

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТ

ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Утвержден решением Комитета Совета Федерации по
международным делам 15 июня 2020 года № 515-1

Зарегистрировано в Президиуме Сената

ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ 2019-2020 гг.

СОВМЕСТНЫЙ ДОКЛАД,

СОСТАВЛЕННЫЙ

ОТ ИМЕНИ КОМИССИИ ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ, ОБОРОНЕ И
ВООРУЖЕННЫМ СИЛАМ СЕНАТА ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁽¹⁾ И
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ⁽²⁾
о повестке дня, основанной на доверии между Францией и Россией,

Г-ном Константином КОСАЧЕВЫМ,
председателем
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по
международным делам

Г-ном Кристианом КАМБОНОМ,
председателем
Комиссии по иностранным делам, обороне и
вооруженным силам Сената Французской
Республики

-
- (1) Комиссия по иностранным делам, обороне и вооруженным силам Сената Французской Республики: г-н Кристиан Камбон, председатель; г-н Паскаль Аллизар, г-н Бернар Казо, г-н Оливье Сиголотти, г-н Робер дель Пиккия, г-н Жан-Ноэль Герини, г-н Жозель Геррио, г-н Пьер Лоран, г-н Седрик Перрен, г-н Жильбер Роже, г-н Жан-Марк Тодескини заместители председателя; г-жа Жозель Гаррио-Мейлам, г-н Филипп Поль, г-жа Мари-Франсуаз Пероль Дюмон, г-н Оливье Кадик, секретари; г-н Жан-Мари Боккель, г-н Жильбер Буше, г-н Мишель Бутан, г-н Ален Казабон, г-н Пьер Шарон, г-жа Элен Конуэй-Мурэ, г-н Эдуар Курсиаль, г-н Рене Данези, г-н Жильбер-Люк Девиназ, г-н Жан-Поль Эморин, г-н Бернар Фурнье, г-жа Сильви Гуа-Шаван, г-н Жан-Пьер Гран, г-н Клод О, г-жа Жизель Журда, г-н Жан-Луи Лагург, г-н Робер Лофоолло, г-н Ронан Ле Глэ, г-н Жак Ле Нэй, г-жа Рашиель Мазюир, г-н Франсуа Патриа, г-н Жерар Поаджа, г-н Ладислас Понятовски, г-жа Кристин Прюно, г-жа Изабель Ремон-Паверо, г-н Стефан Равье, г-н Юг Сори, г-н Брюно Сидо, г-н Рашид Темаль, г-н Ремон Валль, г-н Андре Валлини, г-н Янник Возренар, г-н Жан-Пьер Вьяль, г-н Ришар Юнг.
- (2) Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам: г-н Константин Косачев, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам; г-н Владимир Джабаров и г-н Сергей Кисляк, первые заместители председателя Комитета Совета Федерации по международным делам; г-н Александр Бабаков, г-н Баир Жамсуев, г-н Андрей Климов, г-н Владимир Лукин, г-н Фарит Мухаметшин, заместители председателя Комитета Совета Федерации по международным делам; г-н Алексей Кондратьев, г-н Владимир Лакунин, г-н Олег Морозов, г-н Алексей Орлов, г-н Олег Селезнев, г-н Сергей Цеков, члены Комитета Совета Федерации по международным делам.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страницы</u>
ВВЕДЕНИЕ	5
A. ТЕКСТ СЕНАТА ФРАНЦИИ	5
B. КОММЕНТАРИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ	7
I. УГЛУБЛЕНИЕ ДВУСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ДВУСТОРОННЕГО ДИАЛОГА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ, ОБОРОНЫ И ТЕХНОЛОГИЙ СУВЕРЕНИТЕТА	11
A. ТЕКСТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ.....	11
B. КОММЕНТАРИИ СЕНАТА ФРАНЦИИ	15
1. <i>Сотрудничество в области безопасности, обладающее потенциалом развития</i>	15
2. <i>Возобновление сотрудничества в области обороны</i>	16
3. <i>Стратегическое сотрудничество с перспективным потенциалом</i>	17
II. ДИАЛОГ В ОТНОШЕНИИ ДОГОВОРОВ И МНОГОСТОРОННИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	19
A. ТЕКСТ СЕНАТА ФРАНЦИИ	19
1. <i>Приоритет: диалог по восстановлению основных инструментов стратегической стабильности в Европе</i>	19
2. <i>Необходимая приверженность укреплению многосторонности</i>	21
B. КОММЕНТАРИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ.....	25
III. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ НАШИХ ОТНОШЕНИЙ.....	31
A. ТЕКСТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ	31
B. КОММЕНТАРИИ СЕНАТА ФРАНЦИИ.....	37
1. <i>Экономические обмены, требующие консолидации, но ограниченные направленностью российской экономической политики и контекстом санкций</i>	37
2. <i>Активные и разнообразные обмены в гуманитарной сфере</i>	38
IV. УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ЦЕЛЯХ УПРАВЛЕНИЯ КРИЗИСАМИ ...	41
A. ТЕКСТ СЕНАТА ФРАНЦИИ.....	41
1. <i>Кризисы в Европе и в соседних странах: Украина и замороженные конфликты</i>	41
2. <i>Кризисы на Ближнем Востоке и в Северной Африке</i>	44
B. КОММЕНТАРИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ.....	47
ВЫВОДЫ	55
A. ТЕКСТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ	55
C. КОММЕНТАРИИ СЕНАТА ФРАНЦИИ	59

ВВЕДЕНИЕ

А. ТЕКСТ СЕНАТА ФРАНЦИИ

«Мы в Европе, и Россия тоже. (...) Нам нужно построить новую архитектуру безопасности и доверия в Европе, потому что европейский континент никогда не будет стабильным, никогда не будет в безопасности, если мы не проясним и не примирим наши отношения с Россией.»

Выступление Президента Французской Республики перед послами,
август 2019 г.

Настоящий доклад является **вторым совместным докладом**, подготовленным благодаря общим усилиям Сената Франции и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Символично, что его издание совпадает с празднованием 75-летия Победы над нацизмом.

Первый совместный доклад¹ наших двух комиссий готовился **совершенно другом контексте**. Двусторонние отношения России с Францией, как и с другими европейскими странами, значительно ухудшились в результате украинского кризиса, а также в связи с расхождениями во мнениях в отношении сирийского кризиса и подозрения во вмешательстве России в избирательные процессы многих стран (манипуляции информацией, кибератаки). Многие каналы коммуникации были нарушены, и общение оставалось затруднительным, несмотря на то, что встреча французского и российского президентов в мае 2017 г. в Версале дала надежду на возможность перемен.

Однако отношения между нашими верхними палатами оставались интенсивными. В феврале 2015 г., а затем в апреле 2016 г. Председатель Сената Жерар Ларше, принимая во внимание стратегический характер двусторонних отношений и, несмотря на трудности и существенные разногласия, совершил поездку в Москву по приглашению Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко. Налаженные между нашими палатами связи способствовали поддержанию франко-российских отношений, в том числе в самый сложный период.

¹ Франция-Россия: Восстанавливаем доверие через парламентский диалог, информационный доклад № 387 (2017-2018 гг.) от имени Комиссии по иностранным делам, обороне и вооруженным силам Сената Франции и Комитета по международным делам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, сдан на хранение 28 марта 2018 г.

В ходе подготовки первого совместного доклада, результата нашего сотрудничества, мы понимали, что **приступаем к выполнению сложной задачи с неопределенным исходом, поскольку наши разногласия казались непреодолимыми**. И если этот первый доклад не сумел развеять эти разногласия, то он все же предоставил возможность их обозначить, выразить наши чаяния и сосредоточиться на обсуждении наших общих позиций и путях сближения. Благодаря интенсивным контактам и обменам в рамках этого процесса **парламентское сотрудничество само по себе стало первым шагом на пути к восстановлению доверия**.

По прошествии двух лет после появления первого доклада мы хотели бы повторить этот опыт. **Учитывая еще более нестабильный международный контекст, проведение такого диалога представляется еще более важным**.

Стратегическая обстановка находится в полной реструктуризации. Активизация американского стратегического отступления требует укрепления европейской стратегической автономии. В связи с проблемами обеспечения многосторонности в мире обостряются и множатся кризисы (Сирия, регион Сахель, Иран, Ливия, Венесуэла и т.д.). Россия принимает участие в разрастающихся по всему миру военных конфликтах, будь то в Африке (которой был посвящен недавно прошедший в Сочи саммит), в Ливии, на Ближнем Востоке и даже в Латинской Америке, подтверждая **свой статус ключевого игрока на международной арене**. К сожалению, ослабление режима контроля над вооружениями (завершение срока договора о ликвидации ядерных ракет средней дальности (РСМД, неясность в отношении будущего договора СНВ-3 и т.д.) и поощрение логики применения силы, к сожалению, дает сигнал к новой гонке вооружений на территории самой Европы.

Изменилась и **дипломатическая обстановка**, поскольку Президент Франции отметил неспособность наших нынешних отношений содействовать урегулированию кризисов и посчитал бесполезным рассматривать вопрос о безопасности европейского континента, не принимая во внимание Россию. Это заявление послужило основой для создания **структурированного подхода к возобновлению диалога с Москвой**.

Предложение о разработке «повестки дня на основе доверия и безопасности» было представлено российской стороне по случаю совместной встречи министров иностранных дел и министров обороны наших стран 9 сентября 2019 г. (первая встреча в формате 2+2 состоялась в 2012 г.). Оно содержало пять направлений деятельности: развитие существующего двустороннего сотрудничества в области безопасности и технологий суверенитета, создание двусторонних механизмов диалога и транспарентности по стратегическим и оборонным вопросам, диалог по многосторонним инструментам и форумам, развитие человеческого измерения в наших отношениях, укрепление координации в урегулировании международных кризисов. Каждая сторона назначила специального посланника для координации диалога, объединяющего

многочисленных участников.

В то время как первый совместный парламентский доклад предшествовал французской дипломатической инициативе, второй доклад призван поддержать ее на парламентском уровне и углубить ее.

Мы взяли за основу метод, использованный в предыдущем докладе, а именно отражать взгляды России и Франции относительно различных тем, структурирующих наши отношения, которые иногда совпадают, иногда расходятся.

Мы надеемся, что этот парламентский доклад, будучи результатом беспрецедентного сотрудничества между нашими двумя ассамблеями, будет способствовать более глубокому пониманию наших позиций и содействовать диалогу между нашими правительствами и гражданским обществом.

В. КОММЕНТАРИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации России и Сенат Франции отмечают, что со времени выхода в свет предыдущего совместного доклада в 2018 году обстановка на международной арене продолжала осложняться и ее нынешнее состояние вызывает обоснованную озабоченность. На наших глазах разрушается система договоренностей в сфере стратегической стабильности, нераспространения и контроля над вооружениями, понижается порог применения ядерного оружия, множатся региональные кризисы, попираются нормы международного права, в том числе путем силового вмешательства в дела суверенных государств, незаконных санкций и жестких протекционистских мер, подрывающих мировые рынки и глобальную торговую систему. Активно предпринимаются попытки противопоставить базовому принципу верховенства международного права некий порядок, основанный на правилах, устанавливаемых ограниченным кругом участников. Налицо серьезная деградация самой сути и качества поведения на международной арене, а также ухудшение состояния всей среды обитания человека. И, разумеется, требуют осмысления последствия технологической и «цифровой» революции, меняющие сам образ жизни и общения людей и ставшие одной из самых весомых составляющих окружающего нас мира.

Поэтому для международной общественности все более волнующим и назревшим является вопрос: что надо сделать для того, чтобы мир не завяз в конфронтации, а двигался по пути устойчивого развития. Россия и Франция согласны в том, что решение этой задачи невозможно без выполнения некоторых базовых условий. Среди них – признание многополярной системы мироустройства, основанной на безусловном верховенстве международного права и опоре на универсальные институты, прежде всего – ООН, как и невозможности решать проблемы международной и европейской безопасности без равноправного сотрудничества и учета интересов друг друга.

В этих сложных условиях Россия и Франция, несущие вместе с другими государствами - постоянными членами Совета Безопасности ООН особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должны и могут сыграть особую роль в преодолении существующего кризиса взаимопонимания между Востоком и Западом, Севером и Югом. Сегодня более, чем когда-либо, востребованы совместные усилия для противодействия глобальным вызовам. Нашим общим интересам отвечает формирование общего пространства в сфере безопасности, экономики и человеческого общения от Атлантики до Тихого океана, в рамках которого усилившееся геополитическое противостояние сменилось бы восстановлением взаимовыгодного сотрудничества на основе многосторонней дипломатии и партнерства. При этом формирование Большого Евразийского партнерства могло бы привести к новому уровню взаимодействия в формате «интеграция интеграций» - большие перспективы видим в поиске точек соприкосновения между крупнейшими интеграционными объединениями Европы, Азии, Африки, Латинской Америки, прежде всего такими как Евросоюз и ЕАЭС.

Сегодня в Европе нарастает понимание необходимости разблокировать отношения между ЕС и Россией, постепенно восстанавливать системный политический диалог. Шаги в этом направлении в свое время уже были сделаны: на саммите Россия-ЕС в Санкт-Петербурге в мае 2003 г. были приняты стратегические решения о создании четырех общих пространств - экономического; внешней безопасности; свободы, безопасности и правосудия; науки и образования, включая культурные аспекты. Эта задачи по-прежнему сохраняют свою актуальность.

В своем выступлении на совещании послов Франции за рубежом в конце августа 2019 г. Э.Макрон инициировал глубокий пересмотр отношений Франции и России в сторону стратегического сближения в интересах формирования новой архитектуры доверия и безопасности в Европе, следуя в этом конструктивной традиции французской внешней политики, заложенной выдающимися политиками Ш. де Голлем и Ф.Миттераном. Активная позиция Парижа по усилению международного авторитета и субъектности не только самой Франции, но и Евросоюза в целом, встречает полную поддержку в России и находит все большее понимание в Европе.

Воплощением новой концепции Президента Франции фактически стало содействие восстановлению в полном объеме прав российской делегации в ПАСЕ в рамках председательства Франции в Совете Европы, возобновление замороженной в связи с кризисом на Украине работы Российско-Французского Совета по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам (СЕФИК), межгосударственного Совета по вопросам безопасности на уровне министров иностранных дел и обороны, а также заявление о необходимости вернуть Россию в «большую восьмерку».

После избрания Э.Макрона президентом Франции в мае 2017 года лидеры двух государств встречались неоднократно, однако **именно встречу в Брегансоне в 2019 году можно назвать новым этапом на пути развития российско-французских отношений**. Несмотря на имеющиеся противоречия в решении острых международных проблем и сохраняющийся режим взаимных санкций между ЕС и Россией, наши двусторонние отношения прошли испытания на прочность даже в самые тяжелые периоды в истории Европы.

В развитие договоренностей на высшем уровне, парламентская дипломатия призвана способствовать восстановлению полноформатного российско-французского сотрудничества и укреплению доверия между народами двух государств, выстраиванию отношений между Европейским союзом и Россией на принципах равноправия и взаимного уважения.

Символично, что подготовка второго совместного парламентского доклада проходит в преддверии важной даты 2020 года – 75-й годовщины окончания Второй мировой войны, что является хорошим поводом для осознания прошлого, настоящего и будущего наших двусторонних отношений.

I. УГЛУБЛЕНИЕ ДВУСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ДВУСТОРОННЕГО ДИАЛОГА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ, ОБОРОНЫ И ТЕХНОЛОГИЙ СУВЕРЕНИТЕТА

A. ТЕКСТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Россия и Франция стремятся там, где возможно, выходить на совместные или скоординированные шаги, опираясь на объективно совпадающие интересы и разделяя общую цель – направить потенциал российско-французского сотрудничества на содействие формированию новой архитектуры безопасности на европейском континенте. При этом основное внимание уделяется обеими сторонами вопросам укрепления безопасности в Евроатлантике на основе открытого, равноправного и честного диалога.

Россия и Франция согласны в том, что отправной точкой такого диалога должен оставаться принцип равной и неделимой безопасности, закреплённый в таких важнейших документах как Хельсинкский Заключительный Акт 1975 года, Хартия европейской безопасности 1999 г., Парижская хартия для новой Европы 1990 года и Декларация Астанинского саммита ОБСЕ 2010 года. В ходе проведенных встреч на высшем уровне в Брегансоне в августе 2019 г. и заседания Совета сотрудничества по вопросам безопасности (формат «2+2» с участием министров иностранных дел и министров обороны) в сентябре 2019 г. в Москве **русская и французская стороны договорились активизировать совместную работу в интересах создания в Евразии и Евро-Атлантике пространства мира, безопасности и широкого равноправного сотрудничества.**

По мнению российской стороны, сегодня этому препятствует деструктивная линия ряда западных государств, прежде всего США, на т.н. сдерживание России, на перенос разделительных линий поближе к российским границам в рамках безоглядного расширения НАТО и т.н. укрепления "восточного" фланга Альянса. Это касается в том числе и размещения на де-юре ротационной, но де-факто постоянной основе военных контингентов стран НАТО, включая французский, в государствах Прибалтики – непосредственно у российских границ.

Политика продвижения НАТО на Восток, не учитывающая интересы государств вне альянса и нарушающая принцип равной и неделимой безопасности, во многом спровоцировала либо обострила острые конфликты на европейском пространстве уже по завершении эпохи «холодной войны», поскольку государства и народы ставили перед ложным выбором между различными центрами силы.

Наличие на обширном евразийском пространстве, а также на Ближнем Востоке, в Африке и Латинской Америке множества кризисных ситуаций, затрагивающих интересы России и Франции, побуждает обе стороны к активному диалогу и поиску взаимоприемлемых решений, в первую очередь тех, где российские и французские позиции особенно близки (сохранение СВПД с Ираном,

урегулирование ливийского конфликта и палестино-израильского кризиса). Вместе с тем стороны могли бы наладить или восстановить каналы связи между российскими и французскими военными в регионах, где их соприкосновение чревато рисками эскалации с опасными последствиями.

Особое значение приобретает совместная деятельность России и Франции по борьбе с международным терроризмом. Активность террористических группировок по-прежнему представляет серьезную, если не главную, угрозу для международного мира и безопасности. После военного поражения в Сирии и Ираке ИГИЛ трансформировалась в разветвленную подпольную террористическую сеть, смещая вектор своей активности на другие регионы мира. Эта тергруппировка продолжает вынашивать планы воссоздать халифат и распространить свое влияние на Центральную и Южную Азию, нарастить присутствие в Азиатско-Тихоокеанском регионе, расширить взаимодействие с исламистами в Северной и Западной Африке.

Дестабилизация Ближнего Востока вследствие так называемой «арабской весны» и успехи российской политики в регионе, в том числе в рамках «астанинского процесса», подталкивают Францию к более конструктивному взаимодействию с Россией. Имеются договоренности на высшем уровне продолжить работу по скоординированному отпору террористам, которые еще остаются на сирийской территории, по решению гуманитарных проблем, по содействию возвращению беженцев. Крайне важным является вопрос оказания гуманитарной помощи со стороны международных структур населению Сирии на территориях, подконтрольных законным властям этого государства. Москва и Париж поддерживают работу Конституционного комитета под эгидой ООН в Женеве, расходясь лишь в оценке оптимального состава представленных на нем политических сил. Признается безальтернативность политического урегулирования в Сирии на основе резолюции 2254 СБ ООН, решений Конгресса сирийского национального диалога.

Очевидна необходимость углубления двустороннего сотрудничества по проблематике новых вызовов и угроз на различных уровнях. В этой связи важное значение имеет восстановление полноценной работы российско-французской межведомственной Рабочей группы по противодействию новым вызовам и угрозам, которая была создана в 2013 году по решению глав государств России и Франции. Перспективной в этом плане видится идея восстановить на двусторонней основе промежуточные порты захода (например, Владивосток для французского флота, и Брест и Марсель – для российских кораблей).

Важно также наращивать взаимодействие в вопросах противодействия финансированию терроризма как в двустороннем формате, так и на международных площадках, в первую очередь ФАТФ и МАНИВЭЛ. Особое значение имеет плотное сотрудничество в ФАТФ по выявлению конкретных источников финансовой подпитки ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними группировок. Такие факты должны

получать отражение в соответствующем регулярно обновляемом закрытом исследовании ФАТФ (инициировано Россией в 2016 году) с тем, чтобы государства и их компетентные органы могли оперативно делать практические выводы и принимать необходимые меры.

Особого внимания мирового сообщества требует реализация задачи перекрытия каналов передачи любых видов вооружения террористическим организациям.

Россия и Франция исходят из необходимости проведения планомерной работы по предупреждению и противодействию угрозе терроризма с опорой на солидную международно-правовую базу, прежде всего в ООН. Именно под началом Всемирной организации, при ее центральной и координирующей роли, должно выстраиваться международное сотрудничество в данной сфере на основе Устава ООН, норм и принципов международного права, Глобальной контртеррористической стратегии ООН, универсальных антитеррористических конвенций и протоколов.

Осуществляя заявленные цели и достигнутые договоренности, **Россия и Франция приступили к обсуждению путей укрепления стратегической стабильности,** в частности с учетом ситуации, сложившейся после одностороннего выхода США из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД) без убедительных оснований для такого разрушительного шага, вследствие чего Договор прекратил действие. Российская позиция на этот счет неоднократно подтверждалась Президентом России В.Путиным: мы не будем размещать такие системы в тех регионах, где не появятся аналогичные системы американского производства. Предложение договориться о встречных обязательствах со стороны НАТО российская сторона сделала, но в альянсе пока воздерживаются от движения навстречу. Франция могла бы сыграть важную роль в восстановлении диалога по данному виду вооружений в целях предотвращения их размещения в Европе, которое крайне негативно скажется на безопасности в Евро-Атлантике.

Россия и Франция озабочены сложившейся тревожной ситуацией вокруг судьбы Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ), Договора о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия (ДВЗЯИ) и о ситуации в контексте подготовки к очередной обзорной конференции Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). По всем этим направлениям существуют серьезные риски, прежде всего, вследствие неконструктивной позиции нынешней администрации США по всему комплексу проблем контроля над вооружениями. Ядерные державы, безусловно, должны осознать свою ответственность за недопущение дальнейшей деградации ситуации в сфере стратегической стабильности. В этой связи приветствуем совместное заявление Министров иностранных дел Великобритании, Китая, России, США и Франции в связи с 50-й годовщиной вступления в силу Договора о нераспространении ядерного оружия, в котором подчеркивается приверженность ведению в духе доброй воли переговоров по

эффективным мерам в области ядерного разоружения, а также по договору о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем, а также поддерживается конечная цель создания мира без ядерного оружия с равной безопасностью для всех.

Россия открыта к многостороннему разговору по возможным мерам обеспечения предсказуемости и сдержанности в ракетно-ядерной сфере. Однако он должен вестись на основе консенсуса и с учетом законных интересов всех сторон.

В этой связи позитивную роль может сыграть реализация инициативы В.Путина, адресованной пяти постоянным членам СБ ООН, - предпринять меры по устранению предпосылок для глобальной войны и выработать обновленные подходы к обеспечению стабильности на планете.

Особую обеспокоенность также вызывает ситуация вокруг иранской ядерной программы после необоснованного одностороннего выхода США из Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) от 15 июля 2015 года, ставшего в тот период важнейшим достижением международной дипломатии. Россия и Франция сообща выступают за продолжение коллективных усилий по созданию надлежащих условий для снижения напряженности и продолжения полнокровной реализации СВПД в соответствии с целями, условиями и сроками, которые были изначально заложены в договоренностях и подкреплены резолюцией СБ ООН 2231.

Россия выступает против гонки вооружений в космическом пространстве, учитывая, что США, Франция и их союзники предпринимают шаги по выводу оружия в космос и использованию космического пространства в целях военных операций. Такие возможности уже закреплены в их доктринальных документах, что объективно подрывает международные усилия по демилитаризации космоса. Российская сторона призывает как можно скорее начать переговоры в целях заключения международного юридически обязывающего документа, который предоставлял бы надежные гарантии предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и размещения оружия в космосе, на основе российско-китайского проекта договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов. Кроме того, необходимы коллективные усилия по глобализации международной инициативы о неразмещении первыми оружия в космосе. В этой связи представляется важным возобновить содержательный и предметный двусторонний диалог по вопросам безопасности космической деятельности, в ходе которого, в частности, французская сторона могла бы дать необходимые пояснения по положениям Космической оборонной стратегии Франции от 25 июля 2019 г.

Необходимо предпринять шаги по повышению доверия и развитию двустороннего взаимодействия в области биобезопасности, в том числе в контексте выполнения Конвенции по запрещению

биологического и токсинного оружия (КБТО). Такое сотрудничество способствовало бы укреплению режима Конвенции и тем самым сокращению угрозы использования биологических агентов в качестве оружия. Это значительно повысило бы шансы принятия эффективных решений на Обзорной конференции КБТО 2021 г., в том числе в контексте выдвинутых нами инициатив о создании в рамках Конвенции мобильных медико-биологических отрядов и Научно-консультативного комитета, а также по совершенствованию осуществляемых по линии КБТО мер доверия

Серьезные опасения российской стороны вызывает стремление НАТО распространить свою оперативную деятельность не только на космическую сферу, но и на киберпространство, которое может оказаться полем соперничества и гонки вооружений вместо реализации потенциала взаимодействия для всего человечества.

В ноябре 2019 г. в Москве, в развитие договоренностей Президентов России и Франции, достигнутых в 2018 г., состоялись консультации по кибербезопасности, что позволило продолжить прерванный из-за украинского конфликта российско-французский диалог по проблемам международной информационной безопасности и безопасного использования информационно-коммуникационных технологий. Стороны договорились активизировать сотрудничество на международных площадках, включая ООН, где сразу в нескольких группах рассматривается вопрос о выработке норм поведения государств в киберпространстве. По мнению российской стороны, совместная работа позволит двум странам наладить эффективное сотрудничество в этой приоритетной с точки зрения национальной безопасности, обеспечения стабильности, демократии и прав человека сфере. В ходе визита французская сторона провела презентацию инициативы Э.Макрона "Парижский призыв к доверию и безопасности в киберпространстве", которая была с большим интересом воспринята в России. Среди ее основных пунктов: обязательства защищать пользователей интернета и объекты критической инфраструктуры от вредоносных действий в киберпространстве, способствовать предотвращению иностранного вмешательства в выборы, предотвращать кражу интеллектуальной собственности с помощью информационно-коммуникационных технологий.

В. КОММЕНТАРИИ СЕНАТА ФРАНЦИИ

1. Сотрудничество в области безопасности, обладающее потенциалом развития

Несмотря на существующие трудности сотрудничество в области безопасности, в частности в сфере борьбы с терроризмом, налаженное еще до ухудшения наших отношений, поддерживалось благодаря обмену опытом в таких областях, как авиационная безопасность и использование кинологических групп. Кроме того, была

сохранена оперативная связь между разведывательными службами по вопросам борьбы с терроризмом.

Стремление Франции к возобновлению диалога придало **новый импульс этому долгосрочному сотрудничеству в области безопасности**, в том числе посредством активизации деятельности созданной в 2013 г. рабочей группы, которая могла бы уделить приоритетное внимание проблеме иностранных боевиков-террористов (ИБТ). Кроме того, планируется развивать обмен передовой практикой в области обеспечения безопасности в ходе важных событий, в частности спортивных мероприятий (Олимпийские игры, Кубок мира по футболу), где наши страны накопили конкретный опыт.

Наконец, у наших стран есть общий интерес **в развитии двустороннего диалога и создании каналов деэскалации в области кибербезопасности**. Недавно между Генеральным секретариатом обороны и национальной безопасности (ГСОНБ) и его российским аналогом был налажен диалог на высоком уровне, с тем, чтобы провести прямое, негласное и откровенное обсуждение инцидентов и кибератак против французских интересов, источники которых предположительно находились в России. В отличие от некоторых своих партнеров Франция предпочитает не проводить публичной атрибуции в случае кибератак, но этот вопрос, упомянутый на самом высоком уровне исполнительной власти, остается **камнем преткновения в наших отношениях**. Сенат считает, что такая практика **вредит восстановлению доверия** между нашими странами и ставит Францию в сложное положение, когда она отстаивает свой подход к сближению с Россией перед своими партнерами. Сенат хочет положить конец этим действиям.

В то же время, вероятно, будут разработаны и другие аспекты этого диалога, например, вокруг темы появления частной системы кибербезопасности, которая является одной из задач, поставленных Национальным управлением безопасности информационных систем во Франции. Другое направление деятельности заключается в активизации взаимодействия между французским и российским центрами оперативной безопасности («Computer emergency response team» или CERT) с целью обмена полезной информацией в сфере киберпреступности.

2 Возобновление сотрудничества в области обороны

В связи с ухудшением дипломатических отношений контакты между нашими странами в области обороны значительно сократились до такой степени, что это поставило под угрозу наши вооруженные силы, контактирующие в многочисленных зонах боевых действий. Поэтому необходимо **восстановить каналы связи** для обеспечения определенного уровня обмена информацией и **предотвращения недоразумений** и рисков непреднамеренной эскалации, которые могут последовать.

В этой связи крайне важно **регулярно проводить встречи министров обороны и иностранных дел в формате «2+2»** по аналогии с совещанием, состоявшимся в сентябре 2019 г.

Кроме того, **необходимо активизировать диалог между генеральными штабами** и создать эффективные механизмы устранения конфликтов, аналогичные механизмам, существующим, в частности в Сирии, между российскими и американскими вооруженными силами.

Необходимо также **развивать возможности для контактов и иных обменов**, например, путем восстановления возможности захода в промежуточные порты (например, во Владивосток для ВМФ Франции). Французская сторона также заинтересована в обмене информацией об Арктике и северных морских маршрутах, все чаще используемых в настоящее время. Это сотрудничество может также включать участие в памятных мероприятиях, которые помогут сохранить память о былом взаимодействии (как в случае с эскадрильей Нормандия-Неман) и о совместном участии в исторических событиях. В этой связи Франция особенно высоко оценила приглашение, направленное французской армии, принять участие в военном параде на Красной площади в Москве 9 мая в ознаменование 75-летия Победы над нацизмом.

Наконец, французская сторона желает **улучшить положение в некоторых районах Африки**, особенно в Центральноафриканской Республике (ЦАР), где французские военные столкнулись с проблемами, связанными с ЧВК Вагнера, и с дезинформационными проясками, направленными против французского присутствия. В этом регионе, сталкиваемомся с таким количеством проблем, нам необходимо скорее сотрудничать в интересах мира.

Кроме того, если в ходе продления эмбарго на поставки оружия в ЦАР в сентябре 2019 г. преобладал более согласованный подход, то уже в январе в отношении этой темы вновь появилась напряженность. Институционализация российского присутствия в Африке посредством участия в миссии MINUSCA и развертывание российской военной миссии может подразумевать некоторое ослабление напряженности. Признаки доброй воли еще предстоит подтвердить.

3. Стратегическое сотрудничество с перспективным потенциалом

Франция и Россия **по-прежнему сотрудничают в так называемых стратегических секторах** (энергетика, в том числе атомная отрасль, авиационно-космическая промышленность и транспорт), отмеченных значительной степенью государственного участия. Об этом свидетельствует их партнерство по самолету Сухой Суперджет-100 или недавнее участие компании Total в проектах по сжиженному природному газу (СПГ) Ямал и Арктик СПГ-2 в Арктике.

Это сотрудничество, в котором обе наши страны заинтересованы с технологической (учитывая их признанные навыки и опыт в этих областях) и экономической точек зрения (в целях

диверсификации поставок и партнерских связей) должно **обрести второе дыхание.**

Некоторые направления сотрудничества заслуживают более детального рассмотрения. Например, в наших интересах следует сформировать общий подход к размышлению в отношении **следующих этапов освоения космоса**, сосредоточив его на выработке будущих путей доступа к космическому пространству с тем, чтобы не оставлять это поле деятельности исключительно за США и Китаем. Аналогичным образом, в области атомной энергетики существует **потенциал для сотрудничества с Россией в сфере двустороннего промышленного партнерства** в рамках российских проектов в третьих странах. Министерство экономики и финансов и Росатом регулярно обмениваются информацией об условиях поддержки такого сотрудничества в случае участия французских предприятий.

II. ДИАЛОГ В ОТНОШЕНИИ ДОГОВОРОВ И МНОГОСТОРОННИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

A. ТЕКСТ СЕНАТА ФРАНЦИИ

1. Приоритет: диалог по восстановлению основных инструментов стратегической стабильности в Европе

В контексте возвращения к концепции применения силы, «силовых стратегий» и гонки вооружений нынешняя стратегическая обстановка характеризуется высокой нестабильностью и непредсказуемостью. Масштаб соотношения сил и обострение напряженности увеличивают риски эскалации, в то время как **распад структуры контроля над вооружениями**, действовавший после окончания холодной войны, ускоряется. Россия наряду с США несет свою долю ответственности за это негативное развитие событий, влияющее на **безопасность всего европейского континента**.

Данное ослабление инструментов, столь необходимых для поддержания стратегической стабильности, касается как обычных, так и стратегических вооружений.

Что касается обычных вооружений, то в 2007 г. Россия вышла из **Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)** и частично отказалась от уведомления по ряду действий, предусмотренных Венским документом. Осуществление **Договора по открытому небу 2002 г.**, который разрешает взаимный облет воздушного пространства, также подвергается ограничениям. Это приводит к сокращению мер укрепления доверия и транспарентности (консультации, инспекции и т.д.) и числа межгосударственных каналов связи, что в свою очередь вызывает еще большую информационную асимметрию и повышение риска возникновения инцидентов в нестабильном стратегическом пространстве.

Необходимо незамедлительно начать переговоры о **восстановлении режима контроля над обычными вооружениями в Европе**. Франция и Россия могут стать лидерами этого широкомасштабного проекта, который может быть развернут в рамках ОБСЕ и символически приурочен к 30-й годовщине Парижской хартии 1990 г., которая будет отмечаться этой осенью. Такое восстановление контроля предполагает как модернизацию, так и реактивацию существующих инструментов, а также твердую приверженность сторон к их осуществлению.

В то же время ухудшение российско-американских отношений привело к прекращению действия одновременно введенных инструментов **контроля над стратегическими вооружениями**, которые, несмотря на их двусторонний характер, имеют решающее

значение для европейской безопасности. **Недавнее прекращение действия Договора о ядерных вооружениях средней дальности (FNI/РСМД)**, связанное с выходом из него США 2 августа 2018 г. вследствие неоднократных нарушений Россией своих обязательств, знаменует собой новый этап этого распада, начатого еще в 2002 г. в связи с выходом США из Договора по ПРО¹. В течение многих лет модернизация стратегических arsenалов нескольких ядерных держав сопровождалась появлением новых систем вооружений (в частности, с российской стороны разработкой ракет класса «земля-земля по РСМД» и новых систем стратегического оружия, не охваченных договором СНВ-3).

Кроме того, **будущее Договора СНВ-3, срок действия которого истекает в феврале 2021 г., остается неопределенным**, поскольку до сих пор не принято решение о его продлении после этой даты, хотя Россия выступила за его продление на 5 лет.

Сенат Франции считает, что настало время для возобновления международных дискуссий о будущем этих инструментов. Эти обсуждения **не могут быть сведены лишь к российско-американскому формату, поскольку на карту поставлена европейская безопасность**. Европейские страны должны принять участие в этих переговорах, которые их непосредственно касаются, в рамках НАТО. В отношении предложения о моратории на размещение ракет средней и малой дальности «земля-земля» в Европе, сформулированного в сентябре 2019 г. Президентом Путиным, оно должно, как минимум, сопровождаться пояснениями относительно систем, разрабатываемых или уже развернутых Россией, таких как ракеты «Искандер» в Калининграде, с дальностью менее 500 км, и которые воспринимаются как угроза некоторыми государствами Восточной Европы.

В этом отношении необходимо **подчеркнуть особую позицию Франции в рамках НАТО по отношению к России**. Содействуя подписанию основополагающего акта Россия-НАТО и созданию Совета Россия-НАТО и проявляя серьезные оговорки в отношении натовского расширения, Франция **всегда стремилась способствовать налаживанию отношений между сторонами**. Но при этом Франция подвергается критике и непониманию со стороны некоторых союзников, которые в силу своего географического положения и общего с Россией исторического прошлого, стараются переориентировать НАТО в обратном направлении. Если мы хотим снять напряжение между Россией и НАТО, Россия также должна **стремиться наладить свои отношения с ее восточноевропейскими соседями**.

В то же время Россия должна понимать, что в связи со свертыванием войск США и ухудшением обстановки в области безопасности **Европейский союз полон решимости взять на себя**

¹ Анти-баллистическая ракета.

ответственность за свою оборону и развивать свою стратегическую самостоятельность посредством создания необходимого потенциала.

В любом случае Франция хотела бы обсудить вопросы безопасности и стратегического равновесия в рамках предложенного Президентом Франции диалога на основе доверия и безопасности. **Наши страны могут стать движущей силой возобновления дискуссий о будущем договоров о контроле над вооружениями.** Этот диалог по разработке новых рамок должен учитывать технологические изменения и внедрение новых систем вооружений, которые по сей день не охвачены договорами о контроле над вооружениями. Он также должен сопровождаться **надежной системой проверок**, являющейся залогом прочного доверия между сторонами на основе взаимности и прозрачности.

2. Необходимая приверженность укреплению многосторонности

- Несмотря на то, что Россия наряду с Францией является постоянным членом Совета Безопасности ООН и выполняет важные обязанности на международной арене, **ее позиции по определенным вопросам затрудняют эффективное функционирование многосторонней системы.**

Об этом свидетельствуют неоднократные **вето Москвы в отношении резолюций по Сирии**, - 14 из 24 вето, наложенных Россией после окончания холодной войны, парализуют работу ООН в этом кризисе и тем самым способствуют ослаблению позиции Организации, в том числе в гуманитарной сфере. Последнее российское вето от декабря 2019 г. в отношении доставки трансграничной гуманитарной помощи привело к лишению такой помощи значительной части нуждающегося сирийского населения. Это породило глубокое недопонимание.

Но эти вето не ограничиваются сирийским вопросом, в феврале 2019 г. Россия, к примеру, выступила против проекта резолюции, призывающего Венесуэлу к переходу к демократии.

Мы должны также упомянуть **российскую позицию в отношении концепции прав человека**, которую Россия рассматривает с недоверием, в то время как она лежит в основе ценностей и принципов, отстаиваемых Францией и Организацией Объединенных Наций. В случае возобновления миротворческих операций Москва, к примеру, может оспорить включение в документы какое-либо упоминание прав человека.

В то же время Россия предпочитает форматы диалогов, которые **конкурируют и ослабляют процессы в рамках ООН**, такие как Астанинская конференция по сирийскому вопросу или двусторонний диалог с Турцией по кризису в Ливии.

Наконец, она поддерживает **появление таких международных форумов** как БРИКС (членами которой являются Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР) или Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), **конкурирующих или альтернативных по отношению к многосторонним организациям, созданным в конце Второй мировой войны.**

Французская сторона призывает Россию вернуться к более решительной защите многосторонних учреждений. Это ее обязанность как постоянного члена Совета Безопасности. Россия и Франция могут легко прийти к общей позиции и сотрудничать по данному вопросу. Наша страна одобряет, например, российскую инициативу по проведению саммита Группы пяти в связи с 75-летием Организации Объединенных Наций. Это событие станет поводом для того, чтобы подчеркнуть, что многосторонность по-прежнему актуальна.

Сегодня как никогда необходимо проявлять свою приверженность принципу многосторонности, поскольку США дистанцируются от этой системы и своими негативными решениями (выход из Парижского соглашения по климату, выход из ЮНЕСКО и т.д.) способствуют ослаблению международного порядка.

Россия может, в частности, **присоединиться к инициативам Франции в этой области,** например, к Альянсу за многосторонность, который был инициирован в сентябре 2019 г. в рамках Генеральной Ассамблеи ООН.

• Кроме того, **Россия и Франция защищают общие интересы на различных многосторонних форумах.**

Являясь государствами, безопасность которых основана на ядерном сдерживании, и в условиях растущего протеста против ядерного оружия со стороны государств, не обладающих таковым, они заинтересованы в **сотрудничестве в рамках процесса Группы пяти в целях сохранения Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в свете противоречивых норм, которые могут ослабить его.** В то же время распространение ядерного оружия остается угрозой, о чем свидетельствует тревожная ситуация в Северной Корее и Иране.

Через 50 лет после вступления ДНЯО в силу **следующая конференция по рассмотрению его действия даст возможность укрепить авторитет и центральную роль Договора на основе сбалансированного подхода к трем его основным компонентам** (нераспространение, разоружение и мирное использование атомной энергии). Франция считает, что принятие договора о запрете производства оружейных расщепляющихся материалов может укрепить режим ядерного разоружения, и призывает Россию предпринять усилия в этом направлении. Кроме того, Франция

и Россия имеют общую цель создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Франция также активно участвует в борьбе против применения химического оружия и способствует укреплению режима запрета на это оружие на основе Международной конвенции 1993 г.¹, в которую она внесла большой вклад и которая является единственным инструментом по обеспечению полной ликвидации целой категории вооружений. Тем не менее, в последние годы эти правовые положения были серьезно нарушены вследствие того, что при поддержке России блокировался механизм совместного расследования между ООН и Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО) по вопросу неоднократного и массового применения химического оружия против гражданского населения в Сирии.

В ответ на это тревожное ухудшение ситуации в отношении режима запрета Франция создала в январе 2018 г. **Международное партнерство против безнаказанности за применение химического оружия**, которое объединяет около 40 государств, а также страны Европейского союза. Париж предложил России поддержать усилия международного сообщества по укреплению потенциала ОЗХО в области атрибуции нападений с применением химического оружия путем создания в июне 2018 г. «группы по расследованию и идентификации» для атрибуции случаев применения химического оружия в Сирии. Это предложение не получило отклика. Россия продемонстрировала, что она закрыта к дискуссиям по этому вопросу, голосуя против всех решений, связанных с этим новым механизмом, и подвергая с момента создания его легитимность и беспристрастность.

Тем не менее, **возвращение к теме химического оружия представляет собой глобальную угрозу, которая может затрагивать и Россию**. В качестве члена Группы пяти она несет ответственность за сохранение международного режима по борьбе с применением и распространением химического оружия, и изменение отношения с ее стороны заложит основу для возможного сотрудничества с Францией.

Существуют и другие сферы сближения между нашими странами на многостороннем уровне. **Ратификация Россией Парижского соглашения 23 сентября 2019 г. и признание проблемы изменения климата** открывают интересные перспективы для сотрудничества. Франция играет ведущую роль в этом процессе в рамках ООН.

Наконец, **Франция и Россия разделяют общую озабоченность и стремятся к обеспечению стабильности и безопасности в**

¹ Конвенция о запрещении химического оружия (КХО).

киберпространстве в рамках международных форумов. В то же время наши страны расходятся во мнениях относительно стратегии и средств, которые необходимо мобилизовать для достижения этих целей.

Так, в области кибербезопасности Россия выступает за проведение такого переговорного процесса по договору и такого подхода к кибербезопасности, которые бы включали не только защиту информационных систем, но и регулирование онлайн-контента. **Франция не разделяет это видение проблемы, которое ставит под угрозу определенные основные свободы, в частности, свободу выражения мнений.** Несмотря на разногласия, Франция стремится привлечь Россию к конструктивному диалогу на эти темы, в частности, в рамках двух переговорных процессов, начатых после голосования двух конкурирующих резолюций в ноябре 2018 г. на Генеральной Ассамблее ООН: группы правительственных экспертов, поддержанной США, и рабочей группы открытого состава при поддержке России. Таким образом, **сближение мнений можно достичь** по таким понятиям, как осуществление права суверенитета государств в киберпространстве или ответственность частных субъектов, в частности наиболее системообразующих структур.

Аналогичным образом, **Франция и Россия единомышленны в своем стремлении бороться с киберпреступностью,** но расходятся во мнениях относительно средств достижения. Так, Франция выступает за универсализацию Будапештской конвенции, принятой в 2006 г. в рамках Совета Европы и включающей в себя определенный ряд гарантий в отношении гражданских свобод, в то время как Россия ратует за переговоры в отношении специального международного договора в рамках ООН¹.

Таким образом, у нас есть **материал для выработки общей позиции.** Франция предложила России присоединиться к **Парижскому призыву к доверию и безопасности в киберпространстве,** инициативе, предложенной Президентом Франции 12 ноября 2018 г. на Форуме по управлению интернетом в ЮНЕСКО. Этот текст, поддержанный на сегодняшний день 74 странами и почти 900 негосударственными образованиями, провозглашает такие принципы, как применение международного права и прав человека, ответственное поведение государств и признание конкретных обязанностей частных субъектов деятельности в киберпространстве.

¹ В октябре прошлого года АГНУ приняла в 3-м комитете российскую резолюцию, призывающую к переговорам по такому договору, против которой выступила Франция. Первые обсуждения состоятся летом 2020 г.

В. КОММЕНТАРИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

За последние 30 лет после окончания «холодной войны» процесс развития международной политической и экономической системы – несмотря на настойчивые попытки стран Запада придать ей однополярный характер в виде «глобального лидерства» США и их союзников – всё более явно трансформировался в курс на формирование подлинной многополярности. В мире укрепляются новые крупные игроки, обладающие устойчивой экономической базой и небезосновательно претендующие на более значимое участие в принятии ключевых решений на глобальном уровне, что отразилось, в частности, в создании «Группы 20». Растет востребованность в более справедливой и инклюзивной системе. Рецидивы неоколониальных подходов, наделяющие узкий круг стран правом диктовать свою волю другим, особенно в Азии, Африке, Латинской Америке, отвергаются абсолютным большинством членов мирового сообщества.

На фоне печальных рецидивов неоколониализма в XXI в. формируется каркас новых институтов, базирующихся не на блоковой логике, унаследованной от «холодной войны», а на востребованной человечеством подлинно демократической многополярной системе, принципах равенства, справедливости и невмешательства, независимо от того, нравится это отдельным лидерам Запада или нет. Это БРИКС, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), ЕврАзЭС и другие. Сближение и равноправное взаимодействие интеграционных и кооперационных форматов, например, в Евразии («интеграция интеграций») могло бы способствовать созданию общего евразийского партнерства в интересах всех народов, проживающих на континенте.

Россия выступает за формирование многосторонних равноправных и инклюзивных механизмов поддержания международной безопасности и стабильности, основой которых должен оставаться принцип равной и неделимой безопасности, принятый на высшем уровне в таких важнейших документах, как Хельсинкский Заключительный акт 1975 г., Парижская хартия для новой Европы 1990 г. и декларация Астанинского саммита ОБСЕ 2010 года.

Парижская хартия для новой Европы, юбилей которой мы будем отмечать в ноябре этого года, и подписанная как странами Запада, так и Советским Союзом и другими государствами теперь уже бывшего «восточного блока», провозгласила: «Безопасность неделима и безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех остальных». К сожалению, фактически этот принцип оказался торпедирован продолжающимся все прошедшие годы расширением НАТО без учета интересов безопасности других стран, о чем российская сторона неоднократно заявляла, начиная с 90-х годов.

В 2008 году Россия, рассчитывая построить со странами ЕС взаимовыгодное «Партнерство для модернизации», выступила с инициативой заключить всеобъемлющий Договор о европейской безопасности. Однако это предложение было фактически отвергнуто странами Запада, поскольку оно ставило под вопрос логику функционирования и расширения НАТО как, по сути, единственного института безопасности для его членов (при том, что, например, в тексте Парижской хартии НАТО не упоминается ни разу). Сохраняющаяся монополия НАТО на обеспечение безопасности в Евроатлантике не может не вызывать беспокойства у России, других европейских стран и их соседей.

Особую обеспокоенность вызывает ситуация в сфере разоружения и контроля над вооружениями. Односторонний выход Вашингтона в 2002 г. из важнейшего для стратегической стабильности Договора об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО), несмотря на разумные возражения лидеров ряда стран, включая Президента Франции Ж. Ширака, стал тяжёлым ударом по всей конструкции в этой области. После одностороннего выхода США из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД), вследствие чего Договор прекратил действие, ситуация еще больше ухудшилась, грозя выйти из-под эффективного международного контроля.

При этом в новых доктринальных установках Вашингтона значительно понижается «порог» применения ядерного оружия. Это происходит на фоне официального отказа США от ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а также в условиях сохраняющегося размещения американского ядерного оружия на территории некоторых союзников США по НАТО и продолжения практики так называемых «совместных ядерных миссий». Проводятся даже учения с привлечением европейских партнеров, в ходе которых отрабатывается применение ядерного оружия против целей на территории условного противника, расположенного к востоку от ЕС/НАТО, под которым угадывается Россия.

Россия неоднократно озвучивала ряд конкретных претензий к американской стороне по исполнению Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД). С 1999 г. российская сторона указывала США на то, что они развивают технологический потенциал в сфере баллистических РСМД наземного базирования путём его отработки так называемых «ракетах-мишенях», которые фактически испытываются как средства доставки оружия по смыслу Договора. Говорилось также о неправомерном выводе американской стороной из-под охвата ДРСМД ударных беспилотных летательных аппаратов

соответствующей дальности. А с 2014 г. Россия указывает на являющееся прямым нарушением Договора наземное развёртывание на европейских объектах ПРО США в составе комплексов «ИджисЭшор» универсальных ПУ Мк-41, позволяющих осуществлять боевое применение крылатых ракет средней дальности «Томагавк» и других ударных ракетных средств.

Все эти годы конкретные и обоснованные российские претензии Вашингтоном игнорировались. И, напротив, с 2013г. США выдвигали в адрес России обвинения в нарушении ДРСМД, утверждая, что принятая на вооружение российская ракета 9М729 якобы имеет запрещённую по Договору дальность в диапазоне 500-5500 км. При этом США отказались представить конкретные данные, на основании которых был сделан вывод о дальности данной ракеты, отказались от переговоров по данному вопросу, не участвовали в проведенном российской стороной показе и брифинге по ракете 9М729, где было наглядно продемонстрировано, что указанная система не разрабатывалась для применения на дальностях свыше 500 км и технически не могла быть испытана на такие дистанции.

Несмотря на заведомо неконструктивную позицию США, к сожалению, поддержанную ее европейскими союзниками по НАТО, Россия предпринимала активные действия по сохранению в силе ДРСМД как важнейшего инструмента международной стабильности. Она, в частности, распространила в Первом комитете Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции в поддержку ДРСМД. Однако работа над ним была заблокирована США и их союзниками. Аналогичный документ был внесен на рассмотрение непосредственно Генассамблеей ООН. Он был отклонён при 43 голосах «за», 46 – «против» (включая все страны НАТО) и 78 воздержавшихся.

В условиях отказа США от прямого диалога с Россией по РСМД, 18 августа 2019 г., спустя всего две недели после прекращения действия ДРСМД, американские военные провели первое испытание ранее запрещённого по Договору ракетного средства. Это стало наглядным подтверждением российского тезиса о том, что выход из данного Договора был нужен американской стороне для снятия ограничений для собственных, уже завершённых разработок запрещённых ДРСМД систем.

В сложившейся ситуации лидерам ряда иностранных государств были разсланы личные послания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 сентября 2019 г. с прямым призывом принять на себя встречные обязательства, аналогичные объявленному Россией мораторию на развёртывание наземных РСМД первыми. К сожалению, инициатива не была поддержана странами НАТО, хотя Россия по-прежнему готова ее обсуждать.

Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ), заключенный в 1990 г., менее чем через пять лет своего подписания объективно перестал отвечать новым реалиям, сложившимся после окончания «холодной войны»: свое существование прекратил ОВД, а затем и СССР, советские/российские войска были к 1994 г. выведены из Центральной и Восточной Европы, Балтии и республик СНГ, а блок НАТО, напротив, в результате расширения превысил установленные для него Договором уровни.

В этих условиях по инициативе России, рассчитывавшей на формирование единого пространства безопасности после окончания «холодной войны», было разработано Соглашение об адаптации Договора об обычных вооружённых силах в Европе (подписано в Стамбуле 19 ноября 1999 г.). На его основе имелось в виду осуществить переход от зонально-блоковой структуры ДОВСЕ к национальным и территориальным предельным уровням для каждого государства - участника.

Однако Соглашение об адаптации ДОВСЕ, подписанное 30 странами, было ратифицировано лишь четырьмя из них – Белоруссией, Казахстаном, Россией и Украиной – и так и не вступило в силу. Страны НАТО стали увязывать ратификацию Соглашения с выполнением Россией не относящихся к контролю над вооружениями условий, связанных, в частности, с выводом российских войск с территории Грузии и Молдавии. Россия, выполнив все относящиеся к ДОВСЕ договорённости, считала эту увязку неправомерной. Сложившаяся ситуация, заблокировавшая прогресс в вопросе контроля над вооружениями, потребовала приостановления Российской Федерацией применения, выполнения Договора в 2007 году.

С учётом нынешних политических реалий Россия выступает за создание принципиально нового режима контроля над обычными вооружениями в Европе (КОВЕ), соответствующего современным потребностям, исключающего возможность силового решения международных проблем и основывающегося на принципах равной и неделимой безопасности, сбалансированности прав и обязательств сторон. Россия рассчитывает на участие Франции и других стран ЕС/НАТО в диалоге по этому вопросу.

По вопросу состояния дел в Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) российская сторона выражает озабоченность в связи со сложившейся на этой международной площадке неприемлемой ситуацией, обусловленной политизацией сирийского «химического досье» и приданием ОЗХО в нарушение положений Конвенции о запрещении химического оружия функций по «определению виновных» в применении этого вида ОМУ, относящихся исключительно к прерогативе СБ ООН. В 2013 г. в рамках выполнения единогласно принятой Резолюции СБ ООН №2118 химическое оружие

Сирии было уничтожено под международным контролем, что сорвало продвигавшийся рядом стран Запада проект интервенции в эту ближневосточную страну. Когда же США и их союзники не смогли убедить Совет Безопасности одобрить политизированные решения, бездоказательно обвиняющие руководство Сирии в применении запрещенных отравляющих веществ, они стали продвигать нужные им «правила» через ОЗХО. 14 апреля 2018 г. авиация США, Великобритании и Франции нанесла авиационный удар по Сирийской арабской республике, мотивируя это фактом применения сирийскими войсками химического оружия, недоказанным до сих пор. Манипулируя действующими процедурами в грубое нарушение Конвенции о запрещении химического оружия, они добились (голосами меньшинства стран-участниц этой Конвенции) наделения Технического секретариата ОЗХО функциями по установлению виновных в применении химоружия, что стало прямым вторжением в прерогативы СБ ООН.

Попытки «приватизировать» секретариаты международных организаций для продвижения своих интересов за рамками универсальных межгосударственных механизмов наблюдаются также в таких областях, как биологическое нераспространение, миротворчество, борьба с допингом в спорте и другие. Считаем, что Франция могла бы содействовать прекращению подобной порочной практики и возвращению Запада, прежде всего – США, в русло конструктивного сотрудничества с международным сообществом в этих важных сферах.

III. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ НАШИХ ОТНОШЕНИЙ

А. ТЕКСТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

В двусторонних отношениях России и Франции имеющиеся расхождения во взглядах по ряду международных проблем компенсируются солидной «подушкой безопасности» в области экономического и гуманитарного сотрудничества. Безусловно, резко негативное влияние на состояние и развитие двусторонних связей между двумя странами оказали меры экономического давления Евросоюза в отношении России (санкции), принятые вследствие начала внутриукраинского конфликта, а также ответные шаги России. Привязка продолжения этих рестриктивных мер к реализации Минских соглашений в условиях крайней незаинтересованности украинской стороны в реализации своих обязательств по этим соглашениям делает российско-французское сотрудничество в этой важной сфере зависимым от воли и интересов третьей заинтересованной стороны. При этом соображения трансатлантической солидарности Франции с США, в которых санкционная антироссийская кампания стала частью предвыборной борьбы, еще больше осложняет поиск путей выхода из кризиса. Так называемые «вторичные» санкции США наносят серьезный урон международному сотрудничеству европейских компаний, среди пострадавших, в том числе – крупный французский бизнес.

Тем не менее, торгово-экономическое взаимодействие России и Франции, занимая второе место в структуре отношений, после политических, остается важным фактором дальнейшего расширения перспектив развития, несмотря на имеющиеся трудности санкционного и политического характера. Представители крупного французского бизнеса продолжают активно работать в нашей стране, наращивают дальше свое присутствие, реализуют новые проекты.

Стимулирующее воздействие на развитие двусторонних торгово-экономических связей оказала встреча в Кремле Президента Российской Федерации В.Путина с членами Экономического совета ассоциации «Франко-российская торгово-промышленная палата» 18 апреля 2019 г., на которой были озвучены острые моменты торгового и инвестиционного взаимодействия. Президент России взял под личный контроль реализацию целого ряда перспективных совместных проектов.

Дополнительные возможности для развития торгово-экономических отношений между Россией и Францией открываются также в свете недавних заявлений президента Франции Э. Макрона о необходимости «переосмыслить» отношения с Россией и придать двустороннему экономическому сотрудничеству поступательный

импульс, даже при сохранении санкционного режима. В условиях, когда США активно используют механизм экстерриториальных санкций, имеющий однозначно негативные последствия как для российского, так и для французского бизнеса, целесообразно перевести в практическую плоскость вопрос о переходе в расчетах между Россией и государствами Евросоюза, включая Францию, с доллара на евро.

Для определения перспективных трендов развития российско-французских экономических отношений в 2018 году в присутствии президентов России и Франции между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономики и финансов Франции подписано Совместное заявление по «новому российско-французскому партнерству для экономики будущего».

После продолжительного спада в 2012-2015 гг. объемы взаимной торговли между Россией и Францией начали постепенно восстанавливаться. Российской-французский товарооборот демонстрировал рост на протяжении 2016-2018 гг. По итогам 2019 г. наблюдается незначительное снижение объемов взаимной торговли России и Франции – сокращение на 13,1% (-2,3 млрд.долларов США) до 14,9 млрд.долларов США. При этом стоит отметить, что тенденция к снижению товарооборота наблюдается со странами ЕС в целом (снижение на 5,6%).

Франция входит в тройку ключевых европейских инвесторов. С объемом накопленных инвестиций (22,1 млрд.долларов США) по итогам 2019 г., Франция занимает 7 место в общем списке стран- инвесторов в Россию и 3 место среди стран-членов ЕС.

Объем накопленных российских инвестиций во Франции составил 3,1 млрд. долл. США (по итогам 2019 года). С учетом имеющихся трудностей российских инвесторов во Франции сторонам имеет смысл обсудить вопрос о дополнительных способах укрепить российское инвестиционное присутствие во французском экономическом поле.

Сейчас в России действует около 500 филиалов французских компаний, а число российских предприятий с участием французского капитала достигает 1,2 тысячи. Установленные французскими компаниями долгосрочные связи с российскими партнерами в агропромышленном комплексе, банковском деле, торговле, автомобильной и авиационной промышленности, фармацевтической и других отраслях хозяйства создают прочную основу взаимных обменов.

Дополнительный импульс укреплению сотрудничества придает активный диалог с французским бизнесом, поддерживаемый на высоком уровне. Помимо регулярных встреч Президента Российской Федерации с представителями деловых кругов Франции на ежегодной основе проводятся встречи Министра экономического развития Российской Федерации с руководителями крупных французских компаний. Кроме того, в 2019 г. состоялась первая встреча с членами Экономического совета Франко-Российской Торгово-промышленной палаты на уровне заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

В 2019 году Петербургский международный экономический форум посетила французская делегация в количестве около 250 человек, были представлены порядка 50 французских компаний. По итогам подписано 15 соглашений, среди них соглашение между Минэкономразвития России и французским банком «Сосьете Женераль» об обмене информацией по вопросам регулирования и развития устойчивого финансирования (финансирования социальных и «зеленых» проектов); соглашение между РФПИ, «Шнайдер Электрик» и БПИ Франс о создании совместного предприятия для финансирования проектов по повышению энергоэффективности на территории России, Меморандум о сотрудничестве между РСПП и компанией «Санофи» по сотрудничеству в области повышения трудового долголетия и производительности труда на рабочих местах.

Важным механизмом развития экономических отношений является Российско-Французский совет по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам (СЕФИК).

25-е заседание СЕФИК состоялось 10 декабря 2019 года в г. Москве под председательством Министра экономического развития Российской Федерации и Министра экономики и финансов Французской Республики. По итогам заседания подписано семь документов, закрепляющих сотрудничество в области туризма, искусственного интеллекта, энергоэффективности, «зеленых» финансов и медицины.

Успешно развивается совместная кооперация российских и французских компаний по выходу произведенной продукции на рынки третьих стран. В области энергетики, это, прежде всего, проекты по производству СПГ. Так, проект «Ямал-СПГ» общей стоимостью 27 млрд. долларов, реализуемый с участием французской компании «Тоталь», обеспечивает поставку сжиженного природного газа на пять континентов. В области атомной энергетики ведется совместное строительство АЭС за рубежом.

Кроме того, французские компании активно углубляют локализацию производства в России. Наглядным примером является французская компания «Рено», которая на имеющихся в России производственных площадках осуществляет производство готовых автомобилей не только для продажи внутри страны, но и на экспорт в Монголию и страны Персидского залива.

Несмотря на сохраняющийся санкционный режим ЕС и перекосы в структуре товарообмена, можно констатировать, что Россия и Франция являются важными торгово-экономическими партнерами. А непростая международная обстановка не влияет на реализацию совместных инициатив в целом ряде отраслей экономики.

Успешная реализация совместных проектов позволяет вывести экономические отношения между Россией и Францией на новый уровень, не подверженный санкционным и глобальным волнениям, а налаженный прямой диалог российского правительства с французским бизнесом и существующая площадка межведомственного диалога

(СЕФИК) будут и дальше способствовать решению насущных проблем по экономической повестке.

Взаимодействие в сфере культуры и образования – одно из приоритетных направлений диалога между Россией и Францией. Причем этот диалог развивается успешно вне зависимости от международной обстановки и политической конъюнктуры. В основе такого положения вещей – многовековая история отношений между Россией и Францией, дружба, взаимное уважение, культурная и духовная близость россиян и французов, тесное переплетение богатейшего культурного наследия двух стран.

Активное российско-французское сотрудничество развивается практически во всех областях творческой, артистической и гуманитарной деятельности. Можно утверждать, что уже реализованные многочисленные двусторонние акции и проекты вывели контакты в этой области на новое качество. За последние годы, начиная с первого перекрестного Года России-Франции в 2010 году, состоялись такие масштабные культурные проекты как Сезоны русского языка и литературы во Франции в 2012 году, Сезоны театра, кинематографии и изобразительного искусства в 2013-2015 годах, Год культурного туризма в 2016-2017 годах, Год русского и французского языков в 2018 году.

Российское культурное присутствие во Франции значительно укрепилось с открытием в октябре 2016 года в Париже на набережной Бранли Российского духовного-культурного православного центра. За три года работы Центра в нем было проведено огромное количество различных мероприятий – выставок, конференций, круглых столов и кинопоказов. Важной структурой формирования доверия гражданского общества к каждой из двух стран являются Федеральное агентство Россотрудничество, будучи системным организатором мероприятий по всей Франции, а также Французский институт, представленный в России. Российский центр науки и культуры в Париже широко работает по всей стране. Его приоритетами во Франции являются содействие изучению русского языка на разных уровнях, научные и культурные обмены, образовательные программы.

Ключевым механизмом взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере является возобновившая в 2016 году свою деятельность Российско-Французская Комиссия по вопросам сотрудничества в сфере культуры, образования и молодежных обменов (очередное заседание должно состояться в течение 2020 года).

В культурно-гуманитарной сфере 2020 год ознаменуется, в первую очередь, проведением во Франции фестиваля «Русские сезоны», церемония открытия которого состоялась 16 января в Париже в театре «Одеон». Фестиваль затронет практически все французские регионы (86 городов), запланировано 420 мероприятий. Одной из ключевых в программе «Русских сезонов» станет тема 75-летия Победы во Второй мировой войне – запланированы выставки ведущих российских профильных учреждений Государственного историко-мемориального музея-заповедника «Сталинградская битва», Государственного центрального музея современной истории России Российского военно-

исторического общества. Кроме того, отдельное внимание программы «Сезонов» будет уделено продвижению духовного наследия двух стран как одной из основ углубления диалога, основанного на взаимодоверии и взаимопонимании, а также демонстрации культурного разнообразия народов России. В этой связи запланировано проведение масштабного комплекса мероприятий духовного характера - Дни России во Франции (реализуется Министерством иностранных дел России совместно с Русской православной церковью).

Еще одно крупное культурное событие - экспозиция произведений французских импрессионистов из частной коллекции братьев Морозовых (Париж, Фонд Луи Вюиттон, осень 2020 года), раньше многих оценивших талант и материально поддерживавших мало кому известных на тот момент К.Монэ, О.Ренуара, Э.Дэга, А.Матисса и других выдающихся художников. Этот проект, являющийся событием мирового масштаба, несомненно, впишет новую яркую страницу в историю российско-французских культурных связей.

Еще одним из центральных сюжетов 2020 года станет тема 100-летия исхода эскадры Черноморского флота из Крыма и Севастополя. Так называемый «Русский исход» ознаменовал появление во Франции первой волны русской эмиграции. В этой связи во Франции будут представлены новые тематические выставки и хронико-документальные фильмы, проведен комплекс мероприятий с участием российских и французских экспертов, а также реализован первый этап мероприятий по сохранению и поддержанию мест погребения участников русского Исхода, в частности, в русском некрополе на кладбище Сен-Женевьев-де-Буа.

Что касается **отношений России и Франции в научно-образовательной сфере**, они также опираются на богатую и плодотворную историю партнерства и взаимовыгодного сотрудничества.

В области науки, образования и технологий Россия и Франция подписали дорожную карту «Высшее образование и научные исследования», обозначающую приоритеты в двустороннем научном сотрудничестве на 10 лет. Она подразумевает налаживание связей между Российским научным фондом и Национальным исследовательским агентством Франции. Перспективным видится сетевой проект «Российско-Французский университет», в котором с каждой стороны примут участие до 10 вузов. Российские специалисты участвуют в работе Европейского центра синхротронного излучения (ESRF) и Международного экспериментального термоядерного реактора ITER во Франции. Французские специалисты проявляют интерес к проектам Объединенного института ядерных исследований (ОИЯИ) в Дубне.

Важно отметить, что в 2015 году Россия и Франция подписали соглашение о взаимном признании дипломов и ученых степеней. Тем не менее, проблемой остаётся падение интереса французской молодежи к России по причине слабого знания российских реалий, маргинальных позиций русского языка во Франции, сокращения исследований в

области русистики, ангажированностью ряда СМИ. Преодолению этих негативных явлений может способствовать работа в рамках Трианонского диалога, который призван стать площадкой для сближения гражданских обществ двух стран. Вместе с тем важно продолжить организацию в России и во Франции ежегодных «летних школ» по теме «Большой Европы» с участием студентов, аспирантов, молодых учёных, а также **активизировать молодежное сотрудничество**, в частности, организовывать совместные языковые и гуманитарные лагеря, экспедиции, проведение кино- и музыкальных фестивалей. Стоит поддержать усилия, нацеленные на расширение студенческих обменов, включая повышение привлекательности российских университетов как мест учебы для французских студентов и упрощение выдачи виз. В этой связи важное значение имеет подготовка первого заседания Комитета по развитию молодежных обменов, предварительно запланированного на первый квартал 2020 года в Париже.

Особую роль в российско-французских отношениях играет **межрегиональное измерение**, которое приобрело важное значение в нынешнем непросто-м внешнеполитическом контексте. **2021 год объявлен «перекрестным» Годом сотрудничества между регионами России и Франции**. В рамках своей уставной деятельности Представительство Россотрудничества во Франции окажет содействие развитию прямых контактов муниципальных образований и субъектов Российской Федерации с французскими городами и регионами в гуманитарной, культурной, научно-технической и экономической областях. Парламентарии наших стран также призваны внести заметный вклад в успешную реализацию данного проекта. Важно подчеркнуть, что более 70 регионов России поддерживают торгово-экономические и культурные связи с Францией, несмотря на взаимное применение санкционных мер Евросоюзом и Россией. Высокую активность демонстрируют Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Калужская область, Республика Татарстан, Ростовская область, Самарская область, Вологодская область, Тамбовская область. Наблюдается позитивная динамика межрегионального развития в сфере экономики, инноваций, ЖКХ, культуры и образования.

Также активно развивается межмуниципальное сотрудничество и деятельность городов-побратимов. В настоящее время насчитывается около 50 партнерских пар городов России и Франции, при этом наиболее активные связи демонстрируют Кашира-Эврё, Тихвин-Эрувилье, Волгоград-Дижон, Жуковский-Бурже, Санкт-Петербург-Бордо, Краснодар-Нанси и другие. Только в 2019 году совместно субъектами Российской Федерации и по линии городов-побратимов было проведено 28 мероприятий.

В настоящее время заключено 38 партнерских соглашений между нашими регионами, региональными компаниями и организациями. За последнее время прошли презентации ряда российских регионов на площадках Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и ЮНЕСКО. Россотрудничество и его партнеры

готовы прорабатывать проекты расширения всесторонних связей городов – побратимов России и Франции.

Существенным элементом на пути нормализации двусторонних отношений между нашими странами могло бы стать также установление международного парламентского сотрудничества между законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и парламентскими органами регионов Французской Республики.

Важное значение будет иметь проведение в 2020 году первого заседания Российско-Французской комиссии по сотрудничеству между территориальными образованиями, которая была создана в 2011 году в соответствии с Соглашением между правительствами Российской Федерации и Французской Республики.

Совет Федерации России и Сенат Франции как палаты регионов рассматривают межрегиональные и межмуниципальные связи как один из важных инструментов взаимовыгодного сотрудничества, обмена позитивным опытом развития регионов и городов, а также как канал продвижения объективной информации о происходящих в наших странах общественных, политических, гуманитарных процессах и событиях.

В. КОММЕНТАРИИ СЕНАТА ФРАНЦИИ

1. Экономические обмены, требующие консолидации, но ограниченные направленностью российской экономической политики и контекстом санкций

После значительного снижения в 2014-2015 гг. и достижения минимальной отметки в 2016 г. товарооборот между нашими странами вновь начал расти, но в основном благодаря французскому импорту и ценовому эффекту, связанному с углеводородами. Мы констатируем, в частности, сокращение российского рынка для французского экспорта, являющееся результатом российской политики импортозамещения в контексте экономических санкций и контрсанкций. Так экспорт агропродовольственного сектора, частично затронутый российским эмбарго, снизился с 1,2 млрд евро в 2013 г. до 719 млн евро в 2018 г. Необходимо также отметить нестабильность поставок воздушных судов (некоторые из которых были намечены в 2020 г.).

Нельзя отрицать влияния санкций на наши экономические отношения. Хотя европейские санкции оказали непосредственное воздействие на целевые сектора, следует также отметить влияние американских санкций, учитывая их экстерриториальный эффект, особенно на деятельность французских банков. По мнению наших деловых кругов, это парадоксальным образом приведет к конкурентному преимуществу для американских компаний (возможно, благодаря выгодным для них решениям УКИА), в то время как французские компании платят высокую цену за эту политику. Сенат призывает Россию к реальному прогрессу в выполнении Минских

соглашений, что позволит снять санкции, негативно сказывающиеся на наших предприятиях.

Развитие наших торговых обменов стимулирует французские компании к укреплению своих позиций в России. В связи с этим Франция укрепляет свои стратегические позиции на российском рынке, поскольку она лидирует среди инвесторов по товарным запасам, занимая второе место по товарным потокам, а также первое в качестве иностранного работодателя.

Совместное заявление по «новому российско-французскому партнерству для экономики будущего», подписанное в рамках Петербургского международного экономического форума в 2018 г., создало возможности, в частности, в области «новых видов транспорта» (в настоящее время Россия является лидирующим рынком компании Blablacar) и в отношении «экономических последствий изменения климата».

Кроме того, открываются интересные перспективы в области здравоохранения и управления отходами.

Несмотря на успехи России в рейтинге Всемирного банка «Doing business» (28-е место в 2020 г.), **условия для ведения предпринимательской деятельности остаются предметом беспокойства для французских компаний,** которые страдают от недостатка правовой определенности и боятся риска преследований, наглядным примером которого является дело Филиппа Дельпаля. Многие обозреватели предупреждают даже о возможном **усугублении ситуации.**

Кроме того, по-прежнему возникают трудности с финансированием со стороны иностранных банков, в том числе французских, в связи с экстерриториальностью санкций США и их возможным усилением (так называемое «чрезмерное соблюдение требований»). Эта проблема обсуждалась на последнем заседании Совета по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам (СЕФИК) в декабре 2019 г. В настоящее время проводится оценка для определения возможных путей улучшения ситуации.

2. Активные и разнообразные обмены в гуманитарной сфере

Динамика российско-французских культурных обменов не ослабевает. В 2018 г. Франко-российский год языка и литературы позволил начать плодотворное сотрудничество в области «книжной» культуры. В этой связи следует отметить, что французский язык занимает второе место в России по объемам переводов, опережая немецкий и уступая лишь английскому. В 2019 г., прошедшем под знаком года театра, Франция приняла участие в многочисленных организованных по этому случаю мероприятиях. В 2020 г. совместно с Германией будет организована крупная трехсторонняя выставка под названием «Единство в разнообразии» в ознаменование 75-й годовщины окончания Второй мировой войны. Она будет посвящена современному европейскому художественному творчеству и представлена поочередно в

Москве, Берлине и Париже.

В 2017 г. по инициативе президентов Франции и России был создан форум «Трианонский диалог», призванный содействовать обменам среди представителей молодежи и гражданского общества двух стран. Это важный инструмент сотрудничества в культурной сфере. Организуемые в рамках этого форума обмены обновляются на ежегодной основе. Тема 2020 г. посвящена окружающей среде и устойчивому развитию. Ожидается проведение переоценки потенциала этой структуры, что могло бы позволить реализовать, начиная с 2020 г, более амбициозные проекты. **Но, в любом случае, важным является избежать ловушки институционализации и сохранить живой характер обменов и самовыражение гражданского общества.**

В этой связи Франция хотела бы обсудить с Россией **положение дел в области прав человека и гражданских свобод.** Именно по этой причине она поддержала реинтеграцию России в Совет Европы в июне 2019 г., проголосовав практически всем составом французской делегации за это решение. Сенат принял активное участие в этом начинании и делал все возможное, чтобы убедить колеблющихся делегатов. Тем не менее, было бы желательно **возобновить двусторонние консультации по вопросам прав человека.** В рамках дружественных отношений любые вопросы, какими бы сложными они ни были, должны обсуждаться при соблюдении определенной конфиденциальности для отдельных случаев. Межпарламентский диалог предоставляет, помимо прочего, возможность обсуждения этих вопросов.

В отношении **сотрудничества в области образования и изучения языков** озабоченность Франции заключается в том, чтобы **остановить снижение интереса к французскому языку,** который, хотя и остается на третьем месте среди иностранных языков, преподаваемых в России, охватывает лишь 2% учащихся. В стране насчитывается 200 учебных заведений с углубленным изучением французского языка, 22 из которых имеют двуязычные отделения, до сих пор не получившие официального признания со стороны образовательных властей. Мы очень надеемся, что предстоящее подписание межправительственного соглашения об изучении французского языка в России и русского языка во Франции¹ поможет как ускорить это признание, так и перезапустить разбалансированную программу языковых консультантов (в России не существует ни одной такой позиции, в то время как во Франции таковых 48).

Несмотря на то, что **научное и университетское сотрудничество** уже является достаточно динамичным и разнообразным, его **можно продолжать активизировать и структурировать.** Учитывая, что во Франции обучается 5 337 российских студентов и 300 французских студентов - в России, **студенческая мобильность между нашими странами имеет значительный потенциал развития и нуждается, в особенности, с российской стороны, в принятии мер по повышению ее привлекательности.** Сенат уделяет этому вопросу приоритетное внимание. Подписание соглашений о двойных дипломах является

приоритетной задачей, также как и продвижение деятельности Французских университетских колледжей России и Центра франко-русских исследований (CEFR), и расширение деятельности Франко-русского университета (в настоящее время в него входят 5 российских и 4 французских учебных заведений). Кроме того, необходимо **четко определить наши стратегические приоритеты в области исследований** в соответствии с российско-французской дорожной картой для высшего образования и научных исследований, принятой в 2018 г. Наконец, это сотрудничество может развиваться в новом направлении, а именно в области культурного наследия, учитывая проявленный интерес к этому вопросу российского министерства культуры.

Оживлению наших отношений может также способствовать децентрализованное сотрудничество. Из 80 выявленных децентрализованных партнерств, по-настоящему активными являются лишь около тридцати, из которых большую часть составляют города. Для активизации этого аспекта необходимо провозгласить 2021 год «Российско-французским годом децентрализованного сотрудничества».

В независимости от области сотрудничества (образование, исследования, туризм и т.д.) **в процессе обменов между нашими странами люди должны иметь возможность воспользоваться гибкой визовой политикой.** В этом отношении Франция по-прежнему выступает, при условии взаимности, за режим освобождения от краткосрочных виз для российских граждан, предполагающий в европейском масштабе снятие санкций и, следовательно, реализацию российской стороной Минских соглашений. И потому, в ожидании возможных перемен, наши страны должны **стремиться к упрощению выдачи виз**, так как возникающие подчас административные трудности могут стать нежелательным препятствием для передвижения людей.

¹ Аналогичное соглашение создать международные секции русского языка во Франции.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ЦЕЛЯХ УПРАВЛЕНИЯ КРИЗИСАМИ

A. ТЕКСТ СЕНАТА ФРАНЦИИ

1. Кризисы в Европе и в соседних странах: Украина и замороженные конфликты

• Конфликт на востоке Украины является одним из кризисов, в котором, как ожидается, Россия может способствовать конструктивному развитию событий. Напомним, что этот конфликт, развернувшийся в самом сердце европейского континента, с момента его возникновения весной 2014 г. унес 13 300 жизней, привел к ранениям 25 000 человек и многомиллионному перемещению населения, а также вызвал масштабный гуманитарный кризис.

В течение 2019 г., бесспорно, наблюдался прогресс, в частности в отношении снижения уровня насилия, при этом число нарушений режима прекращения огня сократилось на 44% и число жертв среди гражданского населения – на 40%.

В этой связи, саммит в «нормандском формате», состоявшийся в Париже 9 декабря 2019 г., стал особенно важным моментом, поскольку такая встреча не проводилась с 2016 г. Он дал надежду на активизацию динамики разрешения конфликта и реализацию Минских соглашений, выполнение которых оставалось без движения в течение нескольких лет. В настоящее время необходимо обеспечить выполнение принятых в ходе этого мероприятия обязательств, а именно: полное соблюдение режима прекращения огня, расширение зон разведения сил и техники, обновление плана разминирования, открытие новых контрольных пунктов на линии соприкосновения, новый обмен пленными и осуществление политического компонента Минских соглашений¹ (вступление в силу закона об амнистии и специальных мер по местному самоуправлению, организация выборов), включая «формулу Штайнмайера», по которой было достигнуто согласие.

Следует приветствовать тот факт, что в соответствии с принятыми на Парижском саммите соглашениями 29 декабря 2019 г. между Киевом и сепаратистскими властями был произведен обмен пленными, касающийся в общей сложности 200 человек (76 переданы Украине, 124 – сепаратистам), который последовал за первым обменом в сентябре 2019 г. (35 человек переданы России, 35 – Украине, включая 24 моряка, арестованных во время инцидента в Керченском проливе 25

¹ Минский протокол от 5 сентября 2014 г., Минский меморандум от 19 сентября 2014 г. и комплекс мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г.

ноября 2018 г., и режиссера Олега Сенцова, который находился в заключении с 2014 г.).

Еще одним позитивным сигналом за последнее время, не относящимся к Минскому процессу, **является подписание 30 декабря 2019 г. газового соглашения** между Киевом и Москвой, которое гарантирует транзит части российского газа в Европу через Украину в контексте диверсификации его маршрутов доставки (через Балтийское море газопроводами «Северный поток-1» и вскоре «Северный поток-2» и через Турцию газопроводом «Турецкий поток»).

Однако **прекращение огня остается зыбким**. Даже если оно соблюдается в районах разведения, то продолжает нарушаться на линии соприкосновения (порядка 650 нарушений в период с начала января и до середины февраля 2020 г.), а вспышки насилия, такие как инциденты, зафиксированные 18 февраля этого года, могут произойти в любое время.

Необходимо, чтобы Россия со своей стороны могла оказывать все свое влияние на сепаратистов в целях стабилизации ситуации в области безопасности, в том числе путем обеспечения эффективного вывода тяжелых вооружений и свободы передвижения миссии наблюдателей ОБСЕ в де-факто контролируемых сепаратистами районах, а также предоставления доступа МККК к задержанным лицам.

Кроме того, необходимо **прекратить действия по русификации** в Донецкой и Луганской областях (выдача российских паспортов, запрет украинских номерных знаков и т.д.), которые противоречат цели Минских соглашений по восстановлению суверенитета Украины на Донбассе.

Эти достижения на местах, как представляется, **имеют решающее значение для осуществления политического компонента соглашений**. В этой связи Сенат постоянно напоминает Киеву о его обязательствах в рамках его контактов с исполнительной властью или украинскими парламентариями. Проведение местных выборов в соответствии с международными стандартами, безусловно, предполагает принятие законов, а также прекращение насилия и разоружение вооруженных ополченцев. **В отношении последнего пункта воздействие России имеет решающее значение**.

Кроме того, необходимо продвинуться в решении вопроса о **восстановлении контроля Киева над российско-украинской границей**, который в соответствии с Минскими соглашениями должен быть введен в действие после организации выборов на востоке страны.

Остается также нерешенным вопрос о Крыме. Проведение парламентских выборов 8 сентября 2019 г. одновременно с местными выборами в России только усугубляет нарушение территориальной

целостности Украины, к чему привела аннексия Крыма Россией в 2014 г.

• Помимо Украины, ожидается, что Россия достигнет прогресса в отношении с другими странами постсоветского пространства, где сохраняются **замороженные конфликты**. Необходимо безоговорочно подтвердить полный суверенитет этих стран. Присутствие русскоязычных меньшинств не может служить предлогом для вмешательства извне или средством давления на государства.

Это, в частности, касается **Грузии**, где продолжаются инциденты на демаркационной линии, и которая заявляет, что является мишенью гибридных действий, таких как крупная кибератака, которая произошла осенью 2019 г. Учитывая влияние, которое Россия оказывает на сепаратистские регионы (Абхазия и Южная Осетия), она может содействовать ослаблению существующей напряженности, которая будет более чем желательной в контексте проведения в стране выборов в законодательные органы в конце 2020 г.

Аналогичным образом мы считаем, что благодаря своему влиянию и отношениям, которые она поддерживает с Арменией и Азербайджаном, Россия может добиться прогресса в отношении **ситуации в Нагорном Карабахе**.

Наконец, хотя отношения России с **Молдавией**, по всей видимости, улучшаются, особенно в экономическом плане, переговоры в формате «5+2» в вопросе, касающемся сепаратистского Приднестровья, оккупированного Россией в военном отношении, не наблюдаются реального прогресса.

Настало время **продвинуться вперед в разрешении этих конфликтов**, которые вот уже 20 лет подрывают стабильность Европы и ее соседей и отравляют повседневную жизнь их населения. Эти страны не должны быть поставлены перед бинарным выбором, а скорее должны рассматриваться как мосты, связывающие Европейский союз и Россию.

Аналогичным образом следует **избегать того, чтобы страны Западных Балкан**, в которых присутствует Россия, но которые также обращают взоры к Европейскому союзу, **стали зонами для новой борьбы за влияние**. Задача Франции и этих стран состоит в том, чтобы стабилизировать регион и стимулировать его экономическое развитие, а не пробуждать конфликты, от которых они и так слишком сильно пострадали в прошлом. Таким образом и Франция, которая намерена играть более активную роль в поддержке этих стран¹, и Россия заинтересованы в **углублении диалога по Западным Балканам**.

¹ Как показывает ее стратегия в отношении Западных Балкан.

Со своей стороны, Сенат использует все возможные встречи и переговоры с представителями этих стран для того, чтобы призвать их к урегулированию кризисов и осуществлению достигнутых соглашений в соответствии с международным правом.

2. Кризисы на Ближнем Востоке и в Северной Африке

- Несмотря на существующие сложности необходимо продолжать диалог в отношении Сирии.

В то время как продолжается смертоносное наступление сирийского режима и его союзников на Идлиб, развернутое по ужасному сценарию, который является лишь печальным повторением того, что наблюдалось в Алеппо в 2016 г., а затем в Гуте в 2018 г., основная озабоченность Франции касается гражданского населения. В этом анклаве **3 млн человек, в основном женщины и дети**, подвергаются нападениям и бомбардировкам, которые не щадят гражданские инфраструктуры, такие как школы и больницы. Сенату Франции сложно понять, как Россия может поддерживать подобные нарушения международного гуманитарного права. В период с 1 декабря по 10 февраля в регионе было перемещено 700 тыс. человек, что вызывает опасения по поводу нового наплыва беженцев в соседние страны. Эта ситуация вызывает новую напряженность в отношениях с Турцией, вызывая опасения по поводу эскалации.

Кроме того, военные операции усиливают вынужденное перемещение населения и миграционное давление, которое оказывает негативное воздействие на Европейский союз и, следовательно, на отношения между государствами – членами ЕС и Россией.

Необходимо в срочном порядке прекратить применение силы и ввести режим прекращения огня. Кроме того, следует также найти решения для обеспечения доставки гуманитарной помощи на северо-восток страны. Условия доставки стали очень сложными после принятия Советом Безопасности в январе этого года резолюции (вследствие наложения вето Россией и Китаем на возобновление прежнего механизма) о сокращении количества пропускных пунктов для трансграничной помощи.

Необходимо также положить конец насильственному перемещению населения и совместно продумать пути и средства содействия безопасному возвращению сирийцев в Сирию, бежавших от нынешнего режима.

Россия обладает необходимым влиянием на режим Дамаска для введения в действие **конституционного комитета**, созданного по итогам четырехстороннего саммита в Стамбуле (Россия, Турция, Франция и Германия) 27 октября 2018 г., для **обеспечения прогресса в**

политике в соответствии с резолюцией 2254 Совета Безопасности. Вскоре после начала своей работы этот конституционный комитет был парализован непримиримым отношением сирийского режима, который блокирует его пункты повестки дня. **Нас не может удовлетворять такая ситуация, которая дает повод в пользу выбора военного решения проблемы.** Реализация политического процесса является условием восстановления стабильности в регионе, поскольку оно позволит обеспечить проведение свободных выборов и справедливое представительство всех слоев сирийского населения. Он также обуславливает возможное участие Европейского союза в любых усилиях по восстановлению в Сирии.

- **Ливийский конфликт представляет собой серьезную проблему для Франции** с учетом последствий для безопасности, миграции и гуманитарных аспектов. Растущее участие России в этом кризисе дает основание для проведения диалога между нашими странами. Организация 12 февраля заседания первого российско-французского двустороннего комитета по Ливии свидетельствует о целесообразности этого диалога.

Ситуация в Ливии продолжает усложняться. Усиление в последние месяцы военной поддержки, оказываемой внешними державами конкурирующим властям (со стороны Турции – правительству национального согласия Фаиза Сараджа и Египта, Объединенных Арабских Эмиратов и России – Национальной освободительной армии генерала Халифы Хафтара), нарушает эмбарго на поставки оружия, введенное ООН в 2011 г., и подпитывает конфликт, несмотря на то, что **военное решение является ложной целью.** Участники Международной конференции, состоявшейся в Берлине 19 января 2020 г., призвали положить конец иностранному вмешательству, соблюдению эмбарго, прекращению огня и возобновлению политического диалога.

Будучи вовлеченными в конфликт, **Россия и Турция, похоже, хотели выступить в качестве арбитров, призвав в начале января главных заинтересованных сторон к перемирию и организовав их собственный диалог между ливийскими сторонами.** Несмотря на наступившее затишье, прочного и надежного режима прекращения огня пока не достигнуто. Это перемирие было лишь передышкой, позволяющей каждому лагерю восстановить свои силы на местах. Об этом свидетельствует наблюдаемое с начала года увеличение поставок вооружений и техники.

Благодаря растущему влиянию в регионе **Россия может оказать позитивное воздействие на разрешение ливийского конфликта** посредством оказания поддержки процессу политического диалога в рамках ООН. Что касается Ливии и Сирии, то России необходимо **избегать подводных камней, которые таит в себе процесс,**

ограниченный двусторонним урегулированием вопроса с участием Турции, который может привести только к неудаче в виду сложности ливийской ситуации и большого числа заинтересованных сторон. Только инклюзивный подход, в том числе с участием стран Европейского союза и других региональных партнеров, может урегулировать ситуацию в Ливии.

Франция разделяет с Россией определенную озабоченность по поводу иранского ядерного вопроса, в частности, желание сохранить рамки Венского соглашения. Мы неоднократно предупреждали США, включая Сенат, об опасностях, связанных с выходом из **Венского соглашения**, и очень сожалеем о том, что в конечном итоге они решили это сделать. **Постепенный отказ Ирана от обязательств по соглашению**, в подписание которого Россия внесла позитивный вклад, **вызывает серьезную озабоченность у Франции**, которая вместе со своими партнерами по Евротройке (наряду с Соединенным Королевством и Германией) пытается всеми силами сохранить СВПД, в том числе посредством активизации механизма урегулирования споров. Россия, будучи союзником и партнером Ирана в области гражданской атомной энергетики, тем не менее, разделяет наши опасения в области безопасности.

Поэтому Франция и Россия должны стремиться придерживаться общего подхода к этому вопросу и сохранить этот важнейший инструмент режима нераспространения, поскольку на карту поставлена стабильность всего Ближнего Востока.

- Наши страны также **разделяют общие взгляды на израильско-палестинский вопрос**, структурирующий региональную ситуацию. Традиционно Россия уделяет большое внимание этому вопросу и поддерживает хорошие отношения как с Израилем, так и с палестинцами. **Как и Франция, она выступает за решение на основе создания двух жизнеспособных государств** в соответствии с резолюциями, принятыми Организацией Объединенных Наций. **Она также высказала оговорки в отношении американской политики** (одностороннее признание Иерусалима столицей Израиля, признание аннексии Голанских высот и поселений, противоречащей международному праву и резолюциям Совета Безопасности). В то время как представление американского плана от 28 января ставит вопрос о мирном процессе в центр новостей, для Франции и России представляется вполне уместным углубить дискуссии по этому вопросу. По мнению Франции, решение палестинского конфликта ни в коем случае не может исходить из одностороннего решения, а должно основываться на переговорах.

В. КОММЕНТАРИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Россия и Франция придерживаются единого мнения о том, что необходимым условием ослабления международной напряженности является деэскалация украинского кризиса, а также обострившейся ситуации на Ближнем и Среднем Востоке и Северной Африке, которые способствуют общей дестабилизации отношений между Востоком и Западом. Хотя в ряде случаев Россия и Франция придерживаются различных, порой противоположных подходов к урегулированию возникших конфликтов и кризисов, тем не менее, с обеих сторон предпринимаются попытки сближения позиций по наиболее острым из них.

Государственный переворот на Украине в феврале 2014 года, произошедший вопреки гарантиям, данным представителями Франции, Германии и Польши в отношении соглашения между президентом Украины В.Януковичем и оппозицией, показал иллюзорность надежд на мирное, эволюционное разрешение политического кризиса, резко усилил напряженность в юго-восточных областях Украины, что привело к добровольному, закрепленному итогами общенародного референдума выходу из ее состава Крыма и продолжающемуся до сих пор вооруженному конфликту в Донбассе.

Если вопрос статуса и принадлежности Крыма и Севастополя сегодня окончательно закрыт после их добровольного воссоединения с Россией, то внутриукраинский конфликт на Донбассе продолжается до сих пор, унося человеческие жизни.

С 2014 г. киевские власти ведут планомерную борьбу с собственными гражданами, проживающими в этом регионе. Для мобилизации своих сторонников бенефициары киевского госпереворота наклеили на жителей Донбасса ярлык «террористов» за то, что последние не пожелали признать антиконституционную, насильственную смену власти в Киеве и разгул агрессивного национализма в стране. Сначала новые киевские власти объявили вооруженные действия против населения отдельных районов Донецкой и Луганской областей «антитеррористическую операцию», затем они стали оправдывать эту кампанию неким «противостоянием внешней агрессии», чтобы найти для украинцев, уставших от длящейся уже шестой год войны, оправдание для невыполнения Минских соглашений по урегулированию вооружённого конфликта на востоке Украины.

Власти Украины ввели финансово-экономическую, транспортную и энергетическую блокаду Донбасса, в результате которой его жители оказались на грани выживания, поскольку фактически были лишены базовых гражданских прав. Разорвав в одностороннем порядке связь с отдельными районами Донецкой и Луганской областей, Киев сделал их жителей де-факто лицами без

гражданства. Их отрезали от системы общенационального финансирования и банковских услуг, социальных пособий, пенсий, зарплат, средств связи, образования и здравоохранения. Россия, стремящаяся к урегулированию ситуации вблизи собственных границ, ценит инициативу Франции по организации «нормандского формата» переговоров по деэскалации кризиса.

После затянувшейся паузы в урегулировании ситуации на Украине 9 декабря 2019 г. в Париже по инициативе Франции была проведена встреча «нормандской четверки», на которой удалось возобновить процесс принятия практических шагов, направленных на урегулирование этого конфликта. Главным итогом встречи стало единодушное подтверждение безальтернативности Минских соглашений как основы решения кризиса на Украине. Лидеры "четверки" дали четкие рекомендации Контактной группе по конкретным направлениям урегулирования. Первые шаги уже сделаны. Верховная Рада продлила до 31 декабря 2020 г. закон об особом статусе Донбасса (хотя он должен носить постоянный характер), а 29 декабря 2019 г. состоялся обмен части удерживаемых лиц. В то же время остаются нереализованными такие важные рекомендации саммита «четверки» как разведение сил и средств по дополнительным трем участкам, разминирование, открытие новых КПВВ на линии соприкосновения, дальнейший обмен удерживаемыми лицами, внедрение в украинское законодательство «формулы Ф.-В. Штайнмайера» и согласование всех правовых аспектов особого статуса Донбасса в Контактной группе. Рассчитываем, что новые киевские власти продемонстрируют политическую волю и приступят к скорейшему выполнению взятых Украиной обязательств, в том числе в рамках "нормандского формата" и Контактной группы. Российская сторона исходит из того, что кризис на Украине можно преодолеть только политическими методами посредством прямого диалога Киева, Донецка и Луганска. В качестве вспомогательной меры было бы полезно обсудить идею ввода на линию разграничения между Украиной и «народными республиками» Донбасса миротворческого контингента ООН.

Помимо прочего украинский кризис ярко продемонстрировал порочность и несостоятельность тезиса о том, что европейские государства постсоветского пространства, строя своё будущее, якобы должны делать выбор между Россией и Западом. **Россия и Франция солидарны в том, что курс на превращение государств «общего соседства» в своеобразные бастионы, нацеленные против России или ЕС, губителен для интересов общей и неделимой общеевропейской безопасности, порождает новые разделительные линии и, в конечном счете, раскалывает континент.** В этой связи Россия и Франция, будучи членами Минской группы по урегулированию конфликта в Нагорном Карабахе, прилагают усилия по деэскалации конфликта. Россия и Франция, хотя и расходятся в вопросе о ситуации в Косово, также считают, что регион Западных Балкан, исторически связанный как с Россией, так и с Западной Европой, не должен быть ареной нового соперничества России и Запада. Ценный опыт

совместного миротворчества российских военных и военных из Франции и других стран НАТО, полученный в 1990-е гг. при урегулировании в Боснии и Герцеговине, будет служить примером конструктивной работы на благо Европы.

Негативные процессы, запущенные около двадцати лет назад в результате нелегитимного военного вмешательства США в Ираке и ускоренные цепочкой революций – т.н. «арабской весной», привели к трагическому результату – регион Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) погрузился в состояние глубокого кризиса. В ряде стран и регионов, где были свергнуты легитимные, хотя и авторитарные правительства, к власти, вопреки прогнозам, пришли не демократические, прогрессивные силы, а напротив, радикальные группировки исламистского толка, бросившие вызов светскому государству как таковому и не чурающиеся построения мифического «халифата» путем насильственной борьбы с «неверными». Франция с 2014 г. и Россия с 2015 г., действуя в рамках различных коалиций, вносят существенный вклад в ликвидацию террористических группировок, помогая восстанавливать на Ближнем Востоке светское государство и цивилизованную жизнь.

На фоне продолжающегося острого кризиса в Сирии, ставшей ареной вооруженного противостояния законных властей этой страны мощным силам террористов, контролировавшим к 2015 году значительную часть ее территории, Россия вместе с Турцией и Ираном выдвинула инициативу начать политический внутрисирийский диалог, главными участниками которого должны стать не иммигранты, живущие в других странах, а представители различных политических сил, участвующие в гражданской войне и стремящиеся договориться о будущем светской Сирии за столом переговоров. В результате начал работать Астанинский процесс, который до сих пор является наиболее эффективным инструментом по оказанию содействия ООН в продвижении к целям резолюции 2254 Совета Безопасности ООН. Россия и Франция поддерживают координацию усилий Астанинского и Женевского процессов, нацеленных по существу на решение одной задачи – политического урегулирования кризиса в Сирии.

За минувшие годы сирийское правительство восстановило контроль над значительной частью своей территории, в том числе вдоль границы с Ираком и Турцией, в освобожденных от власти террористов провинциях возрождается мирная жизнь. Продолжается работа по подавлению остатков радикальных террористических группировок («филиалов» ИГИЛ/ДАИШ и «Аль-Каиды») как в зоне Идлиба, так и на северо-востоке страны.

Благодаря договоренностям, достигнутым в ходе встречи Президента России В.В. Путина и Президента Турции Р.Т. Эрдогана 5 марта в Москве, закрепленным в Дополнительном протоколе к заключенному между обеими странами 17 сентября 2018 г. Меморандуму удалось преодолеть опасный всплеск напряженности в Идлибской зоне деэскалации.

Важнейшим направлением международного содействия сирийскому урегулированию является его гуманитарная составляющая. В контексте восстановления сирийской государственности, создания условий для возвращения беженцев на территории, которые контролирует законное правительство, необходимо максимально активизировать доставку помощи по линии международного сообщества при координирующей роли ООН.

К сожалению, террористы по-прежнему препятствуют доставке гуманитарной помощи, однако налицо и очевидная предвзятость некоторых западных доноров, которые отказываются направлять помощь на территории, контролируемые правительством, а направляют ее на территории, где находится оппозиция, в том числе крайне радикальная.

Более того – вместо содействия Сирии, против нее были введены калечащие экономические санкции, не позволяющие ввозить в страну медикаменты, строительные материалы, оборудование, в которых после 9 лет кризиса остро нуждается 22-миллионное население САР. Блокируется выделение финансирования на нужды гуманитарного восстановления САР (строительство домов, школ, больниц, объектов водо- и электроснабжения), что необходимо для содействия добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев и ВПЛ, в соответствии со стандартами ООН.

Это должно стать предметом рассмотрения целевой группы по гуманитарным вопросам, которая работает в Женеве. Россия и Франция, имеющие ценный опыт скоординированной доставки гуманитарных грузов в Сирию летом 2018 г., могли бы совместно приложить усилия, содействуя преодолению гуманитарной катастрофы в Сирии, возвращению ее к мирной жизни, налаживанию экономики, конституционного и политического процесса в этой стране, сохранения ее территориальной целостности.

Другим полыхающим очагом в регионе является Ливия. Вооруженная интервенция стран НАТО в Ливию в 2011 году повергла страну в хаос, подорвала систему обеспечения безопасности в Северной Африке, повлекла расползание оружия и преступных элементов по всему континенту, включая чувствительную для Франции зону Сахаро-сахельского региона, где также подняли голову фундаменталистские группировки. Следствием агонии государственных структур в Ливии стало резкое возрастание миграционных потоков: сотни тысяч беженцев хлынули через Средиземное море во Францию и в другие страны ЕС. Уже почти 10 лет Ливия охвачена гражданской войной, в политическом плане фактически сложилась система «двоевластия». Единственным

выходом из кризиса может быть исключительно всеобъемлющий инклюзивный внутривосточный диалог.

Определенные надежды на выправление положения появились после проведения в Берлине 19 января с.г. международной конференции по Ливии. В ходе берлинского форума удалось договориться о базовых принципах ливийского урегулирования в военной, политической и экономической сферах, создании соответствующих механизмов их реализации. Намечившиеся после Берлинской конференции положительные изменения во многом стали возможными благодаря призыву лидеров России и Турции к межливийскому перемирию по итогам их переговоров 8 января, а также прошедших 13 января в Москве встреч с Председателем Правительства национального согласия Ливии Ф.Сарраджем, командующим Ливийской национальной армией маршалом Х.Хафтаром, председателем ливийского парламента А.Салехом и главой Высшего госсовета Ливии Х. Мишри.

Реализация решения конференции с трудом, но продвигается. Состоялись встречи в рамках Совместного военного комитета в формате «5 + 5». Достигнуты договоренности о формировании рабочих групп по различным направлениям работы по укреплению режима прекращения боевых действий. Намечился прогресс в межливийских дискуссиях по экономической проблематике.

Важно, чтобы межливийские переговоры продвигались параллельно по всем направлениям. Только в этом случае можно будет говорить, что процесс национального примирения в Ливии сдвинулся с мертвой точки. Россия и Франция должны всемерно содействовать этому диалогу в существующих форматах. **Начавшаяся в этом году работа российско-французского двустороннего комитета по Ливии подтверждает готовность двух стран работать для обеспечения мирного будущего Ливии.**

12 февраля Совет Безопасности ООН принял резолюцию 2510 в поддержку итогов Берлинской конференции по Ливии. Российская делегация воздержалась в ходе голосования, так как британские авторы документа отказались учитывать принципиальные моменты: в нем не нашел фактического отражения закрепленный в предыдущих резолюциях Совета Безопасности по Ливии фундаментальный принцип ливийского урегулирования, согласно которому только сами ливийцы могут определять будущее своей страны, и который должен распространяться на все рекомендации ливийским сторонам, в том числе от СБ ООН.

В результате принятая резолюция содержит много несбалансированных положений, а также предусматривает возможность введения санкций за неисполнение того, чего еще нет, и требует от Генерального секретаря ООН представить свои рекомендации на сей счет. Это, в частности, касается еще незаключенного перемирия.

Россия и Франция придерживаются близких позиций в отношении ближневосточного урегулирования (БВУ), которое

должно опираться на имеющиеся резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН по данному вопросу, и исходят из безальтернативности мирного сосуществования двух государств – Израиля и Палестины.

С учетом этого подхода немалые сомнения вызывает обнародованный 28 января с.г. президентом США Д.Трампом план ближневосточного урегулирования, известный как «сделка века». Как представляется, он игнорирует основные элементы общепризнанной международно-правовой базы БВУ, зафиксированные в резолюциях СБ и ГА ООН и Арабской мирной инициативе. Решение ключевых проблем «окончательного статуса» палестинских территорий – границ, поселений, Восточного Иерусалима, беженцев – предполагается осуществить за счет односторонних уступок в пользу Израиля.

В данном контексте отмечаем важность скорейшего возобновления многосторонних переговоров по БВУ под международной эгидой. Считаем, что эту роль мог бы взять на себя «квартет» международных посредников в составе ООН, ЕС, России и США, являющийся единственным признанным Советом Безопасности ООН механизмом сопровождения ближневосточного мирного процесса.

И без того сложную ситуацию во взрывоопасном регионе усугубляет кризис, сложившийся вокруг ядерной программы Ирана. Россия и Франция внесли существенный вклад в успех переговоров «шестерки», результатом которых стало подписание в 2015 г. совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по иранской ядерной программе в обмен на отмену санкций ООН, США и ЕС против Ирана. Россия и Франция сожалеют о неконструктивной позиции США, принявших решение об одностороннем выходе из «сделки» и восстановлении санкций против Ирана, что повлекло за собой новый виток ядерного кризиса. Среди прочего, пострадали интересы ряда российских и французских компаний, начавших инвестирование в Иран после заключения СВПД. Россия поддерживает инициативу Франции и ЕС о создании платежной системы INSTEX, которая позволит обойти экстерриториальные санкции в интересах взаимовыгодной торговли Ирана и европейских стран. Россия и Франция намерены прикладывать усилия для сохранения СВПД в силе и возвращения США в это соглашение.

Россия и Франция придерживаются схожих позиций и в вопросах урегулирования в ряде других опасных конфликтных зон. В частности, в Центральноафриканской Республике (ЦАР), где сохраняется сложная военно-политическая обстановка, Российская Федерация вносит важный вклад в урегулирование и нормализацию ситуации. В ответ на просьбу Президента ЦАР Ф.А.Туадеры Российская Федерация приняла решение об оказании Банги на безвозмездной основе военно-технической помощи. 15 апреля 2019 г. Президент России подписал распоряжение о направлении до 30 военнослужащих Вооруженных сил России в состав МООНСЦАР. В настоящее время в составе Миссии работают 13 российских военных наблюдателей и офицеров штаба. С ведома Комитета СБ ООН в ЦАР командированы

российские инструкторы для обучения сотрудников вооруженных сил ЦАР и служб безопасности. К настоящему времени ими подготовлено более 4 тыс. военнослужащих, 250 полицейских и 310 сотрудников жандармерии.

Существенную помощь ЦАР в реформировании сектора безопасности оказывает Европейский союз при активной роли Франции в этом важном процессе. С 2016 г. в стране функционирует Европейская военно-тренировочная миссия (ЕВТМ), которая задействована в обучении вооруженных сил ЦАР (мандат действует до сентября 2020 г.). К весне 2020 г. планируется развернуть работу Гражданской консультативной миссии ЕС в ЦАР, которая в координации с ЕВТМ и МООНСЦАР будет, как заявляется, предоставлять руководству страны экспертизу в сфере внутренней безопасности, взаимодействовать с МВД и силовыми структурами (включая полицию и жандармерию) на всей территории ЦАР.

Политико-дипломатическое содействие в урегулировании ситуации в ЦАР оказывает Международная группа поддержки ЦАР, в деятельности которой принимает участие Россия. Продолжается работа по мобилизации средств на нужды ЦАР по линии международного сообщества.

ВЫВОДЫ

А.ТЕКСТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Статус Франции и России, их место и влияние в европейской и мировой политике делают взаимодействие между ними одним из определяющих факторов международных отношений. При этом у франко-российского диалога объективно имеется исключительный по богатству и многоаспектности фундамент. Крупнейший государственный деятель Франции XX века Шарль де Голль считал Россию «собеседником, взаимопонимание и сотрудничество с которым являются абсолютно естественными» в силу истории, географии, политики и «элементов близости, очевидных как на уровне интеллектуальных, литературных, исторических и научных элит, так и между самими народами».

Даже в условиях неблагоприятной внешнеполитической конъюнктуры, сложившейся после введения экономических санкций Запада против России и сворачивания двустороннего диалога по инициативе США и Евросоюза, наши страны не прекращали поиска взаимоприемлемых путей решения существующих проблем, продолжали координировать усилия в интересах наших народов и мира в целом.

Встречи на высшем уровне демонстрируют обоюдный настрой на развитие прагматичных и взаимовыгодных отношений. Происходящая в последние два года интенсификация двусторонних контактов, а также расширение их повестки дня, позволяют постепенно возвращать политический диалог двух государств на уровень, соответствующий статусу двух ядерных держав и постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Существенный импульс усилиям по восстановлению атмосферы доверия в мире могла бы придать **реализация внешнеполитической инициативы Президента России В.Путина**, поддержанной французским руководством, о проведении в год 75-летия окончания Второй мировой войны и основания ООН специального саммита глав государств – постоянных членов Совета Безопасности ООН, несущих особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Результатом такой встречи могла бы стать подготовка рекомендаций в интересах оздоровления всей атмосферы международного общения и восстановления доверия между всеми странами.

Россия и Франция, учитывая фундаментальную роль, которую вопросы общеевропейской безопасности играют в их отношениях, отталкиваясь от инициатив, озвученных Президентом Э.Макроном по нахождению нового модуса вивенди в диалоге России и ЕС, и стремясь максимально использовать открывшееся «окно возможностей», подчеркивают свою готовность совместно работать над

созданием «дорожной карты» российско-французского диалога, которая вела бы к построению новой архитектуры европейской безопасности. Такая «дорожная карта» задавала бы конкретные ориентиры для практической реализации задач. При этом задачи, прописанные в «дорожной карте», можно было бы разделить на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные. На первом этапе (например, до конца 2020 г.) Россия и Франция могли бы провести честную и доверительную «сверку часов» по ключевым проблемам и совместно определить вопросы, где есть общее видение проблем, а где необходимы шаги по повышению уровня доверия. На втором этапе (например, до 2022 г.) было бы полезно провести обмен заявлениями или принять совместную декларацию о намерениях, в которой Россия и Франция могли бы обозначить приоритеты сотрудничества и свои обязательства (например, отказ от применения первыми силы и готовность решать спорные вопросы в Европе исключительно мирными средствами). В дальнейшем под эту декларацию было бы желательно подвести юридическую базу. В случае успешного решения кратко- и среднесрочных задач Стороны могли бы задуматься о проведении в Европе многостороннего совещания (например, в формате ОБСЕ) в духе «новой разрядки» с выходом на подписание новых соглашений (условные «Хельсинки 2.0»), закрепляющих проведенную работу.

Принципиально важно, что в настоящий момент мы находимся на пути восстановления полноформатного двустороннего сотрудничества, важным элементом которого является межпарламентское измерение. Связи между Советом Федерации России и Сенатом Франции в настоящее время находятся на подъеме. Доверительные контакты Председателя Совета Федерации В.Матвиенко с Председателем Сената Франции Ж.Ларше вносят огромный вклад в развитие кооперации между нашими странами в непростое как для России, так и для Европы время.

Между парламентами России и Франции должна существовать высокая степень взаимодействия и координации, которая поможет сблизить наши позиции по многим актуальным вопросам двусторонней и международной повестки дня и, в конечном счете, поможет решать самые разные задачи на благо народов наших стран. Открытый, равноправный и честный диалог парламентариев помогает найти точки соприкосновения в решении актуальных проблем, продвигать позитивную, объединительную повестку, повышать доверие между государствами.

В этой связи мы предлагаем особое внимание уделить совместной работе по следующим приоритетным направлениям:

1. В 2020 году отмечается 75-летие ООН. Ее создание по инициативе держав-победительниц стало одним из главных достижений мирового сообщества после окончания Второй мировой войны с целью поддержания международного мира и безопасности.

В качестве приоритетной задачи видим активизацию межпарламентского сотрудничества и проведение совместных мероприятий с акцентом на особую ответственность стран –

основательниц Организации Объединенных Наций за сохранение и устойчивое развитие человечества, на выработку мер по противодействию угрозам международному сообществу вследствие эскалации региональных конфликтов, в частности неуправляемого развития ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке, продолжения внутриукраинского противостояния на Донбассе из-за пробуксовки в реализации Минских соглашений в закреплённой в них последовательности, обострения ситуации в ряде стран Южной Америки, во многом спровоцированного вмешательством извне, как и других острых тем международной повестки. Важно совместно отстаивать такие основополагающие принципы, зафиксированные в Уставе ООН, как суверенитет и равенство государств, недопустимость применения силы или угрозы силой, справедливое разрешение споров.

2. Ссылаясь на резолюцию ГА ООН от 12 декабря 2019 г. «Укрепление и развитие системы договоров и соглашений по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению», активно поддержанную Россией и Францией, предлагается содействовать началу межпарламентского диалога по вопросу об укреплении существующих договоров в области стратегической стабильности. Одним из путей могла бы стать «переговорная» площадка парламентского уровня – для обсуждения вопросов сохранения существующих договоров и соглашений в области международной и европейской безопасности. С этой целью предлагается учредить механизм рассмотрения в международно-правовом ключе имеющихся проблем – конференцию парламентской дипломатии и общественных организаций по типу Гаагских конференций с местом проведения в Санкт-Петербурге.

3. В рамках предстоящих юбилейных торжеств по случаю 75-летия окончания Второй мировой войны **считаем необходимым консолидировать** усилия правительств, парламентариев и общественности, направленные на противодействие попыткам искажения исторической правды, героизации нацизма и пересмотра итогов Второй мировой войны, закреплённых решениями Международного военного трибунала над бывшими руководителями гитлеровской Германии в Нюрнберге.

В этой связи важное значение имеет **продвижение глобальной инициативы** о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах - Всемирным мемориалом человечества.

Считаем также необходимым уделить должное внимание проработке вопроса о внесении в учебники истории для школ и университетов европейских государств правдивой информации о Второй мировой войне с учетом позиций, утверждённых Нюрнбергским трибуналом. Существенный импульс продвижению этой работы призваны придать российская инициатива по созданию комплекса архивных документов, кино- и фотоматериалов о Второй мировой войне, а также французская инициатива о создании в рамках Совета Европы «Обсерватории по преподаванию истории».

4. **Продолжить** совместную работу над организацией Форума регионов России и Франции в целях расширения уже существующих связей, выявлении дополнительных возможностей в торгово-экономической и гуманитарной сферах.

Межрегиональное взаимодействие приобретает особое значение в нынешнем непростом внешнеполитическом контексте. В этой связи большое значение придаем подготовке и проведению в 2021 году перекрестного Года российско-французского регионального сотрудничества.

5. В развитие российско-французских договоренностей на высшем уровне **продолжить консультации** по парламентской линии по продвижению совместной работы в интересах создания в Евразии и Евроатлантике пространства мира, безопасности, широкого, равноправного сотрудничества на основе провозглашенного в ОБСЕ принципа «равной и неделимой безопасности» (Президент Э.Макрон в своих последних выступлениях особо подчеркивал нацеленность Парижа «на формирование архитектуры европейской безопасности вместе с Россией, а не без нее и не в противовес ей»). При этом особое место должна занимать совместная работа, связанная с продвижением проектов по гармонизации и взаимном сближении интеграционных процессов в Евразии и Евро-Атлантике.

Важное значение также придаем активизации работы в двустороннем и многосторонних формах по созданию парламентского измерения «нормандского формата» (с целью проведения регулярных встреч парламентариев России, Франции, Германии и Украины по вопросу урегулирования конфликта в Донбассе).

6. **Продолжить совместную работу** по укреплению сотрудничества в рамках Межпарламентского союза (МПС). В условиях современной глобальной политической турбулентности МПС становится одной из приоритетных площадок для консолидации стран, выступающих с близких позиций. Участие в мероприятиях МПС предоставляет большие возможности для использования парламентской дипломатии в целях содействия урегулированию региональных конфликтов, национальному и межконфессиональному примирению. В связи с этим важное значение будет иметь проведение в 2020 году в Австрии 5-й конференции спикеров стран МПС, а в 2022 году в Российской Федерации Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу под эгидой ООН.

7. **Способствовать** расширению, культурного, гуманитарного, образовательного и молодежного диалога, в том числе участвуя в формировании повестки дня Трианонского диалога. При этом особое внимание предлагается уделить вопросам сотрудничества в области культурного наследия, теме укрепления позиций русского и французского языков (необходима актуализация соглашения о преподавании языков).

В. КОММЕНТАРИИ СЕНАТА ФРАНЦИИ

Сенат Франции всегда верил в диалог с Россией. В самый разгар напряженности и под влиянием своего Председателя Сенат поддерживал контакты с Советом Федерации, пользуясь этим привилегированным каналом межпарламентского диалога, который позволяет продолжать обмениваться мнениями на основе взаимного уважения в сложной дипломатической обстановке. Сенат всегда и, в частности, в ходе поездок Председателя г-на Ларше в Москву в феврале 2015 г. и апреле 2016 г., призывал к возобновлению отношений. Это не исключало критический анализ ситуации с его стороны, поскольку не может быть и речи об умалчивании или игнорировании разногласий по существу и различных точек зрения. Но он всегда считал, что важнее вести диалог, чем игнорировать друг друга, поскольку недомолвки приводят к недопониманию и недоразумениям.

Сенат с удовлетворением отмечает тот факт, что сегодня диалог ведется на самом высоком уровне, и надеется, что он **может быстро дать конкретные результаты.** Мы ожидаем позитивных сигналов со стороны России. Для Франции очень важно продемонстрировать своим европейским партнерам, многие из которых не скрывают своего скептицизма по отношению к этому стремлению налаживания отношений, что начатый процесс заслуживает доверия и позволит добиться осязаемых успехов. В этой связи от России, в частности, ожидаются действия в отношении украинского конфликта, на который она может оказать позитивное воздействие. Мы надеемся, что новый саммит в нормандском формате может быть проведен в ближайшее время, чтобы рассмотреть реальный прогресс, достигнутый в реализации Минских соглашений.

Еще одно **особенно важное ожидание касается наших отношений в Африке.** Необходимо прекратить кампании по дезинформации и критике французского присутствия в этом регионе. Растущее влияние России в Африке не должно приводить к новой напряженности. Этот континент и так сталкивается с многочисленными проблемами (демографическими, экономическими, проблемами безопасности) и в дополнительных трудностях он не нуждается.

Франция действует в условиях полной прозрачности в отношении своих европейских партнеров и использует любую возможность для объяснения им своего подхода. **Если ей удастся доказать им, что этот подход целесообразен и что он приносит свои плоды, ей будет легче побудить их к возобновлению диалога между Европейским союзом и Россией,** направив его для начала на такие темы, как окружающая среда и борьба с изменением климата, представляющие общий интерес. В связи со сменой руководства ЕС ситуация становится более благоприятной, и России нецелесообразно, в частности, с экономической точки зрения, продолжать отворачиваться от Европейского союза и делать ставку на Китай.

Вместе мы должны **покончить со стратегией, которая только способствует конфронтации и которая, помимо нашей воли, вовлекает нас в опасную гонку вооружений.** Нам необходимо четко определиться с нашими отношениями и сформировать новый модус вивенди на нашем общем европейском континенте. Речь идет о переосмыслении того, каким образом Европейский союз, Россия и страны «общего соседства» могут мирно сосуществовать и сотрудничать в этом общем пространстве.