons du constat qu'il est possible, voire probable, qu'une majorité de pays valide l'accord. Que faire ? Il faut essayer d'en limiter les effets négatifs. S'il est adopté malgré la France, nous devons en corriger les effets, qui sont de trois ordres.

D'abord, les perturbations de marché – la parade est dans la clause de sauvegarde, qui doit être robuste et activable. Nous avons posé des questions dans ce sens à la Commission, mais nous n'avons pas encore toutes les réponses.

Le deuxième point, auquel les agriculteurs sont le plus attentifs, est la question des mesures miroirs. Celles qui sont présentes dans l'accord ne suffisent pas. Pour le végétal, il faut les faire porter sur les produits phytosanitaires interdits depuis longtemps dans l'Union européenne et toujours autorisés dans certains pays tiers. Elles doivent aussi concerner les produits médicamenteux administrés aux animaux sur le vif et dans l'alimentation, en particulier les antimicrobiens et les hormones de croissance, qui sont désormais interdits chez nous.

Vous avez raison de rappeler l'épisode des 40 tonnes de viande de bœuf brésilien ; j'ai posé exactement la même question : que se serait-il passé si les Brésiliens n'avaient pas signalé cet arrivage ? Ils nous l'ont peut-être dit en gage de bonne foi et ils prétendent que cet arrivage était une erreur ; dont acte. Il y a quelques semaines, nous avons par nous-mêmes détecté aux frontières et retenu de la volaille brésilienne impropre à la consommation car atteinte par l'influenza aviaire, il faut donc faire attention en toutes circonstances. La question des mesures miroirs est essentielle. Il y a quelques mois, j'ai porté au nom de la France une demande de limite maximale de résidus (LMR) à zéro, c'est-à-dire à la limite de détection. Cette mesure d'ordre général s'appliquerait à tous les accords de libre-échange et à toutes les importations. Le commissaire à la santé, Oliver Varhelyi, m'a dit qu'il proposerait cette mesure dans l'omnibus présenté avant la fin de l'année ; si nous l'obtenons, ce sera une avancée considérable. Cela touchera le flux, mais non le stock, que nous apurons progressivement. Je comprends donc les

agriculteurs, qui ne peuvent accepter que l'on tolère des substances interdites sur notre territoire, créant une concurrence déloyale insupportable.

Enfin, il faut des contrôles dans les pays d'émission et aux frontières de l'Europe, en particulier dans les ports de Rotterdam et d'Anvers, par où transite la quasi-totalité des productions et où les contrôles sont très faibles. Je réfléchis à convertir une partie des forces douanières mobilisées pour le Brexit et qui ne sont plus nécessaires, comme le fait déjà la Belgique.

M. Jean-Claude Tissot. – Ils sont peu nombreux !

Mme Annie Genevard, ministre. – Peut-être, mais ils sont à ma main.

Voilà où nous en sommes. Le Président de la République a dit clairement que, faute d'avoir des assurances dans ces trois domaines, l'accord UE-Mercosur ne pourrait pas recevoir notre aval. À ce jour, la décision n'est pas prise parce qu'elle n'est pas complètement éclairée. On ne s'intéresse pas suffisamment au cumul des concessions ; sur le poulet, par exemple, on a fait des concessions avec l'Ukraine, il en arrive avec le Mercosur et bien d'autres pays – et en tout, un poulet sur deux que nous consommons, n'a pas été produit en France. Il faut donc produire davantage de poulet chez nous, y compris d'entrée et de cœur de gamme. Nous savons faire de l'entrée de gamme de qualité en France ; on a voulu monter en gamme, c'est très bien, mais tout le monde ne peut pas acheter un poulet de Bresse, qui est un produit d'exception.

Vous évoquez la planification écologique, c'est un sujet d'importance. Pourquoi est-ce que je prends 2023 comme année de référence ? En 2024, mon prédécesseur a disposé d'autorisations d'engagement d'1,2 milliard d'euros sur le volet agriculture et forêt – il faut comparer ce qui est comparable – et de 745 millions d'euros de crédits de paiement. Durant l'année 2024, seuls 401 millions d'euros de CP ont été effectivement versés : il y avait eu un engagement politique puissant sur la planification écologique, mais il n'avait pas été bien calibré dans son affectation. En 2025, compte tenu de la faible utilisation de ces crédits, la loi de finances initiale prévoit 297 millions d'euros d'AE et 193 millions d'euros de CP pour la partie agricole de la planification écologique, soit 60 % de moins que l'an passé. Cela résulte bien sûr des économies que l'on fait pour diminuer la charge de la dette, c'est nécessaire quand elle devient le premier poste du budget de l'État, mais il faut prendre aussi en compte les rabots successifs : en réalité, j'ai disposé de 90 millions d'euros de CP en 2025, et je maintiens la même somme pour l'an prochain, c'est la réalité budgétaire. J'ai aussi préservé 50 millions d'euros du Parsada, car il est fondamental de se préparer au retrait des substances. En fait, les années 2024 et 2025, avant les rabots, étaient atypiques sur le plan budgétaire. Il y a eu l'intention louable de créer un effet d'entraînement avec plus d'un milliard d'euros d'AE, mais seulement 400 millions d'euros de CP, puis il y a eu les rabots. Nous avons préservé en 2025 10 millions d'euros pour les haies, le plan agriculture climat Méditerranée, la rénovation des vergers, le Parsada et le Praam – tout cela était dans la planification écologique et le demeurera.

J'aurais aimé conserver la réserve de crise, Bercy a fait le choix d'abonder les crises au fil de l'eau, si je puis dire, mais l'action est la même. Sur la DNC, l'influenza aviaire ou le nématode du pin, l'État répond présent.

Le renouvellement des générations et la transmission des exploitations sont pour moi une priorité de premier ordre. Sans renouvellement, pas de souveraineté alimentaire. Nous avons défendu ce sujet de toutes nos forces, particulièrement au sein de la loi d'orientation agricole, et nous avons souhaité mettre en place France Services Agriculture. Ce service sera déployé partout sur le territoire en 2027, avec une préfiguration prévue dès l'an prochain dans chaque région. Les directions régionales de l'alimentation, de l'agriculture et de la forêt (DRAAF) seront dotées d'un budget ad hoc pour financer les projets d'expérimentation par voie de subvention ; deux départements par région pourront être concernés, l'objectif étant que les directions régionales établissent une convention avec les chambres régionales d'agriculture avant la fin de l'année. Pour 2026, il n'y a pas de sujet particulier de financement, car la phase de préfiguration sera couverte par les crédits de l'AITA. Le financement de France Services Agriculture sera donc un sujet pour le PLF 2027, pas avant – des travaux sont en cours avec Chambres d'agriculture France et tous les acteurs de l'installation-transmission pour en chiffrer le coût en 2027. Je sais que les Jeunes agriculteurs sont arc-boutés sur une AITA à 20 millions d'euros et non à 13 millions, mais l'engagement de 13 millions d'euros suffira à couvrir les besoins l'an prochain. J'ai appris à me méfier des reports – et quand je me bats pour 20 millions, ce n'est pas pour que je doive perdre ensuite 7 millions que je n'aurai pas dépensés...

Je suis très attachée à l'aide au passage de relais pour accompagner les agriculteurs dont la fin de carrière est difficile. Il s'agit d'une aide transitoire entre activité et retraite, qui prendra la forme d'une allocation financière et d'une prise en charge des cotisations sociales, versée aux agriculteurs âgés d'au moins 59 ans, s'ils cessent définitivement leur activité agricole, à condition de l'avoir exercée pendant une durée minimale. J'ai demandé au Conseil général de l'alimentation, de l'agriculture et des espaces ruraux (CGAAER) d'évaluer les modalités de mise en œuvre concrètes de cette aide. Cette évaluation, qui rendra ses conclusions début février, porte notamment sur le montant de l'allocation, sa durée et son financement. En tout état de cause, l'aide ne pourra pas être mise en place avant la fin de l'année 2026, en raison des dispositions réglementaires à prendre, d'une éventuelle négociation d'un régime d'aides d'État avec la Commission européenne et de la création d'un système d'information dédié.

Les crédits pour les chambres d'agriculture étaient annoncés en recul de 25 millions d'euros, je me suis battue pour qu'elles conservent leur niveau de crédits et j'ai obtenu qu'ils ne reculent pas ; cependant, il y a peu d'espoir que nous obtenions gain de cause sur l'indexation sur l'inflation du plafond de TATFNB. Le Gouvernement a accepté de ne pas diminuer les crédits des

chambres d'agriculture à condition qu'une restructuration soit conduite ; le contrat d'objectifs et de performance avec l'Assemblée permanente des chambres d'agriculture – un établissement public agissant pour le compte de l'État – est renouvelé l'an prochain, c'est l'occasion de passer en revue leur action et de gagner en efficacité dans leurs dépenses.

S'agissant des biocarburants, leur fiscalité est évidemment là pour soutenir l'amont agricole, mais également l'investissement dans ce secteur stratégique. Nous nous sommes beaucoup battus sur ce dossier, les députés ont pris position, il faudra voir ce que le Gouvernement et le ministère des finances en feront.

Concernant le MACF, le niveau d'alerte est maximal. Les cours mondiaux sont faibles, à 150 euros la tonne de blé – alors que les coûts de production, avec ce mécanisme, pourraient atteindre 300 euros. Cela pose un problème vital, au-delà de la simple question de l'équilibre économique. Le pronostic vital serait engagé.

La France porte donc plusieurs demandes : retirer le malus de 30 % qu'impose le MACF à tout engrais importé ; baisser les droits de douane de certaines destinations clés comme les États-Unis, l'Égypte ou Trinité-et-Tobago ; et revoir les secteurs concernés par le soutien à l'export pour y inclure les céréales. Nous travaillons ardemment sur ces mesures qui permettraient de réduire l'impact du MACF. Nous sommes assez sceptiques sur les chances de réussite de ce mécanisme que la France a porté. Le deuxième front sera de renforcer notre autonomie en matière d'engrais, car c'est un intrant stratégique : l'Union européenne doit parvenir à en produire. De très belles expériences sont conduites, comme celle d'InVivo qui travaille à un engrais vert – mais il coûte 7 000 euros la tonne.

M. Jean-Claude Tissot. – Il faut encourager la filière bio !

Mme Annie Genevard, ministre. – Nous le faisons, mais toute l'agriculture française ne peut pas pour autant devenir bio et nous aurons toujours besoin d'engrais. Il faut donc une filière européenne de production, un plan « engrais » pour financer nos capacités de production industrielle et rendre abordable l'usage d'engrais décarbonés, ainsi qu'un plan « protéines » afin d'inciter aux transitions vers des cultures moins gourmandes en azote et qui enrichissent les sols.

Vous m'avez interrogée sur le crédit d'impôt bio, c'est l'occasion pour moi de redire que nous n'avons aucune intention de diminuer l'engagement en matière d'agriculture biologique. Peu de crédits d'impôt ont été sauvés cette année – j'aurais aimé sauver le crédit d'impôt pour les entreprises certifiées de haute valeur environnementale (HVE). Celui pour le bio l'a été, à 4 500 euros ; les députés ont souhaité le porter à 6 000 euros et pour trois ans. Cela représente un surcoût budgétaire de 60 millions d'euros pour un dispositif qui coûte, aujourd'hui, 146 millions d'euros, ce qui n'est pas négligeable.

M. Jean-Claude Tissot. – C'est le surcoût jusqu'en 2030...

Mme Annie Genevard, ministre. – Non, il s'agit du surcoût annuel.

M. Jean-Claude Tissot. – Vraiment ? À 1 500 euros supplémentaires par agriculteur, cela fait beaucoup de paysans bio !

Mme Annie Genevard, ministre. – Les critères en ont été élargis.

M. Jean-Claude Tissot. – Pas dans l'amendement voté par les députés...

Mme Annie Genevard, ministre. – Nous y reviendrons en séance publique. En cumulant toute l'aide publique pour le bio – l'Agence Bio, l'éco-régime, la conversion, le crédit d'impôt bio, les aides de crise, les aides européennes – nous étions à 694 millions d'euros pour 2025 et nous passons à 791 millions d'euros en 2026. Loin de moi, donc, l'idée de réduire ces aides : j'ai augmenté l'éco-régime en le portant à 110 euros l'hectare, j'ai créé un programme opérationnel pour le lait bio, comme je m'y étais engagée auprès de la profession, j'ai préservé le crédit d'impôt bio, ce qui n'allait pas de soi, et j'ai augmenté le budget de 10 %, le faisant passer de 8 millions à 8,8 millions d'euros.

M. Jean-Claude Tissot. – Vous avez proposé de revenir au plafond de 4 500 euros pour le crédit d'impôt, contre les députés qui l'ont porté à 6 000 euros...

Mme Annie Genevard, ministre. – Le Gouvernement a émis un avis défavorable à ce relèvement, en raison de son coût budgétaire ; je n'étais pas au banc, je ne sais pas ce qu'il en sera dans la suite de l'examen budgétaire – la question n'est pas définitivement tranchée au sein du Gouvernement.

S'agissant de l'Agence bio, je vous renvoie à la commission d'enquête que le Sénat a consacrée aux agences publiques ; le débat sur le rôle des agences n'a pas été mené avec ni au sein du Gouvernement et je ne sais pas ce qu'il en sera de la politique générale vis-à-vis des agences de l'État – mais je tiens à dire qu'il ne saurait y avoir d'exception pour cette agence par rapport aux autres. Cette année, nous l'avons dotée d'un million d'euros supplémentaire ; je profite de l'occasion pour dire que j'aimerais que cette agence soit un peu plus coopérative, car je crois aux vertus du dialogue.

Nous consacrons 40 millions d'euros au sanitaire animal. Plus de 60 % des maladies humaines infectieuses sont d'origine animale. Les vétérinaires jouent par conséquent un rôle de sentinelle incontournable dans la préservation de la santé humaine, au-delà de la santé animale ; c'est pour cela qu'on parle de « *One Health* ». Je veux à nouveau remercier les vétérinaires, ils occupent une place essentielle dans la prospérité de notre agriculture. Cependant, leur nombre ne cesse de diminuer : en cinq ans, la baisse atteint 18 % pour les vétérinaires ruraux. Mon ministère s'est engagé depuis 2016 à suivre une feuille de route pour le maintien des vétérinaires en production animale et en territoires ruraux, afin d'anticiper les évolutions

démographiques. Le Gouvernement a initié un plan de renforcement des quatre écoles nationales vétérinaires, avec une augmentation du nombre d'étudiants, j'y suis très attachée. En complément, la loi d'orientation agricole a permis de sécuriser les stages tutorés en cabinets vétérinaires ruraux dans le cursus. Depuis 2023, le ministère soutient financièrement le Conseil national de l'ordre des vétérinaires (CNOV) et Chambres d'agriculture France pour le développement d'un dispositif national de veille et de suivi du maillage vétérinaire. En janvier dernier, j'ai également lancé les Assises du sanitaire animal, elles seront l'occasion de réviser le système sanitaire français pour le rendre plus résilient, tout en renforçant le positionnement clé des vétérinaires français. Elles ouvrent la voie pour conforter le vétérinaire sanitaire et maintenir un maillage territorial vétérinaire pérenne au service de l'élevage.

Je rends hommage aux vétérinaires de France, qu'ils soient de l'État ou privés : ils ont fait un travail admirable dans la crise de la DNC, ils ont dû faire des dépeuplements, ce qui est toujours une épreuve – ce n'est pas leur vocation et l'aide psychologique que nous apportons aux agriculteurs, nous l'apportons également aux vétérinaires. Ils ont vacciné dans des délais exceptionnels et des conditions de travail terriblement exigeantes : sous la pluie, dans le froid, parfois sous la neige, dans des pentes très abruptes où il a fallu acheminer les doses vaccinales, parfois par hélicoptère. Ils ont dû se rendre dans les estives par des chemins difficiles. Je leur rends hommage et je pense en particulier au premier vétérinaire qui, sollicité par un éleveur attentif, a décelé des nodules et a eu la clairvoyance de saisir immédiatement le laboratoire. C'est grâce à ces deux hommes que nous avons pu agir à une vitesse remarquable pour contenir l'épidémie.

Pour préparer les Assises du sanitaire animal, il faut procéder à l'état des lieux, toujours en cours, améliorer la gouvernance et rénover le financement, tout en préservant évidemment la souveraineté alimentaire. C'est un engagement collectif, je compte sur vous pour y participer.

Mme Martine Berthet. – Madame la ministre, je vous sais très impliquée dans la gestion de la crise de la DNC qui frappe de plein fouet le cheptel bovin français depuis cet été, en premier lieu dans mon département de la Savoie, où vous vous êtes très rapidement rendue, et je vous en remercie. Le Sénat est particulièrement attentif à la situation des agriculteurs français, et notamment à celle des éleveurs qui font face à la multiplication des crises sanitaires.

J'ai l'honneur d'être corapporteuse de la mission d'information sur les enseignements à tirer de la gestion de la crise sanitaire de la DNC. Notre démarche se veut constructive ; nous souhaitons apporter un regard extérieur et objectif sur la gestion d'une crise que l'on sait dévastatrice pour le moral et l'activité de nos éleveurs.

Dans cette optique, je me réjouis de constater que les crédits dédiés à la lutte contre les maladies animales, à la protection et au bien-être animal augmentent de près d'un tiers dans le projet de loi de finances pour 2026. Ces moyens seront-ils suffisants pour gérer la crise de la DNC, qui n'est malheureusement pas encore derrière nous, en même temps que les autres épizooties qui sévissent ? Quel a été l'impact budgétaire des mesures mises en œuvre jusqu'ici – achat de vaccins, intervention des vétérinaires, indemnisation des éleveurs... – et comment ces mesures ont-elles été financées ?

Enfin, je me joins à l'hommage que vous rendez aux vétérinaires, ils ont été exemplaires.

M. Daniel Laurent. – Un mot sur les conséquences du dossier anti-dumping chinois pour la filière du cognac et de l'armagnac. La filière propose des mesures urgentes : un dispositif d'arrachage complémentaire, un volume complémentaire individuel de crise financé par l'État et par la filière, une distillation de crise pour absorber les volumes excédentaires et des mesures de portage des stocks pour redonner visibilité et souplesse aux opérateurs. Nous comptons sur vous, Madame la ministre, et sur le Gouvernement pour défendre ces orientations à Bruxelles et garantir leur financement dès 2026.

Ensuite, nous nous opposons à plusieurs amendements déposés sur le projet de loi de financement de la sécurité sociale : le dé plafonnement de la hausse annuelle des taxes sur l'alcool, l'instauration d'une taxe sur la publicité pour les boissons alcoolisées, les prix minimaux. La filière est déjà fortement taxée, avec 4 à 5 milliards d'euros contribuant chaque année à la sécurité sociale. Une taxation supplémentaire n'aurait pas d'impact sur la santé publique ni aucun bénéfice économique, alors qu'elle fragiliserait nos producteurs et encouragerait les achats transfrontaliers.

Une alerte sur le statut des bailleurs à métayage en Champagne, qui existe depuis un siècle et permet à de nombreux propriétaires retraités de cumuler revenus de métayage et pensions : vous engagerez-vous à tenter de maintenir ce système séculaire ? Je me suis associé à un amendement dans ce sens, proposé par les collègues de Champagne.

Enfin, le renouvellement des générations reste une question structurelle. Il faut faciliter la transmission, sécuriser les baux à long terme et permettre la continuité des exploitations pour préserver la qualité et la diversité de nos vignobles. De même, la sanctuarisation du budget et des moyens de l'Institut national de l'origine et de la qualité (INAO) est indispensable. Cette institution, garante de la politique des appellations d'origine contrôlée (AOC) et des indications géographiques protégées (IGP), constitue un maillon essentiel de notre identité agricole. La perspective d'un plan filière visant à adapter la viticulture aux nouveaux défis climatiques et économiques est aussi une démarche attendue et bienvenue.

Le moral des professionnels reste au plus bas. Nous comptons sur vous, Madame la ministre, pour défendre une position française équilibrée, lucide, ambitieuse, qui protège notre viticulture en accompagnant ces transitions.

M. Patrick Chaize. – Le département de l’Ain a été particulièrement touché par des foyers de DNC situés en périphérie, mais aussi sur son territoire. Par le jeu des superpositions des zones réglementées, plus de 70 communes sont en zone de protection depuis la fin du mois de juin. Les éleveurs ont joué le jeu malgré ces lourdes contraintes et la question se pose de leur indemnisation, notamment liée aux pertes d’exploitation et aux coûts supplémentaires engendrés par l’obligation de conserver les veaux sur leurs exploitations. Quel est le cadre de leur indemnisation – les aides qu’ils recevront seront-elles défiscalisées ? Les éleveurs, comme les autres agriculteurs, demandent aussi de la simplification, plus de confiance de l’État envers eux et la fin des contraintes liées aux surtranspositions qui entravent chaque jour leur travail : seront-ils entendus ?

Mme Annie Genevard, ministre. – La stratégie que j’ai décidé de mettre en place face à la DNC résulte des travaux conduits dans le cadre du Conseil national d’orientation de la politique sanitaire animale et végétale (CNOPSAV), le Parlement de l’élevage, qui réunit l’ensemble des professionnels, les syndicats et les chercheurs. L’Agence nationale de sécurité sanitaire (Anses) et le Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (Cirad), en bons connaisseurs de cette maladie tropicale, nous ont très clairement indiqué les modalités de lutte pour l’éradiquer. J’insiste sur ce point : on ne peut pas vivre avec cette maladie, il faut l’éradiquer, faute de quoi elle peut toucher l’intégralité du cheptel bovin français, compte tenu de son extrême contagiosité.

Le dépeuplement a été la décision la plus difficile à prendre. Venant d’une région d’élevage, je connais l’amour que les éleveurs portent à leurs animaux et cette mesure a été traumatisante. J’ai rencontré ces éleveurs et j’essaie de les suivre. J’ai eu au téléphone cette semaine l’un d’entre eux, M. Prud’homme, qui a fait une publication sur les réseaux sociaux pour dire son bonheur de voir son exploitation repeuplée. Nous avons sauvé 99 % du cheptel savoyard et haut-savoyard ; sur 350 000 têtes de bétail, nous en avons abattu 1 700 – cela a été très douloureux, mais nous avons sauvé le reste du cheptel.

Comment est-on intervenu ? Le principe est le suivant : quand un foyer de DNC est identifié, on établit autour une zone de protection et une zone de surveillance d’un rayon total de 50 kilomètres et les animaux ne peuvent pas en sortir tant qu’ils n’ont pas été vaccinés pendant au moins 28 jours, et 45 jours après le dernier dépeuplement. Les règles européennes sont très strictes. On s’interroge parfois sur la légitimité de l’Union européenne à définir les règles en la matière, mais c’est très important parce que les maladies ne s’arrêtent pas aux frontières ; nous devons pouvoir

compter sur les règles observées par nos voisins, comme eux sur les nôtres. Face à la DNC, nous avons donc été très offensifs, mais nous avons levé la zone réglementée en Savoie, en Haute-Savoie et dans le Rhône.

Nous allons bientôt lever la zone réglementée dans l'Ain. Ce département a joué de malchance, car il y a eu une contamination par le Jura due à une bête qui a voyagé légalement et dont l'éleveur ne savait pas qu'elle était malade. L'Ain s'est trouvé à la convergence de trois zones réglementées : celle de la Savoie et de la Haute-Savoie, celle du Rhône et celle du Jura. Tant que la dernière de ces zones n'est pas levée, je ne peux pas lever celle de l'Ain alors que les bêtes y sont vaccinées depuis la fin du mois de juin, mais la règle européenne est intraitable. Nous avons posé la question à la Commission européenne : ce qui est dans une zone réglementée ne doit pas en sortir.

L'État prend tout en charge : l'indemnisation et la défiscalisation des bêtes abattues, le nettoyage des écuries, la pension des estives – car les bêtes en estive ne pouvaient pas regagner leur élevage d'origine en dehors des zones réglementées –, les pertes d'exploitation, les vaccins et l'acte vétérinaire. Le vaccin coûte 1,40 euro par animal...

M. Jean-Claude Tissot. – Y compris l'acte vétérinaire ? Nous n'avons pas les mêmes chiffres...

Mme Annie Genevard, ministre. – Non, je crois que ce prix ne comprend pas l'acte vétérinaire, même s'il me semble qu'on m'ait dit le contraire – en tout état de cause, l'ensemble des coûts liés à la vaccination en zones réglementées s'élève à 8 millions d'euros et 4 millions d'euros ont été versés à ce jour pour l'indemnisation sanitaire des éleveurs touchés par la maladie.

La filière vitivinicole subit des pressions liées à des désaccords désormais clairs de la France et l'Europe avec la Chine ; le Président de la République envisage de s'y rendre au mois de décembre, j'espère que la position de la Chine évoluera – les autorités françaises se sont mobilisées au plus haut niveau pour trouver des solutions. Le 4 juillet dernier, le ministre du Commerce chinois a conclu son enquête en reconnaissant l'existence d'un dumping et en imposant un droit de douane compensateur moyen de 32,2 % à partir du 5 juillet. En pratique, ce qui s'appliquera, c'est l'engagement de prix de vente des exportateurs qui ont accepté, le 26 mai, d'augmenter ce prix de 12 % à 16 % en lieu et place de la hausse des droits de douane. Cet accord concernera trente-quatre entreprises françaises, représentant plus de 90 % des volumes exportés. Les échanges visant à y inclure une vingtaine d'autres, de petites entreprises, n'ont malheureusement pas abouti à ce stade. Les autorités chinoises vont aussi restituer aux exportateurs les garanties bancaires qu'elles avaient prélevées au titre des droits de douane provisoires, pour un montant de 50 à 80 millions d'euros. Un accord aurait été trouvé sur le retour des spiritueux français dans les magasins de duty-free, qui sont devenus une voie majeure d'écoulement de ces produits. Ces mesures pragmatiques devraient

donc permettre de relancer les exportations françaises de cognac et d'armagnac en Chine.

Vous m'avez interrogé sur le dispositif d'arrachage. Nous évaluons qu'il faudrait arracher entre 35 000 et 50 000 hectares de vignes pour rapprocher la production viticole des capacités d'écoulement sur les marchés. L'an dernier, nous avons conduit une opération d'arrachage pour 110 millions d'euros sur les 120 millions d'euros de crédits qui avaient été autorisés. J'ai entendu que les exploitants viticoles qui ont manifesté à Béziers demandaient des mesures de distillation, notamment pour les caves coopératives. La distillation est nécessaire, mais elle ne résout pas les difficultés structurelles de la filière. Nous allons demander de mobiliser la réserve de crise européenne pour financer la distillation, mais celle-ci s'apparente en réalité à une mesure sociale et il faut sans doute la conditionner – je vous rejoins en cela –, mais pour résoudre le problème posé, il faut en passer par l'arrachage et une adaptation aux demandes du marché. Si nous ne prenons pas de mesures structurelles – comme le rappelle votre rapport sénatorial –, nous serons contraints de prendre chaque année des mesures conjoncturelles, sans jamais traiter le fond du problème, alors que nous sommes déjà à plus d'un milliard d'euros d'interventions ces dernières années et que les disponibilités budgétaires se réduisent. Il y a une situation de détresse et d'urgence, j'y suis très sensible pour l'avoir constatée sur le terrain, en particulier celle des jeunes viticulteurs qui viennent de racheter, qui n'ont plus de produits pour traiter, plus de marchés pour écouler, ni de quoi vivre.

M. Daniel Laurent. – Et qui sont endettés !

Mme Annie Genevard, ministre. – Effectivement. Je reçois la filière régulièrement, c'est un dossier prioritaire et croyez bien que j'y apporte une attention très particulière. Le salon international des filières viticole, vinicole, arboricole et oléicole (SITEVI) a lieu bientôt. J'espère pouvoir annoncer rapidement des nouvelles rassurantes, mais il faut convaincre l'Europe de débloquer une réserve de crise et Bercy d'apporter des moyens supplémentaires. Or les amendements adoptés par les députés au projet de loi de finances, tout compris, portent le déficit de la France à 5,1 %, tout ne pourra donc pas être maintenu – mais j'espère convaincre Bercy sur la viticulture.

Les baux champenois à métayage sont une particularité de cette région, ils font partie de son histoire. Mon cabinet est en lien étroit avec les parlementaires de la Champagne, nous examinons comment parvenir à une solution viable juridiquement ; ce n'est pas facile, mais nous n'avons pas renoncé.

M. Daniel Salmon. – Bertrand Venteau, le nouveau président de la Coordination rurale, a fait cette déclaration : « Les écolos, nous devons leur faire la peau ». Ces propos sont intolérables et j'attends une réaction au plus haut niveau de l'État – plus claire que celle qui a suivi les attaques contre

l'Office français de la biodiversité (OFB) : il ne faut pas tolérer de tels comportements violents dans notre pays.

Ce projet de loi de finances manque de lisibilité pour certaines actions. L'an passé, l'action 29 était présentée en détail, nous savions quelle part serait attribuée au plan Protéines, au plan Haies, à la décarbonation ou au diagnostic carbone. Cette année, nous ne savons pas où ira l'argent, alors que les agriculteurs ont besoin de clarté.

Vous dites votre regret de ne plus avoir la compétence forêt, mais il vous reste une forêt linéaire : la haie bocagère. Il faut la soutenir ; or le plan Haies, qui avait été doté de 110 millions d'euros pour 2024, a vu son montant divisé par deux pour 2025, et, au bout du compte, très peu de ces crédits ont été dépensés et l'enveloppe est réduite entre 7 et 10 millions d'euros pour l'an prochain : nous n'atteindrons jamais les ambitions inscrites dans la loi d'orientation agricole de 50 000 kilomètres supplémentaires de haies d'ici à 2030.

Vous dites que des lignes budgétaires ne sont pas assez consommées, mais, en général, cela se produit quand la volonté politique fait défaut : quand on veut agir et qu'on en a les moyens, les dossiers avancent. Ces crédits correspondent à un besoin réel.

Votre budget, ensuite, ne présente aucune mesure d'ampleur pour la filière bio. Vous dites que l'Agence bio est confortée, ce n'est pas ce que j'ai lu, mais je veux bien vous croire, nous avons besoin d'avancer pour atteindre 18 % de la surface agricole utile en bio en 2030. Ce n'est pas la tendance, puisque le soutien public est en pleine régression, alors que la consommation de produits biologiques repart – à ce rythme, nous devons demain importer davantage de produits bio, est-ce que c'est ce que nous voulons ? Même chose, tout aussi regrettable, pour le soutien à la diminution des produits phytosanitaires : les crédits reculent de 84 % ! Cela devient de plus en plus problématique pour la santé humaine elle-même, il y a des liens à faire avec les épizooties et les zoonoses...

L'enseignement agricole, ensuite. Ici aussi, la loi d'orientation agricole a fixé des objectifs : nous devons former 30 % de personnes en plus pour répondre aux défis de l'installation et de la transmission. L'année dernière, l'enseignement public a perdu 45 ETP, il en regagne 40 cette année : qu'est-ce à dire ? Avouez que c'est peu lisible... En revanche, les aides pour l'enseignement agricole privé sont stables, avec 11,5 millions d'euros supplémentaires pour les maisons familiales rurales (MFR) ; je salue leur travail, mais il faut bien poser la question de l'allocation des fonds publics. Dans mon département, il y a The Land, un établissement privé qui était présenté comme le campus le plus moderne de France ; aujourd'hui, il connaît un énorme déficit. Le privé ne fait donc pas tout bien et il faut continuer à soutenir l'enseignement public.

Enfin, nous avons besoin d'y voir plus clair sur les Assises sanitaires. Les épizooties et les zoonoses se succèdent à un rythme inédit, il va falloir anticiper encore davantage. Je sais que vous le faites – je ne veux pas noircir le tableau –, mais si nous continuons ainsi, je ne sais pas ce qu'il restera de l'élevage en France dans quelques années.

M. Yves Bleunven. – Madame la ministre, comme mes collègues, je me réjouis de vous voir confirmée dans votre poste, car nous avons besoin de stabilité et de fermeté sur les dossiers agricoles, qui sont nombreux.

Ma première question porte sur la flambée du prix des engrais. Nous n'avons plus d'activité d'engrais minéral depuis l'embargo sur le gaz russe : nous sommes donc devenus structurellement très déficitaires, cela peut devenir dangereux. Le MACF pourrait servir à limiter l'impact des céréales étrangères qui vont inonder notre marché et dont la production a nécessité l'utilisation de carbone transformé. Les réglementations nous contraignent pour développer les engrais organiques – au premier chef celle des installations classées pour la protection de l'environnement (ICPE). Nous nous sommes tous réjouis des avancées claires de la loi visant à lever les contraintes à l'exercice du métier d'agriculteur dans ce domaine. Mais nous nous sommes faits berner par des considérations juridiques, comme souvent, puisque les experts nous disent que la directive relative aux émissions industrielles (IED) s'oppose au relèvement des seuils des ICPE. Cet été, vous avez fait une déclaration concernant la possibilité de définir une réglementation permettant la mise en œuvre de cette mesure, c'est très important pour le maintien de nos élevages, avec un effet vertueux sur la production d'engrais organiques. Qu'en est-il à ce jour ?

En début d'année, je vous ai alertée sur l'augmentation du prix de l'eau et sur la redevance de l'agence de l'eau. Nous avons parlé d'un bouclier tarifaire pour protéger notre secteur agroalimentaire, j'ai lu ce matin qu'un décret devait être publié : nous l'attendons depuis des mois, les industriels de l'agroalimentaire ont l'impression d'être pris pour des jambons – où en est ce bouclier tarifaire pour l'eau ?

S'agissant de l'accord UE-Mercosur, je vous alerte sur la réintroduction de la pré-liste brésilienne des établissements potentiellement capables d'exporter de la volaille en Europe. Cette décision prise la semaine dernière est dangereuse ; l'établissement de cette liste des industriels habilités à exporter vers l'UE avait été suspendu en 2018, puisque nous savons que la plupart d'entre eux ne produisent pas dans les mêmes conditions que les nôtres, il faut y faire très attention.

Enfin, les industriels nous alertent depuis quelques mois sur l'arrivée massive de viande de volaille chinoise, issue d'élevage de poulets en cage, ce qui n'est pas autorisé, même au Brésil : qu'en est-il ?

M. Henri Cabanel. – La semaine dernière chez moi dans l'Hérault, à Béziers, s'est tenue une grande manifestation réunissant 5 000 viticulteurs,

soutenus par de nombreux élus locaux qui savent bien que l'économie viticole est indispensable à leur territoire. Pour y avoir assisté, j'ai constaté un grand désespoir parmi les viticulteurs – ce que nous signalons dans le rapport que nous vous présenterons très prochainement, Madame la ministre : dans le Languedoc, sur 460 agriculteurs évalués, 46 % sont en situation d'épuisement professionnel, c'est très inquiétant. Je sais que vous devez les recevoir lundi prochain ; le Sitevi s'ouvrira mardi à Montpellier, il aurait été utile que vous preniez connaissance de notre rapport avant de rencontrer les viticulteurs.

Vous mentionnez l'aide aux caves coopératives. L'année dernière, elles ont obtenu une enveloppe de 10 millions d'euros pour leur restructuration, elles demandent 25 millions supplémentaires. Beaucoup d'entre elles ont investi dans de nouveaux matériels et procédés de vinification pour répondre au marché, des investissements qui s'amortissent sur dix à quinze ans. Or, depuis cinq ans, les rendements baissent, notamment à cause du réchauffement climatique, ce qui augmente mécaniquement le prix du vin – donc la nécessité d'une restructuration de la production, ce qui exige des investissements.

Vous dites, ensuite, que le soutien à l'agriculture biologique se renforce pour éviter les déconversions, mais ce que nous voyons, c'est que la prorogation du crédit d'impôt est limitée pour deux ans, ou encore que les crédits alloués au fonds Avenir bio sont divisés par deux, passant de 18 millions à 8,8 millions d'euros dans ce projet de loi de finances pour 2026. J'avoue avoir du mal à comprendre – qu'en est-il ?

Un autre sujet qui m'est cher : la souveraineté alimentaire. Elle passe par la maîtrise du foncier : sans foncier, pas de souveraineté. Je déposerai un amendement pour créer un livret d'épargne dédié exclusivement au foncier agricole : qu'en pensez-vous ?

Enfin, en cette semaine du salon des maires, j'évoquerai la situation des agriculteurs qui sont maires, souvent de petites communes rurales. Ils éprouvent de grandes difficultés à assumer leur mandat tout en continuant leur activité. Je suis passé par là et je puis vous dire que la rentabilité des exploitations diminue au fur et à mesure de nos mandats. Serait-il possible d'ouvrir le droit à l'aide au répit pour les maires de très petites communes qui sont agriculteurs sans salariés, pour les soulager quelque peu dans leur fonction ?

Mme Annie Genevard, ministre. – Je plaide pour un dialogue respectueux et républicain et je condamne les propos menaçants que vous citez, tenus par le nouveau président de la Coordination rurale – je les condamne pour leur violence, et aussi parce qu'ils opposent des modes d'agriculture, c'est une erreur profonde. Que ce soit dans l'agriculture conventionnelle, l'agriculture raisonnée, l'agriculture biologique, le label HVE, dans tous ces systèmes agricoles il y a de la passion, du travail, et j'appelle au respect de tous. Ces premières déclarations sont préoccupantes.

La répartition des crédits au sein de l'action 29 du programme 149 n'est pas arbitrée. Concernant le Parsada : j'aurais préféré disposer de 100 millions d'euros, plutôt que des 50 millions que j'ai réussi à préserver. Cela étant, nous avons parfois du mal à obtenir des dossiers ; nous ne croulons pas sous les demandes de plans d'action. Vous me dites que quand une politique est portée, les demandes abondent : je peux vous assurer que nous sommes très actifs en la matière. Il y a une tendance de fond à diminuer le recours aux produits phytosanitaires, les intrants chimiques – même si nos concitoyens ne sont pas toujours cohérents en la matière, à réclamer moins d'intrants chimiques pour l'agriculture française, tout en achetant plus de produits étrangers qui en contiennent, mais c'est une autre affaire... –, mais il y a aussi ce qu'on appelle des impasses de traitement : l'Inrae, à qui j'ai demandé d'examiner les alternatives aux intrants chimiques, a conclu dans son rapport que des filières ne trouvent pas de solution dans d'autres modes de culture. Il y a le cas emblématique de la noisette, mais cela concerne d'autres cultures aussi – la semaine dernière dans le Rhône où je rencontrais des arboriculteurs qui produisent des pommes, des poires, des abricots, des cerises, j'ai vu les ravages provoqués sur les pommes par le puceron cendré : partout où il passe, le fruit ne sera jamais acheté par le consommateur, l'arboriculteur qui m'en parlait était au bord des larmes, c'est une réalité cruelle. Et il faudra des années avant qu'on puisse utiliser des techniques comme l'insecte stérile ou d'autres alternatives, l'Inrae le dit très clairement dans son rapport remis le 28 octobre dernier. Chaque fois que l'on parvient à trouver des alternatives, je m'en réjouis profondément.

La mission Afaar porte également des crédits pour les haies, pour le fonds hydraulique agricole et pour la rénovation des vergers. M. Salmon, je sais que le sujet vous est très cher puisque vous y avez consacré une proposition de loi. Je regrette avec vous de ne pas disposer d'1,2 milliard d'euros comme mon prédécesseur pour lancer la planification écologique, mais il s'agissait d'une période d'amorçage et, aujourd'hui, la France est dans une situation budgétaire terrible. Cependant, nous avons triplé le bonus « haies » à l'éco-régime de la PAC, qui est passé de 7 à 20 euros l'hectare cette année : ce n'est pas indifférent. Nous avons mis en place le guichet unique en lien avec la simplification normative et nous avons simplifié l'arrachage pour la replantation, puisqu'il y a des haies qui le nécessitent. Nous poursuivons la mise en place de l'Observatoire de la haie, avec un investissement d'un million d'euros. Nous avons lancé un appel à projets spécifique à Mayotte pour la gestion de la haie, ainsi qu'un autre relatif à la gestion durable et à la valorisation aval du bois bocager pour un peu plus de 9 millions d'euros. Des outils pédagogiques ont été produits pour les lycées agricoles, et les actions CAP'Haies représentent 380 000 euros en 2025. Nous avons également financé des dossiers de plantation de haies : 10 millions d'euros sont prévus en 2026, contre 8 millions d'euros en exécution en 2025. Nous avons également, dans la loi d'orientation agricole, simplifié le régime de la haie, qui était

extrêmement compliqué. Nous ne sommes donc pas inactifs sur le sujet des haies...

Sur le fonds Avenir bio, je dois préciser les chiffres pour qu'il n'y ait pas de malentendu. M. Cabanel, vous évoquez les 18 millions d'euros qui figuraient dans la loi de finances initiale pour 2025. Ce fonds a subi un rabot de 10 millions d'euros, un montant qui correspondait à une aide exceptionnelle ; son rythme de croisière était donc de 8 millions d'euros, je l'ai porté à 8,8 millions d'euros, soit une augmentation de 10 %. Entre-temps, j'ai créé un programme opérationnel sur le lait bio, j'ai pérennisé le crédit d'impôt en faveur de l'agriculture biologique et j'ai porté l'écoringime à 110 euros l'hectare. Le bio est donc bien dans mon viseur.

Des emplois avaient été supprimés l'an dernier dans la formation agricole, nous en retrouvons cette année : cela va dans le bon sens et cela n'a pas été facile.

Votre proposition sur le livret d'épargne dédié au foncier agricole est intéressante. Je me suis beaucoup intéressée à ce sujet lorsque j'étais députée ; je me souviens d'avoir déposé des amendements sur le foncier agricole dans la loi d'avenir agricole défendue par le ministre Le Foll. C'est une mesure compliquée à mettre en place, comme tout ce qui touche à la propriété foncière, mais il faut s'y intéresser. Sans accès au foncier, il n'y a pas de renouvellement des générations, pas de souveraineté alimentaire : c'est la base. Il faut conserver le foncier agricole comme la prunelle de nos yeux. La création d'un livret d'épargne exclusivement pour le foncier agricole avec un taux garanti serait intéressante pour l'acquisition foncière par les jeunes agriculteurs et le renouvellement des générations. Toutefois, j'ai été surprise d'apprendre par le rapport du CGAER sur l'installation et la transmission, que la part du foncier agricole dans l'actif agricole n'est pas si importante. Cette année, j'ai obtenu plusieurs mesures fiscales qui facilitent la transmission des exploitations aux jeunes agriculteurs, ainsi que l'extension du pacte Dutreil. Le portage foncier est possible aussi *via* le volet foncier du Fonds entrepreneur du vivant, qui permet de différer la charge d'acquisition pour que les jeunes agriculteurs puissent asseoir leur activité. Il faut évaluer ces outils, et aussi votre proposition d'un livret d'épargne dédié : je m'engage à y travailler.

Enfin, les difficultés sont majeures pour la viticulture. J'ai pris un ensemble de mesures en 2025 : des prêts de trésorerie conjoncturelle bonifiée, des prêts de consolidation à long terme sur douze ans garantis à 70 %, une aide d'urgence de 9 millions d'euros aux jeunes vignerons touchés par la répétition des aléas climatiques et une aide d'1 million d'euros aux pépiniéristes viticoles. Quand on arrache, le marché des pépiniéristes se retrouve en panne. S'y ajoutent une enveloppe d'allègement des charges sociales MSA de 5 millions d'euros dédiée à la viticulture, et 110 millions d'euros pour l'arrachage, engagés en 2024 et reportés en 2025. La manifestation de Béziers a été puissante et témoigne du très grand mal-être viticole : c'est probablement l'un des secteurs agricoles les plus en difficulté

aujourd'hui et il requiert toute notre attention et notre solidarité. J'ai réuni la filière le 6 novembre et lui ai fixé un nouveau rendez-vous le 24 novembre pour proposer des réponses aux difficultés sévères que rencontrent de nombreux vignobles. Mais là encore, il faut convaincre, ce n'est pas facile. Au-delà de ces mesures d'urgence, nous devons impérativement préparer l'avenir pour une viticulture conquérante et pas uniquement défensive. C'est tout le sens de l'action que j'envisage de conduire. J'espère vous recevoir très prochainement pour la remise de votre rapport, auquel je porte une grande attention.

Enfin, l'aide au répit est destinée aux agriculteurs en grand malaise, en burn-out, qu'il faut épauler pour qu'ils reprennent leur souffle, du courage et du recul ; pour les maires agriculteurs, il faudrait plutôt regarder du côté du service de remplacement, qui aide les maires à consacrer du temps à l'exercice de leur mandat.

J'ai déjà répondu sur le MACF, aussi bien que sur notre dépendance aux engrais. Il faut absolument retirer le malus ou faire baisser les droits de douane de certaines destinations comme le Nigéria. Trinité-et-Tobago constituait une piste mais le pays est soumis au régime des droits de douane des États-Unis. Il est clair que le fait que nous ne nous fournissions plus en Russie est un vrai problème. Nous avons effectivement un problème structurel d'autonomie sur la production d'engrais. M. Bleunven, je vous rejoins quand vous dites que les céréales importées, dès lors qu'elles sont traitées avec des engrais carbonés, doivent être concernées par ce MACF. Je pense qu'elles le seront ; sinon, je ne comprends pas le fonctionnement de ce mécanisme...

Un mot sur le bouclier tarifaire pour l'eau utilisée dans l'agriculture. L'eau étant un sujet qui relève du ministère de la transition écologique, je me suis rapprochée de ma collègue Agnès Pannier-Runacher. Des entreprises agroalimentaires font de grands efforts pour économiser l'eau, elles innovent – j'ai visité une serre biotech en Île-de-France, autonome en eau, qui produit beaucoup ; c'est fabuleux. Tout le système agricole et agroalimentaire tente de s'adapter à la rareté de la ressource et à la nécessité de l'économiser. Ces efforts sont assez peu reconnus, parce que la question de l'eau agricole et agroalimentaire est injustement résumée à celle, idéologique, des bassines : quand on parle de l'eau agricole, on ne parle que des bassines, comme si c'était le seul sujet. La loi Duplomb-Menonville a consacré la légitimité du stockage de l'eau. Cela ne veut pas dire que les projets ne peuvent pas être attaqués ; nous sommes dans un pays démocratique. Mais que les projets soient systématiquement attaqués est une honte. Le systématisme est scandaleux, car sans eau, il n'y a pas de production agricole, pas de souveraineté alimentaire – et alors, nous serions complètement dépendants des importations, et impuissants face à l'effondrement de notre commerce extérieur.

La question de l'eau est donc fondamentale, et il faut examiner la piste d'un bouclier tarifaire. Un amendement a été présenté à l'Assemblée nationale, il a été rejeté à deux voix près. Il faut aussi faire en sorte que quand

on taxe davantage l'eau, on tient compte des efforts déjà réalisés par les agriculteurs, ou bien on décourage les économies. Il faut plus de cohérence dans les taxes, nous raisonnons trop en silo ; voyez ce qui se passe pour les sucreries : pour des raisons de santé publique, on dit à raison qu'il faut consommer moins de sucre, mais on ne reconnaît pas les efforts de l'agroalimentaire dans ce sens, ni ses efforts pour consommer moins d'eau, et les taxes comportementales aboutissent à surtaxer les filières qui n'ont plus les moyens de réaliser les investissements pour diminuer leur consommation d'eau. Le bouclier tarifaire pour l'eau, tel qu'il est prévu, est trop restrictif, nous en avons conscience. À ce stade, les 200 entreprises les plus touchées bénéficieront du bouclier dès que leurs factures dépasseront un certain montant. C'est pourquoi les agences de l'eau doivent aussi mobiliser leur budget pour accompagner les industries agroalimentaires vers la modernisation de leurs outils, afin qu'elles consomment moins. Il faudra également rouvrir le sujet de la réutilisation de l'eau, qui permet de développer des pratiques plus économes afin de limiter les prélèvements sur le réseau. Je sais que votre présidente y est sensible ; elle m'a interrogée sur cette question lors d'une séance de questions orales sans débat.

M. Gérard Lahellec. – Je partage votre souci de promouvoir l'acte de produire. Je viens de Bretagne, une région d'élevage. Si l'élevage ne constitue pas toute l'agriculture, il en est un bon dénominateur commun. Or, les indicateurs de production ne sont pas bons : la filière lait, en particulier, subit un recul très net de la production – et je ne sais pas si notre balance commerciale est encore excédentaire pour le lait. En Bretagne, l'agroalimentaire représente 65 000 actifs : l'agriculture et l'agroalimentaire sont à la Bretagne ce que la sidérurgie fut à la Lorraine – et si nous ne les défendons pas, nous aurons de grands soucis à nous faire.

Merci d'avoir rappelé que votre budget ne fait pas tout. Je pense à la PAC, à l'accord UE-Mercosur... L'acte de produire appelle à produire autrement. La compétitivité ne signifie pas qu'on doive faire toujours plus vite – surtout si on avance vers un mur. Je vous dis le fond de ma pensée : l'agriculture devrait être considérée comme un bien public à défendre. Dans les Côtes-d'Armor, nous avons eu la chance d'avoir été pauvres en eau avant tout le monde : nous avons dû nous adapter dès les sécheresses de 1976, nous sommes alors posé la question de l'eau pour tous. Et c'est pourquoi nous avons trois barrages interconnectés – un ensemble qui pourrait s'avérer insuffisant à l'échelle de la région puisqu'une étude récente indique qu'aux conditions actuelles, nous serions déficitaires de 52 millions de mètres cubes par an. Nous avons donc également besoin de réserves d'eau, ce qui ne pourra se faire que si nous partageons une ambition publique pour traiter cette question.

Plus prosaïquement, ce ne sont pas forcément les activités les plus captives qui ont besoin d'être soutenues. Je ne dis pas qu'il ne faut pas soutenir les actes de production, mais certaines choses ne se feront pas si nous

n'affichons pas une véritable ambition pour qu'elles se réalisent. Je pense à la planification écologique – ce n'est pas un gros mot –, à la promotion d'une agriculture différente, aux crédits pour le bio ou encore à l'enseignement public. Nous avons besoin de cette ambition publique pour ne pas nous contenter de soutenir ce que nous savons déjà bien faire, mais pour ne pas craindre de mettre des choses nouvelles en perspective.

Enfin, s'agissant de la forêt, elle ne peut pas être seulement un sous-ensemble ou un sous-produit de la question environnementale : elle est essentielle, tout comme l'agriculture.

Mme Annick Jacquemet. – Madame la ministre, je suis très satisfaite de vous retrouver à ce ministère qui, je le sais, vous tient à cœur et dans lequel vous mettez toute votre énergie. Je vous remercie pour l'hommage appuyé que vous venez de rendre à mes confrères vétérinaires pour leur mobilisation dans la vaccination contre la DNC : cet hommage est largement mérité.

J'ai une question précise, sur les modalités d'intervention contre la DNC. Dans la zone protégée, des éleveurs qui doivent déplacer un bovin me disent qu'ils sont obligés, à chaque fois, de faire venir le vétérinaire pour une visite, que ce soit pour un vêlage, pour rentrer des vaches : est-ce qu'un dédommagement est systématiquement prévu ?

Ma deuxième question concerne les fruitières : y a-t-il un dédommagement pour compenser la rupture d'approvisionnement en lait des fruitières lorsque leurs fournisseurs ont été impactés par la crise ?

M. Christian Redon-Sarrazy. – L'action 23 du programme 149, qui soutient le renouvellement et la modernisation des exploitations agricoles, recule de 10 % en AE et de 20 % en CP. Les aides au stage, à l'installation, à la modernisation des Cuma, à la dotation jeune agriculteur, à la cessation d'activité ou encore à la modernisation des exploitations seront donc impactées. Ces choix budgétaires sont-ils pertinents dans notre contexte de crise des vocations et de crainte sur la capacité de la France à renouveler la génération d'agriculteurs qui partira à la retraite d'ici à 2030 ? Ils sont incompréhensibles du point de vue de la démographie agricole. Quelle politique d'installation envisagez-vous ?

Lorsqu'il était Premier ministre, et que vous étiez sa ministre de l'agriculture, François Bayrou avait apporté un soutien clair à l'installation, à Limoges, d'une cinquième école vétérinaire – il a écrit dans ce sens une lettre au président du conseil régional de Nouvelle-Aquitaine, Alain Rousset. Où en est ce projet ? Le pensez-vous utile pour le maillage du territoire en vétérinaires, pour la promotion du concept « Une seule santé » ? La DNC n'est pas transmissible à l'homme, mais il n'est pas exclu que nous voyions apparaître, dans les prochaines années, une maladie d'origine animale susceptible d'impacter la santé humaine.

M. Daniel Gremillet. – Merci d'avoir été très claire sur la DNC : toutes les conséquences des mesures sanitaires prises pour protéger la santé

animale dans nos territoires, y compris les pertes d'exploitation et les pertes indirectes, sont prises en charge par l'État. C'est important de le dire, car nous avons tous été sollicités par des éleveurs inquiets.

Sur les chambres d'agriculture, ensuite, nous ne tenons pas assez compte de la façon dont l'agriculture française s'est construite. Auparavant, les chambres d'agriculture déterminaient leur politique de développement et disposaient d'une assise de taxes sur le foncier non bâti qui leur était propre, département par département, en fonction de leur histoire. Dans certains départements, la chambre d'agriculture menait toute la politique de développement ; dans d'autres, parfois voisins, les coopératives assuraient ce rôle, ce qui explique des différences de personnel et des niveaux de taxes à l'hectare très différents. Or, les obligations que nous imposons aujourd'hui ne changent rien aux niveaux de ces taxes, sauf que les moyens n'arrivent plus de la même manière aux départements contributeurs, avec des choix de financement sous contrôle national et régional. Nous sommes face à une terrible inégalité de traitement et de fiscalisation sur le développement agricole. Il y a là un vrai sujet, Madame la ministre, que le projet de loi de finances doit avoir le courage d'aborder : les écarts peuvent aller du simple au triple d'un département à l'autre, ceci du fait de l'histoire.

Enfin, ce n'est pas le lieu donc je n'en parlerai pas, mais il faudra débattre aussi de l'organisation des marchés car je pressens des zones de turbulences à traverser en 2026. Alors que nous avons mis en place un arsenal pour maîtriser la ferme France, nous voyons qu'il y a de grandes distorsions d'un pays à l'autre dans l'Union européenne, que les prix payés aux agriculteurs sont plus élevés chez nos voisins et que, pour autant, le prix de marché dans les négociations commerciales est moins élevé qu'en France. Il faudra nous expliquer comment c'est possible... Cette démarche n'a rien à voir avec la commission d'enquête sénatoriale créée à l'initiative du groupe **Groupe Écologiste - Solidarité et Territoires** sur les marges des industriels et de la grande distribution.

Mme Annie Genevard, ministre. – La filière lait est très importante, il faut fiabiliser les coûts de production. La dégradation de notre balance extérieure tient au fait que nous importons du lait et des produits laitiers, alors même que nous avons une magnifique filière d'élevage laitier. Cependant, une décapitalisation est à l'œuvre – et il faut bien y voir un effet catastrophique de la mise en cause perpétuelle de l'élevage : l'élevage serait un contributeur massif à la dégradation de l'environnement, la consommation de viande serait préjudiciable à la santé humaine et les prairies seraient moins efficaces que les forêts dans la captation du carbone, ce qui est parfaitement faux... Le métier d'éleveur est dur, il faut rendre hommage à nos éleveurs et cesser de les montrer du doigt, le discours ambiant anti-élevage et anti-viande n'est plus acceptable. En Bretagne, vous êtes fiers de votre cheptel laitier et vous avez bien raison.

Produire autrement, bien sûr. Avec l'agriculture biologique, l'agriculture raisonnée, la labellisation en bio ou en HVE, les politiques européennes conditionnées pour près de la moitié d'entre elles à des considérations environnementales, les moyens que nous dédions à la production sans intrants ni produits phytosanitaires sont importants et nous n'allons pas y renoncer. Cependant, trop souvent, certains oublient que dans « transition écologique », il y a le mot « transition » : il faut un peu de temps pour la transition – mais la France est résolument engagée sur ce chemin.

Faut-il regarder l'agriculture comme un bien public ? Oui, nous l'avons qualifiée d'intérêt général majeur, c'est une avancée. Vous avez raison de parler de l'eau – vaste sujet sur lequel le Gouvernement n'est pas inactif. Le partage de l'eau est un axe du plan méditerranéen et du fonds hydraulique, qui privilégie les démarches collectives et les associations syndicales autorisées (ASA). Il y a eu des visionnaires dans les années 1970 qui ont construit de magnifiques barrages. Ce ne serait plus possible, aujourd'hui.

L'intervention systématique du vétérinaire sur laquelle vous m'interrogez, ensuite, est effectivement obligatoire et il n'y a pas d'aide prévue dans ce cas. Nous avons essayé de répondre en facilitant les mouvements chaque fois que c'était possible et nous avons allégé nos exigences dans les zones concernées pour éviter des surcoûts en matière vétérinaire. Bien sûr, une épidémie aussi redoutable que la dermatose a des conséquences économiques, notamment sur les fruitières. Le Covid a eu aussi des incidences, la dermatose en a. J'en suis désolée, mais je vous assure que nous indemnisons et soutenons tout ce que nous pouvons. L'État ne peut pas tout, cependant, et je le regrette comme vous.

La politique visant à renouveler les générations en agriculture est probablement celle qui doit recevoir la plus grande de nos attentions. Il y a les dispositifs fiscaux, mais il y aura aussi tout ce que nous avons prévu dans loi d'orientation agricole, en particulier le dispositif France Services Agriculture. J'ai indiqué au président des chambres d'agriculture que ce guichet devait accueillir tout le monde, et pas seulement les personnes issues du monde agricole, car elles ne seraient pas assez nombreuses. Il faut encourager les personnes en deuxième partie de carrière, ainsi que les femmes qui arrivent massivement en agriculture, notamment dans les métiers de l'élevage. Ce n'est pas un hasard si elles se tournent vers ces métiers : il y a quelque chose de maternant dans cette activité. Il faut aussi encourager les jeunes qui sont attirés par ce secteur sans rien y connaître, car ils seront peut-être d'excellents producteurs ou éleveurs. Les stages, la sensibilisation dans les écoles, le droit à l'essai : tout doit être mobilisé, sans oublier, bien sûr, la formation.

Le projet d'une école vétérinaire à Limoges est intéressant, mais il n'est pas en phase opérationnelle...

M. Christian Redon-Sarrazy. – Il est déjà très avancé...

Mme Annie Genevard, ministre. – Il faut d’abord mener à leur terme les réflexions sur la sixième année d’études, puis nous pourrions discuter de l’opportunité d’ouvrir une nouvelle école, en nous assurant que le projet est bien calibré aux besoins.

Monsieur Gremillet, j’ai dit avant que vous n’arriviez à quel point il était scandaleux que les relations commerciales soient à ce point dégradées, il faut reprendre les choses. Je sais, également, que les 25 millions d’euros que nous avons maintenus pour les chambres d’agriculture vous paraissent insuffisants, mais ils n’ont pas été faciles à obtenir – et l’indexation de la TATFNB sur l’inflation, elle, n’a pas été validée. Je n’ai pas votre connaissance historique des chambres d’agriculture, mais je suis d’accord avec vous pour leur reconnaître un rôle stratégique – et je vous propose que nous continuions nos échanges ultérieurement sur ce point.

Mme Dominique Estrosi Sassone, présidente. – Merci beaucoup pour votre disponibilité.

Examen en commission
(Mercredi 26 novembre 2025)

Mme Dominique Estrosi Sassone, présidente. – Nous examinons ce matin les rapports pour avis de nos collègues Laurent Duplomb, Franck Menonville et Jean-Claude Tissot sur les crédits de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » et du compte d’affectation spéciale « Développement agricole et rural » du projet de loi de finances (PLF) pour 2026.

M. Laurent Duplomb, rapporteur pour avis de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » et du compte d’affectation spéciale « Développement agricole et rural ». – Je tiens tout d’abord à remercier mes deux corapporteurs avec lesquels le travail se fait toujours dans d’excellentes conditions. Même si nous ne partageons pas nécessairement les mêmes points de vue avec mon collègue Jean-Claude Tissot, il est essentiel de préserver cette culture du dialogue toute sénatoriale.

Je commencerai par rappeler brièvement le contenu et les équilibres de la mission qui nous concerne. La mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » comprend quatre programmes : Le programme 149 « Compétitivité et durabilité de l’agriculture, de l’agroalimentaire et de la forêt » est le principal programme de la mission, regroupant environ la moitié des crédits de celle-ci. Il supporte l’essentiel des interventions du ministère en faveur de l’agriculture et affiche une baisse de 9 % de ses crédits de paiements (CP).

Le programme 206 « Sécurité et qualité sanitaires de l’alimentation » représente, quant à lui, un peu moins du quart des crédits. Ses crédits sont pratiquement stables – en recul de 2 % –, mais affichent de forts mouvements entre actions, en particulier entre la « lutte contre les maladies animales, protection et bien-être animal », qui voit, fort logiquement, ses CP augmenter de près de 33 % – hausse de 41 millions d’euros – et la « planification écologique », qui voit ses CP diminuer de près de 59 % – baisse de 60 millions d’euros.

Le programme 215 « Conduite et pilotage des politiques de l’agriculture », qui vise à financer le fonctionnement du ministère et de ses services, notamment déconcentrés, voit quant à lui ses crédits légèrement augmenter de 2 %.

Enfin, le programme 381 « Allègement du coût du travail en agriculture (TODE-AG » n’est, quant à lui, pas pilotable dans la mesure où il est destiné à financer le dispositif d’allègements du coût du travail en agriculture, dispositif défendu de longue date par cette commission puisqu’il est indispensable au maintien de la compétitivité agricole.

Au total, la mission passe de 4,2 milliards d'euros à près de 4 milliards d'euros, perdant donc 210 millions d'euros en CP, dont environ 139 millions d'euros sont portés par la baisse des crédits de la planification écologique. Comme l'a indiqué la ministre de l'agriculture en audition le 19 novembre devant notre commission, la situation budgétaire du pays implique de faire des choix. Nous comprenons cette baisse au regard des efforts demandés pour concourir au redressement de nos finances publiques.

Malgré cette baisse, il convient de noter le respect global des engagements de l'État en matière fiscale. Sans être exhaustif, je citerai : la prorogation de la déduction pour épargne de précaution (DEP) jusqu'en 2028 ; la prorogation, jusqu'en 2027, du crédit d'impôt en faveur de l'agriculture biologique : en accord avec M. Tissot, nous demandons d'ailleurs – à l'instar des députés – la prorogation jusqu'en 2028, afin de nous aligner sur le pas de tir de la modification de la politique agricole commune (PAC). S'y ajoute l'exonération d'impôts sur les plus-values ou profits sur stocks de l'indemnité pour abattage sanitaire des animaux affectés à la reproduction du cheptel.

J'ajoute que mon corapporteur Franck Menonville et moi-même soutiendrons, à titre personnel, plusieurs propositions fiscales, dont la poursuite de la consolidation de la DEP, notamment par l'augmentation de son plafond et par son extension sous condition aux aléas économiques. Sur ce point, nous nous acheminons, je l'espère, vers un vote favorable du Sénat.

Nous défendrons également le retrait de la hausse de la fiscalité des biocarburants français d'origine agricole qui a été votée par l'Assemblée nationale et, enfin, l'aide aux éleveurs dont le cheptel a fait l'objet de mesures d'abattage, notamment par l'exonération sociale des indemnités perçues – faisant déjà l'objet d'une exonération fiscale.

J'en viens à la seconde partie de notre avis budgétaire, que nous avons fort logiquement choisi d'orienter vers la gestion des crises en agriculture et en viticulture. Nous assistons, hélas, à une accélération de celles-ci, les plus notables étant actuellement la crise de la viticulture – analysée dans le rapport d'information de nos collègues Daniel Laurent, Henri Cabanel et Sébastien Pla –, les crises sanitaires en élevage, et enfin la crise touchant une bonne partie de la filière des grandes cultures. Cette dernière est victime depuis plusieurs années de l'effet ciseaux consécutif à la hausse des coûts et à la baisse des prix, sans parler de la récolte historiquement faible de 2024.

Au total, et comme cette commission l'avait anticipé dès 2019, puis analysé une nouvelle fois en 2022, la balance commerciale agroalimentaire française ne connaît plus une lente dégradation, mais bien un effondrement. Elle devrait ainsi être déficitaire pour la première fois en 2025 : c'est dire l'ampleur du décrochage. Alors qu'en juillet dernier, la balance commerciale agroalimentaire française enregistrait un léger excédent, nos principaux concurrents, l'Italie et l'Espagne affichaient des excédents de plusieurs milliards d'euros.

Ce n'est naturellement pas en un budget, qui plus est financièrement contraint, que nous allons inverser cette tendance. Nous vous proposons néanmoins d'adopter quelques amendements ciblés pour soutenir nos filières. Je tiens à signaler que lesdits amendements se proposent de redéployer des crédits de la mission, affectés à des frais de fonctionnement, vers des actions concrètes, sans surenchère.

Le premier amendement prévoit une augmentation de l'aide à la restructuration des exploitations agricoles à hauteur de 4 millions d'euros ; un autre amendement prévoit la création d'un fonds d'allègement des charges pour nos viticulteurs et nos céréaliers à hauteur de 25 millions d'euros : même si ce montant sera insuffisant, il importe d'inscrire une ligne spécifique dans le budget. Nous proposons également de poursuivre le soutien aux coopératives d'utilisation de matériel agricole (Cuma) pour 0,5 million d'euros : même si, les crédits pour 2025, qui s'élevaient à 1,5 million d'euros, n'ont été consommés qu'à hauteur de 1,2 million d'euros, nous souhaitons maintenir pour 2026 un même niveau de crédits.

En outre, nous avons souhaité aborder la question de l'élevage, une mission flash étant actuellement conduite par Martine Berthet sur le sujet qui nous préoccupe tous, à savoir la crise sanitaire liée à la dermatose nodulaire contagieuse (DNC). Mon collègue Jean-Claude Tissot l'évoquera sûrement, mais le point mort dans lequel semblent être les Assises du sanitaire animal est préoccupant.

Les crises de l'élevage nous conduisent naturellement à aborder la question des vétérinaires ruraux. Nous proposons de répondre à une demande forte et légitime de leur part, à savoir la mise en place d'une rémunération forfaitaire destinée à compenser les coûts inhérents à la surveillance sanitaire des élevages, mesure que nous avons appelée de nos vœux dans notre rapport pour avis de l'année dernière.

Aussi, nous vous proposons un amendement prévoyant un complément de 15 millions d'euros, soit un montant qui ne répond certes pas à l'ensemble de la demande – estimée à 50 millions d'euros –, mais qui, ajouté aux 10 millions d'euros déjà prévus par le ministère, permet d'atteindre la moitié des crédits nécessaires. Cela constitue une base solide pour mettre en place cet accompagnement indispensable au maintien du maillage vétérinaire, l'actualité de la DNC nous démontrant que nous avons besoin de réarmer cette surveillance des territoires.

Nous vous proposons, en outre, un amendement visant à maintenir les crédits fléchés pour le pastoralisme et la lutte contre la prédation : au regard de la pression croissante du loup et du péril pour nos élevages extensifs, il est inenvisageable de diminuer les crédits dédiés et nous proposons l'ajout d'un million d'euros.

Enfin, nous notons que les dispositions figurant dans la loi d'orientation pour la souveraineté alimentaire et le renouvellement des générations en agriculture ne trouvent pas de traduction dans le PLF pour 2026, ce que nous déplorons, car, s'il est indispensable de lutter à court terme contre les crises affectant l'économie agricole, il est tout aussi indispensable de penser le long terme et notamment la question de l'installation de nos jeunes. Nous recommandons donc de mettre rapidement en œuvre l'aide au passage de relais – dispositif d'initiative sénatoriale –, de même que le diagnostic modulaire, qui doit permettre à un jeune de mieux appréhender l'équation économique, sociale et environnementale de son exploitation.

En conclusion, mes chers collègues, si nous ne nous réjouissons pas de la baisse des crédits de la mission de l'ordre de 210 millions d'euros – baisse qui ne saurait se prolonger année après année –, nous l'acceptons en responsabilité, tout en proposant certains ajustements par le biais de nos amendements.

Sous ces conditions, nous vous proposons d'adopter les crédits de la mission.

M. Franck Menonville, rapporteur pour avis de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » et du compte d'affectation spéciale « Développement agricole et rural ». – Nous considérons que l'effort global demandé sur la mission « Agriculture », de l'ordre de 200 millions d'euros en CP, soit une diminution de 5 %, est acceptable compte tenu de l'objectif impérieux de redressement des finances publiques. En revanche, nous vous proposons quelques améliorations dans la répartition des crédits entre les programmes, afin de nous assurer de l'efficacité de la dépense publique.

Pour ma part, j'évoquerai les pistes proposées pour la forêt, mais j'aimerais d'abord vous dire quelques mots des enjeux agricoles. En tant que rapporteur de la loi d'orientation agricole, je suis particulièrement sensible à la problématique du soutien à l'installation. La loi prévoit le déploiement du réseau France Services Agriculture en 2027, avec une première phase d'expérimentation qui sera mise en œuvre dès l'année prochaine, avant une généralisation en 2028. Les chambres d'agriculture sont en première ligne de ce dispositif et auront besoin d'obtenir les moyens de pouvoir exercer correctement et pleinement cette nouvelle mission.

Pour ce faire, elles envisagent de réclamer l'indexation sur l'inflation du plafond de la taxe additionnelle à la taxe sur le foncier non bâti (TATFNB), qui représente 40 % des ressources de leur réseau. Cette mesure relève de la première partie du projet de loi de finances dont nous ne sommes pas saisis, mais nous aurons l'occasion d'aborder cette question lors de la séance publique puisque des amendements ont été déposés. Compte tenu du calendrier de déploiement de France Services Agriculture, il est naturel d'avoir un débat sur la nécessité d'y allouer des crédits dès 2026. Je tenais tout

de même à vous signaler ce point, compte tenu de l'importance de la politique de soutien à l'installation et des inquiétudes légitimes que soulève sa mise en œuvre pour les chambres d'agriculture.

S'agissant du volet forestier, j'ai indiqué à la ministre de l'agriculture, lors de son audition par notre commission, que je déplorais, comme bon nombre de nos collègues, que ce sujet ne soit pas revenu dans son giron. La répartition complexe de la gestion de la forêt entre son ministère, qui conserve une compétence résiduelle en la matière, et celui chargé de la transition écologique nuit à la lisibilité globale de cette politique publique.

Or, comme je le répète depuis des années, la forêt a besoin d'un cap clair, tant du point de vue des moyens humains et budgétaires qui lui sont alloués que du portage politique de la stratégie forestière.

Si les crédits de l'action 26 « Gestion durable de la forêt et développement de la filière bois » du programme 149 sont stables – ce que je salue –, il en va différemment des crédits dédiés à la planification écologique, qui s'effondrent. La baisse est en effet de l'ordre de deux tiers en autorisations d'engagement (AE) et d'un tiers en CP, ces crédits ayant fondu comme neige au soleil puisqu'ils ont été divisés par cinq depuis 2024 ! Ils s'élevaient à l'époque à 509 millions d'euros – même si l'exécution réelle des crédits montre qu'il s'agissait, pour partie, d'une évolution en trompe-l'œil – alors que, sur les 97,7 millions d'euros d'AE programmés pour 2026, seuls 70,7 millions d'euros seront effectivement affectés au renouvellement forestier...

En outre, la disparition du détail des sous-actions a affecté la traçabilité des crédits au sein de chaque action. Les auditions ont toutefois permis de clarifier que les moyens dédiés à la dynamisation de l'aval de la filière bois avaient tout bonnement disparu du programme 149, ce que nous déplorons car, comme l'ont montré nos collègues Anne-Catherine Loisier et Serge Mérillou dans leur rapport d'information déposé en juillet dernier, la filière a terriblement besoin d'être soutenue, structurée et modernisée.

Par esprit de responsabilité, chers collègues, nous vous proposons une hausse très limitée de l'enveloppe dédiée à la forêt au sein des crédits de la planification écologique, à hauteur de 15 millions d'euros. Elle ne compensera pas les effets délétères du *stop and go* pratiqué depuis plusieurs années, mais elle aura le mérite de limiter l'impact d'une baisse budgétaire brutale sur le renouvellement forestier en accroissant les crédits qui lui sont dédiés de 10 millions d'euros. C'est toute une filière qui doit s'organiser, des entreprises de travaux forestiers aux producteurs de graines et plants. Il ne faut surtout pas casser cette dynamique. En outre, l'augmentation que nous vous proposons servira à soutenir l'investissement dans la filière bois aval, en réaffectant une ligne de crédits à hauteur de 5 millions d'euros – un montant certes modeste, mais susceptible d'avoir un effet d'entraînement dans les territoires.

Par ailleurs, nous déplorons, comme l'année passée, que le PLF prévoie la réduction des effectifs de l'Office national des forêts (ONF) de 37 équivalents temps plein travaillés (ETPT) sur les deux prochaines années, soit 19 ETPT de moins en 2026 et 18 en 2027.

Or l'ONF a déjà perdu 40 % de ses effectifs entre 2002 et 2022. En parallèle, il s'est vu confier de nouvelles missions et doit faire face à des enjeux d'altération de nos forêts qui nécessitent des moyens humains et techniques considérables. J'ajoute que l'ONF a été confronté à de nombreuses difficultés par le passé, dont un très lourd endettement à hauteur de 400 millions d'euros qu'il a commencé à résorber : nous ne souhaitons donc absolument pas casser cette dynamique vertueuse.

La baisse du plafond d'emplois de l'ONF est d'autant plus incompréhensible qu'elle ne générerait aucune économie pour l'État, puisqu'elle ne s'accompagne pas d'une diminution de la subvention pour charges de service public (SCSP) qui lui est versée. Les ressources propres de l'ONF résultant de la vente de bois, qui représentent 70 % de son budget, seraient suffisantes pour financer ces ETP.

Par conséquent, chers collègues, nous vous proposons un amendement visant à annuler l'impact du schéma d'emplois sur le plafond d'emplois de l'ONF.

Dans la même veine, enfin, nous regrettons que le PLF pour 2026 pénalise doublement le Centre national de la propriété forestière (CNPf) chargé de développer et améliorer la gestion des forêts privées, qui représentent 75 % de la surface des forêts de l'Hexagone.

Le CNPF subit non seulement une baisse de 420 000 euros de sa SCSP, mais aussi la diminution de l'évolution de ses effectifs hors plafond à hauteur de 3 ETPT. Ces postes ne sont pas financés par l'État, mais par des conventions conclues avec les collectivités territoriales. Dans un contexte budgétaire contraint, la baisse de la SCSP n'est soutenable que si l'opérateur a la possibilité de financer, sur ses ressources propres, les effectifs nécessaires à l'exercice de ses missions par le biais de partenariats et de conventions dans les territoires. Je rappelle que le législateur lui-même a entendu lui confier des missions nouvelles par la loi d'initiative sénatoriale de 2023 visant à renforcer la prévention et la lutte contre l'intensification et l'extension du risque incendie.

Si le ministère chargé de la transition écologique nous a indiqué que le niveau des ETPT hors plafond d'emplois figurant dans le projet annuel de performances (PAP) n'était pas bloquant, le CNPF nous a fait part de ses inquiétudes légitimes, d'où l'amendement que nous vous proposons.

Sous réserve de l'adoption des amendements que nous vous présenterons, j'émet un avis favorable à l'adoption de ces crédits.

M. Jean-Claude Tissot, rapporteur pour avis de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » et du compte d'affectation spéciale « Développement agricole et rural ». – Je remercie mes corapporteurs pour la qualité de nos échanges et la sérénité de nos débats, mais, comme vous pouvez l'imaginer, je n'ai pas tout à fait la même appréciation des crédits de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » qui nous sont proposés par le Gouvernement.

Comme nous l'indiquons dans cet avis budgétaire, l'équation est finalement assez simple puisque les crédits 2026 reviennent, concernant les AE, pratiquement à leur niveau de 2023. Concernant les CP, c'est à peine mieux. Autrement dit, il nous est proposé de revenir trois ans en arrière, alors même que les crises en agriculture n'ont peut-être jamais été aussi fortes. Il semblerait, comme je l'ai indiqué à la ministre, que l'on recule en matière d'agriculture.

Ces coupes dans les crédits se font de plus au détriment de diverses politiques, à commencer par celle relative à la planification écologique. Or les transitions vers des modèles plus soutenables sont absolument indispensables, car elles sont les gages de notre indépendance : à moyen et à long terme, l'agriculture française pâtira des conséquences des choix budgétaires actuels. C'est pourquoi je souhaite m'attarder quelques instants sur ces coupes afin que nous prenions conscience de l'ampleur des baisses opérées en l'espace de deux années.

Concernant l'action « Planification écologique » du programme 149, pour mesurer l'effondrement de nos ambitions, il convient de se rappeler le niveau des crédits votés en 2024 : 1 milliard d'euros en AE et 750 millions d'euros en CP.

Ces crédits visaient à financer le plan Haies, le plan Protéines, le diagnostic carbone, le fonds en faveur de la souveraineté alimentaire et des transitions, la décarbonation en agriculture, le soutien au renouvellement forestier, la dynamisation de l'aval bois-matériaux, la défense contre les incendies, les graines et plants forestiers et enfin la forêt en outre-mer. En somme, ces crédits visaient à assurer la transition, la compétitivité et la souveraineté agricole et forestière.

Pour 2026, il nous est donc proposé 118,5 millions d'euros en AE et 178,3 millions d'euros en CP, ce qui permet de mesurer l'effondrement par rapport au milliard d'euros précédemment prévu en AE. Il s'agit littéralement d'un abandon, inconcevable à mes yeux.

L'abandon de cette politique se constate aussi à la lecture des développements accordés à cette action dans le PAP : ces derniers se résument à moins de deux pages, dans lesquelles on constate que les seuls rescapés sont le fonds hydraulique et la forêt, pour des montants bien modestes. Mon collègue Franck Menonville propose à ce titre un amendement qui va dans le bon sens.

Toujours au sujet de l'action « Planification écologique », je souhaite m'attarder sur les coupes opérées sur la stratégie de réduction de l'utilisation des produits phytosanitaires. Le constat est le même : là où 250 millions d'euros en AE étaient proposés pour 2024, avec 150 millions d'euros en CP, il nous est proposé, pour 2026, 25 millions d'euros en AE, soit une diminution de 90 %. Or, même si certains le déplorent, je pense que chacun convient que la réduction continue du nombre de substances actives autorisées nous enjoint à accélérer la recherche pour trouver des alternatives.

C'est donc ici toute une dynamique que l'on affaiblit, et vous ne m'empêcherez pas d'y voir une stratégie toute pensée visant à ralentir la recherche d'alternatives. Telle est l'analyse que je fais des crédits de la mission.

J'en viens maintenant aux crises sanitaires en élevage. Je me réjouis, madame la présidente, que notre commission ait pris l'initiative de lancer une mission flash sur la DNC, qui fait planer un risque immense sur notre agriculture et en particulier sur l'élevage. En audition, il nous a été confirmé que les Assises du sanitaire animal sont à l'arrêt, ce que je déplore. Le cœur du problème semble être, cela ne surprendra personne, le financement et la gouvernance de notre système de veille et d'action sanitaire.

Une fois n'est pas coutume, je rejoins l'analyse de mon collègue Laurent Duplomb pour souligner et saluer le rôle indispensable des vétérinaires ruraux, l'audition de leurs représentants ayant bien confirmé à quel point le dépeuplement a aussi été une épreuve pour eux. Ils méritent notre soutien et, à ce titre, je me réjouis que nous vous propositions un amendement en ce sens. Je rappelle que ce sont plus de 2 600 bovins qui ont dû être abattus sur les exploitations, ce qui constitue évidemment un traumatisme en premier lieu pour l'éleveur concerné, mais aussi pour le vétérinaire, en charge de cette triste mais indispensable besogne.

Toujours au sujet de cette crise et de l'article 10 du PLF, je salue le dispositif d'exonération fiscale des indemnités d'abattage proposé par le Gouvernement, mais il faut aller plus loin : les indemnités visent en effet à compenser un préjudice subi, et, en ce sens, il n'y a pas lieu selon moi de les conditionner à la reprise d'une activité économique identique. Il est suffisamment difficile pour un éleveur de voir le fruit de son travail et de son engagement décimé.

Enfin, je souhaite conclure cette intervention sur une touche d'optimisme, en me réjouissant que l'article 10 du PLF proroge le crédit d'impôt en faveur de l'agriculture biologique, qui constitue un véritable soutien à la filière. Toutefois, mon groupe portera un amendement visant à amplifier ce soutien.

Au final, je ne soutiendrai pas ces crédits et mon groupe ne votera pas en faveur du rapport.

M. Daniel Salmon. – Laurent Duplomb juge que la situation pourrait être pire et qu'elle ne devra pas s'éterniser : c'est une manière de voir les choses, mais la diminution des crédits dure déjà depuis deux ans et, avec une baisse de 27 % en AE et de 15,6 % en CP, nous parlons bien d'une baisse colossale, à un moment où l'agriculture française n'en a guère besoin. Globale, cette baisse n'est pas pour autant homogène : elle conduit à des diminutions draconiennes dans des programmes essentiels pour soutenir et transformer l'agriculture française.

Pour ce qui est de l'installation-transmission dont on parle beaucoup dans cette commission, l'action 23 du programme 149, qui finance l'appui au renouvellement et à la modernisation des exploitations agricoles, affiche une baisse de 20 % : dans ces conditions, j'ignore comment nous pourrions atteindre l'objectif de 500 000 exploitants agricoles à l'horizon 2035.

En matière de transition agroécologique, un effondrement des crédits est également à l'œuvre avec une baisse de 64 % sur l'action 29, et même de 89 % si on remonte à deux ans, comme l'a indiqué Jean-Claude Tissot. S'y ajoutent une baisse importante des crédits dédiés à la structuration du bio et la réduction du budget alloué au pacte de la haie, dont le montant risque de n'atteindre que le dixième des 110 millions d'euros qui avaient été annoncés deux ans plus tôt.

S'agissant ensuite de la stratégie de diminution de l'utilisation des pesticides, nous passons de 155 millions en AE à 25 millions d'euros, excusez du peu. De la même manière, les mesures environnementales et climatiques connaissent une division de leurs crédits par deux.

Ce budget est donc très clair : il s'agit d'abandonner complètement la transition écologique et de ne plus se soucier de diminuer l'utilisation des produits phytosanitaires. Apparemment, il n'existe plus aucun problème avec les pesticides, bienvenue dans le monde merveilleux de la chimie ! Tout cela est particulièrement inquiétant.

Je relève aussi une baisse de 3,7 millions d'euros pour l'Agence Bio. Quand une crise se profile, on sait en général apporter des aides, mais force est de constater qu'il existe des différences suivant que vous êtes gros ou petit ou que vous travaillez ou non avec les lobbies des pesticides, des engrais ou du machinisme.

Ce budget n'est donc plus guidé par une logique d'opposition entre les modèles, mais par une logique de réduction maximale de la part de l'agriculture biologique. Une baisse dans de telles proportions est intolérable. Tout cela est un peu surprenant au moment où le projet d'implantation d'une usine de fabrication d'engrais azotés dans la Somme nous permet de nous rendre compte de notre dépendance aux engrais azotés russes : nous disposons pourtant d'une agriculture capable de se passer de ces engrais de synthèse, à savoir l'agriculture biologique, qui protège également les sols et les eaux.

A contrario, il existe toujours des fonds pour financer le programme relatif à l'allègement du coût du travail (TODE-AG), basé sur des exonérations de cotisations patronales qui représentent des centaines de millions d'euros. Au final, ce sont les Français et les collectivités qui paieront la dépollution et les dépenses de santé.

De surcroît, le gel du financement d'opérateurs essentiels tels que l'ONF et l'Anses est prévu. On comprend bien les raisons de la diminution des crédits pour le second dans la mesure où l'on débat actuellement, au niveau européen, d'une homologation des pesticides à vie : cette solution présentera l'avantage de ne plus se poser de question, puisque les études deviendront superflues.

La seule hausse concerne l'action 2 du programme 206 relative à la lutte contre les maladies animales, la protection et le bien-être animal, épizooties qui sont des symptômes du réchauffement climatique et de la mondialisation des échanges : là aussi, il faudra s'interroger sur le modèle agricole que nous souhaitons.

Nous voterons contre ce budget. Pour ce qui concerne les amendements, nous allons les examiner un par un, en regardant la manière dont ils sont financés : s'il s'agit de ponctionner encore l'enveloppe de la planification écologique, nous ne pourrions pas voter en leur faveur.

M. Gérard Lahellec. – Je remercie très sincèrement les rapporteurs, qui nous apportent des éclairages précieux pour le débat à venir sur les amendements, ainsi que pour le futur débat en séance publique. En repli de plus de 200 millions d'euros, ce budget ne porte pas, à l'évidence, une grande ambition agricole, mais il s'inscrit dans un PLF global construit dans la perspective de réduction des dépenses publiques. Disons-le franchement : d'autres thématiques sont davantage mises à contribution.

Je partage également l'appréciation portée sur la forêt, qui ne doit pas être traitée comme un sous-ensemble.

Pour en revenir au budget dans sa globalité, nous savons pertinemment qu'il ne fait pas tout, la politique européenne jouant un rôle dans l'économie agricole, sans oublier les traités tels que celui portant sur le libre-échange avec le Mercosur, sur lequel nous serons amenés à revenir. Je tiens surtout à rappeler que l'agriculture n'est pas une activité économique comme les autres, et que la souveraineté agricole n'a pas grand-chose à voir avec la vente d'automobiles : lorsque le Brésil peut produire deux récoltes d'oléo-protéagineux, nous ne pourrions en produire qu'une en France, quoi que nous fassions.

Je soutiendrai certains des amendements proposés, dont celui qui porte sur les Cuma, mais aussi celui relatif à l'élevage, qui doit être érigé en priorité du développement agricole de notre pays. Il faut à cet effet se préparer à la gestion des crises futures, et il importe aussi de soutenir les vétérinaires ruraux comme le pastoralisme : nous voterons donc contre ce budget, mais en restant constructifs vis-à-vis des amendements proposés.

Mme Anne-Catherine Loisier. – Je remercie les rapporteurs pour leurs éclairages sur des arbitrages complexes. Je soutiendrai les amendements relatifs à la forêt, qui est la grande sacrifiée des derniers budgets, avec des crédits qui ont été réduits de 500 millions d’euros à moins de 100 millions d’euros en l’espace de deux ans.

Alors qu’il était question de planter un milliard d’arbres à l’horizon 2032, nous ne parvenons péniblement qu’à 60 millions et, si des crédits de renouvellement ont soi-disant été votés en 2025 pour un montant de 80 millions d’euros, 61 millions d’euros ont été annulés en pratique.

Ma première demande consiste donc à ce que les ministères engagent réellement les crédits que nous votons, car cette manière d’agir devient pénible, notamment pour des professionnels qui s’inquiètent du sort réservé aux dossiers instruits en 2025. Dans la France de 2025, nous n’avons donc financé le renouvellement forestier qu’à hauteur de 20 millions d’euros, ce qui est catastrophique alors que la forêt subit de multiples incendies et est confrontée au dépérissement.

Nous ne sommes donc pas du tout à la hauteur et nous préparons un avenir désastreux pour nos forêts, d’autant plus qu’une nouvelle crise sanitaire se profile avec le nématode du pin : localisée dans le sud-ouest pour l’instant, elle risque de se développer une fois les beaux jours revenus. Je rappelle qu’elle entraîne des coupes rases dans un rayon de plusieurs kilomètres dès lors qu’un foyer est atteint puisque cet organisme ravageur se transmet de proche en proche.

Je compte donc sur nos rapporteurs pour inciter le Gouvernement à engager effectivement les crédits difficilement obtenus et à laisser des opérateurs qui ne demandent rien faire leur travail. Je pense bien sûr à l’ONF, qui finance ses emplois : malgré les critiques qui lui sont adressées, cet organisme s’est restructuré et fait correctement son travail. Je rappelle d’ailleurs que son endettement n’est pas lié à un manque d’efficacité, mais au transfert brutal du financement des pensions de retraite de ses agents. L’ONF ayant désormais remonté la pente, laissons-le travailler et cessons les opérations de communication autour de la suppression de postes alors que celle-ci ne rapportera rien sur le plan financier.

Je remercie de nouveau les rapporteurs pour leur soutien à la filière forêt-bois, qui représente 440 000 emplois, 60 milliards d’euros de chiffre d’affaires et 90 000 entreprises sur l’ensemble du territoire.

M. Franck Montaugé. – L’agriculture française traverse en quelque sorte un tunnel puisqu’elle ne dispose d’aucune visibilité. Alors que les besoins sont énormes, les tendances de ce budget sont quasiment toutes négatives. S’y ajoutent des perspectives inquiétantes au niveau européen, dont la proposition de fusion des deux piliers de la PAC ou encore celle qui vise à fusionner le budget de l’agriculture dans le budget général, ce qui serait proprement catastrophique.

Rien de tout cela n'est positif alors que l'inquiétude et la colère montent dans les campagnes, avec une violence qui reste verbale pour l'instant, mais qui pourrait passer au niveau supérieur.

Quelles sont les perspectives positives que nous pouvons malgré tout entrevoir ? Je n'ai pas su les identifier à l'écoute de votre rapport ; personnellement, je n'en vois aucune, malgré les amendements proposés par les rapporteurs. Par conséquent, nous voterons donc contre ce budget agricole.

M. Henri Cabanel. – Je salue à mon tour les rapporteurs et l'état d'esprit dans lequel ils ont travaillé, qui honore le Sénat. Si la diminution des crédits paraît raisonnable, les choix opérés m'interrogent : a-t-on bien défini les enjeux de souveraineté alimentaire alors que nous perdons du terrain et que notre balance commerciale agroalimentaire s'oriente vers un déficit ?

Les enjeux de l'adaptation au changement climatique sont eux aussi essentiels, toutes les régions de France étant concernées. Fournissons-nous des efforts suffisants afin de mener cette politique à moyen et à long – voire très long – terme ? J'ai l'impression que nous ne faisons que courir après les urgences.

Lorsqu'un incendie se déclenche, deux attitudes sont possibles : soit on l'éteint, comme dans le cas de la crise viticole – je remercie d'ailleurs la ministre pour les efforts importants qu'elle a fournis –, soit on tâche de prévenir de futurs départs de feux. Force est de constater que nous ne faisons qu'appliquer la première méthode depuis des années, alors que le défi de la souveraineté alimentaire nécessiterait d'employer la seconde méthode.

Nos finances publiques nous permettent-elles de la porter ? Je me pose cette question, tout en considérant qu'un bon compromis est préférable à une mauvaise politique : il faut donc concilier la résolution de crises économiques, climatiques et sanitaires avec une vision à moyen et long terme, dont nous ne verrons peut-être immédiatement pas les résultats.

Comme l'a souligné Gérard Lahellec, l'agriculture est une activité à part : l'enjeu de la souveraineté alimentaire est essentiel et se situe d'ailleurs au centre des manœuvres des grandes puissances, qui recherchent des surfaces agricoles utiles. Il s'agit du combat de demain, mais je doute que nous en ayons pleinement conscience et que nous soyons capables de mettre en place les politiques nécessaires pour garantir notre souveraineté alimentaire.

Je m'abstiendrai à ce stade, mais, une fois encore, éteindre les incendies ne saurait suffire.

M. Daniel Gremillet. – Le ministère de l'agriculture s'est appauvri – c'est particulièrement vrai pour la forêt –, mais, plus largement, une réelle stratégie alimentaire fait défaut : celle-ci ne se limite pas au paysan et doit englober une politique d'investissement et d'innovation. Les phénomènes à l'œuvre sont inédits et un budget ne saurait suffire à les contrecarrer, tant ils résultent de l'incapacité politique à fournir un cadre stable et une vision

apaisante pour celles et ceux qui prennent des risques dans le domaine agricole, quel que soit d'ailleurs le type d'agriculture choisi. Je ne souhaite pas opposer l'agriculture biologique aux autres modes de production, car ils sont complémentaires et doivent se positionner sur un marché donné.

De manière générale, je suis interpellé par le décrochage considérable de la « ferme France », au sujet duquel nous avons alerté à plusieurs reprises. Hélas, les chiffres de l'année nous donnent raison, la dégradation de la balance commerciale reflétant parfaitement l'évolution du contenu de l'assiette du consommateur français. Malgré le vote de la loi d'orientation agricole, que nous avons tenté d'améliorer autant que possible, la tendance sera difficile à inverser.

Enfin, comment voulez-vous donner envie aux jeunes de devenir agriculteur ou forestier si le premier est dépeint comme un empoisonneur et le second comme un massacreur d'arbres ? De telles pratiques ne peuvent que mener à notre appauvrissement. Nous l'avons déjà vécu avec la filière nucléaire : défiler avec des banderoles « non au nucléaire » n'est pas de nature à susciter l'envie d'exercer les métiers de ce secteur.

Je voterai en faveur des amendements des rapporteurs.

M. Jean-Marc Boyer. – Pour en revenir aux enjeux de transmission et de passage de relais, l'une des missions de l'enseignement agricole vise aussi à assurer le renouvellement des générations en agriculture. À l'heure des choix budgétaires, quelle coordination est mise en place pour s'assurer de la cohérence de l'ensemble et de l'absence de doublons entre les chambres d'agriculture et les établissements de l'enseignement agricole ?

M. Laurent Duplomb, rapporteur pour avis. – Il est exact que nous passons notre temps à colmater les brèches, sans jamais avoir le temps de porter une vision d'avenir et une véritable stratégie, ce qui aboutit à une forme de décroissance pour l'agriculture française. Dans mon rapport d'information *La France, un champion agricole mondial : pour combien de temps encore ?* de 2019, j'avais estimé que les Français consommaient des produits importés un jour par semaine : cette donnée mérite d'être actualisée et je ne pense pas me tromper en affirmant que nous sommes probablement plus proche des deux jours désormais. Si cette hémorragie continue, nous perdrons complètement notre souveraineté alimentaire.

Jean-Luc Demarty, ancien directeur général du commerce extérieur de la Commission européenne, répondant à un journaliste de Valeurs actuelles le 16 octobre dernier, a souligné que : « entre 2010 et 2024, le revenu agricole net par actif non salarié inflation déduite (indicateur B d'Eurostat), n'a crû que de 15 % en France pour 77 % en moyenne dans l'UE. Par contre entre 1993 et 2010, après trois réformes de la PAC, le revenu agricole français a progressé de 65 % contre 38 % pour l'UE (...) ».

Ce ne sont pas mes propos, mais ceux de quelqu'un qui a passé des années au sein de la Commission européenne et qui constate une réalité factuelle.

M. Franck Menonville, rapporteur pour avis. – Le budget de la mission ne résume pas à lui seul la stratégie agricole et ne peut pas compenser des années d'errance.

L'agriculture française est exposée à de sérieux dangers, qu'il s'agisse du Mercosur, du mécanisme d'ajustement carbone aux frontières (MACF) et surtout des négociations autour de la PAC, dont les crédits pourraient diminuer de 80 milliards d'euros dans le cadre de la prochaine programmation. Je rappelle que la PAC représente environ 9 milliards d'euros pour la France, un chiffre à mettre en perspective avec les 4 milliards d'euros du budget du ministère.

Nous avons déjà identifié le décrochage de l'agriculture française, qui est avant tout lié à un manque de vision stratégique et à un empilement de mesures qui ont peu à peu altéré sa compétitivité et ses performances. J'ajoute que la filière agroalimentaire souffre d'un manque d'investissements et je rappelle que la balance commerciale se construit à la fois avec des exportations de produits agricoles bruts et de produits transformés par notre industrie agroalimentaire. J'en appelle à un sursaut national tant le déclin auquel nous faisons face est profond.

Par ailleurs, je souscris aux observations d'Anne-Catherine Loisier au sujet de la filière forêt-bois, qui est là aussi un beau gâchis. Nous ne souhaitons donc pas voir la ligne budgétaire permettant à l'aval de se moderniser et d'investir disparaître : même si le montant prévu est modeste, il envoie un message et peut faire office de levier.

M. Jean-Claude Tissot, rapporteur pour avis. – Nous partageons le constat selon lequel nous allons dans le mur, mais qui est responsable de la politique agricole française depuis des décennies ? Un certain syndicat majoritaire...

M. Laurent Duplomb, rapporteur pour avis. – Ce dernier ne fixe pas les règles européennes.

M. Jean-Claude Tissot, rapporteur pour avis. – J'ajoute que d'autres spécialistes moins libéraux que celui que vous avez cité pourraient être sollicités pour analyser les causes du déclin. Au-delà des constats, nous n'avons pas les mêmes remèdes.

M. Laurent Duplomb, rapporteur pour avis. – Le MACF entraîne, pour un céréalier qui produit du blé, un surcoût important pour la solution azotée nécessaire à la plante : avant la taxe, un céréalier doit prévoir environ 17 quintaux pour couvrir ces frais ; si elle est appliquée telle qu'elle a été votée, il faudra y ajouter environ 12 quintaux à partir du 1^{er} janvier 2026, soit un total de l'ordre de 29 quintaux mobilisés, sachant que la production n'atteint que 60

à 70 quintaux dans les zones les plus difficiles et entre 90 et 100 quintaux dans les zones les plus favorables. Un tel dispositif va amoindrir la compétitivité d'une des seules filières françaises qui exporte encore massivement.

Comment l'expliquer ? Toutes les entreprises qui produisaient de l'azote ont été fermées, le projet d'implantation d'une usine d'engrais azotés dans le nord de la France ne pouvant couvrir qu'une infime partie des besoins en solution azotée. De plus, son coût est estimé à 1,3 milliard d'euros, et il faudrait investir 10 à 15 milliards d'euros pour espérer retrouver notre souveraineté dans ce domaine.

De surcroît, ladite usine suscite une vive opposition. Je note d'ailleurs que la justice a estimé très récemment qu'il était normal qu'un maire d'une commune de la Côte-d'Or refuse de délivrer un permis de construire pour un poulailler d'environ 29 000 volatiles en se fondant sur des motifs liés au changement climatique.

Continuons comme ça, éteignons les lumières et nous finirons par manger des insectes !

M. Yannick Jadot. – Il n'y en a plus !

M. Pierre Cuyppers. – La situation sera dramatique à partir du 1^{er} janvier, comme l'a souligné Laurent Duplomb. Pour prendre l'exemple d'un bateau transportant 20 000 tonnes d'azote, compte tenu d'un coût supplémentaire estimé à 144,73 euros par tonne par les professionnels, l'importateur aurait à assumer un surcoût de près de 3 millions d'euros, ce qui signifie qu'il n'y aura plus d'importations et que nous ne produirons plus, ce qui nous rendra dépendants du reste du monde pour toutes les productions. Si aucune disposition n'est prise, notre agriculture sera gravement menacée.

M. Daniel Salmon. – S'agissant des engrais, je peux faire les mêmes constats que Laurent Duplomb, mais je n'en tire pas du tout les mêmes conclusions : il existe une agriculture qui se passe des engrais azotés, à savoir l'agriculture biologique, avec certes des rendements moindres, mais le coût des importations peut amener à s'interroger sur leur pertinence.

Concernant la balance commerciale, il faut examiner la situation dans le détail : une bonne partie de notre déficit de cette année est liée au café et au cacao, dont le prix a été multiplié par deux. Plus largement, il convient de s'interroger sur le régime alimentaire des Français : vouloir manger de plus en plus de fruits tropicaux et de légumes hors saison ne fait qu'accroître les importations.

M. Yves Bleunven. – Nous allons surtout privilégier l'importation d'ammonitrates, alors qu'un rapport d'information du Sénat remis il y a trois ans avait alerté sur les risques liés à ce produit. J'ajoute que le MACF laisse la possibilité aux agriculteurs d'importer directement sur des quotas de 50 tonnes : il serait donc souhaitable qu'ils s'organisent afin d'éviter de surcharger nos douanes.

M. Laurent Duplomb, rapporteur pour avis. – J'en viens à nos amendements, en rappelant que nous n'avons pas voulu, dans la situation actuelle, faire dans la surenchère : nous avons donc examiné les possibilités qui s'offraient à nous dans le cadre d'une enveloppe de 4 milliards d'euros de la mission, en cherchant à jouer sur la répartition des crédits.

Nous nous sommes aperçus avec étonnement que la baisse globale de 210 millions d'euros des crédits s'accompagnait d'une forte hausse de certaines lignes relatives à ce que j'appelle des « frais administratifs ».

Nous avons souhaité rediriger des crédits vers des sujets qui nous semblaient importants. Le coût global des huit amendements correspondants s'élève à 60,5 millions d'euros, en prenant essentiellement – j'insiste – sur les lignes correspondant à des frais administratifs, et non pas sur d'autres crédits tels que ceux de la planification écologique. Si certains montants peuvent paraître insuffisants, je précise qu'il s'agit avant tout de donner une orientation politique, ne serait-ce que par la création d'une ligne budgétaire, pour prendre l'exemple d'un amendement.

L'amendement n° II-109 vise ainsi à augmenter de 4 millions d'euros l'aide à la restructuration des exploitations agricoles.

L'amendement n° II-119 vise à mettre en place un fonds d'allègement des charges (FAC), c'est-à-dire une prise en charge des intérêts d'emprunt par l'État pour une exploitation endettée.

L'amendement n° II-120 vise à rehausser à 1,5 million d'euros l'enveloppe bénéficiant aux Cuma et à s'opposer à la diminution initialement prévue par le ministère, comme je l'expliquais précédemment.

L'amendement n° II-121, quant à lui, prévoit de renforcer le soutien aux vétérinaires ruraux, car ils sont en première ligne face à des épizooties qui peuvent avoir des impacts énormes sur l'avenir de l'élevage français. Je rappelle que c'est un jeune vétérinaire qui a décelé des nodules sur un bovin et identifié la DNC, d'où l'importance de conserver des vétérinaires qui ne s'occupent pas uniquement des chiens et des chats, mais aussi des vaches et des moutons en milieu rural, avec des conditions d'exercice plus difficiles et une rémunération moins intéressante. La profession estime les besoins à 50 millions d'euros : le ministère n'ouvre cependant une ligne que de 10 millions d'euros ; nous souhaitons donc porter cette enveloppe à 25 millions d'euros afin de pouvoir apporter une aide d'environ 10 000 euros par cabinet vétérinaire.

L'amendement n° II-122, enfin, prévoit le maintien à un niveau proche de celui de 2025 de la ligne budgétaire relative au pastoralisme et à la lutte contre la prédation.

M. Franck Menonville, rapporteur pour avis. – L'amendement n° II-133 vise à rehausser l'enveloppe « forêt » de la planification écologique de 15 millions d'euros, avec 10 millions d'euros pour le renouvellement forestier et 5 millions d'euros pour l'aval de la filière bois.

L'amendement n° II-134 vise à stabiliser les effectifs de l'ONF.

Quant à l'amendement n° II-235, il concerne les effectifs hors plafonds du CNPF et vise à rappeler que l'opérateur doit pouvoir dépasser la cible qui figure dans le PAP.

M. Henri Cabanel. – Concernant le premier amendement, disposons-nous d'un bilan des aides à la restructuration des exploitations ? Les enveloppes votées précédemment ont-elles été consommées ? Il semble que les critères du dispositif d'aide à la relance de l'exploitation agricole (Area) sont si sévères que peu d'agriculteurs peuvent y prétendre.

M. Pierre Cuypers. – Quel est le pourcentage de gel budgétaire sur les sommes présentées ?

M. Laurent Duplomb, rapporteur pour avis. –. Comme l'a justement souligné Anne-Catherine Loisier, la communication doit être suivie d'engagements budgétaires concrets. C'est pourquoi nous avons choisi de raisonner essentiellement en CP, même si nous n'avons ensuite pas de vision quant aux gels de crédits qui pourraient être mis en place postérieurement à l'adoption du PLF.

Monsieur Cabanel, l'intégralité des crédits n'a effectivement pas été consommée sur l'Area, mais nous souhaitons nous assurer que le ministère n'en profite pas pour réduire l'enveloppe. La sous-consommation est en effet liée à des critères excessivement restrictifs qu'il convient d'assouplir.

M. Henri Cabanel. – L'un des critères est un niveau d'endettement dépassant les 70 %, ce qui est inopérant.

M. Laurent Duplomb, rapporteur pour avis. – Tout à fait. Il ne faut pas accepter la diminution mais plutôt remettre en cause les critères administratifs et technocratiques à l'origine de la sous-consommation.

Les amendements nos II-109, II-119, II-120, II-121, II-122, II-133, II-134 et II-235 sont adoptés.

La commission émet un avis favorable à l'adoption des crédits de la mission « Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales » et du compte d'affectation spéciale « Développement agricole et rural ».

LISTE DES PERSONNES ENTENDUES

Mercredi 29 octobre 2025 (en commun avec la commission des finances)

- *Confédération paysanne* : **MM. Nicolas FORTIN**, secrétaire national, et **Thomas GIBERT**, porte-parole.

- *Coordination rurale* : **Mme Margaux SCIANDRA**, chargée d'affaires publiques.

Mardi 4 novembre 2025

- *Intercéréales* : **MM. Antoine HACARD**, vice-président, président de La Coopération agricole – Métiers du grain, **Éric THIROUIN**, vice-président, président de l'Association générale des producteurs de blé (AGPB), **Mmes Isabelle TAILHAN**, directrice générale, **Marine IMBAULT**, responsable des affaires publiques, **M. Théo BOUCHARDEAU**, directeur général de l'AGPB, **Mme Delphine BESSON**, responsable affaires publiques de l'AGPB, et **M. Thibault BUSSONNIÈRE**, responsable des affaires publiques de La Coopération agricole.

- Audition conjointe de vétérinaires :

- *Conseil national de l'ordre des vétérinaires (Cnov)* : **Mmes Anne LABOULAIS**, directrice de la communication, **Nathalie BLANC**, trésorière nationale, et **M. Matthieu MOUROU**, docteur vétérinaire, responsable de la commission santé publique ;
- *Syndicat national des vétérinaires d'exercice libéral (SNVEL)* : **M. David QUINT**, président, et **Mme Anne DAUMAS**, directrice.

- *Chambres d'agriculture France* : **MM. Sébastien WINDSOR**, président, **Étienne BERTIN**, responsable des affaires publiques, et **Mme Alix DAVID**, chargée de mission affaires publiques.

- *Fédération nationale de l'agriculture biologique (Fnab)* : **MM. Olivier CHALOCHE**, **Loïc MADELINE**, co-présidents, et **Clément MONGABURE**, chargé de mission aides et réglementation.

- Audition conjointe de syndicats agricoles :

- *Fédération nationale des syndicats d'exploitants agricoles* : **MM. Arnaud ROUSSEAU**, président, **Luc SMESSAERT**, vice-président, **Jean-Louis CHANDELLIER**, directeur général adjoint, et **Mme Romane SAGNIER**, responsable des affaires publiques ;

- *Jeunes agriculteurs* : **M. Simon MARTIN**, secrétaire général adjoint et **M. Adama SENE**, juriste.

- *Ministère de l'agriculture et de la souveraineté alimentaire (Masa)* :

- *Cabinet de la ministre* : **M. Victor MABILLE**, conseiller budgétaire, gestion des risques, protection sociale et dialogue social, **Mme Anne GIREL-ZAJDENWEBER**, conseillère biodiversité, planification écologique, stratégie écophyto et adaptation au changement climatique et **M. Gaëtan SANTOS**, conseiller en charge du Parlement et des élus locaux et ;
- *Direction générale de l'alimentation (DGAL)* : **Mmes Maud FAIPOUX**, directrice générale, **Marie-Christine LE GAL**, directrice générale adjointe, et **Fanny DUFUMIER**, sous-directrice adjointe au pilotage des ressources et des services ;
- *Direction générale de la performance économiques et environnementales des entreprises (DGPE)* : **M. Serge LHERMITTE**, directeur général ;
- *Secrétariat général* : **M. Sébastien COLLIAT**, chef du service des affaires financières, sociales et logistiques.

Mercredi 5 novembre 2025

- Table ronde sur la forêt :

- *Office national des forêts* : **Mmes Valérie METRICH-HECQUET**, directrice générale, et **Anne-Laure CATTELOT**, présidente du conseil d'administration ;
- *Centre national de la propriété forestière (CNPF)* : **MM. Roland de LARY**, directeur général, et **Vincent OTT**, vice-président ;
- *Communes forestières France (FNCofor)* : **MM. Philippe CANOT**, président, et **Alain LESTURGEZ**, directeur général.

- *Fédération nationale des coopératives d'utilisation de matériel agricole (FNCuma)* : **M. Pierre SUPERVIELLE**, secrétaire général, et **Mme Lucie SUCHET**, cheffe de pôle influence et engagement.

Mardi 18 novembre 2025

- *Association nationale interprofessionnelle du bétail et des viandes (Interbev)* : **MM. Jean-François GUIHARD**, président, **Patrick BENEZIT**, vice-président, et **Baptiste PRUVOST**, chargé d'affaires publiques françaises et européennes.

- *Fonds national agricole de mutualisation du risque sanitaire et environnemental (FMSE)* : **MM. Christophe CHAMBON**, président, et **Jean-Noël RIBÉRY**, directeur.

LISTE DES CONTRIBUTIONS ÉCRITES

- Chambres d'agriculture France
- Comité interprofessionnel des palmipèdes à foie gras (Cifog)
- Confédération française démocratique du travail (CFDT) Agri Agro
- Confédération française des travailleurs chrétiens-AGRI (CFCT-AGRI)
- Confédération nationale des producteurs de vins et eaux de vie de vie à appellations d'origine contrôlées (Cnaoc)
- Confédération paysanne
- Conseil national de l'expertise foncière agricole et forestière (Cnefaf)
- Institut de l'économie pour le climat (I4CE)
- Interprofession des fruits et légumes frais (Interfel)
- Jeunes Agriculteurs
- Syndicat des exploitants de la filière bois (SEFB)
- Syndicat national de l'enseignement technique agricole public (SNETAP-FSU)
- Union de la coopération forestière française (UCFF)
- Union nationale des syndicats autonomes Alimentation Agriculture Forêts (UNSA AAF)

LA LOI EN CONSTRUCTION

Pour naviguer dans les rédactions successives du texte, visualiser les apports de chaque assemblée, comprendre les impacts sur le droit en vigueur, le tableau synoptique de la loi en construction est disponible sur le site du Sénat à l'adresse suivante :

<https://www.senat.fr/dossier-legislatif/pjlf2026.html>